

2019-2020

ПЛАН

ГУМАНІТАРНОГО РЕАГУВАННЯ

— СІЧЕНЬ-ГРУДЕНЬ 2019 р. —

ГРУДЕНЬ 2018



ЗАГАЛЬНА
ЧИСЕЛЬНІСТЬ
НАСЕЛЕННЯ УКРАЇНИ

42* млн

ЛЮДИ, ЯКІ
ПОТРЕБУЮТЬ
ДОПОМОГИ

3,5 млн

ЛЮДИ, ЯКИМ
ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ
ДОПОМОГУ

2,3 млн

ПОТРЕБИ
(ДОЛ. США)

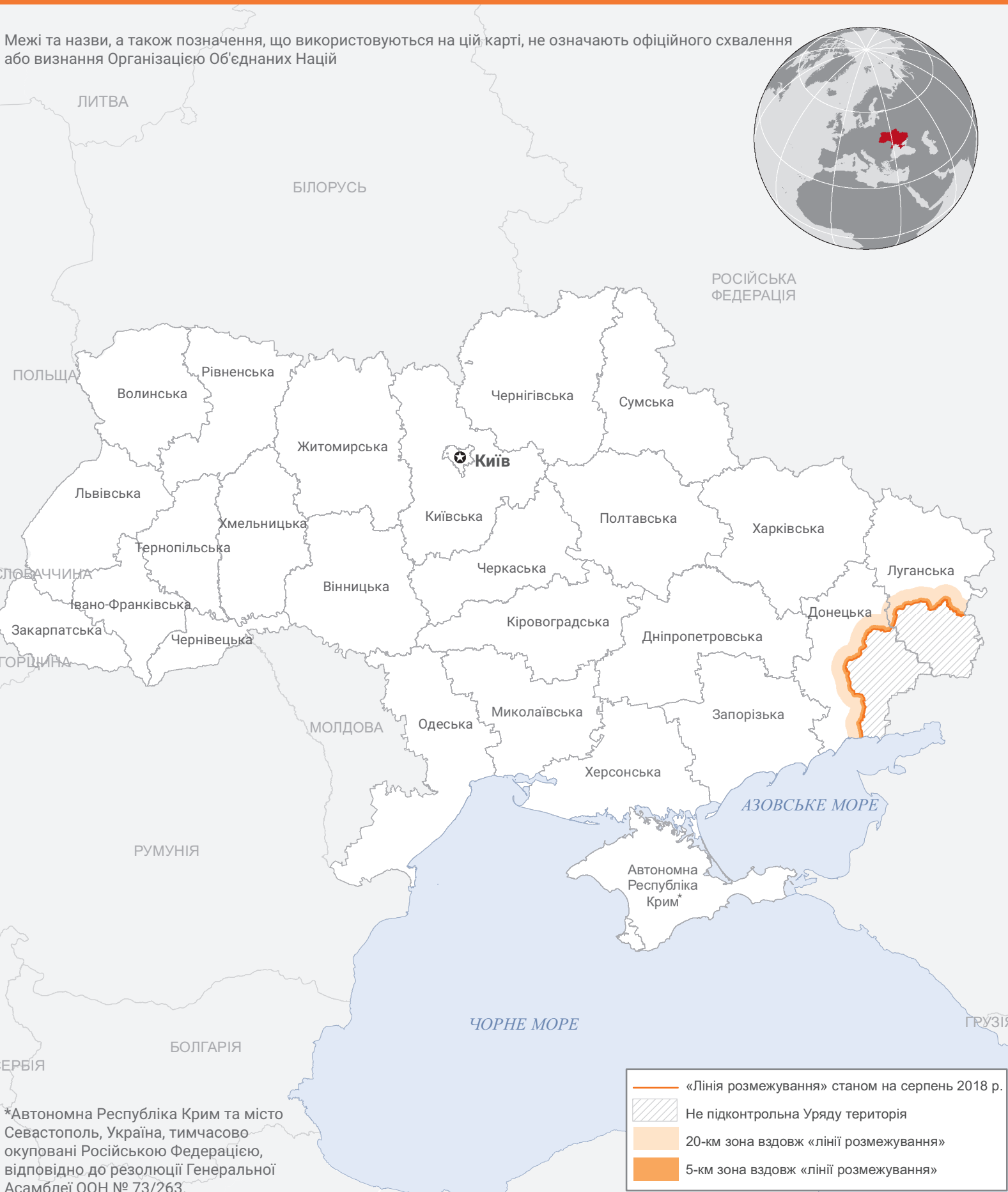
162 млн

КІЛЬКІСТЬ
ГУМАНІТАРНИХ
ПАРТНЕРІВ

138

* На основі оцінок чисельності населення Державною службою статистики України станом на 2018 р.

Межі та назви, а також позначення, що використовуються на цій карті, не означають офіційного схвалення або визнання Організацією Об'єднаних Націй



*Автономна Республіка Крим та місто Севастополь, Україна, тимчасово окуповані Російською Федерацією, відповідно до резолюції Генеральної Асамблеї ООН № 73/263.

ЧАСТИНА I: БАГАТОРІЧНА СТРАТЕГІЯ КРАЇНИ

Вступне слово Координатора з гуманітарних питань	04
Огляд плану гуманітарного реагування	06
Огляд кризи	08
Колективні результати	15
Багаторічна стратегія реагування.....	16
Підтримка зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком	20
Моніторинг заходів реагування	22
Мобілізація заходів реагування	24

ЧАСТИНА II: ОПЕРАЦІЙНІ ЗАХОДИ 2019 РОКУ

Огляд потреб, цільових показників та необхідного фінансування	26
Операційні спроможності	27
Гуманітарний доступ.....	28
Захист.....	29
Продовольча безпека та засоби до існування.....	34
Охорона здоров'я та харчування	38
Вода, санітарія та гігієна.....	41
Житло та непродовольчі товари	45
Освіта	48
Загальні послуги та підтримка.....	51

ЧАСТИНА III: ДОДАТКИ

Цілі, заходи, індикатори та цільові показники	56
Організації-учасниці та потреби у фінансуванні	76
Що станеться, якщо заходи реагування не буде вжито?	78

ВСТУПНЕ СЛОВО

КООРДИНАТОРА З ГУМАНІТАРНИХ ПИТАНЬ

П'ять років із початку конфлікту на сході України 5,2 мільйона українців – чоловіків, жінок та дітей – і досі, прямо або опосередковано, стикаються з наслідками цієї тривалої кризи у сфері захисту населення. Обстріли і снайперський вогонь стали буденною реальністю для тих, хто проживає уздовж 427-кілометрової «лінії розмежування». З початку конфлікту у 2014 році загинуло понад 3 000 цивільних осіб. Величезні ділянки населених районів східної України усіяні смертоносними мінами та боеприпасами, що не розірвалися, які становлять смертельну загрозу для понад двох мільйонів людей, особливо тих, хто мешкає уздовж «лінії розмежування» та біля п'яти контрольних пунктів, кількість перетинів яких цивільними особами складає в середньому більше мільйона на місяць.

«Лінія розмежування», що розділяє колись процвітаючий промисловий регіон України, також спричинила порушення систем надання послуг, доступу до ринків та соціально-економічних мереж та ускладнила отримання документів для підтвердження актів цивільного стану, таких як свідоцтва про смерть та народження. Оскільки економічна діяльність паралізована, наразі люди змушені робити важкий та неможливий вибір між покупкою продуктів харчування, отриманням медичної допомоги, придбанням вугілля та можливістю відправити дітей до школи.

Найбільше страждають люди похилого віку, неповні домогосподарства з низьким рівнем доходів, люди з інвалідністю та діти. Літні люди, що складають 30 відсотків населення, яке потребує допомоги, стикаються з величезними труднощами, особливо при отриманні пенсій або інших пільг. Через значний рівень безробіття домогосподарства, очолювані людьми віком від 40 до 60 років, є зараз більш уразливими, ніж будь-коли. Криза серйозно вплинула на психічне здоров'я населення, і потрібно буде багато часу для зменшення наслідків, спричинених психологічною травмою.

У результаті тривалих бойових дій було пошкоджено житлові будинки, лікарні та школи. Лише у 2018 році нараховується понад 85 таких випадків, у тому числі й обстрілів та вибухів наземних мін, унаслідок яких постраждали системи водопостачання та водовідведення. Будь-які перебої у водопостачанні можуть спричинити зупинку залежних систем опалення, що, у свою чергу, матиме серйозні гуманітарні наслідки, особливо в умовах суворих українських зим.

Наш обов'язок полягає в полегшенні людських страждань шляхом задоволення невідкладних потреб найбільш уразливих прошарків населення, яке проживає з обох боків «лінії розмежування». Цього можна досягти, визначивши комплекс першочергових

заходів, який базується на всебічному аналізі більш ніж 55 оцінок потреб, проведених протягом 2018 року. У процесі визначення наших пріоритетів на 2019 рік було враховано контекст, виклики та ризики забезпечення захисту в ситуації тривалої кризи.

Нашою спільною метою в рамках цієї дворічної стратегії залишається зменшення потреб у довгостроковій допомозі та, де це доцільно, сприяння збільшенню заходів із відновлення та розвитку. Гуманітарні партнери та партнери з розвитку створили сприятливі умови для встановлення зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком. Ми продовжуватимемо працювати з партнерами із розвитку, Урядом і донорськими організаціями задля покращення співпраці. У якості початкового етапу нами було визначено три «Колективні результати», досягнення яких стане завданням гуманітарних учасників, організацій із відновлення та розвитку.

Я високо оцінюю схвалення Урядом Стратегії та Плану заходів для розв'язання проблем тривалого внутрішнього переміщення. Ці та інші постійні зусилля Уряду, наприклад, нещодавнє прийняття закону про протимінну діяльність, є тими досягненнями, які повинні стати основою для нашої подальшої діяльності.

У 2018 році понад один мільйон українців, які опинилися в найбільш уразливому становищі, отримали життєво важливу допомогу й захист завдяки щедрим внескам донорських організацій у рамках Плану гуманітарного реагування. Проте можна було б зробити значно більше, якби було більше коштів.

У 2019 році необхідно 162 мільйона доларів США для надання допомоги та захисту 2,3 мільйона найбільш уразливих чоловіків, жінок та дітей. Ці потреби можна порівняти з вимогами 2018 року, що свідчить про затяжний характер цієї гуманітарної кризи та кризи у сфері захисту населення. Зараз більше, ніж будь-коли, необхідна стала підтримка з боку міжнародної спільноти.

Я запевняю вас, що гуманітарна спільнота з непохитною рішучістю продовжуватиме роботу з полегшення страждань потерпілих унаслідок конфлікту людей. Я впевнена в тому, що завдяки нашій самовідданості, міцним зв'язкам із різноманітними партнерами нам вдасться втілити цей ґрунтовний план у життя.

Оснат Лубрані

Координатор з гуманітарних питань/Координатор системи ООН в Україні

«Я просто хочу бути здоровою й побачити мир»

Оскільки не залишилося нічого, окрім пошкодженого будинку, важкої хвороби, трохи продуктів та майже ніяких грошей на придбання ліків, майбутнє Олександри виглядало невтішно. Їй 72 роки, проте вона ніколи не втрачала надії. Її сила волі та прагнення жити, а також гуманітарна допомога дали жінці можливість знову відбудувати власне життя.

Олександра – одна із 5,2 мільйона осіб, постраждалих від конфлікту на сході України, який іноді називають «найстарішою» гуманітарною кризою у світі, оскільки третина тих, хто потребує допомоги, – це люди, старші 60 років. Подібно до інших 1,3 мільйона людей похилого віку, протягом останніх п'яти років вона веде боротьбу зі страшними наслідками бойових дій.

Олександра живе сама на околицях Донецька, де обстріли, снайперський вогонь і вибухи мін стали буденністю. Її пенсія – єдине джерело доходів, проте її не вистачає навіть на основні потреби. Крім того, Олександра страждає на рак і потребує постійного лікування, що часто змушує її обирати між їжею та придбанням необхідних ліків. «Дарма, що я стара, мені б хотілося ще трохи пожити», – каже вона.

Десь через рік із початку конфлікту внаслідок інтенсивних бойових дій будинок Олександри зазнав серйозних пошкоджень. «Усе сталося дуже швидко. Два снаряди впали в моєму дворі, а ще два – трохи далі. Мій будинок загорівся, і його майже було зруйновано. На щастя, мене тоді не було вдома», – згадує Олександра. У цій жахливій ситуації жінка опинилася саме напередодні лютої зими, їй не було куди податися.

Не маючи іншого вибору, вона просто закрила вікна плівкою, що не надто захищало від сильного холоду. Коли здоров'я дозволяло, хвора жінка була змушена збирати дрова. Оскільки ця щоденна боротьба тривала, сусіди на декілька місяців прихистили Олександру. «Я неймовірно вдячна їм за те, що вони пустили мене до себе після того, як все згоріло», – говорить вона.

