

Réfugiées palestiniennes
au camp d'Al-Walid
(Iraq). Le HCR a réinstallé
quelque 1 200 réfugiés
palestiniens vivant dans ce
camp.



MOYEN- ORIENT ET

| FAITS MARQUANTS |

- En 2011, le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord ont connu des bouleversements sociaux et politiques sans précédent, qui ont entraîné des déplacements et fait augmenter le nombre déjà important de réfugiés et de déplacés internes accueillis dans la région.
- La crise qui a éclaté en Libye a forcé près d'un million de Libyens et de ressortissants de pays tiers à s'enfuir dans des pays voisins, principalement en Tunisie et en Égypte. Dans ces deux pays, le HCR et l'OIM ont conjointement mis en œuvre un programme d'évacuation à grande échelle qui a permis à plus de 300 000 ressortissants de pays tiers de rentrer chez eux.
- En dépit des événements survenus au Moyen-Orient en 2011, les pays de la région ont continué à accueillir quelque 165 000 réfugiés irakiens et à leur garantir l'accès aux services essentiels. La République arabe syrienne a continué d'offrir l'hospitalité à environ 110 000 réfugiés, irakiens pour la plupart. Le HCR a soutenu les efforts de ces pays dans divers secteurs, dont la santé, l'éducation, l'alimentation et les services sociaux.
- Les personnes réfugiées au Moyen-Orient et en Afrique du Nord étaient en majorité dispersées dans des zones urbaines à travers la région. La plupart étaient originaires d'Iraq ou de pays sub-sahariens. Quoique leurs régimes d'asile nationaux ne soient pas solidement établis, les pays de la région ont reçu un grand nombre de réfugiés et leur ont dispensé des services essentiels.
- La réinstallation est demeurée la principale solution durable pour les Irakiens réfugiés dans la région. À la fin de l'année 2011, un total de 133 500 réfugiés irakiens avaient fait l'objet d'une demande de réinstallation depuis 2007 et quelque 69 000 étaient partis dans leur nouveau pays. Quelque 16 000 demandes de réinstallation concernant des réfugiés irakiens ont été soumises à divers pays en 2011.
- Comme au cours des années précédentes, la région a été sujette à des flux migratoires mixtes traversant le golfe d'Aden, la mer Rouge et la Méditerranée, les principales destinations étant les pays arabes du Golfe et l'Europe. Le Yémen a accueilli un nombre record de nouveaux arrivants – plus de 100 000 – en 2011. Bon nombre d'entre eux ont reçu une aide dans les centres d'accueil et de transit du HCR implantés sur les côtes du pays. Les mouvements migratoires mixtes traversant le Sinaï pour rallier Israël, facilités par un réseau complexe de passeurs qui étend ses ramifications jusqu'au cœur de l'Afrique de l'Est, se sont intensifiés au cours de l'année.
- Le HCR a continué à faire progresser ses partenariats dans la région du Conseil de coopération du Golfe (CCG), en se concentrant sur la collecte de fonds et la promotion de la cause des réfugiés auprès des médias panarabes basés dans le Golfe.

HCR / R. CAUX

AFRIQUE DU NORD

| Environnement opérationnel |

Le paysage politique, social et économique du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord s'est profondément transformé en 2011. La région a été confrontée à une série de crises – allant de conflits récents ou prolongés à des troubles politiques et des violences armées – qui ont toutes provoqué des déplacements massifs. Le HCR et ses partenaires ont dû surmonter d'immenses obstacles pour faire face aux situations d'urgence qui se sont multipliées dans cette vaste région en 2011.

Les événements au Yémen ont fait augmenter le nombre de déplacés internes, qui a atteint près d'un demi-million. Le pays a également accueilli quelque 215 000 réfugiés, originaires pour la plupart de la Corne de l'Afrique. Quelque 15 000 Syriens s'étaient réfugiés dans des pays voisins à la fin de l'année. Par ailleurs, la crise en Libye a provoqué l'exode de près d'un million de personnes en Égypte et en Tunisie.

