



ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: ВЫПУСК 37 Февраль, 2019

1. Подготовленные Кабинетом Министров Изменения в Законодательство О Гуманитарной Помощи Зарегистрированы в Парламенте

Как мы сообщали в Январском выпуске Юридического бюллетеня,¹ Кабинет Министров подготовил законопроект о внесении изменений в законодательство о гуманитарной помощи. 12 февраля 2019 года этот законопроект был зарегистрирован в Парламенте под номером [№ 10038](#). Он предусматривает 1) упрощенный механизм получения и оказания гуманитарной помощи; 2) расширение полномочий областных государственных администраций по признанию гуманитарной помощи; 3) связанные институциональные изменения, в том числе передачу полномочий по признанию гуманитарной помощи от Министерства социальной политики в пользу Комиссии по вопросам гуманитарной помощи при Кабинете Министров.

Законопроект также предусматривает следующее:

- Действующие в Украине представительства международных правительственных и неправительственных организаций теперь могут быть зарегистрированы как получатели гуманитарной помощи. Этот правовой статус распространяется только на ограниченный круг юридических лиц после их регистрации в Едином реестре получателей гуманитарной помощи. Такой статус предусматривает упрощение регулирования деятельности указанных юридических лиц, а также ряд льгот, включая право на зачисление иностранной валюты без получения специальной лицензии и освобождение от налогообложения гуманитарной помощи (в т.ч. работ, услуг, товаров);
- Организации, зарегистрированные как получатели гуманитарной помощи, не могут передавать гуманитарную помощь другим организациям, имеющим такой же статус. Этот запрет действует, даже если соответствующая операция одобрена донором. Указанная норма может создать препятствия для осуществления гуманитарной деятельности через партнерские организации;
- Ранее организации, зарегистрированные как получатели гуманитарной помощи, должны были подавать отчет о наличии гуманитарной помощи и ее распределении каждый месяц. Законопроект же предусматривает увеличение отчетного периода до одного квартала.

2. Законопроект О Верификации и Мониторинге Государственных Выплат Зарегистрирован В Парламенте

30 января 2019 года в Парламенте был зарегистрирован законопроект [№ 9511](#) «О верификации и мониторинге государственных выплат», поданный Кабинетом Министров. В рамках законопроекта, к государственным выплатам причислены не только государственная помощь, льготы, субсидии и стипендии, но и пенсионные выплаты, а также «другие выплаты за счет средств государственного и местных бюджетов, пенсионного фонда и фондов обязательного социального страхования». Для верификации и мониторинга информации о получателях таких выплат будут собираться данные государственных реестров² и данные, предоставленные банками.

¹ См. Юридический Бюллетень Датского Совета, выпуск 36: Январь, 2019 – секция 1: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/drc-legal-alert-january-2019-drc-правовой-бюллетень-сичень-2019-drc>

² В частности, речь идет об информации из реестра избирателей, реестра актов гражданского состояния, реестров центров занятости, демографического реестра, реестра прав собственности на недвижимое имущество, реестра юридических лиц и частных предпринимателей.

Законопроект предусматривает три вида верификации:

- **Превентивная** – верификация информации, указанной в поданных заявлениях о назначении государственных выплат, будет проводиться в реальном времени до принятия решения о назначении выплаты. Не будет осуществляться до 1 января 2020 года;
- **Текущая** – системная верификация и мониторинг информации о текущих получателях государственных выплат, изменений в их финансово-имущественном и социальном положении. Проводится для мониторинга соответствия лица требованиям, установленным для получателей соответствующих выплат;
- **Ретроспективная** – верификация информации о лицах, выплаты которым были завершены в течение 3 лет до дня верификации.

Если будет обнаружено, что указанная в заявлении о назначении выплаты информация отличается от информации, собранной в порядке верификации и мониторинга, соответствующий государственный орган не только остановит выплаты, но и потребует возвращения средств, полученных без оснований. Важно, что на практике контролирующие органы рассматривают сведения о местонахождении / место жительства как информацию, влияющую на право лица на назначение той или иной выплаты, что противоречит принципу недискриминации. Соответственно, если будет обнаружено, что фактическое местонахождение лица / его место жительства не соответствуют заявленным, такое несоответствие может рассматриваться как основание для прекращения платежей и предъявления требования о возврате средств (см. ниже).

Риск: Дискриминация по месту проживания

Механизм приостановления выплат на основании процедуры верификации уже применяется по отношению к ВПЛ, чьи пенсии и социальные выплаты неоднократно приостанавливают из-за отсутствия ВПЛ по указанному в заявлениях местонахождению. Такая практика существует несмотря на то, что суды признают соответствующие действия незаконными в рамках различных судебных процессов.³ Законопроект направлен на расширение такой практики. Помимо ВПЛ и лиц, проживающих на неподконтрольных правительству территориях на Востоке Украины, этот законопроект со значительной вероятностью затронет права граждан Украины, проживающих в других странах.

Оценка с позиций международного права: Приостановление пенсии гражданина на основании его/ее нахождения или проживания другой стране нарушает обязательства государства, принятые в рамках международного права. В деле [Личкур против Украины](#) (ЕСПЧ, 2013 г.) Европейский суд по правам человека признал приостановление пенсии украинского пенсионера, проживающего вне Украины, нарушением статьи 14 Конвенции о защите прав человека и основоположных свобод (запрещение дискриминации) в сочетании со статьей 1 Протокола №1 (право на мирное пользование своим имуществом). Суд предписал Украине выплатить истцу убытки и компенсацию морального вреда в размере 5 000 евро.

