



Защита прав лиц без гражданства

Конвенция 1954 г. о статусе апатридов

60
YEARS
ANNIVERSARY



ЛИЧНОЕ
ОБРАЩЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО
КОМИССАРА
ООН ПО ДЕЛАМ
БЕЖЕНЦЕВ

Сегодня миллионы людей во всем мире сталкиваются с серьезными трудностями, связанными с безгражданством. Конвенция о статусе апатридов предлагает государствам механизмы помощи лицам без гражданства, позволяющие им жить в безопасности и с чувством собственного достоинства до момента разрешения их ситуации. В настоящее время очень немногие государства являются членами этой Конвенции. Нам нужно изменить эту ситуацию. Я призываю государства присоединиться к Конвенции и выражаю готовность нашего Управления поддерживать правительства в реализации ее положений.

Антонио Гутеррес

СОДЕЙСТВИЕ ПРИЗНАНИЮ, ПОВЫШЕНИЕ ЗАЩИТЫ

Гражданство представляет собой правовую связь между человеком и Государством. Гражданство дает людям чувство принадлежности, но, что более важно, позволяет им пользоваться широким кругом прав. Отсутствие какого-либо гражданства – безгражданство – может иметь пагубные, а в некоторых случаях и разрушительные последствия для жизни людей.

Несмотря на международное признание права на гражданство, все еще появляются новые случаи безгражданства. Решение проблемы безгражданства по-прежнему представляет собой большую проблему 21-го века. В мире сегодня насчитывается приблизительно 12 миллионов лиц без гражданства.

При том, что некоторые лица без гражданства одновременно являются беженцами, у большинства из них другое положение. Лица без гражданства, которые одновременно являются беженцами, имеют право на международную защиту, предоставляемую в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев ("Конвенция 1951 г."). Для решения проблем защиты, с которыми сталкиваются лица без гражданства, в частности, те из них, кто не являются беженцами, международное сообщество приняло Конвенцию 1954 года о статусе апатридов ("Конвенция 1954 г."). Данное международное соглашение направлено на регулирование статуса лиц без гражданства и обеспечение максимальных возможностей для реализации их прав. Конвенция дополняет международные соглашения о правах человека.

Все большее количество государств прибегает к Конвенции 1954 г. как к механизму защиты лиц без гражданства. Это отражает понимание того, что Конвенция 1954 г. о статусе апатридов является единственным правовым инструментом, который официально устанавливает международный юридический статус "лиц без гражданства". Конвенция также предлагает решения многих практических вопросов, связанных с защитой лиц без гражданства – таких как возможность получения проездных документов – которые не решаются с помощью других инструментов международного права. Притом, что по состоянию на 1 июля 2010 года только 65 государств-членов присоединились к Конвенции 1954 г., большее количество государств признает, что она является центральным элементом международного режима защиты прав лиц без гражданства.

ПОЧЕМУ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НУЖДАЮТСЯ В ЗАЩИТЕ?

Во Всеобщей декларации прав человека говорится, что "каждый человек имеет право на гражданство", тем самым признавая юридическую и практическую важность гражданства для реализации прав человека. Поэтому государства должны работать над обеспечением наличия гражданства у каждого. Несмотря на это и другие положения международного права прав человека, многие люди никогда не имели гражданство либо были лишены его. Когда люди оказываются в такой ситуации, безгражданство делает их уязвимыми. Так как у них отсутствует правовая связь с каким-либо государством, лица без гражданства нуждаются в особом внимании и защите для обеспечения возможности реализовывать основные права.

Например, особую проблему для лиц без гражданства представляют сложности при получении идентификационных и проездных документов, что не только затрудняет возможность передвижения, но также является причиной многих проблем в повседневной жизни, и в некоторых случаях может привести к длительному содержанию под стражей. Отсутствие гражданства не позволяет людям раскрыть свой потенциал и может вызвать цепную реакцию и тяжелые последствия в плане социального единства и стабильности. Безгражданство может даже стать причиной социальной напряженности и перемещения людей. Содействие признанию и улучшение защиты лиц без гражданства являются способами реагирования на эти проблемы.

Лица без гражданства зачастую не имеют юридического статуса, и они ощущают себя вне общества. Привезенные в Кению из Судана в колониальный период, нубийцы, как правило, не считались гражданами Кении после приобретения страной независимости. По словам одного из двух безработных молодых нубийцев: "Люди называют нас иностранцами, но мы ведь живем здесь более ста лет. Они говорят, что нам нужно возвращаться в Судан, но именно эта страна является нашей родиной для нескольких поколений предков. Куда же мы пойдём?"

