



СЕРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОБЗОРОВ И ИССЛЕДОВАНИЙ УКГВ ООН

ПОИСК РЕШЕНИЯ В БЕЗВЫХОДНОЙ СИТУАЦИИ

УМЕНЬШЕНИЕ ЗАТЯНУВШЕГОСЯ ВНУТРЕННЕГО
ПЕРЕМЕЩЕНИЯ КАК КОЛЛЕКТИВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

КОРОТКОЕ РЕЗЮМЕ



ООН

БЛАГОДАРНОСТЬ

Данная публикация подготовлена Секцией политического консультирования и планирования Отдела развития и исследований вопросов политики УКГВ ООН.

Авторы: Вальтер Келин и Ханна Энтвисл Чапуисат.

Дизайн и макетирование: Карен Келегер Карнейро, Хавьер Куэто и Паоло Палмер.

В данном отчете использованы ценные выводы членов консультативной группы исследования: Мохаммеда Абдикера, Лии Танодра-Армаменто, Чалоки Бейяни, Александры Билак, Марка Боудена, Ксавье Девиктора, Паулы Гавириа Бетанкур, Хайди Грау, Фабрицио Хохшильда, Сесилии Хименес-Дамари, Эндрю Кента, Памелы Комуджуни Калуле, Изюми Накамицу, Роберта Пайпера, Грэхема Сондерса, Штефана Шеннемана, Бальтазара Штеелина и Фолкера Тюрка. Особая благодарность выражается главе консультативного комитета Хансйоргу Стромейеру за его преданность работе и руководство

Авторы также выражают благодарность всем тем людям, которые приняли участие во встречах и семинарах, проведенных в странах, ставших объектом данного исследования (Колумбия, Демократическая Республика Конго, Украина, Филиппины и Сомали), а также подготовили письменные отзывы и щедро поделились своим опытом и экспертным мнением. В частности, особая благодарность выражается Марку Биддеру, Максу Боннелю, Кьяри Капозии, Мукрару Фарахе, Иден Гард, Джерарду Гомесу, Лео Кортеекасу, Барбаре Манзи, Рейну Полсену и Акико Йошида за их вклад и поддержку во время визитов. Авторы также хотели бы поблагодарить Общую службу анализа профилей ВПЛ (JIPS) за содействие в проведении анализа ценных данных, полученных в результате предыдущих мероприятий по составлению профилей лиц в условиях затянувшихся внутренних перемещений, в частности Наталию Бааль, Хадру Элми, Лауру Ронкайнен, Элиану Руедэ, Мелиссу Веймайер и Сэма Болиера.

Это исследование стало возможным благодаря финансированию, предоставленному правительствами Швейцарии и Соединенных Штатов Америки.

Авторы благодарны за тщательный обзор, комментарии и поддержку, предоставленные в процессе Отделом развития и исследований вопросов политики УКГВ ООН в Нью-Йорке: Саймону Бегшоу, Лилиан Барахас, Аурелин Баффлер, Лесли Борнс, Пие Хуссейн, Селин Моннье, Ханне Тонкин, Родольфо Валенте и Грете Зеендер, а также стажерам УКГВ ООН: Закари Барнетту, Кэтрин Комли, Анне Джеффри и Алексу Сильберману.

За дополнительной информацией обращайтесь:

Отдел развития и исследований вопросов политики Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ООН

E-mail: ochapolicy@un.org

© 2017 Организация Объединенных Наций

ПОИСК РЕШЕНИЯ В БЕЗВЫХОДНОЙ СИТУАЦИИ

УМЕНЬШЕНИЕ ЗАТЯНУВШЕГОСЯ ВНУТРЕННЕГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ КАК КОЛЛЕКТИВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

Главный вывод данного исследования: существует необходимость в достижении коллективных результатов, направленных на решение проблемы затянувшегося внутреннего перемещения и предотвращения ситуаций, когда новые перемещения приобретают длительный характер.

