

Индивидуальная помощь для признанных беженцев, искателей убежища и лиц без гражданства в Украине.

Действительно с 01 января 2020 г.
Дата пересмотра: 01 января 2021 г.

Содержание

Введение и общие принципы

А. Тип помощи

Б. Цель

С. Целевая группа

Д. Критерии соответствия

Правовой статус

Критерии уязвимости

Условия оказания помощи

Е. Критерии исключения

Ф. Периодичность

Г. Период получения / Пересмотр оказания помощи

Н. Размер помощи

И. Подача заявления/ обработка заявления

Ж. Способ выплаты / выплата

К. Мониторинг / Верификация

Л. Оценка

М. Глоссарий (не применимо для русскоязычной версии документа)

Введение и общие принципы

Анализ проблемы: Условия приема в Украине плохие, поскольку правительство предоставляет только ограниченное количество мест в государственных пунктах временного размещения беженцев (ПВРБ). В настоящее время в общем насчитывается 320 мест, что недостаточно для искателей убежища на территории страны. Недостаточные средства выделяются на содержание ПВРБ, особенно на поддержание гигиены и удовлетворение потребностей в одежде. Правительство Украины не оказывает материальной помощи искателям убежища и беженцам, кроме как проживания в ПВРБ. Теоретически медицинская помощь предоставляется бесплатно признанным беженцам и лицами, которые нуждаются в дополнительной защите. На практике, как и граждане Украины, беженцы должны неофициально оплачивать обследования и лекарства. Недавняя медицинская реформа оказала негативное влияние на искателей убежища в Украине; теперь они не могут получать бесплатную экстренную медицинскую помощь, и с них будут взимать плату за любые медицинские услуги как с иностранцев. Пожилые люди с числа признанных беженцев и лиц, которые нуждаются в дополнительной защите имеют право на государственную социальную пенсию, но этого недостаточно для покрытия даже основных потребностей (около 35 долл. США в месяц). Одинокие женщины сталкиваются с особыми рисками, особенно если они проживают совместно с мужчинами-членами своих общин. В целом имеется доступ к начальному и среднему образованию. Все дети школьного возраста посещают школу. В образовании не наблюдается гендерного разрыва. Тем не менее, до сих пор не существует государственных подготовительных занятий для детей-искателей убежища, которые прибывают в середине учебного года. Поэтому школы иногда зачисляют детей в классы на несколько уровней ниже их фактического возраста. Между тем, некоторые школы выступили с инициативой предоставления индивидуальной поддержки этим детям в изучении языка. Дошкольное образование является приоритетом, поскольку оно способствует интеграции в школах. Однако семьи сталкиваются с проблемами при зачислении детей в детские сады из-за финансовых трудностей, связанных с оплатой, отсутствием регистрации по месту жительства или из-за ограниченного числа мест, проблемы, которая также касается граждан Украины. Министерство образования не организовало курсы украинского языка для вновь прибывших. Во время обсуждений в фокус-группах и консультаций с общинами лица под опекой УВКБ ООН подчеркивали необходимость интенсивных языковых занятий, а также систематических языковых курсов для людей с разным уровнем образования. Искатели убежища не могут реализовать свое право на труд из-за отсутствия языковых и профессиональных навыков. Процедура получения временных разрешений на работу обременительна и действует только в течение срока действия справки об обращении за защитой. Признанные беженцы сталкиваются с аналогичными проблемами при выходе на рынок труда, хотя им не нужно получать разрешения на работу. Доступ к государственным услугам ограничен из-за сложных административных процедур и законодательных пробелов, в частности, в отношении получения идентификационных кодов и регистрации по месту жительства. Ввиду ограниченной государственной помощи искатели убежища и признанные беженцы полагаются в основном на связи внутри своих общин.

В рамках своего мандата относительно безгражданства УВКБ ООН оказывает помощь лицам без гражданства и лицам, подверженным риску безгражданства, в получении документации. Лица без гражданства или лица, подверженные риску безгражданства, обычно принадлежат к наиболее маргинализированным группам общества. Среди прочего, этнические меньшинства, такие как ромы, подвергаются повышенному риску безгражданства, поскольку они могут сталкиваться с дискриминацией, отсутствием свидетельств о рождении или других документов, удостоверяющих личность, и / или иметь связи с несколькими постсоветскими странами. Другие группы людей, такие как бездомные, пожилые люди, имеющие советские паспорта (особенно в сельской местности) и лица, освобожденные из пенитенциарных учреждений, часто не имеют документов, удостоверяющих личность, и подвергаются риску безгражданства. Без документов, удостоверяющих личность, эти лица не могут осуществлять свои политические, гражданские, социальные и экономические права. Они маргинализированы; они не могут свободно передвигаться и сталкиваются с риском административных штрафов и задержания, связанных с незаконным пребыванием в Украине.

Некоторые жители неподконтрольных правительству Украины территорий (НППТ) сталкиваются с проблемами в получении надлежащего удостоверения личности и документов гражданского состояния, таких как свидетельства о рождении. Например, чтобы получить свидетельство о рождении для своих новорожденных детей, родители должны приехать на неподконтрольную территорию (ППТ) и подать заявление на получение свидетельства о рождении при помощи трехэтапной процедуры, которая включает посещение ЗАГС, ускоренное судебное разбирательство и затем еще одно посещение ЗАГС для получения свидетельства. Сборы и косвенные расходы, связанные с поездкой, а также пребыванием на ППТ являются обременительными для бедных семей. Кроме того, те, кто потерял свои удостоверения личности из-за вооруженного конфликта, часто сталкиваются с трудностями доступа на ППТ для получения новых документов.

Чтобы получить необходимую документацию, которая нужна для подтверждения гражданства, отдельные лица должны пройти административные или судебные процедуры (для получения доступа к этим процедурам обычно требуется оплатить штрафы), или получить документы в посольствах / консульствах, которые выдаются иностранными правительствами. Все эти услуги платные и люди, которые находятся в уязвимом положении, часто не могут их оплатить. Поэтому УВКБ ООН оказывает помощь в покрытии расходов на правовую помощь.

Основная ответственность за обеспечение приема искателей убежища и местной интеграции признанных беженцев остается за государством. Таким образом, помощь, предоставляемая УВКБ ООН в соответствии с этим документом, дополняет ответственность государства и не должна рассматриваться как ее замена.

Хотя в 2013 году Украина присоединилась к конвенциям о безгражданстве 1954 и 1961 годов, власти еще не приняли законодательство, устанавливающее порядок определения того, является ли лицо лицом без гражданства; поэтому лица без гражданства, которые незаконно находятся на территории, не пользуются никакой защитой и не имеют доступа даже к самым основным правам. УВКБ ООН продолжает выступать за принятие процедуры определения статуса лица без гражданства, но не имеет возможности оказывать лицам без гражданства какую-либо помощь.

Недокументированным лицам с неопределенным гражданством и/или подвергающимся риску безгражданства в настоящее время УВКБ ООН оказывает помощь в подтверждении их гражданства и получении необходимых гражданских документов, что позволит им получить доступ к реализации своих прав в Украине или в стране их гражданства. Это касается в основном членов следующих групп, подвергающихся повышенному риску безгражданства: представители ромского меньшинства, бездомные, пожилые люди, имеющие советские паспорта (особенно в сельской местности), а также лица, находящиеся в заключении или освобожденные без каких-либо документов, удостоверяющих личность, которые имели регистрацию по месту жительства на НППТ. Поскольку они не имеют документов, в настоящее время они не имеют доступа к бесплатной государственной правовой помощи. УВКБ ООН также выступает за включение лиц, не имеющих документов, подвергающихся риску безгражданства, в число получателей бесплатной правовой помощи со стороны правительства.

А. Виды помощи

Государственная помощь

Признанные беженцы и лица, которые нуждаются в дополнительной защите, имеют право на различные формы государственной помощи. Часто право на получение определенного вида помощи зависит от ряда условий, которые беженцы не могут выполнить, например, предоставить подтверждение официальной занятости, чтобы претендовать на пособие по безработице или пенсию.