Після відвідання та огляду будинку Олександри гуманітарними партнерами було надано будівельні матеріали і розпочато ремонтні роботи. За декілька місяців дах, стелю та вікна було відновлено. «Хоча йшли дощі, працівники завершили всі роботи до початку зими. Я ніколи б не впоралася сама», – каже вона. Олександра – одна з мільйонів українців, яких підтримують гуманітарні організації й допомагають їм пережити біль і складнощі в умовах конфлікту.

Переживши дві зими в будинку з дірявим дахом, тепер Олександра може, принаймні, бути в теплі у власному домі. Коли жінку запитали про її найбільше бажання, вона відповіла: «Чого я хочу? Чого хоче кожна людина? Я просто хочу бути здоровою й побачити мир». І вона не єдина. Це бажання знаходить відгук у кожному селі на сході України, і його мають почути.



ПЛАН ГУМАНІТАРНОГО РЕАГУВАННЯ

СТИСЛИЙ ОГЛЯД

КОЛЕКТИВНІ РЕЗУЛЬТАТИ



2019-2020 СТРАТЕГІЧНІ ПРІОРИТЕТИ

- Пріоритет життєво необхідних/гуманітарних заходів**
 - КРИТИЧНИЙ** Заходи для зменшення людських жертв, фізичних та психологічних травм та загроз
 - ВИСОКИЙ** Заходи для попередження негативних наслідків конфлікту для вразливих категорій населення
 - СЕРЕДНІЙ/НИЗЬКИЙ** Заходи для запобігання подальшому погіршенню гуманітарної ситуації
- Пріоритет за географічним розташуванням**
 - КРИТИЧНИЙ** Заходи на НПУТ та у зоні від 0 до 20 км від «лінії розмежування» на ПУТ з дотриманням принципу «не нашкодь»
 - ВИСОКИЙ** Заходи на ПУТ за межами 20 км від «лінії розмежування»
- Пріоритет за критерієм уразливості**
 - КРИТИЧНИЙ** Заходи реагування на критичні гуманітарні потреби груп населення з високим рівнем вразливості
 - ВИСОКИЙ** Заходи допомоги групам населення з помірним рівнем вразливості
 - СЕРЕДНІЙ/НИЗЬКИЙ** Заходи допомоги менш уразливим групам населення

ОБОВ'ЯЗКОВІ ВИМОГИ

GAM Гендерно-віковий маркер (GAM) Міжвідомчого постійного комітету (МПК)

- Маркування заходів здійснюється згідно із системою кодування Гендерно-вікового маркеру (GAM).
- Якщо заходи не враховують гендерний аспект, під час подання їх буде дискваліфіковано.

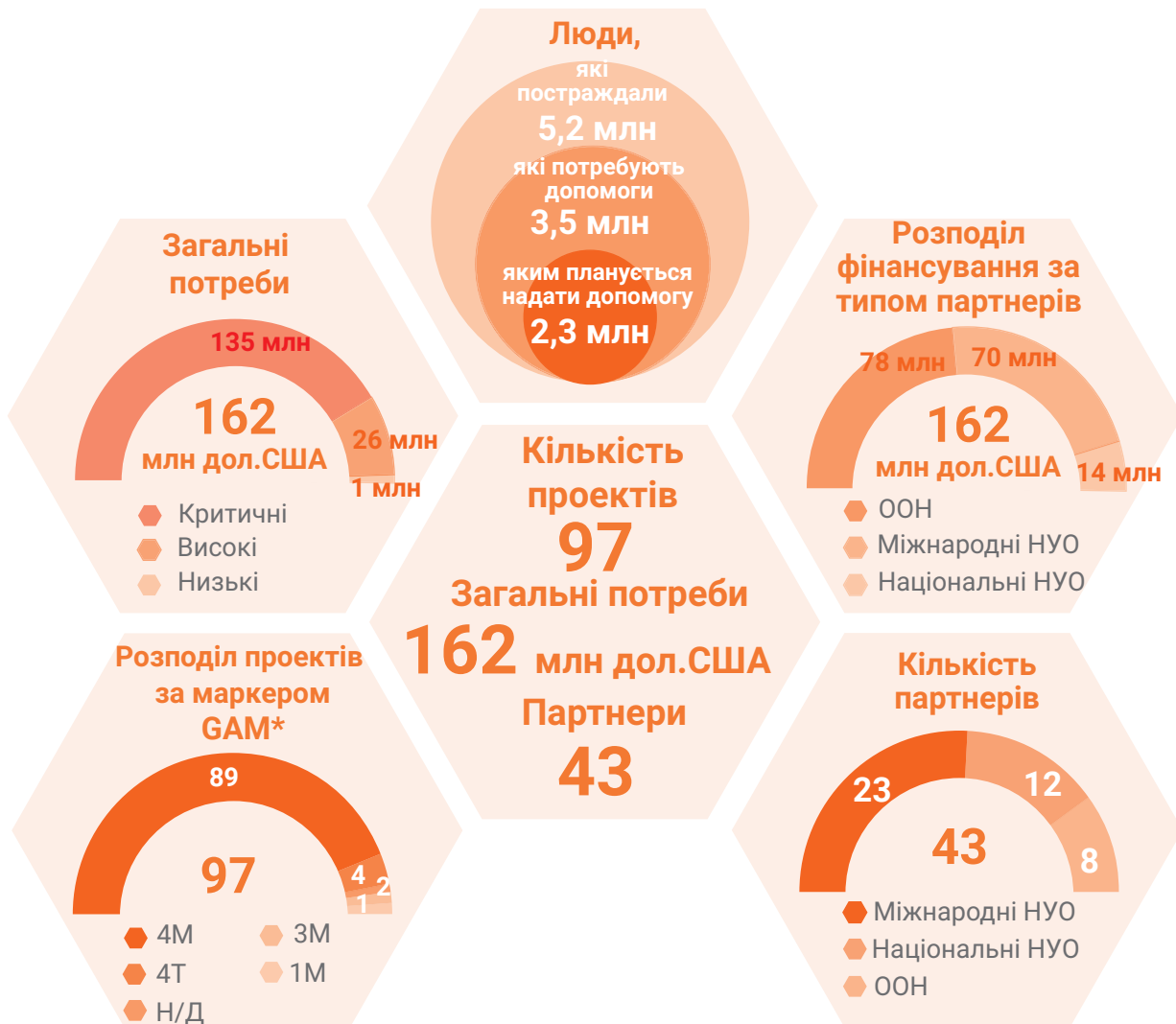
Підзвітність перед постраждалим населенням (ППН)

- Заходи мають відповідати загальним вимогам Гуманітарної команди країни (ГКК) щодо Підзвітності перед постраждалим населенням (ППН).
- Заходами має бути передбачено механізми ППН, зокрема, але не виключно, внесення даних до механізмів колективного зворотного зв'язку громад

ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ, ТА ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ, З РОЗПОДІЛОМ ЗА ГЕОГРАФІЧНИМИ ЗОНАМИ ПРІОРИТЕТУ










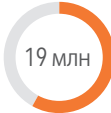




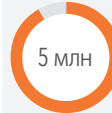
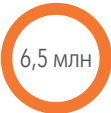
НПУТ	ПУТ (0-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (в т.ч. ВПО, за межами 20 км зони від «лінії розмежування»)
Люди, які потребують допомоги 2,2млн	Люди, яким планується надати допомогу 0,8млн	Люди, яким планується надати допомогу 0,5млн
	(0-5 км зона вздовж «лінії розмежування») 0,2млн	(5-20 км зона вздовж «лінії розмежування») 0,4млн
		0,4млн*

* Включаючи 0,3 млн ВПО, які постійно проживають на ПУТ за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»



*4Т - головною метою програми є підвищення гендерної рівності, у тому числі в різних вікових групах; 4М - ймовірно буде сприяти гендерній рівності, у тому числі в різних вікових групах; 3М - ймовірно буде сприяти гендерній рівності, але без урахування гендерних груп; 1М - маловірогідно, що буде сприяти гендерній рівності; N/A - заходи реагування за програмами не пов'язані системно

ПОТРЕБИ КЛАСТЕРІВ, ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ ТА ФІНАНСОВІ ПОТРЕБИ

	 ЗАХИСТ	 ПРОДОВОЛЬЧА БЕЗПЕКА ТА ЗАСОБИ ДО ІСНУВАННЯ	 ВСГ	 ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ	 ЖИТЛО/ НПТ	 ОСВІТА	 КООРДИНАЦІЯ ТА ЗАГАЛЬНІ ПОСЛУГИ	 БАГАТОЦІЛЬОВА ГРОШОВА ДОПОМОГА
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	3,1 млн	1,1 млн	3,2 млн	1,3 млн	0,3 млн	0,7 млн	-	-
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	1,3 млн	80 тис.	2,0 млн	1,3 млн	0,1 млн	0,2 млн	-	31 тис.
КІЛЬКІСТЬ ПРОЕКТІВ	33	13	13	10	16	6	4	7
ЗАГАЛЬНІ ПОТРЕБИ 2019 Р. (МЛН ДОЛ. США)	 48 млн 42 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 19 млн 11 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 32 млн 20 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 18 млн 17 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 27 млн 26,5 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 6,5 млн 6,5 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 5 млн 4,5 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ	 6,5 млн 6,5 млн КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ

ОГЛЯД

КРИЗИ

Протягом майже п'яти років мільйони людей відчувають на собі складні гуманітарні наслідки активного збройного конфлікту на сході України. Попри численні домовленості про припинення вогню, цивільні особи регулярно наражаються на ризики, пов'язані з активними бойовими діями, зокрема вздовж 427-кілометрової «лінії розмежування», що розділяє постраждалі території. По дорозі на ринки, у школу, додому, у лікарню або через «лінію розмежування» цивільні особи постійно наражаються на небезпеку мін і вибухових речовин, тому навіть періодичні затишшя у бойових діях не дають особливого полегшення. Від початку конфлікту загинуло понад 3 000 цивільних осіб і близько 9 000 було поранено. Через бойові дії також були пошкоджені і зруйновані будинки, лікарні, школи, дороги, системи водопостачання та інша цивільна інфраструктура, що порушує або припиняє доступ людей до цих найважливіших основних послуг. Більше мільйона перетинів реєструється щомісяця через лише п'ять контрольних пунктів в'їзду-виїзду (КППВ) з довгими чергами та обмеженими послугами: саме таким чином цивільні особи, перетинаючи з великими труднощами «лінію розмежування», намагаються зберігати сімейні зв'язки та задовольняти свої основні потреби. Через тривалий характер кризи також зменшилася кількість засобів до існування для українців, які постраждали внаслідок конфлікту. Недостатність або відсутність доходу до краю обмежили ресурси людей, та сім'ї змушені вдаватися до негативних практик виживання, таких як продаж своїх життєво необхідних речей або скорочення значних, але необхідних витрат, як, наприклад, витрати на ліки. Психічне здоров'я та психосоціальні розлади стають все більшою проблемою, що вимагає термінових дій для мільйонів людей, серед яких діти та люди похилого віку найбільше потребують допомоги. Гуманітарні потреби на сході України є, таким чином, комплексними та дуже значними: 3,5 млн чоловіків, жінок і дітей залежать від гуманітарної допомоги та захисту. Навіть якщо бойові дії зменшуватимуться і місцевість буде очищена від мін, громади потребуватимуть широкої підтримки для відновлення своєї самодостатності.

Руйнівні наслідки насильства





Східна Україна є одним із найнебезпечніших регіонів світу, особливо для двох мільйонів людей, які проживають уздовж «лінії розмежування» з обох боків. Оскільки міжнародне гуманітарне право постійно порушується, спроби захистити цивільне населення часто не виправдовують очікувань. Люди, які живуть, працюють і ходять до шкіл в цих районах постійно стикаються з мінами та іншими вибуховими речовинами. У 2018 році через бойові дії, що тривають, та міни та вибухонебезпечні залишки війни (ВЗВ) загинуло і було поранено 270 осіб.¹ Більше 3 000 цивільних осіб загинуло, а ще 9 000 отримало поранення від початку конфлікту у 2014 році.² Життя чоловіків, жінок і дітей, які проживають у постраждалих внаслідок конфлікту населених пунктах, дуже складне, а психологічні травми є глибокими і все більше поширюються. Зцілення потребуватиме часу.

Артобстріли та вогонь з вогнепальної зброї регулярно завдають шкоди тисячам будинків та критично важливій інфраструктурі, такої як лікарні, школи, дороги та системи водопостачання. Тільки у 2018 році системи

1. За даними Управління Верховного комісара ООН (УВКПЛ) з прав людини, за період з січня до листопада 2018 р.

2. Там само.

ГОЛОВНІ ПРОБЛЕМИ

-  Безпосередній вплив бойових бій
-  Порушення систем надання послуг
-  Нестача засобів до існування та погіршення механізмів пристосування
-  Обмеження свободи пересування та доступу

водопостачання припинили роботу через бойові дії, міни та з інших причин 89 разів, що вплинуло на мільйони людей. Школи та лікарні продовжують потрапляти під невибіркові обстріли.

