

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Ключевые аспекты работы

- Деятельность УВКБ ООН в Российской Федерации по-прежнему ориентирована на лиц, ищущих убежище, беженцев, лиц, перемещенных внутри страны (ВПЛ), лиц без гражданства и возвращающихся беженцев. Основные направления деятельности связаны с разработкой системы предоставления убежища, улучшением условий защиты ВПЛ и оказанием прямой индивидуальной помощи.
- УВКБ ООН сосредоточило внимание на развитии национального потенциала в сфере решения проблем беженцев, распространении передового опыта определения статуса беженцев, предоставлении органам власти обновленной информации о странах происхождения беженцев, оказании помощи в подаче жалоб и содействии принятию нового Закона о беженцах.
- УВКБ ООН осуществляет многосекторную программу помощи, прежде всего, в Москве и Санкт-Петербурге. В то время как лица, ищущие убежище, и лица, получившие временное убежище, имеют гарантированный доступ к образованию, их доступ к медицинскому обслуживанию и обязательному медицинскому страхованию по-прежнему затруднен.
- В 2008 г. УВКБ ООН построило 37 домов в Ингушетии и 29 домов в Чеченской Республике. Приоритет был отдан слабо защищенным ВПЛ из сельской местности, проживающим в центрах временного размещения. В Ингушетии УВКБ ООН рассматривает возможность оказать содействие в обеспечении жильем слабо защищенных ВПЛ, выразивших желание интегрироваться в местное общество.
- Деятельность УВКБ ООН в сфере правовой защиты в Чеченской Республике привела к расширению доступа к государственным услугам, включая предоставление постоянного жилья лицам, перемещенным внутри страны, и другим категориям лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН, а также к повышению осведомленности судей и представителей правоохранительных органов о правах человека в отношении перемещенного населения. В результате сотрудничества УВКБ ООН с Уполномоченным по правам человека в Чечне лица, проживающие во временных жилищах, были включены в список приоритетов органов власти Чеченской Республики.

Условия деятельности

Вопросы миграции, связанные с демографическим спадом в Российской Федерации, оставались ключевыми в повестке дня Правительства РФ. В 2008 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 7 миллионов мигрантов, в том числе 2,8 миллиона легальных мигрантов и около 4 миллионов нелегальных мигрантов.

В 2008 г. в России ксенофобия играла ключевую роль в 83 зарегистрированных убийствах и 356 случаях нанесения телесных повреждений. Количество зарегистрированных убийств, совершенных на почве ненависти, выросло на треть по сравнению с 2007 г. Российскую Федерацию настоятельно призывают принять долгосрочную программу противодействия экстремизму.

Вооруженный конфликт между Россией и Грузией по поводу Южной Осетии в 2008 г. вызвал приток перемещенных лиц на Северный Кавказ. По сообщениям Федеральной миграционной службы, почти 35 000 человек бежали с территории Южной Осетии в Грузию в Северную Осетию-Аланию и другие регионы на Северном Кавказе. По состоянию на сентябрь, более 32 000 человек вернулись на территорию Южной Осетии после окончания военных действий, за которыми последовало признание Россией независимости Южной Осетии и Абхазии.

Достижения и результаты

• Основные задачи

УВКБ ООН содействовало развитию системы предоставления убежища, обеспечивающей полный и беспрепятственный доступ к процедурам предоставления убежища в Российской Федерации. Агентство также содействовало удовлетворению потребностей лиц, перемещенных внутри страны, и возвращающихся беженцев в помощи и правовой защите. Кроме того, оно занималось выявлением и внедрением надлежащих долгосрочных решений для беженцев и ВПЛ, а также информированием общественности о проблемах беженцев.