Виды государственной помощи	Искатель убежища	Удостоверение беженца	Дополнительная защита
Доступ к медицинской помощи			
Бесплатно (так же, как и для граждан Украины)	-	+	+
Экстренная медицинская помощь - бесплатно	-	+	+
Доступ к трудоустройству			
Без разрешения и бесплатно	-	+	+
С разрешением и бесплатно	+	-	-
Помощь с трудоустройством / пособия по безработице	-	+	+
Доступ к образованию			
Детский сад (Требуется плата. Так же, как для граждан Украины)	+	+	+
Начальное и среднее образование - бесплатно	+	+	+
Высшее образование - так же, как для граждан Украины	-	+	+
Высшее образование (как для иностранцев, значительно дороже, чем для граждан)	+	-	-
Доступ к жилью			
Размещение в ПВРБ	+	+	+
Размещение в государственных приютах для детей	+	+	+
Доступ к социальным пособиям			
Наборы для новорожденных	+	+	+
Помощь для новорожденных детей	-	+	+
Пенсия по возрасту (при условии официального трудоустройства в Украине)	-	+	+
Пенсия для лиц с инвалидностью	-	+	+
Пенсия для пожилых людей, которые не имеют подтвержденного официального трудового стажа в Украине (менее 50 долл. США в месяц)	-	+	+
Помощь лицам с низким доходом (требуется подтверждение официальной занятости)	-	+	+
Помощь бездомным (требуется данные о предыдущей регистрации по месту жительства)	-	+	+
Помощь одиноким родителям	-	+	+
Помощь многодетным семьям	-	+	+

Поселение в пункты временного размещения беженцев (ПВРБ) является лишь одним видом государственной помощи, которая предназначена для искателей убежища. Они расположены в Одессе, Мукачево, Перечине и Яготине. Подобный вид помощи предоставляется в Украине детям без сопровождения или разлученным с семьей; они размещаются в государственных приютах для детей.

Проживание в одном из ПВРБ является предпочтительным вариантом, так как государство не предоставляет никакой другой поддержки в вопросах жилья. Все лица под опекой УВКБ ООН, допущенные к государственной процедуре предоставления статуса беженца и получившие справку об обращении за защитой, («довидку»), которые нуждаются в жилье, должны быть в первую очередь проинформированы о возможности размещения в ПВРБ в Одессе, Мукачево, Перечине или Яготине или в государственных приютах для детей. Все перенаправления в ПВРБ обрабатываются через государственную миграционную службу Украины (ГМСУ) и соответствующие региональные управления миграционной службы.

Лицам под опекой УВКБ ООН, которые нуждаются в размещении в ПВРБ или государственных приютах для детей, будет оказана помощь в процедуре подачи заявления в ПВРБ, и им будет рекомендовано обратиться в региональное управление миграционной службы, где было подано заявление о предоставлении убежища. Искатели убежища должны быть перенаправлены в ПВРБ или государственные приюты для детей соответствующим офисом миграционной службы; они не должны обращаться в ПВРБ или приюты напрямую. Если искателю убежища будет отказано в доступе к ПВРБ или приюту, и он проинформирует об этом партнерскую организацию УВКБ ООН, партнерская организация УВКБ ООН или непосредственно УВКБ ООН (специалист по социальным вопросам) могут посодействовать рассмотрению просьбы искателя убежища о предоставлении жилья, связавшись с ГМС.

Помощь УВКБ ООН

Как указывалось выше, основная ответственность за обеспечение приема искателей убежища и местной интеграции признанных беженцев остается за государством. Ввиду неудовлетворительных условий приема государством, УВКБ ООН заполняет пробелы в вопросах защиты для удовлетворения конкретных потребностей, уделяя особое внимание наиболее уязвимым. Помощь, предоставляемая УВКБ ООН, является дополнительной и не должна рассматриваться как замена ответственности государства.

Исходя из этого принципиального различия, искатели убежища, и беженцы, в первую очередь, должны подать документы на получение государственной помощи и только тогда, когда такая помощь не может быть оказана, УВКБ ООН окажет свою поддержку. Искатели убежища и беженцы должны получать консультации и информацию об имеющейся государственной помощи. Они также должны сопровождаться, когда это необходимо, при посещении государственных органов для получения всех возможных видов государственной помощи. Во время консультаций, искателей убежища и беженцев нужно призывать и ожидать от них, что они приложат все возможные усилия, чтобы стать экономически независимыми. Поддержка искателей убежища направлена на развитие их самообеспечения, а поддержка признанных беженцев направлена на содействие их местной интеграции.

УВКБ ООН предоставляет различные формы индивидуальной помощи, которые соответствуют пяти направлениям: помощь лицам с особыми потребностями, здравоохранение, образование, самообеспечение и документирование. В качестве исключения УВКБ ООН может предоставлять на единоразовой основе другие виды помощи, например, возмещение транспортных расходов, расходов на питание в пути, различные виды поощрительных грантов и т. д. Механизм реализации других видов помощи, предоставляемых на исключительных основаниях, не представлен в этом документе и определяется УВКБ ООН в каждом конкретном случае. УВКБ ООН не покрывает расходы на мероприятия или потребности, не связанные непосредственно с защитой, такие как расходы на социальные, семейные или религиозные мероприятия (похороны / погребение, свадьба, крещение / обрезание и т. д.).

Учет гендерных аспектов в помощи УВКБ ООН

УВКБ ООН и его партнерские организации должны придерживаться следующих рекомендаций по учету гендерного аспекта, используя Стратегию учета возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия:

i) Убедиться, что как с женщинами, так и с мужчинами проводятся консультации по поводу того, кто из них предпочитает быть непосредственным получателем помощи (включая денежные средства), в случае если это одна семья. Запись в базе данных «proGres» должна отражать результаты этих консультаций.

ii) Обеспечить, чтобы оба супруга получили консультацию; обеспечить, чтобы женщины сохраняли доступ к информации; и свести к минимуму полный контроль мужа над полученной помощью.

Партнерские организации УВКБ ООН должны обеспечить, чтобы все члены семьи, как мужчины, так и женщины имели доступ ко всем учебным и информационным мероприятиям, включая тренинги по ведению семейного бюджета. Партнерские организации должны проводить тренинги по финансовой грамотности / обширные консультации для женщин. При необходимости партнерские организации могут дать разъяснения и рекомендации по предполагаемому использованию денежных средств, предоставляемых обоим взрослым (например, покупка детских влажных салфеток, подгузников, средств контрацепции и т. д.).

Виды помощи, предназначенные для женщин, специально разрабатываются и деликатно реализуются (прокладки, помощь кормящим матерям, медицинское консультирование при родах и доступ к ним и т. д.) так, чтобы они учитывали конкретные потребности женщин.

В. Целевая группа

УВКБ ООН оказывает индивидуальную помощь только в тех областях, где находятся его партнерские организации, с которыми подписано Соглашение о партнерстве. В настоящее время сюда входят следующие области: Киевская, Одесская, Закарпатская и Харьковская. Для получения медицинской помощи в других областях, лица под опекой УВКБ ООН перенаправляются в ближайшую партнёрскую организацию. Помощь в других регионах должна предоставляться только в исключительных случаях после одобрения УВКБ ООН (уровень Советника по долгосрочным решениям).

В настоящее время помощь в оформлении документов лицам, находящимся под мандатом УВКБ ООН относительно безгражданства, предоставляется в следующих областях (покрытие партнерами): Киевской, Одесской, Закарпатской, Харьковской, Донецкой и Луганской. Помощь в других областях должна предоставляться только в исключительных случаях с разрешения УВКБ ООН (уровень Старшего советника по правовым вопросам).

Ввиду ограниченных ресурсов для оказания индивидуальной помощи, УВКБ ООН оказывает такую помощь наиболее уязвимым лицам под своей опекой, с особым акцентом на женщин из групп риска, детей без сопровождения или разлученных с семьей, лиц с инвалидностью, одиноких пожилых людей и лиц с особыми потребностями в сфере защиты (включая ЛГБТИ), используя, где это возможно, денежную помощь. Однако помощь, направленная на содействие интеграции, такая как языковые курсы, должна предоставляться как можно большему числу лиц под опекой УВКБ ООН.

С. Критерии соответствия

Правовая оценка

Чтобы получить индивидуальную помощь от УВКБ ООН, каждый человек должен быть зарегистрирован УВКБ ООН в его базе данных «proGres» и признан таким, который соответствует критериям для получения правовой помощи (подробнее см. в Рабочей инструкции по предоставлению правовой помощи). Право на получение правовой помощи отмечается в базе данных «proGres». Однако, чтобы не противоречить решению правительства, правовая оценка не будет проводиться для людей, которые были признаны правительством Украины (получили либо статус беженца, либо статус лица, которое нуждается в дополнительной защите).