Si ces événements ont mis le HCR à l'épreuve, ils ont également ouvert de nouvelles perspectives de collaboration avec les autorités. Ainsi, un accord-type de coopération a été conclu avec les nouvelles autorités tunisiennes lors des manifestations organisées pour célébrer la Journée mondiale du réfugié.

| Réalisations et impact |

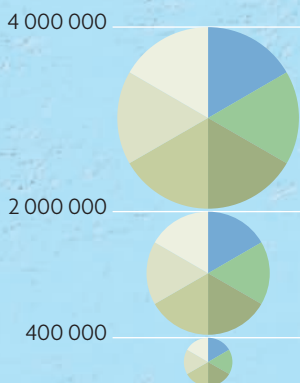
Malgré ses ressources limitées et ses problèmes intérieurs, la République arabe syrienne a continué à soutenir 110 000 réfugiés enregistrés auprès du HCR, majoritairement originaires d'Iraq. À l'issue d'une campagne de vérification approfondie, le HCR a désactivé les dossiers de quelque 40 000 réfugiés, qui n'avaient pas eu de contacts réguliers avec l'Organisation depuis au moins six mois.

En partenariat avec le Croissant-Rouge arabe syrien et d'autres acteurs, le HCR a offert des services essentiels dans les secteurs de l'alimentation, de la santé et de l'éducation aux personnes réfugiées en République arabe syrienne. Cependant, les troubles qu'a connus le pays en 2011 ont créé un environnement difficile pour les réfugiés, le ralentissement très net de l'activité économique ayant mis à mal leurs moyens d'existence et leurs mécanismes d'adaptation. Au travers de son programme d'assistance financière, le HCR a directement aidé quelque 11 000 membres de familles réfugiées indigentes, pour leur permettre de faire face à une situation socio-économique de plus en plus difficile.

Au Liban, le HCR est venu en aide à plus de 11 000 réfugiés et demandeurs d'asile en leur offrant une assistance juridique, ainsi que des services médicaux et éducatifs. En Jordanie,



Taille des populations



- Réfugiés
- Demandeurs d'asile
- Personnes de retour (réfugiés et déplacés)
- Apatrides
- Déplacés internes
- Autres personnes relevant de la compétence du HCR

il a soutenu le Gouvernement dans ses efforts pour aider plus de 33 000 réfugiés irakiens enregistrés, en particulier dans les secteurs de la santé, de l'éducation et du développement social.

Les troubles observés en République arabe syrienne ont entraîné l'exode de quelque 15 000 Syriens, qui se sont pour la plupart rendus en Jordanie, au Liban et en Turquie. En étroite coopération avec les autorités de ces pays, le HCR a distribué des articles non alimentaires et offert une aide dans les secteurs de la santé et de l'éducation aux exilés syriens, ainsi qu'aux communautés locales.

Quelque 67 000 réfugiés irakiens sont rentrés dans leur pays en 2011 ; dans le même temps, près de 200 000 de leurs compatriotes, déplacés à l'intérieur du pays, ont regagné leur lieu d'origine. Poursuivant leur coopération, le Haut Commissariat et le Gouvernement irakien se sont attaqués au problème du déplacement dans le cadre d'un plan global axé sur les politiques d'intégration, les moyens d'existence et le logement dans les zones de déplacement et sur l'accès aux services essentiels dans les régions où des mouvements de retour pourraient se produire.

Au Yémen, le HCR a travaillé en étroite partenariat avec les autorités et d'autres organisations pour offrir protection et assistance à quelque 215 000 réfugiés et à près de 500 000 déplacés internes à travers le pays. Plus de 300 000 personnes déplacées au nord et au sud du pays ont reçu des articles non alimentaires du HCR. Les nouveaux arrivants en provenance de la Corne de l'Afrique ont bénéficié des services mis à leur disposition dans les six centres de transit et d'accueil aménagés par le HCR dans les régions côtières.

En partenariat avec l'Organisation, les autorités ont enregistré plus de 91 000 réfugiés et environ 84 000 d'entre eux ont reçu des cartes d'identité valables pendant deux ans. La quasi-totalité des enfants réfugiés ont été vaccinés dans le cadre de la campagne nationale de vaccination contre la polio. En 2011, le HCR a décerné la médaille Nansen à la Société pour la solidarité humanitaire, une ONG yéménite qui mène une action d'assistance et de sauvetage auprès des personnes qui débarquent sur les côtes du Yémen après une effroyable traversée.

