

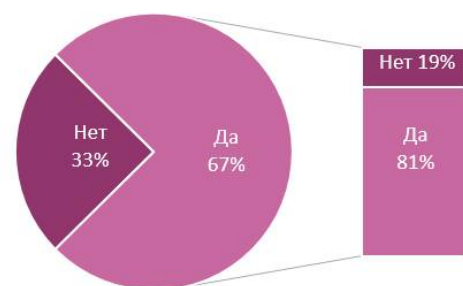
ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПЛАТЕ ПЕНСИЙ И СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ ВПЛ



СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- В феврале 2016 г. правительство Украины приостановило выплату социальных выплат и пенсий приблизительно **500 000–600 000 ВПЛ на востоке Украины**, до проведения проверки проживания по месту регистрации в качестве ВПЛ. Приостановленные выплаты включают выплаты, которые выплачиваются внутренне перемещенным лицам согласно постановлению Кабинета Министров № 505, а также пенсии и прочие виды социальных выплат.
- Принимая во внимание то, что социальные выплаты получают преимущественно незащищенные категории ВПЛ, **больше всего пострадали самые уязвимые категории населения**, в том числе люди пожилого возраста, многодетные семьи, люди с инвалидностью и матери-одиночки.
- В 2016 г. Кабинет Министров принял ряд постановлений (№№ 365, 167, 964), закладывающих **основу для обеспечения доступа к социальным выплатам и пенсиям ВПЛ**, а также определяющих процедуру приостановки, проверки и восстановления. 14 декабря были утверждены поправки к постановлениям №№ 365, 505, 509 и 167, направленные на упрощение процедур регистрации ВПЛ, назначение социальных выплат и доставки пенсий лицам с инвалидностью.
- Несмотря на то что эти постановления определили критерии для приостановки выплат и определили процедуру проверки места жительства Управлениями труда и социальной защиты (УТСЗН), это создало режим, при котором ВПЛ, получающие социальные выплаты или пенсии, **подлежат тщательной проверке и вмешательству, которые не применяются к другим гражданам Украины, получающим такие же выплаты.**
- Эти изменения противоречат правовой процедуре Украины, поскольку регулирование социальных выплат и пенсий может осуществляться только законами Украины, а не постановлениями Кабинета Министров. Правительство должно действовать только на основании и в рамках полномочий, определенных законодательством и конституцией для обеспечения соответствующей защиты граждан.
- Требование о **проверке места жительства**, внесенное этими правилами, увеличивает нагрузку на местные УТСЗН, перед которыми поставлена задача проверять место жительства ВПЛ **каждые полгода**. Штат УТСЗН не был увеличен с момента внедрения этих проверок, что вызывает значительные задержки при проверке места жительства ВПЛ.
- Организации, предоставляющие правовую помощь ВПЛ, подчеркивают, что **доступ к социальным выплатам и пенсиям остается проблемой, которую часто поднимают ВПЛ**. То, что ВПЛ нужна правовая помощь, чтобы получить доступ к таким выплатам, свидетельствует о сложном характере установленных процедур.

Chart Area
Респонденты* получавшие социальные выплаты**/ пенсии до начала конфликта
Респонденты, которые получают социальные выплаты / пенсии



Источник: Оценка потребностей в юридической помощи, Датский совет по делам беженцев - январь 2017
* Из выборки 199 человек, 26% составляли ВПО
** По крайней мере один вид выплат

Обращения за юридической помощью



Источник: Отчет о программе юридической помощи, БФ "Право на защиту" - январь 2017 г.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ

- Приостановка социальных выплат и пенсий ВПЛ, а также необходимость в последующей проверке являются дискриминационными, поскольку только ВПЛ подлежат тщательной проверке в форме визитов к ним на дом каждые полгода, а также превентивной приостановке выплаты льгот в ожидании на повторную проверку. Постоянное подчеркивание необходимости проверки места жительства ВПЛ препятствует социальному единству и стигматизирует ВПЛ.
- Приостановка выплаты льгот перед проверкой нарушает базовые принципы процедурной справедливости. Необходимо, чтобы выплата льгот приостанавливалась только в случае обнаружения мошенничества.
- Даже в случаях, когда проверка проходит быстро, ВПЛ получают свои выплаты не раньше, чем через один-два месяца после даты подачи ими заявлений, поскольку сведения из заявления подаются комиссии по назначению/восстановлению социальных выплат только раз в месяц. Некоторые ВПЛ ждут до четырех месяцев, пока проверка будет проведена. В течение этого времени у них нет доступа к социальным выплатам или пенсиям.
- Пожилые люди составляют значительную часть населения, пострадавшего в результате конфликта. Для восстановления выплаты пенсий им необходимо часами стоять в очередях в управлениях пенсионного фонда.
- Социальные выплаты и пенсии часто являются единственным источником дохода для ВПЛ, в том числе семей с одним кормильцем, пенсионеров и людей с инвалидностью¹. Приостановка выплат подвергает ВПЛ риску выселения, бездомности, а также неспособности удовлетворить базовые потребности, например, в еде и лекарствах.
- Невозможность получить социальные выплаты и пенсии привела к зафиксированным случаям выселения из-за неуплаты арендной платы за жилье. Лица, опрошенные на контрольно-пропускных пунктах, сообщали, что они вернулись на неподконтрольные правительству территории, где у них есть жилье, из-за невозможности оплачивать аренду жилья и коммунальные услуги на неподконтрольной правительству территории².
- Приостановка социальных выплат и пенсий также может привести к вторичному вынужденному перемещению, поскольку ВПЛ, которые не могут покрыть расходы на проживание, вынуждены переезжать в другие регионы Украины, где они надеются найти более дешевое жилье или, возможно, где живут их родственники, у которых можно остановиться.

ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НА НЕПОДКОНТРОЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВУ ТЕРРИТОРИЯХ

- В ноябре 2014 г. правительство Украины приостановило выплату социальных выплат и пенсий лицам, проживающим на неподконтрольных территориях (НППТ). Согласно постановлениям Кабинета Министров № 637 и № 595 лица, проживающие на НППТ, имеют право на получение пенсий и социальных выплат, только после их переезда на подконтрольную территорию и регистрации в качестве ВПЛ.
- Привязка пенсий к регистрации ВПЛ таким образом может способствовать внутреннему перемещению, что запрещается Руководящими принципами по вопросу о внутреннем перемещении.
- Это также является нарушением права собственности, которое граждане Украины имеют независимо от места их проживания.
- Необходимость добираться на подконтрольную территорию и пересекать линию разграничения ставит под угрозу безопасность людей, проживающих на НППТ, и создает дополнительные финансовые трудности.
- Маломобильные группы людей в силу возраста или инвалидности не в состоянии добраться на подконтрольную правительству территорию и не могут получить свои социальные выплаты и пенсии вообще.
- Признавая проблемы, с которыми сталкиваются государственные органы при организации выплат на НППТ, необходимо приложить максимальные усилия, чтобы гарантировать доступ к социальным выплатам и пенсиям всеми украинцами, в том числе проживающими на неподконтрольных правительству территориях.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Перемещенные лица должны иметь доступ к социальным услугам, выплатам, пенсиям и банковскому обслуживанию наравне с другими гражданами Украины. Правительству Украины не следует внедрять дополнительные механизмы верификации для выплаты пенсий и социальных выплат ВПЛ, не предусмотренные законом для граждан Украины, которые не были перемещены.
- Необходимо, чтобы любая система верификации и предотвращения мошенничества предусматривала меры предосторожности, основанные на национальных и международных стандартах в сфере прав человека. При подозрении в мошенничестве необходимо провести проверку, прежде чем приостанавливать выплаты.
- Правительству Украины следует отказаться от привязки пенсий (на которые имеют право все граждане, соответствующие определенным требованиям, и выплата которых никоим образом не связана с перемещением) к дополнительному требованию о регистрации в качестве ВПЛ и постоянного проживания на подконтрольной правительству территории. Это дополнительное требование является дискриминационным. Правительству необходимо выполнить решение Высшего административного суда от 16 октября 2015 г., которым Суд признал приостановку выплаты правительством пенсий гражданам, проживающим на неподконтрольных правительству территориях, незаконной.
- Правительству Украины следует проводить консультации с гражданским обществом, в том числе самими ВПЛ, при принятии решений, которые будут на них влиять.

¹ По результатам Межведомственной оценки уязвимости в 2016 г. инициативы REACH, 38 % ВПЛ зависят от социальных льгот и пенсий как основного источника дохода. Многие семьи ВПЛ не имеют вторичных (37 %) или третичных (63 %) источников дохода.

² «Многие ВПЛ, особенно те из них, которые рассчитывают на социальную помощь как на основной источник дохода, сообщили, что они будут вынуждены вернуться на территории, неподконтрольные вооруженным формированиям, вследствие приостановки социальных выплат и повышения цен на коммунальные услуги в 2016 г.». – Отчет Мониторинговой миссии ООН по правам человека, август — ноябрь 2016 г.