

# ECUADOR TERREMOTO 28 de julio 2016



INFORME A TRES MESES



## DATOS CLAVES



7.8 magnitud  
terremoto de 16 abril



40 réplicas  
mayores de 5 grados  
de magnitud  
(IGE, 22 julio)



231.120 personas  
registradas como  
damnificadas  
(RUD, 8 julio)



8.679 personas  
en 26 albergues  
(MICS, 25 julio)



11.146 personas  
residiendo en  
127 sitios informales  
(DTM3, 25-29 julio)



35.198  
edificaciones evaluadas  
como inseguras o  
de uso limitado  
(MIDUVI, 15 julio)



21.823  
puestos de empleo  
formales e informales  
perdidos  
(PDNA, 2016)

## MENSAJES CLAVES

1. La asistencia humanitaria y de recuperación se debe proveer a base de **necesidades identificadas** y de manera equitativa entre grupos poblacionales, en las provincias afectadas, entre zonas rurales y urbanas, así como dentro y fuera de albergues.

2. Urge redoblar esfuerzos para atender las necesidades de **comunidades rurales** y poblaciones vulnerables desde antes del terremoto.

3. Se requiere una estrategia oficial para responder a las necesidades básicas de la gente en **refugios espontáneos** y al mismo tiempo, sostener la asistencia dentro de los **albergues**.

4. Es esencial y urgente la reactivación de **medios de vida** para empoderar a las personas afectadas y fortalecer su resiliencia.

5. Las personas afectadas necesitan tener información completa y **comunicación de doble vía** sobre los programas estatales y las opciones que tienen para tomar control sobre su vida en el proceso de retorno a la normalidad.

6. Las **réplicas** constantes resultan en más daños estructurales y trauma psicológico e implican una re-evaluación continua de la estrategia de respuesta y recuperación.

7. Los programas de **reconstrucción** deben integrar principios de construcción segura y reducción de riesgo.

8. La **coordinación** entre actores de respuesta y recuperación – tanto nacionales como internacionales – es crítica para una respuesta eficaz. Se requieren protocolos consensuados sobre competencias y canales de coordinación y comunicación.

## Financiación del Llamamiento



**\$72,8** millones  
pedida por el  
Llamamiento



**\$20,9** millones  
financiamiento al  
Llamamiento

## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

Cumplidos tres meses desde que el terremoto de 7,8 grados en la escala de Richter afectara la costa norte de la República del Ecuador, el Gobierno Nacional con el apoyo de la comunidad internacional y de la ciudadanía ecuatoriana ha logrado responder de manera oportuna a gran parte de las necesidades más urgentes de la población afectada. Aún así, hay mucho que hacer para retornar a la normalidad y encontrar soluciones duraderas tanto en el ámbito humanitario como en la recuperación y reconstrucción. La continuación de la asistencia será necesaria para atender las necesidades en zonas rurales y refugios espontáneos así como para mantener las condiciones mínimas logradas en las zonas urbanas y albergues.

**El sismo ha generado más de 2.256 réplicas hasta el 21 de julio, de las cuales 40 han sido mayores a los 5 grados de magnitud.** Esto ha implicado: 1) evaluación permanente de la situación, 2) actualización de protocolos y rutas de emergencia, y 3) redefinición de estrategias para afrontar retos en temas de: infraestructura, apoyo psicosocial e incremento de la demanda de alojamiento temporal, entre otros. El primer Estado de Excepción fue por un periodo de 90 días. Tras las réplicas del 10 de julio, se extendió un nuevo Estado de Excepción para las provincias de Manabí y Esmeraldas por un período de 60 días más, con vigencia hasta el 15 de septiembre.

**Más de 230.000 personas han sido reconocidas como “damnificadas” por el Estado.** A fin de organizar la distribución de la ayuda brindada por el Estado se creó el Registro Único de Damnificados (RUD) que identifica a las familias afectadas por el terremoto. De esta manera se otorga el acceso a los beneficios de los programas estatales. El Estado ha determinado que “damnificado” es: “la persona que sufrió la pérdida de un familiar que era el sostén económico de su hogar; o aquellos que sufrieron pérdida o afectación parcial o total de su vivienda o medio de subsistencia a causa del terremoto”. Es importante destacar que más de 1 millón de personas fueron afectadas de manera directa o indirecta por el sismo.

El proceso de registro para el RUD concluyó el 30 de junio, y de manera excepcional aún se continúan registrando personas. Sin embargo, existen preocupaciones de un subregistro considerable en el sector rural. Hasta el 8 de julio, alrededor de 68.000 familias han sido registradas y habilitadas en el sistema y otras 15.000 familias se encuentran en proceso de validación.

**Alrededor de 8.700 personas desplazadas habitan en 26 albergues gestionados por el Estado,** según el Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS). No existe información concreta sobre el tiempo durante el cual estarán en operación. Sin embargo, se estima que algunos albergues serán necesarios por un período de hasta seis meses o más. Desde los diferentes sectores, se han planteado algunas preocupaciones en las reuniones del Comité de Gestión de Albergues vinculados con temas de: protección, desarrollo de actividades específicas para niños, niñas y adolescentes; disponibilidad y disposición de letrinas para reducir riesgos de violencia; y la no provisión de alimentación especial para bebés y madres lactantes, entre otros. Será crítico mantener y mejorar los servicios en los albergues y al mismo tiempo fortalecer las capacidades locales para asegurar su adecuada gestión y mantenimiento, así como también promover la participación comunitaria en la toma de decisiones inclusivas.

**Más de 11.000 personas desplazadas continúan residiendo en refugios espontáneos sin servicios básicos,** de acuerdo a la tercera ronda de la Matriz de Seguimiento de Desplazados (DTM por sus siglas en inglés) a finales de junio. Estas personas viven en 127 refugios improvisados de cinco o más familias desplazadas. El 55 por ciento de estos refugios se encuentra en la zona rural y el 45 por ciento restante en entornos urbanos. En el 66 por ciento de los

### REGISTRO ÚNICO DE DAMNIFICADOS

Ministerio de Inclusión Económica y Social | Ecuador



**231.120**  
registrados  
en el RUD



**90% Manabí**  
6% Esmeraldas  
4% resto del país



**2.000** mujeres  
embarazadas



**10.000** personas  
con discapacidad



## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

refugios las familias deben compartir un techo lo cual puede incrementar el riesgo de violencia. La mitad afirma no tener acceso regular a agua y saneamiento, mientras que el 84 por ciento de los refugios no tienen suficientes letrinas. El 66 por ciento no reciben agua para beber de manera regular y el 76 por ciento de refugios no reciben raciones alimenticias. En general, estos lugares se benefician de una provisión de servicios y ayuda humanitaria considerablemente inferior ya que la tendencia del Estado ha sido proveer asistencia en albergues y no en sitios espontáneos que son percibidos como más inseguros a largo plazo para la gente. Sin embargo, socios humanitarios han entregado insumos de emergencia en algunos lugares para asistir a la gente.

