

仮訳・原文英語

UNHCR, *Position on Returns to North Kivu, South Kivu, Ituri, and Adjacent Areas in the Democratic Republic of Congo Affected by Ongoing Conflict and Violence – Update II*, September 2019, available at: <https://www.refworld.org/docid/5d6d794a4.html>

進行中の紛争と暴力によって影響を受けているコンゴ民主共和国の

北キブ、南キブ、イツリおよびその近接地域への帰還に関する

UNHCR の見解—更新 II

2019 年 9 月

序文.....	1
北キブ・南キブの紛争.....	3
イツリ州.....	6
人権状況.....	8
人道状況.....	9
北キブ州・イツリ州におけるエボラ出血熱の状況.....	9
国内避難、難民の移動および帰還.....	11
帰還に関する UNHCR の見解.....	12
自主帰還.....	13

序文

1. この見解は、2014 年の文書「進行中の紛争と暴力によって影響を受けたコンゴ民主共和国の北部キヴ、南部キヴとその近接地域への帰還に関する UNHCR の見解 更新 I¹」を更新し、それに取って代わるものである。北キブ、南キブおよびイツリの治安・人権状況は悪化している²。それは、同地域が民族間暴力および政治的暴力の激化、悲惨な人道状況、深刻な人権侵害およびエボラウイルスのアウトブレイク（大規模流行）の影響を受けていることによるものである³。

¹ UNHCR, *UNHCR Position on Returns to North Kivu, South Kivu and Adjacent Areas in the Democratic Republic of the Congo – Update I*, September 2014, www.refworld.org/docid/5400755a4.html.

² 「北キブの治安・人道状況は、2017 年 1 月から 2018 年 10 月にかけて着実に悪化した。」OHCHR, *DRC: UN Reports Hundreds of Human Rights Violations as Security Situation in North Kivu Deteriorates*, 19 December 2018, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E. また、OCHA [国連人道問題調整事務所] が 2019 年 1 月に報告したところによれば、国内避難民の人数は 2017 年 1 月に推定 250 万人であったのが 2018 年 12 月末までに推定 465 万人へと増加したことに留意。OCHA, *Great Lakes Region – Humanitarian Snapshot November-December 2018*, 28 January 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR_Humanitarian_Snapshot_28Jan2019.pdf.

³ UN Security Council, *Report of the Secretary General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 17 July 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/575>; UN Security Council, *Letter Dated 6 June 2019 from the Group of Experts on the Democratic Republic of the Congo Addressed to the President of the Security Council*, 7 June 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/469>, pp. 2-3; UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 2 July 2018, S/2018/655, www.refworld.org/docid/5b4898ae7.html, para. 17; UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the*

2. 多数の武装主体が、コンゴ国軍 (FARDC) および国連 [コンゴ民主共和国] 安定化ミッション (MONUSCO) との戦闘ならびに一般市民への攻撃を続けている。北キブでは、ベニ、マシシ、ルチュルおよびルベロ地区における激しい戦闘により、大規模な避難と深刻な人権侵害が生じてきた⁴。ベニ地区とルベロ地区では、戦闘によりエボラ出血熱への対応および予防の努力も妨げられている⁵。南キブでは、2018 年中に治安状況が若干改善したにもかかわらず、フィジおよびウビラ地区での戦闘により、2019 年 1 月から 4 月にかけて 5 万人が避難を余儀なくされた⁶。レンドゥ部族とヘマ部族が関与する紛争—この紛争は 2018 年前半に大規模な避難につながり、2019 年 6 月にも同様の事態が生じた—は衰えることなく続いており、レンドゥ系民兵は 2019 年を通して国軍および市民を攻撃し続けた。

3. 2019 年 7 月、世界保健機関は、北キブ州とイツリ州におけるエボラ出血熱のアウトブレイクが「国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態 (PHEIC)」に該当すると宣言した⁷。影響を受けている地域で継続中の治安上の危機は人道危機への対応を阻害しており、2019 年の上半期全体を通じ、援助関係者および支援施設への武装集団による攻撃が報告されている⁸。

4. 2018 年 12 月の選挙でフェリックス・チセケディが DRC 大統領に選出されたことにより、北キブ、南キブおよびイツリにおける紛争の力学に若干の変化があった⁹。2019 年 3 月、国連事務総長は、「選挙の結果について声高に主張していた」一部の武装集団は「(略)『様子見』の姿勢をとり始めたように見受けられる」と指摘している¹⁰。しかし、2018 年 12 月の選挙以降、この 3 州の治安状況、人権状況または人道状況に関して意味のある前向きな変化はまったく見られない¹¹。ま

Implementation of the Peace, Security and Cooperation Framework for the Democratic Republic of the Congo and the Region, 8 March 2018, S/2018/209, www.refworld.org/docid/5b28cea07.html, paras 3, 6. 北キブにおけるエボラ出血熱のアウトブレイクに関する世界保健機関 (WHO) の週報は <https://www.who.int/ebola/situation-reports/drc-2018/en/> より参照可能。

⁴ 「[...] 北キブ州における治安の悪化のため、[...] 4 月には 10 万人以上が自宅を離れて避難した。同地域を訪問した UNHCR のチームは、武装手段による強姦および子どもの徴集に関する報告を受け取っている。」 UNHCR, *Attacks in Congo's North Kivu Province Push Tens of Thousands to Flee*, 3 May 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccbf72f4/attacks-congos-north-kivu-province-push-tens-thousands-flee-unhcr.html.

⁵ 報道によれば、医療従事者は「『コミュニティの強い不信感』と、民主同盟軍 (ADF) の武装集団やマイマイ民兵組織のような武装集団からの暴力」に直面しており、その結果「命に関わる環境」に置かれている。Al-Jazeera, *DR Congo Ethnic Violence Stopping Refugee Returns*: UN, 25 July 2019, www.aljazeera.com/news/2019/07/dr-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html.

⁶ World Food Programme (WFP), *Democratic Republic of Congo – Emergency Situation Report #12*, 2 May 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DRC%20Emergency%20Situation%20Report%20-%202019%20May%202019.pdf>.

⁷ 2019 年 9 月 22 日現在、エボラウイルス病 (EVD) の発生件数は総計 3168 件 (確定例 3057 件・疑い例 111 件) で、2096 人が死亡している。WHO, *Situation Report 60: Democratic Republic of the Congo Ebola Virus Disease Outbreak*, 22 September 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf, p. 2.

⁸ 後掲第 15 段落参照。

⁹ Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 February 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>; Kivu Security Tracker, *Is the Era of Armed Groups over?*, 29 April 2019, <https://blog.kivusecurity.org/is-the-era-of-armed-groups-over/> 参照。

¹⁰ UN Security Council, *Implementation of the Peace, Security and Cooperation Framework for the Democratic Republic of the Congo and the Region*, 12 March 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/229>, p. 1.

¹¹ 複数の人道援助団体が、2019 年の開始とともにさまざまな紛争 (ベニ地区における ADF との紛争等) が拡大しつつあると繰り返し警告している。一部の武装集団、特に CNSPC [全人民コンゴ主権連合] は選挙と政権交代に着目する発言を行ってきたが、同地域の武装集団のほとんどは地域的緊張、民族紛争および資源へのアクセスに関心を有している。Kivu Security Tracker, *Is the Era of Armed Groups over?*, 29 April 2019, <https://blog.kivusecurity.org/is-the-era-of-armed-groups-over/>; Kivu Security Tracker, *Monthly Report: February 2019*, February 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf> 参照。また、MONUSCO, *Analyse de la situation des droits de l'homme au mois de juin 2019*, July 2019, www.undp.org/content/dam/unct/rdcongo/docs/UNCT-CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf; UNICEF, *DRC – Humanitarian Situation Report*, February 2019, February 2019, February 2019, February 2019.

