



## ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: ВЫПУСК 36

Январь, 2019

### 1. Кабинет Министров Подготовил Изменения в Законодательство о Регулировании Гуманитарной Помощи

23 января 2019 года Кабинет Министров [согласовал](#) законопроект «О Внесении Изменений в Некоторые Законы Касательно Гуманитарной Помощи». Теперь этот законопроект будет передан в Парламент для его последующего рассмотрения.

Заявлено, что законопроект направлен на:

- регулирование оказания и получения гуманитарной помощи представительствами иностранных правительственных и неправительственных организаций в Украине, их аккредитации;
- «увеличение адресности» и оперативности получения гуманитарной помощи гражданами Украины
- передачу функций по признанию гуманитарной помощи Комиссии по вопросам гуманитарной помощи при Кабинете Министров Украины
- расширение существующих полномочий областных государственных администраций по признанию гуманитарных грузов: ранее областные администрации могли признавать грузы объемом до 3 тонн, законопроект же устанавливает верхнее допустимое значение в 10 тонн.

Отметим, что 1 апреля 2016 года в Парламенте был зарегистрирован законопроект № [4360](#) «О Гуманитарной Помощи в Кризисных Ситуациях», поддержанный гуманитарными организациями. Управление по координации гуманитарных вопросов ООН в Украине и парламентский комитет по делам ветеранов и лиц с инвалидностью провели презентацию проекта 16 мая 2016 года. В течение последующих 3 лет Парламент так и не рассмотрел законопроект. Остается неясным, является ли проект закона, подготовленный Кабинетом Министров, альтернативой законопроекту № 4360.

### 2. Кабинет Министров Обновляет Программу Льготного Жилищного Кредитования Молодежи

18 декабря 2018 года Кабинет Министров принял постановления № [1087](#) и [1090](#). Оба постановления регулируют деятельность Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. Фонд, широко известный своей программой «Доступное жилье», помимо нее ведет и другие жилищные программы, в том числе программу льготных жилищных кредитов для молодежи. Принятые Кабинетом Министров постановления направлены на обновление программы молодежного жилищного кредитования и не касаются программы «Доступное жилье».

Существенные положения постановлений:

- актуализирован механизм работы программы кредитования;
- предусмотрено первоочередное право на участие в программе для молодежи из числа:
  - ВПЛ;
  - ветеранов «АТО» и членов семей участников «АТО», погибших в связи с выполнением служебных обязанностей;
  - членов семей граждан Украины, погибших в результате участия в событиях Революции достоинства.

Условия участия в программе:

- кредит предоставляется под проценты в размере учетной ставки Национального банка Украины (18% в год по состоянию на 1 февраля 2019 года); проценты не начисляются военнослужащим за время прохождения службы;
- допускаются лица в возрасте 35 лет включительно; в случае получения кредита супружеством оба супруга не должны быть старше 35 лет;
- кредит предоставляется на срок до 20 лет;
- ежемесячный доход семьи в расчете на одного ее работающего члена должен превышать 3 прожиточных минимума после вычета из семейного дохода процентов по кредиту;

- кандидаты должны либо не иметь в собственности жилья, либо состоять в очереди на улучшение жилищных условий и отвечать соответствующим требованиям<sup>1</sup>. Исключением является жилье ВПЛ, расположенное на неподконтрольной правительству территории Украины, на линии столкновения, или в Крыму;
- жилье должно соответствовать ценовой политике программы, установленной на основании опосредованной стоимости построения жилья, которую ежеквартально обновляет Министерство регионального развития.<sup>2</sup>

### 3. Принят Закон о Борьбе с Буллингом

18 декабря 2018 года Парламент принял закон № [2657](#), направленный на борьбу с буллингом (травлей). Принятие этого закона имеет особое значение в контексте прав детей, затронутых конфликтом и перемещением внутри страны. Более 20% детей, участвовавших в проекте Датской Группы по разминированию, направленном на помощь пострадавшим от мин детям, столкнулись с буллингом в школах.