**El Estado inicia programas para responder a las necesidades de vivienda temporal promoviendo soluciones de alquiler y familias de acogida.** El Estado ha diseñado dos programas para responder a las necesidades de vivienda temporal para la población afectada, consistentes en bonos de acogida y de alquiler. El bono de acogida consiste en la entrega de \$150 mensuales por un período de seis meses a las familias que acogen a familias damnificadas en sus viviendas. Según cifras oficiales hasta el 25 de julio se han entregado 9.786 bonos de acogida. El bono de alquiler consiste en el pago \$135 mensuales durante seis meses por concepto de alquiler de viviendas a las familias afectadas. Se han entregado 685 bonos de este tipo.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) iniciaron un programa de entrega de bonos de alimentación que consiste en la transferencia de \$100 mensuales por familia durante un período de tres meses. En una primera etapa, los bonos de alimentación fueron entregados junto con los bonos de alquiler y de acogida. El programa ha sido expandido a familias en el RUD y seleccionadas por MIES, incluyendo zonas rurales, y se plantea llegar a un total de 27.000 familias. Hasta el 22 de julio se habían entregado 10.770 bonos de alimentación.

**Cerca de 35.000 viviendas son calificadas como destruidas o dañadas dejando alrededor de 140,000 personas sin vivienda adecuada.** El Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) lidera la evaluación de viviendas afectadas y la estrategia de reparación o reconstrucción de viviendas permanentes. El proceso de evaluación continúa y será necesario que MIDUVI re-evalúe en zonas afectadas por las réplicas más fuertes del 18 de mayo y 10 de julio.

Hasta el 15 de julio, MIDUVI había evaluado 35.801 edificaciones en el sector urbano y 15.583 en el sector rural. El 38% son calificadas como “amarillas” o de uso limitado y el 31% como “rojas” o inseguras. Estas cifras se pueden incrementar en la medida en que avance la cobertura de evaluaciones. La demolición de las edificaciones inseguras y la adecuada gestión de los escombros requieren atención urgente ya que la reconstrucción de viviendas no puede avanzar sin demolición previa. Además, es prioridad promover mensajes sobre el alto riesgo de habitar en viviendas inseguras.

El Estado diseñó el Plan Reconstruyo Ecuador que contempla incentivos económicos para la reparación de vivienda, construcción de vivienda en terreno propio y vivienda nueva en terrenos urbanizados por el Estado. Hasta ahora se han identificado y notificado a un total de 9.375 familias para recibir los incentivos, de los cuales 7.113 en Manabí y 1.181 en Esmeraldas. El programa contempla construir alrededor de 4.500 viviendas principalmente en zonas urbanas y peri-urbanas antes del final de 2016.

**La reparación de servicios básicos inició pero son todavía necesarias soluciones temporales.** Al principio de la emergencia se estimó que 1,2 millones de personas tuvieron acceso restringido a servicios de salud y que 120.000 niños perdieron acceso a espacios educativos seguros. El Estado, con apoyo de los socios de los sectores de salud y de educación, han progresado con la reparación y reequipamiento de numerosos centros de salud y escuelas. De igual manera, han comenzado las reparaciones de las redes de agua en pequeña escala. Sin embargo, soluciones de emergencia como aulas temporales, brigadas de salud móviles y tanqueros de agua siguen en uso y es crítico que su uso continúe hasta que los sistemas permanentes sean capaces de brindar servicios regularmente.

### Parroquias con el más alto porcentaje de población del RUD:

- Jaramijó (67%)
- Pedernales (54%)
- San José de Chamanga (48%)
- San Vicente (45%)
- Bahía de Caráquez (44%)
- Muisne (44%)

## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

**El terremoto y sus réplicas intensificaron riesgos de daños psicológicos, enfermedades endémicas, desnutrición, y violencia y abuso, particularmente contra niños, niñas y mujeres.** Urge incrementar programas de apoyo psicosocial para las personas afectadas y servidores públicos – como personal de salud y docentes – que muestran síntomas de estrés. La insuficiencia de agua segura y servicios de saneamiento puede resultar en un incremento en la incidencia de enfermedades como la diarrea o Zika, ambas con posibles consecuencias graves para niños, niñas y mujeres embarazadas o lactantes. De igual manera, los factores contribuyentes a la violencia basada en género, violencia intrafamiliar y otros riesgos de protección se han agravado. Los mecanismos y redes de protección comunitarios, familiares y estatales se han debilitado. Se requiere especial atención a las necesidades y riesgos específicos de niños, niñas, mujeres y personas con discapacidad.

**La reactivación de medios de vida es esencial y urgente para empoderar a las personas afectadas y fortalecer su resiliencia.** El terremoto debilitó a varios sectores productivos: comercio, turismo, pesca, agricultura y ganadería entre otros.

La Evaluación de Necesidades Post Desastre (PDNA por sus siglas en inglés) estima que cerca de 22.000 puestos de empleo formales e informales fueron perdidos. Diferentes esfuerzos se han iniciado, sin embargo éste es uno de los mayores desafíos que tiene el Estado y los socios humanitarios para impulsar acciones que permitan la reactivación de medios de vida e ingresos económicos a las familias afectadas.

**La transición de respuesta a recuperación requiere de fuerte coordinación y colaboración entre actores nacionales e internacionales.** Las labores de las organizaciones humanitarias y estructuras de coordinación a la respuesta de emergencia siguen activas mientras que los actores y procesos de recuperación y reconstrucción se establezcan adecuadamente. Es importante consensuar protocolos de coordinación y comunicación tanto entre las organizaciones internacionales como con las contrapartes del Estado durante este período.

## FINANCIAMIENTO

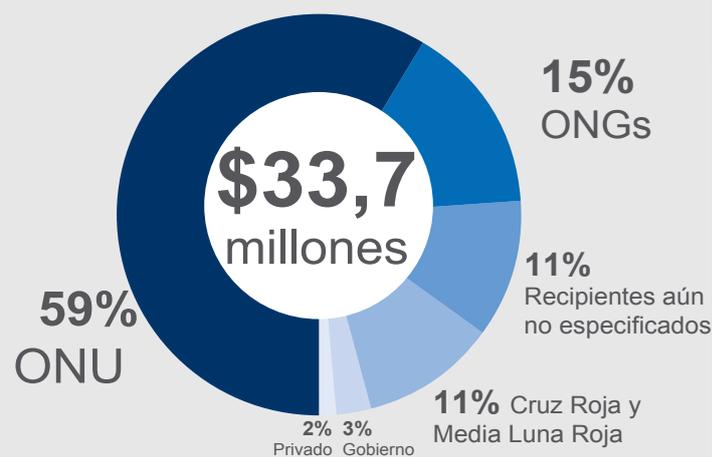
El Equipo Humanitario de País en conjunto con el Canciller de la República del Ecuador decidieron el 20 de abril de 2016, hacer un Llamamiento Internacional de recursos financieros (Flash Appeal) para un periodo inicial de tres meses por el monto total de US\$72,8 millones. Hasta el 25 julio se han obtenido contribuciones por un valor de \$20,9 millones.