Лица, которым УВКБ ООН предоставляет документацию в соответствии со своим мандатом относительно безгражданства, должны быть зарегистрированы УВКБ ООН в базе данных «proGres».

Правовой статус

- Искатели убежища, документированные справкой об обращении за защитой, выданной миграционной службой;
- Искатели убежища, документированные письмом поддержки УВКБ ООН;
- Признанные беженцы и лица, которые нуждаются в дополнительной защите, документированные советующим удостоверением, выданным миграционной службой;
- Мандатный беженец УВКБ ООН (признан УВКБ ООН и документирован УВКБ ООН как таковой).

Помощь лицам под опекой УВКБ ООН с другим правовым статусом (например, временный вид на жительство) должна утверждаться УВКБ ООН в каждом конкретном случае.

Сроки оказания помощи

Признанные беженцы и лица со статусом дополнительной защиты имеют право на помощь УВКБ ООН в течение 3 лет после получения своего статуса. Исключения составляют помощь в натурализации, изучении языка, доступе к гарантированным правам, помощь в получении доступа к государственным пособиям и трудоустройству, гранты на самообеспечение, инициативы по поддержке общин, стипендия DAFI.

Искатели убежища в Украине имеют право на помощь УВКБ ООН в течение первых 10 лет пребывания в стране. Ожидается, что после 10 лет искатели убежища достигнут определенного уровня интеграции и самообеспечения, а также будут иметь круг знакомых, которые смогут их поддерживать. Исключения составляет помощь в виде грантов на самообеспечение, доступа к трудоустройству и государственным пособиям и поддержки инициатив по развитию общин.

Мандатные беженцы в Украине имеют право на помощь УВКБ ООН без ограничения по времени, если они соответствуют критериям уязвимости и условиям оказания конкретного вида помощи.

Для лиц, которым УВКБ ООН оказывает помощь в рамках своего мандата относительно безгражданства, помощь прекращается после получения документов, подтверждающих (подтверждение или прием в) гражданство. Подробнее см. ниже главу о помощи в получении документов лицами без гражданства.

Критерии уязвимости и условия оказания помощи

Для некоторых видов помощи применяются критерии уязвимости (например, количество пунктов уязвимости для получения ежемесячной материальной помощи), условия оказания помощи (например, посещение 75% занятий по изучению языка для получения компенсации за проезд) или сочетание уязвимости и условий оказания помощи. Там, где это применимо, условия оказания помощи и критерии уязвимости указываются отдельно для каждого вида помощи.

Что касается лиц, которым УВКБ ООН оказывает помощь в соответствии со своим мандатом относительно безгражданства, то здесь нет конкретных критериев, которые бы обуславливали оказание помощи. Тем не менее, партнеры должны стимулировать лиц под опекой УВКБ ООН покрывать минимальные расходы самостоятельно, чтобы повысить их осведомленность о важности получения документов.

D. Критерии исключения

1. Лица, которые не находятся под опекой УВКБ ООН, будут исключены из помощи УВКБ ООН. Это касается следующих групп лиц:

- Супруги, которые являются гражданами Украины, и украинские дети не имеют права на индивидуальную помощь. Это также касается супругов и детей, чей юридический статус дает им доступ к таким же социальным правам, которые имеют граждане Украины (например, люди с постоянным видом на жительство). Дети от смешанных браков с одним украинским родителем будут получать помощь, только если украинский родитель отсутствует (смерть, развод).

2. Лица под опекой, в отношении которых УВКБ ООН приняло решение, что существуют объективные причины думать, что им больше не нужна поддержка УВКБ ООН. Это касается следующих групп лиц:

- Лица, имеющие право на любую форму государственной помощи (включая размещение в ПВРБ), и которые не обращались за ней;
- Лица, имеющие право подать заявление на получения гражданства Украины, и которые не подавали его;
- Лица, которые получили грант на самообеспечение¹ от УВКБ ООН, не имеют право на какую-либо денежную помощь от УВКБ ООН, кроме медицинской.

3. Лица под опекой УВКБ ООН, которые четко продемонстрировали, что не намерены интегрироваться на местном уровне или становиться экономически самостоятельными, также будут лишены помощи УВКБ ООН. Это касается следующих групп лиц:

- Искатели убежища или признанные беженцы, которые покинули ПВРБ по собственному желанию и без объективной причины (медицинской / в области защиты), будут лишаться права на получение финансовой помощи от УВКБ ООН;
- Родители из числа искателей убежища и беженцев, которые, несмотря на рекомендации УВКБ ООН, отказались отдавать своих детей школьного возраста в государственную школу. Посещение детского сада и школы детьми в возрасте от 5 до 17 лет является обязательным в Украине. Социальные партнеры следят за ситуацией и тем, чтобы документы, подтверждающие зачисление в школу / детский сад, были включены в индивидуальное дело.

Е. Глоссарий

Не применимо для русскоязычной версии документа.

Цель: 1. Особые потребности

1.1 Повторяющаяся помощь

1.1.1 Ежемесячная материальная помощь

Ежемесячная материальная помощь - это многоцелевой денежный грант, который дается уязвимым беженцам и искателям убежища для частичного покрытия их основных потребностей, таких как жилье, питание, одежда и т. д. Комитет по ежемесячной материальной помощи принимает решение о предоставлении помощи учитывая уязвимость и условия оказания помощи (если применимо).

а. Соответствие критериям / условия оказания помощи

Уязвимость: минимальный порог 10 баллов (согласно Таблице уязвимости, Приложение 1).

Условие оказания помощи: Комитет по ежемесячной материальной помощи может, при необходимости, установить определенные условия для выплаты пособия, например, посещение языковых курсов, профессиональное обучение и т. д. Решение о прекращении дальнейшей выплаты ежемесячной материальной помощи может быть принято на следующей встрече комитета и отражено в протоколе комитета, если лицо под опекой УВКБ ООН не выполнило условия без объективных причин.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Выплата ежемесячной материальной помощи не ограничивается конкретными временными рамками, за исключением общих временных ограничений оказания помощи УВКБ ООН, указанных в разделе С. Критерии соответствия. Платежный цикл выплаты ежемесячной материальной помощи - каждые четыре месяца. Комитет рассматривает заявки на получение пособия каждые четыре месяца.

¹ Как правило, сюда не относятся уязвимые семьи / лица, которые получают помощь в виде ежемесячной материальной помощи. Тем не менее, бенефициары ежемесячной материальной помощи, в случаях, когда это целесообразно, могут также получать гранты УВКБ ООН на самообеспечение. В таких случаях выплата помощи будет прекращена через 6 месяцев после получения полной суммы гранта на самообеспечение (должно быть подписано письменное обязательство получателя гранта на самообеспечение от УВКБ ООН).

Комитет по ежемесячной материальной помощи рассматривает дела по следующему графику:

2-я половина января - решения принимаются на февраль-май;

2-я половина мая - решения принимаются на июнь-сентябрь;

2-я половина сентября - решения принимаются на октябрь-январь следующего года.

с. Размер

Сумма ежемесячной материальной помощи основана на прожиточном минимуме, предусмотренном национальным законодательством, и УВКБ ООН пересматривает его раз в два года. Размер предоставляемой помощи зависит от состава семьи (количество членов семьи), при этом в расчет принимается не более трех детей или семь человек на семью в случае, если в семье проживают пожилые люди.

Более детально с суммами можно ознакомиться в Приложении 2.

d. Обработка заявления

Идентификация / Подача заявления

Человек должен подать заявление в письменном виде во время консультации с социальным работником партнерской организации УВКБ ООН. Заявление хранится в личном деле человека вместе с другими соответствующими подтверждающими документами (например, копии документов, медицинские справки, школьные справки, материалы психолога и т. д.). Социальный работник информирует заявителя о критериях для получения пособия и о месяце следующего заседания Комитета.