La crise qui a éclaté en Libye en 2011 a provoqué l'exode de près d'un million de personnes (de nationalité libyenne ou originaires d'autres pays), qui se sont principalement rendues en Tunisie et en Égypte mais ont également rallié l'Algérie, l'Italie, Malte, le Niger, le Soudan et le Tchad. À la requête des Gouvernements égyptien et tunisien, qui voyaient affluer plus de 20 000 personnes par jour à leurs frontières au plus fort de la crise, le HCR a monté une vaste opération de secours pendant les premières semaines de la situation d'urgence. Dans ce cadre, le Haut Commissariat a mobilisé un grand nombre de spécialistes des interventions d'urgence, renforcé ses bureaux dans la région et expédié par pont aérien des tonnes d'articles de secours.

Le HCR et l'OIM ont uni leurs forces et mis en place un programme d'évacuation en masse : environ 300 000 ressortissants de pays tiers, principalement accueillis en Tunisie et en Égypte, ont ainsi été transportés dans leur pays d'origine. Quelque 170 000 Libyens étaient toujours déplacés à l'intérieur de leur pays à la fin de l'année 2011. Le HCR a fourni des articles non alimentaires et des abris d'urgence aux déplacés, assuré le suivi de leur protection et soutenu les nouvelles autorités par des activités de renforcement des capacités.

À Ras Jdir (Tunisie), non loin de la frontière libyenne, le HCR a établi un camp de transit pour apporter une aide vitale aux milliers de ressortissants de pays tiers qui fuyaient chaque jour la Libye. En étroite coordination avec les autorités tunisiennes, le HCR et des ONG partenaires ont offert un hébergement et une assistance essentielle à des dizaines de milliers de réfugiés, de demandeurs d'asile et de ressortissants de pays tiers dans ce camp, en attendant leur évacuation dans leur pays d'origine ou leur réinstallation dans un autre pays.

L'Organisation a établi une présence à Saloum (Égypte), à proximité de la frontière libyenne, pour répondre à l'afflux de personnes fuyant la Libye et leur a offert une assistance vitale, notamment des vivres et des articles non alimentaires. Avec l'accord des autorités, le HCR a érigé des abris dans la zone portuaire pour héberger les personnes bloquées à la frontière jusqu'à ce que les procédures de

Informations financières

En 2011, les besoins financiers

du HCR au Moyen-Orient et en Afrique du Nord ont été sensiblement plus élevés qu'au cours des années précédentes, en raison de la vague de troubles politiques qui s'est propagée dans la région. Le HCR, qui avait prévu de prendre en charge les besoins des réfugiés irakiens, a dû en outre porter assistance à un grand nombre de personnes relevant de sa compétence, touchées par la situation d'urgence en Libye. Au Yémen également, des fonds supplémentaires ont été nécessaires pour répondre à l'afflux de réfugiés et de demandeurs d'asile en provenance de la Corne de l'Afrique. Alors que les besoins financiers totaux pour la sous-région ont atteint 651 millions de dollars E.-U. en 2011, l'aide que l'Organisation a été en mesure de fournir n'a couvert que 51 pour cent des besoins ; elle a de ce fait été contrainte de hiérarchiser ses activités, de manière à orienter au maximum sa protection et son assistance sur les plus démunis.

détermination du statut de réfugié ou de réinstallation soient achevées.

Le HCR a lancé l'Initiative mondiale de réinstallation solidaire au profit de réfugiés non libyens accueillis en Tunisie et en Égypte. Fin 2011, des dossiers de réinstallation avaient été présentés pour 4 400 réfugiés individuels accueillis à la frontière de Saloum et au camp de transit de Choucha. Plus de 1 350 réfugiés vivant à Saloum ont fait l'objet d'une demande de réinstallation et quelque 170 d'entre eux sont partis se réinstaller dans des pays tiers en 2011. Des demandes ont été soumises pour plus de 3 000 réfugiés hébergés au camp de transit de Choucha et environ 500 d'entre eux étaient partis dans d'autres pays à la fin de l'année.

Pour aider la Tunisie à répondre aux besoins des 90 000 Libyens qui s'étaient réfugiés dans le pays entre avril et juillet 2011, le HCR a exécuté des projets à impact rapide dans les gouvernorats du sud, de manière à minimiser la charge pesant sur la communauté d'accueil. Il a également aménagé un petit camp dans la ville de Ramada pour atténuer la pression exercée sur la population locale, qui hébergeait la majorité des réfugiés libyens.