北キブ、南キブ、イツリおよびその近接地域への帰還に関する見解—更新 II

た、同国の多くの地域は依然としてジョゼフ・カビラ前大統領の党であるコンゴ統一戦線 (*Front Commun pour le Congo*: FCC) の支配下にあり、連立政権の樹立を余儀なくされている¹²。数か月の政治的膠着状態を経た 2019 年 5 月 20 日、チセケディ大統領は、FCC のシルヴェストル・イルンガ・イルンカンバを新たな首相として指名した¹³。大統領は 2019 年 8 月 26 日に閣僚の任命を発表したが、23 人は自身の変革針路 (*Direction for Change*) 党から、42 人はジョゼフ・カビラ前大統領のコンゴ統一戦線から任命されている¹⁴。

北キブ・南キブの紛争

5. コンゴ・リサーチ・グループとヒューマン・ライツ・ウォッチの共同プロジェクトであるキブ治安状況追跡 (*Kivu Security Tracker*) は、同プロジェクトが発足した 2017 年 6 月 1 日以降、北キブ州・南キブ州における暴力の水準の高さを一貫して報告してきた¹⁵。同プロジェクトの記録によれば、2017 年 6 月から 2019 年 6 月にかけて発生した紛争関連の市民の死亡件数は 1,897 件に上る¹⁶。2018 年にイツリ州、北キブ州および南キブ州で活動していた武装集団は 120~140 に上ると報告されており¹⁷、その多くは多数の人権侵害を行い、市民にとって深刻な脅威となっていた¹⁸。2019 年に入ると、数か月の間に一部の武装集団が投降し、また重大な敗北を喫した武装集団も出た¹⁹。

www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Democratic_Republic_of_the_Congo_Humanitarian_SitRep_28_Feb_2019.pdf も参照。

¹² FCC は下院で 500 議席中 342 議席、上院で 108 議席中 91 議席を獲得したほか、全国で実施された州知事選挙でも圧倒的多数の州で勝利を収めた。The East African, *Joseph Kabila, Felix Tshisekedi Hijacked Congolese People's Victory*, 9 May 2019, www.theeastafrican.co.ke/oped/comment/Congolese-elections/434750-5107842-108nyc8/index.html.

¹³ Reuters, *Sylvestre Ilunga Ilukamba Named as Congo Prime Minister*, 20 May 2019, www.reuters.com/article/us-congo-politics-katumbi/sylvestre-ilunga-ilukamba-named-as-congo-prime-minister-idUSKCN1SQ1HF.

¹⁴ 野党議員は、「内閣は前大統領に味方する勢力に権力を与えすぎており、野党の声に十分配慮していない」と主張した。VOA, *New DRC Cabinet Prompts Accusations that Kabila's Regime Still Holds Power*, 28 August 2019, www.voanews.com/africa/new-drc-cabinet-prompts-accusations-kabilas-regime-still-holds-power. また、以下も参照: World Politics Review, *Congo's New Cabinet Raises Fears that Kabila Is Still Really in Charge*, 30 August 2019, www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/28157/congo-s-new-cabinet-raises-fears-that-kabila-is-still-really-in-charge; Daily Nation, *Kabila's Choices Dominate DR Congo's New Cabinet*, 26 August 2019, www.nation.co.ke/news/africa/DR-Congo-unveils-new-government/1066-5249162-yuv3da/index.html; Financial Times, *Congo Forms Government Seven Months after Kabila Stepped Down*, www.ft.com/content/003a5fea-c7e1-11e9-af46-b09e8bfe60c0.

¹⁵ 「...東部コンゴでは、世界で最も暴力的な他の場所の一部と同じぐらい高い水準の暴力が生じ続けている。」Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, p. 5.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ 「東部、特にイツリならびに北キブ・南キブにおける 130 以上の武装集団の存在および活動は、依然として治安悪化および子どもに対する暴力の主要な原因の 1 つとなっている。」UN Security Council, *Report of the Secretary-General on Children and Armed Conflict in the Democratic Republic of the Congo*, 25 May 2018, S/2018/502, www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html, para. 4. 「人々は、東部の両キブ州における紛争から逃れることができないままである。この地域では、タンガニーカ湖近辺の多数の村々を支配下に置いた南キブの新たな同盟組織を含め、100 を超える武装集団が反政府活動または相互間の敵対行為を積極的に展開している。」Minority Rights Group International, *Peoples under Threat 2018*, 13 June 2018, www.refworld.org/docid/5b3f74064.html, p. 7. また、Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in Eastern Congo*, December 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/5/Landscape%20of%20Armed%20Groups%20Essay%20KST.pdf>, p. 1 も参照。さらに、Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in North and South Kivu Dec 2017*, December 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/3/Armed%20Actor%20Area%20of%20Control%20Map%20Eng%20Dec%202017.pdf> に掲載されている地図も参照。

¹⁸ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on Children and Armed Conflict in the Democratic Republic of the Congo*, 25 May 2018, S/2018/502, www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html, para. 6; UNHCR, *Détioration de la situation des droits de l'homme dans le Lubero (Nord Kivu) et défis relatifs à la protection des civils entre janvier 2017 et octobre 2018*, December 2018, www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/Rapport_Masisi_Lubero_19Dec2018.pdf.

¹⁹ キブ治安状況追跡は、2019 年 2 月、「今年の初め以来、反乱集団の司令官数名が殺害され、逮捕されまたは投降している」と報告している。これには、マイマイ・シャルル (Mai-Mai Charles) の Charles Bokande およびライア・

6. 2019年1月、再生民主主義国民会議（National Council for Renewal and Democracy: CNRD）の分派集団の1つが、FARDC および他の武装集団からの圧力のため、北キブから南キブに移動した²⁰。そのために北キブの一部で権力の空白が生じた結果、新生—破壊的コンゴ防衛（Nduma Defense of Congo-Rénové: NDC-R）、コンゴの自由と独立のための愛国者同盟（APCLS）およびマイマイ／ニャトゥラ系の諸集団の間で、マシシ地区の各所の支配権をめぐる争いが展開された²¹。ラジオ・オカピが報じたところによれば、2018年12月31日から2019年2月16日にかけて Bashali—Mukoto 区域で発生した武装集団間の衝突の際、少なくとも100人が殺害された²²。この区域では、2019年上半期全体を通じ、さらなる攻撃、殺害および避難の発生が報告されている²³。2019年に入って数か月の間にムウェソ、カシュガおよびキルンブに新たに避難してきた市民は2万人を超えた²⁴。新生 APCLS（APCLS-Rénové）の反主流派および NDC-R は「マシシおよびルベロの市民に対する組織的攻撃の一環として強姦を行った²⁵。」民兵組織ニャトゥラ／ドミ（Domi）派や強盗団のような武装集団はマシシでますます誘拐という手段を利用するようになっており、市民社会からの報告によれば、2019年4月の1か月間に100件の誘拐事件（殺害7件を含む）が発生している²⁶。ルチュル地区では、NDC-R がジョン・ラブ（John Love）率いるニャトゥラ派と複数回衝突し、ジョン・ラブは、2019年5月20日の戦闘で部下25人とともに殺害されたとされる²⁷。2019年9月の MONUSCO の報告によれば、NDC-R は「引き続き治安上の重大な脅威となっており、2019年6月29日～9月25日の3か月間に、NDC-R と他の武装集団との衝突で60人以上の市民が殺

ムトンボキの Lance Muteya の殺害と、Ebuella 大佐が CNPSC の主要部隊の1つであった配下の部隊とともに投降した件が含まれる。Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 February 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>.

²⁰ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 7 March 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/218>.

