

2019-2020

ПЛАН

ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

— ЯНВАРЬ - ДЕКАБРЬ 2019 г. —

ДЕКАБРЬ 2018



ОБЩАЯ
ЧИСЛЕННОСТЬ
НАСЕЛЕНИЯ УКРАИНЫ

42* млн

ЛЮДИ,
НУЖДАЮЩИЕСЯ В
ПОМОЩИ

3,5 млн

ЛЮДИ, КОТОРЫМ
ПЛАНИРУЕТСЯ
ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

2,3 млн

ПОТРЕБНОСТИ
(ДОЛЛ. США)

162 млн

КОЛИЧЕСТВО
ГУМАНИТАРНЫХ
ПАРТНЁРОВ

138

* На основании оценок численности населения Государственной службой статистики Украины по состоянию на 2018 г.

Границы и наименования, а также обозначения, используемые на этой карте, не означают официального одобрения или признания Организацией Объединённых Наций.



*Автономная Республика Крым и город Севастополь, Украина, временно оккупированные Российской Федерацией, согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 73/263.

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ I: МНОГОЛЕТНЯЯ СТРАТЕГИЯ СТРАНЫ

Вступительное слово Координатора по гуманитарным вопросам	04
Краткий обзор плана гуманитарного реагирования	06
Обзор кризиса	08
Коллективные результаты.....	15
Многолетняя стратегия реагирования	16
Поддержка связи между гуманитарной работой и развитием.....	21
Мониторинг мер реагирования	23
Мобилизация мер реагирования	25

ЧАСТЬ II: ОПЕРАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ 2019 ГОДА

Краткий обзор потребностей, целевых показателей и необходимого финансирования.....	27
Операционные возможности.....	28
Гуманитарный доступ.....	29
Защита	30
Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение	36
Здравоохранение и питание	40
Вода, санитария и гигиена	43
Жильё и непродовольственные товары	47
Образование	50
Общие услуги и поддержка.....	54

ЧАСТЬ III: ПРИЛОЖЕНИЯ

Цели, мероприятия, индикаторы и целевые показатели	59
Организации-участницы и потребности в финансировании	80
Что произойдёт, если меры реагирования не будут реализованы?	82

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

КООРДИНАТОРА ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

Спустя пять лет после начала конфликта на востоке Украины 5,2 миллиона украинских мужчин, женщин и детей продолжают ощущать на себе, прямо или косвенно, последствия этого затяжного кризиса в сфере защиты населения. Обстрелы и снайперский огонь стали обыденной реальностью для тех, кто проживает вдоль «линии разграничения» длиной 427 км. С начала конфликта в 2014 году погибло более 3 000 гражданских лиц. Огромные участки населённых районов восточной Украины усеяны смертоносными минами и неразорвавшимися боеприпасами, представляющими смертельную угрозу для более чем двух миллионов человек, особенно для тех, кто проживает вдоль «линии разграничения» и рядом с пятью контрольно-пропускными пунктами, где ежемесячно регистрируется в среднем миллион пересечений гражданскими лицами.

«Линия разграничения», разделяющая некогда процветающий промышленный регион Украины, привела к нарушению работы сектора обслуживания, рынков и социально-экономических сетей. Она также усложнила получение документов, удостоверяющих акты гражданского состояния, в том числе и свидетельств о смерти и рождении. Так как экономическая деятельность парализована, сегодня люди вынуждены делать сложный и невозможный выбор между приобретением продуктов питания, получением медицинской помощи, покупкой угля и возможностью отправить детей в школу.

Больше всего пострадали пожилые люди, неполные семьи с низким уровнем доходов, люди с инвалидностью и дети. Пожилые люди, составляющие 30 процентов нуждающихся в помощи, сталкиваются с огромными проблемами, особенно при получении пенсий или других льгот. Домохозяйства, возглавляемые людьми в возрасте от 40 до 60 лет, сегодня более уязвимы, чем когда-либо, из-за широко распространённой безработицы. Кризис серьёзно повлиял на психическое здоровье людей, и для устранения последствий психологических травм потребуется много времени.

В результате продолжающихся боевых действий повреждены жилые дома, больницы и школы. Только в 2018 году было более 85 инцидентов, включая обстрелы и взрывы мин, которые затронули системы водоснабжения и водоотведения. Любые перебои в водоснабжении могут вызвать остановку связанных систем отопления, что, в свою очередь, будет иметь серьёзные гуманитарные последствия, особенно в условиях суровых украинских зим.

Наш долг по-прежнему состоит в том, чтобы облегчать страдания людей путём удовлетворения насущных потребностей тех, кто наиболее уязвим по обе стороны от «линии разграничения». Этого можно достичь,

определив комплекс первоочередных мероприятий, на основе всестороннего анализа более 55 оценок потребностей, проведённых в течение 2018 года. В процессе определения наших приоритетов на 2019 год учитывались контекст, вызовы и риски обеспечения защиты в ситуации затяжного конфликта.

В рамках этой двухлетней стратегии нашей общей целью по-прежнему является сократить потребности в долгосрочной помощи и, где это целесообразно, содействовать расширению усилий по восстановлению и развитию. Гуманитарные партнёры и партнёры по развитию создали благодатную почву для связи между гуманитарной работой и развитием. Мы будем продолжать работать с партнёрами по развитию, Правительством и донорскими организациями для углубления сотрудничества. В качестве начального шага мы определили три «Коллективных результата», достижению которых будут способствовать участники в сферах гуманитарной деятельности, восстановления и развития.

Я приветствую утверждение Правительством Стратегии и Плана мер по решению вопросов затяжного внутреннего перемещения. Эти и другие текущие усилия Правительства, например, недавнее принятие закона о противоминной деятельности, являются теми достижениями, которые должны стать основой нашей деятельности.

В 2018 году более миллиона украинцев, оказавшихся в наиболее уязвимом положении, получили жизненно необходимую помощь и защиту благодаря щедрым взносам доноров в План гуманитарного реагирования. Однако результаты могли бы быть больше, если бы было доступно больше средств.

На 2019 год необходимо 162 миллиона долларов США для оказания помощи и обеспечения защиты 2,3 млн наиболее незащищённых мужчин, женщин и детей. Эти потребности можно сравнить с потребностями 2018 года, что говорит о затяжном характере этого гуманитарного кризиса и кризиса в сфере защиты. Постоянная поддержка со стороны международного сообщества сейчас необходима более, чем когда-либо.

Хочу заверить, что гуманитарное сообщество будет и впредь с неизменной решимостью продолжать работу по облегчению положения людей, пострадавших в результате конфликта. Я уверена в том, что благодаря нашей самоотдаче, надёжным отношениям с различными партнёрами нам удастся воплотить этот продуманный план в жизнь.

Оснат Лубрани

Координатор по гуманитарным вопросам/
Координатор системы ООН в Украине

«Я просто хочу быть здоровой и увидеть мир»

Поскольку не осталось ничего, кроме повреждённого дома, тяжёлой болезни, небольших запасов продуктов и почти никаких средств на покупку лекарств, будущее Александры выглядело безрадостным. Ей 72 года, но она никогда не теряла надежды. Её сила воли и стремление выжить, а также гуманитарная помощь дали ей возможность снова встать на ноги.

Александра – одна из 5,2 миллиона человек, пострадавших от конфликта на востоке Украины, который иногда называют самым «старым» гуманитарным кризисом в мире, поскольку одна треть тех, кто нуждается в помощи, – это люди старше 60 лет. Подобно остальным 1,3 миллиона пожилых людей, последние пять лет она ведёт борьбу со страшными последствиями боевых действий.

Александра живёт одна на окраине Донецка, где обстрелы, снайперский огонь и взрывы мин стали обыденностью. Её пенсия – единственный источник доходов, однако её не хватает даже на основные потребности. Кроме того, Александра больна раком и нуждается в постоянном лечении, что часто заставляет её выбирать между едой и приобретением необходимых лекарств. «Хотя я старая, мне бы хотелось ещё немного пожить», – жалуется она.

Где-то через год после начала конфликта дом Александры сильно пострадал в результате интенсивных боевых действий. «Все произошло очень быстро. Два снаряда упали у меня во дворе, и ещё два – чуть дальше. Мой дом загорелся и был почти разрушен. К счастью, меня тогда не было дома», – вспоминает Александра. В этой ужасной ситуации женщина оказалась как раз накануне лютой зимы, ей некуда было податься.

Не имея другого выбора, она просто закрыла окна плёнкой, что не слишком защищало от пронизывающего холода. Когда здоровье ей это позволяло, больная женщина была вынуждена собирать дрова. Поскольку её ежедневная борьба продолжалась, соседи на несколько месяцев приютили Александру. «Я так благодарна им за то, что они позволили мне остаться после того, как всё сгорело», – говорит она.

После посещения и осмотра дома Александры гуманитарные партнёры предоставили строительные материалы и начали ремонтные работы. За несколько месяцев крыша, потолок и окна были восстановлены. «Несмотря на дождь, рабочие закончили весь ремонт до зимы. Я никогда бы не справилась одна», – говорит она. Александра – одна из миллионов украинцев, которых поддерживают гуманитарные организации и помогают им пережить боль и преодолеть трудности в условиях конфликта.

Проведя две суровые зимы в доме с протекающей крышей, Александра теперь может хотя бы почувствовать тепло в собственном доме. Когда женщину спросили о её самом большом желании, она ответила: «Чего я хочу? Чего хочет каждый человек? Я просто хочу быть здоровой и увидеть мир». И она не единственная. Это желание находит отклик в каждом селе на востоке Украины, и его должны услышать.



ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

КРАТКИЙ ОБЗОР

КОЛЛЕКТИВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



2019-2020 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ



Приоритет жизненно необходимых/гуманитарных мероприятий

КРИТИЧНЫЙ

Мероприятия для уменьшения количества жертв, физических и психологических травм или угроз

ВЫСОКИЙ

Мероприятия для предупреждения негативных последствий конфликта для уязвимых категорий населения

СРЕДНИЙ/НИЗКИЙ

Мероприятия для предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации



Приоритет с учётом местонахождения

КРИТИЧНЫЙ

Мероприятия на НППТ и в зоне 0-20 км от «линии разграничения» на ППТ с соблюдением принципа «не навреди»

ВЫСОКИЙ

Мероприятия на ППТ за пределами 20 км от «линии разграничения»



Приоритет с учётом критерия уязвимости

КРИТИЧНЫЙ

Меры реагирования на критичные гуманитарные потребности групп населения с высоким уровнем уязвимости

ВЫСОКИЙ

Мероприятия по оказанию помощи группам населения с умеренным уровнем уязвимости

СРЕДНИЙ/НИЗКИЙ

Мероприятия по оказанию помощи менее уязвимым группам населения

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ



Гендерно-возрастной маркер (GAM) постоянного комитета (МПК)

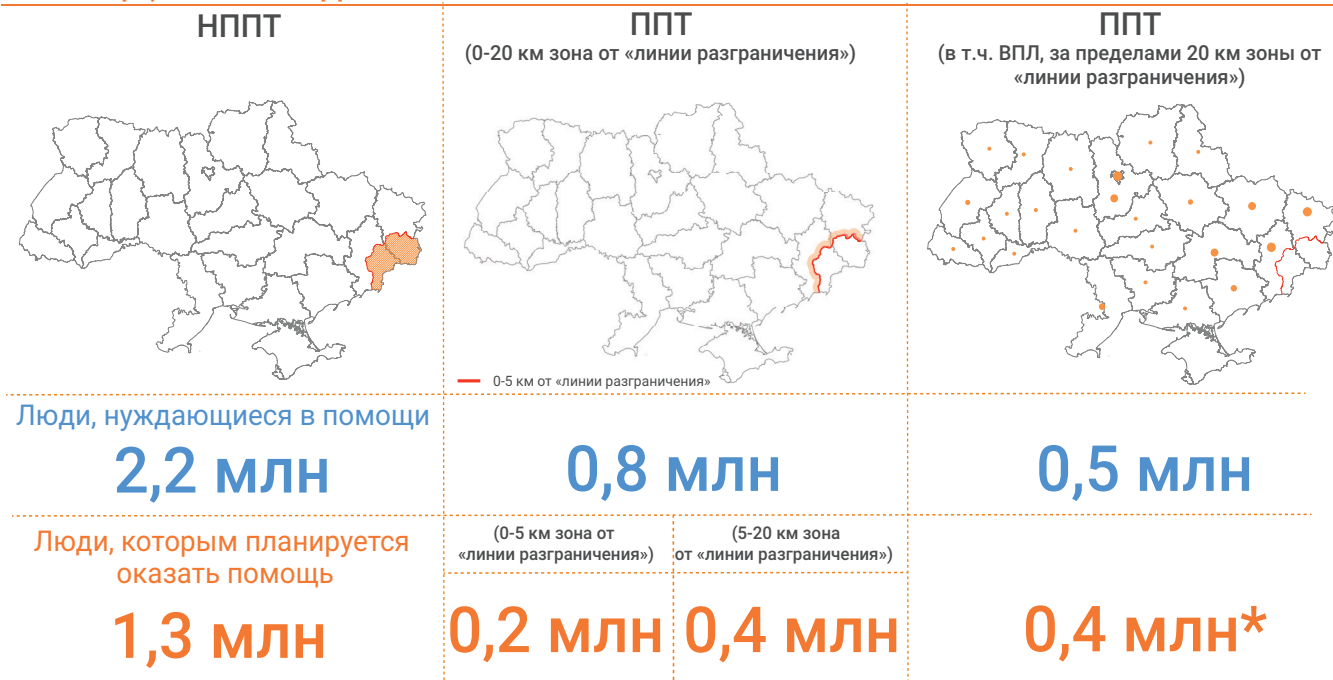
- Маркировка мероприятий осуществляется в соответствии с системой кодировки Гендерно-возрастного маркера (GAM).
- Если в мероприятиях не учитывается гендерный аспект, они будут дисквалифицированы при подаче.



Подотчётность перед пострадавшим населением (ППН)

- Мероприятия должны соответствовать общим требованиям Гуманитарной команды страны (ГКС) относительно Подотчётности перед пострадавшим населением (ППН).
- Мероприятиями должны быть предусмотрены механизмы ППН, в том числе внесение данных в механизмы коллективной обратной связи сообществ

ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ, И ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ, С РАСПРЕДЕЛЕНИЕМ ПО ГЕОГРАФИЧЕСКИМ ЗОНАМ ПРИОРИТЕТОВ



* включая 0,3 млн ВПЛ, постоянно проживающих на ППТ за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»



*4Т – основной целью программы является повышение гендерного равенства, в том числе в различных возрастных группах; 4М – вероятно будет содействовать гендерному равенству, в том числе в различных возрастных группах; 3М - вероятно будет содействовать гендерному равенству, но без учёта возрастных групп; 1М – маловероятно, что будет содействовать гендерному равенству; Н/Д– меры программного реагирования не связаны системно





ПОТРЕБНОСТИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ КЛАСТЕРОВ

	ЗАЩИТА	ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ	ВСГ	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ	ЖИЛЬЁ/НПТ	ОБРАЗОВАНИЕ	ОБЩИЕ УСЛУГИ И ПОДДЕРЖКА	МНОГОЦЕЛЕВАЯ ДЕНЕЖНАЯ ПОМОЩЬ
люди, нуждающиеся в помощи	3,1 млн	1,1 млн	3,2 млн	1,3 млн	0,3 млн	0,7 млн	-	-
люди, которым планируется оказать помощь	1,3 млн	80 тыс.	2,0 млн	1,3 млн	0,1 млн	0,2 млн	-	31 тыс.
КОЛИЧЕСТВО ПРОЕКТОВ	33	13	13	10	16	6	4	7
ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ 2019 Г.(МЛН ДОЛЛ. США)	48 млн	19 млн	32 млн	18 млн	27 млн	6,5 млн	5 млн	6,5 млн
	42 млн критичные потребности	11 млн критичные потребности	20 млн критичные потребности	17 млн критичные потребности	26,5 млн критичные потребности	6,5 млн критичные потребности	4,5 млн критичные потребности	6,5 млн критичные потребности

ОБЗОР

КРИЗИСА

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

-  Непосредственное влияние боевых действий
-  Сбои в оказании услуг
-  Отсутствие средств к существованию и ухудшение механизмов приспособления
-  Ограничение свободы передвижения и ограниченность доступа

В течение почти пяти лет миллионы людей ощущают на себе сложные гуманитарные последствия активного вооружённого конфликта на востоке Украины. Несмотря на ряд соглашений о прекращении огня, гражданское население регулярно подвергается рискам, связанным с активными боевыми действиями, в частности вдоль 427-километровой «линии разграничения», разделяющей пострадавшие территории. По дороге в магазин, в школу, домой, в больницу или при пересечении «линии разграничения» мирные граждане постоянно сталкиваются с угрозой подрывов мин или срабатывания взрывных устройств, поэтому даже периодические затишья в боевых действиях не приносят облегчения. С начала конфликта погибли более 3 000 гражданских лиц, около 9 000 получили ранения. В ходе боевых действий были повреждены и разрушены дома, больницы, школы, дороги, системы водоснабжения и другие объекты гражданской инфраструктуры, что препятствует доступу или лишает людей доступа к важнейшим основным услугам. Более миллиона пересечений «линий разграничения» регистрируется ежемесячно на пяти контрольных пунктах въезда-выезда (КПВВ) с их длинными очередями и ограниченными удобствами: это означает, что мирные граждане, преодолевая огромные трудности при пересечении, стремятся сохранить семейные связи и удовлетворить свои основные потребности. Затяжной характер кризиса также значительно уменьшил средства к существованию украинцев, пострадавших в результате конфликта. Из-за недостаточности или отсутствия доходов запасы людей полностью истощились, поэтому семьи вынуждены прибегать к негативным практикам выживания, таким как продажа нужных им вещей или сокращение значительных, но необходимых расходов, например, на лекарства. Ещё одной проблемой, требующей срочных действий, становится сохранение психического здоровья и лечение психосоциальных расстройств: в помощи нуждаются миллионы людей, включая детей и пожилых граждан. Таким образом, гуманитарные потребности на востоке Украины являются разнообразными и значительными по объёму: в гуманитарной помощи и защите нуждаются 3,5 миллиона мужчин, женщин и детей. Даже если боевые действия прекратятся и местность будет очищена от мин, местным сообществам будет необходима всесторонняя поддержка для восстановления самодостаточности.

Разрушительные последствия насилия

Восточная Украина остаётся одним из самых опасных для жизни регионов мира, особенно для двух миллионов человек, проживающих вблизи «линии разграничения» с обеих сторон. Поскольку международное гуманитарное право постоянно нарушается, попытки защиты гражданского населения часто не приносят результатов. Мирные граждане, которые живут, работают и учатся в этих районах, регулярно подвергаются опасности подрыва на mine или срабатывания других взрывных устройств. В результате продолжающихся боевых действий и из-за мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) в 2018 году погибли и были ранены 270 человек.¹ С начала конфликта в 2014 году более 3 000 человек погибли и 9 000 получили ранения.² Мужчины, женщины и дети, проживающие в пострадавших от конфликта населённых пунктах, живут в сложных условиях и страдают от психологических травм. Восстановление потребует времени.

В результате артобстрелов и использования стрелкового

1. По данным Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, за период с января по ноябрь 2018 года.

2. Там же.

оружия регулярно получают повреждения тысячи домов и объектов важной гражданской инфраструктуры, таких как больницы, школы, дороги и системы водоснабжения. Только в 2018 году из-за боевых действий, мин и по другим причинам 89 раз были повреждены системы водоснабжения, что повлияло на условия жизни миллионов людей. Под неизбирательные обстрелы продолжают попадать школы и больницы.

Трудно определить точное количество пропавших без вести лиц, но считается, что в результате конфликта пропало не менее 1 500 человек.³ Более 80 % из них были трудоустроены, и большинство были кормильцами своих семей.⁴ В августе 2018 года украинский парламент принял новый закон о правовом статусе лиц, пропавших без вести, которым предоставляется статус «лица, пропавшего без вести» со дня уведомления об этом, а также создаётся Комиссия по вопросам лиц, пропавших без вести при

3. По данным Оценки потребностей семей пропавших без вести лиц в связи с конфликтом на востоке Украины («Привет, сын, я дома»), проведённой Международным комитетом Красного Креста в ноябре 2018 г.

4. Там же.

особых обстоятельствах, и Единый реестр пропавших без вести.

Ограничение свободы передвижения унижает достоинство людей

Свобода передвижения миллионов людей на востоке Украины серьёзно ограничена. «Линия разграничения», разделяющая территорию, пострадавшую в результате конфликта, простирается на 427 километров и имеет всего пять официальных пунктов пересечения на весь регион. Одним из них является деревянный пешеходный мост, обслуживающий всю Луганскую область. Мирные граждане, которым необходимо пересекать «линию разграничения» для получения доступа к пенсиям, больницам, магазинам, социальным услугам или просто для посещения друзей или родственников, вынуждены по несколько часов проводить в длинных очередях на КПВВ, а иногда и оставаться там на ночь, в очень нестабильной обстановке под угрозой обстрелов и с чрезвычайно высоким уровнем минного загрязнения.

Правительство Украины и гуманитарные организации приложили значительные усилия для улучшения условий пересечения,⁵ но в целом на КПВВ не хватает основных услуг, включая водоснабжение, санитарно-гигиенические объекты, пункты охлаждения летом и пункты обогрева зимой, особенно на так называемых «нулевых» блокпостах (расположенных между пунктами пересечения на подконтрольной Правительству территории (ППТ) и не подконтрольной Правительству территории (НППТ)). В 2018 году во время пересечения КПВВ умерло или пострадало в результате боевых действия или проблем со здоровьем более 50 человек.⁶ В среднем в 2018 году каждый месяц регистрировалось 1,1 миллиона пересечений на пяти пунктах пересечения, что на 15 процентов больше, чем в предыдущем году, так как мирные граждане продолжают пересекать «линию разграничения» для получения доступа к основным услугам и социальным льготам. Более половины граждан, пересекавших «линию разграничения», — это лица старше 60 лет,⁷ которые делали это в основном для получения пенсии на ППТ.

Продолжающиеся боевые действия и минное загрязнение привели к изоляции тысяч человек, проживающих рядом с «линией разграничения». Почти девять из десяти семей в пределах пяти километров от «линии разграничения»

5. По информации Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц (МВОН), более 150 млн грн. было выделено на обустройство КПВВ со стороны ППТ. Было полностью реконструировано 3 КПВВ, и 2 КПВВ было обеспечено всем необходимым.

6. Цифра приведена на основании сведений из разных источников, в основном ежедневных отчётов УКГВ, отчётов Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности, международной неправительственной организации по вопросам безопасности INSO и благотворительного фонда (БФ) «Право на защиту». Цифра включает жертвы только среди гражданского населения в результате проблем с безопасностью на КПВВ и из-за проблем со здоровьем (сердечные приступы, инфаркты и т.п.). Т.о., она возможно не учитывает все сложности, с которыми сталкиваются люди при пересечении «линии разграничения».

7. Мониторинговый отчёт о пересечении «линии разграничения», подготовленный БФ «Право на защиту».

на ППТ живут в страхе перед обстрелами.⁸ Ситуация на НППТ остаётся неизвестной из-за отсутствия достоверных данных, однако, по оценкам, она является такой же серьёзной. Во многих сёлах вдоль «линии разграничения» оказавшиеся изолированными мужчины, женщины и дети испытывают огромные трудности при доступе к основным услугам: получению медицинской помощи и образования, пользованию транспортом, электро- и газоснабжению. Зачастую эти услуги оказываются с перебоями, а иногда и вовсе недоступны. Хотя ключевой проблемой для таких граждан является обеспечение безопасности и защиты, однако они также нуждаются в психологической поддержке, продуктах питания и непродовольственных товарах, жилье, воде, санитарных условиях, медицинских услугах и образовании.

От затяжного кризиса больше всего страдают пожилые люди

Особое влияние конфликт на востоке Украины оказывает на пожилых людей. Из 3,5 миллиона граждан, нуждающихся в помощи, 30 процентов — это люди старше 60 лет. Это наибольшая доля пожилых людей, пострадавшей в результате конфликта, в мире. Эти люди сталкиваются с серьёзными трудностями доступа к основным услугам из-за наличия инвалидности и ограниченной мобильности, и зачастую они разделены со своими семьями. Они также более уязвимы в отношении жестокого обращения и отсутствия опеки, имеют особые потребности в медицинской помощи и питании и наиболее незащищены в экономическом отношении. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что больше половины людей, испытывающих недостаток продуктов питания, — это пожилые люди, а для 9 из 10 пожилых людей на ППТ пенсия является основным источником дохода.⁹ В то же время, этого дохода недостаточно для удовлетворения основных потребностей, поскольку больше половины пенсии расходуется на лекарства, а больше четверти — на продукты питания.¹⁰

Для пенсионеров на НППТ реализация своего права на получение пенсии сама по себе является трудной задачей. Внесение дополнительных поправок, принятых в мае 2018 года, в и без того сложные процедуры, установленные в 2014 году, создало ещё больше проблем с получением любых пенсионных выплат за прошедший период, если выплата пенсии была приостановлена.¹¹ Со временем эти законодательные и административные ограничения оказали непропорционально большое влияние на пенсионеров на НППТ. Из более чем

8. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

9. Отчёт организации HelpAge International «Поддержка в чрезвычайной ситуации пострадавших в результате конфликта лиц пожилого возраста на ППТ»: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/helpage_baseline_report_usaid_echo_july_2018.pdf

10. Там же.

11. Информационная справка УВКБ ООН о законодательных изменениях и инициативах за май 2018 г.

1,2 миллиона пенсионеров, проживавших на этой территории до конфликта, лишь 477 000 пенсионеров на НППТ продолжали получать пенсию в конце июля 2018 года.¹² Несмотря на то, что решение Большой палаты Верховного Суда Украины о признании неправомерной привязки пенсионных выплат к статусу ВПЛ является положительным шагом, это не привело к общесистемному устранению этого препятствия.

Миллионы людей испытывают серьёзные трудности с получением доступа к медицинским услугам

Конфликт не только лишает людей непосредственного доступа к медицинской помощи, он также нарушил порядок обращения за помощью, который применялся для связи изолированных сельских лечебных учреждений с основными медицинскими центрами, расположенными в городах. Четверо из десяти сельских жителей на ППТ испытывают трудности с доступом к жизненно важной медицинской помощи,¹³ в то время как ситуация на НППТ остаётся неясной из-за отсутствия доступа и достоверных данных. Однако считается, что она является такой же серьёзной. Кроме того, мины и другие взрывные устройства в значительной степени приводят к ограничению доступа к медицинской помощи. По прошествии нескольких лет конфликта расходы пострадавших людей на здравоохранение, в том числе затраты на проезд, диагностику и медикаменты, значительно выросли. Другой серьёзной проблемой является нехватка медицинских работников. С 2014 года из районов, пострадавших в результате конфликта, выехало более 1 500 медицинских работников.¹⁴

Нерегулярное снабжение медикаментами и оборудованием приводит к тому, что люди, которые зависят от получения неотложной помощи, не могут её получить. Возрастает риск вспышек инфекционных заболеваний из-за перебоев с водоснабжением и из-за повреждений систем отопления, а также из-за общего низкого уровня иммунизации, в том числе против таких детских заболеваний, как полиомиелит и корь.¹⁵ Предыдущие уведомления о вспышках заболеваний в Украине касались полиомиелита (2015-2016 гг.), кори (2017-2018 гг.), также сообщалось о случаях столбняка и дифтерии — почти все эти заболевания предупреждаются вакцинацией.¹⁶

Повышение рисков распространения инфекционных заболеваний

Ещё до начала конфликта Донецкая и Луганская области были в числе территорий с наиболее высокой заболеваемостью ВИЧ/СПИДом в Украине. Последние

имеющиеся данные также свидетельствуют о более высокой распространённости ВИЧ на востоке Украины. Такие проблемы, как перемещение, миграция, широко распространённый мультирезистентный туберкулёз и туберкулёз с широкой лекарственной устойчивостью, свидетельствуют о комплексных системных пробелах и способствуют росту заболеваемости ВИЧ и туберкулёзом как и в пострадавших в результате конфликта районах, так и за их пределами. По последним подтверждённым данным, в 2016 году Украина заняла второе место в Европейском регионе ВОЗ по количеству случаев заболевания мультирезистентным туберкулёзом (16 %).¹⁷

На НППТ к основным проблемам относится отсутствие отчётности де-факто учреждениями по основным эпидемиологическим показателям и показателям системы здравоохранения, что значительно ограничивает понимание реальной ситуации. Также есть потребность в повышении квалификации медицинских специалистов, которые оказались в изоляции в результате конфликта. Кроме того, остаются высокими риски дальнейших перебоев в поставках медикаментов и товаров медицинского назначения на НППТ в случае эскалации конфликта.

Вызывающее беспокойство влияние на психическое здоровье и психосоциальные расстройства

В районах, пострадавших в результате конфликта, семьи живут в постоянном страхе и ежедневно сталкиваются с опасностью боевых действий и чрезвычайного уровня минного загрязнения. Доказано, что существует прямая зависимость между физическим и эмоциональным расстройством и уровнем конфликта — чем выше уровень конфликта, тем глубже психологические травмы, которые получают граждане. Сокращение и отсутствие средств к существованию и доходов является ещё одной причиной беспокойства людей, пострадавших в результате конфликта, поскольку они часто вынуждены делать невозможный выбор между покупкой продуктов, оплатой медицинских услуг и отправкой детей в школу. К другим факторам относятся разделение семьи, ограниченный доступ к основным услугам, включая здравоохранение, повышение цен на основные товары и опасения в связи с неразрешённостью конфликта.¹⁸ Совокупное влияние конфликта является серьёзным, и в пострадавших районах отмечается высокий уровень психологических расстройств.