- 1. Затянувшееся внутреннее перемещение является, прежде всего, проблемой, которая должна решаться посредством реализации политических мер и мероприятий в области развития,** что также может требовать дальнейшего реагирования на постоянные гуманитарные потребности в пострадавших от перемещения общинах.
- 2. Необходимость на ранней стадии переходить к обеспечению самодостаточности в ситуациях затянувшегося кризиса.**
ВПЛ могут начать новую жизнь и добиться самодостаточного существования в соответствии с основополагающими принципами защиты прав человека и человеческого достоинства, не дожидаясь окончательного завершения конфликта или полного прекращения всех последствий бедствия. В частности, необходимо приложить усилия, чтобы помочь ВПЛ улучшить доступ к средствам к существованию, адекватному жилью с гарантией проживания и основным услугам для уменьшения их зависимости от внешней помощи.
- 3. Систематизировать и укреплять сотрудничество в рамках гуманитарного, политического разделения и деятельности в сфере развития для достижения коллективных результатов в сфере затянувшегося внутреннего перемещения и предотвращения ситуаций, когда новые перемещения приобретают затяжной характер.¹** Государства, гуманитарные партнеры и партнеры по развитию, а также доноры, гражданское общество, частный сектор и, в зависимости от обстоятельств, организации в сфере защиты прав человека, мира и безопасности и субъекты, занятые в сфере уменьшения опасности бедствий, должны объединить усилия, чтобы: (i) проанализировать потребности, уязвимости и потенциал ВПЛ и принимающих их общин; (ii) определить причины затяжного характера перемещения; (iii) согласовать и внедрять стратегические, четко изложенные и измеряемые в конкретных показателях коллективные результаты.
- 4. Задействование ВПЛ и принимающих общин. Интервенции должны сосредоточиться на особых потребностях ВПЛ и принимающих их общин.** В частности, в процессе разработки программ следует использовать подходы, учитывающие региональные особенности

¹ В контексте затянувшегося перемещения **коллективные результаты** означают, как правило, согласованные результаты или действия, уменьшающие конкретные потребности, риски и уязвимости ВПЛ и укрепляющие их жизнестойкость путем определения стратегических, ясно изложенных и измеряемых в конкретных показателях целей, которые достигаются путем объединения усилий правительств на национальном, региональном и местном уровнях, действий международных гуманитарных организаций и субъектов по развитию, ВПЛ, местных общин, гражданского общества и частного сектора, а также, в зависимости от обстоятельств, организации в сфере защиты прав человека, мира и безопасности и субъекты, занятые в сфере уменьшения опасности бедствий.

и представляющие собой приоритетные направления для ВПЛ и принимающих общин, для обеспечения доходов, жилья с гарантией проживания и доступа к основным услугам. Необходимо обеспечить соответствующие консультации для ВПЛ и принимающих общин, а также их участие в принятии решений, касающихся их жизни, в том числе по планированию и реализации соответствующих мероприятий.

- 5. Правительства должны возглавить действия, направленные на достижение коллективных результатов.** Рекомендуется интегрировать внутреннее перемещение в национальные планы развития, определить нормативные и институциональные основы внутреннего перемещения и обеспечить достаточный потенциал местных администраций для решения проблемы затянувшегося внутреннего перемещения, в том числе относительно ресурсов, выделяемых на основе общей численности населения, включая ВПЛ. В отсутствие инициатив, осуществляемых под руководством государства, для решения затянувшегося внутреннего перемещения или предотвращения затяжного характера новых перемещений, коллективные результаты могут быть согласованы в рамках системы Организации Объединенных Наций, при условии проведения обязательных консультаций с соответствующими органами власти и пострадавшими от перемещения общинами.
- 6. Обеспечить долгосрочное, гибкое финансирование без учета различий между гуманитарной деятельностью и мероприятиями в сфере развития.** Двусторонние и многосторонние доноры, а также международные финансовые учреждения должны обеспечивать долгосрочное, гибкое финансирование для достижения коллективных результатов, которые помогут изменить тенденцию затянувшегося перемещения посредством устранения не только последствий, но и причин такого перемещения.
- 7. Предлагается рассмотреть возможность организации в 2018 году мероприятия высокого уровня под эгидой Генерального секретаря,** посвященного новому, ориентированному на результат подходу к решению проблемы затянувшегося внутреннего перемещения по случаю двадцатой годовщины Руководящих принципов ООН по вопросу внутреннего перемещения. Это событие может обеспечить платформу для поощрения институциональных и операционных изменений в ООН для улучшения общесистемного реагирования на затянувшееся внутреннее перемещение и заручиться поддержкой со стороны правительств, организаций, доноров, гражданского общества и частного сектора.



КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Общее число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) по всему миру достигло рекордно высокой отметки, так как все больше ВПЛ в течение многих лет или даже десятилетий вынуждены проживать вдали от родных мест. В 2014 году зарегистрировано более 50 стран, где люди живут в таком положении более 10 лет. Как отмечается в пяти национальных исследованиях, на основании которых составлен данный отчет (проведены в Колумбии, Демократической Республике Конго (ДРК), Филиппинах, Сомали и Украине), быстрое решение внутреннего кризиса, связанного с перемещением, при котором ВПЛ находят долгосрочные решения (возвращение на постоянной основе, местная интеграция или переселение), является редким исключением.

Десятки миллионов ВПЛ зависят от гуманитарной помощи или живут в нищете в ненадлежащих жилищных условиях без каких-либо гарантий проживания, в отсутствие или имея ограниченный доступ к основным услугам, образованию и здравоохранению. Они сталкиваются с проблемами безопасности, дискриминацией и финансовой незащищенностью и часто вынуждены бороться за сохранение социальной сплоченности с принимающими общинами. Особенно уязвимыми являются женщины, пожилые люди и люди с ограниченными физическими возможностями, а молодежь имеет мало шансов на лучшее будущее. Так, например, 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц в Сомали составляют 58% от общей численности населения страны, страдающего от нехватки продовольствия, они особенно уязвимы в вопросах гендерного насилия, принудительных выселений и маргинализации. На Филиппинах люди могут менять место проживания по несколько раз в год, чтобы избежать боевых действий, насилия или стихийных бедствий, что истощает их средства к существованию и подрывает жизнестойкость.

Термин «длительное перемещение» относится к ВПЛ, которые в течение длительного периода времени не имеют возможности или не в состоянии принять меры для постепенного снижения своей уязвимости, бедности и маргинализации и найти долгосрочные решения. В отсутствие долгосрочных решений, сталкиваясь с трудностями на пути к самостоятельной жизни, они «остались позади», несмотря на перспективы Целей устойчивого развития (ЦСР).

Среди основных причин постоянного внутреннего перемещения (хотя они и носят контекстный характер): затяжной конфликт; отсутствие политической воли и неудовлетворительные внутригосударственные механизмы

решения проблемы перемещения; ограничение участия международных субъектов рамками гуманитарной деятельности; и отсутствие выделенных финансовых ресурсов, направленных на решение вопросов затянувшегося перемещения или для предотвращения новых перемещений, которые со временем приобретают затяжной характер. В Сомали, где насчитывается 1,5 миллиона ВПЛ, или 9% от общей численности населения страны, среди причин затянувшегося перемещения – конфликт, длящийся десятилетия, слабая роль государства и органов местной власти в обеспечении необходимой инфраструктуры и основных услуг, постоянная угроза выселения из районов перемещения и нехватка земельных участков для переселения людей.

Затянувшееся внутреннее перемещение влияет не только на ВПЛ – оно также влечет за собой серьезные последствия для принимающих общин и местных органов власти. Большинство ВПЛ живут в принимающих семьях или поселяются в городских или пригородных общинах. Это накладывает дополнительное социальное и финансовое бремя на принимающие общины и местные органы власти, что со временем может оказать негативное влияние на их собственную жизнестойкость. В ДРК около 80% процентов из около 2,2 миллиона ВПЛ живут в принимающих семьях, которые сталкиваются с экономическими трудностями и имеют ограниченные жилищные условия для размещения перемещенных лиц. Помимо перегрузки местных служб и возможностей правительства, длительное затянувшееся перемещение также может негативно сказаться на способности государства достигать общие цели развития. В зависимости от контекста, это также может стать причиной конфликта или политической нестабильности.

Решение вопроса затянувшегося внутреннего перемещения не является чисто гуманитарной проблемой. Традиционный подход, а именно – удовлетворение краткосрочных гуманитарных нужд (предоставление срочной продовольственной помощи, обеспечение предметами гигиены и жильем) как приоритет реагирования, в целом, не обеспечил долгосрочных решений для растущего числа ВПЛ по всему миру. Растущая тенденция затянувшегося перемещения требует поиска решения, выходящего за рамки ухода и поддержки, и перехода к мерам, ставящим целью возвращение к нормальной жизни, с привлечением гуманитарных партнеров, партнеров по развитию и, в зависимости от контекста, организаций по защите прав человека, миротворческой деятельности и

обеспечению безопасности, а также субъектов, участвующих в снижении риска бедствий на всех уровнях, каждый из которых играет важную и четко определенную роль.