Хоча важко визначити точну кількість зниклих безвісти осіб, вважається, що внаслідок конфлікту безвісти зникло щонайменше 1 500 осіб.³ Більше 80 відсотків з них були до того працевлаштованими, та більшість з них були годувальниками своїх сімей.⁴ У серпні 2018 року український парламент ухвалив новий закон про правовий статус осіб, зниклих безвісти, який надає особі «статус зниклої безвісти» з дня повідомлення про це й яким створюються Комісія з питань осіб, зниклих безвісти за особливих обставин, та Єдиний реєстр осіб, зниклих безвісти.

Обмеження свободи пересування принижує гідність людей

Мільйони людей на сході України зазнають серйозних обмежень свободи пересування. «Лінія розмежування» простягається на 427 кілометрів і має лише п'ять офіційних пунктів перетину по всьому регіону. Одним з

3. За оцінкою потреб сімей зниклих безвісти («Привіт, син, я вдома»), проведеною Міжнародним комітетом Червоного Хреста (МКЧХ) у листопаді 2018 р.

4. Там само.

них є дерев'яний міст, розрахований лише на пішоходів, який обслуговує всю Луганську область. Цивільні особи, які повинні перетинати «лінію розмежування», щоб отримати доступ до пенсій, лікарень, ринків, соціальних послуг або просто відвідати друзів або сім'ю, часто чекають в довгих чергах протягом декількох годин на КПВВ, а іноді залишаються вночі у дуже нестабільній обстановці з можливістю обстрілів і надзвичайним рівнем мінного забруднення.

Значні зусилля були докладені Урядом України⁵ та гуманітарними організаціями для покращення умов перетину, але в цілому на КПВВ не вистачає основних послуг, включаючи водопостачання та санітарно-гігієнічні об'єкти, пункти охолодження влітку та пункти обігріву взимку — особливо на так званих «нульових» блокпостах (територія між КПВВ на підконтрольних Уряду територіях (ПУТ) та не підконтрольних Уряду територіях (НПУТ)). У 2018 році під час перетину КПВВ загинуло або постраждало через обстріли чи проблеми зі здоров'ям понад 50 осіб.⁶ У середньому в 2018 році щомісяця реєструвалось 1,1 млн перетинів на п'яти КПВВ, що на 15 відсотків більше, ніж у попередньому році, оскільки мирні громадяни продовжують перетинати «лінію розмежування» для отримання доступу до основних послуг та соціальних пільг. Більше половини з тих, хто перетинав «лінію розмежування», — це особи старше 60 років,⁷ які здійснювали перетин головним чином для отримання пенсії на ПУТ.

Бойові дії, що тривають, та мінне забруднення ізолюють тисячі людей, які проживають найближче до «лінії розмежування». Майже дев'ять з 10 домогосподарств у межах п'яти кілометрів від «лінії розмежування» на ПУТ живуть у страху перед обстрілами.⁸ Ситуація на НПУТ залишається невідомою через відсутність доступу та достовірних даних, однак вважається, що вона є такою самою серйозною. У багатьох селах уздовж «лінії розмежування» лікарні, школи, транспорт та базові послуги, такі як електро- та газопостачання, часто припиняються або в деяких випадках відсутні, а ізольовані чоловіки, жінки та діти стикаються з великими труднощами у доступі до цих послуг. Хоча безпека і захист залишаються їхньою найбільшою проблемою, люди також потребують психологічної підтримки, продуктів харчування та непродовольчих товарів, житла, води та

санітарно-гігієнічних послуг, медичних послуг та освіти.

Через тривалу кризу найбільше страждають люди похилого віку

Конфлікт на сході України має особливий, непропорційно значний вплив на людей похилого віку. З 3,5 мільйона людей, які потребують допомоги, 30 відсотків - старше 60 років. Це найбільша частка постраждалих внаслідок конфлікту людей похилого віку у світі. Ці чоловіки і жінки стикаються з серйозними труднощами при доступі до основних послуг, оскільки для них характерний більш високий рівень інвалідності та обмеженої мобільності і вони часто відокремлені від своїх сімей. Вони також більш вразливі щодо жорстокого поводження та зневаги, мають особливі потреби в медичній допомозі та харчуванні і є дуже вразливими в економічному відношенні. Найвні дані свідчать про те, що понад половина людей, які відчувають нестачу продуктів харчування, є людьми похилого віку, 9 з 10 людей похилого віку на ПУТ покладаються на пенсію як основне джерело доходу.⁹ Водночас цей дохід не є достатнім для покриття базових потреб, оскільки більше половини цих коштів витрачається на ліки та більше чверті на продукти харчування.¹⁰

Для пенсіонерів з НПУТ доступ до права на пенсію є сам по собі справжнім викликом. Крім обтяжливих процедур, запроваджених у 2014 році, додаткові поправки, прийняті в травні 2018 р., створили ще більше проблем з отриманням будь-яких пенсійних виплат заднім числом, якщо виплата пенсії була припинена.¹¹ Протягом років ці законодавчі та адміністративні обмеження мали непропорційно великий вплив на пенсіонерів на НПУТ. З більш ніж 1,2 мільйона пенсіонерів у цих районах до конфлікту лише 477 000 пенсіонерів з НПУТ все ще отримували пенсію наприкінці липня 2018 року.¹² Незважаючи на те, що рішення Великої палати Верховного Суду України про визнання неправомірним прив'язки пенсійних виплат до статусу ВПО вважається позитивним кроком, це не призвело до загальносистемного усунення цієї перешкоди.

Медичні послуги занадто складно отримати мільйонам людей

Конфлікт не тільки перешкоджає безпосередньому доступу людей до медичної допомоги, але й порушує порядок звернення за допомогою, який застосовувався

5. За інформацією МТОТ, більше 150 млн грн було виділено на облаштування КПВВ з боку ПУТ. Було повністю реконструйовано 3 КПВВ, а 2 КПВВ забезпечені усім необхідним.

6. Цифра наведена на підставі зведення даних з різних джерел, головним чином щоденних звітів Управління з координації гуманітарних справ (УКГС), Департаменту ООН з питань охорони та безпеки, міжнародної неурядової організації з питань безпеки INSO та благодійного фонду (БФ) «Право на захист». Цифра включає жертви тільки серед цивільного населення внаслідок небезпеки на КПВВ та через проблеми зі здоров'ям (серцеві напади, інфаркти тощо). Отже можливо не відображає всі проблеми та складнощі, з якими стикаються люди під час перетину «лінії розмежування».

7. Моніторинговий звіт щодо перетину «лінії розмежування», підготовлений БФ «Право на захист».

8. Аналіз гуманітарних тенденцій на ПУТ у 2018 р., проведений ініціативою REACH.

9. Звіт організації HelpAge International «Підтримка у надзвичайній ситуації постраждалих внаслідок конфлікту жінок і чоловіків похилого віку на ПУТ»: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/helpage_baseline_report_usaid_echo_july_2018.pdf

10. Там само.

11. Інформаційна довідка Управління Верховного комісара ООН у справах біженців (УВКБ) про законодавчі зміни та ініціативи за травень 2018 р.

12. Інформаційна довідка представництва ООН в Україні: Виплата пенсій ВПО та особам, які проживають на території, не контролюваній Урядом на сході України: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/briefing_note_on_pensions_updated_24_july_2018_ukr.pdf

для зв'язку ізольованих сільських лікувальних закладів з основними медичними центрами, розташованими в містах. Чотири з 10 мешканців сільської місцевості на ПУТ відчують труднощі з доступом до життєво важливої медичної допомоги,¹³ в той час як ситуація на НПУТ залишається неясною через відсутність доступу та достовірних даних. Проте вважається, що вона є такою самою серйозною. Водночас міни та інші вибухові речовини значною мірою спричиняють обмеження доступу до медичної допомоги. З роками конфлікту витрати на охорону здоров'я, які несуть постраждалі люди, значно зросли, у тому числі витрати на проїзд, діагностику та медикаменти. Нестача медичних працівників продовжує створювати ще один серйозний ризик. З 2014 року з районів, що постраждали внаслідок конфлікту, виїхало понад 1 500 спеціалістів у сфері охорони здоров'я.¹⁴

Нерегулярне постачання медикаментів та обладнання позбавляє осіб, життя яких залежить від невідкладної допомоги, можливості отримати таку допомогу. Ризик спалахів інфекційних захворювань продовжує збільшуватися через часті пошкодження та перебої з водопостачанням, пошкодження систем опалення, а також загальний низький рівень імунізації, включаючи основні дитячі вакцини, наприклад від поліомієліту і кору.¹⁵ Попередні повідомлення про спалахи в Україні стосувалися поліомієліту (2015-2016 рр.), кору (2017-2018 рр.), також повідомлялося про випадки правця і дифтерії — більшість з них - це захворювання, що попереджаються вакцинацією.¹⁶

Підвищення ризику інфекційних захворювань

Ще до конфлікту Донецька та Луганська області були одними з найбільш постраждалих територій від ВІЛ/СНІДу в Україні. Останні наявні дані також свідчать про більш високу поширеність ВІЛ на сході України. Такі проблеми як переміщення, міграція, мультирезистентний туберкульоз та туберкульоз із широкою медикаментозною стійкістю ще більше поглиблюють комплексні системні прогалини та сприяють підвищенню показників ВІЛ та туберкульозу в районах, постраждалих внаслідок конфлікту, та поза ними. Згідно з останніми підтверженими даними, з показником 16 відсотків Україна посідала друге місце за кількістю випадків захворювання на мультирезистентний туберкульоз в Європейському регіоні ВООЗ у 2016 році.¹⁷

На НПУТ основні проблеми включають відсутність звітності де-факто установами щодо головних епідеміологічних показників та індикаторів системи охорони здоров'я, що суттєво обмежує можливості розуміння реальної ситуації. Також існує потреба у підвищенні кваліфікації медичного персоналу, який

13. За даними Аналізу гуманітарних тенденцій на ПУТ у 2018 р., проведеного ініціативою REACH.

14. За даними Кластера охорони здоров'я та харчування.

15. Звіт з людського розвитку ПРООН 2018 р. (UNDP Human Development Report, 2018: <http://www.hdr.undp.org/en/indicators/64306>)

16. За даними Кластера охорони здоров'я та харчування.

17. За даними Всесвітньої організації охорони здоров'я.

певний час був ізольованим внаслідок конфлікту. Крім того, залишаються високими ризики подальших перебоїв у постачанні ліків та наданні медичних послуг на НПУТ у випадку ескалації бойових дій.

Небезпечний вплив на психічне здоров'я та психосоціальні наслідки

Сім'ї в районах, що постраждали внаслідок конфлікту, живуть в постійному страху і щодня стикаються зі смертельними ризиками бойових дій та надзвичайного рівня мінного забруднення. Є свідчення того, що існує пряма залежність між фізичним і емоційним розладом і рівнем конфлікту: чим вищий рівень конфлікту, тим сильніше психологічні травми серед населення. Зменшення та відсутність засобів до існування та доходів є ще однією причиною занепокоєння для людей, які постраждали внаслідок конфлікту, оскільки вони часто змушені робити важкий та неможливий вибір між придбанням продуктів харчування, зверненням за медичною допомогою або відправкою дітей до школи. Інші фактори включають розділення сім'ї, обмежений доступ до основних послуг, включаючи медичне обслуговування, підвищення цін на основні товари і занепокоєння через невирішеність конфлікту.¹⁸ Сукупний вплив конфлікту є дуже значним, і в районах, що постраждали внаслідок конфлікту, повідомляється про високий рівень психологічних розладів.

Психологічні розлади та проблеми психічного здоров'я пов'язані з нездоровим способом життя і небезпечною поведінкою.¹⁹ Психосоціальна підтримка залишається однією з найбільш затребуваних форм допомоги людям, що постраждали внаслідок конфлікту. Люди з хронічними та важкими психічними розладами, наприклад психотичними розладами, особливо вразливі під час труднощів, конфліктів та переміщень.