Психологические расстройства и психические заболевания также связаны с нездоровым образом жизни и опасными

12. Информационная справка Представительства ООН в Украине: Выплата пенсий ВПЛ и лицам, проживающим на не подконтрольных Правительству территориях на востоке Украины: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/briefing_note_on_pensions_updated_24_july_2018.pdf

13. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

14. По данным Кластера здравоохранения и питания.

15. Доклад о человеческом развитии ПРООН 2018 г. (UNDP Human Development Report, 2018): <http://www.hdr.undp.org/en/indicators/64306>

16. По данным Кластера здравоохранения и питания.

17. По данным Всемирной организации здравоохранения.

18. По данным Оценки психического здоровья и психосоциальной поддержки пострадавших в результате конфликта местных сообществ в Донецкой области (февраль 2018 г.), проведённой Международным медицинским корпусом и общественной организацией *Premiere Urgence Internationale*.

ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ



моделями поведения.¹⁹ Психосоциальная поддержка (ПСП) остаётся одной из наиболее востребованных форм помощи людям, пострадавшим в результате конфликта. Люди с хроническими и тяжёлыми психическими расстройствами, например психотическими расстройствами, особенно уязвимы во время трудностей, конфликтов и перемещений.

В этой ситуации отсутствие услуг по поддержанию психического здоровья и психосоциальной поддержки является серьёзной проблемой. Две трети домохозяйств не знают, где можно получить услуги психосоциальной поддержки, а 75 процентов семей, проживающих рядом с «линией разграничения» на ППТ, сообщают, что в их районе такие услуги не предоставляются или они не знают, где их можно получить.²⁰ На НППТ имеющиеся данные свидетельствуют о росте потребностей в срочной психосоциальной поддержке.

Конфликт не щадит детей

Конфликт также продолжает угрожать физическому и психологическому благополучию детей, особенно проживающих вдоль «линии разграничения», где продолжающиеся боевые действия отличаются наибольшей интенсивностью и где существуют угрозы также для учебных заведений. Более 242 000 детей и учителей в школах, расположенных вдоль «линии разграничения», регулярно попадают под обстрелы и страдают от чрезвычайно высокого уровня минного загрязнения. Более 150 школ на востоке Украины обеспокоены своей близостью к зоне боевых действий, а 62 школы сообщали, что рядом с ними находили неразорвавшиеся боеприпасы.²¹ Дети добираются до школы опасными маршрутами. Так, в мае 2018 года в результате взрыва в школьном автобусе погиб ребёнок и ещё трое получили ранения.

Школы часто попадают под обстрелы. С начала конфликта в ходе боевых действий были повреждены более 750 учебных заведений,²² причём некоторые из них — неоднократно. Тревогу вызывает тот факт, что не все учебные заведения, регулярно попадающие под обстрелы, оборудованы соответствующим образом, имеют бомбоубежища или безопасные укрытия.

19. По данным Оценки психического здоровья и психосоциальной поддержки пострадавших в результате конфликта местных сообществ в Донецкой области (февраль 2018 г.), проведённой Международным медицинским корпусом и Premiere Urgence Internationale, только в Донецкой области наиболее распространёнными признаками расстройства среди мужчин было «пьянство» и «злоупотребление алкоголем», за которыми шли «агрессивное» поведение и внешние проявления гнева. Мужчины менее склонны проявлять свои чувства, что затрудняет диагностику расстройств. Общими признаками расстройства у женщин являются изменения в поведенческом проявлении эмоций и трудности при контроле эмоций.

20. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

21. По данным Кластера образования.

22. Там же.

Риск, связанный с минами и взрывоопасными пережитками войн

Взрывоопасные предметы представляют угрозу для миллионов жителей на востоке Украины. По оценкам, загрязнение минами и ВПВ на ППТ повлияло на два миллиона человек, а каждая третья семья вдоль «линии разграничения» сообщала о такой опасности в своих сообществах.²³ Ситуация на НППТ остаётся непонятной по причине отсутствия технических оценок, однако считается, что она является такой же серьёзной.

В течение трёх лет подряд в Украине произошло больше инцидентов с противотанковыми минами, чем в любой другой стране мира.²⁴ С начала боевых действий в 2014 году в результате взрыва мин и ВПВ погибли или были ранены не менее 924 гражданских лиц.²⁵ Как правило, риск возрастает в период уборки урожая, когда фермеры работают на полях. Этот риск имеет отрицательный социально-экономический эффект, поскольку фермеры отказываются от обработки своих земель и ухода за скотом. Опасности, связанные со взрывоопасными предметами, угрожают сохранности критически важной гражданской инфраструктуры и существенно влияют на жизнь детей. Места, где когда-то играли дети, теперь усеяны взрывоопасными предметами и превратились в смертельные ловушки. В результате происшествий, связанных с минами и ВПВ, пострадали 65 % от общего количества детей, пострадавших в 2017 и 2018 годах.²⁶ Во время одного трагического происшествия в сентябре в результате взрыва мины неподалёку от «линии разграничения» погибло трое детей

Шестого декабря Верховная Рада Украины приняла Закон о противоминной деятельности, который должен сформировать условия для создания национального координационного органа по вопросам противоминной деятельности и значительно расширить объём необходимых противоминных мероприятий. Кроме того, продолжается работа в области противоминной деятельности, включающая просветительские мероприятия об опасности мин, очистку территорий от загрязнения и оказание помощи пострадавшим.²⁷

Угрозы для объектов гражданской инфраструктуры

За почти пяти лет вооружённых столкновений были повреждены и разрушены важнейшие объекты

23. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

24. По данным отчёта о гуманитарном разминировании и анализе инцидентов, связанных с противотанковыми минами, подготовленного Женевским международным центром гуманитарного разминирования и Стокгольмским международным институтом по исследованию проблем мира: https://www.gichd.org/fileadmin/GICHD-resources/rec-documents/Brochure_AVM_2017_web.pdf

25. По данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека за период с 2014 г. по ноябрь 2018 г.

26. Доклад Кластера защиты «Противоминная деятельность в Украине» (февраль 2018 г.).

27. «Противоминная деятельность в Украине»: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/2018_02_protection_cluster_-_mine_action_ru.pdf

гражданской инфраструктуры, включая дома, больницы, школы и системы водо-, электро- и газоснабжения. Доступ к этим объектам и услугам давно стал ежедневной проблемой для миллионов людей на востоке Украины. В 2018 году было зафиксировано 89 инцидентов с объектами водоснабжения и санитарно-гигиеническими объектами. В ходе одного из происшествий в апреле 2018 года из-за обстрела пять работников Донецкой фильтровальной станции (ДФС) получили ранения, а в октябре два человека были тяжело ранены в результате взрыва мины. С начала конфликта в результате боевых действий погибли или были ранены более 30 работников водопроводно-канализационного хозяйства, тогда как многие другие ежедневно рискуют жизнью, чтобы обеспечивать водой и отоплением миллионы людей по обе стороны от «линии разграничения». Также в результате боевых действий регулярно получают повреждения критически важные очистные сооружения и санитарно-гигиенические объекты, линии электропередач и системы газоснабжения. Для устранения повреждений специалистам необходимы гарантии безопасности, так называемый «режим тишины», однако они не всегда сразу предоставляются, а когда предоставляются, то не всегда соблюдаются, что вынуждает ремонтные бригады укрываться от обстрелов, оставляя миллионы людей без необходимых услуг.

С начала конфликта были повреждены более 50 000 домов по обе стороны от «линии разграничения», при этом в первой половине 2018 года были повреждены около 520 домов. Число семей, проживающих в крайне тяжёлых условиях из-за повреждений домов, продолжает расти. Дома вдоль «линии разграничения», в которых проживают около 40 000 семей, нуждаются в срочном ремонте до наступления суровой зимы, которая на востоке Украины начинается в ноябре и продолжается до марта.

Суровая зима и знойное лето

Суровые зимы в Украине, когда температура воздуха опускается ниже 15 градусов Цельсия, усугубляют потребности. Зачастую у семей нет средств на ремонт домов, поэтому им приходится жить в неподходящих условиях или переезжать в другое место. Семьи в сельской местности тратят более 20 процентов своего ограниченного дохода на отопление, а показатели потребления продуктов питания зимой уменьшаются почти вдвое.²⁸ Плохое состояние дорог ещё больше затрудняет доступ к основным услугам²⁹ по сравнению с тёплым временем года. Более высокие расходы на коммунальные услуги заставляют семьи сокращать траты на лекарства, обучение и даже продукты питания. Домохозяйства, которые не могут позволить себе большие расходы, вынуждены собирать дрова, часто в районах с минным загрязнением. Активные обстрелы также угрожают работоспособности централизованных систем теплоснабжения. Летом, напротив, наблюдаются экстремально высокие температуры, когда столбик

28. Зимняя оценка подконтрольных Правительству территорий, REACH (февраль 2018 года).

29. Там же.

термометра поднимается выше 30 градусов Цельсия. Жара затрудняет пересечение КПВВ, особенно для пожилых людей, детей, беременных женщин и людей с инвалидностью.

Отсутствие средств к существованию и растущий уровень безработицы

Социально-экономические условия продолжают ухудшаться, особенно на НППТ, что угрожает жизни и благосостоянию населения. Существует чёткая зависимость между нехваткой продовольствия, уязвимостью и социально-экономическими тенденциями.³⁰ Рост уровня бедности и безработицы в результате конфликта влияет на уровень жизни населения и создаёт опасность для здоровья³¹ людей. В результате активных боевых действий возникла проблема доступа к продовольствию, особенно для 16 процентов семей, проживающих вблизи «линии разграничения» на ППТ, демонстрирующих низкие и пограничные показатели потребления продуктов питания.³² Хотя количество безработных как в Донецкой, так и в Луганской областях растёт, компании испытывают трудности с поиском квалифицированных работников, что ещё больше снижает производительность предприятий.³³

Получение документации актов гражданского состояния остаётся проблемой

Люди, пострадавшие в результате конфликта, сталкиваются с трудностями, пытаясь получить доступ к официальным документам, включая документы, удостоверяющие личность, документы о семейном положении и документы о праве собственности. Это влияет на все аспекты их жизни, ограничивая доступ к услугам и льготам и свободу передвижения, особенно в районах вдоль «линии разграничения». Для около 100 000 выпускников на НППТ существует риск того, что у них будет меньше возможностей трудоустройства и получения высшего образования за пределами НППТ³⁴ из-за сложностей, связанных с подтверждением и легализацией документов. В рамках кампании по повышению осведомлённости Правительство Украины провело ряд мероприятий для поощрения поступления и разъяснения особых условий поступления в высшие учебные заведения на ППТ, в ходе которых около 3 000 студентов получили консультации и более 1 500 студентов с НППТ были

30. Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины (март 2018 г.), проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

31. «Исследование по вопросам социальной защиты и системы обеспечения безопасности в Украине» (2017 г.), проведённое Всемирной продовольственной программой ООН в Украине.

32. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

33. Тематическая оценка местных предприятий и рынка труда на востоке Украины (март 2017 г.), проведённая инициативой REACH.

34. Это регулируется Порядком приёма для получения высшего и профессионально-технического образования лиц, местом проживания которых является территория проведения антитеррористической операции (на период её действия), утверждённым приказом Министерства образования и науки № 697 от 21 июня 2016 года.

зачислены в учебные заведения на ППТ по упрощённой процедуре в 2018 году.³⁵

Возросла обеспокоенность, связанная с риском отсутствия гражданства, поскольку анализ судебных документов свидетельствует о том, что лишь около 43 % детей, родившихся на НППТ, получили свидетельство о рождении, выданное правительством Украины.³⁶ Свидетельство о рождении является обязательным условием для доступа ребёнка ко всему спектру прав и жизненно важных государственных услуг, таких как образование и здравоохранение. Несмотря на то, что родители с НППТ могут получить свидетельство о рождении в ходе судебной процедуры,³⁷ эта процедура является сложной и зачастую дорогостоящей, особенно для незащищённых семей. Без регистрации рождения в Украине дети, родившиеся на НППТ, могут столкнуться с трудностями при доступе к документации, необходимой для подтверждения их гражданства или зачисления в школу или ВУЗ.

Сообщается также о трудностях, возникающих при попытке получить официальное свидетельство о смерти для вступления в права наследования и имущественные права. По оценкам, лишь 23 % смертей на НППТ зарегистрированы на ППТ.³⁸ Если ситуация не будет разрешена в срочном порядке, она, скорее всего, ещё более осложнится, так как в Донецкой и Луганской областях исторически проживало наибольшее количество людей преклонного возраста в Украине до конфликта.

Ещё одной проблемой, с которой столкнулись многие из 1,5 миллиона зарегистрированных ВПЛ, является ограничение прав голоса. Регистрация места проживания ВПЛ является временной, тогда как право на участие в местных выборах предоставляется тем, кто имеет постоянную регистрацию в месте своего проживания, в результате чего ВПЛ не могут участвовать в местных выборах.

35. Была создана межведомственная Рабочая группа, в состав которой вошли представители ведущих учреждений ООН, и разработан проект Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно введения административной процедуры государственной регистрации фактов рождения и смерти, которые произошли на временно оккупированных территориях Украины», которым предусматривается введение административной процедуры государственной регистрации фактов рождения и смерти. На данный момент проект Закона готовится на рассмотрение Правительством.

36. По данным Кластера образования.

37. Изложено в статье 317 Гражданского процессуального кодекса Украины. В законе «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» приводится исключение из общего правила о непризнании документов, выданных на не подконтрольной Правительству территории, для документов, касающихся рождения и смерти, которые необходимо приложить к заявлению на регистрацию рождения или смерти. Для этого Министерству юстиции необходимо ввести административную процедуру регистрации рождения и смерти на не подконтрольной Правительству территории, как это предусмотрено в Плане мер по реализации Национальной стратегии по правам человека (пункты 126(3) и 129(1)). Это исключение вводится только для документов, выданных в отдельных районах Донецкой и Луганской областей.

38. Кластер защиты.

Длительное внутреннее перемещение влияет на миллионы людей

Более 1,5 миллиона человек зарегистрировано Министерством социальной политики (МСП) в качестве внутренне перемещённых лиц.³⁹ Из-за отсутствия заметного устойчивого мира большая часть внутренних перемещений приобрела затяжной характер.

По мере продолжения конфликта растёт количество ВПЛ, которые намерены остаться в районах перемещения. В 2018 году это количество впервые превысило количество ВПЛ, которые планируют вернуться на предыдущее место жительства.⁴⁰ Более половины ВПЛ, которые возвращаются, — это люди старше 60 лет, при этом молодые люди, как правило, остаются в городах в поисках лучших возможностей для трудоустройства. В то же время, 93 % опрошенных ВПЛ утверждают, что, несмотря на то, что они чувствуют себя интегрированными в свои новые сообщества, они все ещё сталкиваются с проблемами, такими как доступность жилья, занятость, дискриминация, а также юридические и административные барьеры.⁴¹ Большинство ВПЛ менее устойчивы и сталкиваются с большей неопределённостью при получении стабильной занятости и доступа к услугам, включая обеспеченность жильём, по сравнению с перемещённым населением.

В принимающих сообществах также наблюдался рост цен на аренду и продовольствие, тенденция к снижению заработной платы и сокращению возможностей трудоустройства. Перемещение также иногда вызывало напряжение между ВПЛ и принимающими сообществами, что ставило под угрозу социальную сплочённость. С целью содействия интеграции ВПЛ в местные сообщества и поиску долгосрочных решений правительство Украины в ноябре 2017 года приняло «Стратегию интеграции внутренне перемещённых лиц и внедрения долгосрочных решений в отношении внутреннего перемещения на период до 2020 года» и в конце 2018 года утвердило План мер по её реализации. Эти документы направлены на обеспечение и защиту прав, свобод и интересов ВПЛ, борьбу с любой дискриминацией и содействие социальной сплочённости. Несмотря на достижение определённого прогресса в области стратегического планирования, долгосрочные решения для ВПЛ ещё не внедрены в полном объёме, и необходимо сосредоточить усилия на интеграции перемещённых сообществ.

39. Эта цифра несколько искажена, поскольку некоторые из зарегистрированных ВПЛ перемещаются с целью регистрации, что связано с политикой Украины в отношении ВПЛ, которая привязывает доступ к социальным выплатам и пенсиям к статусу ВПЛ.

40. Международная организация по миграции (МОМ), отчёт Национальной системы мониторинга, июнь 2018 г.

41. МОМ, отчёт Национальной системы мониторинга, март 2018 г.

МНОГОЛЕТНЯЯ СТРАТЕГИЯ:

КОЛЛЕКТИВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В докладе Генерального секретаря ООН 2016 года на Всемирном гуманитарном саммите «Одно человечество: общая ответственность» содержался призыв к гуманитарным участникам, участникам в сфере развития и другим задействованным организациям «добиваться Коллективных результатов: выйти за рамки разделения на гуманитарную деятельность и работу в сфере развития» в ответ на растущее число людей, живущих в условиях нестабильности, и увеличение гуманитарных потребностей. Работа в направлении Коллективных результатов даёт возможность гуманитарным участникам, участникам в области развития и другим участникам объединять усилия для достижения чётко обозначенных совместных целей. Понятие Коллективных результатов является центральным в Новых методах работы (New Way of Working), предназначенных для применения в ситуациях, когда людям, оказавшимся в уязвимом положении, одновременно требуются краткосрочные гуманитарные действия и средне- и долгосрочные программы развития. Решение Гуманитарной команды страны (ГКС) о формировании долгосрочной стратегии и Коллективных результатов свидетельствует о значительном изменении стратегического направления, планирования и руководства, но при этом потребностям людей продолжает уделяться первоочередное внимание. Многолетняя стратегия гуманитарного реагирования в Украине предлагает реальную возможность воплощения этого подхода в жизнь на местах, опираясь на текущие наработки по восстановлению и развитию, чтобы в полной мере использовать сравнительные преимущества различных партнёров для достижения более тесного сотрудничества и результатов для наиболее незащищённых групп населения.



1. У пострадавших есть доступ к достаточному уровню защиты и средствам к существованию

2. У пострадавших есть улучшенный доступ к качественным и доступным услугам

3. У пострадавших есть постоянный доступ к критически важной гражданской инфраструктуре

2019-2020

СТРАТЕГИЯ РЕАГИРОВАНИЯ

Активный военный конфликт на востоке Украины продолжает уносить жизни, наносить ущерб тысячам мирных жителей, а также ставит под угрозу жизни и благополучие миллионов людей. Непосредственный волнообразный эффект конфликта остаётся серьёзным: пострадало 5,2 миллиона украинцев, 3,5 миллиона из которых нуждаются в гуманитарной помощи и защите. Спустя почти пять лет с начала все более длительного и сложного кризиса Гуманитарная команда страны приняла стратегическое решение перейти от одногодичного цикла планирования к многолетней стратегии на 2019 и 2020 годы. Таким образом, можно будет не только удовлетворить гуманитарные потребности и потребности в защите наиболее уязвимых слоёв населения, но и со временем уменьшить их. Хотя защита гражданского населения и предоставление критически важной гуманитарной помощи являются приоритетными задачами на 2019 год, многолетнее планирование позволяет гуманитарным организациям по возможности подключаться к мероприятиям по восстановлению и развитию, а также вносить вклад в достижение долгосрочных результатов, которые обеспечат необходимые изменения.

Гуманитарные действия исключительной приоритетности

Несмотря на недостаточные ресурсы и непредсказуемость доступа, что ставило под угрозу проведение операций в 2018 году, гуманитарные участники продолжают действовать на востоке Украины. В 2018 году совместными гуманитарными действиями было охвачено более миллиона мужчин, женщин и детей; в первую очередь жизненно необходимой помощью и защитой были обеспечены те, кто в этом нуждался больше всего.

Несмотря на то, что различные старые и вновь возникающие проблемы по-прежнему подвергают испытанию возможности гуманитарных организаций, гуманитарные организации являются движущей силой на пути к совершенствованию, эффективности и инновациям. Все участники согласились пройти строгий и целенаправленный процесс определения приоритетов на основе согласованного Гуманитарной командой страны набора критериев для проверки и приоритизации проектов для включения их в план реагирования на 2019 год.

Подобный подход является подтверждением общей ответственности за обеспечение в ходе гуманитарных операций 2019 года эффективного использования имеющихся ресурсов для оказания оперативной помощи тем, кто в ней нуждается больше всего.

Первостепенные задачи, а именно сохранение жизней и уменьшение страдания людей, и впредь будут являться определяющими при проведении гуманитарной работы в условиях суровых долгих зим (с конца ноября до марта) и крайне жаркого лета в Украине, которые усугубляют остроту гуманитарных потребностей.

Географическая направленность реагирования

Широко распространённое загрязнение территорий минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ),

растущее воздействие на психическое здоровье и психосоциальное благополучие гражданских лиц, учёт зон охвата для предоставления основных услуг людям, пострадавшим в результате конфликта, и всё более затяжной характер кризиса побудили гуманитарных партнёров к пересмотру стратегических приоритетов коллективных гуманитарных усилий. Принимая во внимание принцип «не навреди», критерии определения приоритетов были расширены, чтобы не только обеспечить защиту, но и гарантировать, что люди, нуждающиеся в гуманитарной помощи, могут её безопасно получать, где бы они ни находились.

В результате, район оказания гуманитарной помощи будет расширен до 20-километровой зоны по обе стороны от «линии разграничения». Это было сделано с целью предоставления необходимой помощи наиболее уязвимой части населения, даже если они не пострадали непосредственно от обстрелов. Подобный шаг был важен, поскольку гуманитарная помощь и защита будут предоставляться в относительно безопасных местах, не вынуждая людей подвергаться опасности при проезде для получения помощи, на которую они имеют право.

Приоритет уязвимости сквозь «гендерно-возрастную призму»

Так как Украина стала первой страной в мире, которая в полном объёме применила в цикле планирования на 2018 год гендерно-возрастной маркер (GAM) Межведомственного постоянного комитета (МПК), работа украинской Гуманитарной команды страны показательна в своём стремлении учитывать гендерно-возрастные вопросы как в 2019 году, так и в дальнейшем. Обязательный гендерно-возрастной маркер активно применялся на всех уровнях с целью сосредоточения запланированного реагирования на обеспечении жизненно важных потребностей чрезвычайно

уязвимых групп населения, включая пожилых людей, людей с инвалидностью, возглавляемые женщинами домохозяйства, многодетные домохозяйства, ВПЛ и другие маргинализованные группы населения.

Гендерно-возрастной маркер позволил гуманитарным партнёрам изучить уровни подотчётности перед пострадавшим населением и уровни обеспечения защиты, а также придерживаться принципа «никто не должен быть забыт». Применяя гендерно-возрастной маркер во всех проектах, предусмотренных Планом реагирования на 2019 год, Украина не только гарантировала высокий стандарт эффективного планирования, но и стремилась к тому, чтобы в гуманитарных мероприятиях 2019 года ещё больше учитывались гендерно-возрастные вопросы и различные потребности наиболее уязвимых мужчин, женщин, девочек и мальчиков.

Украина также будет способствовать внедрению гендерно-возрастного маркера на этапе мониторинга, чтобы обеспечить адаптацию гуманитарного реагирования для удовлетворения особых потребностей мужчин, женщин, девочек и мальчиков, на которых по-разному повлиял конфликт.

Подотчётность перед пострадавшими и деятельность на основе гуманитарных принципов

Структура подотчётности перед пострадавшим населением (ППН) Гуманитарной команды страны является центральным элементом цикла планирования на 2019 год. Требованием ГКС стало соблюдение в рамках всех проектов структуры ППН и внедрение соответствующих механизмов ППН для активного содействия вовлечению затронутых конфликтом людей в различные аспекты планирования. Это отражает приверженность Гуманитарной команды страны обеспечению того, чтобы человеческое достоинство и права людей, затронутых кризисом, находились в центре её работы. Подотчётность перед пострадавшим населением является необходимым элементом качественного планирования. Целенаправленной, качественной и своевременной гуманитарной деятельности можно достичь, только зная желания и потребности людей, а также понимая их привычки, возможности и стратегии выживания.

Одним из составляющих подотчётности также является приверженность ГКС развитию культуры, где сексуальные домогательства, буллинг и любое злоупотребление властью неприемлемы в гуманитарном секторе – как со стороны тех, кто нуждается в помощи, так и со стороны тех, кто её оказывает. Акцентируя внимание на принципах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных издевательств (PSEA), одобренных в октябре 2017 года, ГКС ускорит свою работу по усилению подотчётности гуманитарных сообществ перед пострадавшим населением в 2019 году и в последующий период. Это также включает в себя усиление механизмов подотчётности и внутреннего правосудия во всех секторах в соответствии с общей приверженностью политике абсолютной нетерпимости в

отношении сексуальной эксплуатации и издевательств.

Защита как центральный элемент реагирования

Частые нарушения международного гуманитарного права (МГП) укрепляют непоколебимую решимость ГКС обеспечить выполнение своих ключевых обязательств по защите населения в рамках гуманитарного реагирования. Это означает, что гуманитарная деятельность должна быть направлена не только на удовлетворение насущных потребностей людей, но и на их защиту от насилия, принуждения и жестокого обращения, а также восстановление их благополучия и достоинства.

Чтобы выдвинуть вопросы защиты на первый план в качестве всеобъемлющей задачи гуманитарного реагирования, цикл планирования на 2019 год опирается на существующую Стратегию защиты ГКС. В ней представлен системный подход по выявлению и минимизации наиболее неотложных и серьёзных рисков в области защиты. Целью Стратегии является предотвращение нарушений прав человека и международного гуманитарного права, а также обеспечение всесторонних системных усилий, включая стратегическую поддержку, для облегчения страданий пострадавшего в результате конфликта населения в Украине независимо от места его проживания.

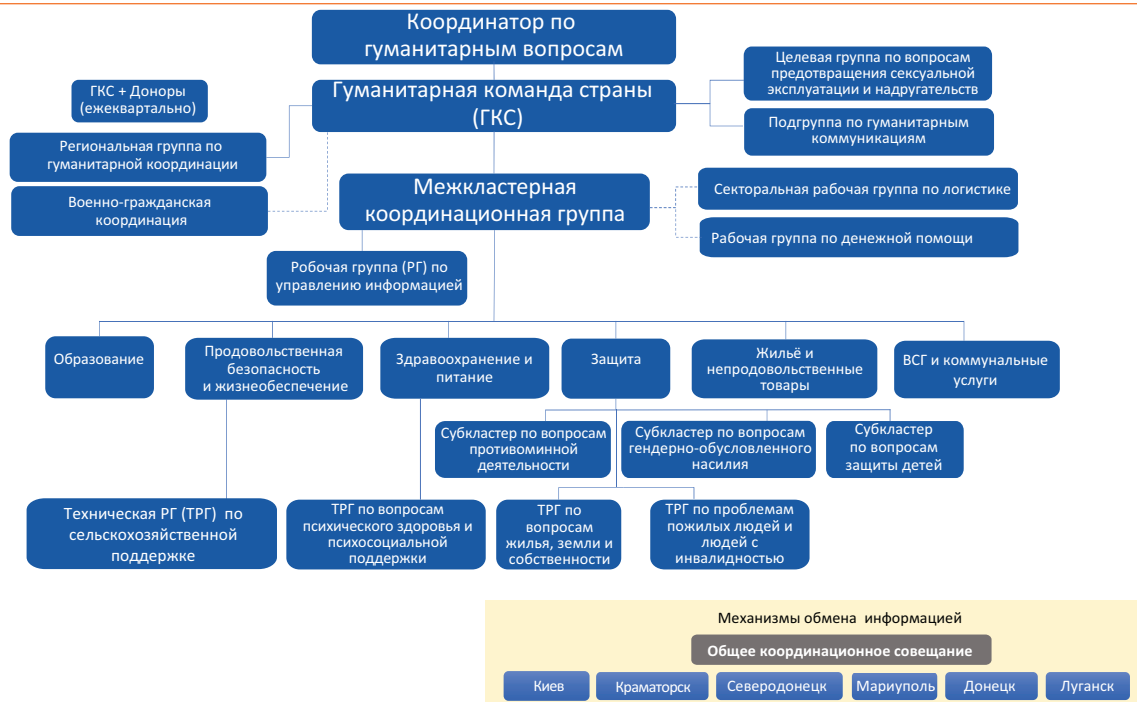
Это также выражается в стратегическом подходе ГКС к беспристрастному и нейтральному взаимодействию со сторонами в конфликте. Это важно не только для поддержания необходимого уровня присутствия для обеспечения своевременных действий в соответствии с гуманитарными принципами для тех, кто в них нуждается, но и для защиты их прав и достоинства, независимо от политических участников, участников в сфере безопасности и их целей.

Наличные деньги – форма оказания помощи с уважением к человеческому достоинству пострадавших

Денежная помощь (включая ваучеры) оказалась быстрым, эффективным способом оказания гуманитарной помощи, который также даёт возможность людям сохранить собственное достоинство и который выступает в качестве альтернативы или дополнения, когда это возможно, помощи в натуральной форме. Это не только возвращает бенефициарам полномочия принимать решения, но и способствует восстановлению и росту местной экономики. Как показывают многочисленные свидетельства, денежная и ваучерная системы являются подходящим способом реагирования в Украине, особенно на ППТ, где рынки продолжают работу, а банковские и почтовые услуги предлагают безопасные и эффективные механизмы доставки.