²¹ 「その他の武装集団は、CNRD の撤退後に生じた空白を埋めようと支配権をめぐる競争に身を投じ、市民に対する脅威が追加されている。このような流れの中で、マシシの北部・西部では、それぞれ NDC-R とマイマイ・ニャトゥラ分子による支援を受けた『コンゴの自由と独立のための愛国者同盟』の Mapenzi 派と Janvier 派との間で暴力的衝突が発生し続けている。2019年初頭以降、これらの衝突により60人以上が死亡した。」UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 7 March 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/218>, para. 18. また、以下も参照：ACLED, *Regional Overview – Africa*, 2 April 2019, www.acleddata.com/2019/04/02/regional-overview-africa-2-april-2019/; ACLED, *Regional Overview – Africa*, 12 March 2019, www.acleddata.com/2019/03/12/regional-overview-africa-12-march-2019/; ACLED, *Regional Overview – Africa*, 19 February 2019, www.acleddata.com/2019/02/19/regional-overview-africa-19-february-2019/.

²² Radio Okapi, *Masisi : au moins 100 morts en moins de 2 mois dans les affrontements entre groupes armés*, 16 February 2019, www.radiookapi.net/2019/02/16/actualite/securete/masisi-au-moins-100-morts-en-moins-de-2-mois-dans-les-affrontements.

²³ Radio Okapi, *Nord-Kivu : affrontements entre groupes armés à Masisi, des centaines de ménages dans la rue*, 13 June 2019, www.radiookapi.net/2019/06/13/actualite/securete/nord-kivu-affrontements-entre-groupes-armes-masisi-des-centaines-de-; Radio Okapi, *RDC : 4 villages se vident après combats entre armée et miliciens à Masisi*, 10 June 2019, www.radiookapi.net/2019/06/10/actualite/securete/rdc-4-villages-se-vident-apres-combats-entre-armee-et-miliciens-masisi; Radio Okapi, *Nord-Kivu : nouveaux affrontements entre Mai-Mai NDC/Rénové et Nyatura*, 21 May 2019, www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenove-et-nyatura; Radio Okapi, *Masisi : des villages désertés après affrontements entre Mai-Mai APCLS et NDC Rénové*, 10 May 2019, www.radiookapi.net/2019/05/10/actualite/securete/masisi-des-villages-desertes-apres-affrontements-entre-mai-mai-apcls; and Radio Okapi, *Nord-Kivu : 11 morts dans des affrontements entre miliciens à Bashali-Mukoto*, 4 March 2019, www.radiookapi.net/2019/03/04/actualite/securete/nord-kivu-11-morts-dans-des-affrontements-entre-miliciens-bashali.

²⁴ UNHCR, *Attacks in Congo's North Kivu Province Push Tens of Thousands to Flee*, 3 May 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccbf72f4/attacks-congos-north-kivu-province-push-tens-thousands-flee-unhcr.html.

²⁵ UN Security Council, *Conflict-Related Sexual Violence: Report of the Secretary-General*, S/2019/280, 29 March 2019, www.ecoi.net/en/file/local/2006897/S_2019_280_E.pdf. また、以下も参照：Radio Okapi, *Nord-Kivu : 210 femmes violées en trois mois à Masisi (ONG)*, 1 May 2019, www.radiookapi.net/2019/05/01/actualite/societe/nord-kivu-210-femmes-violees-en-trois-mois-masisi-ong; Radio Okapi, *Masisi : 57 Femmes Violées en 3 Mois à Bashali Mokoto (Police)*, 2 April 2019, www.radiookapi.net/2019/04/02/actualite/securete/masisi-57-femmes-violees-en-3-mois-bashali-mokoto-police.

²⁶ UNHCR が入手できた情報による。

²⁷ Radio Okapi, *Nord-Kivu : nouveaux affrontements entre Mai-Mai NDC/Rénové et Nyatura*, 21 May 2019, www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenove-et-nyatura.

害された²⁸。

7. 2019年5月、MONUSCO および市民社会組織は、ルワンダ解放民主軍（FDLR）が北キブから南キブのカレヘ地区に向けて移動したことにより、地元住民の間で緊張および今後の攻撃に対する恐怖が生じていると報告した²⁹。FDLR が同地域に移動したことに反応して、南キブの一部の武装集団が「その支援ネットワークを再活性化させた」ことから、今度は地元武装集団と FARDC との衝突の激化を招いた³⁰。2019年9月時点で、南キブの9地区中8地区で外国系および非国家の武装集団が活動していた³¹。

8. 武力紛争発生地・事件データプロジェクト（ACLED）の2019年4月の報告によると、「大統領選挙およびエボラ出血熱の継続的アウトブレイクの中で、過去5か月の間、北キブにおける ADF [民主同盟軍] の暴力の規模は大幅に拡大した³²。」加えて、ADF が他のイスラム過激派武装集団と同盟を組んできたという懸念もある³³。欧州委員会は、2019年5月、「2019年4月中旬以降、コンゴ国軍 [FARDC] と非国家武装主体である [ADF] との間で激しい戦闘が継続している」と指摘した。同委員会は ADF を「北キブで最も組織化され、最も攻撃的な武装集団の1つ」としている³⁴。2019年4月初頭から5月初頭にかけて、ADF の暴力のためにカマンガ周辺の村々から9万

²⁸ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 27 September 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, para. 20.

²⁹ Radio Okapi, *Sud-Kivu : la présence des FDLR inquiète les habitants de Bunyakiri*, 17 May 2019, www.radiookapi.net/2019/05/17/actualite/securite/sud-kivu-la-presence-des-fdlr-inquiete-les-habitants-de-bunyakiri. また、Kivu Security Tracker, *Movements of Rwandan Rebels in South Kivu Raise Fears*, 21 June 2019, <https://blog.kivusecurity.org/movements-of-rwandan-rebels-in-south-kivu-raise-fears/> も参照。

³⁰ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 27 September 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, para. 21.

³¹ Ibid. 南キブはコミュニティ間暴力の影響も受けており、2019年9月初めの6日間で少なくとも8人が殺害されている。OHCHR, *Spokesperson for the UN High Commissioner for Human Rights: Marta Hurtado.DRC*, 20 September 2019, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25028&LangID=E; および Actualite.cd, *Sud-Kivu : Les affrontements communautaires se sont intensifiés à Minembwe, plus de 10.000 déplacés déjà enregistrés*, 14 septembre 2019, <https://actualite.cd/2019/09/14/sud-kivu-les-affrontements-communautaires-se-sont-intensifies-minembwe-plus-de-10000>.

³² ACLED, *Regional Overview – Africa*, 23 April 2019, www.acleddata.com/2019/04/23/regional-overview-africa-23-april-2019/.

³³ 2019年4月、ニューヨーク・タイムズ紙は「証拠によってイスラム国との具体的なつながりが指し示されている」と報じたものの、「A.D.F.が ISIS とどの程度の連絡関係にあるのか、あるいはアルカイダを含む他のジハード主義集団にも手を出そうとしているのかどうかははっきりしない」とも付記している。New York Times, *ISIS, After Laying Groundwork, Gains Toehold in Congo*, 20 April 2019, www.nytimes.com/2019/04/20/world/africa/isis-attack-congo.html. コンゴ・リサーチ・グループは、ADF が公開した一連の動画について、「ケニアで ISIS の資金調達要員が逮捕されたこととあわせ、同グループが、東アフリカにおけるより幅広いジハード主義運動と連携しようとしていることを示唆するものだが、このような関係がどのぐらい深く、どの程度機能しているのかを知るのは困難である」と指摘している。Congo Research Group, *Inside the ADF Rebellion: A Glimpse into the Life and Operations of a Secretive Jihadi Armed Group*, November 2018, <https://insidetheadf.org/wp-content/uploads/2018/11/Inside-the-ADF-Rebellion-14Nov18.pdf>, p. 20.