Лица в ведении УВКБ ООН					
Население	Страна происхождения	Общее кол-во в стране	Из них помощь УВКБ ООН получили	Процент женщин	Процент лиц в возрасте до 18 лет
Беженцы	Афганистан	2 400	2 400	-	-
	Грузия	700	700	-	-
	Прочие группы	440	440	-	-
Лица, ищущие убежище	Афганистан	800	800	-	-
	Грузия	600	600	-	-
	Прочие группы	330	330	-	-
Возвращающиеся лица (беженцы)	Прочие группы	70	40	-	-
Лица, перемещенные внутри страны (ВПЛ)		89 500	89 500	-	-
Лица, находящиеся в ситуации, схожей с ситуацией ВПЛ		2 000	2 000	-	-
Возвращающиеся лица (ВПЛ)		1 100	1 100	-	-
Лица без гражданства		49 970	170	-	-
Итого		147 910	98 080		

● *Правовая защита и решения*

В начале 2008 г. УВКБ ООН прекратило проводить процедуру определения статуса беженца в России и направило свои усилия на помощь лицам, ищущим убежище, которым власти отказали в предоставлении статуса беженца.

Беспрепятственный доступ к процедуре предоставления убежища можно было получить во всех регионах Российской Федерации. Новый административный регламент, принятый в мае 2008 г., гарантирует выдачу свидетельств о рассмотрении ходатайства о признании беженцем лиц, ищущим убежище, и продление срока действия документов после подачи жалобы. Процент признания статуса беженца в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев и процент признания статуса временного убежища за год существенно возросли. УВКБ ООН оказывало помощь лицам, ожидающим решения по поводу своих ходатайств о признании беженцем. На Северном Кавказе УВКБ ООН продолжало выполнять ведущую роль в предоставлении временного жилья и правовой защиты. Оно помогало лицам, перемещенным внутри страны, и другим категориям лиц, находящимся в ведении УВКБ ООН, более эффективно использовать государственные услуги, в том числе предоставление постоянного жилья, а также занималось повышением осведомленности судей и представителей правоохранительных органов о правах человека в отношении перемещенного населения.

УВКБ ООН оказывало помощь лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации, в том числе в процедуре натурализации. Также УВКБ ООН выступало за присоединение Российской Федерации к Конвенциям о безгражданстве 1954 и 1961 гг.

УВКБ ООН достигло определенных успехов в развитии потенциала для сбора средств в России.

● *Виды деятельности и помощь*

Работа в общинах: Центр помощи беженцам в Москве и пять общинных центров в Санкт-Петербурге, Московской области и прилегающих районах провели целый ряд мероприятий в общинах и оказали помощь приблизительно пяти тысячам лиц. По меньшей мере, 650 человек регулярно посещали общинные центры, где они обучались русскому языку, владению компьютером, вышиванию, вязанию и парикмахерскому делу, а также участвовали в женских клубах и культурных мероприятиях.

Бытовые нужды и поддержка семей: За первую половину 2008 г. 1200 человек получили продовольственную помощь. Затем было решено прекратить оказание такой помощи и предоставлять только финансовую и неотложную помощь; в Москве и Санкт-Петербурге такую помощь получили 400 человек. Около 1700 человек, перемещенные с территории Южной Осетии в Грузию в результате конфликта в августе 2008 г., были обеспечены непродовольственными товарами в Северной Осетии-Алании, а на Северном Кавказе

около 540 больших или наиболее нуждающихся семей получили специальный набор непродовольственных товаров.

Образование: Все дети лиц, ищущих убежище, и беженцев имели возможность учиться в местных школах. Доступ к сети школ русского языка был открыт для лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН.

Здравоохранение и питание: В связи с отсутствием государственного медицинского обслуживания лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН, исполняющие партнеры УВКБ ООН в Москве и Санкт-Петербурге поддерживали эффективную систему диагностирования и лечения и информационно-справочную систему. Помощь была оказана почти 1400 лицам, которые составляют около 60% зарегистрированных беженцев в Москве. В Санкт-Петербурге медицинскую помощь получили около 300 человек, или 93% зарегистрированных беженцев. Профессиональные психологические консультации были предоставлены более 200 лицам в Москве и 39 лицам в Санкт-Петербурге.