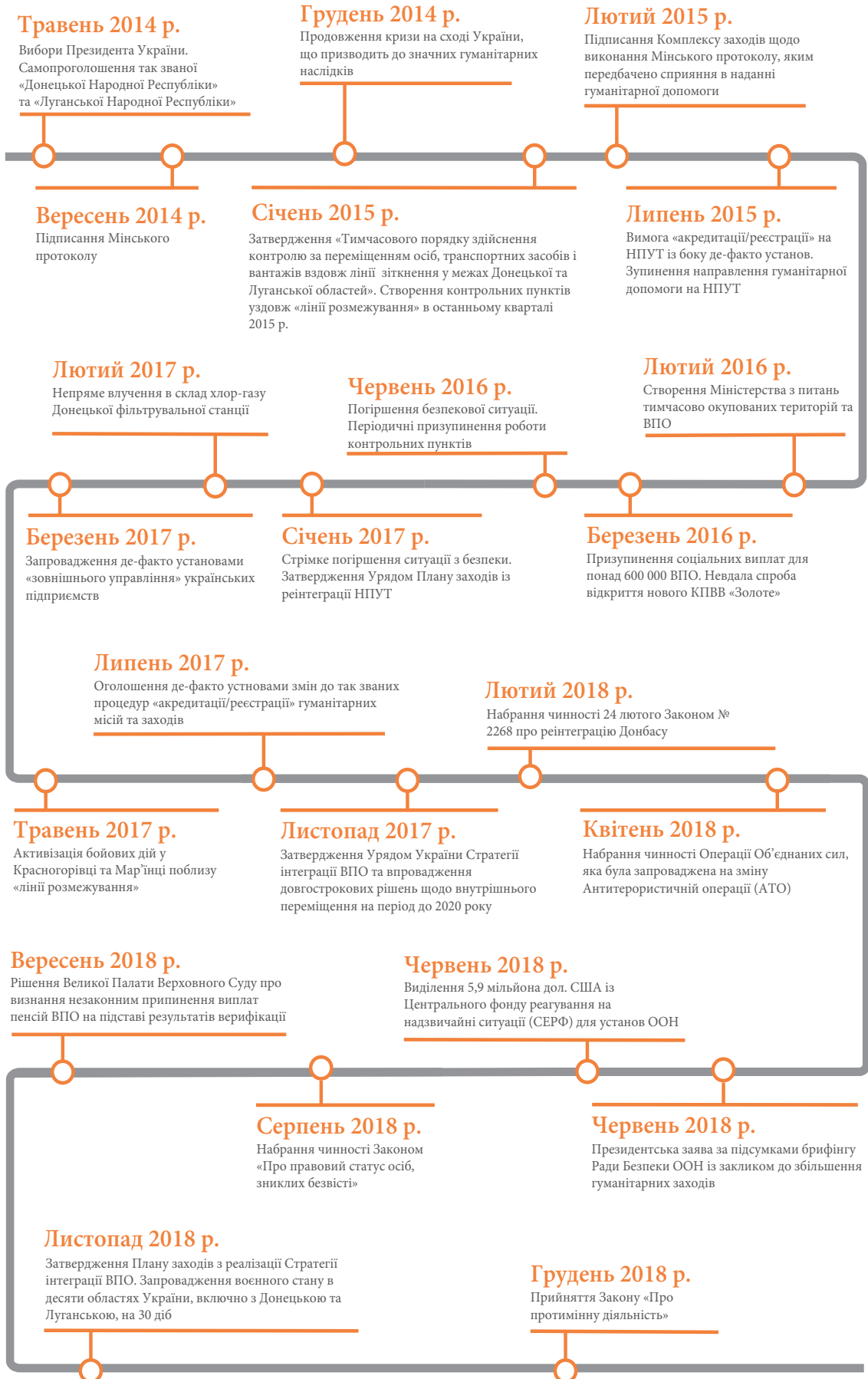
На цьому тлі відсутність послуг з підтримки психічного здоров'я та психосоціальної підтримки є серйозною проблемою. Дві третини домогосподарств не знають, де можна отримати послуги психосоціальної підтримки, а 75 відсотків сімей, які проживають поблизу від «лінії розмежування» на ПУТ, повідомляють, що в них немає доступу до психосоціальної підтримки або що вони не знають, куди звернутися для отримання таких послуг.²⁰ На НПУТ наявні дані свідчать про збільшення попиту на термінову психосоціальну підтримку.

18. За даними Оцінки психічного здоров'я та психосоціальної підтримки постраждалих внаслідок конфлікту громад Донецької області (лютий 2018 р.), проведеної Міжнародним медичним корпусом та громадською організацією *Premiere Urgence Internationale*.

19. За даними Оцінки психічного здоров'я та психосоціальної підтримки постраждалих внаслідок конфлікту громад Донецької області (лютий 2018 р.), проведеної Міжнародним медичним корпусом та *Premiere Urgence Internationale*, лише в Донецькій області серед найбільш поширених ознак розладів серед чоловіків зазначали «пияцтво» та «зловживання алкоголем», за якими йшли «агресивна поведінка» і зовнішні прояви гніву. Чоловіки менш схильні демонструвати емоції, що ускладнює діагностику того, чи відчувають вони розлади. Загальними ознаками психічних розладів у жінок є зміни в поведінковому прояві емоцій або труднощі в контролюванні емоцій.

20. За даними Аналізу гуманітарних тенденцій на ПУТ у 2018 р., проведеного ініціативою REACH.

ХРОНОЛОГІЯ ПОДІЙ



Конфлікт не шкодує дітей

Конфлікт також продовжує загрожувати фізичному та психологічному стану дітей, особливо тих, хто проживає вздовж «лінії розмежування», де активні бойові дії є найбільш інтенсивними, а навчальні заклади знаходяться під загрозою. Більше 242 000 дітей та вчителів у школах, розташованих уздовж «лінії розмежування», регулярно попадають під обстріли та страждають від надзвичайно високого рівня мінного забруднення. Більше 150 шкіл на сході України висловлювали занепокоєння близькістю бойових дій, а 62 школи повідомили, що поруч з ними знаходили боеприпаси, що не розірвалися.²¹ Діти їздять до школи небезпечними маршрутами. Так, під час одного інциденту в травні 2018 року внаслідок вибуху в шкільному автобусі загинула дитина і ще троє було поранено.

Школи часто потрапляють під обстріли. З початку конфлікту понад 750 навчальних закладів були пошкоджені через бойові дії.²² У декількох випадках навчальні заклади було пошкоджено неодноразово. Тривогу викликає той факт, що не всі навчальні заклади, які регулярно потрапляють під обстріли, відповідним чином обладнані або мають бомбосховища чи безпечні укриття.

Ризик мін та вибухонебезпечних залишків війни

Вибухонебезпечні предмети становлять загрозу для мільйонів чоловіків, жінок і дітей на сході України. За оцінками, два мільйони людей наражаються на ризики забруднення мінами та ВЗВ на ПУТ, а кожне третє домогосподарство вздовж «лінії розмежування» повідомило про таку небезпеку у своїх громадах.²³ Ситуація на НПУТ залишається незрозумілою через відсутність доступу до будь-якої технічної оцінки, однак вважається, що вона є такою самою серйозною.

Протягом трьох років поспіль Україна мала більше інцидентів з протитанковими мінами, ніж будь-яка інша країна світу.²⁴ Від початку бойових дій у 2014 році щонайменше 924 цивільні особи загинуло або було поранено через вибух мін та ВЗВ.²⁵ Ризик зазвичай збільшується в період збирання врожаю, коли фермери працюють на полях. Це має негативний соціально-економічний ефект, оскільки фермери не хочуть обробляти свої землі та доглядати за худобою. Ці небезпеки, пов'язані з вибухонебезпечними предметами, ставлять під загрозу найважливіші цивільні об'єкти і суттєво впливають на життя дітей. Місця, де раніше грали

21. Кластер освіти.

22. Там само.

23. За даними Аналізу гуманітарних тенденцій на ПУТ у 2018 р., проведеного за ініціативою REACH.

24. За даними звіту щодо Гуманітарного розмінування та аналізу інцидентів, пов'язаних з протитанковими мінами, підготовленого Женевським міжнародним центром гуманітарного розмінування (GICHD) та Стокгольмським інститутом дослідження проблем миру (SIPRI): https://www.gichd.org/fileadmin/GICHD-resources/rec-documents/Brochure_AVM_2017_web.pdf

25. За даними Управління Верховного комісара ООН з прав людини за період з 2014 до листопада 2018 р.

діти, тепер усіяні вибуховими речовинами, що перетворює їх на смертельну пастку. З інцидентами з мінами та ВЗВ пов'язано 65 відсотків жертв серед дітей у 2017–2018 роках.²⁶ Під час одного трагічного інциденту у вересні троє дітей загинуло через вибух міни біля «лінії розмежування».

6 грудня Верховна Рада України схвалила Закон про протимінну діяльність, який повинен забезпечити шлях до створення національного координаційного органу з питань протимінної діяльності та значно посилити необхідні зусилля з протимінної діяльності. Тим часом продовжується робота з протимінної діяльності, включаючи просвітницькі заходи щодо мінної небезпеки, очищення територій від забруднення та надання допомоги потерпілим.²⁷

Ризики для найважливіших цивільних об'єктів

Протягом п'яти років через збройні зіткнення була пошкоджена і зруйнована найважливіша цивільна інфраструктура, включаючи будинки, лікарні, школи, системи водо-, електро- та газопостачання. Доступ до цих об'єктів і послуг давно став щоденною боротьбою для мільйонів людей на сході України. У 2018 році було зафіксовано 89 інцидентів з об'єктами водопостачання та санітарно-гігієнічними об'єктами. В одному з інцидентів у квітні 2018 року п'ять працівників Донецької фільтрувальної станції (ДФС) отримали поранення внаслідок обстрілів, а в жовтні — два працівники були серйозно поранені в результаті інциденту, пов'язаного з вибухом міни. Від початку конфлікту понад 30 працівників системи водопостачання загинуло або було поранено внаслідок бойових дій, тоді як багато інших щоденно ризикують життям, щоб і далі забезпечувати водою та опаленням мільйони людей по обидва боки «лінії розмежування». Крім того, найважливіші очисні споруди та санітарно-гігієнічні об'єкти, лінії електропередачі та системи газопостачання регулярно отримують ушкодження внаслідок бойових дій. Гарантії безпеки, так звані «режим тиші», є необхідними для технічного персоналу для усунення пошкоджень, однак вони не завжди надаються негайно. А коли вони надаються, їх не завжди дотримуються, через що ремонтні бригади змушені ховатися від обстрілів, залишаючи мільйони людей без необхідних послуг.

З початку конфлікту було пошкоджено понад 50 000 житлових будинків по обидва боки «лінії розмежування», а в першій половині 2018 року було пошкоджено близько 520 з них. Число сімей, які живуть у жахливих умовах, оскільки їхні будинки були пошкоджені, продовжує зростати. Будинки, де вздовж «лінії розмежування» проживають близько 40 000 сімей, терміново потребують ремонту перед суворою зимою, яка починається на сході України ще в листопаді і триває до березня.

26. Доповідь Кластера захисту «Протимінна діяльність в Україні» (лютий 2018 р.)

27. «Протимінна діяльність в Україні»: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/2018_02_protection_cluster_-_mine_action_ua.pdf

Сувора зима та пекуче літо

Сувора зима в Україні з температурою нижче 15 градусів Цельсія породжує гострі потреби. Фінансові труднощі роблять ремонт будинків часто неможливим, тому сім'ям іноді доводиться жити в непристосованому до цього житлі або переїжджати в інше місце. Сім'ї в сільській місцевості витрачають понад 20 відсотків свого обмеженого доходу на опалення, а показники споживання продуктів харчування майже вдвічі зменшуються взимку.²⁸ Також взимку погані дороги ускладнюють доступ до основних послуг більше,²⁹ ніж в будь-яку іншу пору року. Більш високі витрати на комунальні послуги змушують сім'ї скорочувати витрати в інших необхідних сферах, наприклад на ліки, навчання або навіть на продукти харчування. Ті домогосподарства, які не можуть дозволити собі більші витрати змушені збирати дрова, часто в районах з мінним забрудненням. Активні обстріли також загрожують системам централізованого теплопостачання. Екстремальна погода в країні нічим не краща влітку, коли температура досягає рекордного рівня більше 30 градусів Цельсія. За цих умов перетин КПВВ стає справді дуже виснажливим, особливо для людей похилого віку, дітей, вагітних жінок та людей з інвалідністю.

Втрата засобів до існування та зростаючий рівень безробіття

Соціально-економічні умови продовжують погіршуватися, особливо на НПУТ, що загрожує засобам до існування та добробуту населення. Існує чітка кореляція між нестачею продовольства, вразливістю та соціально-економічними тенденціями.³⁰ Збільшення рівня бідності та рівня безробіття внаслідок конфлікту впливає на рівень життя населення та створює ризики для здоров'я людей.³¹ Доступ до продовольства також є проблемою через активні бойові дії, особливо для 16 відсотків домогосподарств, що знаходяться найближче до «лінії розмежування» на ПУТ і мають низькі та граничні показники споживання продуктів харчування.³² Хоча кількість безробітних зростає як в Донецькій, так і в Луганській областях, підприємства також мають проблеми з пошуком кваліфікованих працівників, що ще більше знижує їхню продуктивність.³³

Документація актів цивільного стану залишається проблемою

Люди, які постраждали внаслідок конфлікту, стикаються з труднощами, намагаючись отримати доступ до офіційних документів, включаючи документи, що посвідчують особу, документи про сімейний стан і майно. Це впливає

28. Зимова оцінка підконтрольних Уряду територій REACH (лютий 2018 р.).

29. Там само.