³⁴ European Commission, *Echo Daily Flash – European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations*, 8 May 2019, <https://erccportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/yy/2019/mm/5>. キブ治安状況追跡の報告によれば、2017年6月～2019年6月に記録された市民の死亡事件の31パーセントはベニ地区で起きたものである。Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, p. 7. ADF は、2014年から2018年末にかけてベニ地域で生じた死亡事件のうち1,000件以上（2017年6月～2018年9月の期間だけで生じた315件の市民の死者を含む）について責任を負っている可能性が高い。Congo Research Group, *Inside the ADF Rebellion: A Glimpse into the Life and Operations of a Secretive Jihadi Armed Group*, November 2018, <https://insidetheadf.org/wp-content/uploads/2018/11/Inside-the-ADF-Rebellion-14Nov18.pdf>, p. 1. 2018年12月に専門家グループが国連安全保障理事会に対して行った報告によると、ベニ地区では、2018年1月以降、FARDC 要員125人の死亡に加えて少なくとも200人以上の市民の死者が生じてきた。UN Security Council, *Letter Dated 18 December 2018 from the Group of Experts on the Democratic Republic of the Congo Addressed to the President of the Security Council*, 18 December 2018, <https://undocs.org/en/S/2018/1133>.

5千人が避難を余儀なくされた³⁵。2019年7月～9月に発生した市民の死亡事案のうち、少なくとも36件はADFに責任がある³⁶。

9. 東部諸州での暴力に終止符を打つという政府の誓約にもかかわらず、北キブ、南キブおよびイツリで活動している武装集団には、2019年9月までの時点では、政権移行の顕著な効果はまだ及んでいない³⁷。キブ治安状況追跡の報告によれば、2019年6月時点で、北キブ・南キブでは少なくとも64の武装集団が活動しており³⁸、少なくとも24の個別集団が、2019年8月および9月に北キブ・南キブで発生した武力衝突または殺害に関与していた³⁹。2019年6月から9月にかけて継続していた暴力に関与した集団には、APCLS、ADF、マイマイ・マゼンベ、NDC-Rのほか、より小規模なニャトゥラ系・マイマイ系の集団が含まれる⁴⁰。

イツリ州

10. イツリ州は2018年の期間の多くを通じて紛争に巻き込まれ、ヒューマン・ライツ・ウォッチは「村々への死者を伴う攻撃、数多くの市民の殺害、他の多くの市民に対する強姦および身体の一部の切断、数百軒の住居への放火」を報告している⁴¹。国内避難モニタリングセンター（IDMC）によれば、2017年12月、イツリのジュグ地区でレンドゥ民族とヘマ民族の民族間紛争が再燃し

³⁵ UNHCR, *Weekly Emergency Update: Ituri and North Kivu Provinces*, 11 July 2019, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%20-%201-11JUL19.pdf>. また、UN Security Council, *Letter Dated 6 June 2019 from the Group of Experts on the Democratic Republic of the Congo Addressed to the President of the Security Council*, 7 June 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/469>, para. 44 も参照。

³⁶ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 27 September 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, para. 19.

³⁷ 2019年2月にキブ治安状況追跡が報告したところによると、「[DRC] 東部における紛争の力学に大きな転換はまったくなく、新たな軍事作戦もまったく開始されていない。」Kivu Security Tracker, *Monthly Report: February 2019*, February 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf>. 専門家グループは、2019年6月、若干の改善が見られたことに留意しつつ、「にもかかわらず、コンゴ民主共和国においては多数の地元・外国系武装集団が深刻な治安上の脅威であり続けた」と述べている。UN Security Council, *Letter Dated 6 June 2019 from the Group of Experts on the Democratic Republic of the Congo Addressed to the President of the Security Council*, 7 June 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/469>, pp. 2-3. また、以下も参照：Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%202012%20%281%29.pdf>, p. 7; UN Security Council, *With New President Pledging Reform, Democratic Republic of Congo Making Gains amid Fresh Violence in East, Mission Chief Tells Security Council*, 24 July 2019, www.un.org/press/en/2019/sc13897.doc.htm; UNHCR, *Attacks in Congo's North Kivu Province Push Tens of Thousands to Flee*, 3 May 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccbf72f4/attacks-congos-north-kivu-province-push-tens-thousands-flee-unhcr.html; Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 February 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>.

³⁸ Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%202012%20%281%29.pdf>, p. 15.

³⁹ このキブ治安状況追跡は、武装集団によるさまざまな暴力・殺害事件を追跡している。同ウェブサイトのマップツールでは特定の日付を選択することもできる点に留意。Kivu Security Tracker, *Map*, filtered for August-September 2019, <https://kivusecurity.org/map#>.

⁴⁰ Kivu Security Tracker, *Map*, filtered for June-September 2019, <https://kivusecurity.org/map#>. 選挙後に北キブ・南キブで活動している武装集団の民兵についてのさらに詳しい情報は、以下を参照：Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 February 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>; Actualite.cd, *RDC : 4 miliciens tués dans une nouvelle attaque à Beni*, 4 May 2019, www.actualite.cd/index.php/2019/05/04/rdc-4-miliciens-tues-dans-une-nouvelle-attaque-beni; The Defense Post, *DR Congo Army Kills 'Dozens' of Burundi Rebels in South Kivu Operation*, 11 April 2019, <https://thedefensepost.com/2019/04/11/dr-congo-kills-burundi-fnl-forebu-rebels-south-kivu/>; UN Security Council, *Implementation of the Peace, Security and Cooperation Framework for the Democratic Republic of the Congo and the Region*, 12 March 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/229>.

⁴¹ HRW, *World Report 2019 – Democratic Republic of the Congo*, 17 January 2019, www.ecoi.net/en/document/2002166.html.

た際には、57万6千人以上が避難した⁴²。2018年3月には帰還が始まったものの、2018年7月には同地域で暴力が急速に激化し、「武装集団が銃、弓矢およびなたで市民を攻撃し、複数の村全体が焼き払われ、農場や商店が略奪・破壊された」⁴³。この暴力は、農耕民であるレンドゥ族の集団と牧畜民であるヘマ族の集団との間で長年に渡って繰り広げられてきた、土地の所有、アクセスおよび利用をめぐる紛争に根差したものである⁴⁴。

11. 以前の紛争は完全に民族的緊張によって引き起こされたものだったが、2018年の紛争の再燃には、政治的側面を含む他の側面も含まれているように見受けられる⁴⁵。レンドゥ系・ヘマ系の集団による市民に対する暴力的攻撃、拉致、財産の破壊、恣意的殺害および性暴力が報告されている⁴⁶。2018年4月、MONUSCOはイツリ州で、この民族間暴力との関係を疑われている5カ所の集団墓地を発見した⁴⁷。UNHCRの推定によれば、2018年12月には、継続中の暴力の結果として北キブとイツリで約8万8千軒の住宅が破壊されたほか、イツリのジグ地区で2018年9月以降

⁴² Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), *Global Report on Internal Displacement 2019*, 10 May 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf; Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in Eastern Congo*, December 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/5/Landscape%20of%20Armed%20Groups%20Essay%20KST.pdf>, pp. 4-5. この紛争は、ジグ地区で、「レンドゥ・コミュニティの青年たちと、ヘマ族の青年たちの援助を受けた兵士との間で発生した衝突が攻撃の応酬へとエスカレートした」ことで始まったとされる。Congo Research Group, *What's Happening in Ituri?*, 5 March 2018, <http://congoresearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>.

⁴³ UNHCR, *UNHCR Team Hears Accounts of Barbaric Violence in Eastern Congo's Ituri Region*, 13 July 2018, www.unhcr.org/5b485e2a4.

⁴⁴ Al Jazeera, *Violence Returns to DR Congo's Ituri Province*, 11 April 2018, www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html.