Закон определяет буллинг как психологическое, физическое, экономическое или сексуальное насилие, совершенное в отношении ребенка (лица младше 18 лет) другим участником образовательного процесса, если это насилие нанесло или могло нанести вред физическому или психическому здоровью жертвы. При этом, определение включает и случаи, когда буллинг происходил через телефонную связь, интернет и другие средства электронной коммуникации. Возможный психологический вред может состоять в возникновении у жертвы чувства страха, беспокойства, в унижении или подчинении потерпевшего, а также социальной изоляции жертвы.

Механизм реагирования на случаи буллинга:

- жертва или свидетель буллинга могут проинформировать о произошедшем персонал школы, психолога, сотрудника социальных служб, полицию либо службу бесплатной юридической помощи;
- лицо, получившее информацию о буллинге, обращается к руководству соответствующей школы с письменным сообщением;
- руководство школы расследует возможный случай буллинга и созывает заседание комиссии по борьбе с буллингом
- комиссия, состоящая из преподавателей, психолога, родителей жертвы и возможного обидчика и школьного руководства решает, является ли рассматриваемый случай систематическим буллингом или же представляет собой единичный конфликт. Если комиссия квалифицирует конкретный случай как буллинг, руководство школы извещает об этом полицию;
- Независимо от решения комиссии, потерпевшее лицо имеет право в любой момент обратиться в полицию.

Ответственность за буллинг предусматривает:

	Если обидчик – лицо 16 лет и старше	Если обидчик младше 16 лет (ответственность несут родители или опекуны)
Если лицо не привлекалось к ответственности за буллинг за последний год и совершило его самостоятельно	Штраф от 850 до 1700 грн. – <b>ИЛИ</b> – Общественные работы на срок от 20 до 40 часов	
Если буллинг совершен лицом повторно в течение года после привлечения к ответственности либо в составе группы лиц	Штраф от 1700 до 3400 грн. – <b>ИЛИ</b> – Общественные работы на срок от 40 до 60 часов	
Несообщение руководством школы информации о буллинге полиции	Штраф от 1700 до 3400 грн. – <b>ИЛИ</b> – Лишение 20% зарплаты за месяц работы	

<sup>1</sup> Участие в программе улучшения жилищных условий предполагает, что жилье лица не отвечает установленным санитарным или другим нормам

<sup>2</sup> Для дополнительной информации об ограничении стоимости доступного в рамках программы жилья см. параграф 17 пункта 5 Порядка использования средств, утвержденного постановлением КМУ № [488](#) и [указом](#) Министерства регионального развития № 46 от 01.03.2018

#### **4. Кабинет Министров Усилил Защиту Детей, Пострадавших От Домашнего Насилия и Насилия По Половому Признаку**

23 Января 2019 года Кабинет Министров утвердил постановление № [43](#). В соответствии с постановлением,

- дети, пострадавшие от домашнего насилия или насилия по половому признаку, получают доступ к ряду социальных услуг, включая психологическую поддержку и реабилитацию, социальное сопровождение, помощь в интеграции и адаптации, представительство их интересов, а также безопасный приют;
- государственная служба по делам детей несет ответственность за разработку мер по защите и воспитанию детей, пострадавших от указанных видов насилия. В связи с случаями выявленного насилия, служба также обращается к органам местной власти за привлечением к ответственности должностных лиц, не выполняющих надлежащим образом свои обязанности по предотвращению домашнего насилия и реагирования на него;
- центр социальной помощи может создавать мобильные бригады социально-психологической помощи и приюты.

