

ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: Выпуск 41 Июнь, 2019

1. Кабинет Министров Принял Постановление, Регулирующие Порядок Предоставления Временного Жилья Переселенцам

Контекст: В январе 2018 года Кабинет Министров расширил перечень социальных групп, имеющих право на получение временного жилья в рамках постановления Кабинета Министров № 422 от 2004 года, включив в него внутренне перемещенных лиц.¹ Первоначально программа была разработана для предоставления временного жилья беженцам и гражданам Украины, потерявшим жилье из-за невыполнения условий ипотеки. Включение переселенцев в эту программу не предусматривало ни выделения специальных жилищных фондов, ни предоставления переселенцам приоритетного статуса в очереди на получения жилья. В результате этого, указанная инициатива Кабинета Министров не смогла стать системным решением жилищной проблемы внутренне перемещенных лиц.

Рассматриваемые Изменения: 26 июня 2019 года Кабинет Министров принял постановление № 582, утвердив порядок формирования жилищных фондов для временного проживания переселенцев и порядок предоставления такого жилья. Принятое постановление предусматривает формирование отдельных жилищных фондов, предназначенных исключительно для предоставления временного жилья переселенцам. Представленная модель временного жилья также вводит систему ранжирования заявителей, целью которой является наиболее скорое обеспечение жильем наиболее уязвимых семей в условиях ограниченных жилищных фондов.

Требования программы	Характеристики жилья:
<ul style="list-style-type: none">• Отсутствие пригодного для проживания жилья у переселенца(-ки) и членов его (ее) семьи – за исключением:<ul style="list-style-type: none">○ жилья, находящегося на линии столкновения, в Крыму, на неподконтрольной правительству территории на Востоке Украины, а также на территории проведения ‘АТО’/ООС;²○ жилья, поврежденного или разрушенного в результате конфликта;• Нахождение переселенца(-ки) в очереди на получение социального жилья не лишает его (ее) права состоять в очереди на получение временного жилья – и наоборот.	<ul style="list-style-type: none">• Предоставляется бесплатно;• Предоставляется на 1 год с возможностью продления на следующий год. В таком случае лицо должно повторно подать необходимые документы за месяц до окончания срока временного проживания. Такое продление возможно и далее – при условии, что заявитель будет и далее соответствовать требованиям программы;• Предоставляется по месту регистрации внутренне перемещенного лица;• Минимальная площадь предоставляемого жилья – 6 м² на человека;• Не может быть приватизировано, сдано в аренду, обменено или использовано для предоставления жилья другим лицам.

¹ См. [Юридический Бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 22: Январь, 2018 – секция 1.

² «АТО» - «Антитеррористическая операция» - и ООС - Операция Объединенных сил - это два последующих правовых режима, введенных для обеспечения правовой базы для правительственных военных операций на Востоке Украины – см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 22 – Январь, 2018 – Секция 1; см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 25 – Апрель, 2018 – Секция 2.

Порядок формирования специальных жилищных фондов:

- Ответственность за формирование и содержание жилищных фондов для предоставления временного жилья переселенцам несут местные советы или военно-гражданские администрации (в зависимости от населенного пункта);
- Указанные жилищные фонды формируются за счет:
 - Строительства нового жилья;
 - Покупки жилья (половина стоимости покрывается из государственного бюджета, другая половина – из местного);
 - Реконструкции жилых домов (включая общежития) и переоборудования нежилых помещений.

Система ранжирования (приоритизации) заявителей:

Предусмотренная постановлением система ранжирования заявителей, разработанная в рамках проводимой Датским Советом программы обмена опытом между правительствами Грузии и Украины, работает на основе балльной системы и двух принципов оценки:

Принцип приоритетного критерия:	Принцип суммирования дополнительных критериев:
<ul style="list-style-type: none"> • Семья с 3 и более несовершеннолетними детьми³ - 27 баллов • Семья с 2 несовершеннолетними детьми - 26 б. • Семья с несовершеннолетним ребенком - 25 б. • Семья, включающая беременную женщину - 24 б. • Семья, включающая потерявшее трудоспособность лицо – 23 б. • Семья, включающая пенсионера - 22 б. <p>Если заявитель соответствует какому-либо из приоритетных критериев, дополнительные критерии не учитываются – кроме случаев, когда их сумма превышает значение приоритетного критерия.</p> <p>Если заявитель соответствует сразу нескольким приоритетным критериям, применяется лишь один из них (более высокий).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Семья, в которой один из родителей умер в результате проведения «АТО» / ООС – 3 б. • Семья, включающая ветерана – 2 б. • Семья, включающая ребенка со статусом пострадавшего от конфликта – 2 б. за каждого такого ребенка • Многодетная семья – 2 б. • Одинокая (-ий) мать (отец) с ребенком – 2 б. • Семья с низким доходом⁴ - 3 б. • ... и другие критерии <p>Дополнительные критерии применяются и суммируются, если заявитель не соответствует приоритетным критериям – или если сумма дополнительных критериев превышает значение приоритетного критерия.</p>

Примечание: Заявители, получившие одинаковое количество баллов, ранжируются в зависимости от времени регистрации заявления.

Результаты введения программы будут зависеть как от ее финансирования с государственного бюджета, так и от способности местных властей обеспечить остальное финансирование программы.

³ Украинское законодательство выделяет две группы детей в зависимости от их возраста: малолетние (до 14 лет) и несовершеннолетние (от 14 до 18 лет).

