

№ 93 (LIII) — 2002 ГОД: ПРИЕМ ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, В КОНТЕКСТЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ СИСТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА

Исполнительный комитет,

ссылаясь на свое заключение № 22 (XXXII) о защите лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока, Заключение № 44 (XXXVII) о задержании беженцев и лиц, ищущих убежища, заключение № 47 (XXXVIII) о детях-беженцах, заключение № 64 (XLI) о женщинах-беженках и международной защите, заключение № 73 (XLIV) о защите беженцев и сексуальном насилии, Заключение № 82 (XLVIII) о безопасном убежище, Заключение № 84 (XLVIII) по вопросу о детях и подростках-беженцах, а также заключение № 91 (LII) о регистрации беженцев и лиц, ищущих убежища;

приветствуя дискуссию, проведенную по вопросу о приеме лиц, ищущих убежища, в рамках индивидуальных систем предоставления убежища в контексте Глобальных консультаций по вопросу о международной защите;

признавая центральную роль применимого международного права и стандартов в области прав человека в разработке и осуществлении политики приема;

учитывая необходимость обеспечения безопасных и достойных условий для лиц, ищущих убежища, а также борьбы со злоупотреблениями в использовании систем предоставления убежища;

признавая, что системы предоставления убежища являются различными и предполагают помощь в натуральной форме или финансовую помощь либо сочетание обоих этих элементов, а также участие как правительственных, так и неправительственных структур;

признавая, что многие лица, ищущие убежища, способны добиться определенной степени самообеспеченности, если им предоставляются для этого возможности;

a) *признает* необходимость выработки и применения справедливых и оперативных процедур предоставления убежища в целях быстрого выявления лиц, нуждающихся в международной защите, и тех, кто в ней не нуждается, что позволит избегать затягивания периодов состояния неопределенности для лица, ищущего убежища, будет способствовать борьбе со злоупотреблениями в использовании системы предоставления убежища и уменьшит общую нагрузку на систему приема;

b) *рекомендует* положить в основу системы приема лиц, ищущих убежища, следующие общие соображения:

i) хотя при выборе процедур приема возможны различные варианты, важно, чтобы при осуществлении различных мер приема обеспечивалось уважение человеческого достоинства и применимого международного права и стандартов в области прав человека;

ii) лицам, ищущим убежища, следует предоставлять доступ к соответствующим правительственным и неправительственным органам, когда им необходима помощь, для удовлетворения их основных потребностей, в том числе в питании, одежде, жилье и медицинском обслуживании, а также уважения принципа невмешательства в их частную жизнь;

iii) в процедурах приема следует учитывать гендерные и возрастные аспекты; в частности следует обеспечивать удовлетворение потребностей детей в образовании, психологической поддержке, отдыхе и других особых потребностей детей, в особенности тех из них, кого не сопровождают взрослые и кто разлучен со своими семьями. Следует также учитывать особые потребности жертв сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, стрессовых ситуаций и пыток, а также потребности других уязвимых групп;

iv) в процедурах приема следует предусматривать сохранение единства семьи, если она присутствует на территории, особенно в условиях центров приема беженцев;

v) в целях, в частности, обеспечения защиты от принудительного возвращения, а также предоставления доступа к процедурам приема просителей убежища, как мужского, так и женского пола, следует регистрировать, выдавая им соответствующие документы для подтверждения их статуса лиц, ищущих убежища, которые должны оставаться действительными до принятия окончательного решения по ходатайству о предоставлении убежища;

vi) содержание и масштабы соответствующих социальных и экономических льгот могут быть различными, в зависимости от характера процедуры предоставления убежища и действующих механизмов приема;

vii) механизмы приема могут быть взаимовыгодными, когда они основаны на понимании того, что многие лица, ищущие убежища, могут добиться определенной степени самообеспеченности, если им предоставляются соответствующие возможности;

viii) в контексте содействия сотрудничеству между государствами и УВКБ ООН и в соответствии с принципами защиты данных и их конфиденциальности УВКБ ООН следует предоставлять доступ к лицам, ищущим убежища, с тем чтобы оно имело возможность выполнять свою функцию по оказанию международной защиты с учетом необходимости обеспечения благополучия лиц, прибывающих в приемные или другие беженские центры; и

сами лица, ищущие убежища, имеют право обращаться в УВКБ ООН;

ix) ключом к обеспечению эффективности функционирования всех механизмов приема являются общественное мнение, благоприятно настроенное по отношению к лицам, ищущим убежища, и беженцам, а также вера в систему предоставления убежища и доверие к ней, формирование которых является важной задачей, подразумевающей принятие практических мер параллельно с осуществлением самих процедур приема;

с) *подчеркивает*, что распределение ответственности и наличие долговременных решений способствуют развитию и укреплению потенциала принимающих государств, имеющих ограниченные ресурсы, для приема лиц, ищущих убежища, и создания соответствующих механизмов приема под наблюдением УВКБ ООН;

d) *настоятельно призывает* государства и УВКБ ООН во взаимодействии с другими соответствующими сторонами, бороться с актами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью, направленными в отношении лиц, ищущих убежища, и принимать соответствующие меры для установления или укрепления гармоничных взаимоотношений с местными общинами, в частности путем поощрения уважительного отношения к лицам, ищущим убежища, и беженцам, содействия большему пониманию их нужд, а также поощрения уважительного отношения к местной культуре, обычаям и религиям со стороны лиц, ищущих убежища.