El Llamamiento ha sido financiado principalmente por contribuciones del Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF), Canadá, Japón, Estados Unidos de América, ECHO, Suiza, Italia, República de Corea, Islandia, Alemania, Kazakstán, Luxemburgo, Eslovenia y el sector privado entre otros. Adicionalmente, se utilizaron los recursos de las reservas de emergencia de las Agencias de las Naciones Unidas y otras organizaciones para atender las necesidades humanitarias más apremiantes.

Estas reservas de emergencia de las organizaciones deberán ser reembolsadas para poder atender a necesidades de urgencia en otras partes del mundo según sea necesario.

Además del financiamiento del Llamamiento, se ha registrado en el Financial Tracking Service ([fts.unocha.org](https://fts.unocha.org)) un total de \$12,8 millones en contribuciones humanitarias, tanto financieras como en especie. Esto incluye donaciones hechas al Gobierno del Ecuador bilateralmente por otros países. En total alrededor de \$33,7 millones fueron movilizados para la respuesta humanitaria.

### Contribuciones a la emergencia por tipo de organización



# LOGROS CLAVES DE LOS SECTORES



**26.244 kits**  
de cocina  
distribuidos



**13.648 kits** de agua,  
e kits de higiene  
distribuidos



**7.547 familias**  
recibieron bonos de  
alimentación del PMA  
en conjunto con MIES



**560 viviendas demolidas**  
en forma manual bajo  
'Efectivo por Trabajo'



**450 docentes**  
capacitados en temas  
de soporte psicosocial



**38.945 familias**  
recibieron materiales  
de vivienda en emergencia



**42.000 niños, niñas y  
adolescentes** participando  
en actividades  
psicosociales



**1.000 personas**  
beneficiadas en programas  
de 'Trabajo por Efectivo' en  
remoción de escombros



**42 espacios**  
amigables de la niñez



**2.303 personas**  
capacitados en temas de  
violencia basada en género



**590 School-in-a-Box**  
kits distribuidos  
a escuelas



**5.360 MT2**  
de carga humanitaria  
coordinada para la  
respuesta



**10.000 personas**  
que perdieron sus  
documentos recibieron  
apoyo para cedulación



**35.430 personas**  
beneficiadas en la  
recuperación de  
medios de vida



**16 talleres** de  
capacitación sobre la  
gestión de albergues



**173 kits**  
de salud sexual y  
reproductiva  
distribuidos



**20.432 personas**  
con mayor acceso a  
saneamiento



**276.750 personas**  
han recibido suplementación  
con micronutrientes (*menores  
de 5 años y mujeres  
embarazadas o en periodo de  
lactancia*)

# GESTIÓN Y COORDINACIÓN DE ALBERGUES



Líder Sectorial: Ministerio Coordinador de Seguridad  
Co-líder sectorial: Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

## PRIORIDADES

- Estrategia de provisión de servicios de agua y saneamiento en los sitios espontáneos / zonas rurales.
- Disponer de los planes de rehabilitación y reconstrucción, tanto en área urbana como rural.
- Definir la entidad encargada como contraparte de gobierno para el sector rural en el área de los servicios de agua así como saneamiento y para los procesos de desarrollo, mantener puntos focales.
- Coordinación con la mesa sectorial y asegurar los procesos de transición en las distintas etapas de la emergencia así como el post.

**8.679 personas**  
en albergues

**127 refugios**  
improvisados

**20.339 personas**  
con necesidades evaluadas

## PRINCIPALES LOGROS

Se estima que alrededor de 80.000 personas han sido desplazadas debido al terremoto, y se encuentran viviendo en albergues oficiales, asentamientos o refugios improvisados o con familias de acogida. Muchas personas han experimentado varios desplazamientos que los coloca en una situación de vulnerabilidad mayor y hace que el problema sea difícil de cuantificar. Como respuesta, el sector ha realizado 3 rondas de la matriz de seguimiento de desplazados (DTM), identificando las necesidades humanitarias de 20.339 personas. El Estado gestiona los 26 albergues por medio de equipos interinstitucionales coordinados por el Comité Nacional de Gestión de Albergues en que OIM, como líder del sector, participa como entidad asesora. Un total de 480 funcionarios de distintas instituciones estatales fueron entrenados por el sector en módulos introductorios y talleres más amplios sobre gestión y coordinación de albergues. Adicionalmente, el sector ha brindado asistencia y asesoría en las provincias de Manabí y Esmeraldas en los procesos de evaluación de necesidades de alojamientos, planificación de nuevos alojamientos y apoyo en la creación de un modelo espacios amigables para la niñez en albergues estatales.

## RETOS Y LIMITACIONES

Un reto relevante es la coordinación entre el nivel local y nacional del Comité de Gestión de Albergues. A nivel local es de gran importancia fortalecer el vínculo entre los albergues y los Comités Operacionales de Emergencia cantonales para garantizar una respuesta integral a las poblaciones afectadas en cada cantón. En los albergues oficiales es necesario implementar actividades de mantenimiento y cuidado de las estructuras por el cambio de temporada con el aumento de lluvias en las zonas de afectación. Otro reto es mejorar la participación comunitaria en los albergues a través de mecanismos de comunicación vertical y de doble vía. Por otro lado se necesita ampliar la política para la atención a la población en los refugios espontáneos, vinculando la asistencia humanitaria con las estrategias de recuperación.

## TRANSICIÓN

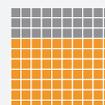
Para la transición, el sector se enfocará en el fortalecimiento de capacidades locales y nacionales en la coordinación y gestión de albergues con una estrategia de mantenimiento y cierre de albergues. El sector apoyará al Estado en el desarrollo e implementación de planes de transición y soluciones duraderas para la población en refugios/asentamientos improvisados. Además, se articularán las acciones del sector a la estrategia de rehabilitación y reconstrucción planteada por el Estado.



4M requeridos  
0.4M recibidos  
**10% Financiado**



100.000 meta  
70.176 atendidas  
**70% Logrado**



# VIVIENDAS E INSUMOS NO ALIMENTARIOS



Líder Sectorial: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda  
Co-líder sectorial: Federación Internacional de la Cruz Roja (IFRC)

## PRIORIDADES

- Definir una estrategia coordinada de reconstrucción para la zona rural y una para vivienda no permanente de rápida implementación que no excluya a los beneficiarios de viviendas definitivas.
- Contar con un protocolo que facilite el marco de acción para los actores humanitarios y permita dotar con flexibilidad la respuesta de viviendas.
- Definir procedimientos para la reubicación que impidan que se produzcan desalojos forzosos.
- Campañas masivas de información para las comunidades sobre las opciones de ayuda disponibles y el proceso de solicitud