⁴ В данном случае речь идет о семьях, суммарный доход которых ниже суммы общего прожиточного минимума на семью и стоимости аренды жилья в регионе (утверждается Министерством регионального развития и строительства и в абсолютном большинстве случаев существенно отличается от действительного).

2. Кабинет Министров Ввел Надбавку Сотрудникам Государственных и Коммунальных Учреждений, Действующих На Линии Столкновения

5 июня 2019 года Кабинет Министров принял постановление [№ 468](#), устанавливающее ежемесячную надбавку к зарплате сотрудникам государственных и коммунальных учреждений, размещенных на линии столкновения.

Размер и длительность надбавок:

- Значение надбавок будет определяться руководством соответствующих учреждений. Максимальный размер надбавки не может превышать 50% от заработной платы сотрудника;
- Постановление не устанавливает минимальный размер надбавки;
- Надбавки будут действовать до окончания проведения Операции Объединенных Сил.

Потенциальные получатели надбавок:

- Сотрудники школ и больниц;
- Сотрудники других коммунальных учреждений и служб, действующих в сфере публичных услуг – в т.ч. услуги общественного транспорта, ухода за территорией и проч.;
- Сотрудники местных советов и военно-гражданских администраций;
- Сотрудники других органов, финансируемых из государственного или местных бюджетов.

О финансировании и его значении: Постановление обязывает глав военно-гражданских администраций обеспечить финансирование надбавок на местном уровне. Постановление также *рекомендует* обеспечить такое финансирование органам местного самоуправления – за счет местных бюджетов. Важно понимать, что при отсутствии минимального обязательного уровня надбавки реальное значение постановления будет определяться тем, смогут ли местные власти выделить соответствующее финансирование, а также эффективностью использования таких фондов руководителями конкретных учреждений/организаций.

3. Кабинет Министров Ввел Изменения В Порядок Въезда / Выезда На Территорию Крыма

5 июня 2019 года Кабинет Министров принял Постановление [№ 474](#) о внесении изменений в порядок въезда и выезда на территорию Крыма. В частности, изменения касаются лиц, пересекающих фактическую границу с целью получения украинских документов, а также детей в возрасте до 16 лет:

Лица, на которых распространяются изменения	Изменения
Лица, возвращающиеся в Крым после посещения украинской миграционной службы для получения украинских документов:	Въезд на территорию Крыма допускается на основании специального удостоверения, выданного миграционной службой Украины.
Дети в возрасте до 16 лет, въезжающие на территорию материковой Украины без удостоверения личности в сопровождении одного из родителей или опекуна:	Въезд на территорию материковой Украины разрешается на основании свидетельства о рождении ребенка и украинского документа, подтверждающего личность родителя/опекуна. Если ребенка сопровождает опекун, требуется также свидетельство об опеке.

Лица, на которых распространяются изменения	Изменения
Дети в возрасте до 16 лет, въезжающие на территорию материковой Украины без родителя или опекуна:	Въезд разрешен независимо от наличия у ребенка документов. Сотрудники пограничной службы должны сообщить о таком случае Национальной полиции и передать ребенка в местную службу по делам детей. Служба по делам детей несет ответственность за обеспечение ребенка жильем и уходом.

4. Парламент Ввел Ответственность за Незаконное Ношение Военной Формы и Осквернение Памятников, Посвященных «АТО» и Событиям Майдана

6 июня 2019 года Парламент принял закон [№ 2747](#), устанавливающий ответственность за незаконное ношение военной формы, а также разрушение и осквернение некоторых памятников:

Деяние	Ответственность
Незаконное ношение военной формы:	<p>Административная ответственность: штраф в размере от 2 550 грн. до 3 400 грн.;</p> <p>Если совершено повторно – штраф в размере от 3 400 грн. до 6800 грн. – ИЛИ от 30 до 40 часов обязательных общественных работ.</p>
Осквернение могил участников «АТО»/ООС, осквернение или уничтожение памятников, посвященных событиям АТО и Майдана, борьбе за Независимость Украины в XX веке:	<p>Уголовная ответственность: ограничение или лишение свободы на срок от 3 лет до 5 лет;</p> <p>Если совершено повторно, группой лиц, или с (угрозой) применением(я) насилия – ограничение свободы на срок от 4 до 5 лет или лишение свободы от 4 до 7 лет.</p>

5. Парламент Принял Закон О Легализации Пребывания в Украине Иностранцев и Лиц Без Гражданства, Оказывающих Помощь Вооруженным Силам Украины

6 июня 2019 г. Парламент принял Закон [№ 2743](#) о легализации пребывания в Украине иностранных граждан и лиц без гражданства, участвовавших в «АТО» или ООС в составе Вооруженных Силах Украины (ВСУ) либо оказывающих помощь ВСУ в качестве волонтеров (далее – указанные лица).

Принятые изменения:

- Наличие у указанного лица действующего военного билета ВСУ является основанием для законного пребывания на территории Украины;
- Указанные лица имеют право на получение временного вида на жительство в Украине;
- Отказ в экстрадиции: указанные лица не могут быть экстрадированы в страны, которые голосовали против принятия Резолюции Совета Безопасности ООН [№ 68/262](#) «Территориальная Целостность Украины» от 27 Марта 2014 (среди них – Россия, Белоруссия и Армения, всего 11 стран);

- Упрощенная процедура получения гражданства, не предусматривающая:
 - Подтверждения необходимого уровня доходов и знания украинского языка;
 - Получения разрешения на иммиграцию;
 - 5-тилетнего безвизового пребывания в Украине.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.