



Контрольно-пропускной пункт в Станице Луганской. Фото: «АиФ»

ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ

- С 1 по 30 апреля 2016 г. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) зафиксировало 43 жертвы конфликта среди мирного населения на Востоке Украины: восемь человек погибли (две женщины и шестеро мужчин) и 35 ранены (11 женщин, 21 мужчина и мальчик; пол еще двоих взрослых неизвестен). Из восьми убитых пятеро погибли в результате артиллерийского обстрела; двое – из-за взрывоопасных остатков войны (ВОВ); и один человек убит из стрелкового оружия. Из 35 раненых: 18 ранены в результате артиллерийского обстрела (в том числе 15-летний парень, раненный 27 апреля в селе Оленовка Донецкой области); 14 – из-за ВОВ и самодельных взрывных устройств (СВУ); 2 – из-за стрелкового оружия; точная причина ранения еще одного человека остается неизвестной. В целом с начала конфликта, с середины апреля 2014 г. по 30 апреля 2016 г., УВКПЧ ООН зарегистрировало 30 766 жертв конфликта на Востоке Украины (мирное население, ВВС и члены вооруженных группировок), в том числе 9346 убитых¹ и 21 420 раненых.
- Кластер по вопросам защиты выражает обеспокоенность по поводу того, что Кабинет министров не внес изменения в соответствующие подзаконные акты и нормативно-правовые нормы с целью приведения их в соответствие с Законом № 921 (ранее проект Закона 2166), несмотря на требование парламента внести такие изменения до 13 апреля, что осложняет для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) восстановление их свидетельства ВПЛ или регистрацию в качестве ВПЛ. Изменения предусматривают инструкции относительно возможностей региональных органов Управления социальной защиты: (i) предоставить возможность постоянным гражданам, лицам без гражданства зарегистрироваться в качестве внутренне перемещенных лиц; (ii) облегчить предоставление альтернативного доказательства для установления перемещения; (iii) обеспечить процедуры «перспективных решений» для подтверждения наличия статуса ВПЛ, при условии отмены требования о проставлении штампа Государственной миграционной службы. В Северодонецке отмечены ВПЛ и лица без гражданства, имеющие право на регистрацию в качестве ВПЛ, чьи заявки переданы в Киев, где их запросы ожидают ответа; а также ВПЛ с альтернативным доказательством (кроме внутреннего паспорта и прописки) для подтверждения предыдущего постоянного места проживания на неподконтрольной украинским властям территории или контактных районах подконтрольной властям территории, чьи запросы о регистрации в качестве ВПЛ рассматриваются. Также обеспокоенность вызывает недостаточное количество нормативно-правовых актов, разъясняющих, каким образом сельские советы должны создавать и вести реестры ВПЛ. Недавний случай в Бердянске, когда в Интернете были опубликованы списки ВПЛ, и общественность потребовала проверить адреса ВПЛ, служит примером того, как происходит злоупотребление конфиденциальными данными и как не следует проводить верификацию ВПЛ. Согласно Закону №888 по состоянию на 10 декабря 2015 г. процесс регистрации по месту пребывания был передан городским или сельским советам для всех граждан Украины. Но непонятно, будут ли такие местные советы заниматься «верификацией ВПЛ».
- В Луганской области проблемным вопросом остается свобода передвижения. Единственный официальный пункт пешего перехода через мост в Станице Луганской был закрыт 8 апреля украинским правительством из-за увеличения числа артиллерийских обстрелов в регионе. Это привело к росту очередей на ППТ и НПТ Донецкой области. Кроме того, местные жители сообщали о нескольких случаях взятничества (в размере до 150-300 гривен) с целью получить возможность пересечь линию контакта, чтобы добраться до Луганска. Люди прибегали к неофициальному пересечению линии контакта через реку Северский Донец в Славяносербском районе, несмотря на то, что территория не была разминирована.
- Растет спрос на приюты для жертв гендерного насилия, включая пострадавших от насилия со стороны сексуальных партнеров, которые недавно вернулись после участия в конфликте на Востоке Украины. Однако дефицит специальных приютов и безопасных мест для жертв гендерного насилия остается основным пробелом в сфере защиты. Некоторые приюты для пострадавших в результате кризиса, в том числе в Запорожье и Дружковке (Донецкая область), предоставляют приют, хотя и весьма ограниченному количеству жертв гендерного насилия, но, например, в Харькове, Луганске и Днепрпетровске таких приютов нет вообще. Луганский областной центр психологической поддержки обсуждает с государственной администрацией возможность предоставления приюта жертвам сексуального и гендерного насилия в селе Боровеньки.
- Подгруппа по вопросам разминирования выражает обеспокоенность по поводу повышенного риска несчастных случаев, которые могут произойти весной и летом в связи с наличием мин и ВОВ. Это обусловлено сезонными сельскохозяйственными работами, а также летними каникулами, которые приводят к дополнительному перемещению населения, таким образом, увеличивая риск возможных поражений минами и ВОВ.
- Гуманитарная ситуация в Донецкой области остается сомнительной из-за трудностей с аккредитацией. Сложные экономические условия в самопровозглашенной «ДНР» характеризуются высокой инфляцией, растущим уровнем безработицы и бедности. Невозможность власти *де-факто* оказать базовые услуги местному населению и ВПЛ остается основной проблемой.
- Суб Кластер по вопросам защиты детей обеспокоен отчетами о увеличении домашнего насилия в семьях демобилизованных солдат АТО, что оказывает негативное влияние на психосоциальное благополучие детей. Необходимо срочно предоставить психосоциальную поддержку демобилизованным солдатам, особенно живущим в сельской местности, где доступ к социальным услугам и трудоустройству ограничен. Также обеспокоенность вызывает распространение оружия среди демобилизованных солдат.

