

№ 80 (XLVII) — 1996 ГОД: ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ ВНУТРИ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ

Исполнительный комитет,

признавая, что первопричины крупномасштабного недобровольного перемещения населения сложны и взаимосвязаны и включают в себя грубые нарушения прав человека, в том числе в условиях вооруженного конфликта, нищету и экономический хаос, политические конфликты, этническую и межобщинную напряженность и деградацию окружающей среды и что подход международного сообщества к этим причинам должен быть согласованным и комплексным;

подтверждая в этой связи Заключение № 40 (XXXVI) о добровольной репатриации, где говорится о том, что аспект причин имеет критически важное значение для отыскания решений и что международные усилия также должны быть направлены на устранение причин потоков беженцев; подчеркивая далее, что необходимым условием предотвращения потоков беженцев является достаточная политическая воля со стороны непосредственно затронутых государств решать в зародыше проблемы, лежащие в основе потоков беженцев;

напоминая о своей просьбе к Верховному комиссару провести консультации относительно возможностей и инициатив в конкретных районах, сталкивающихся со сложными проблемами вынужденного перемещения населения, а также о достижении цели предоставления международной защиты всем, кто в ней нуждается;

отмечая, что предотвращение таких ситуаций и реагирование на них может выходить за рамки мандата и возможностей УВКБ;

отмечая далее, что лица, перемещенные внутри стран, остаются под территориальной юрисдикцией своих собственных стран и что главная ответственность за их благосостояние и защиту лежит на соответствующем государстве;

сознавая, что недобровольное перемещение, помимо причинения страданий конкретным людям, может налагать большое внутри региональное бремя и может затрагивать также безопасность и стабильность на региональном уровне;

признавая желательность всеобъемлющих подходов международного сообщества к проблемам беженцев и перемещенных лиц, включая устранение коренных причин, укрепление готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, обеспечение эффективной защиты и отыскание долговременных решений,

a) подчеркивает обязанность государств обеспечивать условия, при которых люди свободны от страха, побуждающего их к бегству, поддерживать институт убежища, создавать условия, благоприятствующие добровольной репатриации, принимать меры для удовлетворения основных гуманитарных потребностей и сотрудничать со странами, на которые ложится самое большое бремя присутствия больших масс беженцев;

b) вновь подтверждает ценность всеобъемлющих подходов, в которых УВКБ играет важную роль благодаря своему присутствию и своей деятельности в странах происхождения беженцев, а также в странах убежища; в особенности процесса МКЦАБ, Всестороннего плана действий и репатриации в Мозамбик; и напоминает о мандате Верховного комиссара в деле поощрения добровольной репатриации путем осуществления инициатив, включая поощрение диалога между всеми основными сторонами, облегчение связи между ними и выполнения функций посредника или канала связи;

c) подчеркивает ценность регионального сотрудничества, как об этом свидетельствуют эти подходы, в поиске таких решений проблемы недобровольного перемещения, которые охватывали бы политическое измерение причин;

d) напоминает, что, несмотря на отсутствие какой-либо готовой схемы для таких подходов, весь процесс поиска решений должен диктоваться соображениями защиты и стандарты должны применяться последовательно;

e) призывает государства в координации и сотрудничестве друг с другом и с международными организациями, где это применимо, рассмотреть вопрос о принятии основанных на соображениях защиты всеобъемлющих подходов к конкретным проблемам перемещения и считает основными элементами таких подходов следующее:

i) защиту всех прав человека, включая право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; право покидать свою собственную страну и возвращаться в нее; принцип недискриминации, включая защиту меньшинств; и право на гражданство;

ii) содействие господству права путем укрепления национальных юридических и судебных институтов;

iii) уважение института убежища, включая основополагающий принцип невыдворения (*non-refoulement*) и обеспечение международной защиты всех тех, кто в ней нуждается;

iv) меры по укреплению международной солидарности и поддержке совместного несения бремени в интересах долгосрочного устойчивого развития;

v) поддержку долгосрочного устойчивого развития;

vi) применение подходов с позиций развития уже на этапе оказания чрезвычайной помощи путем укрепления национального потенциала;

vii) поддержку мер по реабилитации, реинтеграции и восстановлению, которые будут обеспечивать устойчивость репатриации;

viii) общественную информацию для углубления понимания вопросов беженцев и миграции как в принимающих странах, так и в странах происхождения, в частности с целью противодействия ксенофобии и расизму;

ix) создание и укрепление механизмов, призванных предотвращать или уменьшать возможности возникновения конфликтов как одной из возможных причин перемещения населения;

x) меры по примирению там, где это возможно и необходимо, особенно на постконфликтном этапе, для повышения прочности решений;

xi) преподавание мира и прав человека, в том числе на общинном уровне, как в странах происхождения, так и в странах убежища;

f) предлагает УВКБ обеспечить поддержку и экспертную помощь для формулирования всеобъемлющих подходов и оказания государствам содействия в более систематическом изучении возможных и реальных путей применения таких подходов.