30. Аналіз продовольчої безпеки та соціально-економічних тенденцій в Східній Україні (березень 2018 р.), проведений Кластером із продовольчої безпеки та засобів до існування

31. «Дослідження з питань соціального захисту та системи забезпечення безпеки в Україні» (2017 р.), проведене Всесвітньою продовольчою програмою ООН в Україні

32. За даними Аналізу гуманітарних тенденцій на ПУТ у 2018 р., проведеного ініціативою REACH

33. Тематична оцінка місцевих підприємств та ринків праці на сході України (березень 2017 р.), проведена ініціативою REACH

на всі аспекти їхнього життя, обмежуючи доступ до послуг та пільг, а також їхню свободу пересування, особливо в районах уздовж «лінії розмежування». Покоління майже 100 000 випускників на НПУТ ризикує мати менше можливостей для працевлаштування та отримання вищої освіти за межами НПУТ,³⁴ що пов'язано зі складною процедурою підтвердження та легітимізації документів. За даними Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та ВПО, в рамках заходів з підвищення обізнаності Уряд України провів ряд заходів для заохочення вступу та пояснення спеціальних умов вступу до вищих навчальних закладів на ПУТ, де близько 3 000 студентів отримали консультації та понад 1 500 студентів з НПУТ вступили за спрощеними процедурами до навчальних закладів на ПУТ у 2018 році.³⁵

Існує підвищена занепокоєність щодо ризику відсутності громадянства, оскільки огляд судових документів свідчить, що, за оцінками, лише 43 відсотки дітей, народжених на НПУТ, отримали свідоцтво про народження, видане урядом України.³⁶ Свідоцтво про народження є передумовою для доступу дитини до всього спектра прав та життєво важливих державних послуг, таких як освіта та охорона здоров'я. Незважаючи на те, що судова процедура³⁷ дозволяє батькам з НПУТ отримувати свідоцтво про народження, вона є складною і часто дорогою, особливо для незахищених сімей. Без реєстрації народження в Україні діти, що народилися на НПУТ, можуть зіткнутися з труднощами у доступі до документації, необхідної для підтвердження свого громадянства або вступу до закладів з базовим циклом навчання та аспірантури.

Повідомляється також про труднощі при спробах отримати офіційне свідоцтво про смерть для спадкування та майнових прав. За оцінками, лише 23 відсотки смертей на НПУТ зареєстровано на ПУТ.³⁸ Якщо ситуація не буде вирішена в терміновому порядку, вона, швидше за все, стане більш складною, враховуючи, що Донецька та

34. Це регулюється Порядком прийому для здобуття вищої та професійно-технічної освіти осіб, місцем проживання яких є територія проведення антитерористичної операції (на період її проведення), затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України № 697 від 21 червня 2016 р.

35. Було створено міжвідомчу Робочу групу, до складу якої увійшли представники провідних установ ООН, та розроблено проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження адміністративної процедури державної реєстрації фактів народження та смерті, які відбулися на тимчасово окупованих територіях України», яким передбачається запровадження адміністративної процедури державної реєстрації фактів народження та смерті. Наразі проект Закону готується для внесення на розгляд Уряду.

36. Кластер захисту

37. Викладено у статті 317 Цивільного-процесуального кодексу України. В законі «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» зазначений виняток із загального правила щодо невизнання документів, виданих на не підконтрольній Уряду території. Йдеться про те, що для отримання офіційного свідоцтва про реєстрацію народження або смерті, необхідно подати документи, які пов'язані з народженням або смертю. Це вимагає від Міністерства юстиції запровадити адміністративну процедуру реєстрації народження і смерті на не підконтрольній Уряду території, як це також передбачено в Плані заходів з реалізації Національної стратегії у сфері з прав людини (пункти 126(3) і 129(1)). Цей виняток вводиться тільки для документів, виданих у певних районах Донецької та Луганської областей.

38. Кластер захисту

Луганська області традиційно мали найбільшу кількість людей похилого віку в Україні до конфлікту.

Ще однією проблемою, з якою зіткнулося багато людей з 1,5 мільйона зареєстрованих ВПО, є обмеження права голосу. Реєстрація місця проживання ВПО є тимчасовою, тоді як право на участь в місцевих виборах надається тим, хто має постійну реєстрацію за місцем проживання. Це унеможливує участь ВПО у місцевих виборах.

Тривале внутрішнє переміщення впливає на мільйони людей

Більше 1,5 мільйона осіб було зареєстровано Міністерством соціальної політики (МСП) як внутрішньо переміщені.³⁹ Через відсутність помітного стійкого миру у більшості випадків період внутрішнього переміщення став довготривалим.

З роками конфлікту зростає кількість ВПО, які мають намір залишитися в районах переміщення. Вперше в 2018 році ця кількість перевищила кількість ВПО, які мають намір повернутися до попереднього місця проживання.⁴⁰ Більше половини ВПО, що повернулися назад, старше 60 років, а молоді люди, як правило, залишаються в містах у пошуках кращих можливостей для працевлаштування. У той самий час 93 відсотки опитаних ВПО стверджують, що, незважаючи на те, що вони відчувають себе інтегрованими у своїх нових громадах, вони все ще стикаються з проблемами, такими як доступне житло, зайнятість,

дискримінація та юридичні та адміністративні бар'єри.⁴¹ Більшість ВПО менш стійкі та стикаються з більшою невизначеністю щодо забезпечення стабільної зайнятості та доступу до послуг, в тому числі у питаннях забезпечення житлом, у порівнянні з непереміщеним населенням.

У приймаючих регіонах також спостерігалось зростання цін на оренду та продовольство, а також тенденція до зниження заробітної плати та можливостей працевлаштування. Переміщення також іноді викликало напруження між ВПО та приймаючими громадами, що становило ризик для соціальної єдності. З метою сприяння залученню ВПО до місцевих громад і пошуку довгострокових рішень Уряд України у листопаді 2017 року прийняв «Стратегію інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року» та затвердив План заходів щодо її реалізації наприкінці 2018 року. Ці документи спрямовані на забезпечення та захист прав, свобод та інтересів ВПО, усунення будь-якої дискримінації та сприяння соціальній єдності. Хоча був досягнутий певний прогрес в плані стратегічного планування, довгострокові рішення для ВПО досі повністю не реалізовані, й існує потреба в більшій увазі до інтеграції переміщених громад.

39. Ця цифра є дещо викривленою, оскільки деякі зареєстровані ВПО переміщуються з метою реєстрації, що пов'язано з політикою України щодо ВПО, яка пов'язує доступ до соціальних виплат та пенсій зі статусом ВПО.

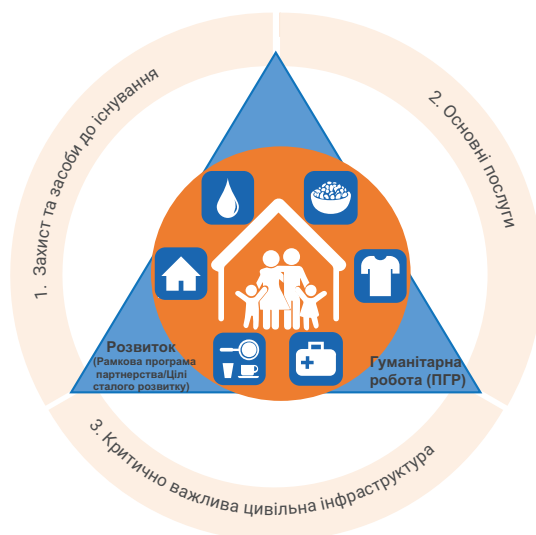
40. Міжнародна організація з міграції (МОМ), звіт Національної системи моніторингу, червень 2018 р.

41. МОМ, Звіт Національної системи моніторингу, березень 2018 р.

БАГАТОРІЧНА СТРАТЕГІЯ:

КОЛЕКТИВНІ
РЕЗУЛЬТАТИ

У звіті Генерального секретаря ООН за 2016 рік для Світового гуманітарного саміту «Одне людство: спільна відповідальність» пролунав заклик до гуманітарних учасників, учасників з розвитку та інших задіяних організацій щодо досягнення Колективних результатів та вихід за рамки поділу на гуманітарну роботу та роботу у сфері розвитку з огляду на зростаючу кількість уразливих категорій людей та розширення гуманітарних потреб. Робота над досягненням загальних результатів дає змогу гуманітарним учасникам, учасникам з розвитку та іншим організаціям об'єднати зусилля для досягнення чітких спільних цілей. Поняття Колективних результатів займає центральне місце у рамках Нових методів роботи (New Way of Working), призначених для застосування там, де люди в уразливому становищі одночасно потребують короткострокових гуманітарних дій та середньо- і довгострокових заходів із розвитку. Рішення Гуманітарної команди країни (ГКК) про запровадження довгострокової стратегії та також від традиційних Стратегічних цілей до Колективних результатів свідчить про значну зміну стратегічного напрямку, планування та підходів до керівництва, водночас продовжуючи ставити потреби людей на перше місце. Багаторічна стратегія гуманітарного реагування для України пропонує реальну можливість для втілення цього підходу у життя на місцях, для реалізації майбутніх процесів відновлення та розвитку, а також для використання у повній мірі порівняльних переваг різних партнерів з метою досягнення ширшої співпраці та досягнення результатів для найбільш уразливих верств населення.



1. У постраждалих людей є доступ до відповідного захисту і засобів до існування

2. У постраждалих людей є покращений доступ до якісних і доступних послуг

3. У постраждалих людей є постійний доступ до критично важливої інфраструктури

2019-2020

СТРАТЕГІЯ РЕАГУВАННЯ

Активний військовий конфлікт, що триває на сході України, продовжує забирати життя, спричиняти поранення тисяч мирних жителів, а також наражає на небезпеку і впливає на добробут мільйонів людей. Безпосередній хвилеподібний вплив конфлікту залишається надзвичайно сильним – його відчули на собі 5,2 мільйона українців, з яких 3,5 мільйона потребують гуманітарної допомоги та захисту. На п'ятий рік кризи, що набуває все більш тривалого та складного характеру, Гуманітарна команда країни прийняла стратегічне рішення перейти від однорічного циклу планування і запровадити багаторічну стратегію на 2019 та 2020 роки. Таким чином можна буде не лише задовольнити гуманітарні потреби і потреби в захисті найбільш уразливих прошарків населення, але й з часом зменшити такі потреби. Хоча захист цивільного населення та забезпечення життєво необхідної гуманітарної допомоги є пріоритетними у 2019 році, багаторічне планування дозволить гуманітарним організаціям, де це можливо, співпрацювати з організаціями з відновлення та розвитку, а також робити свій внесок у пошук довготривалих результатів, які забезпечать необхідні зміни.

Гуманітарні заходи виняткової пріоритетності

Незважаючи на недостатні ресурси та непрогнозованість доступу, що ускладнювало роботу у 2018 році, гуманітарні організації продовжують надавати допомогу на сході України. У 2018 році завдяки спільним гуманітарним діям було надано допомогу більш ніж мільйону чоловіків, жінок та дітей; у першу чергу життєво необхідною допомогою та захистом були забезпечені ті, хто цього потребував найбільше.

І хоча різноманітні старі та нові проблеми продовжують випробовувати можливості гуманітарних організацій, вони залишаються позитивним рушієм на шляху до майстерності, ефективності та інновацій. Кожен з учасників погодився пройти надзвичайно суворий та цілеспрямований процес визначення пріоритетів роботи на основі набору критеріїв, схвалених Гуманітарною командою країни, для перевірки та включення проєктів до Плану реагування на 2019 рік.

Подібний підхід є свідченням спільної відповідальності за забезпечення у ході гуманітарних операцій у 2019 р. максимально ефективного використання наявних ресурсів та збільшення оперативної допомоги тим, хто її потребує найбільше. Найважливіші завдання, а саме збереження життів і зменшення страждання людей, й надалі будуть основою гуманітарних операцій, з урахуванням суворих і довгих українських зим (з кінця листопада і до березня), а також спекотних літніх місяців, що посилюють гостроту гуманітарних потреб.

Територіально спрямоване реагування

Поширене забруднення територій мінами та вибухонебезпечними залишками війни (ВЗВ), посилення впливу на психологічне та психосоціальне здоров'я, наявність районів, де необхідне першочергове надання основних послуг людям, які постраждали внаслідок конфлікту, а також все більш тривалий характер кризи спонукали гуманітарних учасників переглянути

стратегічні пріоритети колективної гуманітарної діяльності. Враховуючи принцип «не нашкодь», до критеріїв визначення пріоритетності було включено не лише питання безпеки, але й забезпечення того, щоби люди, які потребують гуманітарної допомоги, безпечно змогли її отримувати, де б вони не перебували.

Таким чином район надання гуманітарної допомоги буде розширено до 20-кілометрової зони вздовж «лінії розмежування» з обох боків. Це було зроблено з метою надання необхідної допомоги найбільш уразливій частині населення, навіть якщо ці люди не постраждали безпосередньо від обстрілів. Подібний крок був важливим, оскільки гуманітарна допомога та захист надаватимуться у відносно безпечних місцях, не змушуючи людей їхати по допомогу, яку вони мають право отримати, до небезпечних районів.

Пріоритет вразливості через «гендерно-вікову призму»

Оскільки Україна стала першою країною у світі, яка у повному обсязі застосувала у циклі планування на 2018 рік Гендерно-віковий маркер (GAM) Міжвідомчого постійного комітету (МПК), робота української Гуманітарної команди країни є показовою у своєму прагненні розв'язати гендерно-вікові проблеми як у 2019 році, так і надалі. Обов'язковий гендерно-віковий маркер активно застосовувався на всіх рівнях з метою зосередження запланованого реагування на забезпеченні життєво важливих потреб надзвичайно вразливої частини населення, включно з людьми похилого віку, особами з інвалідністю, очолюваними жінками домогосподарствами, багатодітними домогосподарствами, ВПО та іншими маргіналізованими групами осіб.