СОХРАНЯЕТ ЛИ КОНВЕНЦИЯ 1954 Г. СВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО МИРА?

Да, это именно так. До настоящего времени безгражданство остается широко распространенной проблемой. С ростом осознания всеобъемлющего воздействия безгражданства на жизни конкретных людей и общество в целом, государства и международное сообщество все чаще обращаются за руководством к Конвенциям ООН о безгражданстве. Конвенция 1954 г. остается основным международным инструментом, регулирующим статус лиц без гражданства, которые не являются беженцами, и обеспечивающим возможность реализации прав человека для лиц без гражданства без какой-либо дискриминации. Она предоставляет лицам без гражданства международно признанный правовой статус, предлагает им возможность получения проездных документов, удостоверений личности и других основных документов, а также определяет единую систему минимальных стандартов обращения с лицами без гражданства. Таким образом, присоединение к Конвенции 1954 г. позволяет государствам продемонстрировать свой курс на соблюдение прав человека, обеспечивает для отдельных лиц возможность получения защиты и мобилизует международную поддержку государств в целях обеспечения необходимой защиты лиц без гражданства.



ЗАЩИТА ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ 1954 Г.

КОГО ЗАЩИЩАЕТ КОНВЕНЦИЯ 1954 Г.?

Конвенция 1954 г. признает международный правовой статус лиц без гражданства. В статье 1 приводится определение лица без гражданства в международном праве: таковым является лицо, "которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона". Это определение в настоящее время также признается обычаем в международном праве. Лица, подпадающие под это определение, имеют права и обязанности, определенные в Конвенции 1954 г. Конвенция не регулирует правовой статус лиц без гражданства *de facto*, общепризнанное определение которых в международном праве отсутствует. При этом лица без гражданства *de facto* имеют право на защиту в рамках международного права прав человека. Правовой статус беженцев без гражданства регулируется Конвенцией 1951 года о статусе беженцев. На них распространяется действие международного права беженцев.

ПРАВА ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ 1954 Г.

Конвенция 1954 г. основана на следующем базовом принципе: отношение к лицу без гражданства не должно быть хуже отношения к любому иностранцу, обладающему гражданством. Кроме того, Конвенция признает, что лица без гражданства являются более уязвимыми, чем другие иностранцы. Поэтому она обеспечивает ряд специальных мер в отношении лиц без гражданства.

Конвенция 1954 г. гарантирует лицам без гражданства право на административное содействие (статья 25), право на удостоверение личности и проездные документы (статьи 27 и 28) и заявляет об их изъятии из принципа взаимности (статьи 7). Эти положения были специально разработаны для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются лица без гражданства в связи с отсутствием какого-либо гражданства, например, посредством предоставления взаимно признаваемого проездного документа лицам без гражданства, который может служить вместо паспорта. Эти вопросы не регулируются другими нормами международного права и включены в число основных правовых гарантий, предоставленных лицам без гражданства в рамках Конвенции 1954 г.

Обсуждая бедственное положение лиц без гражданства, Конвенция указывает, что обращение с ними должно быть таким же, как и с гражданами государства в отношении определенных прав, таких как свобода вероисповедания или начального образования. Следует подчеркнуть, что в Конвенции используется дифференцированный подход, согласно которому некоторые гарантии применяются ко всем лицам без гражданства, тогда как другие – только в отношении лиц без гражданства,

законно находящихся или законно проживающих на территории страны. Таким образом, Конвенция 1954 г. отражает стандарты прав человека, содержащиеся в других международных инструментах, и предоставляет собой руководство по применению этих стандартов по отношению к лицам без гражданства. Как указано в статье 2 Конвенции 1954 г., у всех лиц без гражданства существует обязательство соблюдения законов и постановлений страны, в которой они находятся.

Следует отметить, что возможность пользоваться правами, которые гарантирует Конвенция 1954 г., не равнозначна наличию гражданства. Именно по этой причине Конвенция 1954 г. призывает государства *облегчить* процесс приобретения гражданства (статья 32) для лиц без гражданства. После приобретения гражданства, апатриды больше не являются лицами без гражданства: их проблемы разрешились.

ТРЕБУЕТ ЛИ КОНВЕНЦИЯ 1954 Г. ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА?