Контакты для получения более подробной информации:

Анна Рич, координатор Кластера по вопросам защиты, rich@unhcr.org,
Аннет Лиз, координатор Субкластера по вопросам защиты детей, alyth@unicef.org,
Екатерина Кристесашвили, координатор Субкластера по вопросам гендерного насилия, kristesashvili@unfpa.org,
Маркус Бренд, один из руководителей Субкластера по вопросам разминирования, marcus.brand@undp.org,
Беки Ахан, координатор Технической рабочей группы по вопросам старения и инвалидности, becky.achan@helpage.org
Наталья Думковская, координатор Технической рабочей группы по вопросам жилья, земли и имущества, nataliya.dymkovska@nrc.no

¹ В том числе 298 пассажиров рейса МН-17.

ГЛАВНЫЕ СОБЫТИЯ

- 14 апреля премьер-министр Украины Владимир Гройсман сообщил о создании Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, которое возглавил Вадим Черныш – в прошлом руководитель Государственного агентства по вопросам восстановления Донбасса. Однако до сих пор не был принят Устав нового Министерства, поэтому его задачи остаются непонятными.
- Тренинги по гендерному насилию, которые проводятся при поддержке Фонда народонаселения ООН для поставщиков медицинских услуг и услуг психологической поддержки, позволили разработать и утвердить Указания по оказанию помощи акушерами-гинекологами жертвам гендерного насилия (изнасилования и незащищенного секса) Департаментом здравоохранения Днепропетровской областной государственной администрации. Указания, опубликованные 12 апреля, содержат детальные инструкции по использованию наборов для защиты репродуктивного здоровья, предоставленных Фондом народонаселения ООН, с указанием того, кто имеет право на лечение; схемы по определению сроков и назначению лекарств для каждого типа лечения, а также передачи наборов из одного медицинского учреждения в другое (в случаях, когда жертва есть, а лечение недоступно). Были разработаны схемы лечения, составлен список медицинских учреждений, которым поставляются наборы для защиты репродуктивного здоровья, и приведена контактная информация выездных групп психосоциальной помощи, работающих в Днепропетровской области.
- 22 апреля 2016 г. на базе Харьковского городского совета был создан Координационный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предотвращения насилия в семье, гендерного насилия и противодействия торговле людьми. Механизм координации действий, определенный при поддержке Фонда народонаселения ООН и Субкластера по вопросам гендерного насилия, поможет согласовать наработки и услуги, предназначенные для жертв гендерного насилия. Членство Фонда народонаселения ООН в Совете позволяет внедрить международные стандарты и гуманитарный опыт предотвращения и реагирования на ГН.
- 20 апреля 2016 г. благотворительный фонд «Славянское сердце» открыл Центр поддержки семьи в г. Святогорске. Цель центра — предоставление помощи людям с особыми потребностями, в том числе ВПЛ и местным жителям. Центр также помогает жертвам гендерного насилия. Предоставляемые услуги включают обеспечение жильем на короткий период, оказание психологической поддержки, правовую помощь и некоторые виды социальных услуг.
- С учетом недавно полученной от прокурора в Мариуполе информации, касающейся вынесения приговора восьмерым детям из-за их причастности к вооруженным группировкам в 2015 г. и текущем расследовании девяти дел, Субкластер по вопросам защиты детей разработал рекомендации по предотвращению вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, пересмотрел законодательство, регулирующее вопросы вербовки и использования детей вооруженными силами, и провел открытые информационные кампании относительно законов о защите детей. Он также организовал тренинги для людей, работающих в сфере социальных услуг и в учебных заведениях.
