

# Огляд законодавства

Огляд законодавства з питань внутрішнього переміщення, підготовлений УВКБ ООН | Жовтень 2020

## Набули чинності

- Нормативне регулювання дій із протидії поширенню COVID-19 в Україні
- Е-реєстрація гуманітарної допомоги

## Інші події

- Забезпечення рівних можливостей для чоловіків і жінок в органах центральної та місцевої влади
- Субвенції для місцевих бюджетів

## Набули чинності

### Нормативне регулювання дій із протидії поширенню COVID-19 в Україні

В жовтні 2020 року Уряд запровадив подальші зміни до адаптивних карантинних заходів<sup>1</sup>, спрямованих на уповільнення поширення COVID-19 в Україні. [Постановою №956](#)<sup>2</sup> від 13 жовтня Кабінет Міністрів продовжив дію адаптивних карантинних заходів до 31 грудня 2020 року. Як і раніше, залишається система класифікації по зонах з різним рівнем обмежень («зелений», «жовтий», «помаранчевий» або «червоний», де червоними вважаються регіони з найбільшою кількістю обмежень), і вона залежить<sup>3</sup> від середньої денної кількості підтверджених COVID-випадків в конкретній локації за останні 14 днів. Рішення щодо класифікації «жовтих», «помаранчевих» та «червоних» зон переглядаються щонайменше кожні два тижні. Водночас, у зв'язку з різким зростанням кількості активних COVID-випадків, в жовтні перегляд цих зон здійснювався щотижня.

Хоча Уряд не ввів додаткових обмежень щодо свободи пересування (включаючи громадський транспорт) та доступу до державних послуг, він переглянув вимоги до проведення публічних заходів та роботи ресторанів і кафе. У «зеленій», «жовтій» та «помаранчевій» зонах робота кафе та ресторанів заборонена з 22:00. до 7:00, окрім послуг із самовивозу та доставки. Кількість учасників публічних заходів не повинна перевищувати 50 учасників у "зеленій" зоні, 30 – у "жовтій" зоні та 20 – у "помаранчевій" зоні. Організатори повинні забезпечити дотримання фізичної дистанції (1,5 м). Кінотеатри, театри та інші заклади культури<sup>4</sup> можуть продавати квитки на 50% від загальної кількості місць; інакше їх діяльність буде заборонена. Проведення спортивних заходів національних збірних України допускаються в "зеленій", "жовтій" та "помаранчевій" зонах без відвідувачів. Міністерство охорони здоров'я може

<sup>1</sup> Дивіться, будь ласка, більше деталей в Оглядах законодавства, підготовлених УВКБ ООН, за липень, серпень та вересень у вільному доступі онлайн (українською мовою): <https://www.unhcr.org/ua/resources>

<sup>2</sup> Повний текст знаходиться у вільному доступі онлайн (українською мовою): <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennya-zmin-do-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-vid-22-lipnya-2020-r-641-i131020-956>

<sup>3</sup> Регіон вважається постраждалим від широкого розповсюдження COVID-19, якщо середня кількість проведених ПЛР-тестів становить менше, ніж 48 на 100 000 осіб протягом останніх семи днів

<sup>4</sup> Термін «заклади культури» було роз'яснено з технічної точки зору в Постанові Уряду №972 від 21 жовтня 2020 року. Цей термін включає в себе заклади культури та інших суб'єктів, залучених до культурної сфери. Повний текст знаходиться у вільному доступі онлайн (українською мовою): <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennya-zmini-do-punktu-11-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-vid-22-lipnya-2020-r-641-i211020-972>

дозволити відвідувати міжнародні спортивні заходи, якщо відвідувачі дотримуватимуться превентивних заходів.

У «червоних» зонах все вищезазначене заборонено. Супермаркети, продовольчі магазини, АЗС, аптеки, банки, магазини, що продають комп'ютерне і ІТ-обладнання та гаджети, послуги доставки з кафе та ресторанів продовжують працювати. Відвідувати навчальні заклади заборонено, крім освітніх та реабілітаційних центрів за умови дотримання превентивних заходів. Центри надання соціальних або реабілітаційних послуг не приймають бенефіціарів, окрім установ, що надають невідкладні соціальні послуги, а також центрів для бездомних людей, мобільних груп, що надають соціально-психологічну допомогу та здійснюють соціальне патрулювання.