Конвенция 1954 г. не устанавливает право лиц без гражданства на приобретение гражданства конкретного государства. Тем не менее, в связи с тем, что лица без гражданства не пользуются защитой какого-либо государства, Конвенция требует, чтобы государства-члены, насколько возможно, упрощали процессы интеграции и приобретения гражданства лицами без гражданства, например, посредством ускорения делопроизводства и сокращения издержек на процедуру приобретения гражданства для лиц без гражданства. На более общем уровне право прав человека признает право на гражданство, в частности, закрепленное во Всеобщей декларации прав человека. Поэтому государства должны стремиться избегать безгражданства. Более того, Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства предоставляет общие, глобальные гарантии защиты от безгражданства, помогая, таким образом, государствам обеспечить право на гражданство.

КТО ОПРЕДЕЛЯЕТ, ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ЧЕЛОВЕК ЛИЦОМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА? КАК ЭТО ПРОИСХОДИТ?

Для того чтобы обеспечить предусмотренные в Конвенции права лиц без гражданства, государства должны иметь возможность выявлять лиц без гражданства посредством проведения соответствующих процедур. Конвенция 1954 г. не предписывает конкретной процедуры для определения, является тот или иной человек лицом без гражданства. Однако национальные процедуры определения статуса должны содержать определенные базовые положения, необходимые для справедливого и действенного принятия решения в соответствии с международными стандартами защиты. К ним относятся: назначение центрального органа, обладающего соответствующей компетенцией для рассмотрения заявлений, определение процедурных гарантий на всех этапах процесса, а также возможности апелляции или пересмотра дела. В задачи УВКБ ООН входит оказание помощи государствам в разработке этих процедур.

МОГУТ ЛИ ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ 1954 Г. НЕ РАСПРОСТРАНЯТЬСЯ НА ОПРЕДЕЛЕННЫХ ЛИЦ?

В статье 1 Конвенции 1954 г. указано, что существуют определенные ситуации, при которых статус и защита, предоставляемые Конвенцией, не распространяются на определенных лиц. Это положение называется "исключением", и оно применяется к тем лицам, которые не нуждаются в международной защите или не заслуживают ее, например, при наличии серьезных оснований предполагать, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества. Специальное положение относится к особой категории лиц без гражданства, которые, как и другие лица без гражданства, нуждаются в международной защите, но в отношении которых были приняты особые меры по их защите и поддержке.

ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ КОНВЕНЦИЯ 1954 Г. ЕДИНСТВЕННЫМ ИНСТРУМЕНТОМ, ИМЕЮЩИМ ОТНОШЕНИЕ К ПРАВАМ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА?

Нет. Несмотря на то, что Конвенция 1954 г. является единственным инструментом, устанавливающим особый статус лиц без гражданства, существует значительный блок международного права прав человека, который также имеет большое значение для обеспечения прав лиц без гражданства. Государства уже высказали свою готовность обеспечить защиту прав лиц без гражданства, взяв на себя обязательства по соблюдению прав человека. Стандарты, заложенные в Конвенции 1954 г., дополняют и укрепляют обязательства государств по соблюдению прав человека в отношении лиц без гражданства. Например, Конвенция 1954 г. устанавливает особый режим предоставления международно признанных проездных документов лицам без гражданства.

Несмотря на усилия правительства, международного сообщества и гражданского общества, по-прежнему возникают ситуации безгражданства. Поэтому важно, чтобы соблюдались права человека в отношении лиц без гражданства. Невеста и ее подруги переедут в дом жениха в Непале. Даже после проведения крупномасштабной правительственной кампании по предоставлению гражданства, тысячи людей в Непале остаются лицами без гражданства, или сталкиваются с множеством проблем при получении доказательств своей гражданской принадлежности. Многие из них являются далитами, как эти женщины.

ПОМОЩЬ, КОТОРУЮ УВКБ ООН ОКАЗЫВАЕТ ГОСУДАРСТВАМ В ДЕЛЕ ЗАЩИТЫ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Генеральная Ассамблея ООН избрала УВКБ ООН для решения задачи оказания помощи государствам в деле защиты лиц без гражданства и разрешения ситуаций безгражданства не только потому, что проблемы беженцев и лиц без гражданства иногда совпадают, но также в связи с тем, что защита лиц без гражданства требует во многом использования подхода, идентичного работе с беженцами. Обе категории населения нуждаются в международной защите.