La présence de réfugiés de longue date est demeurée une caractéristique de la région. Parmi ceux-ci figuraient les réfugiés sahraouis

accueillis dans les camps de Tindouf, en Algérie. Les visites familiales prévues au titre des mesures de rétablissement de la confiance, destinées à mettre en contact les réfugiés sahraouis hébergés dans les camps et les membres de leur famille vivant au *Sahara occidental*, ont repris en janvier 2011 après une suspension de 10 mois. Par ailleurs, le HCR a organisé avec succès un séminaire culturel au Portugal, en présence de plus de 34 participants provenant des camps situés en Algérie ou résidant au *Sahara occidental*.

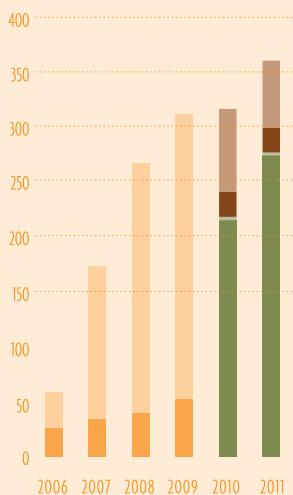
| Contraintes |

Les conditions de sécurité précaires ont continué à poser un problème majeur, entravant l'accès aux réfugiés et aux autres personnes relevant de la compétence du HCR dans certains pays, en particulier lorsque les crises ont atteint leur paroxysme. L'Organisation a parfois été contrainte de mener ses opérations avec des effectifs restreints, voire d'évacuer l'ensemble de ses collaborateurs, car elle craignait pour leur sécurité. L'instabilité politique dont souffre la région a provoqué des déplacements incessants et accru la vulnérabilité d'un certain nombre de groupes de réfugiés. ■

Dépenses au Moyen-Orient et en Afrique du Nord 2006-2011



Millions (dollars E.-U.)



BUDGET ET DÉPENSES AU MOYEN-ORIENT ET EN AFRIQUE DU NORD | dollars E.-U.

Pays/Territoire		PILIER 1	PILIER 2	PILIER 3	PILIER 4	Total
		Programme pour les réfugiés	Programme pour les apatrides	Projets pour la réintégration	Projets pour les déplacés internes	
AFRIQUE DU NORD						
Algérie	Budget	25 729 823	0	0	0	25 729 823
	Dépenses	14 768 388	0	0	0	14 768 388
Libye	Budget	14 894 907	0	0	10 848 957	25 743 864
	Dépenses	8 341 562	0	0	2 565 042	10 906 604
Mauritanie	Budget	7 185 528	0	0	0	7 185 528
	Dépenses	4 367 815	0	0	0	4 367 815
Maroc	Budget	2 755 140	0	0	0	2 755 140
	Dépenses	2 147 166	0	0	0	2 147 166
Tunisie	Budget	45 742 856	0	0	0	45 742 856
	Dépenses	35 650 495	0	0	0	35 650 495
<i>Sahara occidental</i>	Budget	12 333 208	0	0	0	12 333 208
	Dépenses	4 037 734	0	0	0	4 037 734
Activités régionales	Budget	25 654 079	0	0	0	25 654 079
	Dépenses	18 303 824	0	0	0	18 303 824
Sous-total	Budget	134 295 541	0	0	10 848 957	145 144 498
	Dépenses	87 616 984	0	0	2 565 042	90 182 026
MOYEN-ORIENT						
Égypte	Budget	34 143 957	679 846	0	0	34 823 803
	Dépenses	19 031 641	311 502	0	0	19 343 143
Iraq	Budget	35 312 729	4 087 596	65 062 863	104 215 050	208 678 238
	Dépenses	26 686 314	746 693	22 644 704	43 897 098	93 974 809
Israël	Budget	2 432 934	0	0	0	2 432 934
	Dépenses	2 329 057	0	0	0	2 329 057
Jordanie	Budget	43 120 558	0	0	0	43 120 558
	Dépenses	27 203 683	0	0	0	27 203 683
Liban	Budget	13 109 645	661 358	0	0	13 771 003
	Dépenses	10 419 509	413 591	0	0	10 833 100
Arabie saoudite	Budget	2 967 019	946 130	0	0	3 913 149
	Dépenses	2 273 395	634 237	0	0	2 907 632
République arabe syrienne	Budget	116 558 180	409 849	0	0	116 968 029
	Dépenses	73 277 649	249 963	0	0	73 527 612
Émirats arabes unis	Budget	2 002 725	340 826	0	0	2 343 551
	Dépenses	1 854 449	264 931	0	0	2 119 380
Yémen	Budget	33 170 705	0	0	25 861 689	59 032 394
	Dépenses	24 871 513	0	0	15 053 646	39 925 159
Activités régionales	Budget	19 320 001	2 000 000	0	0	21 320 001
	Dépenses	65 672	3 820	0	0	69 492
Sous-total	Budget	302 138 453	9 125 605	65 062 863	130 076 739	506 403 660
	Dépenses	188 012 882	2 624 737	22 644 704	58 950 744	272 233 067
Total	Budget	436 433 994	9 125 605	65 062 863	140 925 696	651 548 158
	Dépenses	275 629 866	2 624 737	22 644 704	61 515 786	362 415 093