В Украине в течение последних нескольких лет использование помощи в денежной форме постепенно растёт. Почти 45 процентов проектов, включённых в план реагирования на 2019 год, имеют денежный или ваучерный компонент, по сравнению с менее чем 40 процентами в прошлом году. В течение трёх лет подряд планы реагирования включают чёткий набор денежных показателей, который позволяет измерять достижение

СТРУКТУРА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



целевых уровней оказания денежной помощи в течение всего цикла.

Многоцелевая денежная помощь (МЦДП) продолжает оставаться важным механизмом межсекторного реагирования. Её основная цель заключается в ликвидации разрыва между доходами и расходами наиболее уязвимых лиц и предоставлении им возможности удовлетворять свои основные потребности в соответствии с прожиточным минимумом (устанавливаемым и регулярно пересматриваемым Министерством социальной политики). Система наличных средств также уменьшает риск использования негативных практик выживания. МЦДП специально предназначена для наиболее уязвимых лиц, чей ежемесячный доход ниже прожиточного минимума. К ним относятся пожилые люди, единственным источником дохода которых является пенсия, возглавляемые женщинами домохозяйства с несколькими детьми, люди с инвалидностью, чьих социальных выплат не хватает на жизнь, а также ВПЛ, которые могли потерять доступ к своим пенсиям из-за бюрократических сложностей. В случае крайней или хронической уязвимости таким лицам также будет оказана помощь в натуральной форме и/или в виде соответствующей защиты или секторальной помощи в качестве дополнительного вида помощи в будущем.

Действующая Рабочая группа по вопросам денежной помощи в Украине представляет собой платформу, где агентства, которые занимаются МЦДП, могут сотрудничать на основе единых стратегических и операционных стандартов и принципов. Сюда входит и анализ Минимальной продовольственной корзины (МПК), и отчётность о суммах перевода

МЦДП, и согласованный мониторинг ситуации после предоставления денежных средств, и обмен информацией.

Стратегия реагирования, способная адаптироваться к изменениям в контексте

Наличие многолетней стратегии реагирования не означает статичность планирования. Напротив, Гуманитарная команда страны приняла решение, впервые за всё время работы, о рассмотрении и обновлении проектных предложений на регулярной основе (каждые шесть месяцев), а также позволила представлять новые проектные предложения, если это необходимо. Это позволит плану реагирования быть «живым», оперативным, гибким, способным адаптироваться к любым изменениям в контексте и предусматривать корректировку финансовых потребностей в течение года в зависимости от ситуации. Этот подход направлен на то, чтобы оценка необходимых ресурсов была как можно более реалистичной для удовлетворения гуманитарных потребностей, если они быстро возрастут или уменьшатся.

Поиск решений проблемы затянувшегося внутреннего перемещения

По состоянию на пятый год конфликта на востоке Украины десятки тысяч семей покинули свои дома в поисках безопасности, лучшего доступа к услугам или возможности трудоустройства, и это лишь некоторые из них. Необходимость регистрации в качестве ВПЛ и подтверждения статуса для доступа к основным услугам вынудила ряд лиц, пострадавших от конфликта, особенно тех, которые живут на НППТ, зарегистрироваться в качестве ВПЛ, несмотря на то, что они не обязательно являются физически перемещёнными лицами. В 2018 году

Министерство социальной политики зарегистрировало 1,5 миллиона ВПЛ, большинство из которых находятся в состоянии длительного внутреннего перемещения.

В ноябре 2017 года Правительство Украины приняло «Стратегию интеграции внутренне перемещённых лиц и внедрения долгосрочных решений в отношении внутреннего перемещения на период до 2020 года» и годом позже утвердило соответствующий план мер. Эта стратегия является важным шагом на пути к решению проблемы внутреннего перемещения населения в Украине и предотвращения его затягивания. Гуманитарные организации будут и впредь оказывать поддержку Правительству Украины в реализации практических способов удовлетворения потребностей ВПЛ, как посредством немедленного гуманитарного реагирования, так и долгосрочных мероприятий в рамках усилий ГКС по обеспечению связи между гуманитарной работой и развитием.

Координированное реагирование для повышения эффективности и результативности

Ориентированная на работу на местах структура координации гуманитарной деятельности предоставит ГКС хорошую основу для укрепления координации по обе стороны от «линии разграничения». На НППТ, где гуманитарные потребности остаются наиболее острыми, Гуманитарная команда страны будет продолжать беспристрастно и независимо использовать различные способы доступа к нуждающимся людям для оказания им помощи и защиты.

Региональная группа по гуманитарной координации будет и впредь играть ключевую роль в оказании поддержки ГКС по взаимодействию с де-факто учреждениями для упрощения бюрократических требований к гуманитарным работникам, а также для поддержания и расширения в ближайшие годы гуманитарного доступа. Несмотря на сохраняющуюся непредсказуемость, крайне важно сохранить положительный импульс 2018 года, использовать эту динамику для укрепления гуманитарной деятельности в сфере поддержки населения. Хорошо зарекомендовавший себя механизм военно-гражданской координации (ВГК) будет и впредь играть критически важную роль в содействии получения и сохранения гуманитарного доступа в районах, расположенных ближе всего к «линии разграничения», что позволит гуманитарным участникам безопасно и независимо осуществлять и контролировать свою деятельность. Механизм ВГК хорошо воспринимается как гражданскими, так и военными властями, а также пострадавшим от конфликта населением, получающим поддержку. В 2018 году с использованием механизма военно-гражданской координации было направлено более 2 200 успешных уведомлений для отправки гуманитарной помощи.

Улучшенная координированная коммуникация и работа со СМИ

Гуманитарное сообщество признало, что, поскольку

конфликт не прекращается, становится все более важным доносить информацию о сложности гуманитарного кризиса на востоке Украины и обеспечить, чтобы голоса пострадавших людей были услышаны. Начиная с 2018 года, Подгруппа по гуманитарным коммуникациям оказывает поддержку ГКС в расширении усилий по информационно-просветительской деятельности, информированию общественности и взаимодействию со средствами массовой информации с целью возвращения проблемы Украины в международную повестку дня. Все гуманитарные участники согласовали и реализовали скоординированные коммуникационные стратегии и планы. Это помогло привлечь позитивное внимание к информационной кампании с использованием хештега #UkraineNotForgotten (Украина не забыта) и другим важным мероприятиям высокого уровня, а также обеспечило активное взаимодействие со СМИ.

В 2019 году Гуманитарная команда страны продолжит опираться на эти достижения и расширит скоординированную информационно-просветительскую работу, информирование общественности и усилия в сфере коммуникаций. Будут согласованы и реализованы коммуникационные стратегии для поддержки Многолетнего плана гуманитарного реагирования и повышения уровня внимания на национальном и международном уровнях. Этого можно достичь благодаря регулярному взаимодействию со средствами массовой информации и социальными сетями, подготовке совместных аудиовизуальных материалов, интересных историй людей, проведению совместных кампаний и мероприятий высокого уровня. Стратегия также предполагает поддержку текущих усилий в сфере информационно-просветительской деятельности, где это необходимо, чтобы помогать людям преодолевать кризис, сделав так, чтобы их голоса услышали.

Предпосылки планирования

При планировании гуманитарного реагирования на 2019 год исходили из ряда согласованных предпосылок: активные боевые действия будут продолжаться, хотя и с разной интенсивностью, особенно в активных горячих точках в районах, наиболее близких к постоянно меняющейся «линии разграничения». Количество пересечений «линии разграничения» через пять официальных контрольно-пропускных пунктов неуклонно увеличивается из года в год. По сравнению с 2017 годом, в 2018 году количество индивидуальных пересечений увеличилось на 15 процентов, что составляет в среднем 1,1 миллиона пересечений в месяц. Учитывая очень высокий уровень безработицы, вряд ли экономическое положение двух пострадавших от конфликта областей улучшится.⁴²

Конфликт, вероятно, продолжит оказывать непрекращающееся давление на инфраструктуру и предоставление услуг в пострадавших районах и вблизи них. «Линия разграничения» разрушила социальные, рыночные, сервисные и экономические связи, которые

42. Ряд проектов раннего восстановления и развития реализуется на ППТ, в том числе центральными и местными государственными органами, и организациями в области восстановления и развития.

ранее связывали гражданское население по обе стороны от неё. Поэтому необходимо реорганизовать жизнь миллионов людей, проживающих в двух регионах, что накладывает дополнительное бремя на и без того перегруженные системы предоставления услуг, такие как здравоохранение, образование, водоснабжение, отопление и сфера занятости.

Хотя в 2018 году удалось помочь большему количеству нуждающихся людей, доступ на НППТ остаётся крайне непредсказуемым и строго ограниченным. Постоянное недофинансирование продолжает оказывать давление и ограничивать возможность гуманитарных организаций помогать тем, кто в этом нуждается. Наконец, политическая арена остаётся непредсказуемой из-за предстоящих выборов в 2019 году.

ПОДДЕРЖКА

СВЯЗИ МЕЖДУ ГУМАНИТАРНОЙ РАБОТОЙ И РАЗВИТИЕМ

Реагирование на гуманитарный кризис, подобный кризису на востоке Украины, поднимает сложные вопросы для всех вовлечённых сторон, включая организации, оказывающие помощь, специалистов, занимающихся разработкой политик, и тех, кто принимает решения. Эти проблемы по-разному влияют на нуждающихся в помощи людей, в зависимости от их уязвимости и способности противостоять трудностям. Устойчивость пострадавшего населения, а также уровень поддержки, которую оно получает, определяют, насколько быстро люди смогут восстановить свою жизнь. С целью своевременного, эффективного и ответственного реагирования гуманитарное сообщество стремится взаимодействовать со всеми партнёрами и локализовать меры реагирования.

В ситуации, когда кризис в сфере защиты приобретает затяжной характер, как это происходит на востоке Украины, для оказания гуманитарной помощи необходимы более долгосрочные решения, требующие более длительного планирования. Поэтому элементом этой многолетней стратегии гуманитарного реагирования стала связь между гуманитарной работой и развитием, направленная на использование синергии в работе участников в сферах гуманитарной деятельности и развития. Принятие этой стратегии – это единственный способ воспользоваться многочисленными возможностями, связанными с реализацией долгосрочных проектов. Украина достигла определённого прогресса во внедрении Новых методов работы, что является шагом вперёд на пути к достижению ощутимых результатов сотрудничества между секторами и сокращению разрыва между гуманитарной деятельностью и мероприятиями по развитию путём определения Коллективных результатов (КР) и соответствующих структур. В соответствии с этим планом гуманитарное сообщество в Украине стремится создать платформу, которая нацелена на расширение сотрудничества и преодоление институциональных границ, а также, в зависимости от обстоятельств, использование сравнительных преимуществ партнёров. Гуманитарное сообщество стремится содействовать разрешению вопросов, которые нельзя решить ни с помощью гуманитарных участников, ни участников по развитию, но которые требуют политических действий. Ожидается, что такие усилия позволят снизить общий уровень уязвимости населения и необходимости гуманитарных мероприятий в долгосрочной перспективе. Долгосрочные последствия нарушения предоставления основных услуг часто являются основной причиной

ухудшения гуманитарной ситуации на востоке Украины. В этой связи международное сообщество под эффективным руководством Координатора системы ООН в Украине/Координатора по гуманитарным вопросам достигло значительного прогресса в реализации новых методов работы, которые предусматривают большую ориентацию на потребности людей, содействие более тесному партнёрству и лучшую согласованность планирования международными участниками в Украине. В начале 2018 года Координатор системы ООН в Украине/Координатор по гуманитарным вопросам создала Рабочую группу ГКС по связи между гуманитарной работой и развитием, которую возглавляют два руководителя направлений, что отражает глобальную структуру с Координатором по чрезвычайной помощи УКГВ и Администратором ПРООН. Группа разработала Концепцию связи между гуманитарной работой и развитием, в которой изложено видение стратегического и оперативного «двухкомпонентного» подхода, цель которого – помочь всем участникам лучше понять связь между гуманитарной работой и развитием. Работа группы базируется на опыте и примерах передовых практик других стран мира.

По результатам семинара по вопросам связи между гуманитарной работой и развитием, в рамках которого рассматривался опыт Сомали, Пакистана, Колумбии и Уганды, обсуждались подходы руководства и международные практики, гуманитарное сообщество определило три Коллективных результата, охватывающих самые насущные потребности населения. Было решено принять эти три КР в качестве стратегических целей двухлетнего плана с целью содействия позитивному изменению ситуации, а также для решения проблем длительного перемещения. Возможность объединения

усилий по достижению этих КР в контексте Рамочной программы партнёрства между Правительством Украины и Организацией Объединённых Наций обсуждалась на совместном семинаре агентств по развитию по вопросам планирования, на котором также присутствовали координаторы кластеров, которые поделились своими экспертными знаниями и видением гуманитарных аспектов процесса.

Эта многолетняя стратегия гуманитарного реагирования также включает цель гуманитарного сообщества, которая заключается в расширении мероприятий на местном уровне, а также расширении участия и партнёрских отношений с местными участниками, что является признанием решающей роли, которую национальные и местные участники играют в предоставлении гуманитарной помощи и услуг по защите. Все усилия, направленные на локализацию в рамках системы координации гуманитарной деятельности, будут продолжаться и основываться на достижениях, существующих на сегодняшний день. Эта многолетняя стратегия обеспечивает механизм поддержки и дополнения национальных координационных механизмов там, где они существуют. Гуманитарная команда страны, координаторы кластеров

и Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) стремятся выявить препятствия для участия в координации и активнее привлекать местных и национальных партнёров в международные координационные механизмы.

Гуманитарное сообщество стремится использовать возможность действовать в рамках двухлетнего цикла планирования для повышения эффективности и результативности своей гуманитарной деятельности путём улучшения координации на всех уровнях, развития партнёрских отношений и устранения дублирования интервенций. Кластеры также стремятся максимизировать возможности для межсекторных и межкластерных связей; улучшать доказательную базу для гуманитарных потребностей и операций; собирать информацию о влиянии гендерно-возрастных факторов уязвимости; повышать устойчивость, воздействие и экономическую эффективность; работать над изменением поведения бенефициаров, которое приводит к увеличению уязвимости, а также стремятся к повышению эффективности гуманитарной информационно-просветительской деятельности и дипломатии.



Фото: УКГВ/Михаил Рапов

МОНИТОРИНГ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ

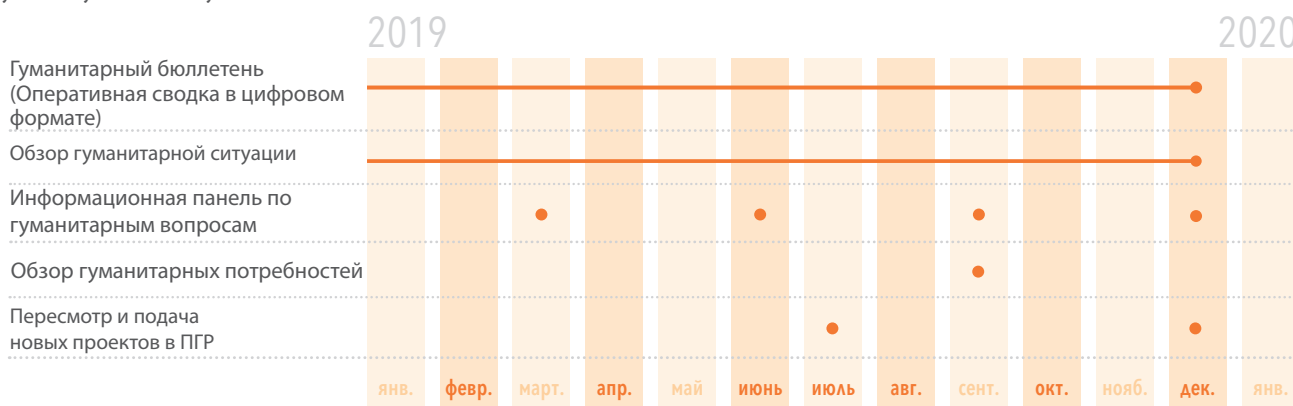
ИННОВАЦИОННЫЕ И ВПОМОГАТЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА

Регулярный и плановый мониторинг реагирования, как неотъемлемый элемент предоставления гуманитарной поддержки, помогает контролировать ситуацию и выполнение операций. Для многолетнего плана крайне важно иметь встроенные надёжные инновационные механизмы мониторинга, которые не только обеспечат информирование о необходимых изменениях в программах и финансировании, но и улучшат подотчётность как перед пострадавшим населением, так и перед другими заинтересованными сторонами, в том числе и перед донорами.

В Украине принятие горизонта многолетнего планирования (2019 – 2020 гг.) и стратегический переход к Коллективным результатам, которые лежат в основе связи между гуманитарной работой и развитием, предоставляют Гуманитарной команде страны возможность разработать новый прагматичный способ работы, который объединит краткосрочные гуманитарные действия и среднесрочные и долгосрочные программы развития. Это критически важно, особенно в условиях такой затяжной ситуации, как на востоке Украине, где гуманитарная деятельность, восстановление и развитие должны осуществляться параллельно.

КР способствуют совместной взаимодополняющей деятельности как участников процесса развития, так и гуманитарных организаций, в том числе в плане реагирования и мониторинга потребностей, не только для удовлетворения насущных потребностей групп населения, которому планируется оказать помощь, но также для постепенного уменьшения количества рисков и снижения уровня уязвимости населения, изменения существующей ситуации.

Управления информацией (УИ) является краеугольным камнем реагирования. Его функции охватывают различные сферы деятельности, объединяя их для создания общей операционной картины, необходимой для принятия решений, будь то гуманитарная деятельность, восстановление или развитие. Однако искусственное разделение между гуманитарной деятельностью и развитием часто означает неравный доступ к различным наборам критических данных. Гуманитарные участники часто имеют доступ к данным, которых нет у организаций в сфере развития, и наоборот. Наличие всеобъемлющих, но обособленных систем управления информацией гуманитарных сообществ и сообществ в сфере развития препятствует формированию общей оперативной картины и ограничивает возможности лиц, принимающих решения (включая Координатора системы ООН в Украине/ Координатора по гуманитарным вопросам), получать и использовать соответствующую информацию для разработки стратегий, оперативного планирования и мониторинга результатов.



Сотрудничество в области УИ в гуманитарном секторе и секторе развития стало результатом ежегодного обзора координационной структуры в 2018 году, в котором рассматривались проблемы реагирования в контексте «большого объёма данных» в городах Украины, а также определённые механизмы гуманитарного мониторинга и возможности связей между гуманитарной работой и развитием, которые были определены ГКС как приоритетные. Это сотрудничество станет основой для усиления взаимодополняемости между участниками и будет способствовать качественной и своевременной координации, а также планированию связи между гуманитарной работой и развитием, основанным на фактических данных. На практике это приведёт к созданию общих инструментов или структур для обмена и управления информацией в рамках связи между гуманитарной работой и развитием, что позволит получить более полное представление о приоритетности ресурсов и наличии синергии и пробелов. Всего этого можно достичь путём более эффективного использования ограниченных ресурсов.

Первым шагом в этом направлении являются совместные усилия Офиса Координатора системы ООН в Украине и Управления ООН по координации гуманитарных вопросов в тесном сотрудничестве с Межкластерной координационной группой (МККГ) и Рабочей группой по управлению информацией по оптимизации обмена и отображения гуманитарных данных, а также данных по восстановлению и развитию. Это стало возможным благодаря согласованной структуре отчётности, данные которой также вносятся на портал экономического и социального восстановления (<http://portal.mtot.gov.ua/>), работа которого обеспечивается под руководством Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц Украины при поддержке Всемирного банка. Этот портал служит инструментом координации, созданным для отображения и мониторинга реализации национальных и международных планов и прогресса в сфере миротворчества, восстановления, развития и гуманитарной работы.

Хотя ещё нет проверенной методологии многолетнего мониторинга реагирования на глобальном уровне, её отсутствие, с другой стороны, даёт возможность участникам в Украине экспериментировать и внедрять инновационные контекстуальные и практические механизмы, способствующие формированию глобальных подходов к тестированию долгосрочного стратегического мониторинга и оценке воздействия. Реализация гуманитарных мероприятий в 2019 году будет контролироваться и измеряться в соответствии с целевыми показателями деятельности кластера с учётом заранее установленных показателей, целей и сроков (для получения более подробной информации см. Часть III: Приложения). Будет разработана более широкая система коллективного мониторинга на уровне результатов с целью информирования о развитии ситуации и потребностях, возникающих с течением времени, о том, как гуманитарная деятельность способствует

снижению потребностей, рисков и уязвимости, а также о коллективных достижениях всех участников по отношению к КР.

Эта работа уже ведётся в гуманитарном секторе, секторах восстановления и развития, опираясь на другие текущие совместные процессы планирования, такие как Совместное планирование работы на 2019 год в ходе реализации Рамочной программы партнёрства ООН на ППТ. Кластеры и участники будут способствовать мониторингу мер реагирования на НППТ, используя механизмы дистанционного мониторинга, отчёты от партнёров-исполнителей о ходе выполнения проектов, а также доступные коммуникационные технологии в качестве основных инструментов мониторинга.

Ожидается, что, несмотря на опыт партнёров и кластеров в Украине, инновации в сфере мониторинга многолетней стратегии Украины на 2019 – 2020 годы приведут к появлению новых вызовов. Поэтому продолжится взаимодействие с организациями, работающими на местном, региональном и глобальном уровнях, по определению ресурсов и возможностей для мониторинга и оценки воздействия, а также для обмена опытом и учёта опыта других стран в сфере мониторинга и оценки многолетних стратегий. В соответствии с обязательствами сторон в рамках «Базовой договорённости (Great Bargain)», которые заключаются в «гармонизации и упрощении требования к процессу отчётности», по возможности для достижения коллективных целей будут использоваться существующие или новые глобальные инструменты или платформы, используемые УКГВ и другими участниками (как на глобальном уровне, так и внутри страны), включая Модуль планирования мер реагирования, обновлённую Систему службы финансового мониторинга, оперативную сводку в электронном формате, справочную систему UNInfo и портал экономического и социального восстановления под руководством Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц Украины.

РЕСУРСЫ:


МОБИЛИЗАЦИЯ












Хотя доноры продолжают оказывать щедрую поддержку, План гуманитарного реагирования Украины на 2018 год не получил достаточного финансирования, что стало для гуманитарного сообщества невероятно сложным испытанием в плане защиты и предоставления жизненно важных гуманитарных услуг нуждающимся в помощи людям на востоке Украины. Несмотря на трудности, гуманитарные организации продолжали неумолимо работать для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения. В 2018 году более 1,1 миллиона человек получили необходимую гуманитарную помощь и защиту, в том числе и благодаря быстрому расширению гуманитарных интервенций, что стало возможным благодаря выделению Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) шести миллионов долларов США. Это свидетельствует о том, что при наличии финансирования можно достичь ощутимых результатов, которые дадут надежду и достойную жизнь мужчинам, женщинам и детям на востоке Украины.


Длительный гуманитарный кризис не только привёл к частому нарушению доступа к услугам, но и к серьёзному и длительному психологическому воздействию на пострадавшее население, которое продолжает влиять на миллионы людей. Хотя доступ гуманитарных участников к людям, нуждающимся в помощи, иногда был непрогнозируемым, ограниченным, что также усугублялось недостаточным финансированием (Гуманитарный план реагирования на 2018 год профинансирован только на 38%), гуманитарным участникам удавалось осуществлять свою деятельность и помогать людям в труднодоступных районах. На 2019 год кластеры определили критические потребности в финансировании, чтобы выделить те области, где финансирование требуется в первую очередь. Кроме того, подготовка к зиме требует длительного времени, а, следовательно, важно своевременное получение финансирования. Для расширения мер реагирования в 2019 году потребуется 162 миллиона долларов США.



ЧАСТЬ II: ОПЕРАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ 2019 ГОДА



	Обзор потребностей, целевых показателей и необходимого финансирования.....	27
	Операционные возможности.....	28
	Гуманитарный доступ	29
	Защита.....	30
	Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение ...	36
	 Здоровоохранение и питание	40
	Вода, санитария и гигиена.....	43
	Жильё и непродовольственные товары.....	47
	Образование.....	50
	Общие услуги и поддержка.....	54



ОБЗОР ПОТРЕБНОСТЕЙ,

ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ФИНАНСИРОВАНИЯ

ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ



3,5 млн

ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ



2,3 млн

ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)



162 млн

КРИТИЧЕСКИЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)



135 млн

Гуманитарные участники в Украине предлагают дополнить меры Правительства по реагированию и гуманитарные интервенции других участников комплексным, целенаправленным и приоритетным планом реагирования на 2019 год на общую сумму 162 млн долларов США для оказания помощи 2,3 млн человек, наиболее нуждающихся в помощи. Из общего объёма потребностей сумма в 135 млн долларов США была определена в качестве критически важного приоритетного требования, предусматривающего скорейшее финансирование. Оно необходимо для своевременного предоставления межсекторальной помощи наиболее уязвимым группам населения, а также для обеспечения соблюдения ключевых показателей, особенно по подготовке к зиме и другим видам деятельности, зависящим от сезона.

В соответствии со стратегическими приоритетами ГКС, по оценкам, 32 процента потребностей в финансировании направлены на содействие оказанию критически важной гуманитарной помощи и услуг по защите уязвимых групп населения на НППТ, которые на протяжении ряда лет испытывали отсутствие социально-экономических связей и находились в изоляции. Это финансирование является чрезвычайно важным для предоставления таким людям доступа как к основным товарам и

услугам, так и к помощи в сфере защиты.

Второй год подряд потребности в финансировании в рамках плана реагирования выше для неправительственных организаций (НПО), чем для учреждений ООН. Это отражает признание важной роли, которую неправительственные (особенно национальные) организации и общественные организации играют в качестве непосредственных участников в доступе к труднодоступным районам и оказании критически важной помощи наиболее уязвимым группам населения.

Несмотря на то, что количество людей, которым планируется оказать помощь по Плану гуманитарного реагирования на 2019 год, составляет 2,3 миллиона человек и остаётся неизменным по сравнению с 2018 годом, общие потребности в финансировании на первом этапе утверждённых проектов сократились на 15 процентов по сравнению с 2018 годом. Это в основном объясняется меньшим количеством людей, которым планируется предоставить помощь и соответствующими финансовыми потребностями трёх кластеров, а именно: Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, Кластера образования и Кластера жилья/непродовольственных товаров. Кластеру здравоохранения и питания также требуется немного меньше средств, чем в 2018 году.

	Итого Люди, нуждающиеся в помощи	Люди, которым планируется оказать помощь	Распределение людей, которым планируется оказать помощь				По полу и возрасту		Потребности		
			НППТ	ППТ			% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей**	Критические (долл. США)	Итого (долл. США)	
				(0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	(5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»					
Защита	3,1 млн	1,3 млн	0,3 млн	0,6 млн			0,4 млн	64%	20 64 16%	41,7 млн	47,6 млн
Продовольственная безопасность и средства к существованию	1,1 млн	80 тыс.	26 тыс.	23 тыс.	17 тыс.	13 тыс.	55%	21 54 25%	11,2 млн	19,2 млн	
Вода, санитария и гигиена	3,2 млн	2,0 млн	1,3 млн	0,2 млн	0,3 млн	0,2 млн	54%	14 59 27%	20,8 млн	31,8 млн	
Здравоохранение и питание	1,3 млн	1,3 млн	0,6 млн	0,2 млн	0,2 млн	0,2 млн	40%	20 50 30%	17,3 млн	18,1 млн	
Жильё	0,3 млн	0,1 млн	61 тыс.	29 тыс.	27 тыс.	13 тыс.	52%	15 42 43%	26,6 млн	27,0 млн	
Образование	0,7 млн	0,2 млн	0,1 млн	15 тыс.	27 тыс.	18 тыс.	53%	7 21 0%	6,5 млн	6,5 млн	
Общие услуги и поддержка	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,5 млн	5,0 млн
Многоцелевая денежная помощь ¹	-	31 тыс.	2 тыс.	21 тыс.	9 тыс.	0	-	-	-	6,5 млн	6,5 млн
Итого***	3,5 млн	2,3 млн	1,3 млн	0,2 млн	0,4 млн	0,4 млн*	54%	15 59 26%	\$135 млн	\$162 млн	

¹ МЦДП представляет собой не Кластер, а модальность оказания помощи. Текущий вариант является переходным и будет регулярно присматриваться с учётом руководящих принципов, согласованных по результатам обсуждения Межведомственным постоянным комитетом. Рабочая группа по вопросам денежной помощи, действующая на местах под техническим руководством организации АСТЕД, представляет платформу для сотрудничества агентств, предоставляющих МЦДП, в соответствии с общими стратегическими и операционными стандартами и принципами. Она также обеспечивает связь с Межкластерной координационной группой (МККГ).

***Цифра не является суммой чисел в колонке, так как одни и те же группы людей могут быть представлены несколько раз.

* С учётом 0,3 млн ВПЛ на ППТ за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения».

** Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)

ОПЕРАЦИОННЫЕ

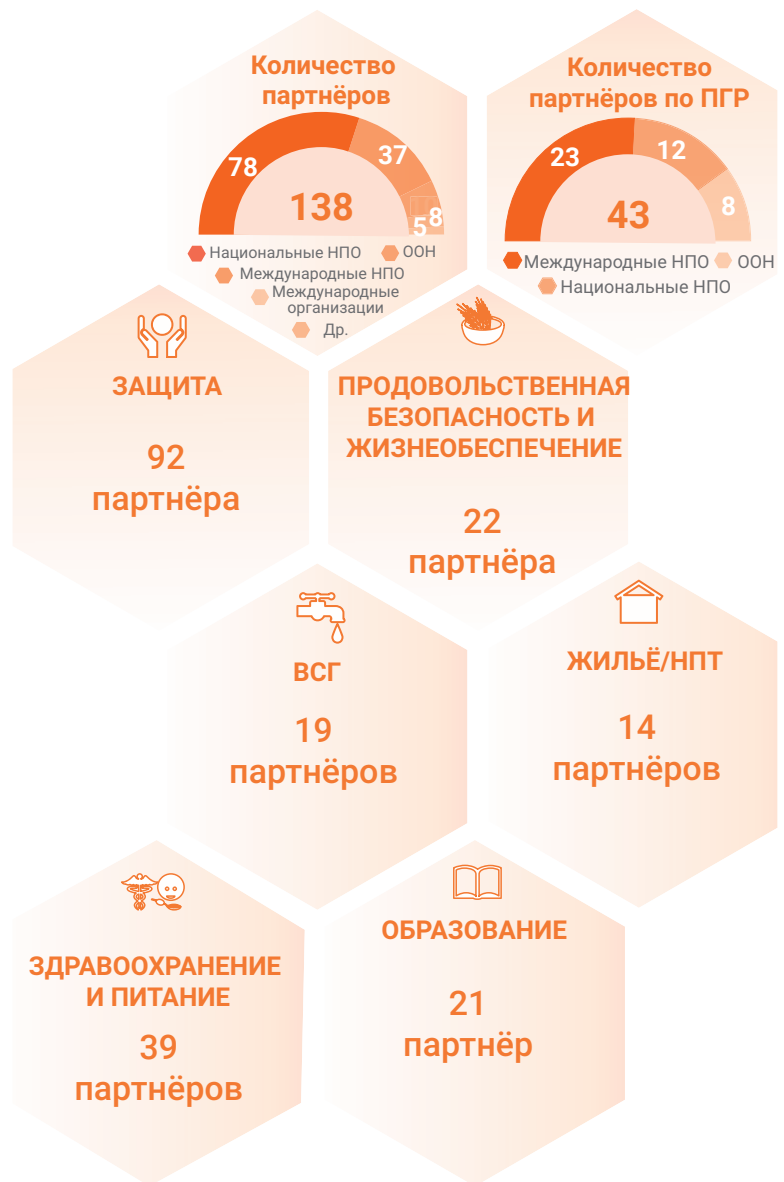
ВОЗМОЖНОСТИ

Согласно данным в формате 3W (кто, что, где) за 2018 год, количество гуманитарных организаций, предоставляющих гуманитарную помощь и защиту лицам, пострадавшим от конфликта в Украине, и работающим в коллективных координационных структурах, сократилось с 181 в 2017 году до 138 в 2018 году. Из этого числа 43 организации обращаются за получением финансирования для реализации 97 проектов в 2019 году в рамках Многолетнего плана гуманитарного реагирования.

Это сокращение главным образом связано с консолидацией гуманитарных операций, которые сосредотачиваются на двух пострадавших от конфликта областях. Тем не менее, внимание будет также уделяться и зонам важных гуманитарных потребностей на остальной части ППТ, особенно тех потребностей, которые возникают в результате длительного внутреннего перемещения.

По данным базы данных в формате 3W (кто, что, где) за 2018 год, в которую кластеры вносят ежемесячные обновления, консолидация гуманитарных операций наблюдается в Харьковской и Днепропетровской областях, а также в других западных и южных областях Украины. И хотя это отражает территориальные приоритеты ГКС, те организации, о которых кластеры не сообщают в ежемесячных 3W-отчетах или которые не участвуют в системе гуманитарной координации, не обязательно неактивны в оказании гуманитарной помощи и защиты.

Несмотря на то, что в последние годы территориальная направленность гуманитарного реагирования была сосредоточена на двух наиболее пострадавших от конфликта регионах восточной Украины, доступ гуманитарных организаций к нуждающимся людям, особенно на НППТ, остается ограниченным, зависящим от выполнения определенных условий и непредсказуемым из-за административных препятствий и отсутствия безопасности. Неправительственные (особенно национальные) и общественные организации продолжают играть важную роль в качестве основных действующих лиц в получении доступа к территориям с критическими потребностями и оказании гуманитарной помощи и обеспечении защиты наиболее уязвимых слоев населения. Укрепление их роли остается приоритетной задачей в 2019 и последующих годах.



ГУМАНИТАРНЫЙ

ДОСТУП

Доступ гуманитарных организаций к нуждающемуся в помощи населению, а также доступ гражданских лиц, пострадавших от конфликта, к жизненно важным товарам и услугам остаётся проблемным на востоке Украины. Продолжающиеся обстрелы, угрозы взрывов мин и других взрывоопасных пережитков войны, логистические проблемы, ограниченное количество пунктов пропуска, а также бюрократические преграды продолжают препятствовать оказанию гуманитарной помощи и услуг по защите.

В июле 2015 года были введены серьёзные ограничения для всех гуманитарных организаций, действующих на НППТ. Хотя гуманитарные участники продолжали делать всё возможное для оказания помощи наиболее уязвимым группам населения по обе стороны от «линии разграничения», эти ограничения серьёзно осложняли работу по расширению мер реагирования. В 2018 году доступ немного улучшился, что позволило гуманитарным организациям помочь большему количеству нуждающихся в помощи людей, чему также способствовало выделение Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) шести миллионов долларов США.

Ситуация, однако, остаётся непредсказуемой, поэтому Координатор по гуманитарным вопросам, Гуманитарная команда страны, УКГВ и гуманитарные партнёры будут и впредь выступать за безопасный и постоянный доступ для осуществления необходимых гуманитарных интервенций, а также содействовать регулярной координации, в том числе с гражданскими и военными участниками, на национальном и региональном уровнях.

В мае 2018 года операция Объединённых сил (ООС) пришла на замену антитеррористической операции (АТО), что никак не повлияло на гуманитарную деятельность. Этот плавный процесс перехода стал возможным в основном благодаря эффективной роли военно-гражданской координации, а также регулярному взаимодействию с ООС. Подтверждением этому являются более 2 200 уведомлений о гуманитарных операциях и отправке грузов, направленных в 2018 году. Благодаря этому в 2018 году также было направлено более 35 конвоев с гуманитарной помощью (при содействии объединённой Рабочей группы УВКБ – УКГВ по логистике) по обе стороны от «линии разграничения».

Однако значительные проблемы все ещё остаются нерешёнными. Ещё один камень преткновения – наличие только пяти контрольно-пропускных пунктов, через которые гражданские лица могут пересекать «линию разграничения» длиной 427 км. Например, в Луганской области существует лишь один пешеходный мост, который соединяет подконтрольные и не подконтрольные Правительству территории. Отсутствие асфальтированных дорог, а иногда и полное отсутствие дорог, по которым можно передвигаться, является ещё одним препятствием для гуманитарного доступа, включая риск разрыва мин и неразорвавшихся боеприпасов, с которым сталкиваются гражданские лица и гуманитарные



работники.

Гуманитарное сообщество будет и впредь выступать за обеспечение постоянного гуманитарного доступа пострадавших людей к товарам и услугам, а также возможности гуманитарных организаций помогать всем тем, кто в этом нуждается. Оно также будет способствовать соблюдению норм международного гуманитарного права и Гуманитарных принципов, в том числе, обеспечению права на свободу передвижения гражданских лиц между ППТ и НППТ, восстановлению торгового сообщения через «линию разграничения», возобновлению предоставления банковских услуг и выплат социальных пособий.

ЗАЩИТА



Люди, нуждающиеся в помощи **3,1 млн**

Люди, которым планируется оказать помощь **1,3 млн**

Количество проектов **33**

Потребности (долл. США) **47,6 млн**

Количество партнёров **28**

ЗАЩИТА: ЦЕЛЬ 1

1 Усиление мер по защите пострадавшего населения, включая предотвращение и минимизацию нарушения прав.

СВЯЗАНО С КР1

ЗАЩИТА: ЦЕЛЬ 2

2 Предоставление пострадавшим людям полного и недискриминационного доступа к основным услугам и правам, с особым вниманием к наиболее уязвимым группам населения.

СВЯЗАНО С КР2

ЗАЩИТА: ЦЕЛЬ 3

3 Повышение социального единства и способности к восстановлению населения, пострадавшего в результате конфликта; поддержка пострадавших людей в поиске долгосрочных решений.

СВЯЗАНО С КР2 , КР3

Многолетняя стратегия Кластера

Целью Кластера защиты является обеспечение более эффективной защиты перемещённых и пострадавших в результате конфликта людей благодаря координации мер по продвижению их интересов и прав и операционных мероприятий в сфере защиты, а также обеспечение полного и недискриминационного доступа к основным услугам и правам и обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и международного законодательства в сфере прав человека. Особое внимание будет уделено поддержке общественных инициатив и наращиванию потенциала органов власти и местных партнёров в таких сферах, как защита детей, предотвращение и реагирование на гендерно-обусловленное насилие (ГОН), противоминная деятельность, обеспечение жилищных, земельных и имущественных прав, а также оказание поддержки пожилым людям и людям с инвалидностью.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

Кластер защиты будет поддерживать координацию просветительской работы в сфере защиты, предоставление услуг в области защиты, мониторинг и документирование нарушений прав человека. В районе до пяти километров от «линии разграничения», где могут возникнуть трудности с безопасным и непрерывным оказанием услуг, партнёры сосредоточатся на мероприятиях, направленных на спасение жизней, в том числе и с помощью мобильных групп. Они будут оказывать помощь лицам, пострадавшим в результате ГОН, психосоциальную поддержку детям, семьям и пожилым людям, обеспечивать механизмы обращения за помощью, защиту и мониторинг прав человека, помощь в сфере индивидуальной защиты, маркировать территории, загрязнённые минами и ВПВ, а также

будут организовывать мероприятия по информированию о минной опасности. В пределах 20 км от «линии разграничения» участники по защите будут оказывать помощь в сфере защиты, предоставление которой не всегда возможно в пределах 5 км от «линии разграничения», такую как создание центров поддержки семьи, приютов для жертв ГОН, а также проведение операций по разминированию.

Реагирование в сфере защиты на НППТ в основном будет сосредоточено на предоставлении консультаций и общественной поддержки. Участники, которые не имеют возможности действовать на НППТ, будут продолжать расширение контактов с населением, проживающим на НППТ, посредством горячих линий. Таким образом, будет обеспечиваться предоставление юридических консультаций,

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Анна Рич (Anna Rich)
Координатор кластера защиты
УВКБ
rich@unhcr.org

Екатерина Мартыненко
Координатор субкластера по вопросам защиты детей, ЮНИСЕФ
kmartynenko@unicef.org

Елена Кочемыровская
Координатор субкластера по вопросам гендерно-обусловленного насилия, ЮНФПА
kochemyrovskaya@unfpa.org

Мартин Убрехт (Martin Oubrecht)
Координатор субкластера по противоминной деятельности, ПРООН
martin.oubrecht@undp.org

Распределение по географическим приоритетам

	НППТ	ППТ (0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»)
ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ	1,9 млн	0,8 млн	0,4 млн	
ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ	0,3 млн	0,6 млн*	0,4 млн**	

По полу и возрасту

	% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей***
ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ	55%	15 56 29%
ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ	64%	21 63 16%

*С учётом 0,2 млн ВПЛ в пределах зоны от 0 до 20 км вдоль «линии разграничения»

**С учётом 0,3 млн ВПЛ на НППТ (за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»)

***Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)

психосоциальной поддержки и механизмов обращения за конкретными видами защиты. Информация о доступных услугах и программах помощи, включая информацию о минной опасности, будет также предоставляться на контрольно-пропускных пунктах, где ежедневно насчитывается более 36 000 индивидуальных пересечений. В районах с высокой концентрацией ВПЛ за пределами 20-километровой «линии разграничения» будет обеспечен мониторинг защиты и прав человека, механизмы обращения за помощью для жертв ГОН и для детей, а также юридическая помощь. Это должно обеспечить равный и недискриминационный доступ к услугам, особенно для ВПЛ с особыми потребностями, пожилых людей, людей с инвалидностью, детей и их семей, а также для тех, кто стал жертвой ГОН. Будут реализованы инициативы по общественной поддержке и проекты мирного сосуществования для поддержки ВПЛ и местных сообществ, пострадавших в результате конфликта, в поиске долгосрочных решений и усилении способности к восстановлению, увеличению участия и социальной сплочённости.

Актуализация межсекторных вопросов

Чтобы обеспечить защите центральное место в гуманитарном реагировании, Кластер защиты будет проводить обучение гуманитарных участников и участников по развитию, а также национальных поставщиков услуг по актуализации вопросов защиты. Кластер защиты будет работать с партнёрами и проводить мероприятия по наращиванию потенциала в различных аспектах гуманитарного реагирования для местных и центральных органов власти, чтобы помочь интегрировать подотчётность перед пострадавшим населением в их работу. Субкластер по вопросам защиты детей организует серию мероприятий по наращиванию потенциала для поддержки членов кластера по вопросам локализации. Субкластер по вопросам гендерно-обусловленного насилия и в дальнейшем будет способствовать продвижению политики нулевой терпимости к ГОН в рамках всех гуманитарных операций и среди участников, а также учитывать гендерную проблематику и использовать подходы, ориентированные на потерпевших и основанные на правах человека.

Особое внимание будет уделяться уязвимым женщинам, девочкам, мужчинам и мальчикам разного возраста; вовлечение мужчин также является компонентом актуализации политики нулевой терпимости. Техническая рабочая группа по проблемам пожилых людей и людей с инвалидностью проведёт семинар на тему Минимальных стандартов включения пожилых людей и людей с инвалидностью в программы гуманитарного реагирования. Техническая рабочая группа по вопросам жилищных, земельных и имущественных прав продолжит уделять основное внимание документации, укреплению механизмов компенсации за повреждённое имущество и использование гражданского имущества в военных целях.

В тесном сотрудничестве с местными властями участники субкластера по противоминной деятельности и в дальнейшем будут обеспечивать информирование о минной опасности, а также определять приоритеты противоминной деятельности с учётом потребностей населения. Новое законодательство по противоминной деятельности обеспечит возможность создания национальных механизмов помощи пострадавшим, в которых партнёры субкластера по противоминной деятельности будут играть важную роль.

Партнёры Кластера защиты предприняли шаги для включения механизмов, обеспечивающих подотчётность перед пострадавшим населением (ППН), путём создания механизмов подачи жалоб, бесплатных горячих линий и вовлечения пострадавшего населения в процесс оценивания потребностей, разработки мероприятий и получения данных по выполнению работ. Кластер защиты будет организовывать семинары для местных участников с целью обеспечения эффективной работы определённых механизмов ППН.

Участники Кластера защиты будут способствовать повышению способности населения к быстрому восстановлению, предоставляя свои услуги через существующие общественные центры и привлекая персонал к деятельности по наращиванию такого потенциала, а также набирая и обучая членов местных сообществ предоставлять услуги молодёжи и пожилым людям. Инициативы по поддержке местных сообществ будут мобилизовать и расширять возможности сообществ с целью усиления их способности реагировать на проблемы защиты и находить долговременные решения.

Участники Субкластера по противоминной деятельности будут поддерживать подходы, согласно которым ответственность и руководство деятельностью по разминированию передаётся центральным и местным органам власти. На уровне сообществ специалистов по разминированию будут набирать и обучать в районах, пострадавших от конфликта, что помогает повысить способность населения к быстрому восстановлению путём предоставления возможностей трудоустройства в районах с ограниченными средствами к существованию. Участники Субкластера по противоминной деятельности будут учитывать гендерный аспект в этом секторе, привлекая и обучая больше женщин-специалистов по разминированию.

Эффективное реагирование на гендерно-обусловленное насилие требует скоординированного вмешательства нескольких секторов. Укрепление связей между Субкластером по вопросам ГОН, Кластером здравоохранения, Субкластером по вопросам защиты детей, Технической рабочей группой по проблемам пожилых людей и людей с инвалидностью, Рабочей группой по вопросам психологического здоровья и психосоциальной поддержки, а также негуманитарными участниками необходимо для обеспечения доступности, приемлемости и соответствия предоставления услуг

тем, кто стал жертвой ГОН. Обеспечение соблюдения принципа «не навреди» лежит в основе межсекторного реагирования на ГОН, а приоритет будет отдаваться обеспечению безопасности и конфиденциальности.

Повышение эффективности в течение многолетнего периода

Кластер защиты обеспечит повышение эффективности работы в сфере защиты в течение многолетнего периода реагирования за счёт развития партнёрских отношений и расширения участия гражданского общества и органов власти. Многолетний подход в рамках Плана гуманитарного реагирования обеспечит более долгосрочное планирование интервенций в сфере защиты. Принятие национального законодательства о противоминной деятельности и национальных стандартов противоминной деятельности позволит гуманитарным организациям расширять деятельность по наращиванию возможностей и гуманитарного разминирования в рамках национальных координационных структур. Ожидается, что новое законодательство по предупреждению гендерно-обусловленного насилия и бытового насилия, а также последовательные межсекторные меры будут способствовать институциональным изменениям в реагировании на ГОН, а также положительным социальным результатам в плане формирования неприятия ГОН.

Кластер защиты продолжит разработку инструментов для учёта мероприятий в сфере защиты на уровне населённых пунктов и работы с партнёрами, чтобы избежать дублирования услуг и обеспечить устранение пробелов в их предоставлении. Координация будет стремиться к гармонизации подходов между государственными услугами и мерами реагирования гражданского общества. Партнёры Субкластера по противоминной деятельности будут обмениваться имеющейся информацией о деятельности по разминированию и противоминной деятельности с местными органами власти на областном уровне, чтобы обеспечить лучшую координацию и расстановку приоритетов противоминной деятельности и повысить её эффективность. Субкластер по противоминной деятельности будет способствовать диалогу между организациями национального и областного уровней для обеспечения лучшей обратной связи с пострадавшим населением. Субкластер по вопросам защиты детей будет оказывать межсекторные специализированные услуги для подростков и их семей с целью предотвращения и реагирования на риски в сфере защиты. Субкластер по вопросам гендерно-обусловленного насилия будет улучшать и упрощать механизмы обращения за помощью для тех, кто стал жертвой ГОН. Сюда относится работа с партнёрами по планированию реагирования на насилие, распространение карт-направлений для получения помощи и регулярное обновление справочно-консультационного каталога (доступного по адресу <http://bit.ly/GBVSC>).

Субкластер по вопросам защиты детей будет сотрудничать с местными органами власти для укрепления служб защиты детей, содействия устойчивости и качеству предоставления услуг по защите детей с помощью консолидированных и координированных подходов к наращиванию возможностей, особенно в сфере психологической поддержки детей, ставших жертвами насилия, надругательства и отсутствия заботы. Техническая рабочая группа по проблемам пожилых людей и людей с инвалидностью продолжит координацию действий с соответствующими министерствами в рамках обмена передовым опытом по защите прав пожилых людей. Это будет достигнуто путём наращивания возможностей и обучения Минимальным стандартам включения пожилых людей и людей с инвалидностью в программы гуманитарного реагирования, что соответствует глобальным Целям устойчивого развития (ЦУР) и Мадридскому международному плану действий по проблемам старения. Техническая рабочая группа по проблемам пожилых людей и людей с инвалидностью также будет способствовать постепенной передаче, где это возможно, функций опеки над наиболее уязвимыми людьми, получающими уход на дому, территориальным центрам и местным партнёрам.

С целью обеспечения устойчивости работы приютов для жертв гендерно-обусловленного насилия и мобильных групп по оказанию таким лицам психосоциальной поддержки, которые были созданы гуманитарными участниками или совместно с национальными поставщиками услуг, Субкластер по вопросам ГОН направит свои усилия на передачу контроля за такими услугами государственным партнёрам.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

С целью обеспечения улучшения защиты людей, нуждающихся в помощи, Кластер защиты будет проводить оценку и мониторинг защиты и прав человека, а также будет способствовать решению ключевых вопросов защиты на национальном и местном уровнях. Партнёры в секторе защиты будут распространять информацию о правовой помощи, регистрации ВПЛ, доступе к пенсиям и социальным выплатам, документации, земельных и имущественных правах, защите детей, рисках торговли людьми, рисках и профилактике гендерно-обусловленного насилия, обращении за помощью и доступности услуг в сфере защиты, планируя оказать помощь 1,1 миллиона человек. Партнёры проведут мероприятия по информированию о минной опасности для более чем 82 000 детей и взрослых. Партнёры по противоминной деятельности проведут обследование, маркировку и разминирование территорий, загрязнённых минами и ВПВ. Наращивание возможностей местных органов власти, поставщиков услуг, лиц, осуществляющих уход, и представителей местных сообществ будет осуществляться по широкому

кругу вопросов защиты и охватывать более 20 000 человек.

Партнёры в секторе защите будут обеспечивать предоставление основных услуг для около 400 000 человек путём предоставления юридической помощи и консультаций по вопросам защиты с целью облегчения реализации прав и получения доступа к социальным услугам, целевой помощи в сфере защиты (наличной и безналичной), помощи лицам, пострадавшим в результате взрыва мин, индивидуальной психосоциальной помощи и путём создания центров поддержки семьи, приютов для лиц, пострадавших от ГОН, а также социальной инфраструктуры для пожилых людей и людей с инвалидностью.

С целью содействия мирному сосуществованию и обеспечению долгосрочных решений Кластер защиты привлечёт 135 000 ВПЛ и лиц, пострадавших в результате конфликта, к участию в инициативах по поддержке местных сообществ и мирного сосуществования, а также к проектам социального единства.

Усиление защиты лиц, которые в этом нуждаются, включая предотвращение и уменьшение количества случаев нарушений прав

Защита

Партнёры в секторе защиты проведут 7 700 миссий по мониторингу вопросов защиты в пределах 20 км от «линии разграничения», на контрольно-пропускных пунктах, на НППТ, а также в других районах с высокой концентрацией ВПЛ, особенно в центрах предоставления услуг и центрах компактного проживания. Более 50 000 человек получают правовую помощь для обеспечения доступа ВПЛ к социальным выплатам и пенсиям, регистрации рождения или смерти лиц на НППТ, восстановления утраченных или уничтоженных документов и обеспечения жилищных, земельных и имущественных прав. Юридическая помощь будет оказываться на контрольно-пропускных пунктах, на расстоянии до 20 км от «линии разграничения», а также на других территориях. 48 000 человек на НППТ будут предоставлены консультации по вопросам защиты и получения услуг, доступных как на НППТ, так и на ППТ. 3 000 пожилых людей получают помощь по уходу на дому в пределах 5 км от «линии разграничения», а 3500 пожилых людей получают помощь в безопасных центрах местных сообществ.

135 000 человек получают помощь в рамках мероприятий по социальной сплочённости и поддержке населения на НППТ, как в пределах, так и за пределами территории вдоль «линии разграничения».

На национальном и местном уровнях будет проведено около 700 учебных семинаров по вопросам защиты, в рамках которых будет привлечено около 20 000 человек. На этих семинарах будут обсуждаться права ВПЛ и доступ к социальным выплатам, доступ к документации, межсекторное реагирования на ГОН, психосоциальная поддержка, положительные методы воспитания,

социальная интеграция лиц с инвалидностью, информирование о минной опасности и профилактика профессионального выгорания поставщиков услуг.

Координационные совещания по вопросам защиты будут проходить в Киеве, Харькове, Краматорске, Мариуполе, Северодонецке и Донецке.

Мероприятия по защите детей

Мероприятия, направленные на защиту детей, будут расширены на НППТ и в пределах 20 км от «линии разграничения» на ППТ с увеличением присутствия и предоставления услуг рядом с «линией разграничения» и в изолированных населённых пунктах. Учитывая растущие потребности в защите детей на этих территориях, особое внимание будет уделяться расширению целевых и специализированных интервенций, направленных на устранение рисков в сфере защиты для девушек и парней подросткового возраста, а также наиболее уязвимых групп, особенно детей с особыми потребностями и тех, кого могут различить с их семьями.

Гендерно-обусловленное насилие (ГОН)

Особое внимание будет уделено профилактике и реагированию на ГОН на территории вдоль «линии разграничения», а также за её пределами в Донецкой и Луганской областях, с акцентом на предупреждение ГОН, оказание помощи тем, кто стал жертвой насилия, наращивание возможностей местных организаций и механизмов защиты на уровне местных сообществ. С 375 000 человек, подверженных риску ГОН, и с теми, кто стал его жертвами, будут проведены мероприятия по повышению осведомлённости. Для 30 000 лиц, подвергающихся риску гендерно-обусловленного насилия, и жертв ГОН будет обеспечена индивидуальная и групповая психосоциальная поддержка. Жертвам ГОН будут предоставляться комплексные услуги в восьми приютах при поддержке партнёров в секторе защиты.

Противоминная деятельность

Участники субкластера по противоминной деятельности будут тесно сотрудничать с государственными органами по расширению противоминной деятельности, включая взаимодействие с местными властями для обеспечения очистки и передачи ранее загрязнённых минами территорий. Партнёры по противоминной деятельности проведут обследование и маркировку заминированных территорий общей площадью 5 000 000 кв.м, проведут как технические, так и нетехнические обследования, а также разминируют территорию общей площадью 2 350 000 кв.м. Они проведут обучение по вопросам минной опасности для 82 000 детей и взрослых. Партнёры по противоминной деятельности также обеспечат наращивание возможностей государственных органов, в том числе в области модернизации учебной программы для специалистов по разминированию в соответствии с Международными/Национальными стандартами по противоминной деятельности (IMAS/NMAS), в сфере управления информацией, а также в области

оказания помощи пострадавшим лицам. В дополнение к деятельности по разминированию после принятия Закона Украины «О противоминной деятельности» будет оказана поддержка в создании национального центра по разминированию, разработке правил и положений, касающихся операций по разминированию, а также координационных структур на региональном уровне в Донецкой и Луганской областях. Это будет сделано для усиления комплексного планирования, координации и оперативного реагирования на востоке Украины под руководством государственных органов.

Механизмы реагирования

Помощь в области защиты будет оказываться с использованием ряда механизмов, включая мобильные группы, индивидуальные и групповые консультации, личные и телефонные консультации, а также общественные центры. Целевая помощь по защите будет предоставляться на НППТ и на расстоянии до 20 км от «линии разграничения» на ППТ для предоставления помощи людям с особыми потребностями. Определение механизма оказания помощи будет основано на оценках индивидуальной защищённости с учётом наличия рынков.

Партнёры в области защиты будут оказывать помощь в натуральной форме в случае необходимости во вспомогательных устройствах и подгузниках для пожилых людей и людей с инвалидностью, поскольку эти предметы недоступны в районах вдоль «линии разграничения». Индивидуальная помощь в области защиты на НППТ будет предоставляться в натуральной форме в связи с ограничением возможности использования наличных денег. Будут приниматься меры по обеспечению целевого подхода к индивидуальным потребностям для обеспечения эффективного реагирования. Приоритетными также будут обеспечение подотчётности перед пострадавшим населением с помощью механизмов обратной связи и участия населения, а также наличие механизмов обращения за помощью.

Влияние гуманитарных интервенций

Благодаря индивидуальным мерам и мероприятиям по оказанию помощи местным сообществам в сфере защиты, проведённым партнёрами Кластера защиты, была оказана столь необходимая помощь на НППТ, где люди иначе не имели бы доступа к таким услугам, как юридические консультации и психосоциальная поддержка, а также к инициативам для местных сообществ. Интервенции на НППТ направлены на людей с особыми потребностями, включая пожилых людей, неполные семьи и детей. Ввиду отсутствия на НППТ комплексных услуг для жертв ГОН было предоставлено безопасное местопребывание и поддержка жертвам бытового насилия.

Благодаря обучению волонтеров из числа местного населения, проживающего в пределах пяти километров от «линии разграничения», особенно там, где доступ гуманитарных организаций ограничен, было обеспечено распространение информации об основных услугах

и расширено оказание помощи пострадавшим от конфликта лицам с особыми потребностями, для которых риски наиболее высоки. Ввиду ограниченности государственных социальных услуг, волонтеры из числа местных жителей прошли подготовку по оказанию помощи на дому пожилым лицам с ограниченной мобильностью. Благодаря обучению молодёжи в профессионально-технических колледжах удалось привлечь подростков к обсуждению проблем рискованного поведения в формате «равный равному». Партнёры Кластера защиты оказали столь необходимую психосоциальную поддержку детям и их семьям, жертвам гендерно-обусловленного насилия, а также пожилым людям. Местные центры расширили возможности местных сообществ и предоставили необходимую защиту, механизмы обращения за помощью и поддержку. Участники по противоминной деятельности обеспечили безопасность гражданского населения, предоставляя информацию о минной опасности, проводя исследования, маркировку территорий и разминирование.