Юридическая помощь: Центр приема беженцев в Москве зарегистрировал в общей сложности 18 600 обращений за юридическими консультациями, по вопросу продления документов и с сообщениями о происшествиях, связанных с правоохранными органами. В 20 случаях юридические консультации помогли предотвратить высылку беженцев. При поддержке своих юридических партнеров УВКБ ООН добились почти 200 решений суда в пользу лиц, ищущих убежище, беженцев, лиц без гражданства и ВПЛ.

На Северном Кавказе исполняющие партнеры УВКБ ООН руководили 12 Центрами юридической помощи. Агентство также осуществляло мониторинг положения лиц, вернувшихся в Чеченскую Республику при содействии УВКБ ООН, главным образом из Азербайджана. Более 300 человек вернулись в Чеченскую Республику из Ингушетии. На Северном Кавказе были зарегистрированы два случая сексуального и гендерного насилия, которые были расследованы в соответствии со стандартными рабочими процедурами.

Оперативная поддержка: Была оказана помощь партнерам в сфере публикации ежеквартальных информационных бюллетеней, информационных брошюр и плакатов, посвященных Всемирному дню беженцев.

Жилье и инфраструктура: В 2008 г. 20 семей ВПЛ из Чеченской Республики, пожелавших остаться в

Ингушетии на постоянное проживание, были обеспечены строительными материалами для постройки домов. Программы "самопомощи" и "строительства под ключ" были реализованы в 13 населенных пунктах Ингушетии.

УВКБ ООН также занималось восстановлением домов в Чеченской Республике. В целом 29 семей возвращающихся беженцев получили строительные материалы и помощь в самостоятельном восстановлении домов. Перед началом проекта по предоставлению временного жилья были установлены критерии отбора получателей помощи с учетом приоритетности оказания помощи тем, кто в ней наиболее нуждается. УВКБ ООН выбрало получателей помощи, отдавая предпочтение сельским жителям, проживающим в центрах коллективного проживания и временного размещения, а также лицам, ранее проживавшим в них и не имеющим постоянного жилья. В течение года УВКБ ООН осуществило 10 рабочих поездок в Чеченскую Республику - в Ачхой-Мартановский, Урус-Мартановский и Грозненский районы - из офиса во Владикавказе. Поездки были организованы с целью осуществления контроля над ходом выполнения программы предоставления жилья.

Транспорт и логистика: В августе 2008 г., сразу после окончания конфликта с Грузией, УВКБ ООН отправило во Владикавказ два международных рейса с предметами первой необходимости для лиц, перемещенных в результате конфликта. Распределение предметов помощи осуществлялось через МЧС Российской Федерации.

● *Сдерживающие факторы*

К концу года влияние мирового финансового кризиса начало проявляться в российской экономике. Стоимость национальной валюты по отношению к доллару США снизилась на 30%. Возрастающая инфляция особенно негативно отразилась на деятельности по предоставлению временного жилья на Северном Кавказе.

Вопросы безопасности играли решающую роль в деятельности на Северном Кавказе. Однако в Чеченской Республике уровень безопасности повысился. В главных городах республики – Грозном, Аргуне и Гудермесе – отмечено меньше случаев насилия, чем в предыдущие годы. Более опасная обстановка сохранялась в южных горных частях республики, особенно вдоль границы с Дагестаном. В Ингушетии в 2008 г. ситуация оставалась напряженной.

Финансирование

Деятельность УВКБ ООН в Российской Федерации в 2008 г. была профинансирована в полном объеме. Вместе с тем, суммарные потребности получателей помощи УВКБ ООН в данном регионе превышали бюджет УВКБ ООН, особенно в части обеспечения временным жильем и предоставления медицинской помощи.