**15.717 viviendas**  
calificadas como "rojas"

**19.481 viviendas**  
calificadas como "amarillas"

**36.110 insumos**  
de vivienda de emergencia  
o NFIs distribuidas

## PRINCIPALES LOGROS

Hasta el 15 de julio, MIDUVI ha evaluado y calificado 24.692 edificaciones en áreas urbanas y 10.506 en áreas rurales como colapsadas, por demoler o inseguras. Desde el principio de la respuesta, los socios del sector han distribuido más de 36.000 insumos de vivienda e insumos no alimentarios como carpas, lonas, kits de emergencia y kits de vivienda. Más de 17.000 familias han recibido algún apoyo para vivienda de emergencia. Se han desarrollado mensajes claves de construcción para apoyar el proceso de reconstrucción. Para apoyar la toma de decisiones del Estado, se desarrolló una herramienta de evaluación de las diferentes tipologías de viviendas, sistemas de construcción empleado y análisis económicos, para tratar de determinar el grado de adecuación que ofrecen a la respuesta de vivienda de esta emergencia. En conjunto con el sector de protección se conformó el grupo de trabajo tierra, viviendas y propiedad para abordar los problemas de acceso y tenencia de tierra. El grupo apoyó al Estado para ampliar el "Reglamento para la recuperación habitacional de los damnificados del terremoto del 16 de abril de 2016" del MIDUVI. Con el Acuerdo No. 022-16, del 22 de

junio, se incluye a los poseedores de buena fe, no solo propietarios, como beneficiarios para los incentivos de reparación y construcción de vivienda. Todavía existen aspectos que implican una barrera para acceder a los beneficios.

## RETOS Y LIMITACIONES

La indefinición de una política clara de vivienda ha retrasado la entrega de vivienda de emergencia y hay grupos importantes de población, fundamentalmente en el sector rural, que continúan en condiciones precarias. El sector ha organizado su programación lo más pronto para apoyar a la recuperación rápida de las familias. Los socios del sector todavía se encuentran a la espera de aprobación de los modelos de vivienda definitiva, disponible y de proyectos de vivienda por parte del Estado. Por otro lado, un nudo crítico es la limitada información consistente y integral sobre el proceso de reconstrucción. El sector continúa abogando para campañas masivas de difusión de información para las comunidades afectadas. Por otro lado, debido a la dispersión de las personas afectadas en las zonas rurales, preocupa su acceso a la inscripción en el RUD así como también las reevaluaciones de viviendas necesarias tras las fuertes réplicas.

## TRANSICIÓN

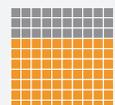
Con miras a la transición, el sector apoya al Estado con una estrategia "enfocada en las personas" para la reconstrucción en áreas rurales. Complementariamente, los socios que obtengan aprobación del Estado, apoyarán a las familias afectadas a través de asistencia a la reparación de viviendas y se apoyará a la empleabilidad de mano de obra local para la construcción de viviendas progresivas. La mayoría de socios se enfocarán en áreas rurales. El apoyo técnico al Estado continuará siendo una prioridad para el sector. Esto incluirá actividades de sensibilización y capacitación sobre viviendas seguras con una metodología participativa. Además se ofrecerán capacitaciones técnicas para diferentes tipos de construcción y sensibilización a través de mensajes claves y herramientas técnicas. La provisión de apoyo técnico a un nivel de política pública y a nivel operacional ayudará a que la asistencia se encuentre en el marco de los principios humanitarios y los estándares que facilitan la recuperación y aseguran una construcción segura en el futuro.



16M requeridos  
3.3M recibidos  
**21% Financiado**



100.000 meta  
70.176 atendidas  
**70% Logrado**



# AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE



Líder Sectorial: Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA)

Co-líder sectorial: Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas (UNICEF)

## PRIORIDADES

- Estrategia de provisión de servicios de agua y saneamiento en los sitios espontáneos / zonas rurales.
- Disponer de los planes de rehabilitación y reconstrucción, tanto en área urbana como rural.
- Definir la entidad encargada como contraparte de gobierno para el sector rural en el área de los servicios de agua así como saneamiento y para los procesos de desarrollo, mantener puntos focales.
- Coordinación con la mesa sectorial y asegurar los procesos de transición en las distintas etapas de la emergencia así como el post.

## 19 albergues

requieren provisión de agua por medio de tanqueros

## 84% de los refugios

improvisados con acceso limitado a letrinas (DTM3)

## 176.000 personas

provistas con acceso a agua potable

## PRINCIPALES LOGROS

El sector de agua, saneamiento e higiene (WASH) ha trabajado en estrecha colaboración con la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA) ofreciendo apoyo en la respuesta y asistencia técnica, especialmente en aprovisionamiento de agua y soluciones de saneamiento. Se han mantenido reuniones regulares a nivel nacional y local en las zonas afectadas, definiendo guías técnicas y estrategias de intervención. Aunque la mayoría de asistencia inicial se focalizó en áreas urbanas y albergues oficiales, la respuesta del sector se está expandiendo a sitios espontáneos y zonas rurales, donde la asistencia hasta el momento ha sido mínima. A fecha de hoy se ha asistido a 176.000 personas con acceso a agua potable, esto incluye la donación de insumos (contenedores de agua, productos de cloración, provisión de tanques para almacenamiento de agua, etc) así como la instalación de puntos de distribución de agua en albergues (30) y escuelas (22). Se ha contribuido a la promoción de la higiene mediante la distribución de kits de higiene (11.400) y kits de agua (2.248) beneficiando a 70.000 personas. Más de 6.500 personas han sido asistidas con intervenciones de

saneamiento y construcción de letrinas. Alrededor de 2.500 personas han sido sensibilizadas en la toma de medidas de control vectorial para limitar casos de Zika.

## RETOS Y LIMITACIONES

Proveer a los asentamientos espontáneos con estándares mínimos de agua, saneamiento e higiene es un reto debido a la alta dispersión geográfica, especialmente en zonas rurales. Las réplicas han intensificado las frecuentes entradas y salidas de población desplazada a los albergues y refugios, dificultando la identificación y cobertura de población meta, cuyas necesidades y vulnerabilidad aumentan. La baja calidad del agua sigue siendo un reto. Es necesario promover la construcción de letrinas de emergencia. La apropiada gestión del agua y saneamiento tiene que incrementar y fortalecerse para evitar la proliferación de enfermedades de transmisión vectorial como Zika. Se requieren urgentemente la implementación de soluciones a medio plazo basadas en planes de relocalización gubernamentales que no han sido todavía elaborados. El periodo de transición de la emergencia al de recuperación temprana está trayendo consigo una disminución muy notable de los efectivos gubernamentales, que afecta directamente a los servicios de agua y saneamiento.

## TRANSICIÓN

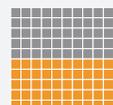
Debido a las continuas réplicas y el dinamismo del contexto, el sector continúa la labor de respuesta humanitaria a las poblaciones afectadas, con limitados servicios básicos y altos índices de vulnerabilidad. En zonas afectadas con una mayor estabilidad, donde no se ha constatado efectos negativos por las réplicas, el sector plantea una estrategia de apoyo a las autoridades locales y nacionales en actividades relacionadas con la rehabilitación de los sistemas de agua y alcantarillado afectados.



14M requeridos  
3.8M recibidos  
**27% Financiado**



350.000 meta  
176.000 atendidas  
**50% Logrado**



# RECUPERACIÓN TEMPRANA Y MEDIOS DE VIDA



Líder Sectorial: MIDUVI, MAGAP, MCDS, MCPEC

Co-líder sectorial: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

## PRIORIDADES

- Evaluación de vivienda y suelo, así como la demolición y gestión de escombros, para evitar accidentes y salvar vidas.
- Acompañamiento a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) para la deposición y gestión de escombreras.
- Trabajar en la recuperación de medios de vida y la rehabilitación de infraestructura productiva prioritariamente en zonas rurales.