- Были разработаны и распространены среди основных заинтересованных сторон в Запорожье брошюры, в которых кратко изложены наработки для ситуаций с детьми без сопровождения, детьми с ограниченными возможностями, бездомными детьми, детской проституцией и насилием в семье. В настоящее время Субкластер по вопросам защиты детей изучает способы копирования этих действий в других регионах Украины.
- Центр правовой помощи Норвежского совета по делам беженцев в Краматорске был официально открыт 5 апреля 2016 г. Кроме того, Норвежский совет по делам беженцев переместил свой центр правовой помощи из Харькова в Станицу Луганскую.
- 27 апреля Норвежский совет по делам беженцев и Управление юстиции в Луганской области организовали семинар для 15 адвокатов и государственных служащих относительно регистрации ВПЛ и процедур унаследования имущества на неподконтрольных украинским властям территориях.
- В Луганской области организация HelpAge International предоставила денежные гранты 1,685 пожилым людям, совершила 5,200 домашних визитов уязвимым и одиноким пожилым людям и людям с ограниченными возможностями, провела 95 реабилитационных и психосоциальных мероприятий. 971 пожилых людей и людей с ограниченными возможностями воспользовались услугами социальных автобусов, 371 из которых ездили на КПП Станица Луганска. HelpAge также предоставляет велосипеды, мобильные кардиографы, наборы медсестры и аппараты для измерения сахара и холестерина в Луганской области.
- Согласно проведенной Оценке пожилых людей (апрель 2016) на подконтрольной и неподконтрольной Правительству территории (ЮНИСЕФ, ВОЗ), более 62.1% пожилых людей и 79.9% пожилых женщин имеет 1 или более неинфекционных заболеваний с тенденцией к гипертензии и сердечно-сосудистым заболеваниям. Также широко распространён психосоциальный дистресс как указано в отчете «Голоса пожилых людей во время кризиса: Призыв к изменениям» (HelpAge, май 2016). Это связано с тем, что психическое здоровье пожилых людей остается без внимания в гуманитарной политике и практике.
- Рабочая группа по вопросам возраста и инклюзивности (Кластер по вопросам защиты) разработала руководство по гигиеническим наборам для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями для Кластера по вопросам воды, санитарии и гигиены; помогает включить компоненты «возраста и инклюзивности» в руководство Кластера по вопросам жилья по структурному ремонту и реконструкции; предоставляет техническую помощь по включению «возраста и инклюзивности» в работу партнеров.
- В Одесской области была установлена личность 21 внутренне перемещенного ребенка-сироты, имеющего проблемы с гражданскими документами. У них были просрочены свидетельства ВПЛ или вообще не было документов, удостоверяющих личность, либо они недавно получили паспорта с регистрацией по месту текущего проживания. Кроме того, ни один ребенок не получил финансовой помощи для ВПЛ. В настоящее время партнер УВКБ ООН «10 апреля» оказывает им правовую помощь.
- Экспертная миссия УВКБ ООН по вопросам инвалидности посетила Киев, Одессу и Восток Украины. Ее представители провели ряд обсуждений в специальных рабочих группах с ВПЛ, беженцами и беженцами с ограниченными возможностями, попросившими политического убежища. В основном рассматривались проблемы с жильем, предоставлением медицинской помощи и трудоустройством, а также прочими источниками обеспечения жизнедеятельности.

Влияние кризиса на благополучие пожилых людей