Гендерно-віковий маркер дозволяє гуманітарним учасникам аналізувати рівні підзвітності перед постраждалим населенням та забезпечення захисту, а також дотримуватись принципу «не залишати нікого

позаду». Застосовуючи гендерно-віковий маркер в усіх проєктах, передбачених Планом реагування у 2019 році, Україна не лише гарантувала найвищі стандарти ефективного планування, а й прагнула забезпечити навіть більшу чутливість до гендерних і вікових особливостей у ході гуманітарних заходів 2019 року, а також задоволення особливих потреб найбільш уразливих чоловіків, жінок, хлопчиків та дівчаток.

Україна також сприятиме використанню гендерно-вікового маркера на етапі моніторингу з метою забезпечення належної пристосованості й адаптації гуманітарного реагування для задоволення окремих потреб чоловіків, жінок, дівчинок і хлопчиків, на яких конфлікт вплинув по-різному.

Підзвітність перед постраждалими та діяльність на основі гуманітарних принципів

Структура Підзвітності перед постраждалим населенням (ППН) Гуманітарної команди країни є центральним елементом циклу планування на 2019 рік. Вимогою Гуманітарної команди країни стало дотримання у рамках усіх проєктів ППН та впровадження відповідних механізмів ППН з метою активного сприяння залученню людей, які постраждали від конфлікту, до різноманітних аспектів планування. Це свідчить про бажання Гуманітарної команди країни відвести центральну роль у своїй роботі людській гідності та правам тих, хто постраждав унаслідок конфлікту. Підзвітність перед постраждалим населенням є необхідним елементом якісного планування. Цілеспрямованою, якісною і своєчасною гуманітарною діяльністю можливо досягти, лише знаючи бажання та потреби людей, а також розуміючи їхні звички, можливості та стратегії виживання.

Одним із аспектів підзвітності також є відданість ГКК сприянню розвитку культури, в якій сексуальне знущання, цькування та будь-яке зловживання владою є неприйнятними в гуманітарному секторі – як з боку тих, хто потребує допомоги, так і з боку тих, хто її надає. Акцентуючи увагу на принципах Запобігання сексуальній експлуатації та знущанням (PSEA), схвалених у жовтні 2017 року, ГКК прискорить свою роботу з метою посилення підзвітності у 2019 році й надалі гуманітарних організацій перед населенням, яке постраждало внаслідок конфлікту. Сюди також можна віднести посилення у межах секторів механізмів підзвітності та внутрішнього правосуддя, а також дотримання загальної політики абсолютної нетерпимості стосовно сексуальної експлуатації та знущань.

Перетворення захисту на центральний елемент реагування

Часті порушення міжнародного гуманітарного права (МГП) посилюють непохитне прагнення ГКК виконати свої основні зобов'язання щодо захисту населення у межах гуманітарного реагування. Гуманітарні дії повинні не лише задовольняти невідкладні потреби людей, але й допомагати захищати їх від насилля, примусу та жорстокого поводження, а також відновлювати їхній

добробут і почуття гідності.

Аби висунути питання захисту, що є загальною проблемою для гуманітарного реагування, на перший план, у циклі планування на 2019 рік було акцентовано увагу на існуючій Стратегії захисту ГКК. В ній представлено системний підхід для виявлення найбільш нагальних та серйозних ризиків у сфері захисту. Завданням Стратегії є попередження порушення прав людини та міжнародного гуманітарного права, а також забезпечення усесторонніх системних дій, включно із роботою по просуванню стратегії, з метою полегшення страждань потерпілих від конфлікту людей в Україні, незалежно від місця їхнього проживання.

Цим також пояснюється стратегічний підхід ГКК, що полягає у неупередженій та нейтральній взаємодії зі сторонами конфлікту. Це необхідно не лише для збереження присутності задля своєчасного надання допомоги з дотриманням гуманітарних принципів тим, хто її потребує, але й з метою захисту їхніх прав і гідності, незалежно від політичних і безпекових учасників та цілей.

Готівка – спосіб надання допомоги з повагою до власної гідності постраждалих

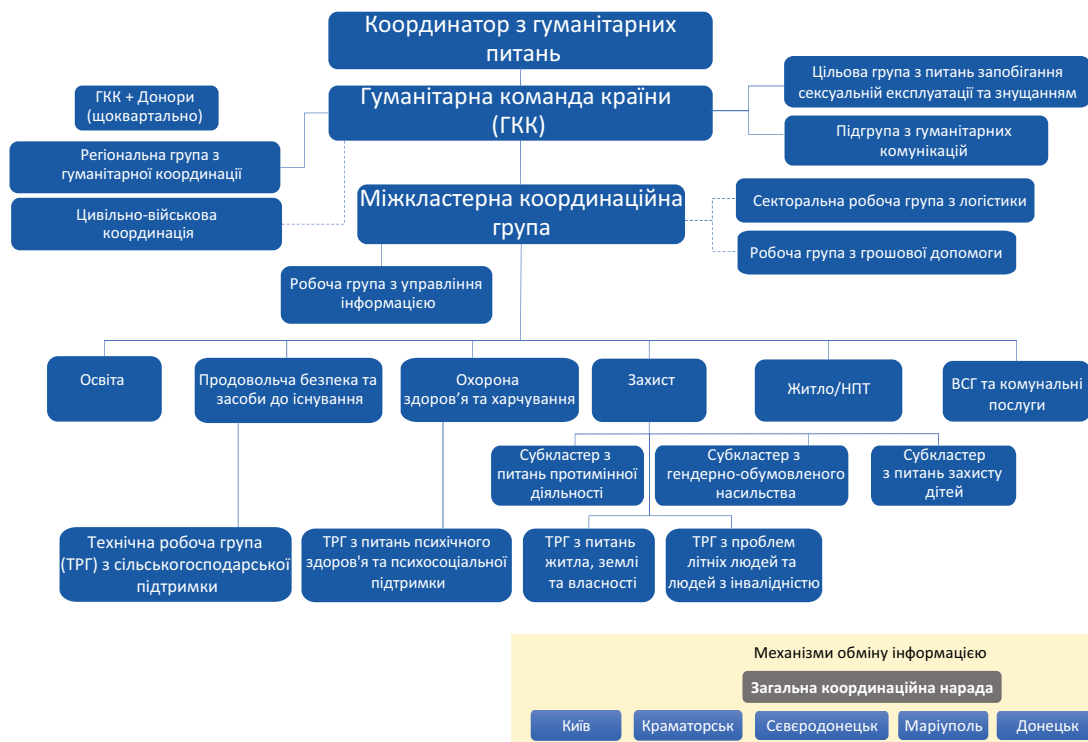
Грошова допомога (включно з ваучерами) виявилася швидким та ефективним способом надання гуманітарної допомоги, який також надає людям можливість зберігати власну гідність, та виступає в якості альтернативи або доповнення, коли це можливо, до допомоги у негрошовій формі. Така допомога не лише повертає бенефіціаріям повноваження приймати рішення, а й сприяє відновленню та росту місцевої економіки.

Згідно з численними доказами готівкова та ваучерна системи є належними способами реагування в Україні, особливо на ПУТ, де відкритими залишаються ринки, а банківські та поштові служби пропонують безпечні та ефективні механізми доставки.

В Україні протягом останніх декількох років використання готівки поступово зростає. Майже 45 відсотків проєктів, включених до Плану реагування на 2019 рік, містять готівковий або ваучерний компонент, тоді як у минулому році цей показник становив 40 відсотків. Протягом трьох років поспіль плани реагування містять чіткий набір грошових індикаторів, що передбачає можливість вимірювати досягнення цільових рівнів грошової допомоги протягом усього циклу.

Багатоцільова грошова допомога (БЦГД) продовжує залишатися важливим механізмом міжсекторного реагування. Її основна мета полягає у ліквідації розриву між доходами та витратами найбільш вразливих осіб і наданні їм можливості задовольняти базові потреби відповідно до прожиткового мінімуму (встановлення та моніторинг якого регулярно здійснюється Міністерством соціальної політики). Система готівкової допомоги також зменшує ризик використання негативних практик виживання. БЦГД спеціально призначена для найбільш уразливих осіб, чий щомісячний дохід є нижчим за

СТРУКТУРА КООРДИНАЦІЇ ГУМАНІТАРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ



прожитковий мінімум. Це люди похилого віку, єдиним джерелом доходу яких є пенсія, очолювані жінками багатодітні домогосподарства, люди з інвалідністю, чиїх соціальних виплат не вистачає на життя, а також ВПО, які могли втратити доступ до пенсій через бюрократичні перепони. У випадку крайньої або хронічної вразливості таких осіб буде включено до проектів допомоги у негрошовій формі та/або відповідного захисту або секторальної допомоги в якості додаткового виду допомоги в майбутньому.

Діючи Робоча група з питань грошової допомоги в Україні виступає у ролі майданчику, де агентства, які надають БЦГД, можуть співпрацювати на основі єдиних стандартів (як на стратегічному, так і на операційному рівнях) і принципів, включно з аналізом Мінімального продовольчого кошика (МПК), повідомляючи про надану БЦГД та здійснюючи спільний моніторинг ситуації після видачі готівки та обмін інформацією.

Стратегія реагування, здатна адаптуватися до розвитку ситуації

Наявність багаторічної стратегії реагування не означає статичне планування. Навпаки, Гуманітарна команда країни прийняла рішення, вперше за увесь час роботи, про перегляд та оновлення проектних пропозицій на регулярній основі (кожні шість місяців), а також дозволила надання, за необхідності, нових проектних пропозицій. Це дозволить плану реагування бути «живим» документом, оперативним, гнучким, здатним адаптуватися до будь-яких змін у контексті. Це також передбачає коригування фінансових потреб протягом року в залежності від ситуації. Цей підхід спрямований на більш реалістичне оцінювання необхідних ресурсів з

метою задоволення гуманітарних потреб у випадку, якщо вони швидко збільшуватимуться або зменшуватимуться.

Пошук рішень для розв'язання проблеми тривалого внутрішнього переміщення

На п'ятий рік конфлікту на сході України десятки тисяч сімей покинули свої домівки у пошуках безпеки, кращого доступу до послуг або можливості працевлаштування, і це лише деякі з них. Необхідність реєстрації в якості ВПО і підтвердження цього статусу для доступу до базових послуг змусила ряд постраждалих внаслідок конфлікту людей, зокрема тих, які проживають на НПТУ, зареєструватися в якості ВПО, незважаючи на те, що фізично вони можливо й не перемістилися. У 2018 році Міністерство соціальної політики зареєструвало 1,5 мільйона ВПО, внутрішнє переміщення для більшості з яких стало довготривалим.

У листопаді 2017 року Уряд України прийняв «Стратегію інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року», а через рік схвалив відповідний план заходів. Ця стратегія є важливим кроком на шляху до розв'язання проблеми внутрішнього переміщення в Україні і запобігання його затягуванню. Гуманітарні організації будуть і надалі підтримувати Уряд України в реалізації практичних способів задоволення потреб ВПО як шляхом негайного гуманітарного реагування, так і шляхом довгострокових заходів у рамках прагнення ГКК до зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком.

Координоване реагування для покращення ефективності та результативності

Орієнтована на роботу на місцях структура координації гуманітарної діяльності забезпечить ГКК хорошу

основу для посилення координації по обидва боки «лінії розмежування». На НПУТ, де гуманітарні потреби залишаються найбільш нагальними, Гуманітарна команда країни продовжуватиме неупереджено та незалежно використовувати різні способи доступу до людей, які потребують допомоги, задля надання їм такої допомоги та захисту.

Регіональна група з гуманітарної координації і надалі відіграватиме ключову роль у наданні підтримки ГКК у взаємодії з де-факто установами для спрощення бюрократичних вимог до гуманітарних працівників, а також для підтримки і розширення в найближчі роки гуманітарного доступу. Незважаючи на все ще непередбачувану обстановку, вкрай важливо зберегти позитивну динаміку 2018 року, зосередитися на ній задля зміцнення довіри і продемонструвати важливість гуманітарної діяльності з підтримки населення.

Механізм цивільно-військової координації, що добре себе зарекомендував, й надалі відіграватиме критично важливу роль у спрощенні і підтримці гуманітарного доступу в районах, розташованих найближче до «лінії розмежування», що дозволить гуманітарним учасникам безпечно і незалежно здійснювати і контролювати свою діяльність. Механізм цивільно-військової координації добре сприймається як цивільним населенням, так і військовою владою, а також населенням, постраждалим внаслідок конфлікту, яке отримує підтримку. У 2018 році через механізм цивільно-військової координації було направлено понад 2 200 успішних повідомлень про направлення гуманітарної допомоги.

Покращена координована комунікація та робота зі ЗМІ

Як було визнано гуманітарною спільнотою, оскільки конфлікт не припиняється, все більш важливим стає повідомляти про складну гуманітарну кризу на сході України і дати почути голос постраждалих людей. Починаючи з 2018 року, Підгрупа з гуманітарних комунікацій надає підтримку ГКК у розширенні зусиль з інформаційно-просвітницької діяльності, інформування громадськості та зусиль у сфері комунікації з метою повернення питання України до міжнародного порядку денного. Усіма гуманітарними учасниками було узгоджено і виконано координовані комунікаційні стратегії і плани. Це допомогло привернути увагу до ініціативи з використанням хештегів #UkraineNotForgotten (Україну не забуто) та інших важливих заходів високого рівня, а також активно залучати засоби масової інформації.