⁴⁵ 「ジグ地区での暴力に関してそのような因果関係があったことを直接示す証拠は存在しないが、国家の権威が崩壊し続けていること、政治・軍事の両面における有力者の活動が活発化していることおよび住民の間に全般的不満が広がっていることが、これらの力学の一部になっているのは間違いない。」Congo Research Group, *Guest Blog: What's Happening in Ituri?*, 5 March 2018, <http://congoresearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>. IDMCは、「国レベルの政治的危機、国家の権威の崩壊および政治的動機を有する民兵の活動の活発化」が紛争の再燃を助長した可能性が高いと指摘している。IDMC, *Global Report on Internal Displacement 2019*, 10 May 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf, p. 9. また、以下も参照：New York Times, *Motive for Mass Killings in Congo Is Mystery, but Suffering Is Clear*, 28 April 2018, www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html; The Washington Post, *Caught in Congo's Tides of War*, 6 April 2018, www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/; および Daily Beast, *Congo's Looting and Killing Machine Moves into High Gear*, 6 June 2018, www.thedailybeast.com/congos-looting-and-killing-machine-moves-into-high-gear.

⁴⁶ Al Jazeera, *Violence Returns to DR Congo's Ituri Province*, 11 April 2018, www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html; The Washington Post, *Caught in Congo's Tides of War*, 6 April 2018, www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/; IRIN News, *For Victims of the Ituri Conflict's Sexual Violence, Aid Is Scarce*, 20 March 2018, www.irinnews.org/feature/2018/03/20/victims-ituri-conflict-sexual-violence-aid-scarce; IRIN News, *Tales of Terror from Congo's Ituri Province*, 8 March 2018, www.irinnews.org/feature/2018/03/08/tales-terror-congo-s-ituri-province; Congo Research Group, *What's Happening in Ituri?*, 5 March 2018, <http://congoresearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>; The New York Times, *Ethnic Clashes in Northeastern Congo Leave Dozens Dead, Officials Say*, 2 March 2018, www.nytimes.com/2018/03/02/world/africa/congo-ethnic-clashes.html; Uganda Radio Network, *Ituri Conflict: Sophisticated Guns Being Used by Lendu, Hema*, 20 February 2018, <https://ugandaradionetwork.com/story/ituri-conflict-sophisticated-guns-being-used-by-lendu-hema>; Al Jazeera, *DRC Violence Risks 'Spreading' as 22,000 Flee in a Week*, 14 February 2018, www.aljazeera.com/news/2018/02/drc-violence-risks-spreading-22000-flee-week-180214152245879.html; Reuters, *At Least 30 Dead in Ethnic Violence in Northeast Congo*, 5 February 2018, www.reuters.com/article/us-congo-violence/at-least-30-dead-in-ethnic-violence-in-northeast-congo-idUSKBN1FP26W; Al Jazeera, *Thousands Flee to Uganda as DRC Violence Surges*, 25 January 2018, www.aljazeera.com/news/2018/01/thousands-congolese-flee-uganda-escape-surge-violence-180125101414719.html.

⁴⁷ Global Centre for the Responsibility to Protect, *Atrocity Alert*, No. 103, 2 May 2018, <http://createsend.com/t/j-8DD2F024B04D674F2540EF23F30FEDED>; Reuters, *Five Likely Mass Graves Found in Congo Borderlands: U.N.*, 26 April 2018, www.reuters.com/article/us-congo-violence/five-likely-mass-graves-found-in-congo-borderlands-u-n-idUSKBN1HX1QP; VOA, *UN Peacekeepers Uncover Suspected Mass Graves in DRC*, 26 April 2018, www.voanews.com/a/un-peacekeepers-suspected-mass-graves-democratic-republic-congo/4366515.html; New York Times, *Motive for Mass Killings in Congo Is Mystery, but Suffering Is Clear*, 28 April 2018, www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html.

北キブ、南キブ、イツリおよびその近接地域への帰還に関する見解—更新 II

発生した新たな暴力の高まりにより、イツリにおいて 10 万人が避難を余儀なくされてきた⁴⁸。レンドゥ系民兵はイツリで活動を続けており、2019 年には 4 月後半と 5 月初頭の 2 回に渡って FARDC を攻撃した⁴⁹。

12. 紛争は 2019 年 6 月に再び勢いを増し、レンドゥ民族・ヘマ民族コミュニティの間で新たな暴力が高まったために数日間で数万人が避難を余儀なくされた⁵⁰。2019 年 5 月 31 日～6 月 20 日の期間に、UNHCR と国際移住機関 (IOM) は「ジググ、マハギおよびイルムの各地区に設けられた IDP 居住地で 11 万人以上の新たな到着」を記録している⁵¹。この暴力から避難した人々は推定 30 万人に上る⁵²。この暴力に対しては国軍から迅速で激しい軍事行動があったが、安定した状態がいつまで続くかは 2019 年 9 月現在も未知数のままであり、状況は依然として不安定であった⁵³。

人権状況

13. 北キブ、南キブおよびイツリでは、さまざまな主体による深刻な人権侵害が頻繁に行われ続けている⁵⁴。MONUSCO は 2019 年 1 月～6 月に DRC で 3,039 件の人権侵害を記録したが、その半数以上は北キブ、南キブおよびイツリで起きている⁵⁵。2019 年 6 月に DRC で発生した人権侵害のうち 184 件は武装集団に責任があり、これには 71 人の略式処刑 (うち 17 人が女性で 5 人が子ども) が含まれる⁵⁶。2019 年 7 月には武装集団による人権侵害が全国で 252 件記録されたが、その圧倒的多数は東部諸州に関連するものである⁵⁷。東部諸州で行われた人権侵害に責任を負う集団

⁴⁸ UNHCR, *UNHCR Warns of Massive Shelter Needs of DR Congo's Displaced*, 14 December 2018, www.unhcr.org/news/briefing/2018/12/5c1375904/unhcr-warns-massive-shelter-needs-dr-congos-displaced.html.

⁴⁹ Jeune Afrique, *RDC : dix morts dans des affrontements armés en Ituri*, 23 April 2019, www.jeuneafrique.com/766170/politique/rdc-dix-morts-dans-des-affrontements-armes-en-ituri/; VOA Africa, *Quatre soldats et 13 miliciens tués dans des combats au bord du lac Albert*, 3 May 2019, www.voafrique.com/a/quatre-soldats-et-13-miliciens-tues-dans-des-combats-au-bord-du-lac-albert/4902491.html.

⁵⁰ MONUSCO による予備調査では、6 月 10 日～13 日にレンドゥ民族コミュニティの構成員が実行した「複数の村への一連の攻撃」で 117 人が殺害されたと報告されている。VOA News, *UN Accuses Lendu of Mass Killings of Hema in DR Congo's Ituri Province*, 28 June 2019, www.voanews.com/africa/un-accuses-lendu-mass-killings-hema-dr-congos-ituri-province. エコノミスト誌が 2019 年 7 月に報じたところによれば、活動家らは死者数を「少なくとも 276 人」と推定している。The Economist, *Killings in Congo's North-east Spark Fears of a Return to War*, 13 July 2019, www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/07/13/killings-in-congos-north-east-spark-fears-of-a-return-to-war.

⁵¹ UNHCR, *Weekly Emergency Update: Ituri and North Kivu Provinces*, 11 July 2019, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%20201-11JUL19.pdf>.

⁵² UNHCR, *Massive Displacement Reported in North-Eastern DRC amid New Violence*, 18 June 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ec54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html.

⁵³ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 27 September 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, paras 26-27; UNHCR, *Weekly Emergency Update: Ituri and North Kivu Provinces, Democratic Republic of the Congo*, 22 September 2019, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%202014-22SEP%202019.pdf>; および UNHCR, *Two Months On, Fear and Squalor Prevail in DRC's Ituri Province*, 16 August 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/8/5d56669d4/months-fear-squalor-prevail-drcs-ituri-province.html.