**21.823 puestos**  
de trabajo formales e  
informales perdidos

**325 comerciantes**  
han sido apoyados para  
reposicionar sus negocios

**560 viviendas**  
demolidas a través de  
'Efectivo por Trabajo'

## PRINCIPALES LOGROS

El sector ha apoyado la evaluación y demolición de viviendas inseguras con lo cual alrededor de 4.000 personas se beneficiaron. Para la demolición de viviendas se aplicó la modalidad de "Efectivo por Trabajo" en la que 1.000 personas se benefician directa e indirectamente en la demolición de 560 viviendas. Los escombros fueron removidos y la cuarta parte fue reciclada. El PNUD, el Ministerio de Ambiente y la Secretaría de Gestión de Riesgos han evaluado seis escombreras y se trabaja para reducir el impacto ambiental. Para la reactivación de los medios de vida, el sector está capacitando a 325 comerciantes con la metodología "En Marcha" en Manta y Portoviejo y 1.700 comerciantes de la zona urbana de Manta están siendo relocalizados, en apoyo al GAD Manta. Se ha reactivado un complejo turístico en las Gilces en Portoviejo para mejorar la situación económica de 210 familias directa e indirectamente. Se rehabilitaron cuatro estructuras productivas y las personas que participaron en este proceso recibieron capacitación, equipos y herramientas. Para apoyar a pequeños agricultores y pescadores, se ha iniciado un proceso de dotación de insumos y asistencia técnica para retomar la producción en huertos familiares.

## RETOS Y LIMITACIONES

Es necesario mejorar la sensibilización sobre la importancia de la evaluación de viviendas y suelos de las demoliciones y gestión de escombros para evitar accidentes y salvar vidas. Se observa la necesidad de fortalecer la capacidad de los Municipios sobre lugares apropiados para la deposición de escombros y la gestión de las escombreras. Faltan títulos de propiedad de un gran número de personas afectadas lo cual demora los procesos de demolición y reconstrucción. Entre los desafíos importantes para la reactivación de medios de vida están: fomentar mecanismos de articulación y coordinación entre los actores e instituciones nacionales e internacionales, que trabajan en respuesta humanitaria y recuperación y reconstrucción; movilizar recursos financieros y pérdida de competitividad en microempresarios y la situación existente de vulnerabilidad del sector productivo en el área rural.

## TRANSICIÓN

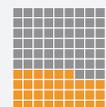
El sector continuará apoyando al Estado en los procesos de demolición, gestión de escombros y reconstrucción en zonas rurales. En conjunto con el MAGAP, MIPRO, MCPEC, y los GADs provinciales y municipales se fortalecerá la capacidad organizativa, técnica y financiera del sector productivo y el desarrollo de mecanismos de comercialización y encadenamientos con microempresarios. Se continuará asesorando al Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva y del Empleo.



7M requeridos  
1.7M recibidos  
**24% Financiado**



100.000 meta  
35.989 atendidas  
**36% Logrado**



# SALUD Y NUTRICIÓN



Líder Sectorial: Ministerio de Salud Pública (MSP)

Co-líder sectorial: Organización Mundial de la Salud / Organización Panamericana de la Salud

## PRIORIDADES

- Fortalecer la estrategia integral de respuesta a la emergencia del Zika y sus complicaciones.
- Análisis de lecciones aprendidas de primera respuesta en salud.
- Incorporación de criterios de hospital seguro en la rehabilitación y reconstrucción de servicios de salud.

### Esmeraldas:

1.069 casos de Dengue  
200 casos de Chikungunya  
y 139 casos de Zika

### Manabí:

4.073 casos de Dengue  
234 casos de Chikungunya  
1107 casos de Zika

## PRINCIPALES LOGROS

El sector apoyó la coordinación de la respuesta en salud con la activación de la Célula de Información y Comunicación, desplazamiento de Equipos Médicos Nacionales e Internacionales, y la generación de información a través de la Sala de Situación y la Mesa Técnica de Trabajo 2. Además sigue el apoyo en la recuperación del laboratorio de Pedernales y Portoviejo, la operatividad del Hospital de Manta, el restablecimiento de la cadena de frío para vacunas en 20 establecimientos de salud, y la recuperación del Centro de la Salud de Bahía de Caráquez. Se ha entregado de equipamiento básico para 50 Equipos de Atención Integral de Salud y fortaleció la atención primaria de salud e intervenciones en salud mental con técnicas psicodramáticas, primeros auxilios psicológicos y estrategias artísticas aplicadas para procesos de prevención de enfermedades enfocadas a la comunidad, personas en albergues, personal de salud y organismos de respuesta en cuatro cantones. El Ministerio de Salud Pública ha fortalecido la respuesta de salud sexual y reproductiva (SSR) y atención de violencia sexual para una población estimada de 260.000 personas afectadas, además de la

promoción de SSR a través de estrategias como entrega de kits de SSR a los establecimientos de salud; capacitación al personal en el uso de los mismos; y distribución de kits de cuidado personal y capacitación a personas de los albergues. Además se impulsa la promoción y protección de la lactancia materna y la alimentación en menores de 5 años y mujeres embarazadas y entrega de micronutrientes para 250.000 menores de 5 años y 26.800 mujeres embarazadas o en período de lactancia. Hay una estrategia integral de prevención de Zika y sus complicaciones focalizada en mujeres embarazadas y mujeres en edad fértil fortalecimiento de los servicios de salud y acciones de promoción en la comunidad, kits de prevención.

## RETOS Y LIMITACIONES

Existe un riesgo de desabastecimiento de anticonceptivos en los Centros de Salud. Es necesario fortalecer la participación de la comunidad en actividades de salud sexual y reproductiva y de prevención de la violencia basada en género a través de los Comités de Salud. Las capacidades para desarrollar estrategias y actividades integrales de prevención y promoción de la salud y nutrición se deben fortalecer. Hay una baja percepción del riesgo de contraer enfermedades transmitidas por vectores porque falta comunicación pública sobre embarazos no planificados, prevención de Zika en mujeres embarazadas y en edad fértil. La asistencia alimentaria y los controles rutinarios en asentamientos espontáneos y en comunidades rurales es irregular, esto acompañado de las condiciones de agua, saneamiento e higiene conllevan a un mayor riesgo en el estado nutricional de los niños menores de 5 años. En los albergues estatales, es necesaria la alimentación diferenciada y suplementaria para mujeres embarazadas y lactantes y menores de 5 años. El gran reto para nutrición es atender las necesidades de personas viviendo fuera de los albergues. Las acciones hacia la rehabilitación se basarán en la recuperación de los sistemas rutinarios de atención, prevención y promoción de salud y nutrición.