Сложившаяся ситуация уже сегодня требует коренных изменений в работе правительств и международного сообщества в решении вопроса внутреннего перемещения.

В мае 2016 года на Всемирном гуманитарном саммите на высшем уровне руководители ключевых агентств ООН по развитию и гуманитарные организации, совместно со Всемирным банком, в соответствии с Повесткой дня Генерального Секретаря в интересах человечества, выразили решительную готовность внедрять «Новый принцип работы», то есть применять контекстно-ориентированный подход в достижении долгосрочных коллективных результатов с использованием соответствующих сравнительных преимуществ разнообразного набора субъектов.

В контексте затянувшегося перемещения коллективные результаты означают, как правило, согласованные результаты или действия, уменьшающие конкретные потребности, риски и уязвимости ВПЛ и укрепляющие их жизнестойкость путем определения стратегических, ясно изложенных и измеряемых в конкретных показателях целей, которые достигаются путем объединения усилий правительств на национальном, региональном и местном уровнях, действий международных гуманитарных организаций и субъектов по развитию, ВПЛ, местных общин, гражданского общества и частного сектора. Наиболее устойчивые результаты возможны, когда Правительства как субъекты, несущие основную ответственность за ВПЛ, самостоятельно или совместно с другими возглавляют общий процесс. Однако в зависимости от контекста возможны различные конфигурации работы. Среди практик стран, выбранных в качестве объекта данного исследования, положительным примером является закрепление Правительством Колумбии в Национальном плане развития до 2018 года мероприятий по устранению уязвимости 500 тысяч ВПЛ. Этот пример может использоваться в качестве модели и в других странах, пострадавших от перемещения.

Такой подход косвенно признает, что ВПЛ могут начать новую жизнь и добиться самодостаточного существования в соответствии с основополагающими принципами защиты прав человека и человеческого достоинства, не дожидаясь окончательного завершения конфликта или полного прекращения всех последствий бедствия. Например, среди ВПЛ, переехавших в безопасную часть страны, тех, кто решил не возвращаться, необходимо обеспечить соответствующей поддержкой в виде долгосрочных решений посредством местной интеграции или переселения в другие районы страны. Для других ВПЛ, которые позже готовы вернуться в родные места, могут внедряться определенные мероприятия по месту их текущего пребывания для поддержки их самообеспеченности и улучшения условий жизни, пока не будет найдено долгосрочное решение. Наконец, даже для тех ВПЛ, которые остаются на

территории продолжающегося конфликта или в районах, где наблюдаются повторные бедствия, и которые по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи, возможны меры для уменьшения их уязвимости и бедности путем устранения препятствий, мешающих укреплению их жизнестойкости.

Для достижения коллективных результатов в решении проблемы затянувшегося внутреннего перемещения необходимы следующие семь компонентов:

- 1. Создание доказательной базы:** определение последствий затянувшегося внутреннего перемещения для гуманитарной деятельности, развития, прав человека, мира и безопасности, а также мероприятий по снижению риска бедствий, а также выявление причин, по которым перемещение приобретает затяжной характер. Эти данные должны также помочь оценить потенциал ВПЛ и принимающих общин для рассмотрения и решения проблемы затянувшегося перемещения.
- 2. Определение коллективных результатов:** согласование стратегических, ясно определенных, измеряемых и достижимых результатов, отображаемых в конкретных показателях.
- 3. Обеспечение стратегической перспективы путем формулирования общей проблемы:** достижение общего понимания основных причин затянувшегося характера каждой ситуации внутреннего перемещения в конкретной стране, а также выявление дальнейших рисков и препятствий и разработка стратегий для решения вопроса затянувшегося перемещения согласно информации, предоставляемой в данном аналитическом документе.
- 4. Интеграция коллективных результатов в соответствующие инструменты планирования:** использование национальных планов развития, а также региональных и местных планов развития или других соответствующих программ действий, дополненных инструментами планирования ООН, такими как Рамочная программа ООН по оказанию помощи (ЮНДАФ) и Планы гуманитарного реагирования (ПГР), для создания прочной основы при планировании коллективных результатов.
- 5. Поддержка и создание нормативных и институциональных рамок для содействия достижению коллективных результатов:** обеспечение надлежащей законодательной базы и политик, а также

институционального потенциала правительств для решения проблемы затянувшегося внутреннего перемещения или предотвращения ситуаций, когда новые перемещения приобретают затяжной характер, охватывающие весь спектр соответствующих министерств и органов власти.