Организация и исполнение

В 2008 г. УВКБ ООН увеличило штат Центра поддержки беженцев в Москве и сократило штат своего московского представительства. Неожиданное увеличение расходов на аренду офиса серьезно повлияло на работу.

На Северном Кавказе полевой офис в Назрани оставался закрытым из-за угроз безопасности. УВКБ ООН ожидало разрешения федеральных органов власти на открытие полевого офиса в Грозном. Управление деятельностью на всей территории Северного Кавказа осуществлялось из филиала во Владикавказе, Северная Осетия-Алания.

Сотрудничество с другими организациями

В 2008 г. в Российской Федерации УВКБ ООН сотрудничало с 16 партнерами. На Северном Кавказе УВКБ ООН прекратило партнерские отношения с местными НПО, которые осуществляли управление центрами юридической помощи в республиках, за исключением Чеченской Республики, Ингушетии, Дагестана и Северной Осетии-Алании. В конце года УВКБ ООН обрело нового партнера из числа НПО для представления интересов лиц, ищущих убежище, и беженцев в судах.

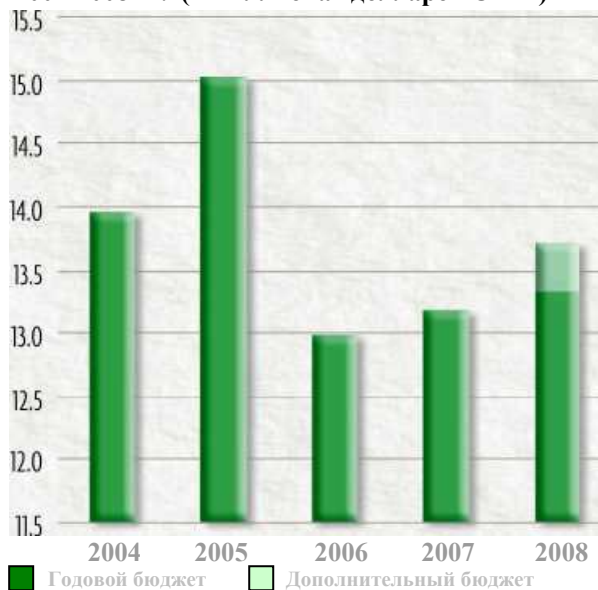
На Северном Кавказе УВКБ ООН сотрудничало с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике. Тематические рабочие группы регулярно проводили совещания по стратегическому планированию, на которых анализировались возникающие вопросы и разрабатывались надлежащие решения.

Общая оценка

Найти долгосрочные решения для городских беженцев по-прежнему трудно, и переселение остается основным вариантом. Возможности добровольной репатриации ограничены из-за нестабильной обстановки в большинстве стран происхождения беженцев. Многие беженцы прожили в России много лет и чувствуют себя отделенными от своей страны происхождения. У городских беженцев мало перспектив местной интеграции из-за сложностей с получением необходимой регистрации по месту жительства.

В 2008 г. УВКБ ООН переработало программу индивидуальной помощи и пересмотрело критерии предоставления финансовой помощи получателям, имеющим на нее право. Лица, ищущие убежище, и беженцы имеют ограниченный доступ к государственному медицинскому обслуживанию и государственному медицинскому страхованию, поэтому УВКБ ООН пока не может прекратить программы медицинской помощи в Москве и Санкт-Петербурге.

Расходы в Российской Федерации 2004-2008 гг. (в миллионах долларов США)



Кроме того, в 2008 г. УВКБ ООН и его исполняющие партнеры представляли дела жильцов общежитий в Чечне, что потребовало вмешательства Аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике и привлекло внимание соответствующих органов власти к нуждам людей, проживающих в общежитиях и не имеющих другого жилья. В результате этой деятельности около 280 семей - 1380 человек, которые проживали или проживают в общежитиях, получили государственные квартиры.