## TRANSICIÓN

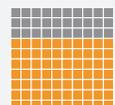
El sector salud ha trabajado de manera coordinada con las instituciones del Estado con el MSP, la Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria, MIES, y SENAGUA para el desarrollo de la respuesta al terremoto. Una vez concluido el accionar de los socios, éstas instituciones continuarán con las actividades de sus programas regulares dentro de los planes de recuperación con énfasis en una rehabilitación y reconstrucción con criterios de seguridad contemplados en la política y programa de Hospital Seguro. Se tiene planificada la transferencia del Paquete Inicial Mínimo de Servicios de Salud Sexual y Reproductiva hacia los servicios de salud integrales del MSP (los 10 distritos en Manabí y de Esmeraldas y Muisne).



16M requeridos  
3.3M recibidos  
**21% Financiado**



100.000 meta  
70.176 atendidas  
**70% Logrado**



# SEGURIDAD ALIMENTARIA



Líder Sectorial: Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP)  
Co-líder sectorial: Organización de las NNUU para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

## PRIORIDADES

- Extender la distribución del bono de alimentación a familias vulnerables en zonas rurales.
- Incrementar acciones para restaurar medios de subsistencia.
- Fortalecer la coordinación de todos los actores humanitarios para evitar duplicaciones y atender a un número mayor de personas afectadas por el terremoto.

## 69% de los afectados

están en una situación de inseguridad alimentaria severa y moderada (EFSA)

## 10.770 bonos

de alimentación entregados

## 153.150

Kits de Alimentación distribuidos

## PRINCIPALES LOGROS

Como respuesta, el sector en estos tres meses atendió a 202.193 personas con kits de alimentos y/o bonos de alimentación por medio de entrega de dinero en efectivo, como una modalidad innovadora para la atención de emergencias. Estos bonos permiten dinamizar la economía local promoviendo la compra a pequeños productores y pescadores de la zona. Además, los usuarios del bono reciben mensajes que promueven una alimentación sana y nutritiva. Finalmente, la fuerte vinculación lograda por el sector de seguridad alimentaria con las instituciones estatales que trabajan en la emergencia, permite atender a la población con integralidad y complementariedad, en el marco de la estrategia de reconstrucción liderada por el Gobierno.

## RETOS Y LIMITACIONES

La falta de financiamiento ya que de los 14 millones presupuestados, solo se recaudaron cinco millones que corresponde al 35,8% para cubrir las necesidades. El tiempo es el segundo nudo crítico ya que una intervención de 3 meses no será suficiente para que la población afectada por el evento sísmico salga de una situación de inseguridad alimentaria ya que sus medios de vida fueron fuertemente impactados.

## TRANSICIÓN

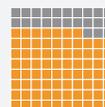
El sector debe estar en capacidad de asegurar la asistencia alimentaria hasta que la población afectada recupere el 100% de sus medios de vida. Se promoverá la resiliencia de la población en lo referente a la seguridad alimentaria y nutricional a través de la restauración de los medios de subsistencia asociados al sector agropecuario, acuícola y pesquero. Esto incluye la entrega de insumos y equipos a pequeños productores, capacitación y apoyo técnico para fortalecer sus medios de vida con medidas de reducción de riesgos, y recuperación de 12 pequeñas infraestructuras comunitarias empleadas en el procesamiento, acopio y comercialización de productos.



16M requeridos  
5M recibidos  
**31% Financiado**



260.000 meta  
201.889 atendidas  
**77% Logrado**



# PROTECCIÓN



Líder Sectorial: Ministerio de Justicia

Co-líder sectorial: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

## PRIORIDADES

- Mantener el enfoque de protección en toda la respuesta humanitaria y en la recuperación y reconstrucción.
- Claridad sobre la estrategia de protección integral del Estado e implementación de rutas y directrices
- Necesidad de complementariedad con el Estado para ajustar planes de trabajo conjunto.
- Intercambio de información sobre personas afectadas para mejorar el diagnóstico de la situación, la planeación y priorización de áreas geográficas prioritarias.
- Claridad sobre el mecanismo de coordinación interinstitucional en el periodo de transición.

Respecto a la protección de las personas dentro de los refugios, los incidentes reportados corresponden en un **62%** a hurto, **33%** a violencia intrafamiliar seguido por un **5%** de casos de violencia general.

**10.000 personas** apoyadas con cedula en el Registro Civil

## PRINCIPALES LOGROS

El sistema de protección estaba en proceso de consolidación previo al terremoto en las zonas afectadas, y se ha visto debilitado. El sector de protección creó dos subsectores uno de protección a la niñez y otro de violencia basada en género (VBG). Hay presencia permanente del sector en los cantones de Pedernales, Portoviejo y Esmeraldas lo que permite llegar a las zonas de mayor afectación, incluyendo proyectos en área rural. Las capacitaciones para actores y participantes a la respuesta son una prioridad para el sector. Actualmente, 2.696 operadores de servicios (policías, fuerzas armadas, personal de salud y del sector social) han sido capacitados sobre cómo prevenir, mitigar y actuar ante incidentes de VBG. Se han entregado 600 kits de protección frente a VBG a mujeres y adolescentes en albergues, junto con una capacitación en prevención de VBG. Además 1.514 militares y 54 funcionarios del MIES han recibido capacitación sobre la protección en campamentos, el enfoque de protección en la acción humanitaria y protección frente al abuso y la explotación sexual, entre otros. 42 oficiales de la Defensoría del Pueblo han sido capacitados sobre protección y derechos humanos.

Se ha brindado acompañamiento técnico y asesoría a las instituciones nacionales para fortalecer sus capacidades de respuesta en protección, así como con las comunidades para fortalecer la cultura de derechos, en prevención y en respuesta. El subsector de protección a la niñez ha brindado asesoría técnica para desarrollar protocolos de prevención y respuesta a la violencia contra la niñez y ruta de respuesta y protección frente a la VBG. Las distintas organizaciones del sector han establecido 42 espacios amigables y realizado caravanas de deporte y arte beneficiando a 6.000 niños, niñas y adolescentes.

## RETOS Y LIMITACIONES

Implementación efectiva de las rutas de respuestas institucionales en materia de protección a nivel local y desarrollo de las mismas en las zonas afectadas rurales y más remotas, incluida la violencia basada en género. Se promueve que todas las personas con necesidad de servicios puedan acceder a los mismos sin importar la modalidad de albergue en la que se encuentren, ni si viven en un área urbana o rural. Ha sido un reto disponer de datos desagregados por sexo, edad, etnia y otras posibles causas de vulnerabilidad para una mejor planificación de una respuesta adecuada a las necesidades de estos colectivos. La coordinación entre el nivel central y local ha sido un desafío general para toda la cooperación internacional, con niveles de interlocución y liderazgo cambiantes y múltiples.

## TRANSICIÓN

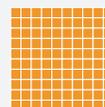
Para los próximos tres meses se continuará con el fortalecimiento integral y multisectorial de los servicios para la prevención, mitigación y respuesta a los riesgos. El fortalecimiento se llevará a cabo a través de la transición hacia la sostenibilidad (co-liderazgo con otras entidades locales y contrapartes del Estado asumiendo gradualmente toda la coordinación), la coordinación de actores implicados, capacitaciones y la dotación de herramientas, buenas prácticas y material operacional adaptado al contexto. Se continuará con la transversalización del enfoque de género y la prevención y respuesta a la violencia basada en género en todos los sectores y en las fases de emergencia y recuperación. Además, se ampliará el trabajo de atención psicosocial que con las réplicas cada vez es más necesario.