В усіх зонах школам рекомендується зробити перерву у навчанні з 15 до 30 жовтня. Університетам рекомендується перейти на дистанційне навчання з 15 жовтня до 15 листопада і просити студентів виїхати з гуртожитків на цей період (крім дітей-сиріт; мешканців непідконтрольних територій (НКТ) Донецької та Луганської областей та Криму; мешканців "червоних" зон; іноземців та осіб без громадянства; працевлаштованих студентів). В контексті обмеженого функціонування КПВВ на лінії розмежування на сході та адміністративному кордоні з Кримом, дозвіл студентам, які мають реєстрацію місця проживання на НКТ чи Криму, залишатися в гуртожитках, є позитивним кроком. Це допоможе їм уникнути додаткової загрози інфікування COVID-19 під час перебування в чергах для перетину лінії розмежування або адміністративного кордону, а також запобігатиме подовженому перебуванню на КПВВ або неможливості повернутися на місце навчання після скасування обмежувальних заходів.

### Електронна реєстрація гуманітарної допомоги

9 жовтня 2020 року Уряд прийняв [Постанову №927<sup>5</sup>](#), запровадивши електронну систему (е-систему) реєстрації гуманітарної допомоги, наданої міжнародними організаціями, міжнародними та місцевими НУО для підтримки осіб, які її потребують. Постанова набуде чинності 1 грудня 2020 року. Ця ініціатива доповнює існуючу процедуру подання паперових документів для реєстрації товарів, вантажів, готівки або послуг гуманітарною допомогою. Вона буде доступною на вебсайті Міністерства соціальної політики України.

Е-система дозволяє отримувачам гуманітарної допомоги подавати документи через особисті е-кабінети та відслідковувати їхню обробку<sup>6</sup>. У разі, якщо організації не були попередньо зареєстровані, вони мають подати документи та отримати реєстрацію як отримувачів гуманітарної допомоги<sup>7</sup>. Рішення про таку реєстрацію приймається протягом 10 робочих днів. Рішення про визнання вантажів/товарів<sup>8</sup>, грошей<sup>9</sup> або послуг гуманітарною допомогою приймається спільно Міністерством соціальної політики, Державною митною службою, Державною прикордонною службою, Міністерством охорони здоров'я, Міністерством економіки, Міністерством фінансів, Міністерством оборони, Державною службою з

<sup>5</sup> Повний текст знаходиться у вільному доступі онлайн (українською мовою): <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-organizaciyi-vedenny-a927>

<sup>6</sup> Подані заяви можуть перебувати в одному з таких станів: "чорновий варіант", "відправлено", "отримано", "прийнято", "повернуто без розгляду", "відмовлено у включенні юридичної особи до Єдиного реєстру", "включено до Єдиного реєстру", "допомогу визнано гуманітарною", "надіслано на доопрацювання", "потрібно додати звіти"

<sup>7</sup> Для місцевих НУО це означає подання е-заяви на реєстрацію як отримувача гуманітарної допомоги. Для міжнародних організацій, дипломатичних та консульських представництв та іноземних НУО це означає подання е-заяви на реєстрацію міжнародного іноземного суб'єкта як отримувача гуманітарної допомоги із зазначенням його місцезнаходження в Україні та контактних даних, імені керівника в Україні, держави розташування штаб-квартири та акредитації, виданої Міністерством закордонних справ (МЗС)

<sup>8</sup> Технічний опис товарів має бути наданий. Держава реєстрації донору або вантажу має бути зазначена

<sup>9</sup> Сума та валюта мають бути зазначені

надзвичайних ситуацій, Міністерством внутрішніх справ, Національною поліцією та Національним банком. Всі рішення доступні в особистих е-кабінетах.

Очікується, що прийнята Постанова прибере деякі бюрократичні перепони на шляху до реєстрації гуманітарної допомоги та сприяння її вчасної доставки до отримувачів допомоги. Оскільки подання документів онлайн через е-систему є еквівалентом подання паперових копій, немає потреби у їхньому дублюванні. Це є прищвидшить отримання дозволу на розповсюдження гуманітарної допомоги, оскільки це робиться автоматично без паперових підтверджень, які можуть бути надані із затримками. Можливість відслідковування розгляду заявок в особистому е-кабінеті дозволяє планувати подальші роздачі у встановлені строки без додаткових запитів. Водночас, цей позитивний крок не може замінити загальну потребу у адаптації чинної нормативно-правової бази щодо гуманітарної допомоги до кризових ситуацій, включаючи збройні конфлікти та стихійні лиха. В контексті спалаху COVID-19 в Україні це питання стає надзвичайно гострим, оскільки існує нагальна потреба у забезпеченні гнучкості у наданні гуманітарної допомоги та своєчасної поставки її до отримувачів для захисту їхнього життя та здоров'я під час пандемії.