CONTRIBUTIONS VOLONTAIRES POUR LE MOYEN-ORIENT ET L'AFRIQUE DU NORD | dollars E-U.

<i>Donateur</i>	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Tous les piliers	Total
Union africaine					250 000	250 000
Amitié sans Frontières					32 852	32 852
Andorre					21 127	21 127
Programme du Golf arabe pour les organisations de développement des Nations Unies					50 000	50 000
Australie					9 422 849	9 422 849
<i>Australia for UNHCR</i>					438 513	438 513
Autriche					343 407	343 407
Belgique	140 845				1 428 571	1 569 416
Brésil	374 000					374 000
Canada					6 371 050	6 371 050
CERF	2 170 228			2 929 918		5 100 146
<i>Charities Aid Foundation</i>					9 359	9 359
Danemark	1 113 390			1 027 218	1 843 658	3 984 266
<i>España con ACNUR</i>	68 573				189 572	258 145
Union européenne	28 827 001			3 140 769		31 967 770
Finlande					3 451 478	3 451 478
France	1 627 299					1 627 299
Fondation Asfari	199 456					199 456
Allemagne	6 503 230					6 503 230
Donations en ligne au Siège					27 265	27 265
Islande					53 098	53 098
Irlande	448 778				178 063	626 840
Italie	913 291	65 703			1 227 831	2 206 825
Japon					8 770 897	8 770 897
<i>Japan Association for UNHCR</i>					246 495	246 495
Koweït					1 000 000	1 000 000
Liechtenstein					107 527	107 527
<i>Lions Club International</i>	149 400					149 400
Lituanie					20 520	20 520
Luxembourg	328 515				657 030	985 545
Monaco	111 695					111 695
Pays-Bas	1 840 800			409 200	1 250 000	3 500 000
Norvège	86 851				1 510 337	1 597 188
Fonds de l'OPEP pour le développement international	500 000					500 000
Pologne					372 676	372 676
Donateurs privés au Canada					48 680	48 680
Donateurs privés en Chine					73 771	73 771
Donateurs privés en République tchèque					807	807
Donateurs privés en Grèce					77 744	77 744
Donateurs privés en Italie	118 857				339 671	458 528

<i>Donateur</i>	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Tous les piliers	Total
Donateurs privés en Suède					97 429	97 429
Donateurs privés en Suisse					68 681	68 681
Donateurs privés au Royaume-Uni	576 778				43 168	619 947
République de Corée	200 000					200 000
Fédération de Russie					500 000	500 000
Slovénie					68 681	68 681
Afrique du Sud	271 150					271 150
Espagne	1 258 681			1 371 742	1 643 611	4 274 034
Fondation IKEA	2 080 566					2 080 566
<i>Stichting Vluchteling</i>	28 833			115 089		143 921
Suède	2 047 244				11 412 973	13 460 217
Suisse	2 264 909				464 037	2 728 946
Turquie					1 000	1 000
Programme des Nations Unies pour le développement				238 589		238 589
Fonds fiduciaire pour l'Iraq du Groupe des Nations Unies pour le développement	61 500		550 628	119 702		731 830
<i>Fast Retailing Co., Ltd. (UNIQLO)</i>	26 418					26 418
Émirats arabes unis	300 000					300 000
Royaume-Uni	2 767 276					2 767 276
<i>United Parcel Service</i>	170 000					170 000
États-Unis d'Amérique	4 600 000			4 700 000	212 015 869	221 315 869
<i>Deutsche Stiftung für UNO-Flüchtlingshilfe</i>	204 558				485 857	690 415
<i>USA for UNHCR</i>	127 000				324 728	451 728
Total	62 507 121	65 703	550 628	14 052 227	266 940 880	344 116 559