Не позднее, чем за три дня до заседания Комитета по ежемесячной материальной помощи, кандидаты на получение пособия должны предоставить социальному работнику следующие документы:

- ✓ действительный документ, удостоверяющий личность (справку об обращении за защитой («довидка») / удостоверение беженца или лица, которое нуждается в дополнительной защите или письмо поддержки УВКБ ООН);
- ✓ текущий адрес проживания и контактный телефон;
- ✓ обновленные медицинские документы (при необходимости).

При отсутствии одного из этих документов рассмотрение дела будет перенесено на следующее заседание Комитета.

Если заявка отклонена, заявитель может повторно подать заявление на получение финансовой помощи только через восемь месяцев, за исключением случаев серьезного ухудшения его/ее социального положения (например, по состоянию здоровья).

Оценка Партнерской организацией

Социальный работник партнерской организации рассматривает дело и оценивает уязвимость в соответствии с таблицей уязвимости (Приложение 1). По результатам заполняет соответствующий раздел в Форме решения Комитета по ежемесячной материальной помощи, присваивая делу балл за каждую имеющуюся уязвимость. Комитет по ежемесячной материальной помощи не будет рассматривать заявления, получившие менее 7 баллов. Однако Комитет может запросить рассмотренные дела для выборочной проверки.

По результатам оценки социальный работник партнерской организации подготавливает индивидуальное дело, в котором содержатся следующие документы:

Обязательно:

- ✓ Заявление лица под опекой УВКБ ООН (письменный запрос на получение помощи);
- ✓ Действительный документ, удостоверяющий личность;
- ✓ Форма решения Комитета по ежемесячной материальной помощи;
- ✓ Форма домашнего визита (действительна в течение 6 месяцев).

Если применимо:

- ✓ Форма социальной оценки;
- ✓ Медицинские документы;
- ✓ Другие документы, связанные с делом (включая электронные письма);

- ✓ Справка об успеваемости и характеристики для студентов²;
- ✓ Подтверждение получения грантов /письменное обязательство получателя гранта на самообеспечение от УВКБ ООН.

Заседание комитета

Комитет по ежемесячной материальной помощи рассматривает представленные ему дела, обеспечивает контроль за процессом и служит платформой для ведения индивидуальных дел.

Комитет по ежемесячной материальной помощи состоит из:

	Председатель:	Специалист УВКБ ООН по социальным вопросам
	Альтернативный председатель:	Советник по долгосрочным решениям УВКБ ООН
	Альтернативный председатель:	Советник УВКБ ООН по вопросам программ
1	Член:	Советник по правовым вопросам УВКБ ООН
2		Помощник УВКБ ООН по вопросам программ
3		Менеджер проектов партнерской организации
4		Социальный работник партнерской организации
5		Сотрудник Государственной миграционной службы

Если Комитету потребуется участие других сотрудников УВКБ ООН или партнерских организаций, Председатель может попросить их присоединиться к совещанию в качестве наблюдателей.

Решение Комитета

Решение может быть принято только при наличии кворума, требующего присутствия председателя (или заместителя) и двух членов. Заседания комитета по ежемесячной материальной помощи могут проводиться очно, по телефону или при помощи других коммуникационных технологий, при условии соблюдения соответствующих правил и конфиденциальности.

Решения Комитета по ежемесячной материальной помощи принимаются в результате консенсуса, достигнутого среди членов Комитета. Если консенсус не достигнут, может быть проведено голосование, при котором Председатель принимает решение в случае равенства голосов.

Комитет может принять следующие решения:

- одобрить выплату ежемесячной материальной помощи на 4 месяца;
- отложить рассмотрение дела до следующего заседания Комитета (что обычно подразумевает дополнительные действия партнерской организации или УВКБ ООН в форме сбора дополнительной информации или уточнения информации или из-за несоблюдения лицом под опекой УВКБ ООН основных требований для подачи заявления);
- одобрить выплату на 2 месяца с последующим исключением;
- одобрить выплату на 4 месяца с последующим исключением;
- отклонить заявку;
- закрыть дело (например, выезд из страны или в случае смерти заявителя).

При рассмотрении индивидуального дела Комитет по ежемесячной материальной помощи оценивает потенциал для самообеспечения / интеграции лица под опекой УВКБ ООН и предоставляет рекомендации по долгосрочным решениям, которые необходимо рассмотреть в ходе индивидуальных консультаций. Назначенный социальный работник обсудит рекомендации с конкретным человеком и подготовит план действий по достижению самообеспечения лицом под опекой УВКБ ООН. Индивидуальный план по

² Несовершеннолетние без сопровождения или разлученные с семьей, не получившие в установленные сроки надлежащего образования, которые поступили в вечернюю школу или ПТУ, каждые 6 месяцев должны предоставлять социальным работникам зачетные книжки (табели) и характеристики от преподавателей, с указанием посещаемости и академической успеваемости.

достижению самообеспечения будет включать информацию о том, какие шаги должен предпринять каждый член семьи, чтобы помочь семье обрести уверенность в себе и способствовать интеграции. Индивидуальный план действий также будет включать временные рамки для каждого этапа на пути к самообеспечению. Назначенный социальный работник будет внимательно следить за ходом работы лиц под опекой УВКБ ООН в отношении мероприятий, определенных в плане, и предоставит обновленную информацию Комитету по ежемесячной материальной помощи, если дело будет представлено на рассмотрение в следующий раз.

1.2.2 Помощь вновь прибывшим

Поскольку государственная помощь, даже если она доступна, не предоставляется сразу по прибытии, УВКБ ООН оказывает помощь искателям убежища, которые недавно прибыли в Украину (или были освобождены из мест содержания под стражей или детских учреждений), чтобы обеспечить удовлетворение основных потребностей до тех пор, пока они не смогут получать государственную помощь.

а. Соответствие критериям

Все лица под опекой УВКБ ООН, которые прибыли (не подали заявление о предоставлении убежища) в Украину за последние 12 месяцев, считаются вновь прибывшими и имеют право на такую помощь. В случае искателей убежища, освобожденных из мест содержания под стражей или детских учреждений, дата выхода из такого учреждения считается датой прибытия, поскольку пребывание в пунктах временного пребывания иностранцев в течение года не предусматривает никаких возможностей для интеграции. Это относится к лицам под опекой УВКБ ООН, которые были задержаны и помещены в пункты временного пребывания иностранцев в течение первых 12 месяцев пребывания в стране.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Единовременная помощь.

в. Размер помощи

Размер предоставляемой помощи зависит от состава семьи (количество членов семьи). Размер установленной помощи для вновь прибывших можно найти в Приложении 2.

Цель: 2. Здоровье

2.1 Повторяющаяся помощь

2.1.1 Медицинская помощь / Возмещение медицинских расходов

Теоретически медицинская помощь признанным беженцам и лицам, которые нуждаются в дополнительной защите, предоставляется бесплатно. На практике, как и граждане Украины, беженцы должны оплачивать неофициальные сборы за обследования и лекарства. До начала недавних реформ системы здравоохранения искатели убежища имели доступ к такой помощи. В процессе реформы искатели убежища были исключены из списка лиц, которые имеют доступ к бесплатной экстренной медицинской помощи, а также к бесплатному медицинскому обследованию. В настоящее время искатели убежища должны платить за эти услуги ту же цену, что и другие иностранцы, временно находящиеся в Украине, чего они не могут себе позволить.

Таким образом, УВКБ ООН через своих партнеров оказывает медицинскую помощь искателям убежища, беженцам и лицам со статусом дополнительной защиты, несколькими способами: перенаправление в медицинские учреждения, медицинские лаборатории или аптеки, с которыми заключен договор; безналичные прямые платежи медицинским учреждениям, с которыми не заключен договор; возмещение лицам под опекой УВКБ ООН расходов на медицинское обслуживание.

Особое внимание уделяется поддержке женщин и девочек репродуктивного возраста. Женщины консультируются по вопросам планирования семьи и личной гигиены, а также по запросу получают противозачаточные средства.

Те, кому нужна психологическая/психиатрическая помощь, могут быть перенаправлены сотрудниками УВКБ ООН или его юридическими или социальными партнерами для получения такой помощи к психологам или психиатрам, работающим с партнерскими организациями УВКБ ООН. В случае Закарпатья и Харькова оплата этих услуг будет возмещена. По результатам консультации, лицам под опекой УВКБ ООН будет оказана необходимая помощь, включая госпитализацию в специализированное медицинское учреждение. Консультация психолога и / или психиатра должна быть оформлена в письменном виде и внесена в индивидуальное дело.

