



Юридический Бюллетень Датского Совета: Специальный Выпуск Коронавирус, 16 Марта 2020

Украина Вводит Широкие Меры По Борьбе с Коронавирусом COVID-19

Контекст: 10 марта 2020 года Государственная комиссия по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций под председательством Премьер-министра рекомендовала правительству «принять определенные меры» для предотвращения распространения коронавируса COVID-19 в Украине. 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения [охарактеризовала](#) COVID-19 как пандемию (новое заболевание, распространенное в мировых масштабах), [заявив](#) позже (13 марта), что эпицентром заболевания является Европа. По состоянию на 16 марта 2020 года, Министерство здравоохранения Украины [сообщает](#) о 5 случаях заражения COVID-19, один из которых – летальный.

В последующие дни, правительство Украины предприняло ряд быстрых и существенных мер по борьбе с коронавирусом:

- 11 марта Кабинет Министров принял постановление [№ 211](#) о введении национального карантина;
- 13 марта Кабинет Министров издал распоряжение [№ 288-р](#) о временном закрытии пунктов пропуска через государственную границу и контрольных пунктов;
- 13 марта Совет национальной безопасности и обороны Украины под председательством Президента принял решение «О неотложных мерах по обеспечению национальной безопасности в условиях вспышки острой респираторной болезни COVID-19», утвержденное указом Президента [№ 87](#);
- 14 марта Кабинет Министров издал распоряжение [№ 287-р](#), ограничивающее международные пассажирские перевозки и въезд в Украину иностранцев и лиц без гражданства до 3 апреля 2020 года.

Ниже приведены ключевые меры, имеющие значение для гуманитарных операций и защиты прав лиц, пострадавших от конфликта.

i) Запрет на Въезд в Украину для Иностранцев

Начиная с 16 марта 2020 года и вплоть до 3 апреля, въезд в Украину закрыт для иностранцев и лиц без гражданства. Исключения предусмотрены для:

- Лиц, имеющих право на временное/постоянное проживание в Украине;
- Супругов и детей граждан Украины;
- Сотрудников аккредитованных в Украине иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, а также членов их семей;
- Сотрудников аккредитованных в Украине международных миссий и организаций, а также членов их семей;
- Водителей и экипажа транспортных средств;
- Других иностранцев и лиц без гражданства – на индивидуальной основе по согласованию с Министерством иностранных дел Украины.

Комментарий: Информация о процедуре подтверждения статуса сотрудника аккредитованной в Украине международной организации отсутствует. Помимо этого, даже те иностранцы, для которых предусмотрено исключение, могут попасть в Украину лишь дипломатическим транспортом/личным автомобилем/транспортом гуманитарной миссии, поскольку пассажирские перевозки ограничены на время карантина (см. далее).

ii) **Закрытие Границы Украины для Международных Пассажирских Перевозок**

Начиная с 17 марта 2020 года и вплоть до 3 апреля, государственная граница закрыта для международных пассажирских перевозок:

- Исключение составляют перевозки в целях выполнения международных обязательств Украины или обеспечения национальных интересов, а также перевозки представителей дипломатических учреждений и гуманитарных миссий;
- Распоряжение Кабинета Министров № 287-р не ограничивает закрытие границы лишь перевозками в Украину – однако, на данный момент оно интерпретируется именно так: выезд пассажирского транспорта из Украины не ограничивается;
- Распоряжение также не называет конкретные виды транспорта, на перевозки которым оно распространяется, однако практически речь идет о воздушных рейсах, водных перевозках, международные перевозки железной дорогой и автотранспортом;
- Ограничение не распространяется на поездки личным автотранспортом;
- Граждане Украины, которые не смогут вернуться в Украину до 17 марта 2020 года, смогут попасть в страну либо личным автотранспортом, либо связавшись с дипломатическим представительством/консульством Украины в стране своего пребывания, которые и организуют трансфер.

**Контакты Министерства иностранных дел для вопросов,
 связанных с въездом в Украину в условиях карантина:
 +38-044-238-16-57; электронный адрес: cons_or@mfa.gov.ua**

iii) **Ограничение КПВВ в Донецкой и Луганской областях на Въезд/Выезд**

15 марта 2020 года Командующий Объединенных Сил издал приказ № 207 «О временных ограничениях пересечения линии разграничения». Следующие ограничения предусмотрены начиная с 16 марта вплоть до 3 апреля:

- Перемещение с неподконтрольной территории на подконтрольную территорию Украины разрешено лишь для лиц, имеющих постоянную регистрацию места проживания на подконтрольной территории. Важно отметить, что удостоверение ВПЛ не рассматривается как документ, содержащий информацию о постоянном месте регистрации проживания;
- Движение с подконтрольной территории на неподконтрольную территорию Украины разрешено лишь для лиц, не имеющих постоянной регистрации места проживания на подконтрольной территории (ограничение распространяется и на иностранцев);
- Пересечение линии разграничения любым способом, не указанным выше, не допускается;
- Приказ предписывает «проинформировать международные гуманитарные организации о временном закрытии КПВВ с 16 марта 2020 года». Практически, состоянием на 16 марта от гуманитарных организаций не требуют прекратить работу на КПВВ – возможно, речь идет о донесении информации об ограниченном режиме работы КПВВ.