Связи и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и устранение потребностей

Партнёры в секторе защиты обеспечивают устойчивость своих гуманитарных интервенций благодаря тесному сотрудничеству с организациями в сфере развития и государственными органами. В рамках связи между гуманитарной работой и развитием партнёры в области защиты тесно сотрудничают с организациями в сфере развития для поиска долгосрочных решений и максимального использования ресурсов, используют имеющуюся экспертизу и обеспечивают взаимодополняемость и устойчивость своих программ. Вопросы защиты находятся в центре мер гуманитарного реагирования в Украине, и важно, чтобы основанный на защите прав людей подход также был интегрирован в программы раннего восстановления и развития. Партнёры в секторе защиты обеспечивают включение вопросов защиты в работу по развитию, а также интеграцию лиц с особыми потребностями, таких как пожилые люди, люди с инвалидностью и этнические меньшинства, которые могут быть маргинализированы, в программы раннего восстановления и развития. Партнёры в секторе защите, реализующие программы юридической помощи, работают с государственными центрами бесплатной юридической помощи, чтобы расширить их возможности для передачи им функций предоставления бесплатной юридической помощи перемещённым лицам. Непрерывность оказания помощи пожилым людям, проживающим рядом с «линией разграничения», будет обеспечена благодаря укреплению связей с территориальными подразделениями (центрами социальной защиты) Министерства социальной политики. Гуманитарная организация HelpAge International, которая возглавляет Техническую рабочую группу по проблемам пожилых людей и людей с инвалидностью, подписала Меморандум о взаимопонимании с Минсоцполитики и Министерством по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц для обеспечения большей локализации услуг и управления услугами по уходу на дому, необходимыми на территориях, пострадавших в результате конфликта, а также для расширения их участия в реагировании на чрезвычайные ситуации. Субкластер по вопросам защиты детей тесно сотрудничает с местными органами власти для обеспечения связи между гуманитарными усилиями и государственными планами развития, а также для поддержки процесса восстановления, связывающего гуманитарное реагирование с существующими системами помощи. Сопредседателем региональных программ межсекторного реагирования и предупреждения ГОН, разработанных в координации с государственными организациями и региональными рабочими группами по вопросам ГОН, также выступают местные государственные органы, что обеспечивает возможности управления межсекторным реагированием на гендерно-обусловленное насилие. Местные сообщества и поставщики услуг (в том числе работающие вдоль «линии разграничения») будут обеспечены информационными материалами о ГОН и пройдут обучение по его предупреждению, проведению информационно-разъяснительной работы в сфере ГОН и информированию местного населения. Субкластер по гендерно-обусловленному насилию будет продолжать работать с партнёрами по развитию для дальнейшего расширения сети приютов для жертв ГОН, особенно в Луганской области, где это является крупнейшим пробелом в сфере защиты. Гуманитарные партнёры по противоминной деятельности сотрудничают с государственными органами власти и партнёрами в сфере развития для оказания поддержки Правительству по разработке национальной структуры противоминной деятельности, включая стандарты и нормативные акты, помощь пострадавшим в результате взрыва мин, а также систему управления информацией.



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ

Люди, нуждающиеся в помощи



1,1 млн

Люди, которым планируется оказать помощь



80 тыс.

Количество проектов



13

Потребности (долл. США)



19,2 млн

Количество партнёров



13

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ: ЦЕЛЬ 1

1 Обеспечение немедленного доступа к продовольствию для наиболее уязвимых категорий населения, пострадавших в результате конфликта.

СВЯЗАНО С КР2



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ: ЦЕЛЬ 2

2 Улучшение продовольственной безопасности пострадавшего населения путём восстановления сельскохозяйственного производства и/или увеличения производства сельскохозяйственных товаров для обеспечения устойчивого жизнеобеспечения

СВЯЗАНО С КР1



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ: ЦЕЛЬ 3

3 Обеспечение возможности трудоустройства и доступа к источникам дохода для пострадавшего населения путём восстановления / создания активов, обеспечивающих устойчивые средства к существованию

СВЯЗАНО С КР1



Многолетняя стратегия Кластера

Стратегией Кластера, как и ранее, предусматривается концентрация усилий по проведению жизненно важных мероприятий в сфере продовольственной безопасности на территориях высокой приоритетности посредством наиболее целесообразных способов оказания помощи уязвимым группам населения. При реализации программ жизненно необходимой помощи в сферах сельского хозяйства и жизнеобеспечения партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения будут также поддерживать развитие возможностей для восстановления жизнестойкости населения и помогать пострадавшему гражданскому населению в получении доступа к основным услугам, товарам и критически важной инфраструктуре.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

По результатам ряда секторальных оценок и с учётом различных потребностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин, пострадавших в результате конфликта, партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения разработали общие критерии выбора бенефициаров и методов реагирования. Тем не менее, в условиях ограниченного гуманитарного присутствия (особенно на НППТ) и строго ограниченного финансирования, был применён метод определения приоритетности оказания помощи тем, кто находится в критическом положении (например, неполным домохозяйствам с детьми; пенсионерам с минимальной пенсией; домохозяйствам, возглавляемым безработными в возрасте 40-60 лет и т.д.). Этот метод учитывает

как ограничения возможностей реагирования, с которыми сталкиваются партнёры кластера, так и географические приоритеты. Его использование обеспечит должный охват всех территорий, где существует дефицит продовольствия, а также поможет избежать дублирования: более 60 процентов запланированных интервенций направлены на охват районов, расположенных рядом с «линией разграничения», (5 км) и НППТ. Более того, учитывая, что инициативы по восстановлению и развитию в значительной степени ещё не начаты, партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения признают растущие гуманитарные потребности в секторе в усилении способности к восстановлению за счёт интервенций в сфере обеспечения

Распределение по географическим приоритетам

По полу и возрасту

	НППТ			% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей***
	НППТ (0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	НППТ (5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	НППТ (за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»)		
люди, нуждающиеся в помощи	0,7 млн	0,2 млн	0,2 млн	54%	14 59 27%
люди, которым планируется оказать помощь	26 тыс.	23 тыс.	17 тыс.	52%	21 54 25%

*Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Александра Малукало

Координатор кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения
amalukalo@fscluster.org

средствами к существованию (в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сферах) в более безопасных районах. Это позволит населению противостоять будущим потрясениям и уменьшить зависимость от помощи. Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения также будет способствовать и наращивать возможности по расширению межсекторной помощи там, где потребности являются особенно острыми. Руководящий принцип оперативного реагирования Кластера основан на беспристрастности и высоких гуманитарных стандартах.

Актуализация межсекторных вопросов

Партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения будут продолжать учитывать гендерные аспекты и проблемы защиты на протяжении всего программного цикла и проводить надлежащий контекстуальный анализ целевых областей для выявления и снижения любых рисков с точки зрения защиты и социальной перспективы. Партнёры несут ответственность за регулярный мониторинг программ путём сбора данных с распределением по возрасту и полу.

Кластер продолжит применять определение приоритетности на основе потребностей с использованием согласованных критериев отбора, а также единого подхода к переводам денежной помощи и составу наборов продовольственной помощи во избежание какой-либо напряжённости в обществе. Доступны механизмы обратной связи с бенефициарами для обеспечения подотчётности перед пострадавшим населением. Партнёры также сосредоточат внимание на безопасности при оказании помощи, тщательном выборе мест раздачи, а также на координации с местными властями, в том числе во избежание территорий, загрязнённых минами и взрывоопасными пережитками войны. В рамках Многолетнего плана гуманитарного реагирования партнёры кластера продолжают применять ориентированные на население подходы, а также руководствоваться принципом «не навреди».

С целью постепенного сокращения гуманитарных потребностей и хронической уязвимости партнёры кластера будут и впредь содействовать экономической самообеспеченности пострадавшего населения путём обеспечения средств к существованию на раннем этапе восстановления и проведения сельскохозяйственных интервенций, в том числе для и того, чтобы ВПЛ могли восстановить свои финансовые активы и улучшить условия жизни. Кластер будет и далее связывать деятельность по развитию и гуманитарную деятельность путём активного участия в группе Коллективных результатов «Самообеспеченность», а также способствовать более тесному партнёрству с участниками процесса восстановления и развития, одновременно продвигая руководящую роль государственных органов.

Повышение эффективности в течение многолетнего периода

Чтобы максимизировать ресурсы и обеспечить

хорошо скоординированные меры реагирования, Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения продолжает своё сотрудничество с национальными и местными органами власти, учреждениями Организации Объединённых Наций, партнёрами из неправительственных организаций и другими основными заинтересованными сторонами. Принимая во внимание затяжной характер кризиса и политический контекст в Украине, а также исходя из того, что гуманитарная помощь ещё будет необходима в течение непредсказуемого периода времени, ожидается, что многолетний план, ориентированный на создание долгосрочной стратегии реагирования и обеспечение устойчивости результатов, будет целесообразным для сектора продовольственной безопасности и жизнеобеспечения. Учитывая взаимосвязь между социально-экономическими аспектами и дефицитом продовольствия для Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения приоритетным становится постепенный переход в сторону мер раннего восстановления и обеспечения средств к существованию. В соответствии с кластерными целями 2 и 3, программы будут адаптированы с целью интеграции мер реагирования, восстановления и повышения устойчивости для спасения жизней, восстановления жизнеобеспечения и обеспечения долгосрочных решений для людей, которые длительное время находятся в условиях социально-экономической уязвимости. Людям, которым требуются немедленное реагирование, и в дальнейшем будет оказываться поддержка. В районах с высоким риском эскалации конфликта и с высоким уровнем уязвимости Кластер изучит возможность внедрения систем раннего предупреждения. Наращивание возможностей государственных органов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям станет ещё одним направлением деятельности Многолетнего плана гуманитарного реагирования. Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения также будет содействовать использованию денежных интервенций, где это возможно, для поддержки функционирующих рынков. Продовольственная безопасность является результатом целого ряда факторов, таких как доступ к услугам, доступность товаров, использование и стабильность услуг, которые должны быть обеспечены одновременно. Поэтому возможная межсекторная координация рассматривается в качестве ключевой стратегии (например, наличие чистой воды позволит людям правильно использовать продукты питания, доступ к соответствующим медицинским учреждениям в сочетании с предоставлением продуктов питания позволит избежать перерывов в лечении пострадавших от конфликта людей с ВИЧ и туберкулёзом). Кластер и в дальнейшем будет изучать и усиливать межсекторное взаимодействие в максимально возможной степени для обеспечения комплексного плана реагирования.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения сосредоточит работу на мероприятиях, направленных на удовлетворение краткосрочных и среднесрочных потребностей в продовольственной безопасности уязвимых групп населения на востоке Украине. В мероприятиях также будут учитываться такие общие вопросы, как гендерные потребности и необходимость обеспечения, с учётом фактора сезонности. Основываясь на приоритетных критериях уязвимости, партнёры кластера стремятся удовлетворять потребности посредством смешанных интервенций (направленных и на спасение жизней в чрезвычайных ситуациях, и на раннее восстановление, где это возможно), используя переходные меры в рамках программ обеспечения жизнеобеспечения, которые остаются приоритетными для кластера (как сельскохозяйственного, так и несельскохозяйственного характера для восстановления производственных активов). В соответствии с Целью 1, в которой говорится о жизненно необходимой продовольственной помощи, кластер сосредоточится на удовлетворении насущных потребностей населения в продовольственных товарах, одновременно способствуя созданию или восстановлению активов, которые улучшат долгосрочную продовольственную безопасность и способность к быстрому восстановлению, с помощью таких инициатив, как «Продовольствие в обмен на труд», «Ресурсы в обмен на труд» и «Обучение в обмен на труд» (например, семинары на тему питания). Мероприятия по скорейшему восстановлению сельского хозяйства на уровне домашних хозяйств в соответствии с Целью 2 будут направлены на восстановление производственных активов и адаптированы к местным условиям, на основе предыдущего опыта партнёров кластера, поскольку эти виды деятельности стали критически важным источником альтернативных средств к существованию на востоке Украине. В соответствии с Целью 3, партнёры кластера проведут курсы профессиональной подготовки и развития практических навыков, а также будут предоставлять гранты на открытие бизнеса для создания возможностей получать доход.

Люди, которым планируется оказать помощь, и территориальные приоритеты

Чтобы обеспечить доступ к продовольствию для наиболее уязвимых групп, особенно в зимний период, партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения будут оказывать общую продовольственную помощь 60 000 человек с учётом согласованных критериев уязвимости, рекомендованных механизмов, приоритетов, сезонности и принципа «не навреди». Чтобы помочь восстановить производственные активы и

дополнить доходы домашних хозяйств, кластерные программы в сфере сельского хозяйства обеспечат поддержку почти 11 000 человек посредством таких мероприятий, как восстановление сельскохозяйственных производственных активов (например, систем полива, теплиц и садов), распределение сельскохозяйственных ресурсов (например, наборов для фермерских хозяйств, ваучеров на оборудование), а также обучение в сфере сельского хозяйства и предоставление грантов на открытие бизнеса. Для дальнейшего повышения способности пострадавшего населения к быстрому восстановлению более 7 000 трудоспособных, но экономически уязвимых людей, получают помощь в виде средств к существованию на раннем этапе восстановления, а также поддержку в осуществлении деятельности, приносящей доход. Приоритет отдаётся наиболее уязвимым с точки зрения продовольственной защищённости слоям населения, нуждающимся в помощи в сфере жизнеобеспечения, проживающим на ППТ, НППТ и вдоль «линии разграничения», а также уязвимым ВПЛ за пределами Донбасса.

Механизмы реагирования

Принимая во внимание выявленные и оценённые секторальные потребности, а также операционный потенциал и ограничения гуманитарного доступа, партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения стремятся помочь нуждающимся людям, используя имеющиеся методы реагирования и активы. Помощь будет оказываться путём гибкого сочетания предоставления продуктов питания в натуральной форме и денежных переводов, если это возможно и экономически оправдано. Партнёры будут расширять использование денежных переводов (большая часть уже запланирована для доставки с помощью механизма денежных переводов, который включает в себя как денежные переводы, так и продовольственные ваучеры), в зависимости от финансовой инфраструктуры и рыночных условий, а также учитывая желание людей иметь выбор и питательные продукты. Такое расширение может оказать косвенное положительное влияние на местные рынки и производственно-сбытовые цепочки. Если же нет возможности осуществлять денежные переводы, те, кто не имеет доступа к рынкам, сталкивается с угрозами в сферах безопасности или защиты или вынужден был быстро переместиться, будут получать продукты питания в натуральной форме. Сельскохозяйственные гранты, ваучеры и активы обеспечат помощь фермерским домохозяйствам и будут способствовать быстрому восстановлению источников к существованию, увеличению сельскохозяйственного производства, повышению продовольственной безопасности и питания, а также снижению уровня бедности в сёлах.

Предоставление несельскохозяйственных грантов и активов, а также проведение семинаров в рамках программ самообеспеченности и индивидуальной трудовой деятельности, будут повышать способность

пострадавшего населения к быстрому восстановлению за счёт расширения прав ВПЛ, вернувшихся на прежнее место проживания, а также членов принимающих сообществ путём обеспечения устойчивого жизнеобеспечения и возможностей получения дохода, адаптированных к их конкретным потребностям и географическим приоритетам. Партнёры Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения будут регулярно анализировать риски и меры по их минимизации, а также вносить необходимые корректировки в механизмы реагирования и методы реализации в зависимости от динамики на местах.

Влияние гуманитарных интервенций

В 2018 году мониторинг, проведённый партнёрами Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения после предоставления гуманитарной помощи, показал позитивную динамику удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и средствах к существованию пострадавшего в результате конфликта населения и предотвращения дальнейшего обострения дефицита продуктов питания. Это подтверждается снижением уровней продовольственной незащищённости как на ППТ, так и на НППТ в 2018 году по сравнению с 2017 годом. На ППТ количество

людей с острой нехваткой продовольствия снизилось с 0,9 % в 2017 г. до 0,5 % в 2018 г. Аналогично уменьшилось количество людей с умеренным дефицитом продуктов питания с 14 % в 2017 г. до 9 % в 2018 г. На НППТ количество людей с острой нехваткой продовольствия снизилось с 5,2 % в 2017 г. до 3,2 % в 2018 г., а количество людей, испытывающих умеренный дефицит продуктов, уменьшилось с 21 % в 2017 г. до 17,4 % в 2018 г. Хотя эту позитивную тенденцию нельзя пояснить исключительно предоставлением гуманитарной помощи, справедливо сказать, что предоставление продуктов питания позитивно повлияло на сокращение дефицита продовольствия пострадавших в результате конфликта людей. Однако, несмотря на снижение, уровень продовольственной незащищённости остаётся высоким. Необходимо продолжение проведения мероприятий, чтобы сохранить эту положительную тенденцию и предотвратить негативное развитие ситуации, особенно среди наиболее уязвимых групп населения на фоне роста цен на продукты питания, безработицы и сезонных ухудшений доступа к продуктам питания. Необходимы дальнейшие усилия по укреплению сотрудничества с организациями в сферах развития и восстановления для достижения Коллективных результатов, в частности в области «Защиты и жизнеобеспечения».

Связи и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и прекращение потребностей

Цель Многолетнего плана гуманитарного реагирования Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения – способствовать эффективному гуманитарному реагированию, направленному на более предсказуемые и надлежащие операционные механизмы, и обеспечивать устойчивость результатов. Предложенные мероприятия будут осуществляться партнёрами кластера, как правительственными, так и неправительственными организациями, с использованием различных форм партнёрства. Это поможет повысить степень ответственности за проведение операций и будет способствовать развитию возможностей на местах. Партнёры кластера проводили консультации с Правительством в отношении поддержки мероприятий раннего восстановления, обеспечения возврата пострадавшего на востоке Украины населения к нормальной жизни, а также определили видение выхода из кризиса в затянувшемся гуманитарном контексте. Партнёры будут проводить мероприятия, направленные на улучшение продовольственной безопасности и жизнеобеспечения пострадавших людей, в тесной координации с государственными учреждениями, которые представлены на территории вдоль «линии разграничения». Проводя мероприятия по наращиванию возможностей и инвестируя в человеческий капитал путём обучения пострадавших людей, Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения будет дополнять деятельность Правительства и других учреждений Организации Объединённых Наций.

Как и во многих других странах, правительство Украины состоит из отраслевых министерств и ведомств, распределение ресурсов и подотчётность которых регулируются соответствующим образом. Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения будет и впредь устанавливать связи между мерами развития и гуманитарными действиями вместе с соответствующими отраслевыми министерствами в рамках связи между гуманитарной работой и развитием, особенно на ППТ. Кластер также продолжит взаимодействовать с организациями за рамками гуманитарного сектора и будет координировать свою деятельность с партнёрами, не являющимися участниками программы Плана гуманитарного реагирования, чтобы не дублировать усилия и предупреждать возникновение любых потенциальных пробелов.



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ

Люди, нуждающиеся в помощи **1,3 млн**

Люди, которым планируется оказать помощь **1,3 млн**

Количество проектов **10**

Потребности (долл. США) **18,1 млн**

Количество партнёров **10**

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ: ЦЕЛЬ 1

1 Оказание жизненно необходимых и первичных медицинских услуг (в стационарных и мобильных клиниках), в том числе комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психосоциальной поддержки и помощи в области психического здоровья.

СВЯЗАНО С КР2

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ: ЦЕЛЬ 2

2 Восстановление и/или реконструкция нарушенных систем медицинских услуг и инфраструктуры.

СВЯЗАНО С КР2 КР3

Многолетняя стратегия Кластера

Партнёры Кластера здравоохранения и питания будут и впредь оказывать поддержку национальным и местным органам власти в улучшении доступности медицинской помощи в Украине и напрямую предоставлять качественные и надёжные неотложные и основные услуги для наиболее уязвимых групп населения, проживающих в районах, пострадавших в результате конфликта.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

Меры реагирования направлены на наиболее уязвимых людей, проживающих в районах, пострадавших в результате конфликта: жителей и ВПЛ в пределах 20 км от «линии разграничения», на НППТ, а также в Луганской и Донецкой областях. К наиболее уязвимым слоям населения относятся люди пожилого возраста, люди с инвалидностью и лица с ограниченной мобильностью, беременные женщины и кормящие матери, сироты, возглавляемые женщинами домохозяйства, а также маленькие дети. Особое внимание будет уделяться поддержке органов здравоохранения путём совершенствования и реструктуризации системы (в соответствии с текущей реформой системы здравоохранения) для удовлетворения текущих потребностей, вызванных перебоями в работе системы, перемещением населения и насилием. Везде, где это необходимо, партнёры будут заполнять критические пробелы в предоставлении медицинских услуг, в том числе в случае отсутствия

непосредственного доступа к жизненно важной и неотложной медицинской помощи, а также будут продолжать следить за ситуацией для того, чтобы вносить необходимые изменения по мере её развития.

Актуализация межсекторных вопросов

Кластер будет продолжать оказывать поддержку программам критически необходимого контроля за заболеваниями, включая раннее выявление туберкулёза, ВИЧ и инфекций, передающихся половым путём, обеспечивая расходные материалы для диагностики и лечения. Профилактика передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребёнку – серьёзный пробел в существующих мероприятиях первичной медико-санитарной помощи. Неинфекционные заболевания остаются основной причиной смертности в Украине, и борьба с ними будет сквозной задачей в кластерном планировании. Чтобы предотвратить дальнейшие психологические травмы и долговременные проблемы с психическим здоровьем (вызванные или усугублённые

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Габриэль Новелло Сьерра (Gabriel Novello Sierra)

Координатор кластера здравоохранения, ВОЗ novelog@who.int

Распределение по географическим приоритетам

	НППТ	ППТ (0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»)
люди, нуждающиеся в помощи	0,6 млн	0,2 млн	0,3 млн	0,2 млн
люди, которым планируется оказать помощь	0,6 млн	0,2 млн	0,3 млн	0,2 млн

По полу и возрасту

% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей***
60%	14 59 27%
60%	15 42 43%

*Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)

конфликтом), партнёры кластера расширят этот комплексный подход, чтобы обеспечить психическое здоровье и психосоциальную поддержку (ПЗПСП) пострадавшего населения. Основное внимание будет уделяться расширению предоставления услуг в сфере ПЗПСП на уровне учреждений первичной медико-санитарной помощи и на уровне местных сообществ, оказанию первой психологической помощи (ППП), обучению с целью наращивания возможностей учреждений, например, в рамках программы ВОЗ по заполнению пробелов в сфере психического здоровья (mhGAP), укреплению механизмов обращения за помощью и оказанию помощи, основанной на фактических данных и ориентированной на права человека, наиболее уязвимым пациентам с тяжёлыми психическими расстройствами в условиях стационарного лечения. Данная деятельность будет связана с интервенциями в сфере защиты, особенно если они будут касаться гендерно-обусловленного насилия и защиты детей, дополняя такие мероприятия и максимально избегая дублирования.

Повышения эффективности в течение многолетнего периода

Кластер будет постоянно способствовать расширению доступа к территориям и тем группам населения, которые нуждаются в гуманитарной помощи, для улучшения медицинского обслуживания. Он также будет способствовать постоянной защите работников сферы здравоохранения и медицинских учреждений от связанных с конфликтом ранений и повреждений согласно международному гуманитарному праву. Пробелы будут заполняться путём улучшения координации и мониторинга, а также структурных изменений, которые будут способствовать общей устойчивости украинской системы здравоохранения. Продолжаются постоянные попытки улучшить программные подходы и интервенции в сфере здравоохранения путём вовлечения бенефициаров и местных органов власти в процесс принятия решений, получения от них обратной связи и осуществления соответствующих изменений. Коллективный результат этих действий заключается в том, что состояние здоровья пострадавшего населения улучшается, службы здравоохранения доступны, к ним имеют доступ те, кто нуждается в этом больше всего. Затяжной характер этого кризиса требует от кластера обеспечения того, чтобы мероприятия по спасению жизни были связаны с текущей деятельностью по восстановлению и развитию, а также расширение взаимодействия в сферах совместной работы и интересов.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

- Предоставление напрямую жизненно необходимых

и первичных медицинских услуг (через стационарные и мобильные клиники), в том числе и комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психологической и психосоциальной поддержки.

- Восстановление и/или реконструкция нарушенных медицинских услуг и инфраструктуры.
- Закупка, создание необходимых запасов и распределение предметов медицинского назначения, основных медикаментов и оборудования с помощью существующих и мобильных медицинских служб.
- Предоставление финансовой поддержки уязвимому населению, пострадавшему в результате конфликта, путём предоставления денежных средств и ваучеров на оплату медицинских расходов.
- Проведения обучения в области здравоохранения и питания, задачей которого является совершенствование и актуализация знаний и навыков медицинских работников.
- Прямая поддержка лабораторий (включая услуги банков крови) для улучшения стандартов доступности, качества и безопасности.
- Проведения обучения в области здравоохранения и питания, информирование, социальная мобилизация и информационно-разъяснительная работа среди пострадавшего населения.

Люди, которым планируется оказать помощь, и территориальные приоритеты

Партнёры кластера здравоохранения планируют оказать помощь 1,3 миллиона человек, из которых 643 000 проживают на НППТ и около 657 000 – на ППТ (434 000 человек проживают в пределах 20 км от «линии разграничения» и 223 000 – за пределами этой приоритетной зоны). Планируется предоставление помощи наиболее уязвимому населению, проживающему в районах, пострадавших от конфликта: местным жителям и ВПЛ в пределах 20 км от «линии разграничения», на НППТ, а также в Луганской и Донецкой областях; к числу наиболее уязвимых относятся пожилые люди, лица с инвалидностью и лица с ограниченной мобильностью, беременные женщины и кормящие матери, сироты, возглавляемые женщинами домохозяйства, а также дети в возрасте до пяти лет.

Поскольку доступность услуг напрямую связана с местоположением медицинских учреждений (например, основные онкологические клиники и учреждения по уходу за новорождёнными в регионе расположены на НППТ), интенсивность пересечения пострадавшим населением «линии разграничения» для получения доступа к услугам будет оставаться высокой (в условиях безопасности). Поэтому в ходе планирования партнёры Кластера здравоохранения определяют оценочные целевые уровни для каждого вида деятельности, а не конкретные цифры. Ещё одной причиной этого является

фрагментарность, ограниченность эпидемиологических данных в районах, пострадавших от конфликта (особенно на НППТ), в связи с чем прогнозирование усложняется из-за отсутствия надёжных базовых параметров для различных программ и интервенций.

Механизмы реагирования

Партнёры кластера будут непосредственно оказывать неотложную и необходимую медицинскую помощь наиболее уязвимым слоям населения, проживающим в районах, затронутых конфликтом, включая мобильные услуги, поддержку стационарных медицинских учреждений и работу с населением. Восстановление сферы медицинских услуг даст возможность обеспечить непрерывность ухода за пациентами и оказания медицинской помощи. Укрепление систем раннего предупреждения для своевременного выявления и реагирования на вспышки и эпидемии уменьшит количество жертв и предупредит любые связанные с этим долгосрочные последствия.

Партнёры будут расширять взаимодействие с населением и информировать о рисках с целью повышения осведомлённости и содействия индивидуальным мерам по защите здоровья и снижению рисков для здоровья как отдельных лиц, так и сообществ. Мероприятия в сфере здравоохранения населения будут усиливаться за счёт расширения программ вакцинации, повышения безопасности и качества лабораторного и диагностического потенциала, улучшения технического руководства и управления информацией в целях мониторинга и устранения основных рисков для здоровья населения. Мониторинг и определение уровня доступности услуг помогут в выявлении и уменьшении количества перебоев в работе служб здравоохранения. Для преодоления ценовых барьеров при получении услуг (стоимость лекарств, проезда, диагностики) будет предоставляться помощь в денежной форме и в виде ваучеров особенно уязвимым группам населения,

то есть тем, у кого особенно высокие медицинские расходы в связи с опасными для жизни и хроническими заболеваниями, детям в возрасте до пяти лет, лицам с инвалидностью, беременным женщинам и кормящим матерям.

Влияние гуманитарных интервенций

Украина занимает второе место по распространённости ВИЧ в Восточной Европе; на её долю приходится восемь процентов новых случаев инфицирования и 25 процентов смертей от СПИДа. Страна также имеет высокие показатели заболеваемости туберкулёзом (второе место в Европе) и занимает четвёртое место в мире по количеству больных туберкулёзом с множественной лекарственной устойчивостью. Благодаря активной помощи со стороны международного сообщества удалось избежать критической нехватки лекарств и расходных материалов для лабораторий на НППТ. Это стало возможным благодаря обращению в Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулёзом и малярией, что обеспечило существенное целевое финансирование и помогло избежать перебоев в лечении ТБ и ВИЧ на период с 2018 по 2020 годы, поскольку на следующие три года обеспечено все необходимое лабораторное оборудование, основные медицинские расходные материалы, современные лекарства и финансирование. Лечение ВИЧ было оптимизировано в соответствии с рекомендациями ВОЗ (по одной таблетке один раз в день), что в большинстве случаев увеличило показатели соблюдения режима лечения. По состоянию на апрель 2018 года доступ к лечению значительно расширился: больше 10 000 человек получают жизненно необходимые лекарства. За последний год в Донецке возобновились закупки противотуберкулёзных препаратов второго ряда; снова осуществляется техническое обслуживание лабораторного оборудования, а в Луганске было закуплено жизненно важное лабораторное оборудование для диагностики туберкулёза и необходимые реагенты.

Связи и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и прекращение потребностей

В Украине ключевые интервенции в сфере здравоохранения связаны с непосредственным предоставлением помощи, структурной поддержкой, защитой прав пострадавших и координацией. ВОЗ продолжит возглавлять Кластер здравоохранения. В рамках программ здравоохранения также рассматриваются и межсекторные вопросы (напр., для обеспечения психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки требуется сотрудничество между секторами здравоохранения и защиты; в рамках региональной инициативы в Мариуполе необходимо взаимодействие в областях здравоохранения, продовольственной безопасности и жилья) и сотрудничество с другими учреждениями ООН и донорами в таких сферах, как связь между гуманитарной работой и развитием, а также в области миротворческих инициатив. Вопросы здравоохранения являются общей задачей в Украине, приоритетность которой была указана разными группами населения в ходе опросов относительно Целей устойчивого развития. Работа в этом направлении направлена на обеспечение большего единства учреждений и согласованности мер гуманитарного реагирования с работой партнёров в сферах восстановления, развития и миротворческой деятельности. ВОЗ и партнёры в сфере здравоохранения обсуждают вопросы уязвимости и важности ключевых конкретных проблем, чтобы побудить государственные органы и другие заинтересованные стороны действовать в соответствии с их обязанностями и обязательствами. Кластер играет ключевую роль в качестве центрального банка знаний и опыта различных участников по реагированию, а также выступает в качестве площадки для обсуждения различных обоснованных вариантов реализации проектов, что позволит расширить техническую экспертизу по разработке и реализации программ здравоохранения.

ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА



Люди, нуждающиеся в помощи

3,2 млн

Люди, которым планируется оказать помощь

2,0 млн

Количество проектов

13

Потребности (долл. США)

31,8 млн

Количество партнёров

11

ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА: ЦЕЛЬ 1

1 Обеспечение немедленного устойчивого доступа пострадавшего в результате конфликта населения к достаточному объёму воды надлежащего качества и минимальным санитарно-гигиеническим условиям.

СВЯЗАНО С КР2 , КР3

ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА: ЦЕЛЬ 2

2 Предоставление необходимых средств в сфере ВСГ, а также распространение информации о профилактике заболеваний, связанных с водным фактором и нарушением санитарно-гигиенических норм.

СВЯЗАНО С КР2

Многолетняя стратегия Кластера

Цели кластера ВСГ в рамках Плана гуманитарного реагирования на 2019 – 2020 гг. вносят непосредственный вклад в достижение третьего Коллективного результата (КР3), поскольку аварийные ремонты инфраструктуры ВСГ расширяют доступ к критически важной гражданской инфраструктуре, как за счёт физических улучшений, так и путём наращивания возможностей по её управлению. Кроме того, проекты ВСГ расширяют доступ к критически важным услугам (КР2) посредством услуг санитарии, улучшения водоснабжения и санитарно-гигиенических условий в медицинских учреждениях и школах, а также посредством предоставления предметов гигиены.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

Интервенции в сфере ВСГ запланированы с учётом наблюдаемого и задокументированного отсутствия доступа к соответствующим системам безопасного водоснабжения и водоотведения. Таким образом, в рамках межведомственного оценивания в области ВСГ (запланированного на начало 2019 года) будут анализироваться последствия для населения в результате сбоев в водоснабжении и санитарном обслуживании, связанных с конфликтом на востоке Украины, а также будет определён базовый уровень необходимых знаний, подходов и практик в сфере ВСГ.

Планирование в секторе ВСГ будет направлено на второй и третий общие стратегические приоритеты Плана гуманитарного реагирования, расширение доступа к базовым услугам и к важным объектам гражданской инфраструктуры

путём проведения ремонтов.

В общем, работы будут проводиться по всей территории в пределах пяти километров от «линии разграничения», на НППТ Луганской и Донецкой областей, а также за пределами этих зон, где будет существовать необходимость гуманитарной помощи. Население страдает не только от обстрелов и боевых действий, но и от острого ухудшения экономической ситуации в пострадавших областях, где повреждение инфраструктуры водоснабжения может стать причиной вспышек болезней. Гуманитарная деятельность будет адаптирована только к гуманитарным потребностям без учёта политических разногласий. Учреждения-исполнители будут тесно сотрудничать с местными властями, не пытаясь при этом заменить существующие механизмы.

Партнёры кластера ВСГ хотя и сталкиваются с проблемами, связанными

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Марк Баттл (Mark Buttle)

Координатор кластера ВСГ та координатор по вопросам инфраструктуры

mbuttle@unicef.org
washcluster.ukraine@gmail.com

Распределение по географическим приоритетам

По полу и возрасту

	Распределение по географическим приоритетам			По полу и возрасту	
	НППТ	ППТ (0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей***
ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ	2,2 млн**	0,5 млн	0,5 млн	54%	14 59 27%
ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ	1,3 млн	0,2 млн***	0,3 млн***	54%	14 59 27%

* Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)

** По оценкам, нуждаются в помощи в сфере ВСГ 80% из 1,97 млн людей (1,6 млн всего), проживающих на НППТ в Донецкой области, 0,2 млн людей в Луганске и 0,4 млн людей, обслуживаемых северной частью систем водоснабжения «Карбонит»: у них регулярно возникают проблемы с объёмом или качеством воды, перебои в подаче воды, которые нельзя устранить без внешней помощи, в т.ч. в отношении поставки материалов и химреагентов для очистки воды водоснабжающим компаниям.

*** С учётом 120 000 ВПЛ на ППТ

с доступом, однако продолжают динамично работать, чтобы продемонстрировать беспристрастность организаций-исполнителей и предупредить возникновение пробелов в коммуникации между организациями и органами власти. Они также будут работать с донорами для обеспечения достаточного финансирования. Поскольку деятельность в сфере ВСГ на уровне местных сообществ, например, очистка отстойников или расчёт тарифов на воду, зависит от доходов семьи, в случаях явных пересечений Кластер ВСГ будет координировать свою деятельность с Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, а также с Кластером жилья. Инициативы по уменьшению опасности стихийных бедствий, в рамках которых используются Планы обеспечения безопасности водоснабжения, рассматриваются в качестве связи с переходным планированием и в связи с минимизацией связанных с конфликтом экологических рисков для водоснабжения.

Актуализация межсекторных вопросов

Лучшее понимание потребностей благодаря комплексной оценке в 2019 году позволит обеспечить дополнительную подотчётность как перед донорами, так и перед бенефициарами. Долгосрочное мышление, связанное с подходами к уменьшению опасности стихийных бедствий в сфере ВСГ, поможет повысить способность к быстрому восстановлению и установить связь между гуманитарной работой и развитием. Программы в секторе ВСГ могут иметь положительное влияние на жизнь лиц, которые обеспечивают основной уход в семье (часто это женщины). Согласно существующим практикам или принципам распределения домашних обязанностей в основном женщины больше заботятся о членах семьи и о здоровье семьи в целом, что делает их основными потребителями воды на бытовом уровне. Гендерно-сбалансированное участие будет активно поощряться на всех этапах реализации проекта, и одновременно организациям-исполнителям предлагается ставить под сомнение любые предопределённые роли.

Более тесная связь с инициативами развития будет достигнута благодаря сотрудничеству с программой обеспечения питьевой водой в Украине, инициативами по децентрализации и разделению систем поставок и распределения электроэнергии, а также государственной программой восстановления. Кластер ВСГ и в дальнейшем будет участвовать или, при необходимости, руководить инфраструктурным компонентом связи между гуманитарной работой и развитием. Работая более тесно также с партнёрами в области жилья, Кластер ВСГ рассмотрит и перейдёт к решению взаимосвязанных вопросов инфраструктуры, таких как электроснабжение и централизованное отопление, путём:

- более тесной координации с участниками по развитию и донорами;
- расстановки приоритетов местными органами власти и партнёрами из числа неправительственных организаций;

- рассмотрения переходного подхода, а также подходов по уменьшению опасности стихийных бедствий и наращиванию возможностей;
- содействия продвижению вопросов, охватывающих гуманитарную сферу и сферу развития.

Повышение эффективности в течение многолетнего периода

Многолетняя форма Плана гуманитарного реагирования на 2019 – 2020 годы первоначально будет способствовать повышению эффективности за счёт более широкого участия государственных ведомств, компаний водоснабжения и органов власти во всех сферах деятельности. Долгосрочное совместное планирование ремонтов систем водоснабжения позволит интегрировать планирование восстановления в гуманитарную работу. В ситуации кризиса в городских условиях и с учётом подготовки к зиме в Украине ремонты часто являются большими по объёмам, и из-за короткого ежегодного периода для строительства (строительные работы в зимний период невозможны) для многих важных проектов требуется более одного летнего сезона для планирования, закупок и строительства.

Программы в сфере ВСГ для населения способствуют тому, что домохозяйства получают доход, уменьшаются затраты на очистку отстойников или приобретение потенциально дорогостоящих предметов гигиены, таких как подгузники, даже уменьшаются расходы на оплату медицинских счетов, а те, кто осуществляет уход, освобождаются от тяжёлой работы. Существуют чёткие связи между программами секторов здравоохранения и ВСГ в школах, а также в рамках обеспечения доступного жилья и приютов. Более длительные сроки реализации стратегии будут способствовать межсекторному планированию, что позволит отдельным учреждениям с поддержкой кластера разрабатывать более комплексные программы.

Существующие связи кластера ВСГ с Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Министерством по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц Украины, областной властью и областными учреждениями по вопросам регионального развития станут основой для совместных инициатив международных доноров, где наряду с регулярными программами ВСГ рассматриваются возможности миростроительства. Более длительные сроки должны способствовать чрезвычайно важному планированию стратегий завершения интервенций, например, на контрольных пунктах въезда-выезда (КПВВ), где местные органы власти должны как можно скорее взять на себя ответственность с целью удовлетворения всех потребностей в сфере ВСГ, однако юридические и финансовые проблемы мешали им сделать это до настоящего времени.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

Приоритеты кластера ВСГ на 2019 год включают обязательную подачу чистой воды различными способами, в том числе и доставку реагентов для воды, доставку воды водовозами и проведение анализов качества воды. Однако в 2019 году эту деятельность необходимо дополнить проведением капитальных ремонтов, а также поставкой необходимых материалов и оборудования. Подходы к обеспечению санитарных услуг требуют обеспечения равной приоритетности ремонтов канализационных сетей и ремонтов систем водоснабжения, систем ВСГ в школах и медицинских учреждениях, оказания санитарно-гигиенических услуг на уровне сообществ, например, очистки отстойников и решения проблем с отходами, а также обеспечения необходимыми предметами гигиены с одновременной пропагандой гигиены по мере необходимости. Все ещё необходимо улучшить услуги ВСГ на контрольно-пропускных пунктах, поскольку число индивидуальных пересечений продолжает увеличиваться. При этом улучшаются условия эксплуатации и технического обслуживания объектов, а также улучшается координация с органами власти.

В 2019 году партнёры в секторе ВСГ будут уделять особое внимание комплексным подходам, сосредотачиваясь на осуществлении устойчивых, но быстрых мер по спасению жизней. Непосредственные действия будут поддерживаться благодаря информационно-разъяснительной работе на всех уровнях относительно необходимости доступа для проведения ремонтов, защиты объектов гражданской инфраструктуры и гарантий безопасности для работников коммунальных служб водоснабжения, а также гарантированного доступа всех пострадавших в результате конфликта к услугам водоснабжения и санитарно-гигиеническим услугам.

Люди, которым планируется оказать помощь, и территориальные приоритеты

В общем, 11 проектов Плана гуманитарного реагирования, одобренных Кластером ВСГ, предусматривают предоставление в 2019 году непосредственной помощи 1,97 миллиона человек, что составляет 62 процента от 3,2 миллиона человек, нуждающихся в помощи. Кластер сосредоточится на оказании помощи 1,27 миллиона (58 процентов) из 2,2 миллиона человек на НППТ, которые в ней нуждаются, и 700 000 (70 процентов) из 1 миллиона человек на ППТ. Низкий уровень охвата на НППТ обусловлен реалистичными ожиданиями доступа, поэтому организации сбалансировали своё намерение охватить всех нуждающихся в помощи с реальными возможностями. Из 700 000 целевых бенефициаров на ППТ 33 процента проживают в пределах пяти километров от «линии разграничения», а 43 процента

живут на расстоянии от 5 до 20 км от неё.

В целом, Кластер ВСГ предусматривает предоставление помощи 1 млн человек путём улучшения качества воды, доступа к воде для 1,25 миллиона человек, расширения доступа к санитарным услугам для 720 000 человек, предоставления предметов гигиены или лучшего доступа к основным гигиеническим товарам с помощью денежных средств или ваучеров для 180 000 человек. Из-за пересечения мер реагирования (организациям следует придерживаться целостного подхода), общее количество лиц, которым планируется оказать помощь (1,97 миллиона человек), меньше, чем по отдельным показателям на целевом уровне.

Механизмы реагирования

Среди наиболее насущных потребностей местные сообщества продолжают называть водоснабжения: в 2018 году не менее 27% людей, проживающих вблизи «линии разграничения», испытывали перебои с поставками воды ежедневно или еженедельно. Кроме того, доступ к этим районам для проведения ремонтов систем водоснабжения и водоотведения, многие из которых используются уже 70 лет, отсутствует. Эти факторы обуславливают потребности в предоставлении услуг в сфере ВСГ, обеспечении чистой водой и проведении капитальных ремонтов.

По результатам исследования, проведённого международной организацией TGN, расходы на средства гигиены составляют лишь 11% от всех расходов домохозяйств, что значительно меньше расходов на продукты питания (42%), расходы в сфере здравоохранения (25%) и затраты на жильё (22%). Из-за недостаточности доходов, остающихся после оплаты продуктов, медицинских услуг и жилья, на гигиенические потребности почти не остаётся средств. Кроме того, с августа 2017 по август 2018 года, цены на гигиенические товары выросли на 7%. По данным того же исследования, которое проводилось совместно консорциумом ACCESS, международной организацией Save the Children International и Норвежским советом по делам беженцев, несмотря на значительные потребности, спрос на дорогие гигиенические товары за пределами городских центров снизился, из-за чего магазины уменьшили ассортимент, что привело к дефициту основных товаров. Сложнее всего приобрести подгузники для детей и взрослых, которые есть в наличии только, соответственно, на 53% и 29% территорий, которые были включены в исследование в Донецкой и Луганской областях.

В связи с этим Кластер ВСГ продолжит осуществлять гуманитарные интервенции в сочетании с предоставлением услуг и проведением капитальных ремонтов в сотрудничестве с компаниями водоснабжения и органами власти, используя механизмы денежной помощи и ваучеры для обеспечения средствами гигиены. Там, где использование денежной помощи нецелесообразно, организации обеспечат доставку гигиенических средств.

Влияние гуманитарных интервенций

На конец сентября 2018 года участникам Плана гуманитарного реагирования удалось помочь 1,3 миллиона (56 процентам) из 2,3 миллиона человек, которые нуждались в помощи в этом году, в том числе и 900 000 лиц, получившим улучшенный доступ к чистой питьевой воде. К успешным операциям можно отнести предоставление и использование реагентов для очистки воды по обе стороны от «линии разграничения», а также обеспечение необходимых ремонтных работ вблизи «линии разграничения». Также улучшились санитарные условия на контрольно-пропускных пунктах благодаря работе таких международных неправительственных организаций, как общественная гуманитарная организация *Premiere Urgence Internationale*, Адвентистское агентство помощи и развития (ADRA) и «Врачи без границ» при поддержке участников МККК, которые работают за рамками Плана гуманитарного реагирования.

Проблемным остаётся доступ к предметам гигиены ввиду отсутствия доходов и соответствующей продукции на некоторых территориях, а также доступа на НППТ.

По состоянию на третий квартал 2018 года только 14 процентов населения, получающего помощь ВСГ, жили на НППТ. В 2019 году Кластер также сосредоточит внимание на обеспечении доступа к санитарным услугам наряду с водоснабжением.

К успехам в Луганской области можно отнести сообщение Попаснянского водоканала о том, что им удалось сохранить низкие тарифы на воду – на уровне 9,84 грн за один кубометр воды – по сравнению с ранее рассчитанным экономическим показателем рентабельности, а именно 13,88 грн. Эта цена, доступная для населения этих районов, была достигнута благодаря проведению гуманитарных интервенций. Сокращение потерь и связанная с этим экономия электроэнергии является непосредственным результатом интервенций, реализуемых ЮНИСЕФ, МККК, организацией «Человек в беде» и другими гуманитарными организациями. Эти мероприятия, помимо улучшения санитарно-гигиенических условий, также обеспечили экономию средств для домохозяйств и содействовали повышению продовольственной защищённости.

Связь и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и прекращение потребностей

Кластер ВСГ и ЮНИСЕФ возглавляют работу по набору участников, заинтересованных в реализации третьего Коллективного результата связи между гуманитарной работой и развитием. Они уже начали переговоры с партнёрами в сфере инфраструктуры, такими как УВКБ ООН; ПРООН; участниками из частного сектора, такими как ДТЭК; областными региональными организациями в области развития; Министерством по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц и Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства (Минрегион). Также устанавливаются связи с донорами, в том числе с Агентством США по международному развитию, ЕС и Всемирным банком. Хотя концепция нуждается в дополнительном охвате и уточнении, уже существуют возможности для ежеквартального сбора участников на соответствующем форуме с целью проведения открытого обсуждения следующих вопросов: «Как повысить уровень международной поддержки восстановления инфраструктуры?»; «Взаимосвязи между водоснабжением, отоплением и электроэнергией»; «Жилищное законодательство»; «Инициативы в сфере миростроительства, связанные с инфраструктурой» и т.д.

Стратегии завершения интервенций остаются проблематичными для секторов ВСГ и инфраструктуры: системы являются очень большими по объёму, пересекают «линию разграничения» и требуют установления мира, прежде чем на смену гуманитарным действиям смогут прийти действия в области развития, и прежде чем доноры в сфере развития смогут по-настоящему принять участие с целью финансирования долгосрочной стратегической деятельности в сфере систем водоснабжения, которая уже давно требует внимания.

Участники кластера продолжают поддерживать поиск решений Правительством Украины и де-факто учреждениями на НППТ.



ЖИЛЬЁ/НПТ

Люди, нуждающиеся в помощи
0,3 млн

Люди, которым планируется оказать помощь
0,1 млн

Количество проектов
16

Потребности (долл. США)
\$ 27,0 млн

Количество партнёров
14

ЖИЛЬЁ/НПТ: ЦЕЛЬ 1

1 Удовлетворение основных потребностей в жилье и непродовольственных товарах (НПТ) наиболее уязвимых ВПЛ и пострадавшего от конфликта населения путём предоставления денежной/ натуральной помощи, помощи в чрезвычайных ситуациях

СВЯЗАНО С КРЗ

ЖИЛЬЁ/НПТ: ЦЕЛЬ 2

2 Участие в разработке соответствующих переходных решений (в денежной или натуральной форме) для удовлетворения потребностей в жилье и НПТ в соответствии с минимальными международными и национальными стандартами

СВЯЗАНО С КРЗ

ЖИЛЬЁ/НПТ: ЦЕЛЬ 3

3 Обеспечение / совершенствование устойчивых жилищных решений для наиболее уязвимых групп населения, пострадавшего от конфликта

СВЯЗАНО С КРЗ

ЖИЛЬЁ/НПТ: ЦЕЛЬ 4

4 Формирование возможностей национальных органов для координации и удовлетворения оставшихся потребностей в жилье/ НПТ в соответствии с гуманитарными принципами

СВЯЗАНО С КРЗ

Многолетняя стратегия Кластера

Целью Кластера жилья/НПТ является обеспечение доступа недавно перемещённых лиц и пострадавших от конфликта групп населения, которые могут быть перемещены, проживающих вдоль «линии разграничения» и на НППТ, к своевременному и надлежащему жилью, а также к основным непродовольственным товарам.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

Сразу после инцидентов, связанных с конфликтом, партнёры кластера будут и в дальнейшем дополнять – путём заблаговременного создания соответствующих запасов строительных материалов и основных непродовольственных товаров на случай чрезвычайных ситуаций – первоочередное реагирование местных органов власти на нужды эвакуированных семей или семей, чьи дома и основная собственность были повреждены.

Пытаясь предотвратить перемещение населения и относясь с особым вниманием к районам, которые не получили достаточной помощи, партнёры кластера будут определять и удовлетворять дополнительные потребности в плане ремонта домов наиболее уязвимого населения из числа недавно перемещённых

и пострадавших от конфликта лиц, проживающих вдоль «линии разграничения» (и ещё не включённых в государственные программы), а также на НППТ, где – на этом этапе гуманитарного реагирования – сосредоточено большинство гуманитарных потребностей в сфере жилья/НПТ.

Партнёры кластера также будут предоставлять топливо для обогрева, обогреватели, тёплую одежду и изоляцию для укрытий наиболее уязвимым людям, проживающим в труднодоступных районах, где не работают рынки или где произошли перебои в газоснабжении или центральном отоплении, а также тем, кто ещё не включён в финансируемые Правительством программы подготовки к зиме.

Актуализация межсекторных вопросов

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Андреа Париси
(Andrea Parisi)

Координатор кластера
жилья/НПТ
parisi@unhcr.org

	Распределение по географическим приоритетам			По полу и возрасту		
	НПТ	ППТ (0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»)	% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей***
ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ	0,2 млн	74 тыс.		10 тыс.	54%	14 59 27%
ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ	61 тыс.	29 тыс.**	27 тыс.**	13 тыс.**	52%	14 59 27%

*Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)
**С учётом 9 000 ВПЛ

Помощь в сфере жилья и непродовольственных товаров по-прежнему будет основываться на принципах защиты и рассматриваться партнёрами кластера как наиболее эффективный и действенный компонент мероприятий в сфере защиты. В чувствительных географических районах обеспечение жильём и непродовольственными товарами остаётся основным инструментом мониторинга потребностей населения в ситуациях, когда действия, направленные только на защиту, могут быть нежелательным.

Что касается жилья, НПТ и помощи в подготовке к зиме, партнёры кластера будут и впредь уделять особое внимание уязвимым группам населения, особенно женщинам, пожилым людям, а также людям с инвалидностью и серьёзными заболеваниями, которые составляют значительную часть населения в районах, где требуется помощь.

Связывая гуманитарную деятельность и деятельность в области развития, кластер будет поддерживать действия, направленные на обеспечение доступа населения, которое переживает ситуацию затяжного кризиса, к надлежащему жилью. Этого можно будет достичь с помощью переходных мер, главным образом путём предоставления денежной помощи для оплаты аренды, дополнения ремонта сильно повреждённых или полностью разрушенных домов мероприятиями по улучшению инфраструктуры местных сообществ, а также путём разработки стратегического планирования, информационной поддержки продвижения ключевых вопросов и рекомендаций по обеспечению долгосрочных решений в сфере жилья для того населения, которое стремится вернуться или интегрироваться в принимающие сообщества.

Повышение эффективности в течение многолетнего периода

На НПТ потенциал реагирования государственных органов – главным образом в плане срочного ремонта жилья и субсидирования процесса подготовки к зиме – уже учитывался при оценке дополнительных гуманитарных потребностей и планировании мер реагирования. Таким образом, необходимо укреплять взаимодействие с соответствующими государственными органами. Передача координирующих обязанностей от Кластера жилья/НПТ уполномоченным государственным органам продолжится, и ожидается, что она будет завершена к концу 2019 года.

Возможность разработать комплексные меры, включая жильё, сферу ВСГ, гражданскую инфраструктуру и жизнеобеспечение в рамках связи между гуманитарной работой и развитием, появилась в результате недавних обсуждений с партнёрами в сфере жилья и другими соответствующими кластерами. Эти комплексные интервенции могут предоставить интересную возможность для планирования будущей помощи по предоставлению жилья, особенно в случае уязвимых семей, стремящихся вернуться в свои дома или

интегрироваться в принимающие сообщества.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

ЖИЛЬЁ/НПТ: ЦЕЛЬ 1

- Срочное предоставление временного жилья и экстренной помощи в виде НПТ в случае связанных с конфликтом инцидентов.
- Помощь в подготовке к зиме в натуральной или денежной форме (твёрдое топливо, обогреватели, зимняя одежда).

ЖИЛЬЁ / НПТ: ЦЕЛЬ 2

- Базовый ремонт домов (мелкий и средний ремонт).
- Утепление центров компактного проживания.
- Денежная помощь для оплаты аренды.

ЖИЛЬЁ / НПТ: ЦЕЛЬ 3

- Проведение капитальных ремонтов и предоставление постоянного жилья (включая реконструкцию).
- Предоставление НПТ (мебель и оборудование).
- Проведение необходимых ремонтов и подключение коммунальных сетей.

Люди, которым планируется оказать помощь, и территориальные приоритеты

В 2019 году 900 наборов инструментов и материалов для временного обеспечения жилья и 900 комплектов НПТ будут заблаговременно размещены на случай чрезвычайных ситуаций (1/3 на НПТ и 2/3 на НППТ) для расширения возможности местных органов власти оказывать помощь перемещённым и эвакуированным лицам, пострадавшим в результате связанных с конфликтом инцидентов на территории вдоль «линии разграничения».

Партнёры в сфере жилья окажут помощь 7 400 перемещённым домохозяйствам, которые пострадали в результате конфликта, в виде ремонта их домов (46 процентов на НПТ в пределах 20 км от «линии разграничения» и 54 процента на НППТ).

В рамках подготовки к зиме 2019 – 2020 гг. партнёры кластера планируют помочь 98 000 человек: 57 000 из них (в основном перемещённым, но пострадавшим в результате конфликта лицам) будет предоставлено твёрдое топливо и обогреватели (62 процента на НПТ в пределах 20 км от «линии разграничения» и 38 процентов на НППТ), 9 000 человек будет обеспечено грантами на подготовку к зиме (на НПТ) и 32 000 лиц будут обеспечены тёплой одеждой и другими предметами для подготовки к зиме (на НППТ).

Механизмы реагирования

Основываясь на опыте, полученном за почти пять лет реагирования, ремонт жилья будет осуществляться в трёх различных формах: (1) предоставление материалов для жилья в натуральной форме и наём строительных бригад – местных бригад или подрядчиков – партнёром в сфере жилья (вероятно, в 2019 – 2020 годах это также будет единственным механизмом, который будет применяться на НПТТ); (2) смешанный механизм, при котором часть материалов будет предоставляться в натуральной форме, а за остальные материалы и работу строительных бригад будет платить бенефициар, используя гранты; (3) механизм, в рамках которого будут использоваться только денежные средства – бенефициар получит грант на приобретение всех материалов и оплату труда работников для проведения ремонта, а партнёр в сфере жилья будет выполнять роль поддержки.

В рамках реагирования на подготовку к зиме будут использоваться те же три механизма, что и при проведении операций в сфере жилья, с учётом тех же ограничений на использование денежных средств на НПТТ. На ППТ будет широко применяться механизм по предоставлению денежных средств, за исключением территорий, где нет функционирующего рынка или в случае твёрдого топлива, где ограничивается доступ к пункту доставки для обычных поставщиков.

Влияние гуманитарных интервенций

На этой стадии кризиса уменьшение числа уязвимых семей на ППТ, которые все ещё нуждаются в помощи по ремонту домов, является явным показателем вклада партнёров в сфере жилья в течение почти пяти лет гуманитарного реагирования. На НПТТ масштаб мер реагирования был намного меньше, что также касается и влияния на нужды. В связи с этим, учитывая баланс между неотреставрированными домами и новыми повреждениями, с одной стороны, и темпами ремонта домов, с другой стороны, можно прогнозировать, что, в то время как на НПТТ работа партнёров в сфере жилья и в дальнейшем будет необходима в течение ещё нескольких лет, основную массу потребностей на ППТ можно будет удовлетворить уже в течение 2019 года.

Ситуация отличается, когда речь идёт о подготовке к зиме. Здесь потребности возникают периодически, а не только один раз, как в случае с жильём. Со временем количество людей, которые использовали свои сбережения и из-за конфликта не могут подготовиться к зиме, вероятно, увеличится, особенно в тех районах, где не предоставляются государственные субсидии или где бывают перебои в газоснабжении или централизованном отоплении. Гуманитарные организации сыграли центральную роль в оказании помощи, которую часто можно было считать жизненно необходимой, в некоторых случаях просто дополняя деятельность Правительства, заполняя пробелы, а в других случаях они помогали уязвимым семьям на территориях с ограниченным доступом.

Связь и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и прекращение потребностей

Кластер жилья/НПТ одним из первых сделал практические шаги по передаче Правительству своих функций в сфере координации. Этот переход должен завершиться в 2019 году и, вероятно, будет происходить параллельно с удовлетворением большей части гуманитарных потребностей в жилье на ППТ и увеличением роли государственных организаций в подготовке к зиме.

В случае Кластера жилья/НПТ две потенциальных связи с сектором развития представлены:

- (а) выше упомянутыми межотраслевыми комплексными проектами (если ситуация безопасности позволяет, эти проекты могут создавать условия для возвращения перемещённых лиц в их дома, завершая цикл помощи в сфере жилья, который начался с простого предоставления комплектов для временного ремонта жилья, повреждённого в результате конфликта, и продолжился за счёт обеспечения ремонта домов), а также
- (б) проектами в сфере жилья для ВПЛ, которые стремятся интегрироваться в принимающие сообщества (однако этот тип операций не совсем соответствует тому, чем до сих пор занимались партнёры по вопросам жилья. Существуют различия в отношении групп населения, которым планируется предоставить помощь (перемещённые и неперемещённые лица, а также те, кто вернулся на прежнее место жительства), районов проведения операций (безопасные районы вдали от «линии разграничения» и районы вдоль «линии разграничения») и комплексов проблем, для которых предоставляется помощь (например: правовые вопросы, связанные с правом собственности на новое жилье для перемещённых лиц, и правовые вопросы, связанные с оказанием помощи семьям, владеющим домами, которые ремонтируются).

ОБРАЗОВАНИЕ



<p>Люди, нуждающиеся в помощи</p> <p>0,7 млн</p>	<p>Люди, которым планируется оказать помощь</p> <p>0,2 млн</p>	<p>Количество проектов</p> <p>6</p>	<p>Потребности (долл. США)</p> <p>\$ 6,5 млн</p>	<p>Количество партнёров</p> <p>5</p>
---	---	--	---	---

ОБРАЗОВАНИЕ: ЦЕЛЬ 1

1 Улучшение доступа к безопасным школам (учебным заведениям), предоставляющим качественные образовательные услуги пострадавшим от конфликта ученикам в защищённой учебной среде.

СВЯЗАНО С КР2

ОБРАЗОВАНИЕ: ЦЕЛЬ 2

2 Повышение качества преподавания и обучения уязвимых учителей и детей, пострадавших в результате конфликта.