УВКБ ООН помогает государствам в реализации положений Конвенции 1954 г., предлагая технические консультации по вопросам законодательства и оперативную поддержку в целях реализации процедур определения статуса и мер по обеспечению прав, предусмотренных Конвенцией. Исполнительный комитет УВКБ ООН обратился к Управлению с особой просьбой *"активно распространять информацию и, где это приемлемо, проводить обучение партнеров из государственных органов в рамках соответствующих механизмов в области выявления, регистрации и предоставления статуса лицам без гражданства"* (более подробно см. Вывод Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 *"О выявлении, предотвращении и сокращении безгражданства и защите лиц без гражданства"*, 2006 г.).



ВАЖНОСТЬ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К КОНВЕНЦИИ 1954 Г.

Присоединение к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов:

- Является способом продемонстрировать обязательства государства по обращению с лицами без гражданства в соответствии с международно признанными правами человека и гуманитарными стандартами
- Обеспечивает доступ лиц без гражданства к защите со стороны государства с тем, чтобы они могли жить в атмосфере безопасности и с чувством собственного достоинства
- Обеспечивает наличие механизмов выявления лиц без гражданства, находящихся на территории государства, а также соблюдения их прав, в том числе посредством выдачи удостоверений личности и проездных документов
- Способствует признанию международного правового статуса лица без гражданства и общих международных механизмов защиты, таким образом повышая прозрачность и предсказуемость реагирования на проблему безгражданства со стороны государства
- Повышает безопасность и стабильность, избегая изоляции и маргинализации лиц без гражданства
- Предотвращает перемещение лиц без гражданства, обеспечивая их защиту в стране, в которой они оказались
- Помогает УВКБ ООН мобилизовать международную помощь для защиты лиц без гражданства

СВЯЗЬ С КОНВЕНЦИЕЙ 1961 Г. О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

Насколько не был бы широк объем прав, предоставляемых лицам без гражданства, это не сможет их уравнивать с гражданами государства. Все люди имеют право на гражданство, и при возникновении такой "аномалии", как ситуации безгражданства, внимание должно быть направлено на их предотвращение и сокращение.

Защита лиц без гражданства в соответствии с Конвенцией 1954 г. о статусе лиц без гражданства должна, таким образом, рассматриваться в качестве временной меры реагирования при одновременном изучении возможностей по приобретению гражданства. Конечной целью остается сокращение безгражданства посредством приобретения гражданства. Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства предоставляет государствам инструменты для избежания и разрешения случаев безгражданства.

При этом государства-члены Конвенции 1961 г. также должны рассмотреть возможность присоединения к Конвенции 1954 г. для того, чтобы обеспечить наличие защитных мер, когда им, тем не менее, придется столкнуться со случаями безгражданства. Присоединение к обеим Конвенциям по вопросам безгражданства 1954 и 1961 гг. является основополагающим шагом в обеспечении возможностей государств для решения всего спектра проблем безгражданства. Более подробную информацию о Конвенции 1961 г. см. в публикации *"Предотвращение и сокращение безгражданства – Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства"* (УВКБ ООН, 2010 г.).



Не имея действительных документов, удостоверяющих их личность, лица без гражданства зачастую не могут реализовать свои основные права человека. Так произошло с бесчисленными тысячами бывших советских граждан, которые не соответствуют правовым критериям приобретения гражданства государств-правопреемников. Многие, как эта женщина на фотографии, остались лишь с недействительными паспортами СССР на руках.



ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ О ПРИСОЕДИНЕНИИ

Здесь приводятся ответы на некоторые наиболее часто задаваемые вопросы о присоединении к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов. Дальнейшие вопросы и информация обсуждаются в публикации *Гражданство и безгражданство: пособие для парламентариев* (УВКБ ООН и Межпарламентский союз, 2005 г., в редакции 2008 г.).

■ Принуждает ли Конвенция 1954 г. государство к предоставлению лицам без гражданства прав на въезд и (или) проживание?

Нет. Конвенция 1954 г. не обязывает государства принимать лиц без гражданства на своей территории. Тем не менее, на практике может отсутствовать возможность возвращения соответствующих лиц в страну прежнего обычного местожительства, или эта страна может вовсе отсутствовать. В таких случаях единственным решением может быть прием на территории государства и предоставление права на законное проживание. Кроме того, другие международные стандарты могут предлагать основу для принятия или отказа от выдворения лиц без гражданства. В частности, государства обязаны соблюдать запрет на принудительное возвращение (*non-refoulement*) как принцип международного права и не могут возвращать лицо без гражданства на территорию, где он или она будет подвергаться риску преследования или нарушению других фундаментальных международных стандартов прав человека, включая пытки и произвольное лишение жизни.