Возможные риски:

Прекращение действия справки ВПЛ и приостановка пенсии и социальных платежей. Приказ Командующего Объединенными Силами ограничивает въезд ВПЛ на подконтрольную территорию Украины. В то же время, законодательство требует от переселенцев проходить периодическую верификацию в учреждениях социальной защиты населения и банках. Если не будет принято решение об отсрочке прохождения верификации на уровне Кабинета Министров, помимо указанных возможны и следующие последствия:

- Отмена ежемесячной помощи ВПЛ;
- Потеря права на бесплатную правовую помощь;
- Остановка выплаты социальной помощи;
- Остановка пенсионных выплат;
- Дополнительные сложности при пересечении КПВВ из-за прекращения действия справки ВПЛ;
- Дополнительные сложности в получении административных услуг на подконтрольной территории;
- Риск исключения из очередей на получение социального и другого жилья в рамках жилищных программ.

Отсутствие доступа к услугам на подконтрольной территории:

Отсутствие доступа к услугам на подконтрольной территории, особенно в случае его продления, может негативно сказаться на уже уязвимых жителях неподконтрольных территорий. В соответствии с данными УВКБ за февраль 2020 года, КПВВ пересекают прежде всего с целью:

- Восстановления пенсионных выплат (68%);
- Получения наличных (40%);
- Решения проблем с документами (17%);
- Совершения покупок (14%);
- Пользования почтой (3%);
- Получения образовательных и медицинских услуг (2%).

iv) Инициативы по Отсрочке Прохождения Верификации Переселенцев

С целью предотвращения указанных выше отрицательных последствий непрохождения переселенцами верификации, недавно выделенное Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий [разрабатывает](#) решение для отсрочки прохождения такой верификации. Помимо этого, медиа-ресурсы [Донецкой](#) и [Луганской](#) областных государственных администраций сообщают о том, что верификация будет отсрочена – однако, этот вопрос не входит в компетенцию областных администраций и может быть решен лишь на уровне Кабинета Министров.

v) Введение Режимы Повышенной Готовности в т.н. «ДНР» и «ЛНР»

Главы так называемых «ДНР» и «ЛНР» [издали](#) указы о введении на неподконтрольной территории режима повышенной готовности. Схожие указы предусматривают следующие меры:

- Запрет на проведение массовых мероприятий;
- Лица, вернувшиеся с подконтрольной территории Украины, должны самоизолироваться на 14 дней;
- Запрещен въезд для лица с симптомами респираторного заболевания, прибывших в «ДНР»/«ЛНР» с подконтрольной территории Украины и не имеющих регистрации в «ДНР»/«ЛНР»;
- Лица с симптомами респираторного заболевания должны самоизолироваться дома.

vi) **Заккрытие Значительного Количества Пропускных и Контрольных Пунктов**

13 марта 2020 года Кабинет Министров в рамках распоряжения № 288-р временно закрыл около 150 пропускных пунктов через государственную границу и пунктов контроля (включены как полностью закрытые пункты, так и закрытые для пешеходного сообщения пункты). Распоряжение не указывает конкретного срока действия наложенного ограничения.

vii) **Введены Общенациональные и Местные Меры Карантина**

11 марта 2020 года Кабинет Министров принял постановление [№ 211](#) о мерах по предотвращению распространения COVID-19 на территории Украины. Начиная с 12 марта и вплоть до 3 апреля вводится общенациональный карантин, предусматривающий запрет на:

- Посещение образовательных учреждений;
- Проведение массовых мероприятий с численностью более 200 человек – кроме мероприятий в государственных целях и целях местного самоуправления;
- Спортивные мероприятия могут проводиться без участия зрителей (болельщиков);
- На внеочередном заседании Парламента 17 марта планируется рассмотреть возможность введения дополнительных общенациональных карантинных мер.

Помимо общенациональных, вводятся и локальные меры по борьбе с коронавирусом. Состоянием на 16 марта, карантинные меры введены в Киеве, Харькове, Одессе, Львове и других городах. В случае нарушения связанных с карантином мер могут применяться административные (штраф до 425 грн.) и уголовные (лишение свободы до 8 лет в случае наступления тяжелых последствий) санкции.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.