У 2019 році Гуманітарна команда країни продовжуватиме спиратися на ці досягнення і зміцнювати координовану інформаційно-просвітницьку діяльність, інформування громадськості та зусилля у сфері комунікації. Буде узгоджено і реалізовано Комунікаційну стратегію для підтримки Багаторічного плану гуманітарного реагування і підвищення рівня уваги на національному і міжнародному рівнях. Цього можна досягти шляхом регулярної взаємодії із засобами масової інформації та соціальними мережами, виробництва спільних аудіовізуальних матеріалів, цікавих історій людей, проведення спільних кампаній і заходів високого рівня. Стратегія також підтримуватиме існуючі

зусилля у сфері інформаційно-просвітницької діяльності, де це необхідно, і допомагатиме людям долати кризу, забезпечивши, щоби їх голоси було почуто.

Передумови планування

При плануванні гуманітарного реагування на 2019 рік виходили з низки узгоджених припущень, що активні бойові дії триватимуть, хоча і з різною інтенсивністю, особливо в активних гарячих точках у районах, розташованих найближче до «лінії розмежування», що постійно змінюється. Кількість перетинів «лінії розмежування» через п'ять офіційних контрольних пунктів неухильно збільшується з кожним роком. У порівнянні з 2017 роком, у 2018 році кількість індивідуальних перетинів збільшилася на 15 відсотків, що становить в середньому 1,1 мільйони перетинів на місяць. З огляду на приголомшливий рівень безробіття, навряд чи економічне становище двох постраждалих від конфлікту областей покращиться.⁴²

Конфлікт, ймовірно, продовжуватиме чинити безперервний тиск на інфраструктуру і надання послуг у постраждалих районах і навколо них. «Лінія розмежування» зруйнувала соціальні, ринкові, сервісні та економічні зв'язки, які раніше пов'язували цивільне населення по її обидва боки. Необхідно реорганізувати життя мільйонів людей, які проживають у двох регіонах, що накладає додатковий тягар на і без того перевантажені системи надання послуг, такі як охорона здоров'я, освіта, водопостачання, опалення та зайнятість.

Хоча у 2018 році вдалося дістатися до більшої кількості людей, які потребують допомоги, доступ на НПУТ залишається вкрай непередбачуваним і жорстко обмеженим. Постійне недофінансування продовжує чинити тиск і обмежувати можливість гуманітарних організацій допомагати тим, хто цього потребує. Нарешті, політична арена залишається непередбачуваною з огляду на майбутні вибори, які відбудуться у 2019 році.

42. Ряд проектів раннього відновлення та розвитку реалізується на ПУТ, в тому числі центральними та місцевими державними органами та організаціями з відновлення та розвитку.

ПІДТРИМКА

ЗВ'ЯЗКУ МІЖ ГУМАНІТАРНОЮ РОБОТОЮ ТА РОЗВИТКОМ

Реагування на гуманітарну кризу, подібну до кризи на сході України, ставить складні питання перед усіма залученими сторонами, включно з організаціями, які надають допомогу, фахівцями у сфері розробки політики і тими, хто приймає рішення. Ці проблеми по-різному впливають на людей, які потребують допомоги, в залежності від їх вразливості та здатності протистояти труднощам. Стійкість постраждалого населення, а також рівень підтримки, яку воно отримує, визначають, наскільки швидко люди зможуть відновити своє життя. З метою своєчасного, ефективного і відповідального реагування, гуманітарна спільнота прагне до взаємодії з усіма партнерами і локалізації заходів реагування.

У ситуації, коли криза у сфері захисту набуває все більш тривалого характеру, як це відбувається на сході України, гуманітарне реагування потребує більш тривалих рішень з більш довгостроковим плануванням. Отже, елементом цієї багаторічної стратегії гуманітарного реагування став зв'язок між гуманітарною роботою та розвитком, спрямований на використання синергії учасників у сферах гуманітарної діяльності та розвитку. Прийняття цієї стратегії – це єдиний спосіб скористатися численними можливостями, пов'язаними з реалізацією довгострокових проєктів. Україна досягла певного прогресу у впровадженні підходу «Нові методи роботи» (НМР), що є кроком уперед на шляху до досягнення відчутних результатів співробітництва між секторами і скорочення розриву між гуманітарною діяльністю і заходами з розвитку шляхом визначення Колективних результатів (КР) і відповідних структур. У рамках цього плану гуманітарна спільнота в Україні прагне створити платформу для діяльності, націленої на поліпшення співпраці різних інституцій і, коли це можливо, використання їхніх порівняльних переваг. Гуманітарна спільнота прагне сприяти розв'язанню проблем, які не можуть вирішити ні гуманітарні учасники, ні учасники з розвитку, які потребують політичних дій. Очікується, що такі зусилля

дозволять знизити загальний рівень уразливості населення і необхідності гуманітарних заходів у довгостроковій перспективі.

Довгострокові наслідки порушення систем надання основних послуг часто є основною причиною погіршення гуманітарної ситуації на сході України. Отже, міжнародна спільнота під керівництвом Координатора системи ООН в Україні/Координатора з гуманітарних питань досягла значного прогресу в запровадженні нових методів роботи, якими передбачається більша орієнтація на потреби людей, сприяння більш тісному партнерству і кращій узгодженості планування роботи міжнародних учасників в Україні. На початку 2018 року Координатор системи ООН в Україні/Координатор з гуманітарних питань заснувала Робочу групу ГКК із зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, яку очолює два співкерівника, що відповідає глобальній структурі з Координатором із надзвичайної допомоги (КНД) і Адміністратором Програми розвитку ООН (ПРООН). Група розробила Концепцію забезпечення зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, в якій викладено бачення стратегічного і оперативного «двопланового» підходу, мета якого – допомогти усім учасникам краще зрозуміти зв'язок між гуманітарною роботою та розвитком. Робота групи ґрунтується на досвіді і прикладах передових практик інших країн світу.

За результатами семінарів із проблем зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, де розглядали

досвід Сомалі, Пакистану, Колумбії та Уганди, обговорювали бачення підходів керівництва та вивчали міжнародні практики, гуманітарною спільнотою було визначено три Колективні результати (КР), спрямовані на задоволення найактуальніших потреб населення. Було прийнято рішення затвердити ці три Колективні результати в якості стратегічних цілей дворічного плану задля сприяння позитивному розвитку ситуації, а також для розв'язання проблеми тривалого переміщення. Можливості об'єднання зусиль для досягнення цих Колективних результатів у відповідності до Рамкової програми партнерства між Урядом України та Організацією Об'єднаних Націй (РПП) обговорювалось організаціями з розвитку на спільному семінарі з планування роботи, на якому також були присутні координатори кластерів, які поділилися своїм експертним знанням та баченням гуманітарних аспектів цього процесу.

Ця багаторічна стратегія гуманітарного реагування також включає мету гуманітарної спільноти, яка полягає у розширенні заходів на місцевому рівні, а також у збільшенні участі та партнерських відносин із місцевими організаціями, визнаючи вирішальну роль, яку національні і місцеві учасники відіграють у наданні гуманітарної допомоги та послуг із захисту. В рамках системи координації гуманітарної діяльності, на базі вже наявних напрацювань в цій області, буде продовжуватися робота з локалізації заходів реагування. Ця багаторічна стратегія забезпечує підтримку і доповнення національних координаційних механізмів там, де вони існують. Гуманітарна команда країни, координатори

кластерів і Управління ООН з координації гуманітарних справ (УКГС) прагнуть виявити перешкоди для участі у координуванні та активніше залучати місцевих і національних партнерів до міжнародних координаційних механізмів.

Гуманітарна спільнота прагне використовувати можливість діяти в рамках дворічного циклу планування з метою підвищення ефективності та результативності своєї гуманітарної діяльності завдяки поліпшенню координування на всіх рівнях, заохоченню партнерських відносин і усуненню дублювання операцій. Завданням кластерів також є збільшення зв'язків у роботі між окремими кластерами та групами кластерів; поліпшення доказової бази для планування гуманітарних потреб і операцій; збір інформації про вплив гендерно-вікових чинників вразливості; поліпшення сталості, впливу та економічної ефективності заходів; робота над зміною поведінки бенефіціаріїв, яка призводить до збільшення їхньої вразливості, а також прагнення підвищити ефективність гуманітарної інформаційно-просвітницької діяльності та дипломатії.



МОНІТОРИНГ ЗАХОДІВ РЕАГУВАННЯ

ІННОВАЦІЙНІ ТА ДОПОМІЖНІ МЕХАНІЗМИ МОНІТОРИНГУ

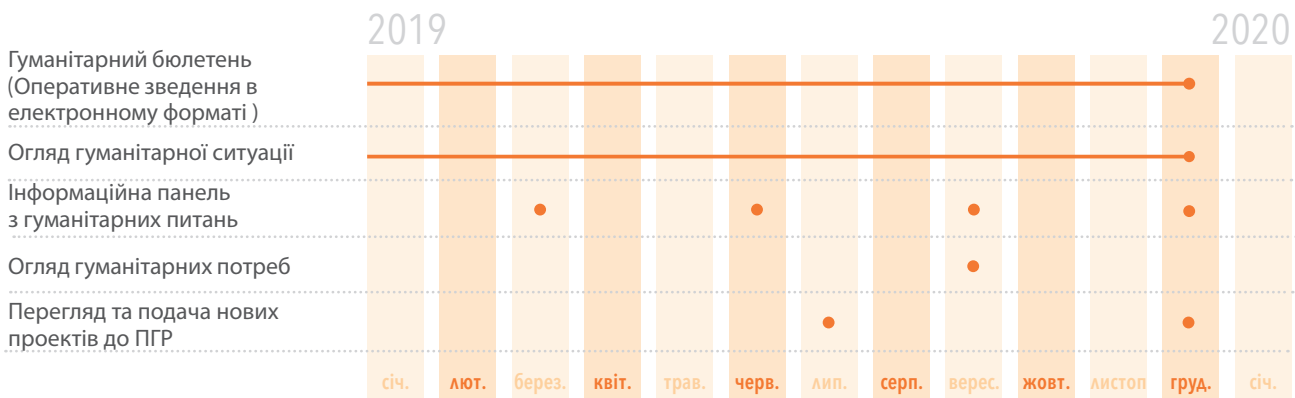
Регулярний і плановий моніторинг заходів реагування, як невід’ємний елемент надання гуманітарної підтримки, допомагає контролювати ситуацію. Для багаторічного плану вкрай важлива наявність вбудованих надійних та інноваційних механізмів, які не лише інформуватимуть про необхідні зміни у програмах та фінансуванні, але й покращуватимуть підзвітність стосовно заходів реагування як перед постраждалим населенням, так і перед іншими залученими сторонами, у тому числі й перед донорами.

В Україні запровадження горизонту довгострокового планування (2019 – 2020 рр.) і стратегічного переходу до Колективних результатів (КР), що лежить в основі зв’язку між гуманітарною роботою та розвитком, надають Гуманітарній команді країни можливість розробити новий прагматичний спосіб роботи, здатний об’єднати короткострокові гуманітарні дії та середньо- і довгострокові програми розвитку. Це надзвичайно важливо, особливо в умовах такої тривалої ситуації, як в Україні, де потреби в гуманітарній діяльності, відновленні і розвитку існують одночасно.

Колективні результати сприяють спільній і взаємодоповнюючій діяльності як партнерів з розвитку, так і гуманітарних організацій, включно з моніторингом та реагуванням на потреби, не лише задля задоволення

за рахунок цих дій нагальних потреб населення, якому буде надаватися допомога, але також задля поступового зменшення кількості ризиків і зниження рівня вразливості населення та зміни поточної ситуації.

Управління інформацією (УІ) є наріжним каменем реагування. Ця функція охоплює різні сфери діяльності, об’єднуючи їх для створення єдиної загальної операційної картини, необхідної для прийняття рішень як щодо гуманітарної діяльності, так і стосовно відновлення або розвитку. Однак штучний поділ між гуманітарною діяльністю і розвитком часто означає неоднаковий доступ до різних наборів критичних даних. Гуманітарні учасники часто мають доступ до даних, яких немає у спільноти з розвитку, і навпаки. Наявність комплексних, але окремих систем управління інформацією у гуманітарних



організацій та організацій із розвитку перешкоджає формуванню загальної оперативної картини і обмежує можливості осіб, що приймають рішення – у тому числі й Координатора системи ООН в Україні/ Координатора з гуманітарних питань – отримувати і використовувати відповідну інформацію для розробки стратегій, оперативного планування та моніторингу результатів.