а. Соответствие критериям / условия оказания помощи

Все лица под опекой УВКБ ООН имеют право на помощь.

б. Исключения

Конкретные виды помощи будут исключены, например:

- УВКБ ООН не оплачивает стоматологическое лечение (за исключением случаев, когда ситуация может серьезно повлиять на общее состояние здоровья), экспериментальное и недоказательное лечение, пересадка органов, лечение бесплодия, косметическое лечение / хирургия, плановые процедуры или другие дорогостоящие медицинские услуги, которые не являются жизненно необходимыми, или лечение с высокой стоимостью, когда менее дорогостоящее альтернативное лечение одинаково эффективно и доступно;
- УВКБ ООН не покрывает лечение в частных медицинских клиниках, за исключением случаев, когда оно недоступно в государственной больнице / лаборатории, или если частная клиника окажется менее дорогой, чем тот же тип лечения в государственной больнице, или государственная больница не принимает лицо под опекой УВКБ ООН из-за его / ее документа, удостоверяющего личность или отсутствия этого документа. Обоснование должно быть отражено в объяснительной записке медицинского консультанта.

с. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Медицинская помощь предоставляется УВКБ ООН и его партнерскими организациями в денежной и натуральной форме в течение года в пределах годового лимита, установленного для каждой семьи. Возмещение расходов на медицинское обслуживание лиц под опекой УВКБ ООН происходит ежемесячно.

д. Размер помощи

Лимит на семью.

Размер, предоставляемой медицинской помощи, зависит от состава семьи (количество членов семьи), при расчете учитывается не более пяти человек. Размеры (включая максимальную сумму) указаны в Приложении 2.

Лица под опекой УВКБ ООН должны быть проинформированы о том, что, в принципе, офис УВКБ ООН в Киеве не может оказывать помощь в лечении или оплате операций, превышающую годовой лимит медицинской помощи на семью. Возможность оказания дополнительной помощи лицам под опекой УВКБ ООН будет рассматриваться в каждом конкретном случае непосредственно УВКБ ООН.

Лимит на одно обращение

УВКБ ООН покрывает изготовление очков по рецепту врача в установленном размере, указанном в Приложении 2 (оправа плюс стоимость линз и плата за работу).

УВКБ ООН не возмещает затраты на медицинское обслуживание общей стоимостью менее 200 грн.

е. Предоставление помощи с получением медицинских услуг

Перенаправление к поставщикам услуг

Признанных беженцев и лиц, которые нуждаются в дополнительной защите, следует перенаправлять в государственные медицинские учреждения и помогать им подписать декларацию с терапевтом, чтобы они могли пользоваться бесплатными медицинскими услугами, на которые они имеют право. Помощь в получении лекарств возможна при условии, что признанные беженцы и лица, которые нуждаются в дополнительной

защите, подписали декларацию с терапевтом, и медицинские услуги не могут быть им предоставлены бесплатно.

Партнерские организации заключают контракты с поставщиками медицинских услуг (поликлиники, родильные дома, аптеки, медицинские лаборатории и т. д.) в соответствии с правилами и положениями о закупках УВКБ ООН. Ответственный социальный работник перенаправляет лиц под опекой УВКБ ООН для получения соответствующих видов медицинских услуг / товаров. Если врач назначает дальнейшее обследование, и / или лечение, которые могут быть получены в медицинских учреждениях, с которыми партнерская организация УВКБ ООН заключила контракт, платежи осуществляются партнерской организацией напрямую этому учреждению.

Медицинское оборудование

Если конкретное оборудование назначено врачом и рекомендовано медицинским консультантом партнерской организации, а лица под опекой УВКБ ООН не могут приобрести его самостоятельно и получить компенсацию позже, УВКБ ООН оказывает помощь с закупкой оборудования и передачей его человеку напрямую или через партнера. В случае, когда покупка осуществляется партнерской организацией, разрешение УВКБ ООН не требуется, если стоимость оборудования находится в пределах годового лимита на медицинскую помощь на семью.

Медицинское лечение, которое превышает годовой лимит на семью

Для рассмотрения возможности предоставления помощи, превышающей годовой лимит на семью, партнёрской организации необходимо собрать и предоставить следующую информацию:

- ✓ форма социальной оценки,
- ✓ рекомендация / мнение медицинского консультанта партнёрской организации,
- ✓ информация о том, каков ожидаемый результат лечения,
- ✓ информация, является ли лечение / операция жизненно необходимой,
- ✓ период лечения,
- ✓ информация о том, является ли лечение единоразовым или должно проводиться несколько раз,
- ✓ выписка из истории болезни человека,
- ✓ запрашиваемая сумма на лечение или операцию.

Решение об оказании медицинской помощи, превышающей годовой лимит медицинской помощи, установленной на одну семью, принимается УВКБ ООН с учетом следующих аспектов:

- ✓ отсутствие лечения приведет к ограничению физической работоспособности
- ✓ отсутствие лечения приведет к инвалидности и зависимости человека от внешней помощи
- ✓ отсутствие лечения приведет к ухудшению общего состояния здоровья, что приведет к потере способности ухаживать за собой
- ✓ отсутствие лечения приведет к ухудшению других функций организма, что приведет к дополнительным расходам на лекарства / лечение
- ✓ отсутствие лечения приведет к смерти
- ✓ юридический статус
- ✓ возможность бесплатного лечения
- ✓ наличие поддержки семьи / общины
- ✓ финансовая уязвимость заявителя
- ✓ осуществимость плана лечения; долгосрочный результат лечения
- ✓ прогноз
- ✓ запрашиваемая сумма

Приоритет будет отдаваться жизненно необходимому лечению, где прогноз хороший, а курс лечения имеет длительный результат. Решения будут приниматься УВКБ ООН в рамках имеющегося бюджета.

2.1.2. Дополнительная помощь для удовлетворения особых потребностей

Некоторым категориям лиц под опекой УВКБ ООН требуется помощь в покупке предметов гигиены или дополнительных продуктов питания для удовлетворения особых потребностей в соответствии с назначением врача и / или оценкой медицинского консультанта партнерской организации. Эта помощь предназначена для людей, у которых диагностирован туберкулез или другое серьезное заболевание, для людей с особыми диетическими потребностями, кормящих матерей и т. д.

а. Соответствие критериям

Все лица под опекой УВКБ ООН с определенным назначением врача в соответствии с целевыми группами, представленными ниже.

б. Целевая группа / Периодичность / Период получения / Размер / Количество

Целевые группы	Размер помощи ³ (грн)	Частота	Временной лимит
Люди, болеющие туберкулезом / выздоравливающие от туберкулеза	1,200	Ежемесячно	N/A
Диабет	1,000	Ежемесячно	N/A
Люди с серьезными заболеваниями, нуждающиеся в дополнительном питании	Взрослые: 1,000 Дети: 500	Ежемесячно	N/A
Лица с особыми диетическими потребностями	Взрослые : 1,000 Дети: 500 (макс. 3 детей)	Ежемесячно	До года (всего)
Кормящие женщины	1,000	Ежемесячно	До года
Матери с детьми до 1 года, которым врач назначил дополнительно детское питание	1,200	Ежемесячно	До года

с. Обработка заявления

Идентификация / Подача заявления

Чтобы подать заявку на дополнительную помощь, лица под опекой УВКБ ООН должны обратиться к своему социальному работнику и предоставить медицинские документы, подтверждающие право на дополнительную помощь. Лица под опекой УВКБ ООН также могут быть перенаправлены для получения соответствующей помощи другими партнерами или УВКБ ООН.

Оценка и решение партнёрской организации

Состояние здоровья или диетические потребности, требующие дополнительного питания и / или соблюдения особых норм гигиены, должны быть подтверждены назначением врача и рекомендованы медицинским консультантом партнера. Назначение врача о дополнительном питании или особых нормах гигиены считается действительным в течение шести месяцев и должно быть пересмотрено при необходимости. В рекомендации медицинского консультанта партнера следует указать причину оказания помощи, продолжительность и дату пересмотра, если это необходимо. Медицинский консультант должен использовать список заболеваний, требующих дополнительного питания, в качестве руководства.