## Інші події

### [Забезпечення рівних можливостей для чоловіків і жінок в органах центральної та місцевої влади](#)

9 жовтня 2020 року Уряд ухвалив [Постанову №930](#)<sup>10</sup>, зобов'язавши окремі департаменти центральних органів виконавчої влади, обласні, міські та районні державні адміністрації забезпечити рівні можливості для чоловіків та жінок та створити посади радників з гендерних питань у цих департаментах. Безпосередні функції включають в себе гендерний моніторинг діяльності відповідних органів державної влади шляхом оцінки гендерних потреб та проведення гендерних аудитів в контексті рівного доступу чоловіків та жінок до можливостей працевлаштування та розвитку. Вони будуть сприяти імплементації міжнародних стандартів з гендерних питань та розробці проектів нормативно-правових актів щодо посилення рівних можливостей для чоловіків і жінок. Ці департаменти також мають брати участь у висвітленні гендерних питань на офіційних вебсайтах відповідних органів державної влади та національних/місцевих ЗМІ. Радники мають залучатися до надання консультацій з гендерних питань та сприяння моніторингу гендерної діяльності відповідних органів державної влади, гендерного аудиту, аналітичних звітів та освітніх заходів.

### [Субвенції до місцевих бюджетів](#)

9 жовтня 2020 року Уряд затвердив [Розпорядження №254-p](#)<sup>11</sup> про розподіл субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів з підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України. Мінреінтеграції буде відповідати за погодження розподілу субвенції, передбаченої цим розпорядженням, з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету. Це третя субвенція<sup>12</sup>, яку було виділено в 2020 році для територій, що постраждали внаслідок конфлікту, та областей, які приймають ВПО. Субвенція передбачена для низки населених пунктів Донецької (Лиманської, Шахівської, Іллінівської та Сіверської міських об'єднаних територіальних

<sup>10</sup> Повний текст знаходиться у вільному доступі онлайн (українською мовою): <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-zabezpechennya-rivnih-prav-ta-mozhливостей-zhinok-i-cholovikiv-i091020-930>

<sup>11</sup> Повний текст знаходиться у вільному доступі онлайн (українською мовою): <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-rozpodil-subvenciyi-z-derzhavno-a1254r>

<sup>12</sup> Дивіться, будь ласка, більше деталей в Оглядах законодавстві підготовлених УВКБ ООН, за серпень у вільному доступі онлайн (українською мовою): [https://www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2020/09/2020-08-Legislative-Update\\_ukr.pdf](https://www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2020/09/2020-08-Legislative-Update_ukr.pdf)

громад), Житомирської (Овруцької міської об'єднаної територіальної громади), Луганської (Попаснянського району), Харківської (Первомайського та Близнюківського районів), Полтавської (Оржицького району), Чернігівської (Городнянської міської об'єднаної територіальної громади) та Херсонської (Скадовського району) областей. Загальна сума виділених субвенцій становить 4 млн грн. Субвенції можуть бути використані для загального розвитку зазначених населених пунктів та областей, покращуючи якість життя та доступ до різних послуг для місцевого та переміщеного населення.

#### **КОНТАКТИ**

Ел.пошта: [ukrki@unhcr.org](mailto:ukrki@unhcr.org), Тел: +38 044 288-9710

#### **ПОСИЛАННЯ**

УВКБ ООН в Україні: [www.unhcr.org.ua/en](http://www.unhcr.org.ua/en) - Twitter: [www.twitter.com/UNHCRUkraine](https://www.twitter.com/UNHCRUkraine)

Facebook: [www.facebook.com/UNHCRKyiv](https://www.facebook.com/UNHCRKyiv) - Flickr: [www.flickr.com/photos/unhcr\\_ukraine](https://www.flickr.com/photos/unhcr_ukraine)