6. Внедрение ориентированных на результат программ

и проектов: переход от отдельных проектов в рамках мандатов к долгосрочным совместным мероприятиям, направленным на эффективное решение проблем затянувшегося перемещения или предотвращение затяжного характера новых перемещений.

7. Обеспечение сквозного финансирования:

распределение необходимых финансовых ресурсов таким образом, чтобы разница между гуманитарной деятельностью и деятельностью по развитию не дестабилизировала, а способствовала закреплению коллективных результатов.

Представленные коллективные результаты соответствуют международным гарантиям прав человека и надлежащим стандартам, в частности Руководящим принципам по вопросам внутреннего перемещения и Рамочной программе долгосрочных решений Межведомственного постоянного комитета (МПК); **привлечение гуманитарных организаций к внедрению этих результатов в большинстве случаев не окажет негативного влияния на соблюдение гуманитарных принципов** гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости.

В результате применения такого нового подхода, миллионы ВПЛ и принимающие общины смогут получить более широкий доступ к источникам получения доходов, надлежащим жилищным условиям с гарантиями проживания и основным услугам. Такой подход является важным шагом к значительному сокращению масштабов затянувшегося внутреннего перемещения до 2030 года с соблюдением безопасности и сохранением человеческого достоинства. ВПЛ получают больше возможностей для сокращения зависимости от помощи, преодоления крайней бедности, смогут обеспечить собственную самостоятельность и внести свой вклад в развитие. Новый подход также способствует дальнейшему движению правительств к достижению ЦСР. Потенциал местных субъектов и участие ВПЛ в процессе принятия решений на уровне общин усилятся. Инвестиции в коллективные результаты в долгосрочной перспективе позволят донорам и гуманитарным организациям использовать меньше ресурсов для обычного управления «рабочей нагрузкой» и со временем снизить расходы; сэкономленные средства могут быть перераспределены на другие чрезвычайные ситуации.

Рекомендации

Следующие рекомендации касаются ключевых областей, в которых Правительствам, гуманитарным организациям и организациям по развитию, а также международным финансовым институтам и донорам рекомендуется разработать в будущем контекстно-ориентированные политики, а также внедрить институциональные и операционные изменения для достижения коллективных результатов в интересах людей, живущих в условиях затянувшегося внутреннего перемещения.

Правительства должны, при любых возможных обстоятельствах, возглавить действия, направленные на достижение коллективных результатов, касающихся затянувшегося перемещения, и предотвращение затяжного характера новых перемещений. Как важный шаг на пути достижения ЦСР, Правительства, в первую очередь, должны предпринять согласованные усилия, чтобы переломить тенденцию к росту масштаба затянувшегося внутреннего перемещения и существенно сократить количество людей, живущих в таком положении. Как важнейший приоритет, Правительства должны обеспечить доступ принимающих общин к **источникам получения доходов, надлежащему жилью с гарантией проживания и базовым услугам**, используя, при необходимости, подходы, учитывающие региональные особенности.

Правительства должны определить, интегрировать и установить приоритетность относительно коллективных результатов, **направленных на решение вопросов** затяжного внутреннего перемещения в рамках **Национальных планов развития** и других программ, а также **определить соответствующие нормативные и институциональные рамки** по вопросам внутреннего перемещения. При поддержке международных субъектов, Правительства должны обеспечить **достаточный потенциал местных администраций** для решения проблемы затянувшегося внутреннего перемещения, в том числе относительно ресурсов, выделяемых на основе общей численности населения, включая ВПЛ.

Международные гуманитарные организации и организации по развитию должны поддерживать усилия Правительств в решении затянувшегося внутреннего перемещения путем внедрения конкретных и измеримых коллективных результатов в государственный процесс планирования и мероприятия. В отсутствие инициатив, осуществляемых под руководством государства, для решения затянувшегося внутреннего перемещения или предотвращения затяжного характера новых перемещений, коллективные результаты могут быть согласованы в рамках системы Организации Объединенных Наций, при условии проведения обязательных консультаций с соответствующими органами власти и пострадавшими от перемещения общинами. Международные гуманитарные организации и

