

№ 94 (LIII) — 2002 ГОД: ПО ВОПРОСУ О ГРАЖДАНСКОМ И ГУМАНИТАРНОМ ХАРАКТЕРЕ УБЕЖИЩА

Исполнительный комитет,

сохраняя серьезную обеспокоенность по поводу продолжающихся случаев военных или вооруженных нападений и других угроз безопасности беженцев, в том числе проникновения и присутствия вооруженных элементов в лагерях и поселениях беженцев;

ссылаясь на соответствующие положения международного права беженцев, международного права прав человека и международного гуманитарного права;

ссылаясь на свое заключение № 27 (XXXIII) и заключение № 32 (XXXIV) о военных нападениях на лагеря и поселения беженцев в южной части Африки и других районах, заключение № 72 (XLIV) о личной безопасности беженцев, заключение № 48 (XXXVIII) о военных или вооруженных нападениях на лагеря и поселения беженцев, заключение № 47 (XXXVIII) и заключение № 84 (XLVII) по вопросу о детях и подростках-беженцах, а также на заключение № 64 (XLI) о женщинах-беженках и международной защите;

ссылаясь также на резолюции S/RES/1208(1998) и S/RES/1296(2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и на два доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и отмечая, в частности, изложенные в них рекомендации в отношении укрепления безопасности лагерей и поселений беженцев;

приветствуя дискуссию, проведенную по вопросу о гражданском характере убежища в контексте Глобальных консультаций по вопросу о международной защите;

отмечая, что в последнее время было проведено несколько международных совещаний, направленных на определение эффективных оперативных стратегий сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища;

вновь заявляя о том, что лагеря и поселения беженцев должны иметь исключительно гражданский и гуманитарный характер, что предоставление убежища является мирным и гуманитарным актом, который не должен рассматриваться другим государством в качестве недружелюбного, как об этом говорится в Конвенции ОАЕ 1969 г., регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, и в ряде заключений Исполнительного комитета, и что все стороны, в том числе и сами беженцы, обязаны сотрудничать в деле обеспечения мирного и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев;

признавая, что присутствие вооруженных элементов в лагерях или поселениях беженцев, вербовка и подготовка правительственными вооруженными силами или организованными вооруженными группами, использование таких лагерей, предназначенных для размещения контингентов беженцев на чисто гуманитарной основе, для интернирования военнопленных, а также другие формы использования ситуаций, связанных с потоками беженцев, для достижения военных целей могут подвергать беженцев, в особенности женщин и детей, серьезной физической опасности, затруднять реализацию долговременных решений, в частности добровольную репатриацию, но также и местную интеграцию, нарушать гражданский и гуманитарный характер убежища и ставить под угрозу национальную безопасность государств, равно как и межгосударственные отношения;

признавая особые потребности в защите детей и подростков-беженцев, которые, особенно в тех случаях, когда они проживают в лагерях, где беженцы смешаны с вооруженными элементами, являются особенно уязвимыми для вербовки со стороны правительственных вооруженных сил и организованных вооруженных групп;

подтверждая важное значение того, чтобы государства, УВКБ ООН и другие соответствующие стороны уже на самых ранних этапах возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с беженцами, на комплексной основе решали вопросы обеспечения безопасности и охраны в рамках системы управления лагерями беженцев,

a) *признает*, что принимающие государства несут основную ответственность за обеспечение гражданского и гуманитарного характера убежища путем, в частности, принятия всех мер к размещению лагерей и поселений беженцев на разумном расстоянии от границы, поддержания законности и порядка, пресечения притока оружия в лагеря и поселения беженцев, предотвращения их использования для интернирования военнопленных, а также разоружения вооруженных элементов и выявления, отделения и интернирования комбатантов;

b) *настоятельно призывает* государства, принимающие беженцев, уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей беженцев, не допуская их использования в целях, которые несовместимы с их гражданским характером;

c) *рекомендует* государствам при принятии мер по обеспечению уважения гражданского и гуманитарного характера убежища руководствоваться, в частности, следующими принципами:

- i) уважение права искать убежище и основополагающего принципа невысылки должно обеспечиваться всегда;
- ii) меры по разоружению вооруженных элементов и выявлению, отделению и интернированию комбатантов должны приниматься как можно раньше, предпочтительно в пункте пересечения границы или в первых

приемных/транзитных центрах для новых беженцев;

iii) для содействия выявлению и отделению военнослужащих на раннем этапе при регистрации вновь прибывающих беженцев следует использовать процедуры тщательной проверки;

iv) в лагерях и поселениях беженцев должны приниматься надлежащие меры безопасности, направленные на предотвращение инфильтрации вооруженных элементов и укрепление законности и порядка;

v) после выявления, разоружения и отделения от контингента беженцев военнослужащие должны интернироваться в месте, находящемся на безопасном расстоянии от границы;

vi) в тех случаях, когда предоставление статуса беженца основано на принципе группового определения, с гражданскими лицами, являющимися членами семей военнослужащих, следует обращаться как с беженцами, и они не должны интернироваться вместе с военнослужащими;

vii) военнослужащих не следует рассматривать в качестве лиц, ищущих убежища, до тех пор, пока властями в пределах разумных сроков не будет установлено, что они действительно и навсегда отказались от военной деятельности; после того, как это будет установлено, следует руководствоваться специальными процедурами определения статуса беженца на индивидуальной основе для обеспечения того, чтобы лица, ищущие убежища, соответствовали необходимым критериям для признания статуса беженца; в процессе определения статуса беженца максимальное внимание следует уделять статье 1 F) Конвенции 1951 г., с тем чтобы не допустить злоупотреблений системой предоставления убежища со стороны тех, кто не заслуживает международной защиты;

viii) в отношении бывших солдат-детей должны применяться особые меры защиты и помощи, в частности в вопросах их демобилизации и реабилитации;

ix) в случае необходимости принимающим государствам следует разрабатывать при содействии УВКБ ООН оперативные директивы в контексте принципа группового определения статуса, с тем чтобы исключать лиц, не заслуживающих международной защиты в качестве беженцев;

d) в развитие пункта b), выше, *призывает* УВКБ ООН созвать совещание экспертов с целью содействия выработке мер по разоружению вооруженных элементов и выявлению, отделению и интернированию комбатантов, включая уточнение соответствующих процедур и стандартов, по согласованию с государствами, органами и учреждениями Секретариата Организации Объединенных Наций и заинтересованными организациями, такими, как МККК, и сообщить Исполнительному комитету о достигнутом прогрессе;

e) *призывает* государства обеспечить принятие мер по предотвращению вербовки беженцев, в особенности детей, правительственными вооруженными силами или организованными вооруженными группами, принимая также во внимание, что несопровождаемые и разлученные с семьями дети еще более уязвимы для вербовки, чем другие дети;

f) *призывает* соответствующие органы и региональные организации Организации Объединенных Наций во исполнение их соответствующих мандатов, а также международное сообщество в целом мобилизовать соответствующие ресурсы для оказания поддержки и помощи принимающим государствам в деле сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища в соответствии с принципами международной солидарности, сотрудничества, распределения бремени и ответственности;

g) *призывает* УВКБ ООН и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций активизировать взаимодействие по всем аспектам этой сложной проблемы и по мере необходимости направлять с согласия принимающих государств междисциплинарные группы по оценке в районы возникающих кризисов в целях прояснения ситуации на месте, оценки угроз для безопасности контингентов беженцев и рассмотрения соответствующих практических контрмер;

h) *призывает* УВКБ ООН изучить вопрос о том, каким образом оно могло бы создать по согласованию с соответствующими партнерами свой собственный институциональный потенциал для решения проблем обеспечения безопасности в лагерях беженцев, в частности путем оказания помощи государствам в обеспечении физической безопасности и уважения достоинства беженцев, используя, по мере необходимости, свою собственную экспертную базу в области защиты и оперативной деятельности.