■ В чем заключается разница между лицом без гражданства и беженцем?

И лица без гражданства, и беженцы нуждаются в международной защите. Они находятся в неустойчивой ситуации в связи с тем, что их связь с государством была нарушена. Обе категории имеют специальный, хотя и по-разному определенный, статус в рамках международного права. Ключевым элементом в определении беженца является то, что он или она имеет *обоснованные опасения преследования*. Безгражданство не обязательно подразумевает преследование. Кроме того, чтобы являться беженцем, лицо без гражданства также должно находиться вне страны своего прежнего обычного местожительства. В то же время большинство лиц без гражданства никогда не покидает страну, в которой они родились. Однако безгражданство является зачастую коренной причиной вынужденного перемещения. В тех случаях, когда лица без гражданства также являются беженцами, на них распространяется Конвенция 1951 г., касающаяся статуса беженцев, и международное право беженцев.



На побережье Бангладеш группа беженцев из Северного штата Рахин, Мьянма, выталкивают свои рыбацьи лодки в море. Большинство лиц без гражданства не являются беженцами, однако с теми, кто ими является, необходимо обращаться в соответствии с международным правом о беженцах.

■ **Обязаны ли государства относиться к лицам без гражданства так же, как и к собственным гражданам?**

Нет. В отношении большинства прав, перечисленных в Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, данная категория лиц должна иметь, по крайней мере, те же права, которые гарантированы другим негражданам. Более того, ряд прав предоставляется Конвенцией только тем лицам без гражданства, которые законно пребывают либо законно проживают на территории государства. В ограниченном количестве случаев, в

частности, когда речь идет о соблюдении свободы вероисповедания и доступе к судопроизводству, государства должны обеспечить обращение с лицами без гражданства, сопоставимое с обращением с гражданами. Международное право прав человека дополняет положения Конвенции 1954 г., и во многих случаях соглашения о правах человека содержат более высокие стандарты обращения с лицами без гражданства.

■ Может ли государство принять оговорки к положениям Конвенции 1954 г.?

Да. Оговорки разрешены во время ратификации или присоединения, за исключением статьи 1 (определение лица без гражданства и исключительные положения), статьи 3 (отказ от дискриминации), статьи 4 (свобода вероисповедания), статьи 16(1) (свобода обращения в суды) и статей 33 и 42 (заключительные положения).

■ Какие практические соображения должны рассматриваться при присоединении к Конвенции 1954 г.?

Так как государства уже взяли на себя обязательства в рамках инструментов международного права прав человека, которые распространяются и на лиц без гражданства, им будет проще претворять в жизнь многие из прав, содержащихся в Конвенции 1954 г. Тем не менее, чтобы обеспечить предоставление прав, закрепленных в Конвенции 1954 г., государства должны создать процедуру определения статуса в той или иной форме для выявления лиц без гражданства, на которых могут распространяться предусмотренные Конвенцией права. Конвенция 1954 г. не предписывает проведения какой-либо конкретной процедуры для определения того,

является ли тот или иной человек лицом без гражданства. Государства сами определяют, какие учреждения и (или) органы власти должны быть задействованы, этапы процесса, а также процедурные гарантии и гарантии, обеспечивающие соблюдение международных стандартов процесса отправления правосудия. Исполнительный комитет УВКБ ООН указал, что Управление должно предоставлять государствам-членам технические консультации по вопросам реализации Конвенции 1954 г. с тем, чтобы обеспечить последовательную реализацию ее положений. Конвенция 1954 г. также требует, чтобы государства-члены предоставляли информацию о внутреннем законодательстве и правилах, принятых в целях проведения в жизнь положений Конвенции (статья 33).

■ Каким образом государство может присоединиться к Конвенции 1954 г.?

Государства могут присоединиться к Конвенции 1954 г. о статусе лиц без гражданства в любое время, депонировав акт о присоединении у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Акт о присоединении должен быть подписан министром иностранных дел или главой государства или правительства. Дальнейшая информация относительно процедур присоединения и типовые акты о присоединении находятся на веб-сайте по адресу: www.unhcr.org/statelessness

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИЗЫВЫ К ПРИСОЕДИНЕНИЮ

Генеральная Ассамблея ООН: *отмечает*, что участниками Конвенции 1954 года о статусе апатридов в настоящее время являются 65 государств, а Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства — 37 государств, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам.