#### **5. Кабинет Министров Расширил Перечень Строительных Работ, не Требующих Получения Разрешения**

**Контекст:** Значительная часть жилых домов и нежилых помещений, объектов инфраструктуры и коммерческих зданий в затронутых конфликтом регионах Восточной Украины нуждаются в ремонте и восстановлении. Помимо стоимости ремонта, препятствием для их восстановления являются также сложность и длительность получения разрешения Государственной архитектурной инспекции на проведение соответствующих работ и последующего введения здания в эксплуатацию. Ранее в июне 2017 года Кабинет Министров принял [постановление](#) об утверждении списка строительных работ, не требующих получения разрешительной документации и последующего введения в эксплуатацию. 18 января 2018 года Кабинет Министров [расширил](#) этот список. К существовавшему ранее списку теперь включены также следующие виды работ:

- реконструкция, техническое переоснащение и капитальный ремонт внутренних инженерных систем электропитания, отопления, вентиляции, водоснабжения и водоотведения;
- переоборудование и перепланировка жилых домов и нежилых помещений, относящихся к классам последствий СС1 (незначительные последствия), СС2 (средние) и СС3 (значительные) – т.е., в т.ч. и работы по перепланированию/переоснащению торговых центров, офисных помещений бизнес-центров (без воздействия на оградительные и несущие конструкции).

#### **6. Кабинет Министров Утвердил Положение О Министерстве В Делах Ветеранов**

27 декабря 2018 года Кабинет Министров издал постановление № [1175](#), утвердив положение о Министерстве в делах ветеранов. Помимо ветеранов и членов их семей, министерство будет также заниматься вопросами, связанными с социальной защитой пострадавших участников Революции достоинства и других лиц, которых законодательство рассматривает как участников боевых действий.

Структура министерства включает:

- Директорат стратегического планирования, координации политик и евроинтеграции
- Директорат медицинского обеспечения, реабилитации и психического здоровья ветеранов
- Директорат социального обеспечения и поддержки ветеранов
- Директорат памятных почестей и сотрудничества с негосударственным сектором

Направления деятельности министерства:

- Упрощение бюрократических процедур
- Социальная защита ветеранов и их семей
- Участие в мероприятиях, посвященных памяти погибших военнослужащих
- Разработка онлайн-сервисов для ветеранов
- Обеспечение и мониторинг медицинской помощи ветеранам
- Помимо центральных органов, министерство также будет представлено во всех областях Украины территориальными органами

**7. Парламентская Ассамблея Совета Европы Утвердила Резолюцию Об Эскалации Напряженности Вокруг Азовского моря и Керченского Пролива и Угрозы Европейской Безопасности**

24 января 2019 года Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) приняла резолюцию [2259](#) (2019) под названием «Эскалация напряженности в Азовском море, Керченском проливе и угрозы европейской безопасности».

Резолюция принята в ответ на захват 3 военных кораблей и 24 украинских военнослужащих пограничной службой российской Федеральной службы безопасности, произошедший 25 ноября 2018 года. Это событие привело к введению в Украине военного положения, длившегося с 26 декабря 2018 года по 26 декабря 2018<sup>3</sup>.

Ассамблея призвала Россию немедленно освободить украинских военнослужащих и обеспечить и необходимую помощь, предусмотренную положениями международного гуманитарного права, такими как положения Женевских конвенций.

**8. Парламентский Комитет Рассмотрел Законопроект № 6240 Об Избирательных Правах Внутренне Перемещенных Лиц**

**Контекст:** В рамках действующего сегодня законодательства ВПЛ лишены возможности реализовать свое право на участие в местных выборах. ВПЛ могут голосовать лишь на общенациональных выборах (парламентских и президентских), для чего им необходимо дополнительно пройти процедуру изменения места голосования, которая в недавнее время была упрощена<sup>4</sup>. Выборы в парламент включают как голосование по партийному списку, так и выбор отдельных кандидатов, представляющих интересы жителей отдельных избирательных участков в парламенте. ВПЛ не могут участвовать в выборах народных депутатов по мажоритарным участкам, поскольку не могут быть включены в реестры избирателей в соответствующей территориальной общине. Предпринимались попытки восстановить нарушенное право ВПЛ через включение ВПЛ в местные избирательные реестры по решению суда и на основании свидетельства ВПЛ. В июле 2018 года Верховный суд отверг такую возможность,<sup>5</sup> постановив, что включение в реестр может быть произведено лишь на основании записи в паспорте о соответствующем месте проживания лица. Восстановление избирательных прав ВПЛ было предметом адвокации многих организаций как внутри страны, так и на международном уровне. Среди прочего, на необходимость восстановления избирательных прав ВПЛ указано и в резолюции Совете Европы № [2198/2018](#).