3M requeridos  
0.5M recibidos  
**17% Financiado**



200.000 meta  
200.538 atendidas  
**100% Logrado**



# EDUCACIÓN



Líder Sectorial: Ministerio de Educación del Ecuador

Co-líder sectorial: Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas (UNICEF)

## PRIORIDADES

- Aplicación a la situación de emergencia de la Caja de Herramientas para la Inclusión Educativa.
- Reforzar la estrategia rural: modelo pedagógico en emergencias y reconstrucción.
- Asegurar que la respuesta abarque toda la población en edad escolar.
- Capacitación y fortalecimiento a los distritos educativos.
- Asegurar la operatividad de modelos flexibles adaptados a la situación de emergencia.
- Asegurar que la niñez y adolescencia tenga acceso a transporte escolar y minimizar el sobre cobro.
- Asegurar que se cubra el déficit de docentes y Departamentos de Consejería Estudiantil (DECEs).
- Asegurar la ampliación de cobertura de WASH, materiales y la asesoría sobre el reordenamiento escolar.

**4.667 centros**  
educativos afectados  
(Mineduc, 13-05-16)

**14.340 niños**  
con acceso a Espacios  
Temporales de Educación

**10.184 docentes**  
capacitados

## PRINCIPALES LOGROS

Alrededor de 120.000 niños y niñas perdieron temporalmente la infraestructura de sus centros educativos y alrededor de 464.000 estudiantes fueron afectados. Como respuesta, el sector de educación ha instalado Espacios Temporales de Educación y Protección donde alrededor de 14.340 estudiantes tienen acceso a educación en instalaciones con servicios de agua, saneamiento e higiene, alcanzando en 65 por ciento de la población meta. Un total de 750 profesores y 30.000 estudiantes en áreas afectadas han recibido insumos escolares, lo cual representa un 50 por ciento de la población meta. Además, 1.834 autoridades de educación y personal de los departamentos de consejería estudiantil fueron capacitados en apoyo psicosocial y 10.184 docentes fueron sensibilizados en temáticas psicosociales, lo cual representa el 50 por ciento de la población meta.

## RETOS Y LIMITACIONES

El terremoto impactó en el acceso y la calidad de la educación de las zonas afectadas. Para poder fortalecer el acceso es necesario solucionar el tema del transporte escolar para reducir tiempo, costos para la familia y riesgos en el trayecto a los centros educativos. Además se necesita mayor trabajo para la inclusión en el Sistema Educativo de la niñez vulnerable de las zonas más afectadas. Especial énfasis tiene que estar dirigido a la niñez y adolescencia con tasas altas de repitencia o ausentismo por falta de protección y apoyo familiar. Con respecto a la calidad educativa, es importante asegurar que la relación de alumnos por docente es máximo de un profesor/a por 40 estudiantes. Debido al impacto psicológico del terremoto en la niñez, es necesario que las y los docentes puedan brindar apoyo psicosocial a la niñez y adolescencia. Finalmente, se debe promover una respuesta coordinada para que los centros educativos tengan acceso a agua, saneamiento e higiene en las zonas afectadas.

## TRANSICIÓN

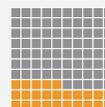
En los próximos tres meses y con miras hacia la recuperación, el sector trabajará en la identificación de soluciones duraderas para apoyar a las familias con niñez en edad escolar en temas de fortalecimiento de la capacidad económica. Consecuentemente, se facilitará el acceso a insumos escolares y transporte. Se hará énfasis en la niñez en edad escolar vulnerable en zonas de mayor afectación. Por otro lado, se promoverá una reconstrucción sostenible de la infraestructura de unidades educativas en áreas rurales. El sector coordinará y apoyará al Ministerio de Educación en la implementación y apropiación del plan de respuesta a la emergencia.



5.5M requeridos  
42.000 recibidos  
**1% Financiado**



120.000 meta  
30.060 atendidas  
**25% Logrado**



# LOGÍSTICA



Líder Sectorial: Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS)

Co-líder Sectorial: Programa Mundial de Alimentos (PMA)

**2.706 m3**

de almacenaje utilizado por organizaciones e instituciones

**14 organizaciones**

que se han beneficiado del apoyo logístico del sector

**5.360 MT2**

de carga humanitaria coordinada para la respuesta

## PRINCIPALES LOGROS

**Pedernales:** Centro Logístico, con dos unidades de almacenamiento móvil, con una capacidad total de almacenamiento de 560 m2 y tres oficinas pre-fabricadas para facilitar las operaciones y eventualmente proporcionar a corto plazo un espacio de trabajo a las organizaciones.

**Manta:** Centro Logístico, con dos unidades de almacenamiento móvil, con una capacidad total de almacenamiento de 640 m2 y dos oficinas pre fabricadas para facilitar las operaciones y eventualmente proporcionar a corto plazo un espacio de trabajo a las organizaciones.

**Quito:** Aproximadamente 3.200 m<sup>2</sup> de capacidad total de almacenamiento en el 'Centro Logístico de Asistencia Humanitaria'(CELAH).

Se coordinaron tres envíos aéreos con un total de 113 TM NFIs, que incluyeron a varios actores humanitarios: World Vision International (WVI), Catholic Relief Services (CRS), AECID, PMA y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Panamá.

## RETOS Y LIMITACIONES

La falta de donaciones adicionales obligó al PMA a trabajar en la modalidad de recuperación de costos a partir del 20 de mayo. Después de cerca de tres meses de operación de emergencia, las principales limitaciones han estado vinculadas al proceso administrativo para desaduanizar la carga en los puertos. El sector logístico ha trabajado en el marco de los diferentes procedimientos aduaneros vigentes. Sin embargo se han presentado limitaciones en la coordinación entre la comunidad humanitaria y las autoridades locales responsables, que en algunos casos resultan en retraso en la liberación de la carga de emergencia. Para llenar este vacío, el sector logístico mantuvo reuniones con las autoridades gubernamentales de la Servicio Nacional de Aduana de Ecuador (SENAE) para lograr una mayor coordinación y establecer acercamientos bilaterales directos entre cada actor humanitario y el Representante de SENAE, lo cual permite resolver los casos con mayor facilidad.

## TRANSICIÓN

El PMA transfirió al Estado ecuatoriano la infraestructura y equipamiento logístico utilizados en la respuesta a la emergencia, incluyendo seis unidades móviles de almacenamiento con una superficie total de 1.740 metros cuadrados. Durante los tres primeros meses, éstas almacenaron 2.706 metros cúbicos de insumos humanitarios de 13 organizaciones. Además, se transfirieron cinco oficinas móviles. El PMA apoyó con procedimientos operativos estándar y fortaleció las capacidades nacionales en materia de recepción, gestión y envío de carga humanitaria. Los usuarios de la infraestructura y equipos serán el Ministerio de Defensa Nacional y la Secretaría de Gestión de Riesgos.