- *Резолюция Генеральной Ассамблеи 64/127, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 18 декабря 2009 г.*

Совет ООН по правам человека: *отмечает*, что в 2011 году будет отмечаться пятидесятая годовщина принятия Конвенции о сокращении безгражданства, и призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этой Конвенции и к Конвенции о статусе апатридов.

- *Резолюция Совета ООН по правам человека 13/02, "Права человека и произвольное лишение гражданства", 25 марта 2010 г.*

Исполнительный комитет УВКБ ООН: *призывает* государства рассмотреть возможность присоединения к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, а государства, которые являются участниками Конвенции, — рассмотреть возможность снятия оговорок.

- *Вывод № 106 (LVII) – 2006*

Азиатско-африканская юридическая консультативная организация: *приглашает* государства-члены рассмотреть возможность присоединения к Конвенции 1954 г. о статусе лиц без гражданства и Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства с целью эффективного реагирования на ситуации безгражданства.

- *Резолюция Специальной встречи по вопросу "Юридическая личность и безгражданство", 8 апреля 2006 г.*

Генеральная Ассамблея Организации американских государств: *постановляет* 1. Подчеркнуть важность универсальных инструментов защиты лиц без гражданства: Конвенции 1954 о статусе апатридов и Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. 2. Призвать те государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации или присоединения, в зависимости от ситуации, к международным инструментам в области защиты лиц без гражданства, а также содействовать принятию процедур и институциональных механизмов для их применения в соответствии с этими инструментами.

- *Резолюция Генеральной Ассамблеи, AG/RES. 2599 (XL-O/10), "Предотвращение и сокращение безгражданства и защита лиц без гражданства в Северной и Южной Америке", 8 июня 2010 г.*

ТИПОВОЙ АКТ О ПРИСОЕДИНЕНИИ К КОНВЕНЦИИ 1954 Г. О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Конвенция о статусе апатридов была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций двадцать восьмого сентября одна тысяча девятьсот пятьдесят четвертого года и что она, в соответствии с ее статьей 35, открыта для присоединения;

И, ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что параграф 4 указанной Статьи 35 предусматривает, что присоединение к Конвенции будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении;

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшийся [Глава Государства, Глава правительства или Министр иностранных дел] настоящим уведомляет о присоединении к Конвенции [наименование Государства];

ПОДПИСАНО мною в _____ в _____ день месяца _____
две тысячи _____ года.

[Государственная печать и подпись должностного лица, если требуется]

[подпись Главы Государства, Главы правительства, Министра иностранных дел]

Обложка:

Детям без гражданства зачастую недоступно начальное образование. В течение нескольких десятилетий штат Сабах в Малайзии принимал беженцев из Филиппин, а также мигрантов из Индонезии и Филиппин. Дети представителей этих групп зачастую остаются лицами без гражданства. При том, что дети, обладающие необходимыми документами, могут посещать школу, те, у кого их нет, как эти два мальчика справа, остаются за рамками большинства государственных программ.

G. CONSTANTINE



Я бы хотел больше узнать:

Об УВКБ ООН и его деятельности в области безгражданства

Посетите веб-сайт УВКБ ООН о безгражданстве: www.unhcr.org/statelessness. Вы также можете обратиться к Заключениям Исполнительного комитета УВКБ ООН по вопросам международной защиты, в частности, Заключению № 106 "Выявление, предотвращение, сокращение безгражданства и защита лиц без гражданства" (2006 г.)

О международном праве, касающемся защиты лиц без гражданства, включая Конвенцию 1954 г. о статусе апатридов

Более подробную информацию о Конвенции 1954 г. и о других международных нормах, касающихся защиты лиц без гражданства, см. "Гражданство и безгражданство: пособие для парламентариев" (УВКБ ООН и Межпарламентский союз, 2005 г., в редакции 2008 г.). См. подробный комментарий к Конвенции 1954 г. "Конвенция о статусе апатридов – ее история и интерпретация" (Робинсон, 1955 г.). Эти и другие важные международные документы см. на веб-сайте УВКБ-Refworld по адресу www.refworld.org



ОПУБЛИКОВАНО:

UNHCR
P.O. Box 2500
1211 Geneva 2
Switzerland

УВКБ ООН, сентябрь 2010 г.