<sup>3</sup> Для дополнительной информации о введении в Украине военного положения см. [Специальный выпуск](#) Юридического бюллетеня Датского Совета № 33 и Выпуск [№ 34](#), секция 1.

<sup>4</sup> Для информации об упрощении процедуры изменения избирательного участка для ВПЛ с Востока Украины смотрите [Выпуск № 31](#) Юридического бюллетеня Датского Совета по делам беженцев (сентябрь, 2018), секция 6.

<sup>5</sup> Для дополнительной информации о решении Верховного Суда Украины в деле о включении внутренне перемещенного лица в местный реестр избирателей см. Выпуск № 30 Юридического бюллетеня Датского Совета за август 2018 года, секция 6.

О законодательной инициативе: Законопроект № [6240](#) был зарегистрирован в Парламенте 27 марта 2017 года и направлен в профильный комитет для предварительного рассмотрения 29 марта 2017 года. 17 января 2019 года, через два года после регистрации законопроекта, профильный комитет наконец [рассмотрел](#) его, воздержавшись при этом от каких-либо рекомендаций Парламенту о том, принимать ли проект или нет. Теперь законопроект должен быть включен в повестку Парламента для дальнейшего рассмотрения.

## 9. Анализ Государственного Бюджета На 2019 Год

1 января 2019 года вступил в силу государственный бюджет на 2019 год. В таблице 1 указаны основные социальные показатели, влияющие также на расчет многих видов социальной помощи. Показатели [бюджета 2019](#) года приведены в сравнении с показателями бюджетов [2017](#) и [2018](#) годов и указаны в гривне.

Таблица 1: Базовые социальные показатели в 2017-2019 годах

Показатель	Бюджет 2017			Бюджет 2018			Бюджет 2019		
	С 1 Января	С 1 Июля	С 1 Декабря	С 1 Января	С 1 Июля	С 1 Декабря	С 1 Января	С 1 Июля	С 1 Декабря
Прожиточный Минимум	1544	1624	1700	1700	1777	1853	1853	1936	2027
Минимальная Зарплата	3200			3723			4173		
Минимальная Пенсия	1247	1312	1373	1373	1435	1497	1497	1564	1638

В Таблице № 2, расположенной ниже, указаны статьи расходов государственного бюджета, связанные с социальной защитой лиц, пострадавших от конфликта. Показатели округлены до приближенного миллиона/миллиарда и указаны в гривне.

Орган или направление использования бюджетных средств	Бюджет 2017	Бюджет 2018	Бюджет 2019
Министерство Временно Оккупированных Территорий и ВПЛ	28 миллионов	192 миллиона	239 миллионов
<i>Субвенция местным бюджетам на выплату жилищных субсидий на оплату коммунальных услуг</i>	69 миллиардов	71 миллиард	35 миллиардов
<i>Субвенция местным бюджетам на выплату помощи малообеспеченным семьям, лицам с инвалидностью, помощи по безработице и некоторых других видов социальной помощи</i>	54 миллиарда	53 миллиарда	63 миллиарда
Министерство Здравоохранения	75 миллиардов	87 миллиардов	98 миллиардов
Министерство социальной политики	146 миллиардов	163 миллиарда	236 миллиардов
<i>Пенсионный фонд</i>	134 миллиарда	150 миллиардов	168 миллиардов
<i>Фонд социальной защиты лиц с инвалидностью</i>	1,352 миллиард	1,644 миллиард	1,815 миллиард