В Северной Осетии-Алании в 2008 г. семь лиц без гражданства получили гражданство Российской Федерации благодаря юридической помощи одного из исполняющих партнеров УВКБ ООН. Необходимо расширение сотрудничества с Министерством внутренних дел и судебными органами, которое позволит более эффективно решать проблемы лиц без гражданства и лиц без документов, нуждающихся в получении юридического статуса.

Партнеры

Партнеры-исполнители

Правительство: Федеральная миграционная служба Российской Федерации и ее Управления в регионах, Департамент образования города Москвы, Аппараты Уполномоченных по правам человека.

НПО: Центр психологической поддержки "Гратис"

Прочие: Швейцарское агентство сотрудничества и развития, ПРООН

Оперативные партнеры

НПО: Альянс руководителей средств массовой информации ("АРС-Пресс"), Кавказский совет по беженцам (КСБ), Детский Фонд Северной Осетии-Алании, Комитет "Гражданское содействие", Центр межнационального образования "Этносфера", Датский Совет по беженцам, "Экилибр-Солидарность", Гильдия российских кинорежиссеров, Научно-исследовательский институт и фонд охраны женского здоровья «Маги» (США), Правозащитный центр "Мемориал", Общественный фонд "Низам", "Правовая инициатива по России", Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста, Санкт-Петербургское отделение Красного Креста, "Веста"

Прочие: Международная организация по миграции (МОМ), Волонтеры ООН

Бюджет, доходы и расходы в Российской Федерации (в долларах США)

	Окончательный бюджет	Поступления от взносов	Прочие имеющиеся фонды	Всего имеющиеся фонды ¹⁾	Общие расходы
Годовой бюджет	13 555 676	6 194 638	7 144 224	13 338 862	13 323 304
Кавказский кризис, Дополнительный бюджет	400 000	0	387 136	387 136	387 136
Всего	13 955 676	6 194 638	7 531 169	13 725 998	13 710 440

Примечания: Дополнительные программы не предусматривают отчисления на оперативную поддержку в размере 7%, которые выделяются из пожертвований доноров на покрытие административных расходов УВКБ ООН. Поступления от взносов включают взносы, предназначенные для целевого расходования на уровне стран. Прочие имеющиеся средства включают нецелевые и целевые взносы, начальное сальдо и корректировки бюджета.

¹⁾ В графе «Всего средств в наличии» учтена корректировка валютного курса. См. примечание в Таблице 3.

Финансовый отчет о деятельности УВКБ ООН в Российской Федерации (в долл. США)

Распределение расходов	Проекты текущего года			Проекты прошлых лет
	Годовой бюджет по программам	Дополнительный бюджет по программам	Всего	Годовой и дополнительный бюджеты
Правовая защита, мониторинг и координация	4 371 131	72 064	4 443 195	0
Социальная работа	552 107	0	552 107	0
Бытовые нужды и поддержка семей	167 258	2 412	169 670	0
Образование	230 718	0	230 178	0
Здравоохранение и питание	652 333	0	652 333	0
Правовая помощь	2 722 382	0	2 722 382	0
Поддержка проводимых агентствами операций	358 820	58 851	417 671	0
Жилье и инфраструктура	1 001 547	0	1 001 547	0
Выплаты партнерам-исполнителям	1 424 453	73 073	1 497 526	(49 761)
Всего на проведение операций	11 480 749	384 200	11 864 949	0
Программная поддержка	1 842 555	2 936	1 845 491	0
Всего расходов	13 323 304	387 136	13 710 440	0
Оплата расходов предыдущих лет				4446
Выплаты партнерам исполнителям				
Произведенные выплаты	5 191 358	73 073	5 264 431	
Полученные отчеты по расходам	(3 766 905)	0	(3 766 905)	
Остаток		1 424 453	73 073	1 497 526
Задолженность на 1 января				84 162
Полученные отчеты по расходам				(49 761)
Возмещено УВКБ ООН				(71 929)
Корректировка валютного курса				37 528
Задолженность на 31 декабря				0