На основании рекомендации медицинского консультанта партнерской организации социальный работник принимает решение о выплате помощи и заполняет форму о получении помощи, отмечая тип предоставленной помощи, размер / количество, периодичность, продолжительность оказания помощи и график пересмотра, если это уместно.

³ Ориентировочная сумма. Фактическая сумма указана в Приложении 2, которое пересматривается ежегодно.

Цель: 3. Образование

3.1 Повторяющаяся помощь

3.1.1 Плата за детский сад

УВКБ ООН покрывает плату за детский сад для детей, посещающих государственный детский сад, чтобы способствовать их местной интеграции и подготовке к зачислению в школы. Этот вид помощи не распространяется на неофициальные сборы или добровольные пожертвования, собираемые детским садом, благотворительными фондами или родительским комитетом. Расходы на медицинское обследование или вакцинацию, необходимые детям для посещения государственного детского сада, должны покрываться медицинской помощью УВКБ ООН (см. Раздел 2.1.1. Медицинская помощь / возмещение расходов).

а. Соответствие критериям / условия оказания помощи

Дети, зачисленные в детский сад, и, чьи семьи не получают ежемесячную материальную помощь.
Условие: посещение государственного детского сада.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Помощь предоставляется ежемесячно или в соответствии с циклом оплаты детских садов.

в. Размер / Количество

Конкретный размер помощи может варьироваться в зависимости от стоимости оплаты детского сада в конкретном регионе / городе и учета посещаемости⁴. Счет-фактура, выданный государственным детским садом, должен содержать количество дней, в течение которых ребенок фактически посещал детский сад.

г. Обработка заявления

Идентификация / Подача заявления

Социальные работники партнёрских организаций предоставляют консультации о важности зачисления в детский сад для интеграции детей и подробно объясняют процедуру зачисления. Для того, чтобы воспользоваться помощью, лица под опекой УВКБ ООН должны предоставить в партнерскую организацию свидетельство о зачислении своего ребенка / детей в детский сад, заполнить заявление и предоставить действительный документ, удостоверяющий личность.

3.1.3. Пособия и необходимые принадлежности для студентов университетов (DAFI)

Немецкая академическая инициатива для беженцев имени Альберта Эйнштейна, известная как DAFI, предлагает беженцам стипендии для получения высшего образования в странах, где они ищут убежища.

а. Соответствие критериям / условия оказания помощи

Получатель должен пройти конкурсный отбор и получить стипендию DAFI.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Стипендия выплачивается 3 раза в год, то есть за 2 семестра (1-й семестр - 4 месяца и 2-й семестр - 6 месяцев) и в течение 2 месяцев летних каникул. График выплат:

- август - на семестр сентябрь-декабрь
- январь - на семестр январь-июнь
- июнь - на июль и август.

в. Размер / Количество

Право на получение стипендии DAFI включает средства на учебные материалы, например, расходы на книги, связанные с учебой; и пособие на покрытие расходов на питание, проживание, местный транспорт и все другие личные расходы. Небольшая денежная стипендия для оплаты языковых или специализированных занятий

⁴ Согласно действующему законодательству, у лиц без регистрации по месту жительства запрашивается бóльшая сумма. Эта сумма не должна покрываться УВКБ ООН. Напротив, будет оказана помощь для обеспечения регистрации по месту жительства, а затем будет покрыта обычная плата за детский сад.

может быть покрыта в рамках стипендии DAFI при условии наличия бюджета и предварительного одобрения штаб-квартирой. Сумма варьируется ежегодно в зависимости от утвержденного штаб-квартирой бюджета.

d. Обработка заявления

Идентификация / Подача заявления

При условии наличия средств УВКБ ООН объявляет конкурс заявок и процесс отбора в августе. Процедура отбора DAFI регулируется Рекомендациями и политикой DAFI⁵. Потенциальные кандидаты на получение стипендии DAFI определяются и консультируются партнерскими организациями.

Работа Комитета

Комитет DAFI рассматривает дела, представленные для его одобрения, обеспечивает контроль процесса и служит платформой для рассмотрения индивидуальных дел. Глава офиса УВКБ ООН учреждает комитет DAFI с привлечением специалистов разного профиля, и назначает председателя, секретаря, членов и заместителей, с учетом стратегии учета возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия. Процедура регулируется Рекомендациями и политикой DAFI.

Решение Комитета

Комитет DAFI принимает решение по заявке с учетом академических успехов, языковых навыков, предыдущего опыта (волонтер, работа и т. д.), личной заинтересованности в программе обучения и карьерных планов. Решение фиксируется в письменной форме в протоколе комитета.

3.1.4. Поддержка детей без сопровождения или разлученных с семьей

УВКБ ООН оказывает дополнительную поддержку детям / подросткам-искателям убежища, и детям / молодежи из числа беженцев, которые приехали в Украину как дети без сопровождения или разлученные с семьей. Когда им исполняется 18 лет, УВКБ ООН может продолжать оказывать им помощь, если они поступят в вечерние школы и / или в профессионально-технические училища («ПТУ», учебные центры), официально аккредитованные Министерством образования. Поддержка будет состоять в предоставлении ежемесячной материальной помощи в течение всего периода обучения.

Выбор вечерней школы зависит от места проживания детей и / или наличия экстерната в тех случаях, когда это необходимо. Выбор учебного заведения зависит от выбранной специальности детей и наличия мест.

Каждые 6 месяцев зачетные книжки и справки от преподавателя должны быть предоставлены социальным работникам с указанием посещаемости и академических успехов. В рамках процесса рассмотрения индивидуальных дел социальный работник партнёрской организации проверяет оценки и показатели посещаемости и принимает меры, если этого требует ситуация.

a. Соответствие критериям

Дети без сопровождения или разлученные с семьей, ранее зарегистрированные с партнерской организацией и зачисленные в аккредитованную Министерством образования вечернюю школу или учебный центр.

b. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Помощь рассчитывается ежемесячно в течение всего периода обучения / курса и выплачивается вместе с ежемесячной материальной помощью. Помощь для посещения вечерней школы может предоставляться в течение 4 лет, которые необходимы для получения полного среднего образования. Если за успешным окончанием вечерней школы последует зачисление в колледж⁶, поддержка может быть продлена на время обучения в колледже.

⁵ Рекомендации и политика DAFI: <https://www.unhcr.org/568bc43a6.html>

⁶ Уровни 1 и 2 послешкольного образования согласно аккредитации Министерства образования Украины.

3.1.5. Помощь для покупки школьной формы и школьных принадлежностей

В целях обеспечения равного доступа к начальному и среднему образованию УВКБ ООН оказывает поддержку детям-искателям убежища и детям-беженцам школьного возраста, посещающим школу.

а. Соответствие критериям / условия оказания помощи

Условие: посещение государственной школы.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Помощь предоставляется ежегодно в августе / начале сентября.

Цель 4. Самообеспечение и интеграция

4.1 Повторяющаяся помощь (способствование интеграции)

4.1.1 Языковые курсы

В отсутствие языковых курсов, организованных на государственном уровне, УВКБ ООН через свои партнерские организации проводит курсы украинского языка для искателей убежища и беженцев в двух различных форматах, в зависимости от уровня знаний: начинающий и интенсивный. Особенности регистрации на курсы могут отличаться в разных местах.

і. Начинающий

В целях поощрения широкого участия искателей убежища и беженцев в курсах УВКБ ООН по украинскому языку для начинающих, лицам, которые регулярно посещают занятия, покрываются транспортные расходы.

Чтобы поддерживать мирное сосуществование в общинах, до 30% мест на курсах для начинающих могут быть выделены лицам, которые не являются под опекой УВКБ ООН (например, членам общин с различным правовым статусом). Однако эти студенты не имеют права на возмещение транспортных расходов.

а. Соответствие критериям / Условия оказания помощи / Исключения

Только лица под опекой УВКБ ООН, посещающие 75% занятий в месяц, имеют право на возмещение транспортных расходов.

Лица под опекой УВКБ ООН, зачисленные на интенсивные языковые курсы на уровне B2, не имеют права на возмещение транспортных расходов.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Оплата транспортных расходов предоставляется лицам под опекой УВКБ ООН, посещающим курсы впервые, до уровня обучения B1 (включительно). Если лица под опекой УВКБ ООН хотят пройти курс еще раз, они могут записаться при наличии свободных мест, но они не имеют права на покрытие транспортных расходов.