⁵⁴ OHCHR, *DRC: UN Reports Hundreds of Human Rights Violations as Security Situation in North Kivu Deteriorates*, 19 December 2018, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E.

⁵⁵ MONUSCO の人権部 (BCNUDH、合同人権事務所) が記録した人権侵害の件数は、北キブで 1,215 件、南キブで 240 件、イツリで 161 件である。「紛争下にある諸州のうち、これまでのところ最大の影響を受けているのは依然として北キブ州 (1,215 件の侵害) であり、これに続くのが特に...南キブ州 (240 件の侵害) ...およびイツリ州 (161 件の侵害) である。」MONUSCO, *Note du BCNUDH sur les principales tendances des violations des droits de l'homme en février 2019*, 27 March 2019, https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/bcnuhdh_-_communiqu%C3%A9_de_presse_-_note_mensuelle_f%C3%A9vrier_2019_0.pdf.

⁵⁶ MONUSCO, *Analyse de la situation des droits de l'homme au mois de juin 2019*, July 2019, www.unodp.org/content/dam/unct/rdcongo/docs/UNCT-CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf.

⁵⁷ MONUSCO, *Analysis of the Human Rights Situation in DRC*, July 2019, https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/unjihro_-_analysis_of_the_human_rights_situation_in_drc_july_19_eng.pdf, p. 1.

には、さまざまなマイマイ系集団、ニャトゥラ、FDLR、マイマイ・マゼンベ、NDC-R、ADF、ライア・ムトンボキ、APCLS およびその他の武装集団が含まれる⁵⁸。

人道状況

14. 北キブ、南キブおよびイツリの人道状況は依然として悲惨なままであり、住民の多くが人道援助を必要としているものの、人道援助機関は厳しい活動上の課題に直面している⁵⁹。OCHA の報告によれば、2019 年 1 月末時点で人道援助を必要としている人々の人数は、イツリで 270 万人、北キブで 160 万人、南キブで 170 万人であるが、これらの地域に住んでいる難民の人数は考慮されていなかった⁶⁰。国全体が「世界で最も大規模かつ複雑な人道危機の 1 つ」に苦しんでいる⁶¹。2019 年 5 月時点で、DRC では 1,310 万人が食料不足の状況にあると考えられていた⁶²。UNICEF による 2019 年 2 月段階の推定では、重度の急性栄養不良に苦しむ 140 万人の子どもを含め、750 万人の子どもが支援を必要としていた⁶³。ノルウェー難民評議会によると、北キブでは「避難民のおよそ 87 パーセントが、すでに紛争とエボラ出血熱にさいなまれている地域で、1 日 1 食をわずかに超えるだけの生活を送っている⁶⁴。」イツリ州では、2018 年 7 月に民族間暴力が激化した結果、多くの子どもが重度の急性栄養不良に苦しんでいると報告されており、また病院、学校その他の重要なインフラが破壊されたとされる⁶⁵。2018 年 10 月に UNHCR が指摘したところによれば、東部諸州では、最も脆弱な立場にある家族のうちシェルターの援助を受けているのは 11 家族中 1 家族に過ぎず、残りはホストファミリーの元でまたは仮設シェルターで生活している⁶⁶。

北キブ州・イツリ州におけるエボラ出血熱の状況

15. 国境なき医師団 (MSF) は、2019 年 2 月 24 日と 27 日の 2 度に渡ってマイマイ系の集団によ

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ 「〔支援対象への〕アクセスは主要な懸念の 1 つであり、最も脆弱な立場にある住民への対応を今後も妨げ続けるであろう。アクセスは複雑な課題であり、主として関連しているのは一般市民および人道援助機関を対象とする事件の増加にともなう治安の問題だが、行政上の障壁および劣悪なインフラも関連している。」NRC, *Rapport Annuel (DRC)*, 8 May 2019, www.nrc.no/resources/annual-reports/dr-congo-annual-report-2018/. また、Geneva Call, *Negotiation of Humanitarian Access in North Kivu*, 26 March 2019, www.genevacall.org/wp-content/uploads/2019/07/GC-Negotiation-of-humanitarian-access-in-NK_EN2.pdf も参照。国連事務総長は、2019 年 3 月から 2019 年 5 月にかけて「ベニ地区およびルベロ地区で暴力が急増し、エボラ対応チームの活動が著しく損なわれた」と報告している。

UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 17 July 2019, S/2019/575, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/S_2019_575_E.pdf, para. 24. 継続中の紛争により、MSF は 2019 年初頭に複数のエボラ治療センターからの撤退を余儀なくされ、ノルウェー難民評議会は 2018 年 9 月にベニおよび周辺地域からの撤退を余儀なくされた。Médecins Sans Frontières, *Medical Activities Suspended after Ebola Treatment Centre Attack*, 28 February 2019, www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack.

⁶⁰ OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires*, 29 January 2019, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/drc_hno_2018_fr.pdf.

⁶¹ UNICEF, *Urgent Funding Needed to Meet Massive Humanitarian Needs in Democratic Republic of Congo*, UN Humanitarian Chief and UNICEF Executive Director Urge at End of Country Visit, 21 March 2019, www.unicef.org/press-releases/urgent-funding-needed-meet-massive-humanitarian-needs-democratic-republic-congo-un.

⁶² WFP, *Democratic Republic of Congo – Emergency Situation Report #12*, 2 May 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DRC%20Emergency%20Situation%20Report%20-%20%20May%202019.pdf>.

⁶³ UNICEF, *DRC – Humanitarian Situation Report*, 28 February 2019, www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Democratic_Republic_of_the_Congo_Humanitarian_SitRep_28_Feb_2019.pdf.

⁶⁴ NRC, *DR Congo: Imminent Hunger Crisis Threatens Ebola-Stricken North Kivu*, 24 April 2019, www.nrc.no/news/2019/april/dr-congo-imminent-hunger-crisis-threatens-ebola-stricken-north-kivu/.

⁶⁵ UNHCR, *UNHCR Team Hears Accounts of Barbaric Violence in Eastern Congo's Ituri Region*, 13 July 2018, www.unhcr.org/5b485e2a4.

⁶⁶ UNHCR, *Acute Underfunding Chokes off Aid to Desperate Congolese*, 9 October 2018, www.unhcr.org/news/latest/2018/10/5bb5f5664/acute-underfunding-chokes-aid-desperate-congolese.html.

るものとされる治療センターへの攻撃を受けた後、北キブのブテンボおよびカトゥワでの活動を停止した⁶⁷。2019年4月中旬にはブテンボでエボラ治療センターが再度攻撃され、WHOの医師1人が死亡している⁶⁸。翌日には戦闘員がカトゥワにある別の病院を焼き払おうとしたが、失敗した⁶⁹。武装集団によるエボラ治療センターへの攻撃は2019年5月および6月にも続けられ、2019年6月までに、医療施設または医療従事者を標的とした攻撃が174件報告されている⁷⁰。医療従事者からは、医療施設、自宅およびコミュニティで脅迫を受けたという報告があり、暴力行為の対象として個別に把握された者もいる⁷¹。状況がきわめて深刻化したことから、2019年4月の最終週には、およそ1,200人の医療従事者がブテンボ内を練り歩き、安全が確保されないことに抗議するとともにストライキも辞さないと声を上げた⁷²。

16. このような背景の下、エボラウイルス病は急速に蔓延し、すぐにエボラ出血熱のアウトブレイクとしては過去2番目の規模へと発展した⁷³。感染件数は2019年4月初めから6月にかけて倍増した⁷⁴。援助団体は、この流行への対応を妨げる重要な要因の1つに、北キブ・イツリで継続中の紛争を挙げた⁷⁵。最初の感染例がゴマで発見された後の2019年7月17日、WHOは、このエボラ出血熱のアウトブレイクが「国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態（PHEIC）」に該当すると宣言した⁷⁶。WHOの報告によれば、2019年9月22日現在、2018年8月以降のエボラ感染件数

⁶⁷ Médecins Sans Frontières, *Medical Activities Suspended after Ebola Treatment Centre Attack*, 28 February 2019, www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack. 襲撃者はカトゥワ治療センターに火をつけ、同センターは閉鎖された。ブテンボ治療センターは保健省とWHO〔記者注：原文のWTOを修正〕の監督の下で再開された。Médecins Sans Frontières, *Crisis Update – April 2019*, 18 April 2019, www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update.