СВЯЗАНО С КР2

Многолетняя стратегия Кластера

Общая цель реагирования в сфере образования заключается в обеспечении доступа детей и подростков, пострадавших от кризиса в Украине, к безопасному и качественному образованию, уделяя первоочередное внимание наиболее уязвимым группам, а также расширяя возможности системы образования и учебных заведений (включая школы, детские сады, профессионально-технические училища, учреждения внешкольного обучения, детские дома и учреждения высшего образования) для своевременного, координированного и обоснованного реагирования, направленного на тех, кто нуждается в помощи.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

Партнёры кластера образования в Украине будут реагировать на нужды детей, молодёжи, преподавателей и родителей путём проведения необходимых интервенций, которые улучшат доступность и качество образовательных услуг. Безопасные и защищённые учебные заведения, с преподавателями, способными преодолеть непосредственные и совокупные последствия конфликта, будут способствовать быстрому восстановлению, социальной сплочённости и восстановлению в рамках сообществ, пострадавших в результате конфликта. Преподаватели и сотрудники образовательных учреждений будут проходить специализированную подготовку в сфере преподавания с учётом ситуации конфликта, концепций безопасных школ, дистанционного обучения и современных методов преподавания с целью реагирования на длительное совокупное воздействие почти пяти лет конфликта.

В ходе мероприятий в области образования будет уделяться приоритетное внимание наиболее уязвимым и маргинализированным девочкам и мальчикам на ППТ и НППТ, в том числе детям-сиротам, детям, живущим в нищете, детям, получившим тяжёлые травмы, детям с инвалидностью, включая детей, которые живут в пределах 20 километров по обе стороны от «линии разграничения».

Семьи, которые оказались в бедности из-за экономического спада и не способные покрыть расходы на образование, получат помощь в виде школьных материалов и оплаты школьных расходов.

Кластер образования в Украине будет сотрудничать с партнёрами, Министерством образования и науки и местными властями с целью поддержки политики и информационно-разъяснительной работы, направленных на утверждение Правительством и реализацию «Декларации о безопасности школ», представляющей собой политическое обязательство по защите

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Ясминка Милованович (Jasminka Milovanovic)

И.о. координатора кластера образования
Jasminka.Milovanovic@savethechildren.org

Распределение по географическим приоритетам

	НППТ	ППТ (0-5 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (5-20 км зона вдоль «линии разграничения»)	ППТ (за пределами 20-км зоны вдоль «линии разграничения»)	% женщин	% детей, взрослых, пожилых людей***
ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ	0,4 млн	17 тыс.	0,1 млн	0,2 млн	53%	91 9 0%
ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ	0,1 млн	15 тыс.	27 тыс.	18 тыс.	53%	79 21 0%

* Дети (<18 лет), взрослые (18-59 лет), пожилые люди (60+ лет)

школ в условиях вооружённого конфликта.

Актуализация межсекторных вопросов

Руководители кластера образования в Украине несут в этой области особую ответственность за обеспечение активного участия гуманитарных организаций, работающих в сфере образования, в защите пострадавших групп населения с учётом особых потребностей и незащищённости мужчин, женщин, мальчиков и девочек, а также уязвимых групп, придерживаясь принципа «не навреди» при планировании и проведении интервенций. Мы должны и впредь активно участвовать в решении межсекторных проблем и вопросов, таких как планирование с учётом гендерно-возрастных факторов, анализ и уменьшение рисков с целью обеспечения равного участия и справедливого распределения гуманитарной помощи. Уважение к взглядам и возможностям тех, кто пострадал в результате конфликта, а также анализ подотчётности и способности к быстрому восстановлению пострадавшего населения для снижения уязвимости, являются важными аспектами обеспечения надлежащих мер реагирования, которые слишком часто игнорировались.

Кластер образования в Украине способствует процессу, целью которого является обеспечение интеграции согласованных приоритетных межсекторных вопросов в рамках оценивания секторальных потребностей, анализа, планирования, мониторинга и реагирования (например, аспекты возраста, разнообразия, пола и т.д.), включая разработку соответствующих стратегий для решения этих проблем.

Глобальный кластер образования также поддерживает связь с Глобальным партнёрством в области образования и другими ключевыми участниками для объединения гуманитарной координации, координации в сфере развития и финансирования. Основные партнёры в сферах развития и гуманитарной помощи, учреждения, организации, доноры, активисты и другие участники изучают новые варианты и способы работы для более целостного и комплексного решения проблем образования в условиях чрезвычайных ситуаций, затяжных кризисов и ситуаций восстановления. Сюда входит рассмотрение мер по преодолению разрыва между гуманитарной деятельностью и развитием в сферах планирования, координации и финансирования.

Повышение эффективности в течение многолетнего периода

Учитывая затяжной характер кризиса в Украине, для реагирования в секторе образования необходимо принятие многолетней стратегии. Безопасные школы и учебные центры, которые одновременно являются координационными центрами в пострадавших от конфликта сообществах, нуждаются в постоянной поддержке со стороны гуманитарных участников и, если возможно, партнёров по восстановлению и развитию в течение длительного периода времени. Многолетнее планирование в сфере образования особенно

необходимо для решения системных проблем, вызванных конфликтом, таких как фрагментация существовавшей до начала конфликта системы образования, а также ограниченное признание свидетельств об образовании, полученных на НППТ.

Кластер образования в Украине и его партнёры будут тесно сотрудничать с Кластером защиты (включая субкластеры по противоминной деятельности и вопросам защиты детей) для содействия интеграции мер реагирования. Школы могут быть уникальными отправными точками для предоставления детям и учителям комплексного реагирования на чрезвычайные ситуации, включая доступ к образованию, а также безопасную и защищённую среду, в которой можно преодолеть непосредственные и кумулятивные последствия стресса и травм, связанных с конфликтом.

Партнёры кластера образования в Украине вместе с Кластером ВСГ и другими кластерами обеспечат в образовательных учреждениях ориентированные на детей санитарные условия для мальчиков и девочек, предусматривающие непрерывное водо- и электроснабжение, а также удовлетворение острых потребностей при подготовке к зиме.

Кластер образования в Украине будет расширять возможности Министерства образования и науки и местных органов власти в сфере координации, реагирования и обеспечения готовности путём наращивания возможностей, информационно-разъяснительной работы, разработки политики аттестации школ и безопасных школ.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

Качество преподавания и обучения пострадавших от конфликта и уязвимых детей и учителей будет улучшено путём формирования жизненно необходимых навыков и проведения внеклассных образовательных мероприятий по вопросам защиты во время внешкольных занятий, летних лагерей и других видов обучения. Учителя и родители будут проходить обучение по определённым приоритетным темам, таким как обучение в условиях конфликтов, дистанционное обучение, инклюзивное образование, первая психологическая помощь и управление стрессом/самопомощь. Детям старшего возраста и молодёжи будет оказана поддержка при переходе от обучения к трудовой деятельности, профессиональному или высшему образованию с помощью соответствующих информационных кампаний и индивидуальных консультаций.

Партнёры кластера образования в Украине улучшат доступ к безопасным школам, где пострадавшим от конфликта ученикам будут предоставляться качественные образовательные услуги путём обеспечения

необходимого оборудования, а также проведения ремонтов и восстановления повреждённых учебных заведений. В случае необходимости они также будут реагировать на новые повреждения в результате продолжающихся боевых действий. Чтобы сделать уязвимые школы более безопасным местом для детей и педагогов, партнёры Кластера образования в Украине вместе с Кластером защиты и другими кластерами будут реагировать на проблемы безопасности и защиты школ, такие как угроза неразорвавшихся боеприпасов, мин и боевые действия в непосредственной близости от учебных заведений.

Люди, которым планируется оказать помощь, и территориальные приоритеты

В общем, партнёры Кластера образования планируют оказать помощь 170 000 уязвимых детей и учителей, пострадавших в результате конфликта, с помощью мер, направленных на улучшение доступа к безопасным учебным заведениям и повышение качества преподавания и обучения. Шестьдесят четыре процента или 109 000 детей и учителей находятся на НППТ, где значительная часть критических потребностей в сфере образования остаётся без внимания (например, некоторые образовательные учреждения, повреждённые в начале конфликта, так и не были отремонтированы) и где существуют дополнительные потребности, связанные с формальным признанием обучения на НППТ.

Из 60 700 человек, которым планируется оказать помощь в рамках Плана гуманитарного реагирования на ППТ, 27 200 человек проживают в зоне от 5 до 20 километров от «линии разграничения», а 18 400 человек живут за пределами этой зоны. Мальчики и девочки, проживающие на ППТ более чем в пяти километрах от «линии разграничения», относятся к наиболее уязвимым группам населения. Многие из них живут в семьях ВПЛ или семьях, которые обеднели из-за экономического спада, вызванного конфликтом.

Семьдесят девять процентов или более $\frac{3}{4}$ этих бенефициаров составляют дети и лишь 21 процент – взрослые. Взрослые бенефициары – это, прежде всего, учителя, которые пройдут обучение по уже определённым приоритетным темам и которые будут способны передавать жизненно важные навыки своим ученикам, используя школьные и внешкольные формы обучения.

Механизмы реагирования

Восстановление повреждённых учебных заведений в небольших масштабах, а также закупка и раздача необходимого оборудования, индивидуальных комплектов для обучения и раннего развития будут проводиться с использованием местных ресурсов и, по

возможности, с привлечением местных гуманитарных партнёров.

Расширение возможностей учителей и местных органов власти будет проводиться главным образом с использованием опыта национальных инструкторов, прошедших подготовку на основе лучших мировых практик и методологий.

Хотя ни один из партнёров в сфере образования не использовал денежные переводы как метод реагирования в 2018 году, Кластер образования и в дальнейшем, когда это необходимо, будет изучать и поощрять инновационное использование денежных переводов. Поддержка уязвимых семей на ППТ путём предоставления целевых грантов на приобретение учебных материалов может рассматриваться в качестве начала применения этого механизма реагирования.

Влияние гуманитарных интервенций

С момента возникновения конфликта партнёры Кластера образования в Украине отремонтировали и оборудовали сотни учебных заведений, обеспечили обучение десятков тысяч учителей и родителей на выбранную приоритетную тематику и предоставили сотням тысяч детей комплекты для обучения и раннего развития, а также провели внешкольные образовательные программы. Эти меры сделали учебные заведения безопасными для детей, что создаёт необходимую основу для преодоления психосоциальных расстройств и восстановления нормальной жизни.

Некоторые образовательные мероприятия стали жизненно необходимыми, предоставляя критическую поддержку школам, которые подвергаются риску обстрела. Примером может служить школа № 11 в Светлодарске (ППТ Донецкой области), которая была повреждена в мае 2018 года. Более 60 окон, защищённых противовзрывных плёнкой, было повреждено во время разрыва артиллерийского/миномётного снаряда во дворе школы, где в то время находилось более 400 детей и учителей. Во время инцидента никто не пострадал. Из-за ограниченного доступа к НППТ многие интервенции в сфере образования были ограничены, и многие потребности в сфере образования, связанные с конфликтом, так и не были удовлетворены, а к ним ежегодно все добавляются новые потребности. Партнёры в сфере образования ожидают расширения доступа для проведения гуманитарных интервенций на НППТ в 2019 – 2020 годах.

Связь и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и решение потребностей

Кластер образования в Украине и впредь будет тесно сотрудничать с целым рядом гуманитарных организаций, а также с партнёрами в сферах восстановления и развития, действующих в районах, пострадавших в результате конфликта.

С целью поддержания эффективной и сплочённой работы сектора образования следует продолжать и развивать координацию, выходящую за рамки нынешних условий и структур Кластера образования в Украине, главным образом с помощью мероприятий, осуществляемых негуманитарными международными партнёрами, общественными организациями и Правительством. Процесс создания отраслевого координационного механизма, который должен включать гуманитарную работу, работу по восстановлению и развитию, возглавляет Министерство образования и науки Украины.

После создания координационного механизма некоторые функции кластера будут переданы Правительству, в то время как другие функции, требующие наличия структурной связи между ППТ и НППТ, будут по-прежнему выполняться кластером или передаваться ведущим организациям или другим участникам. Несмотря на то, что механизм координации предполагает наличие определённого опыта в решении различных задач, связанных с обучением, существует необходимость в наращивании технических и функциональных возможностей государственных участников, которым будет поручено проведение образовательных мероприятий в рамках функций кластера и которые будут переданы Правительству. Этот процесс требует открытого и прозрачного диалога между Кластером образования в Украине и государственными организациями относительно возможных механизмов передачи функций, в том числе и дискуссии о различных видах поддержки, которые будут нужны Правительству для эффективной деятельности в сфере образования в рамках портфеля кластера.



ОБЩИЕ УСЛУГИ И ПОДДЕРЖКА (ОУП)

Количество проектов



4

Потребности (долл. США)



5,0 млн

Количество партнёров



124

ОУП: ЦЕЛЬ 1

1 Адаптация механизмов координации к ситуации и поддержка эффективного и согласованного предоставления помощи в соответствии с принципами гуманитарной работы.

СВЯЗАНО С КР1 , КР2 , КР3 

ОУП: ЦЕЛЬ 2

2 Координация гуманитарной деятельности за счёт совместного стратегического планирования, усовершенствованного управления информацией, оценки потребностей и определения мер реагирования на основе приоритетных потребностей, включая аспекты готовности и способности к восстановлению.

СВЯЗАНО С КР1 , КР2 , КР3 

ОУП: ЦЕЛЬ 3

3 Обеспечение прогнозируемого своевременного и стабильного финансирования гуманитарной деятельности на основе приоритетности потребностей.

СВЯЗАНО С КР1 , КР2 , КР3 

Многолетняя стратегия Кластера

Поставщики услуг общей поддержки в Украине стремятся способствовать своевременным и эффективным гуманитарным действиям, в соответствии с принципами гуманитарной работы, на национальном, областном и местном уровнях с целью удовлетворения наиболее насущных потребностей людей, пострадавших в результате кризиса.

ПОТРЕБНОСТИ ПО ПГР (ДОЛЛ. США)



Методы реагирования

Существующая структура координации гуманитарной деятельности будет и впредь обеспечивать эффективное, оперативное межсекторное реагирование, в соответствии с принципами гуманитарной работы, с целью удовлетворения потребностей в защите и помощи пострадавшим. Подразделения общих услуг будут способствовать межведомственному и межотраслевому анализу уязвимости для обеспечения реагирования, основанного на фактических данных, с возможностью изменения операционного реагирования в зависимости от ситуации. Учитывая потребности гуманитарных партнёров, предоставление общих услуг будет адаптироваться с учётом оперативным трудностей на местах. Будет поддерживаться общая готовность различных агентств и планирование действий в чрезвычайных ситуациях. Общие услуги по оказанию помощи будут предоставляться во всех географических регионах, включая НППТ, благодаря постоянному присутствию на местах, в Киеве, а также в районах, где нет подразделений.

Актуализация межсекторных вопросов

Межсекторные вопросы будут учтены в планировании и реализации мероприятий по реагированию путём информационно-разъяснительной работы, координации,

управления информацией, анализа данных и определения политики. УКГВ в качестве Секретариата по межкластерной координации будет содействовать анализу планирования с учётом гендерно-возрастных факторов для представления предложений для включения в Многолетний план гуманитарного реагирования. Подотчётность перед пострадавшим населением, как межкластерный компонент гуманитарного планирования, будет обеспечиваться совместными усилиями всех партнёров, осуществляющих проекты на востоке Украины. Обеспечение предотвращения сексуальной эксплуатации и издевательств будет осуществляться Целевой группой по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и издевательств, которая подчиняется Координатору по гуманитарным вопросам и Гуманитарной команде страны (ГКС). Целевая задача группы заключается в направлении и поддержке совместных действий Гуманитарной команды страны по защите бенефициаров от сексуальной эксплуатации и издевательств, а также повышении коллективных возможностей учреждений и пострадавшего населения для предотвращения и реагирования на подобные действия со стороны гуманитарных работников в Украине.

Повышение эффективности в течение многолетнего периода

Существуют чёткие обязательства по повышению эффективности и

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА

Иване Бочоришвили

Заместитель главы
офиса/Межкластерный
координатор, УКГВ
bochorishvili@un.org

результативности координационной деятельности как со стороны операционных партнёров, так и поставщиков услуг по координации. Будет обеспечена дальнейшая оптимизация на основе результатов годового обзора координационной работы, проведённого в 2018 году и инициированного Координатором по гуманитарным вопросам.

Будет обеспечена улучшенная координация за счёт увеличения присутствия на местах, совместных усилий по защите интересов и мобилизации ресурсов. В случае ухудшения ситуации в сфере безопасности партнёры смогут использовать недавно разработанный межведомственный инструмент быстрой оценки и смогут реагировать на гуманитарные нужды посредством быстрого усиления межкластерной координации благодаря усиленному присутствию на местах, общим усилиям по защите интересов и мобилизации ресурсов. Инициатива REACH обеспечит анализ данных с распределением по полу и возрасту на всех этапах процесса оценки. Хотя службы поддержки работают в Украине уже более трёх лет, многолетний План гуманитарного реагирования поможет партнёрам разработать долгосрочные программы для наращивания потенциала правительственных партнёров и местных участников.

Операционные мероприятия в 2019 году

Первоочередные меры реагирования

Гуманитарная команда страны и Межкластерная координационная группа возглавят направление информационно-разъяснительной работы и эффективное распределение финансовых ресурсов для удовлетворения самых насущных гуманитарных потребностей; приоритетным направлением также будет координация операционных мер партнёров-исполнителей. В течение 2019 года будет реализовано несколько новых функций, в том числе создание совместного подразделения Офиса Координатора системы ООН в Украине и УКГВ по управлению информацией. Это подразделение будет укреплять общий потенциал с точки зрения оценки и мониторинга как мероприятий по восстановлению, так и гуманитарных мероприятий, проводимых всеми участниками на востоке Украины. Создание такого совместного подразделения основано на передовом опыте, полученном в других гуманитарных контекстах. Это новое подразделение будет не только способствовать межотраслевому анализу уязвимости, но и устанавливать соответствующие связи и обеспечивать обмен информацией между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития или восстановления.

Люди, которым планируется оказать помощь, и территориальные приоритеты

Услуги по координации предоставляются для

обеспечения надлежащей координации между участниками, работающими на территории, определённой в качестве приоритетной в рамках Плана гуманитарного реагирования на 2019 – 2020 гг. По оценкам учреждений, предоставляющих гуманитарную помощь в Украине в течение 2018 года, координационные услуги будут предоставляться более 138 учреждениям. Косвенными бенефициарами являются 3,5 миллиона украинцев в Донецкой и Луганской областях, которым планируется предоставить гуманитарную помощь в 2019 году. Хотя территориально деятельность сосредоточена в двух пострадавших от конфликта областях на востоке Украины в соответствии с приоритетными критериями территориального охвата, услуги по координации будут также предоставляться и в других местах, включая Киев и другие центры, определённые гуманитарными партнёрами. При необходимости в новых центрах могут быть созданы специальные координационные структуры. Проведение и содействие совещаниям по координационным вопросам в уже созданных центрах в Краматорске, Славянске, Северодонецке, Мариуполе, Донецке и Луганске, которые являются наиболее густонаселёнными городами в регионе, расположенными ближе к «линии разграничения», будет обеспечено и в 2019 году.

Механизмы реагирования

К механизмам реагирования относятся совещания на местах, информационно-разъяснительная работа, предоставление межведомственных услуг по управлению информацией и другие вспомогательные мероприятия, которые участники-исполнители считают необходимыми. УКГВ и ПРООН и впредь будут способствовать Рабочей группе по вопросам связи между гуманитарной работой и развитием с целью установления надлежащей связи между соответствующими участниками, включая правительственных партнёров. Форум НГО в Украине и в дальнейшем будет способствовать координации между национальными и международными НПО для обеспечения согласованного и обоснованного принятия решений на всех уровнях. Инициатива REACH в сотрудничестве с УКГВ будет способствовать координации и проведению оценок, которые помогут гуманитарным участникам адаптировать меры по реагированию к выявленным потребностям местного населения. Международная организация INSO будет предоставлять услуги по управлению безопасностью и рисками, которые помогут партнёрам развить свой оперативный потенциал и улучшить доступ. С учётом оперативных нужд, механизмы и способы содействия услугам в сфере помощи могут изменяться с целью улучшения единства мер и совместной деятельности всех участников, работающих над улучшением ситуации на востоке Украины.

Влияние гуманитарных интервенций

Только в 2018 году совместными усилиями Межкластерной координационной структуры были разработаны межведомственные инструменты

быстрой оценки, которые могут использоваться всеми партнёрами, в том числе и местными органами власти, для оценки влияния локальных обострений и, как следствие, новых гуманитарных потребностей. Созданная Рабочая группа по связи между гуманитарной работой и развитием продолжала поиски инновационных связей для исключения пробелов в операциях, проводимых на востоке Украины, и дублирования мероприятий. Кроме того, партнёры в сфере предоставления услуг по поддержке приобрели опыт в ходе почти пятилетней

работы и адаптировали свою деятельность к контексту, в котором они работают. Пилотные проекты, которые оказались недостаточно эффективны в украинском контексте, были заменены более подходящими для поставленных целей механизмами. Также были приняты соответствующие меры для устранения потенциальных препятствий в координации деятельности по обеспечению готовности и реагирования.

Связь и синергия с мероприятиями, не входящими в План гуманитарного реагирования

Сокращение и прекращение потребностей

Многолетняя стратегия Плана гуманитарного реагирования на 2019 – 2020 гг. закладывает основу для дальнейшего укрепления взаимодействия между партнёрами в сферах гуманитарной деятельности, развития и восстановления, а также с местными властями в Донецкой и Луганской областях. С помощью созданных совместных координационных механизмов организации, действующие на востоке Украины, принимают участие в регулярных координационных совещаниях, брифингах, презентациях и других специальных совещаниях с целью информирования о текущих и планируемых мероприятиях. Вновь созданное подразделение по управлению информацией, под общим руководством Офиса Координатора системы ООН в Украине и УКГВ, будет тесно сотрудничать с платформой Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц Украины, которая сосредоточена на социально-экономических показателях на востоке страны. Цель состоит в том, чтобы в конечном итоге передать эту функцию Правительству. Данные, собранные с помощью комплексных оценок инициативы REACH, помогут информировать гуманитарных партнёров, партнёров по развитию и Правительство о потребностях местного населения и позволят им соответствующим образом скорректировать свою деятельность по реагированию. Форум НГО в Украине стремится расширить возможности национальных НПО, которые в конечном итоге возьмут на себя функции многих международных участников в сфере оказания помощи. Международная организация INSO, тесно сотрудничая с местными властями и партнёрами в области безопасности, обеспечивает связи с гуманитарными партнёрами и партнёрами по развитию с точки зрения вопросов безопасности. Уже предпринимаются шаги по подготовке местных органов власти к выполнению некоторых функций, которые на протяжении последних нескольких лет выполнялись поставщиками услуг по поддержке.

ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ФИНАНСИРОВАНИЯ

КАК СДЕЛАТЬ ФИНАНСОВЫЙ ВЗНОС В ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ



Чтобы просмотреть Обзор гуманитарных потребностей Украины, План гуманитарного реагирования и Мониторинговый отчет, а также для того, чтобы внести пожертвование напрямую организациям, которые принимают участие в ПГР, перейдите на интернет страницу:

<https://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine>

<https://reports.unocha.org/country/ukraine/>

КАК СДЕЛАТЬ ВЗНОС ЧЕРЕЗ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ (СЕРФ)



СЕРФ обеспечивает быстрое первичное финансирование жизненно важных операций в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивает средства для основной гуманитарной деятельности при затяжных кризисных ситуациях, когда финансирование таких операций является недостаточным. Под руководством УКГВ ООН СЕРФ получает взносы от различных доноров, главным образом правительственных, а также от частных компаний, фондов, благотворительных организаций и физических лиц. Все эти средства формируют единый фонд. Чтобы узнать больше о СЕРФ и о том, как можно сделать вклад, перейдите на интернет страницу:

<https://cerf.un.org/donate>

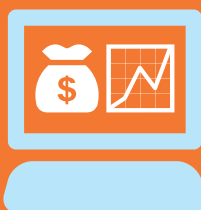
ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ В НАТУРАЛЬНОЙ ФОРМЕ



Организация Объединенных Наций призывает доноров оказывать помощь, в первую очередь, в форме финансовых взносов, поскольку денежные средства содействуют максимально быстрому и гибкому реагированию, а также обеспечивают оказание именно той помощи, которая нужна. Если ваш взнос при оказании помощи в чрезвычайной ситуации может быть только в натуральной форме, обращайтесь по электронному адресу:

logik@un.org

РЕГИСТРАЦИЯ И ПРИЗНАНИЕ ВЗНОСОВ



УКГВ ООН ответственно за управление Службой мониторинга финансовых данных (СФМ), которая регистрирует все гуманитарные взносы (в финансовой и натуральной форме, многосторонние и двусторонние), которые предназначены для реагирования на чрезвычайные ситуации. Цель СФМ - выразить благодарность донорам и обеспечить наглядность их помощи, а также отобразить общий объем средств и определить пробелы в финансировании гуманитарных планов реагирования. Не забывайте сообщать СФМ про ваши взносы по электронному адресу fts@un.org ли же заполнив специальную форму на сайте: <http://fts.unocha.org>

ЧАСТЬ III: ПРИЛОЖЕНИЯ



ЧАСТЬ III: ПРИЛОЖЕНИЯ

Цели, мероприятия, индикаторы и целевые показатели	59
Организации-участницы и потребности в финансировании	80
Что произойдёт, если меры реагирование не будут реализованы?	82

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

КОЛЛЕКТИВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. У пострадавших есть доступ к достаточному уровню защиты и средствам к существованию.
2. У пострадавших есть улучшенный доступ к качественным и доступным услугам.
3. У пострадавших есть постоянный доступ к критически важной гражданской инфраструктуре.

Структура мониторинга достижения Коллективных результатов в 2019-2020 годах будет разработана Гуманитарной командой страны в начале 2019 года и будет включена в обновлённую редакцию настоящего Плана.

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Цель 1 в сфере образования: Улучшение доступа к безопасным школам (учебным заведениям), предоставляющим качественные образовательные услуги пострадавшим от конфликта ученикам в защищённой учебной среде Связано с КР2

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ИТОГО	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
						НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 1 в сфере образования					ППТ	17 300	8 500	9 000	2 000
Ремонт и восстановление учебных заведений, пострадавших в результате конфликта; строительство дополнительных учебных центров для нуждающихся в них незащищённых детей	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество отремонтированных и восстановленных учебных заведений	220	н/д	115	59	22	24	10
		количество девочек и мальчиков, обучающихся в отремонтированных учебных заведениях или в дополнительных учебных центрах	56 400	н/д	27 500	15 200	5 500	5 500	1 300

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Закупка и предоставление оборудования для пострадавших в результате конфликта учебных заведений	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество девочек и мальчиков, которые используют предоставленное оборудование в учебных заведениях	336 000	н/д	30 700	15 400	7 000	7 300	1 000
Поддержка программ/модальностей дистанционного обучения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество девочек и мальчиков, которые воспользовались программами/модальностями дистанционного обучения при поддержке партнёров Кластера образования	19 000	н/д	5 800	1 900	1 500	1 700	700



Цель 2 в сфере образования: Повышение качества преподавания и обучения уязвимых учителей и детей, пострадавших в результате конфликта

Связано с КР2

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 2 в сфере образования			737 000	-	103 000	63 400	12 200	14 400	13 000
Предоставление комплектов учебных материалов, комплектов для раннего развития ребёнка (РРР) либо развлекательно-образовательных комплектов, а также распределение денежных средств либо ваучеров для приобретения комплектов учебных материалов, комплектов РРР либо развлекательно-образовательных комплектов	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество девочек и мальчиков, которые воспользовались предоставленными комплектами учебных материалов, комплектами РРР либо развлекательно-образовательных комплектов либо соответствующей денежной помощью	104 100	0	24 400	13 000	5 600	5 200	600

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «МИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «МИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Проведение внеклассных образовательных мероприятий по формированию жизненно необходимых навыков и навыков в сфере защиты (в т.ч. минной безопасности) на внеклассных занятиях, в летних лагерях и в ходе других обучающих программ	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество девочек и мальчиков, которые приняли участие во внеклассных мероприятиях по формированию жизненно необходимых навыков (в том числе в области минной безопасности)	670 000	0	47 600	43 400	2 000	1 500	700
Развитие компетенций учителей и родителей в выбранных приоритетных областях (напр., первичная психологическая помощь (ППП), управление стрессом/самопомощь, психосоциальные проблемы, инклюзивное обучение, обучение в условиях конфликта и дистанционное обучение)	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество женщин и мужчин-преподавателей и родителей, прошедших обучение	67 000	0	24 600	3 500	4 600	6 800	9 700
		количество девочек и мальчиков, которым преподают учителя, прошедшие обучение	670 000	0	19 300	7 500	4 800	5 800	1 200
Помощь детям и молодежи в период перехода от школы к рынку труда, при поступлении в профессионально-технические или высшие учебные заведения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ)	количество девочек и мальчиков, которые получили консультации или навыки, которые помогут им выйти на рынок труда, при поступлении в профессионально-технические или высшие учебные заведения	64 500	0	24 900	16 100	1 800	2 800	4 200

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Цель 1 в сфере продовольственной безопасности и жизнеобеспечения: Обеспечение немедленного доступа к продовольствию для наиболее уязвимых категорий населения, пострадавших в результате конфликта



Связано с КР2

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 1 в сфере продовольственной безопасности и жизнеобеспечения									
Предоставление денежных переводов/ваучеров	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и ВПЛ по всей территории Украины	количество человек, получивших денежные переводы/ваучеры для улучшения доступа к продуктам питания	267 000*	н/д	59 510	22 110	19 500	8 800	9 100
Предоставление помощи в натуральной форме		количество человек, получивших продовольственную помощь для улучшения доступа к продуктам питания							



Цель 2 в сфере продовольственной безопасности и жизнеобеспечения: Улучшение продовольственной безопасности пострадавшего населения путём восстановления сельскохозяйственного производства и/или увеличения производства сельскохозяйственных товаров для обеспечения устойчивого жизнеобеспечения

Связано с КР1
КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 2 в сфере продовольственной безопасности и жизнеобеспечения									
Предоставление сельскохозяйственной поддержки (в т.ч. обучения и грантов), восстановление/создание сельскохозяйственных активов	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и ВПЛ по всей территории Украины	количество домохозяйств, получивших сельскохозяйственную поддержку	60 000	н/д	5 530	750	2 540	6 839	832

* 825 000 людей (всего населения, в т.ч. ВПЛ) сталкиваются с проблемой нехватки продовольствия на востоке Украины, помимо 37 000 ВПЛ, проживающих в других областях и нуждающихся в определённых видах соответствующей помощи. При этом 267 000 (258 000 на Донбассе; 194 000 на НППТ и 64 000 на ППТ, и ещё 9 000 ВПЛ за пределами Донбасса) срочно нуждаются в неотложной продовольственной помощи.