Субвенция местным бюджетам на выплату социальной помощи на детей-сирот и помощи по воспитанию детей по принципу «деньги идут за ребенком»	773 миллиона	925 миллионов	997 миллионов
Мероприятия по социальной защите детей, семей, женщин, и наиболее незащищенных социальных групп	91 миллион	100 миллионов	95 миллионов
Выплата ежемесячной адресной помощи ВПЛ	3 миллиарда	3 миллиарда	3, миллиарда
Министерство регионального развития, строительства и ЖКХ	18 миллиардов	15 миллиардов	15 миллиардов
Координационный центр по оказанию юридической помощи	408 миллионов	529 миллионов	728 миллионов

Таблица 3 дает представление о приоритетах правительства в отношении реализации права на жилье различных социальных групп. Потребность в жилье рассматривается как наиболее острая из потребностей ВПЛ. Как видно из таблицы ниже, бюджет не содержит отдельной линии расходов на обеспечение ВПЛ жильем. Из всех указанных статей расходов лишь три статьи, выделенные жирным шрифтом, могут быть использованы для указанной цели – в то же время, эти средства будут использованы для обеспечения жильем и некоторых других социальных групп. Учитывая, что речь идет о государственном бюджете, и эти средства будут впоследствии распределены по регионам, выделение этих средств будет иметь очень незначительное влияние на решение жилищной проблемы ВПЛ.

Таблица 3: Статьи государственного бюджета за 2017-2019 года, связанные с покупкой/постройкой жилья

Направление использования фондов	Размер фонда		
	2017	2018	2019
<b>Жилье для военнослужащих Вооруженных Сил Украины</b>	751 миллион	857 миллионов	839 миллионов
<b>Жилье для развития семейных и других форм воспитания, приближенных к семейным и обеспечения жильем детей-сирот</b>	277 миллионов	517 миллионов	717 миллионов
<b>Денежная компенсация на жилье военнослужащим, нуждающимся в улучшении жилищных условий, которые получили инвалидность в результате участия в «АТО» и семьям военнослужащих, погибших в «АТО»</b>	329 миллионов	329 миллионов	305 миллионов
<b>Жилье для военнослужащих Национальной гвардии</b>	200 миллионов	200 миллионов	289 миллионов
<b>Жилье для военнослужащих Государственной пограничной службы</b>	200 миллионов	200 миллионов	200 миллионов
<b>Денежная компенсация на жилье военнослужащим, нуждающимся в улучшении жилищных условий, которые получили инвалидность в результате участия в боевых действиях за пределами Украины или членам их семьи – в случае смерти военнослужащего</b>	Не начислялась	200 миллионов	200 миллионов
<b>Жилье для военнослужащих Службы безопасности Украины</b>	40 миллионов	120 миллионов	120 миллионов
<b>Постройка (покупка) доступного жилья</b>	30 миллионов	100 миллионов	100 миллионов

Жилье для военнослужащих Главного управления разведки	20 миллионов	100 миллионов	100 миллионов
Жилье для рядового и руководящего состава Государственной службы по чрезвычайным ситуациям	Не начислялась	90 миллионов	90 миллионов
Жилье для военнослужащих Службы внешней разведки	10 миллионов	70 миллионов	100 миллионов
Частичное покрытие стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий	64 миллиона	55 миллионов	50 миллионов
Жилье для военнослужащих Управления государственной охраны	40 миллионов	40 миллионов	40 миллионов
Частичное покрытие процентной ставки кредитов коммерческих банков молодым семьям и одиноким молодым гражданам на постройку и приобретение жилья	46 миллионов	35 миллионов	27 миллиона
Увеличение статутного капитала Государственного фонда по содействию молодежному жилищному строительству	28 миллионов	30 миллионов	29 миллионов
Денежная компенсация на получение жилья для участников «АТО» из числа ВПЛ, нуждающихся в улучшении жилищных условий	Выплата отсутствовала	25 миллионов	25 миллионов
Жилье для военнослужащих Государственного космического агентства	Не начислялась	31 миллион	5 миллионов
Жилье для военнослужащих Государственной службы специальной связи и защиты информации	1 миллион	1 миллион	18 миллионов
Финансовая поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству	7 миллионов	7 миллионов	7 миллионов

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.