⁶⁸ WHO, *WHO Ebola Responder Killed in Attack on the Butembo Hospital*, 19 April 2019, www.who.int/news-room/detail/19-04-2019-who-ebola-responder-killed-in-attack-on-the-butembo-hospital.

⁶⁹ DW, *DR Congo: Rebels Attack Ebola Hospital in North Kivu*, 20 April 2019, www.dw.com/en/dr-congo-rebels-attack-ebola-hospital-in-north-kivu/a-48417432.

⁷⁰ Nature.com, *Ebola Cases Pass 2,000 as Crisis Escalates*, 4 June 2019, www.nature.com/articles/d41586-019-01735-0; Al-Jazeera, *DR Congo Ebola Clinic in North Kivu Attacked*, 9 May 2019, www.aljazeera.com/news/2019/05/dr-congo-ebola-clinic-north-kivu-attacked-190509064738201.html; International Rescue Committee, *Attack on IRC Supported Hospital in DRC Leads to Loss of Life; IRC Ebola Responders Caught in Violence*, 19 April 2019, www.rescue.org/press-release/attack-irc-supported-hospital-drc-leads-loss-life-irc-ebola-responders-caught-violence.

⁷¹ NPR, *Why Health Workers in the Ebola Hot Zone Are Threatening to Strike*, 25 April 2019, www.npr.org/sections/goatsandsoda/2019/04/25/717079729/why-health-workers-in-the-ebola-hot-zone-are-threatening-to-strike.

⁷² Reuters, *Ebola First Responders Threaten Strike if Security Not Improved*, 24 April 2019, www.reuters.com/article/us-health-ebola-congo/ebola-first-responders-threaten-strike-if-security-not-improved-idUSKCN1S02LQ.

⁷³ 「これは...2014～2016年に発生した西アフリカのアウトブレイクに次ぐ、記録されたものとしては2番目の規模のエボラ出血熱の流行である。」 Médecins Sans Frontières, *Crisis Update – April 2019*, 18 April 2019, www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update.

⁷⁴ 「確定例と疑い例の合計が1,000件という指標となる数値に達するまでの期間は224日だった。しかしこれらの事例が2,000件に達するのには71日しかかかっていない。」 The Guardian, *DRC Ebola Cases Pass 2,000, Prompting Call for 'Total Reset'*, 4 June 2019, www.theguardian.com/world/2019/jun/03/drc-set-to-exceed-2000-ebola-cases-in-second-largest-outbreak-ever.

⁷⁵ 「しばしばアクセスが困難となる環境、武装民兵による散発的な暴力事件が生み出す混乱および医療のための資源が限られている中で、このEVDアウトブレイクが発生している状況は、WHOが直面してきたものの中でも最も課題が多いものの1つである。」 WHO, *Ebola Virus Disease: Democratic Republic of the Congo – External Situation Report* 39, 30 April 2019, http://newsletters.afro.who.int/icfiles/1/46425/184054/6134450/97816cb57ede15249d4eb5b5/sitrep_evd_drc_20190430-eng.pdf. また、Médecins Sans Frontières, *Crisis Update – April 2019*, 18 April 2019, www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update, and Al-Jazeera, *DR Congo ethnic violence stopping refugee returns: UN*, 25 July 2019, <https://www.aljazeera.com/news/2019/07/dr-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html> も参照。

⁷⁶ WHO, *Ebola Outbreak in the Democratic Republic of the Congo Declared a Public Health Emergency of International Concern*, 17 July 2019, www.who.int/news-room/detail/17-07-2019-ebola-outbreak-in-the-democratic-republic-of-the-congo-declared-a-public-health-emergency-of-international-concern.

は 3,168 件に上り、計 2,096 人が死亡している⁷⁷。エボラウイルス病の発生はおおむね北キブ・イツリ地域に限定されており、地域的または国際的に広がる可能性については緊密なモニタリングが行われてきた⁷⁸。WHO は、新規感染件数が減少しつつあることを 2019 年 9 月に指摘した一方、その解釈については慎重でなければならないと強調した。たとえ「1 件であっても、対応のための活動に劇的な影響を及ぼし、アウトブレイクの進行を変化させる可能性がある」ためである⁷⁹。

国内避難、難民の移動および帰還

17. DRC では、2017 年末時点で 450 万人以上が国内避難を余儀なくされてると推定されていた⁸⁰。この数字はそれ以来公式に更新されておらず、2018 年中および 2019 年に入ってから数か月の国内避難の水準が高かったことを考慮すれば、実際にははるかに多くなっている可能性がある⁸¹。IOM が 2018 年 7 月に南キブで記録した IDPs の人数は 84 万 4,966 人である⁸²。南キブには公式な IDP キャンプは設けられておらず、自然発生的な居住地しか存在しない。UNHCR の推定では、IDPs の約 4 パーセントがこのような非公式な居住地で生活している。UNHCR による 2019 年 5 月末の推定では、IDPs の人数は北キブで 175 万 6,102 人（うちキャンプに住んでいるのは 9 万 7,968 人）、イツリで 88 万 485 人（うちキャンプに住んでいるのは 6 万 8,140 人）であった⁸³。暴力が避難のきっかけとなることが続いており、報告によれば、2019 年 5 月には民族間暴力の結果として南キブのフィジ、ウビラおよびムウェンガ地区から 12 万 5 千人が新たに避難を余儀なくされたほか、イツリでは 2019 年 6 月の紛争によって大規模な避難が生じている⁸⁴。継続中の暴力が

⁷⁷ WHO, *Situation Report 60: Democratic Republic of the Congo Ebola Virus Disease Outbreak*, 22 September 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf, p. 2; BBC News, *DR Congo Ebola Deaths Top 2000*, 30 August 2019, www.bbc.com/news/world-africa-49521739; The Independent, *Ebola Death Toll in Congo Now Over 2000*, www.independent.co.uk/news/world/africa/ebola-virus-outbreak-congo-democratic-republic-drc-death-toll-a9085566.html.

⁷⁸ 2019 年 6 月、5 歳の少年とその祖母が、DRC への旅行から戻った後、エボラウイルスのためにウガンダで死亡した。2019 年 7 月にはゴマでも 1 例が確定している。Africa News, *Uganda Records Ebola Deaths, WHO Calls Emergency Meeting*, 13 June 2019, www.africanews.com/2019/06/13/ebola-confirmed-in-uganda/, および The Guardian, *Ebola Virus Reaches Congolese City of Goma*, 15 July 2019, www.theguardian.com/world/2019/jul/15/ebola-virus-reaches-congoles-city-of-goma. また、2019 年 9 月には、EVD の可能性がある事例に関する情報をタンザニアが WHO に提供しなかったという報道がなされた。ただし、2019 年 9 月現在、タンザニアでは確定例は発生していない。VOX, *The WHO Is Concerned Tanzania May Be Hiding Ebola Cases*, 23 September 2019, www.vox.com/science-and-health/2019/9/23/20879869/ebola-2019-outbreak-tanzania; および Ars Technica, *Possible Cover-up of Ebola Outbreak in Tanzania Prompts Travel Warnings*, 30 September 2019, <https://arstechnica.com/science/2019/09/possible-cover-up-of-ebola-outbreak-in-tanzania-prompts-travel-warnings/>.

