

№ 15 (XXX) — 1979 ГОД: БЕЖЕНЦЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ СТРАНЫ УБЕЖИЩА

Исполнительный комитет

полагает, что государствам следует руководствоваться следующими соображениями:

Общие принципы

- a) государствам следует прилагать максимальные усилия для предоставления убежища добросовестным лицам, ищущим убежище;
- b) меры, в силу которых беженец обязан вернуться или высылается в страну, в которой у него есть основания опасаться преследований, представляют собой серьезное нарушение признанного принципа *non-refoulement*;
- c) на всех прибрежных государствах лежит обязательство гуманитарного характера разрешать судам, терпящим бедствие, искать убежище в их водах и предоставлять убежище или по крайней мере временный приют лицам, находящимся на этих судах и желающим искать убежище;
- d) решения государств относительно предоставления убежища принимаются без какой-либо дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства или страны происхождения;
- e) в интересах воссоединения семей и по гуманным соображениям государствам следует содействовать допуску на свою территорию по крайней мере супруги a) и несовершеннолетних или находящихся на иждивении детей лица, которому были предоставлены временный приют или длительное убежище.

Ситуации, связанные с массовым притоком лиц, ищущих убежища

f) в случаях массового притока лица, ищущие убежища, всегда должны получать по крайней мере временный приют. Государства, которые в силу своего географического положения или по иным причинам испытывают массовый приток, должны, по мере необходимости и по просьбе заинтересованного государства, немедленно получать помощь от других государств в соответствии с принципом справедливого распределения бремени. Такие государства должны в кратчайшие сроки консультироваться с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для обеспечения того, чтобы заинтересованные лица получили полную защиту и чрезвычайную помощь и чтобы были найдены долгосрочные решения;

g) другим государствам следует самостоятельно, совместно или при посредстве Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или другого международного органа принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы бремя, лежащее на стране первого убежища, распределялось справедливо.

Ситуации, связанные с отдельными лицами, ищущими убежище

h) следует приложить усилия для решения проблемы определения страны, несущей ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, приняв единые критерии.

При разработке таких критериев должны быть соблюдены следующие принципы:

i) критерии должны позволять позитивным образом определить страну, которая несет ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища и к властям которой лицо, ищущее убежище, должно иметь возможность обратиться;

ii) критерии должны носить характер, позволяющий избегать возможных разногласий между государствами по вопросу о том, какое из них должно нести ответственность за рассмотрение заявления о предоставлении убежища, и должны учитывать сроки и характер любого пребывания лица, ищущего убежища, в других странах;

iii) следует максимально учитывать намерения лица, ищущего убежище, в отношении страны, в которой он хочет получить убежище;

iv) следует учитывать принцип, согласно которому не может быть отказано в убежище только на том основании, что оно возможно было просить у другого государства. Однако если окажется, что лицо этого, законодательно не предусмотрено, имело связь или тесные контакты с другим государством, ему может быть предложено вначале просить убежища у этого государства, если это окажется справедливым и разумным;

v) установление критериев должно сопровождаться принятием мер, направленных на проведение регулярных консультаций между заинтересованными правительствами для рассмотрения дел, по которым решение не было найдено, и консультаций, по мере необходимости, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

vi) соглашения, предусматривающие возвращение государствами лиц, въехавших на территорию из другого Договаривающегося Государства незаконным образом, следует применять в отношении лиц, ищущих убежища, с должным учетом их особого положения;

i) хотя лица, ищущие убежища, могут потребовать подачи ходатайства о предоставлении убежища в определенный срок, невыполнение этого или других формальных требований не должно приводить к тому, чтобы заявление о предоставлении убежища снималось с рассмотрения;

j) согласно рекомендации, принятой Исполнительным комитетом на двадцать восьмой сессии (документ A/AC.96/549, пункт 53 б) E) i)), в случае, если лицо, ищущее убежища, обращается в первой инстанции к пограничным властям, последние не должны отклонять его заявление без передачи центральных властям;

k) в случае, если беженец, которому уже было предоставлено убежище в одной стране, просит убежища в другой стране на том основании, что у него имеются причины, заставляющие его покинуть страну его нынешнего убежища из-за опасений подвергнуться преследованиям или поскольку его личная неприкосновенность или свобода находятся в опасности, властям второй страны следует положительно рассматривать его заявление о предоставлении убежища;

l) государствам следует положительно рассматривать вопрос о допуске в страну по просьбе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ограниченного числа беженцев, которые не могут найти убежище в любой другой стране;

m) государствам следует уделять особое внимание необходимости избегать ситуаций, при которых беженец теряет право проживать в стране убежища или возвращаться в эту страну, не получив возможности проживать в иной стране, помимо той, в которой у него могут быть основания опасаться преследований;

n) в соответствии с целью пунктов 6 и 11 комментария к Конвенции 1951 года государствам следует и впредь продлевать или возобновлять срок действия проездных документов беженца, пока беженец не определится на законное жительство на территории другого государства. Аналогичную практику следует в максимальной степени применять также в отношении беженцев, обладающих иными проездными документами, помимо предусмотренных в Конвенции 1951 года.