**Распределение по местам проведения мероприятий показывает количество людей, которым планируется оказать помощь, а итоговый целевой показатель указывает количество домохозяйств, которым планируется оказать помощь.



Цель 3 в сфере продовольственной безопасности и жизнеобеспечения: Обеспечение возможности трудоустройства и доступа к источникам дохода для пострадавшего населения путём восстановления /создания активов, обеспечивающих устойчивые средства к существованию

Связано с КР1

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 3 в сфере продовольственной безопасности и жизнеобеспечения									
Предоставление поддержки в сфере занятости и обеспечения доходов (в т.ч. обучения и грантов), восстановления/создание несельскохозяйственных активов	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и ВПЛ по всей территории Украины	количество домохозяйств, получивших поддержку в отношении обеспечения средствами к существованию	387 000*	н/д	7 150	2 750	495	1 255	2 650

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПИТАНИЯ



Цель 1 в сфере здравоохранения и питания: Обеспечение доступа пострадавшего населения к качественным жизненно необходимым и основным медицинским услугам, в том числе к психосоциальной поддержке и помощи в области психического здоровья

Связано с КР2

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 1 в сфере здравоохранения и питания									
Оказание жизненно необходимых и первичных медицинских услуг (в стационарных и мобильных клиниках), в т.ч. в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	всего консультаций	1 300 000	0	201 146	-	-	-	-
		количество людей, которые непосредственно получили медицинские услуги	-	-	185 010	-	-	-	-

* По оценкам Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, на востоке Украины до 376 000 безработных работоспособного возраста (15-70 лет) нуждаются в помощи в обеспечении средств жизнеобеспечения (158 000 на ППТ и 218 000 на НППТ). Из них, по оценкам Кластера, 357 000 безработных требуется неотложная поддержка. Кроме того, 30 000 ВПА за пределами Донбасса остро нуждаются в поддержке средствами к существованию.

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Предоставление финансовой поддержки уязвимым группам пострадавшего населения в форме денежной помощи и ваучеров на медицинские расходы	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	количество людей, получивших денежную помощь/ ваучеры на медицинские расходы	-	-	16 136	-	-	-	-



Цель 2 в сфере здравоохранения и питания: Увеличение возможностей и обеспечение непрерывности оказания медицинских услуг пострадавшему в результате конфликта населения



Связано с КР2



КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 2 в сфере здравоохранения и питания					335 913	-	-	-	-
Восстановление и/или реконструкция нарушенной системы медицинских услуг и инфраструктуры	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	количество медицинских учреждений, получивших поддержку	-	-	198	-	-	-	-
Закупка, своевременное создание запасов и распределение товаров медицинского назначения, основных медицинских препаратов и оборудования через существующую и мобильную систему медицинских услуг	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	количество медицинских учреждений, получивших поддержку	-	-	198	-	-	-	-

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Непосредственная поддержка лабораторий (в том числе банков крови) с целью повышения стандартов наличия, качества и безопасности	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	количество лабораторий, получивших поддержку	-	-	6	-	-	-
Обучение по вопросам охраны здоровья и питания с целью совершенствования знаний и навыков медицинских работников	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	количество медицинских работников, прошедших обучение	-	-	12 475	-	-	-
Проведение обучения по вопросам охраны здоровья и питания, просветительских мероприятий, социальной мобилизации и мер по обеспечению защиты прав пострадавшего населения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	количество людей, принявших участие в мероприятиях	-	-	323 438	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

Цель 1 в сфере защиты: Усиление мер по защите пострадавшего населения, включая предотвращение и минимизацию и нарушения прав Связано с КР1

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Цель 1 в сфере защиты			3 100 000	-	1 140 000	-	-	-
Проведение мониторинговых миссий по вопросам защиты	По всей стране	количество проведённых и задокументированных мониторинговых миссий по вопросам защиты	н/д	н/д	7 700	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Меры информирования (охвачено лиц)	По всей стране	количество людей, которые получили информацию о торговле людьми, рисках ГОН, профилактике, системе направлений на помощь, наличии жизненно необходимых услуг, информации о минной опасности, международном гуманитарном праве, документации и регистрации ВПЛ, социальных льготах, юридической помощи или льготах	3 100 000	-	1 140 000	-	-	-
Информирование о минной опасности (охвачено лиц)	Луганск, Донецк	количество людей, проинформированных о минной опасности в ходе мероприятий по информированию о рисках, связанных с минами	860 000	-	82 000	-	-	-

Цель 2 в сфере защиты: Предоставление пострадавшим людям полного и неограниченного доступа к основным услугам и правам, с особым вниманием к наиболее уязвимым слоям населения Связано с КР2

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Цель 2 в сфере защиты			1 800 000	-	400 000	-	-	-
Целевое предоставление основных услуг и индивидуальной помощи (в т.ч. денежной)	Луганск, Донецк	количество женщин, мужчин, девочек и мальчиков, имеющих доступ к основным услугам (в т.ч. ПСП, юридической помощи, помощи в случае ГОН, помощи пострадавшим от мин и т.д.) и индивидуальной помощи в сфере защиты (в т.ч. денежной)	1 800 000	-	400 000	-	-	-

Цель 3 в сфере защиты: Повышение социального единства и способности к восстановлению населения, пострадавшего в результате конфликта; поддержка пострадавших людей в поиске долгосрочных решений

Связано с КР2
КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ИТОГО	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
						НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 3 в сфере защиты			1 300 000	-	135 000	-	-	-	-
Содействие мирному сосуществованию и продвижение долгосрочных решений	По всей стране	количество местных и перемещённых женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получившие поддержку благодаря проектам содействия мирному сосуществованию/социальному единству или инициативам поддержки местных сообществ	1 300 000	-	135 000	-	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ЖИЛЬЯ И НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

Цель 1 в сфере жилья/НППТ: Удовлетворение основных потребностей в жилье и непродовольственных товарах (НППТ) наиболее уязвимых ВПА и пострадавшего от конфликта населения путём предоставления денежной / натуральной помощи, помощи в чрезвычайных ситуациях.

Связано с КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ИТОГО	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
						НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 1 в сфере жилья/НППТ			-	-	-	-	-	-	-
Предоставления жилья в случае острой необходимости в чрезвычайной ситуации		количество домохозяйств, которые получили поддержку по обеспечению жильём в случае острой необходимости в чрезвычайной ситуации	-	-	1 050	-	-	-	-
Обеспечение твёрдым топливом и обогревателями		количество домохозяйств, которые получили твёрдое топливо и обогреватели для зимы	-	-	19 350	-	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Обеспечение непродовольственными товарами		количество людей, получивших комплекты одежды	-	-	0	-	-	-	-
Обеспечение непродовольственными товарами		количество домохозяйств, получивших непродовольственную помощь общего назначения	-	-	3 700	-	-	-	-
Предоставление грантов для подготовки к зиме		количество домохозяйств, получивших денежные гранты для подготовки к зиме	-	-	4 114	-	-	-	-



Цель 2 в сфере защиты: Предоставление пострадавшим людям полного и недискриминационного доступа к основным услугам и правам, с особым вниманием к наиболее уязвимым слоям населения

Связано с КРЗ

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 2 в сфере жилья/НППТ			-	-	-	-	-	-	-
Проведение мелких и средних ремонтов		количество домохозяйств, получивших поддержку для проведения мелких и средних ремонтов	-	-	7 100	-	-	-	-
Подготовка к зимнему периоду Центров компактного проживания		количество людей, проживающих в специализированных Центрах компактного проживания, получивших поддержку для подготовки к зиме	-	-	50 200	-	-	-	-

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Денежная помощь для аренды жилья или другие типы денежной помощи для удовлетворения жилищных потребностей		количество домохозяйств, получивших денежные гранты на аренду жилья или другие типы денежной помощи для удовлетворения жилищных потребностей	-	-	120	-	-	-
Работы по восстановлению домов		количество домохозяйств, получивших помощь для проведения работ по восстановлению (т.е. ремонтных работ без замены элементов фундамента)	-	-	0	-	-	-



Цель 3 в сфере жилья/НППТ: Обеспечение/совершенствование устойчивых жилищных решений для наиболее уязвимых групп населения, пострадавшего от конфликта

Связано с КРЗ 

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Цель 3 в сфере жилья/НППТ			-	-	-	-	-	-
Структурный ремонт («капитальные ремонты»)		количество домохозяйств, получивших помощь по проведению капитального ремонта	-	-	811	-	-	-
Постоянное жилье (в т.ч. восстановление)		количество домохозяйств, получивших помощь по восстановлению/получению постоянного жилья	-	-	134	-	-	-

Ремонт и подключение основных коммунальных сетей

количество людей в сообществах, где был проведён ремонт и подключение коммунальных сетей

270

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
НППТ (комплекты мебели и оборудование)		количество уязвимых домохозяйств, которые получили НППТ общего назначения для проведения капитальных и восстановительных ремонтных работ (комплекты мебели и оборудование)	-	-	-	-	-	-



Цель 4 в сфере жилья/НППТ: Формирование возможностей национальных органов для координации и удовлетворения оставшихся гуманитарных потребностей в соответствии с гуманитарными принципами

Связано с КРЗ

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Цель 4 в сфере жилья/НППТ								
Регулярное проведение совещаний Кластера на национальном и региональном уровнях	Киев – на национальном уровне, региональные центры	количество совещаний Кластера, проведённых каждым центром координации	-	-	20	-	-	-
Своевременное формирование Кластера согласно переходному плану	Органы координации на национальном и региональном уровнях	количество баз данных, переданных Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ и местным рабочим группам	-	-	-	-	-	-



Цель 1 в сфере ВСГ: Обеспечение немедленного устойчивого доступа пострадавшего в результате конфликта населения к достаточному объёму воды надлежащего качества и минимальным санитарно-гигиеническим услугам

Связано с КР2
КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 1 в сфере ВСГ:					1 970 000	-	-	-	-
Ремонт/техническое обслуживание/замена труб, отстойников, насосов и т.д. существующих систем централизованного водоснабжения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.1. Количество людей, обеспеченных доступом к достаточному объёму воды (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	1 000 000	-	-	-	-
Ремонт/техническое обслуживание/замена труб, отстойников, насосов и т.д. существующих систем децентрализованного водоснабжения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.1. Количество людей, обеспеченных доступом к достаточному объёму воды (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	200 000	-	-	-	-
Ремонт/техническое обслуживание/замена материалов или оборудования частных или локальных систем водоснабжения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.1. Количество людей, обеспеченных доступом к достаточному объёму воды (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	50 000	-	-	-	-
Создание новых источников водоснабжения	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.1. Количество людей, обеспеченных доступом к достаточному объёму воды (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	40 000	-	-	-	-
Улучшение устойчивого обеспечения достаточными объёмами воды надлежащего качества в социальных учреждениях	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.1. Количество людей, обеспеченных доступом к достаточному объёму воды (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	120 000	-	-	-	-
Доставка воды водовозами	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	20 000	-	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Поставка бутилированной воды	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту где возможно)	-	-	6 000	-	-	-	-
Распределение дополнительных средств для создания запасов воды на уровне домохозяйств	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	2 000	-	-	-	-
Эксплуатация и техническое обслуживание пунктов подачи воды на контрольных пунктах	Контрольные пункты въезда-выезда	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	800 000	-	-	-	-
Обеспечение очистных станций химреагентами	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	980 000	-	-	-	-
Предоставление материалов или оборудования для очистки на уровне домохозяйств или локальных систем очистки	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	4 000	-	-	-	-
Предоставление необходимых материалов лабораториям (лабораторных материалов, предметов лабораторного назначения и оборудования)	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	0	-	-	-	-
Проведение анализов качества воды	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.2. Количество людей, обеспеченных доступом к воде надлежащего качества (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	272	-	-	-	-

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»
Проведение ремонтов/улучшений инфраструктурных объектов канализационных систем, таких как насосы, очистное оборудование или канализационные трубы	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	330 000	-	-	-
Улучшение санитарных условий на уровне домохозяйств, включая опорожнение отстойников или предоставление туалетов	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	20 000	-	-	-
Эксплуатация и техническое обслуживание санитарных объектов на контрольных пунктах	Контрольные пункты въезда-выезда	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	800 000	-	-	-
Сбор или переработка твердых отходов	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	250 000	-	-	-
Предоставление химреагентов мусороперерабатывающим заводам	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	-	-	-	-
Улучшение санитарно-гигиенической инфраструктуры в социальных учреждениях	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	100 000	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				ОСТАЛЬНАЯ ППТ
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	
Эксплуатация и техническое обслуживание средств для мытья рук на контрольных пунктах	Контрольные пункты въезда-выезда	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	800 000	-	-	-	-
Ремонт систем подачи горячей воды (на уровне зданий или сообществ)	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 1.3. Количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к надлежащим санитарным условиям (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	20 000	-	-	-	-

Цель 2 в сфере ВСГ: Предоставление необходимых средств в сфере ВСГ, а также распространение информации о профилактике заболеваний, связанных с водным фактором и нарушением санитарно-гигиенических норм  **Связано с КР2**

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				ОСТАЛЬНАЯ ППТ
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	
Цель 2 в сфере ВСГ:					180 000	-	-	-	-
Обеспечение санитарно-гигиеническими средствами	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 2.1. Количество людей, обеспеченных необходимыми средствами ВСГ и/или проинформированных о заболеваниях, связанных с нарушением санитарно-гигиенических норм (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	40 000	-	-	-	-

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Распространение информации о необходимости соблюдения санитарно-гигиенических норм	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 2.1. Количество людей, обеспеченных необходимыми средствами ВСГ и/или проинформированных о заболеваниях, связанных с нарушением санитарно-гигиенических норм (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	150 000	-	-	-	-
Предоставление денежной помощи или ваучеров на покупку гигиенических средств	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 2.1. Количество людей, обеспеченных необходимыми средствами ВСГ и/или проинформированных о заболеваниях, связанных с нарушением санитарно-гигиенических норм (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	35 000	-	-	-	-
Предоставление денежных выплат или субсидий для проведения других мер в области ВСГ (напр., денежной помощи для проведения работ, помощи для оплаты коммунальных тарифов на водоснабжение)	Луганская и Донецкая области (ППТ и НППТ) и районы вдоль «линии разграничения»	Индикатор 2.1. Количество людей, обеспеченных необходимыми средствами ВСГ и/или проинформированных о заболеваниях, связанных с нарушением санитарно-гигиенических норм (с разбивкой по полу и возрасту, где возможно)	-	-	1250	-	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ОБЩИХ УСЛУГ И ПОДДЕРЖКИ

Цель 1 в сфере общих услуг и поддержки: Адаптация механизмов координации к ситуации и поддержка эффективного и согласованного предоставления помощи в соответствии с принципами гуманитарной работы

Связано с КР1
КР2 КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ
Проведение мониторинга и анализа событий, которые влияют на гуманитарное реагирование, в том числе предоставление отчётов, информационно-разъяснительной документации, анализа потребностей/пробелов	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Обеспечение координации на уровне ГКС, межкластерной группы (МКГ), общей координации и координации на местах, гражданско-военной координации, координации деятельности НПО и доноров и регулярная разъяснительная работа и анализ документов	-	Не применяется	Ежемесячно
Регулярный пересмотр механизмов координации Гуманитарной командой страны в сотрудничестве с МКГ, кластерами, и, при возможности, при поддержке штаб-квартиры ООН	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Регулярный мониторинг переходных планов кластеров	-	Не применяется	Ежегодно

Цель 2 в сфере общих услуг и поддержки: Координация гуманитарной деятельности за счёт совместного стратегического планирования, усовершенствованного управления информацией, оценки потребностей и определения мер реагирования на основе приоритетных потребностей, включая аспекты готовности и способности к восстановлению

Связано с КР1
КР2 КР3

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ
Своевременная подготовка и рассылка качественных информационных материалов (напр., отчётов в формате 3W, гуманитарных бюллетеней, обзоров гуманитарной ситуации, информационных панелей, карт доступа и инцидентов, и т.д.) на основании доступных данных	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Регулярное предоставление операционных и аналитических отчётов и рассылка их гуманитарным партнёрам	-	Ежемесячно	Ежемесячно / Ежеквартально
Содействие проведению совместных скоординированных оценок и подготовке отчётов по их результатам	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Регулярное проведение совместных оценок, миссий с целью мониторинга и оценки	Не применяется	Не применяется	Не применяется
Обработка и анализ результатов мультисекторных, кластерных и других оценок потребностей для целей стратегического планирования, разъяснительной работы и других мер координации, а также управление процессом подготовки Обзора гуманитарных потребностей (ОГП) и Плана гуманитарного реагирования (ПГР)	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Пересмотр ОГП, ПРГ и планов действий в чрезвычайных ситуациях на основе анализа имеющейся информации и оценок	Не применяется	Не применяется	Не менее одного раза в год

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ
Организация совещаний для разработки Межведомственного плана готовности к чрезвычайным ситуациям и его актуализации совместно с заинтересованными сторонами для утверждения ГКС	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Регулярный пересмотр разделов плана в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям и обеспечения способности к восстановлению, а также обеспечение внедрения процессов планирования	Не применяется	Ежегодно	не менее одного раза в год, или в соответствии с рекомендациями МКГ и ГКС

 **Цель 3 сфере общих услуг и поддержки: Обеспечение прогнозируемого своевременного и стабильного финансирования гуманитарной деятельности на основе приоритетности потребностей** Связано с КР1 КР2 КР3 

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ
Мобилизация достаточных ресурсов для гуманитарной деятельности	По всей стране	Предоставление информации ГКС и другим заинтересованным сторонам по результатам регулярного мониторинга ППР	-	Не применяется	Ежемесячно
Содействие, управление и консолидация данных для подачи документов и отчётности в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) под эгидой Координатора по гуманитарным вопросам	По всей стране	Подготовка и отправка запросов на получение помощи в СЕРФ	Не применяется	Не применяется	Не применяется
Организация или помощь в организации взаимодействия и выездных миссий с основными донорами с целью содействия продвижению вопросов и мобилизации ресурсов	Киев, Краматорск/Славянск, Северодонецк, Мариуполь, Донецк и Луганск	Содействие в проведении регулярных координационных совещаний с донорами и выездных миссий	-	Не применяется	Ежемесячно или в случае необходимости

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ МНОГОЦЕЛЕВОЙ ДЕНЕЖНОЙ ПОМОЩИ (МЦДП)

 **Цель 1 в сфере МЦДП: Повышение покупательской способности населения, которому планируется оказать помощь, для удовлетворения его неотложных основных потребностей** Связано с КР1 КР2 

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ				
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ОСТАЛЬНАЯ ППТ
Цель 1 в сфере МЦДП:				26 100	-	-	-	-	-
Обеспечение своевременных переводов МЦДП	количество человек, которые получили помощь		-	26 100	30 710	1 500	20 560	8 650	-
	количество выданных грантов, по суммам и месяцам		-	26 100	н/д	-	-	-	-

ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИНДИКАТОРЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРОВ НА 2019 ГОД

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»

количество возвращённых грантов, по суммам и месяцам

26 100

н/д

Цель 2 в сфере МЦДП: Уменьшение использования негативных механизмов приспособления уязвимыми категориями людей   **Связано с КР1**
КР2  **КР3**

МЕРОПРИЯТИЕ	МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ	ИНДИКАТОР	НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ			
					ИТОГО	НППТ	ППТ: 0-5 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»	ППТ: 5-20 КМ ЗОНА ВДОЛЬ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»

Цель 1 в сфере МЦДП:

Проведение анализа базового уровня и итогового анализа и отслеживание изменений для определения снижения показателей индекса применения негативных стратегий выживания (НСВ)

количество человек, среднее значение индекса НСВ которых не увеличивается в ходе реализации программы (около 70% целевого показателя)

Не применяется

21 500

21 500

-

-

-

-

-

Не применяется

Не применяется

21 500

21 500

-

-

-

-

применяется

применяется

ОРГАНИЗАЦИИ-УЧАСТНИЦЫ И ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ

ОРГАНИЗАЦИИ	НЕОБХОДИМОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ, ДОЛЛ. США
Адвентистское агентство помощи и развития в Украине (ADRA)	622 717
Агентство по техническому сотрудничеству и развитию	1 525 350
Всеукраинский благотворительный фонд «Право на защиту»	1 734 800
Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ/СПИД	3 927 821
Благотворительная организация Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V	3 423 597
Международная неправительственная организация ArchArche Nova E.V.	4 545 297
Благотворительная организация «Каритас Австрия»	276 300
Благотворительная организация «Каритас Германия»	2 212 226
Благотворительная организация «Каритас Украина»	4 861 124
Некоммерческий благотворительный фонд «Центр развития Донбасса»	2 546 400
Благотворительная организация «Благотворительный фонд «Станция Харьков»	249 450
Датская группа по разминированию	1 552 500
Датский Совет по делам беженцев	2 087 135
Благотворительная организация Dorcas Aid International	1 147 577
Международная организация Emmanuel Charity Association	2 090 944
Международная организация HALO Trust	8 323 689
Международная неправительственная организация HelpAge International	1 350 000
Неправительственная организация «Международная организация по вопросам безопасности»	378 694
Международная организация по миграции	21 000 000
Гуманитарная неправительственная организация «Врачи без границ» (Médecins du Monde)	3 300 480
Общественная организация «Моя безопасная Украина»	150 000
Общественная организация «Девелопмент Фаундейшн»	752 430
Общественная организация «Фонд «Открытая политика»	202 420
Общественная организация «Пролистка»	1 300 000
Норвежский совет по делам беженцев	5 456 642
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов	3 657 006
Управление Верховного комиссара ООН по правам человека	1 382 400
Гуманитарная организация «Человек в беде»	10 676 176
Неправительственная организация «Польская гуманитарная акция»	548 000
Неприбыльная неполитическая неправительственная организация Première Urgence Internationale	2 656 543
Общественная инициатива «Ответственные граждане»	991 270
НПО «Спасём детей»	8 994 800
НПО «СОС Детские городки»	204 554

ОРГАНИЗАЦИИ-УЧАСТНИЦЫ И ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ

ОРГАНИЗАЦИИ	НЕОБХОДИМОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ, ДОЛЛ. США
Международная организация Terre des Hommes - Lausanne	512 102
Международная НПО Triangle Génération Humanitaire	4 895 000
Форум НГО в Украине	430 305
Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)	21 210 853
Программа развития Организации Объединённых Наций	1 198 800
Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев	20 385 647
Фонд ООН в области народонаселения	2 202 726
Всемирная организация здравоохранения	6 550 540
«Христианская ассоциация молодых людей»	81 240
Запорожский областной благотворительный фонд «Улыбка ребёнка»	138 100

ЧТО ПРОИЗОЙДЁТ, ..ЕСЛИ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НЕ БУДУТ РЕАЛИЗОВАНЫ?

1,3 МИЛЛИОНА ЛЮДЕЙ ОСТАНУТСЯ БЕЗ ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМОЙ ЗАЩИТЫ



- Увеличение количества жертв среди гражданского населения из-за недостаточной гуманитарной противоминной деятельности, в частности осмотров, маркировки, мер информирования о минных рисках и разминирования.
- Отсутствие помощи детям, проживающим вдоль «линии разграничения», что приведёт к увеличению для них рисков социально-психологических травм, негативных моделей поведения, разделения семей, направления в исправительные учреждения из-за недостатка необходимой помощи в области защиты, в том числе центров помощи и психологической поддержки.
- Отсутствие соответствующей помощи людям, подвергающимся рискам ГОУ, и жертвам ГОУ.
- Увеличение числа ВПЛ и пострадавших в результате конфликта, которые прибегают к негативным механизмам приспособления из-за невозможности удовлетворить свои основные потребности.
- Увеличение количества вынужденных возвращений на НППТ и в районы на ППТ, находящиеся рядом с «линией разграничения», из-за отсутствия гуманитарной помощи по месту перемещения.

УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ БУДУТ ЛИШЕНЫ ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМОЙ ПОДДЕРЖКИ В СЛОЖНЫХ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ



- Продовольственная безопасность продолжит оставаться актуальным вопросом для 900 000 людей, которым сложно удовлетворять свои повседневные потребности в продуктах питания и которым требуется жизненно необходимая помощь из-за продолжающегося конфликта.
- Если гуманитарные мероприятия будут прекращены, в будущем больше людей будут нуждаться в помощи, так как оказавшиеся в наиболее уязвимом положении мужчины, женщины и дети все ещё не будут иметь доступа к основным услугам и не смогут удовлетворять свои основные потребности.
- Так как ситуация всё больше приобретает затяжной характер, Сектору необходимо соответствующее финансирование, чтобы оказать поддержку наиболее уязвимым группам населения средствами к существованию и закрыть пробел между гуманитарной помощью и поддержкой в области развития. Это поможет уязвимым группам населения преодолеть экономические трудности и снизить зависимость от получения помощи.

ИЗ-ЗА ПЕРЕБОЕВ В РАБОТЕ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ОТОПЛЕНИЯ УВЕЛИЧАТСЯ РИСК ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И РИСК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МИГРАЦИИ



- Возможны аварии в центральных системах водоснабжения и водоотведения из-за непроведения ремонтов или из-за обстрелов.
- Риски для здоровья населения увеличатся из-за нехватки чистой воды и сбросов сточных вод и отходов в окружающую среду.
- Возможность аварий в системах отопления в критическое время года, что чрезвычайно усложнит ситуацию для пожилых людей и людей с инвалидностью.
- Возможная дополнительная массовая миграция населения как по Украине, так и за её пределы.

БОЛЕЕ ТРЕТИ ДОМОХОЗЯЙСТВ В ЗОНЕ КОНФЛИКТА НЕ БУДУТ ИМЕТЬ ДОСТУПА К МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ



- В зоне конфликта не менее 50% домохозяйств заявляют об отсутствии доступа к услугам в сфере психического здоровья. При этом ситуация приобрела затяжной характер, и связанные с конфликтом стресс и эмоциональные потрясения неизбежно приведут к возникновению долгосрочных проблем с психическим здоровьем.
- Система здравоохранения в Украине по-прежнему не способна удовлетворить спрос на услуги: 38% домохозяйств в зоне конфликта сообщают об отсутствии доступа к медицинским услугам.
- Увеличение количества и повышение качества предоставляемых услуг остаётся проблемой: до 72% опрошенных в зоне конфликта указывают, что они «полностью не способны» оплачивать медицинские расходы.

ТЫСЯЧИ СЕМЕЙ, ОКАЗАВШИХСЯ
В ОПАСНОЙ СИТУАЦИИ, СРОЧНО
НУЖДАЮТСЯ В ЖИЛИЩНОЙ ПОДДЕРЖКЕ
И ПОМОЩИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗИМЕ



- Оставшиеся потребности в гуманитарном жилье не будут полностью удовлетворены на НППТ.
- На НППТ жилищные потребности многих семей не будут удовлетворены, из-за чего многие из них будут вынуждены уехать.
- Невозможность предоставить жизненно необходимую помощь для зимнего периода может иметь серьёзные последствия для здоровья наиболее уязвимых групп населения по обе стороны от «линии разграничения».

РИСК ПОЯВЛЕНИЯ «ПОТЕРЯННОГО
ПОКОЛЕНИЯ»



- Тысячи пострадавших от конфликта детей по обе стороны от «линии разграничения» не будут иметь доступа к безопасной защищённой среде обучения с возможностью получения качественного образования и необходимых учебных материалов.
- В случае реализации учебных программ без учёта особенностей, вызванных конфликтом, уровень насилия может вырасти.
- Для детей из наиболее уязвимых групп населения будут увеличиваться пробелы в сфере образования, что может привести к увеличению инцидентов, связанных с минами, опасных сексуальных практик и случаев набора детей в вооружённые формирования.
- Совокупное воздействие многолетнего конфликта будет усложнять получения образования и продолжит оказывать влияние на обучение и благосостояние сотен тысяч учащихся и преподавателей.

Документ подготовлен от имени Гуманитарной команды страны и партнёров в Украине.

В данном документе представлено совместное понимание кризиса Гуманитарной командой страны, в том числе понимание наиболее острых гуманитарных потребностей и планирование соответствующих совместных мер гуманитарного реагирования.

Использованные обозначения и представление материала в плане никоим образом не отражают позицию Гуманитарной команды страны и партнёров относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, их органов власти или демаркации их границ.



www.unocha.org/ukraine



www.reliefweb.int



www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine



<https://reports.unocha.org/country/ukraine/>