⁷⁹ WHO, *Situation Report 60: Democratic Republic of the Congo Ebola Virus Disease Outbreak*, 22 September 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf, p. 10.

⁸⁰ OCHA, *Democratic Republic of Congo: Internally Displaced Persons and Returnees*, 31 December 2017, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/drc_factsheet_trim4_2017_en_07022018.pdf.

⁸¹ UNHCR が 2018 年 12 月に指摘したところでは、2018 年には 100 万人以上のコンゴ人が国内避難民化したと推定され、また北キブとイツリでは推定 8 万 8 千軒の住居が暴力のために破壊されまたは損傷を受けた。UNHCR, *UNHCR Warns of Massive Shelter Needs of DR Congo's Displaced*, 14 December 2018, www.unhcr.org/news/briefing/2018/12/5c1375904/unhcr-warns-massive-shelter-needs-dr-congos-displaced.html. IDMC は、2018 年中に 180 万人の新たな避難民が発生したことを確認した。IDMC, *Global Report on Internal Displacement 2019*, 10 May 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf, p. 19. OCHA による 2019 年 1 月の推定によれば、DRC には 465 万人の IDPs が存在していた。OCHA, *Great Lakes Region – Humanitarian Snapshot November-December 2018*, 28 January 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR_Humanitarian_Snapshot_28Jan2019.pdf.

⁸² IOM の避難民動向モニタリングシステム (DTM) による。この報告書自体は 2019 年 2 月に公表されたものだが、南キブの IDPs に関するデータは 2018 年の 3 月 23 日～4 月 30 日および 7 月 1 日～23 日に収集されたものである。IOM, *Displacement Tracking Matrix – Democratic Republic of the Congo*, 18 February 2019, https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM_MT_DRC_all%20EN%20R2_130219.pdf. 避難が続いていることおよび帰還の動きがあることは、同州における IDPs の正確な人数は変動し続けるということを意味する。

⁸³ UNHCR が入手できた情報による。

⁸⁴ UNHCR, *Massive Displacement Reported in North-eastern DRC Amid New Violence*, 18 June 2019,

北キブ、南キブ、イツリおよびその近接地域への帰還に関する見解—更新 II

小康状態にある間に自宅に帰ることができた IDPs もいる⁸⁵。しかし、このような帰還は一時的なものであることが多く、避難を繰り返さざるを得ない状況が広がっている⁸⁶。

18. 同国は 2019 年 8 月 31 日の時点で 54 万 8,850 人の難民と庇護希望者を受け入れていた一方、アフリカの他の国々では DRC 出身の難民 88 万 6,881 人が受け入れられていた⁸⁷。

帰還に関する UNHCR の見解

19. 北キブ、南キブ、イツリおよびその近接地域の状況が依然として流動的であることから、UNHCR は、これらの 3 州およびその近接地域の紛争から避難する人々について、1969 年 OAU 条約⁸⁸第 1 条 (2) にしたがって難民としての国際保護を必要とする可能性が高いと考える。また、DRC から避難する人々の多くは 1951 年条約上の難民の地位に関する基準⁸⁹も満たす可能性が高い。ただし、個別ケースの経歴によっては、除外条項に関わる検討を行わなければならないことも考えられる⁹⁰。

20. さらに、UNHCR は、各国が、影響を受けているこれらの地域の出身者に対し、DRC の他の地域への国内避難の選択肢があると推定されることを理由に国際保護を否定することは、申請者が移動先の候補とされる地域との強力なつながりをすでに有していない限り、適当でないと考える。このようなつながりは、最低限、当該地方の言語を話せることおよび当該地域に家族関係その他の実質的關係があることを含むものでなければならない。当該者はまた、恣意的拘禁のリスクに晒されないよう、移動先の候補とされる地域に定住し、かつ同地域を自由に移動することを可能にするために必要な〔身分証明〕書類も取得できなければならない。このような帰還の提案は、いかなる場合にも、ケースの個別の事情を考慮しながら慎重に審査することが必要となろう⁹¹。

21. 北キブ、南キブおよびイツリにおける治安、法の支配および人権状況は、国際保護が必要であると判断されるか否かにかかわらず、これらの州およびその近接地域のいかなる出身者にとっても、安全で尊厳ある帰還が実現可能かどうかという問題を突きつけるものでもある。このよう

www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html; ACAPS, *Briefing Note – DRC: Displacement in South Kivu*, 29 May 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20190529_acaps_start_briefing_note_drc_displacement_sud_kivu.pdf.

⁸⁵ 例えば、地方当局は、2018 年 11 月から 2019 年 1 月までの間にルベロ地区内の 4 カ所に 8 万 3,661 人が帰還したことを確認している。UNHCR, *Operational Update – Democratic Republic of the Congo*, 28 February 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/68746> 参照。

⁸⁶ IDMC は、DRC における避難について、「IDPs が出身地域の近くに留まり、生計手段へのアクセスを維持しようとすることから短期的なものになる傾向にあるが、しばしば繰り返して行われる」と指摘している。ただし、「前線の移動により一部の IDPs は自宅からさらに遠い場所に追いやられており、帰還がより困難になるとともに、窮乏化およびさらなる避難のリスクが高まっている」ことにも留意している。IDMC, *Democratic Republic of the Congo*, March 2019, www.internal-displacement.org/countries/democratic-republic-of-the-congo.

⁸⁷ 具体的には、DRC は 53 万 8,706 人の難民と 10,144 人の庇護希望者を受け入れている。UNHCR, *Fact Sheet – DR Congo*, 31 August 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/71712.pdf>, p. 1.

⁸⁸ Organization of African Unity, *Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa* ("OAU Convention"), 10 September 1969, 1001 UN, Treaty Series 45, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html.

⁸⁹ UN General Assembly, *Convention Relating to the Status of Refugees*, 28 July 1951, UN, Treaty Series, Vol. 189, p. 137, www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html および UN General Assembly, *Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, UN, Treaty Series, Vol. 606, p. 267, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html.

⁹⁰ UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees*, 4 September 2003, HCR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.

⁹¹ 詳しいガイダンスは、UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" Within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees*, 23 July 2003, HCR/GIP/03/04, www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html を参照。

な背景を踏まえ、UNHCR は、これらの地域の出身者について、影響を受けている地域の治安および人権状況が十分に改善することで、国際保護を必要としないと判断された人々の安全で尊厳ある帰還が可能になるまでは、DRC への強制送還を行うことがないように、各国に対して要請する。

自主帰還

22. 国外にいる個々のコンゴ国民で、自らの手配によって北キブ、南キブまたはイツリへの帰還を考えている者に対しては、治安、統治および生計手段に関する現状を考慮しながら十分な情報に基づく選択を行えるよう、出身地の状況についての可能な限り詳しい情報が提供されるべきである。

23. UNHCR は、周辺国およびより広い地域からコンゴ難民が自発的に帰還することを、個々の決断が十分な情報に基づき自発的に為されることが確保されているという条件の下、支援する。UNHCR は、自発的帰還のための支援をコンゴ難民に提供する前に、帰還する家族の構成員全員を対象とした個別の面接を通じ、DRC の特定の場所に帰還するという決断が自発的なものであるか否かについての検証および確認を行う。

24. DRC への帰還のために UNHCR が提供するいかなる援助も、出身地または自ら選択した代替地の状況に関して十分な情報を得た上で、帰還を自発的に選択した個人の支援を目的とするものである。自発的帰還を支援するために UNHCR がとるいかなる行動（帰還民および IDPs が DRC において持続可能な再統合を果たせるようにするための努力を含む）も、庇護国で国際保護を求めた個人に関する、DRC における安全性についての UNHCR の評価として解釈されてはならない。自発的帰還と強制送還は性格が根本的に異なるプロセスであり、さまざまな関係者の責任も異なることが留意されるべきである。