4M requeridos  
0M recibidos  
**0% Financiado**



PMA utilizó fondos propios por el operativo

# COORDINACIÓN



Líder Sectorial: Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS)

Co-líder sectorial: Oficina de la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA)

## PRIORIDADES

- Mantener el buen flujo de información entre socios humanitarios por medio de la herramienta 5W que ha sido aceptada por el Estado como principal herramienta de transparencia.
- Evaluar la estructura de coordinación humanitaria que se activó para la emergencia inicial y adecuarla a la fase de transición.
- Aclarar con el Estado las competencias de los Ministerios en la fase de transición para acordar canales de coordinación y comunicación.
- Promover la articulación intersectorial de acuerdo a los grandes temas que son prioritarios para el Estado: respuesta humanitaria, soluciones de vivienda y medios de vida.

## 4 Grupos

intersectoriales funcionando  
(1 en Quito y 3 en terreno)

## 9 Rondas

de recolección de información  
sobre actividades de  
la respuesta (3W)  
publicados en HDX

## PRINCIPALES LOGROS

En las primeras 24 horas de la emergencia y en acuerdo con el Gobierno, se desplegó un Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastres (UNDAC). Se establecieron puntos de coordinación en el terreno en Guayaquil, Portoviejo, Pedernales, Quito y Esmeraldas, de los cuales siguen activos los de Portoviejo, Pedernales, Quito y Esmeraldas. A nivel de la capital, se activó el Equipo Humanitario de País con sus respectivos sectores bajo el liderazgo del Coordinador Humanitario, que mantiene coordinación directa y regular con los oficiales estatales encargados de la respuesta y reconstrucción. Los socios humanitarios se integraron a los Centros de Operaciones de Emergencia (COEs) tanto en Quito como a nivel provincial en Manabí y Esmeraldas y a nivel cantonal en Pedernales. Un logro importante ha sido el establecimiento y producción regular de herramientas de manejo de información como el 5W, infografías, mapas e informes de situación que han servido para informar tanto internamente como al Gobierno sobre las acciones de la cooperación internacional.

## RETOS Y LIMITACIONES

Aunque la coordinación sectorial ha sido fuerte a nivel nacional, la implementación del sistema en el terreno no se ha dado al cien por ciento. Algunos sectores tienen la capacidad de mantener una presencia y personal dedicado a la coordinación sectorial en varios de los focos de coordinación con buen diálogo y flujo de información. Sin embargo existen brechas en la coordinación regular debido a que algunos sectores no cuentan con la representación idónea en los tres respectivos puntos de coordinación en el terreno. La complejidad de la estructura de respuesta del Gobierno y la falta de claridad y detalle sobre políticas y estrategias nacionales han impedido la eficaz planificación e implementación en ciertas actividades humanitarias. El despliegue de cinco Ministros para liderar la respuesta en distintas zonas por encima de la estructura planificada en la fase de preparación resultó en decisiones y planes distintos en cada zona. Además se presentaron cambios de personal o responsabilidades en el Gobierno para la respuesta y recuperación, lo que implicó una constante búsqueda de interlocutores apropiados para la debida planificación de la respuesta.

## TRANSICIÓN

En los próximos meses será crítica la evaluación continua de la estructura de coordinación humanitaria en el terreno y a nivel nacional para asegurar que ésta se adecúe a la situación y necesidades actuales. De igual forma, se recomienda establecer un sistema para coordinar las estrategias y programas de recuperación y reconstrucción. Es necesario llevar a cabo una adecuada transición del liderazgo de la coordinación sectorial e intersectorial a entidades nacionales. Para ello, se requiere que el Gobierno clarifique las competencias de cada Ministerio y Ministerio coordinador y el rol que cumple cada una de ellos en la práctica.



0.75M requeridos

0.17M recibidos

**23% Financiado**



## CAMINO A LA TRANSICIÓN : Las voces de la familia de doña María

OCHA/Carrera 2016



En el cantón Jama de la provincia de Manabí, encontré a la señora María, de 75 años junto a su familia. Con orgullo cuenta que ella y su esposo se enamoraron de adolescentes y llegaron a estas tierras hace 60 años. Fueron los fundadores de El Matal, un poblado que vivía de la pesca artesanal y el turismo antes del 16 de abril. Desde el fallecimiento del abuelo hace unos meses pasaban más tiempo juntos. Su hija Anny se había mudado hace poco con ella para hacerle compañía. Al momento del terremoto, abuela, hija, yerno y tres nietos se encontraban cenando.

**“Tenía mi casa de dos pisos y se cayó. Todo perdimos, todo. Tenía mis trastes, cocina; las ollas quedaron aplastadas; mi lavadora ya no funciona. Casi se nos cae la casa encima. Me cayeron algunos ladrillos y estoy con las piernas lastimadas. Lo único bueno es que estamos con vida”**

Desde el 16 de abril hasta finales de junio, se han desplazado cinco veces. Han pasado por dos refugios espontáneos y dos albergues estatales. Al principio durmieron a la intemperie en una loma a lado de un colegio que se vino abajo. Luego se trasladaron a la provincia de Santo Domingo y a las dos semanas regresaron a su comunidad en el cantón Jama donde vivieron en un sitio espontáneo y del cual fueron reubicados por las autoridades a un albergue estatal. El día de la entrevista, se estaban instalando en carpas frente a sus viviendas destruidas. El padre de familia Rolando, de 36 años, narra el cansancio que tiene la familia por la falta de privacidad y libertad al vivir en albergues, así como también por encontrarse alejado de sus medios de vida. Se encontraba preocupado por retomar la rutina con el comienzo de clases de sus tres hijos.

**“Uno no quiere estar en albergues. Uno va allá por miedo a las réplicas”, cuenta que todavía “las réplicas y el mar son nuestro mayor temor, uno escucha tantas cosas”.**

Desde el traslado al albergue estatal el Matal, Rolando ha retomado la pesca. Sin embargo, la temporada no ha sido buena. Tienen esperanza en que a través del programa estatal **“Reconstrucción en Terreno Propio”**, puedan acceder a una vivienda. Se encuentran registrados como personas damnificadas. Mientras tanto tienen planificado vivir en carpas frente a sus viviendas destruidas.

**“No hay nada como estar en la casa de uno”, aunque aquella quedó reducida a escombros. Como dice el señor Rolando “tenemos que salir adelante, poco a poco”.**

El Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, se encuentra ejecutando, entre otros, el “Plan Reconstruyo Ecuador” para que personas damnificadas pueden acceder a programas de vivienda de acuerdo al nivel de afectación, si se encuentra en una zona de riesgo, o si es sujeto de crédito. Sin embargo, hasta que las personas beneficiarias se trasladen a su nuevo hogar y retomen su rutina, continúan las necesidades humanitarias. El llamamiento solo ha alcanzado un financiamiento de 22 por ciento y familias como las de la doña María y el señor Rolando todavía necesitan asistencia humanitaria para poder sobrellevar la transición hacia la recuperación.