Оплата транспортных расходов производится ежемесячно и основывается на отчете о посещаемости, предоставленном партнерской организацией.

с. Размер / Количество

Расчеты основаны на ценах на местный общественный транспорт, используемый студентами курсов, чтобы добраться до места, где проводятся курсы и обратно. Размеры помощи на оплату транспортных расходов приведены в Приложении 2.

Оценка и решение УВКБ ООН

В конце каждого месяца партнёрские организации предоставляют отчеты о посещаемости Специалисту по социальным вопросам. Этот сотрудник готовит список получателей оплаты для студентов курсов, которые посещают 75% занятий.

4.2 Единоразовая

4.2.1 Нострификация дипломов

Чтобы обеспечить лучший доступ к обучению или рынку труда, УВКБ ООН будет оказывать помощь ищущим убежища и беженцам в нострификации их дипломов, полученных в школе, университете или в профессионально-техническом учебном заведении в стране их происхождения. Таким образом, УВКБ ООН оказывает помощь с переводом и нострификацией соответствующих документов.

а. Соответствие критериям / Условия оказания помощи

Лица под опекой УВКБ ООН, которым нужно, чтобы их диплом был признан для продолжения учебы или трудоустройства.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Единоразовая помощь.

с. Размер / Количество

Конкретный размер помощи может варьироваться в зависимости от типа нострификации, количества страниц для перевода и языка.

с. Обработка заявления

Идентификация / Подача заявления

В рамках ведения индивидуальных дел консультант получает всю информацию об образовании человека, в том числе, о наличии документов об образовании. Партнер информирует людей о возможности получения документов, признанных Украиной, в образовательных целях или / и для трудоустройства. Если признание документов важно для дальнейшего обучения, трудоустройства и интеграции лица под опекой УВКБ ООН, консультант партнерской организации инициирует процесс нострификации.

Оценка партнерской организации

Партнерская организация должна удостовериться в готовности лица под опекой УВКБ ООН перейти к одному из этих вариантов, прежде чем отправлять запрос на авторизацию нострификации Специалисту по социальным вопросам.

Партнер подает в УВКБ ООН запрос на помощь в нострификации, в котором содержится следующее:

- ✓ копия диплома;
- ✓ копия документа лица под опекой УВКБ ООН, действующего на момент подачи заявки;
- ✓ счет (оригинал);
- ✓ информация о цели нострификации.

Решение УВКБ ООН

УВКБ ООН рассматривает запросы и информирует партнера о принятом решении. В случае, если оно отрицательное, приводятся причины отказа.

4.2.2 Гранты на самообеспечение

Грант на самообеспечение — это единоразовая помощь, которая может предоставляться лицам под опекой УВКБ ООН, которые имеют право на такую помощь на основе критериев, установленных в настоящем документе, с акцентом на устойчивом развитии. Гранты на самообеспечение являются частью Стратегии по обеспечению средств к существованию на 2017–2019 гг.

Гранты на самообеспечение направлены на удовлетворение следующих потребностей:

- ✓ Прямое содействие деятельности малого и среднего бизнеса, осуществляемой одним или несколькими заявителями с целью запуска или развития прибыльного бизнеса в соответствии с анализом рынка;
- ✓ Начало сельскохозяйственной деятельности с предпочтением для лиц, проживающих в сельской местности, имеющим предыдущий опыт работы в этой области;

- ✓ Профессиональные навыки и / или переквалификация с целью дальнейшего трудоустройства в государственных или частных учреждениях с целью облегчения доступа к профессии, востребованной на рынке труда, на срок до 12 месяцев.

Лица под опекой УВКБ ООН, чей правовой статус позволяет им открывать бизнес в Украине, должны приложить все усилия для обеспечения надлежащей регистрации своего бизнеса, включая получение идентификационного кода и открытие банковского счета. Партнеры будут оказывать поддержку в случае необходимости в рамках рассмотрения индивидуальных дел.

а. Соответствие критериям / Условия оказания помощи / Исключения

Все лица под опекой УВКБ ООН имеют право на помощь УВКБ ООН. Однако обязательным условием для получения гранта на самообеспечение является подписания заявителем письменного обязательства получателя гранта на самообеспечение от УВКБ ООН, которое должно быть предоставлено УВКБ ООН до выплаты гранта.

Члены семьи, проживающие вместе, не могут подать заявку на получение отдельных грантов на самообеспечение.

УВКБ ООН не поддерживает заявки на гранты для бизнеса по перепродаже товаров, поскольку фактические расходы не могут быть проверены, и это может привести к нецелевому использованию средств.

УВКБ ООН не покрывает:

- товары или услуги для перепродажи;
- аренду недвижимого и движимого имущества;
- человеческие ресурсы (зарплата будущим или нынешним работникам);
- транспортные средства, в т.ч. прицепы, мобильные точки торговли.

б. Периодичность / Период получения / Пересмотр оказания помощи

Единоразовая помощь. Сроки подачи заявок, сроки обработки и собеседования объявляются УВКБ ООН в начале каждого года.

с. Размер / Количество

Сумма гранта на самообеспечение будет определяться Комитетом по утверждению грантов на самообеспечение в каждом конкретном случае. Она рассчитывается в гривнах по курсу доллара ООН на момент рассмотрения Комитетом.

Грант может быть использован в пределах утвержденной суммы для покупки товаров, указанных в заявке. При условии одобрения Комитетом дополнительная помощь может быть оказана в размере, не превышающем 10% от первоначально утвержденной суммы в случае, если получатель гранта предоставляет весомое обоснование. Что касается грантов на профессиональное обучение, в тех случаях, когда обучение занимает 20 или более часов очных занятий в неделю, Комитет может решить, что лицо под опекой УВКБ ООН может получать ежемесячное пособие в размере, эквивалентном сумме ежемесячной материальной помощи на одного человека.

д. Обработка заявления

Идентификация / Подача заявлений на бизнес гранты и гранты на сельскохозяйственную деятельность
Потенциальные бенефициары подают свое первичное заявление на получение бизнес-гранта со всеми соответствующими подтверждающими документами в УВКБ ООН. УВКБ ООН и / или его партнерские организации будут предоставлять консультации заявителю(-ям) по поводу документов, которые должны быть представлены в каждом случае, которые могут варьироваться в зависимости от типа гранта. Заявление может быть подано на любом удобном для заявителя языке.

Предложение / заявление должны содержать следующее:

- ✓ Информацию о цели проекта, о том, как предоставление гранта будет способствовать самообеспечению и экономической независимости заявителя. Внимание должно быть уделено устойчивости проекта, а также обязательствам и вложениям со стороны заявителя.
- ✓ Для повышения способности заявителя(ей) заниматься предпринимательской деятельностью при необходимости можно добавить компонент обучения.
- ✓ Должны быть предоставлены доступные документы, необходимые для легального функционирования бизнеса, такие как контракты, документы о регистрации бизнеса, счета, договор аренды, специальные разрешения, лицензии и разрешения от местных и национальных властей и т. д.
- ✓ В случае совместных коммерческих предложений необходимо подписать соглашение между всеми сторонами и приложить к заявке.

Идентификация / подача заявлений на профессиональное обучение

Для получения гранта на профессиональное обучение лицо под опекой УВКБ ООН должно обратиться к соответствующему сотруднику партнерской организации УВКБ ООН, где он / она может получить консультации по вопросам профессиональной подготовки / переквалификации. Партнерская организация помогает лицу под опекой УВКБ ООН в выявлении возможности обучения, гарантируя, что навыки, которые будут приобретены в результате обучения, востребованы на рынке и вероятно приведут к дальнейшему трудоустройству / самостоятельной занятости. Партнерская организация помогает лицу под опекой УВКБ ООН заполнить заявление на профессиональное обучение и передать его УВКБ ООН.

По запросу УВКБ ООН партнерская организация заполняет следующие формы: личные данные заявителя, социально-экономическую оценку семьи и психологическую оценку способностей, чтобы УВКБ ООН было в курсе личной ситуации и социального положения заявителя.

Оценка дела

Кандидаты будут отобраны по следующим критериям:

- ✓ соответствие критериям;
- ✓ спрос на предлагаемый тип бизнеса на рынке для обеспечения успешной реализации проекта;
- ✓ осуществимость, устойчивость, последовательность бизнес-идеи;
- ✓ перспективы для интеграции;
- ✓ доля собственных ресурсов человек, которые должны быть инвестированы в проект.