Оценка с позиций конституционного права Украины: В деле [№ 1-32 / 2009](#) Конституционный Суд признал неконституционными ряд положений законодательства, ограничивающих право на пенсию граждан Украины по территориальному критерию. Среди прочего, Суд указал, что «государство обязано гарантировать это право независимо от того, где проживает лицо, которому(ой) назначена пенсия – в Украине или за ее границами» для соблюдения конституционного принципа недискриминации, закрепленного статьей 24 Конституции. Суд также указал Парламенту на необходимость разработки законодательства, необходимого для обеспечения права на пенсию проживающих вне Украины граждан, а также принятия закона о компенсации связанного материального и морального вреда.

³ См. Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 28: Июль, часть 1 – секция 2: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/legal_alert_issue_28_-_july_2018_volume_1_0.pdf

3. Начиная с Марта 2019 Года Пенсия Будет Ежегодно и Автоматически Индексироваться

Контекст: Пенсионная система Украины предусматривает, что размер пенсии определяется при ее назначении и зависит, в том числе, от ряда экономических показателей страны. В результате этого лица, имеющие практически одинаковый пенсионный стаж и сопоставимый размер пенсионных взносов, будут получать различные пенсии в зависимости от того, когда выплаты были назначены. Это неравенство усугубилось значительными колебаниями экономических показателей, вызванными рецессией 2007 года и началом конфликта в Украине в 2014 году.

Пенсионная реформа, озаглавленная принятием Закона Украины [№ 2148](#) в 2017 году, предусматривает автоматическую ежегодную индексацию пенсий, начиная с 1 марта 2019 года, которая должна будет компенсировать фактическое уменьшение пенсий, наступившее в результате инфляции.

О масштабе индексации: Размер увеличения пенсии в результате ежегодной индексации будет исчисляться в зависимости от годового роста инфляции и годового прироста средней заработной платы. В то же время, будет индексирована лишь основная часть пенсии: надбавки к пенсии для участников боевых действий, по уходу за недееспособным членом семьи, за заслуги перед государством и другие надбавки не будут индексированы.

4. Парламент Внес Изменения в Конституцию, Закрепив Стратегический Курс Украины На Присоединение к Европейскому Союзу и НАТО

7 февраля 2019 года Парламент рассмотрел законопроект Президента о внесении изменений в Конституцию. По результату рассмотрения Парламент утвердил Закон [№ 2680](#): 344 голосов за и 35 – против (для внесения изменений в Конституцию требуется как минимум 300 голосов). Закон был подписан Президентом 19 февраля 2019 года.

Суть внесенных изменений:

- Внесенные поправки закрепляют в Конституции «стратегический курс государства на получение полноправного членства в Европейском Союзе и НАТО» (далее – «Курс») в преамбуле Конституции и связывают с ним полномочия Президента, Парламента и Кабинета Министров: Президент выступает гарантом реализации Курса, Парламент определяет его основы, а Кабинет Министров обеспечивает его реализацию.
- С принятия Конституции в 1996 году она включает общий запрет на размещение в Украине иностранных военных баз (статья 17). В то же время, переходные положения Конституции включали норму, позволяющую функционирования российской военной базы в Крыму. Внесенные изменения исключают эту норму, и теперь действует общий запрет на размещение иностранных военных баз в Украине.

5. Кабинет Министров Утвердил План Реализации Стратегии По Борьбе С Бедностью на 2019 Год

План, утвержденный постановлением Кабинета Министров [№ 86-р](#) от 20 февраля 2019 года, определяет шаги по реализации Стратегии, время их осуществления, критерии исполнения и несущие ответственность за их исполнение органы власти. Утвержденный план включает несколько задач, связанных с ВПЛ:

- подготовка предложений по созданию социальных предприятий, трудоустраивающих уязвимые группы населения, в частности ВПЛ;
- усовершенствование механизма предоставления ежемесячной адресной помощи ВПЛ на проживание и оплату коммунальных услуг;
- разработка механизмов, стимулирующих ВПЛ к самообеспечению.

План также предусматривает разработку государственной программы физической, медицинской и психологической реабилитации, социальной и профессиональной адаптации ветеранов «АТО» и «ООС»⁴ на период до 2022 года.

⁴ Операция объединенных сил, ООС – правовой режим проведения правительственных военных операций на Востоке Украины, берущий начало с Апреля 2018 года и замещающий правовой режим «Анти-террористической операции»,

6. Кабинет Министров Устранил Ряд Препятствий к Реализации Права Ветеранов «АТО» И «ООС» На Денежную Компенсацию На Приобретение Жилья

Как мы сообщали ранее⁵, ветераны «АТО» из числа ВПЛ, которые ранее не смогли реализовать свое первоочередное право на получение социального жилья, могут получить денежную компенсацию его приобретения. 20 февраля 2019 года Кабинет Министров издал постановление,⁶ устраняющее ряд связанных с этим проблем. Среди прочего, постановление распространяет указанное право на ветеранов, служивших уже в рамках «ООС».

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.

АТО. Для дополнительной информации об ООС см. Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 25: Апрель, 2018 – секция 2: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/drc-legal-alert-april-2018-юридичний-інформаційний-бюлетень-юридический>

⁵ Для дополнительной информации о денежной компенсации на приобретение жилья для ветеранов АТО/ООС из числа ВПЛ см. Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 25: Апрель, 2018 – секция 4: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/drc-legal-alert-april-2018-юридичний-інформаційний-бюлетень-юридический>

⁶ По состоянию на 18 Марта 2019 года, текст постановления не опубликован в свободном доступе; номер постановления неизвестен.