организации по развитию должны, на основе совместного анализа и консультаций с ВПЛ и принимающими общинами, **определить приоритетность мероприятий, направленных на укрепление жизнестойкости ВПЛ и принимающих общин, в частности, посредством инвестиций в средства к существованию, надлежащее и стабильное жилье и доступ к основным услугам.** Они также должны направлять усилия на **укрепление потенциала Правительства** на всех уровнях. В городских районах, где на данный момент размещаются около половины ВПЛ, следует поощрять и поддерживать комплексные подходы городского планирования. Следует уточнить и усилить роль Координатора-резидента/ Гуманитарного координатора (КР/ГК) в содействии развитию многостороннего диалога с целью достижения коллективных результатов. **Инструменты планирования ООН, такие как ЮНДАФ и ПГР, а также Национальные планы развития, должны быть взаимосогласованными или дополнять друг друга** и очерчивать вклад различных субъектов в достижение коллективных результатов в решении вопроса затянувшегося внутреннего перемещения

Двусторонние и многосторонние доноры, а также международные финансовые учреждения должны обеспечивать долгосрочное, гибкое финансирование для достижения коллективных результатов, которые помогут изменить тенденцию затянувшегося перемещения посредством устранения не только последствий, но и причин такого перемещения. Они также должны настаивать на том, чтобы достижение коллективных результатов измерялось через механизмы мониторинга и оценки. Доноры должны обеспечить **более гибкое и долгосрочное финансирование, уменьшить или использовать исключительно «мягкое» целевое выделение средств,** и разрешить использование доли финансирования гуманитарных операций и мероприятий по развитию непосредственно национальными органами власти. Доноры должны выделять средства по развитию для многосторонних целевых фондов на уровне государств, которые обеспечивают широкий программный охват, включающий решение вопроса затянувшегося внутреннего перемещения. Правительствам следует рассмотреть вопрос об **использовании кредитов и других финансовых инструментов в дополнение к грантовым средствам, предпринять меры по устранению затянувшегося внутреннего перемещения** или предотвратить затяжной характер новых перемещений.

Следующие шаги

С целью обеспечения внедрения конкретных действий согласно данному отчету, ООН рекомендуется определить приоритеты относительно следующих действий.

РК/ГК и Гуманитарные страновые группы, при поддержке ПРООН и УКГВ, а также в сотрудничестве с соответствующими

государственными организациями, должны внедрить **конкретные действия на основе определенных коллективных результатов, которые позволят сократить потребности, риски и уязвимости ВПЛ, проживающих в условиях затянувшегося перемещения в трех из пяти выбранных стран,** при поддержке многосторонних и двусторонних доноров.

С целью поддержки страновых групп ООН и МПК/Гуманитарных страновых групп, ПРООН и УКГВ должны разработать четкие рекомендации по использованию **существующих инструментов планирования,** определяющих конкретные, измеряемые и необходимые действия для достижения согласованных коллективных результатов по вопросу затянувшегося внутреннего перемещения, а также изучить **необходимость применения новых инструментов совместного планирования.** ПРООН и УКГВ также должны создать системы мониторинга и оценки с акцентом на последствиях и результатах с целью достижения коллективных результатов, которые также позволят корректировать программы для повышения эффективности и реагирования на непредвиденные обстоятельства. ООН должна интегрировать Новый принцип работы в рамках решения № 2011/20 **Генерального секретаря ООН по вопросу долгосрочных решений.**

Наконец, для обеспечения мощного общего руководства Генеральный секретарь ООН и его заместитель должны возглавить **общесистемную инициативу по вопросу внутреннего перемещения,** включающую реализацию ряда действий, упомянутых выше. Кроме того, инициатива должна включать обзор роли и вклада **организаций ООН по обеспечению безопасности и миротворчеству** в достижение коллективных результатов в вопросе затянувшегося внутреннего перемещения и **взаимодействия с группами доноров ООН** для поиска более гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования для достижения коллективных результатов по затянувшемуся внутреннему перемещению. Кроме того, предлагается рассмотреть возможность организации в 2018 году **мероприятия высокого уровня** под эгидой Генерального секретаря, посвященного новому, ориентированному на результат подходу к решению проблемы затянувшегося внутреннего перемещения по случаю двадцатой годовщины Руководящих принципов ООН по вопросу внутреннего перемещения. Это событие может обеспечить платформу для поощрения институциональных и операционных изменений в ООН для улучшения общесистемного реагирования на затянувшееся внутреннее перемещение и заручиться поддержкой со стороны правительств, организаций, доноров, гражданского общества и частного сектора.



OCHA

United Nations Office
for the Coordination of
Humanitarian Affairs

Coordination Saves Lives