Первоначальный отбор заявок в офисе УВКБ ООН будет проводиться в соответствии с таблицей первоначальной оценки. Заявки с самыми высокими баллами будут включены в список для собеседований. Проходной балл устанавливается на основании сводного анализа поданных заявок.

Каждый кандидат, включенный в список отобранных людей, пройдет собеседование с УВКБ ООН и получит рекомендации по улучшению и окончательному оформлению Заявки на получение бизнес-гранта и Плана выплат. Собеседования с кандидатами, включенными в окончательный список, должны проводиться в течение 2 месяцев после уведомления кандидатов. Из-за сезонного характера бизнеса заявки на сельскохозяйственную деятельность будут рассматриваться Комитетом в приоритетном порядке.

УВКБ ООН примет окончательное решение в отношении гранта в течение 2 месяцев после последнего срока, когда кандидаты, включенные в окончательный список, могут подать обновленные заявки на второй раунд рассмотрения. Заявители, чьи заявки не были включены в короткий список, будут уведомлены в течение 2 месяцев после истечения срока подачи заявок. Они будут перенаправлены в партнерскую организацию УВКБ ООН для получения консультаций по вопросам профессиональной подготовки / переквалификации или трудоустройства.

Работа комитета

Глава офиса УВКБ ООН учреждает Комитет по утверждению грантов на самообеспечение с привлечением специалистов разного профиля, и назначает его председателя, секретаря, членов и заместителей, с учетом

стратегии учета возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия. Комитет будет нести ответственность за принятие решения по заявкам на гранты, поданных на рассмотрение.

Решение Комитета

Во время заседания Комитета Специалист УВКБ ООН по вопросам грантов на самообеспечение и / или сотрудник партнерской организации УВКБ ООН представляют заявки и дают рекомендации относительно одобрения / отсрочки / отклонения дела. Решения принимаются на основе консенсуса, достигнутого между членами Комитета. Решения могут приниматься только при наличии кворума, требующего присутствия председателя (или заместителя) и двух третей членов (или заместителей). Председатель Комитета по отбору грантов на самообеспечение имеет право принимать окончательное решение, если консенсус не достигнут.

Комитет по отбору грантов на самообеспечение оценивает заявки на гранты на основе следующих критериев: право заявителя на данный вид помощи; финансовая и социальная устойчивость предложенного решения; соответствие предложения анализу рынка и соответствие стратегии УВКБ ООН по обеспечению средств к существованию; перспективы интеграции заявителя.

Комитет принимает решение в отношении суммы гранта, любых дополнительных условий, имеющих отношение к делу, и решает в какой форме будет оказана помощь (т.е. наличными или в натуральной форме). Несмотря на то, что наличные средства являются предпочтительным способом предоставления грантов на самообеспечение, закупка и передача оборудования является приемлемым вариантом в случаях высоких рисков, связанных с выплатами наличных в конкретном случае. В целях снижения потенциальных рисков нецелевого использования денежных средств на рассмотрение Комитета следует представить План выплат и оценку рисков. Утвержденный план выплат, с указанием этапов выплаты гранта наличными, должен быть подписан заявителем.

Документация

Решения, а также рекомендации по делам, рассмотренным Комитетом, будут зафиксированы в письменной форме в протоколе Комитета и далее распространены среди всех членов Комитета. Кандидаты, рассмотренные Комитетом, будут уведомлены в письменной форме о решении, принятом УВКБ ООН напрямую или через партнерскую организацию УВКБ ООН в отношении заявок на профессиональное обучение. Заявитель также должен получить копию подписанного Плана выплат.

е. Виды выплат / Выплаты

Способ выплаты грантов на самообеспечение описан в Рабочих инструкциях по оказанию помощи наличными средствами напрямую УВКБ ООН.

В зависимости от типа гранта, получатель должен предоставить все документы, необходимые для его реализации, в течение одного месяца после подписания письменного обязательства получателя гранта на самообеспечение от УВКБ ООН. Если документы не будут предоставлены в течение этого периода без уважительной причины и уведомления УВКБ ООН, выплата гранта будет приостановлена.

Денежные средства выплачиваются по частям в соответствии с утвержденным планом выплат. Первая выплата производится только после подписания письменного обязательства получателя гранта на самообеспечение от УВКБ ООН получателем гранта. Последующие выплаты производятся на основании рекомендации Специалиста по грантам на самообеспечение, основанной на доказательствах, предоставленных получателем гранта, о том, что средства были использованы в соответствии с Планом выплат. Результаты использования выплат можно оценить как достигнутые, и грант можно рекомендовать для дальнейшей реализации, если бенефициар использует не менее 90% от суммы выплаты.

Получатель гранта обязан предоставить следующие доказательства использования денежных средств в соответствии с планом выплат:

- квитанции / чек и / или подтверждение покупки, содержащие контактные данные продавца в случае, если официальная квитанция / чек недоступны⁷ (в случае, если скот, товары приобретаются у членов местной общины);
- договоры о покупке или аренде;
- фото / видео материалы и т. д.

Партнерские организации и / или УВКБ ООН проведут контрольный визит, как только заявитель представит доказательства покупки. Мониторинговый отчет должен быть завершен в течение двух месяцев после последней выплаты.

В случае предоставления гранта в форме закупки и передачи оборудования, когда получатель гранта получил все позиции согласно утвержденной заявке, например, оборудование было куплено, тренинги / курсы были оплачены, УВКБ ООН считает выплату гранта завершенной, и получатель гранта не имеет права получить разницу, если таковая имеется, от утвержденной суммы гранта, и должен подписать форму о подтверждении получения гранта.

f. Требования к мониторингу и отчетности

Получатели гранта обязаны отчитываться регулярно, а также по запросу специалиста УВКБ ООН по предоставлению грантов на самообеспечение и / или сотрудников партнерской организации УВКБ ООН. Перед получением гранта получатель вместе со Специалистом УВКБ ООН по предоставлению грантов на самообеспечение (для получателей бизнес-грантов) и / или соответствующим сотрудником партнерской организации УВКБ ООН (для получателей грантов на профессиональное обучение) должен внести исходные данные с помощью инструмента мониторинга средств к существованию, чтобы оценить эффективность программы грантов на самообеспечение.

Специалист УВКБ ООН по предоставлению грантов на самообеспечение (для получателей бизнес-грантов) и / или партнерские организации УВКБ ООН (для получателей грантов на профессиональное обучение) будут связываться с получателями грантов не реже одного раза в месяц с целью мониторинга для оценки уровня бизнес-деятельности (для среднего и малого бизнеса, также деятельности по обеспечению средств к существованию) или академической успеваемости / посещаемости (в случае профессионального обучения). Кроме того, Специалист УВКБ ООН по предоставлению грантов на самообеспечение и / или партнерские организации УВКБ ООН будут проводить мониторинговые визита на места реализации гранта не реже одного раза в течение шести месяцев и сообщать о событиях и достижениях в реализации гранта. Право собственности на предоставленный в рамках гранта товар будет полностью передано получателю гранта после мониторинга и оценки успешности проекта, не ранее чем через шесть месяцев с момента начала реализации гранта.

О случаях нецелевого использования грантов⁸, выявленных в ходе мониторинговых визитов, следует сообщать УВКБ ООН в письменном виде. В таком случае Комитет рассмотрит дело и, если нецелевое использования гранта подтвердится, Комитет может потребовать возврата товаров, предоставленных в рамках гранта, и принять решение о лишении получателя гранта других видов помощи УВКБ ООН. В таком случае УВКБ ООН направит получателю гранта письмо с уведомлением, информирующее его / ее о решении Комитета. Преднамеренное нецелевое использование наличных денег или товаров приведет к тому, что он / она не будет иметь права на какую-либо другую помощь от УВКБ ООН и его партнерской организации.

⁷ УВКБ ООН и / или его партнерская организация могут физически присутствовать во время покупок, когда официальная квитанция / чек могут отсутствовать (например, домашний скот, подержанная сельскохозяйственная техника, подержанное оборудование).

⁸ Реализация гранта не началась в течение шести месяцев после предоставления гранта без уважительной причины и уведомления УВКБ ООН.