Співпраця з використанням спроможностей з управління інформацією в гуманітарному секторі і секторі розвитку стала результатом щорічного аналізу координаційної структури, проведеного у 2018 році. В ході цього аналізу також розглядалися проблеми реагування у контексті «великого об'єму даних» щодо потреб у містах України та наявних визначених механізмів гуманітарного моніторингу, а також можливості зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, які було визначено ГКК як пріоритетні. Ця співпраця стане важливою основою для посилення взаємодоповнюваності програм учасників, сприятиме чіткій і своєчасній координації, а також плануванню заходів зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, заснованих на фактичних даних. На практиці ж буде створено інструменти або структури для обміну інформацією та управління нею у рамках зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, що дозволить отримати більш повне уявлення про пріоритетність використання ресурсів і наявність взаємодії та прогалин. Усього цього можна досягти шляхом ефективнішого використання обмежених ресурсів.

Першим кроком у цьому напрямку стали спільні зусилля Офісу Координатора системи ООН в Україні та Управління ООН з координації гуманітарних справ у тісній співпраці з Міжкласстерною координаційною групою (МККГ) і Робочою групою з управління інформацією (РГУІ) по оптимізації обміну й відображення гуманітарних даних, даних з відновлення і розвитку. Це стало можливим завдяки злагодженій структурі звітності, яка забезпечує свій вклад до існуючого порталу економічного та соціального відновлення (<http://portal.mtot.gov.ua>) під управлінням Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та ВПО України та за підтримки Світового Банку. Цей портал слугує інструментом координації для відображення і контролю національних та міжнародних планів і прогресу у сфері розбудови миру, відновлення, розвитку та гуманітарних дій.

Незважаючи на те, що немає підтвердженої методології багаторічного моніторингу на глобальному рівні, цей недолік, з іншого боку, дає можливість учасникам в Україні експериментувати та впроваджувати інноваційні контекстуальні та практичні механізми, які сприятимуть формуванню глобальних зусиль із запровадження довгострокового стратегічного моніторингу та оцінки впливу. Гуманітарні операції у 2019 році будуть контролюватись і оцінюватись відповідно до цілей і заходів кластерів з урахуванням показників на базі узгоджених, завчасно визначених

індикаторів, цільових рівнів та термінів виконання (для отримання більш детальної інформації див. Частина III: Додатки). Планується розробка ширшої системи колективного моніторингу на рівні кінцевих результатів з метою інформування про розвиток ситуації, потреби, що виникають із плином часу, про те, як гуманітарна діяльність сприяє зниженню потреб, ризиків та вразливості, а також про колективні досягнення КР усіма учасниками.

Ця робота вже ведеться у гуманітарному секторі, секторах відновлення і розвитку, з використанням інших спільних поточних процесів планування, таких як Спільне планування роботи на 2019 рік за Рамковою програмою партнерства ООН, що застосовується на ПУТ. Кластери та учасники й надалі сприятимуть моніторингу заходів реагування на НПУТ, використовуючи механізми дистанційного моніторингу, звіти від партнерів-виконавців про хід виконання проекту, а також доступні комунікаційні технології в якості основних інструментів моніторингу.

Очікується, що інновації у сфері багаторічного моніторингу стратегії України на 2019 – 2020 рр. призведуть до появи нових викликів, навіть незважаючи на досвід партнерів і кластерів в Україні. Отже буде підтримуватись зв'язок із організаціями, які здійснюють операційну роботу на місцевому, регіональному і глобальному рівнях з метою виявлення ресурсів і можливостей для моніторингу та оцінки впливу, а також задля обміну досвідом і врахування досвіду інших країн у сфері моніторингу та оцінки багаторічних стратегій. Відповідно до мети «Базової домовленості (Great Bargain)», яка полягає у «гармонізації та спрощенні вимог до процесу звітності», наявні глобальні інструменти чи платформи, або ж ті, що лише виникають, розробляються або розгортаються УКГС та іншими учасниками як на глобальному рівні, так і у межах країни (включно з Модулем планування заходів реагування (<https://plan.hpc.tools>), оновленою системою Служби фінансового моніторингу (<https://fts.unocha.org>), Оперативним зведенням у електронному форматі (<https://reports.unocha.org/country/ukraine/>), довідниковою системою UNInfo (<http://uninfo.org>) і порталом економічного та соціального відновлення під керівництвом Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та ВПО) за можливості будуть використовуватись для досягнення колективних цілей.

РЕСУРСИ:

МОБІЛІЗАЦІЯ

Хоча донори продовжують надавати щедрю підтримку, План гуманітарного реагування України на 2018 рік не отримав достатнього фінансування, що стало для гуманітарної спільноти неймовірно складним випробуванням у плані захисту і надання життєво важливої гуманітарної допомоги тим людям на сході України, які її потребували. Незважаючи на труднощі, гуманітарні працівники продовжували невтомно докладати зусиль для задоволення потреб найбільш вразливих груп населення. У 2018 році більше 1,1 мільйона осіб отримало необхідну гуманітарну допомогу і захист, у тому числі й завдяки швидкому розширенню гуманітарних операцій, що стало можливим завдяки виділенню Центральним фондом реагування на надзвичайні ситуації ООН (СЕРФ) шести мільйонів доларів США. Це свідчить про те, що за наявності фінансування можливо досягти відчутних результатів, які дадуть надію і гідне життя чоловікам, жінкам і дітям на сході України.

Тривала гуманітарна криза призвела не лише до частого порушення доступу до послуг, а й до серйозного і тривалого психологічного впливу на постраждале населення, який і надалі змінюватиме життя мільйонів людей. Хоча доступ гуманітарних учасників до людей, які потребують допомоги, іноді був непрогнозованим, обмеженим і ускладнювався недостатнім фінансуванням (Гуманітарний план реагування на 2018 рік було профінансовано лише на 38%), гуманітарним організаціям вдавалося надавати допомогу і захист людям у важкодоступних районах. На 2019 рік кластери визначили потреби у критично необхідному фінансуванні для зон та напрямів, які найбільше потребують фінансування. Крім того, задоволення потреб для підготовки до зими вимагає тривалого часу, а, отже, необхідним є своєчасне фінансування. У 2019 році для збільшення зусиль з реагування необхідно 162 мільйони доларів США.

Здійснення внесків у реалізацію Плану гуманітарного реагування

Донорів, які мають бажання зробити внесок у План гуманітарного реагування, або для здійснення внеску безпосередньо організаціям, що беруть участь у реалізації Плану гуманітарного реагування, або за потреби отримання додаткових інформаційних матеріалів, таких як Огляд гуманітарних потреб та інших звітів за результатами моніторингу, просимо звертатися за посиланням

www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine

Здійснення внесків через Центральний фонд реагування на надзвичайні ситуації (СЕРФ)

СЕРФ терміново надає початкове фінансування для здійснення заходів, необхідних для спасіння життів, одразу ж після того, як сталася надзвичайна ситуація, або виділяє кошти для необхідних гуманітарних заходів, на які не вистачає фінансування, у ситуаціях тривалої кризи. СЕРФ, який діє за мандатом УКГС, отримує внески від різних донорів, головним чином від урядових організацій, але також від приватних компаній, фондів, добродійних організацій та приватних осіб. Ці внески надходять у загальний фонд та використовуються у випадку криз у різних регіонах світу. З більш детальною інформацією щодо СЕРФ та внесення пожертв можна ознайомитися за посиланням:












<https://cerf.un.org/donate>

Надзвичайна допомога в натуральній формі

Донори, які не мають можливості робити пожертви ООН у формі необхідної грошової допомоги, можуть робити внески в натуральні форми, які також є дуже цінними. Для здійснення пожертв для реагування у випадку стихійного лиха або надзвичайної ситуації просимо звертатися за адресою:

logik@un.org

ЧАСТИНА II: ОПЕРАЦІЙНІ ЗАХОДИ 2019 РОКУ

	Огляд потреб, цільових показників та необхідного фінансування	26
	Операційні спроможності.....	27
	Гуманітарний доступ	28
	Захист.....	29
	Продовольча безпека та засоби до існування.....	34
	 Охорона здоров'я та харчування	38
	Вода, санітарія та гігієна.....	41
	Житло та непродовольчі товари	45
	Освіта.....	48
	Загальні послуги та підтримка.....	51

ОГЛЯД ПОТРЕБ, ЦІЛЮВИХ ПОКАЗНИКІВ

ТА НЕОБХІДНОГО ФІНАНСУВАННЯ

ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ



ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ



ПОТРЕБИ (ДОЛ. США)



КРИТИЧНІ ПОТРЕБИ (ДОЛ. США)



Гуманітарні організації в Україні пропонують доповнити заходи Уряду з реагування і гуманітарні інтервенції інших учасників комплексним, цілеспрямованим і пріоритетним планом реагування на загальну суму 162 мільйона доларів США для надання у 2019 році допомоги 2,3 мільйона осіб, які найбільше її потребують. Із загального обсягу потреб, життєво важливі гуманітарні заходи вартістю 135 мільйонів доларів США було віднесено до категорії критичних пріоритетів, що передбачає якнайшвидше забезпечення фінансування. Воно є необхідним для своєчасного надання міжсекторальної допомоги найбільш уразливим групам населення, а також для забезпечення досягнення ключових показників, особливо щодо підготовки до зими та інших видів діяльності, які залежать від сезону.

У рамках Стратегічних пріоритетів ГКК, за розрахунками, 32 відсотки потреб у фінансуванні спрямовані на надання життєво важливої гуманітарної допомоги і послуг із захисту вразливим верствам населення на НПУТ, яке протягом декількох років було позбавлено соціально-економічних зв'язків і перебувало в ізоляції. Це фінансування є надзвичайно важливим для надання таким людям доступу як до основних товарів і послуг, так

і до захисту.

Другий рік поспіль потреби у фінансуванні в рамках плану реагування є вищими для неурядових організацій (НУО), ніж для установ ООН. Таким чином визнається важлива роль, яку неурядові (особливо національні) і громадські організації відіграють у якості безпосередніх учасників у отриманні доступу до важкодоступних районів і наданні критично важливої допомоги найбільш уразливим групам населення.

Хоча кількість населення, якому передбачається надання допомоги за Планом реагування на 2019 рік, становить 2,3 мільйона осіб і залишається незмінною у порівнянні з 2018 роком, загальні потреби у фінансуванні для першого етапу затверджених проектів скоротилися на 15 відсотків у порівнянні з 2018 роком. Це переважно пояснюється меншою кількістю населення, якому планується надати допомогу, і відповідними фінансовими потребами трьох кластерів, а саме: Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування, Кластера освіти і Кластера житла/непродовольчих товарів (НПТ). Кластер охорони здоров'я та харчування також потребує дещо нижчого рівня фінансування, ніж у 2018 році.

	Усього	Людям, які потребують допомоги	Розподіл людей, яким планується надати допомогу				За статтю та віком		Потреби	
			Людям, яким планується надати допомогу	НПУТ	ПУТ			% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей**	Критичні (дол. США)
				(0-5 км зона вздовж «ліній розмежування»)	(5-20 км зона вздовж «ліній розмежування»)	за межами 20-км зони вздовж «ліній розмежування»				
Захист	3,1 млн	1,3 млн	0,3 млн	0,6 млн			64%	20 64 16%	41,7 млн	47,6 млн
Продовольча безпека та засоби до існування	1,1 млн	80 тис.	26 тис.	23 тис.	17 тис.	13 тис.	55%	21 54 25%	11,2 млн	19,2 млн
Вода, санітарія та гігієна	3,2 млн	2,0 млн	1,3 млн	0,2 млн	0,3 млн	0,2 млн	54%	14 59 27%	20,8 млн	31,8 млн
Охорона здоров'я та харчування	1,3 млн	1,3 млн	0,6 млн	0,2 млн	0,2 млн	0,2 млн	40%	20 50 30%	17,3 млн	18,1 млн
Житло	0,3 млн	0,1 млн	61 тис.	29 тис.	27 тис.	13 тис.	52%	15 42 43%	26,6 млн	27,0 млн
Освіта	0,7 млн	0,2 млн	0,1 млн	15 тис.	27 тис.	18 тис.	53%	79 21 0%	6,5 млн	6,5 млн
Координація та загальні	-	-	-	-	-	-	-	-	4,5 млн	5,0 млн
Багатотільова грошова допомога ¹	-	31 тис.	2 тис.	21 тис.	9 тис.	0	-	-	6,5 млн	6,5 млн
Усього***	3,5 млн	2,3 млн	1,3 млн	0,2 млн	0,4 млн	0,4 млн*	54%	15 59 26%	\$135 млн	\$162 млн

* З урахуванням 0,3 млн ВПО на ПУТ за межами 20-км зони вздовж «ліній розмежування»

**Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років)

***Цифра не є сумою всіх чисел у колонці, оскільки одні й ті самі групи людей може бути представлено декілька разів.

¹ БЦГД становить не Кластер, а модальність надання допомоги. Поточний варіант є перехідним та буде регулярно переглядатися з урахуванням керівних принципів, узгоджених за результатами обговорення Міжвідомчого постійного комітету. Робоча група з питань грошової допомоги, яка зараз діє на місяць за технічної підтримки АСТЕД, забезпечує платформу для співробітництва зацікавлених у наданні БЦГД організацій відповідно до спільних стандартів та принципів, як на стратегічному, так і на операційному рівнях. Вона також забезпечує зв'язок з міжкластерною операційною групою.

ОПЕРАЦІЙНІ

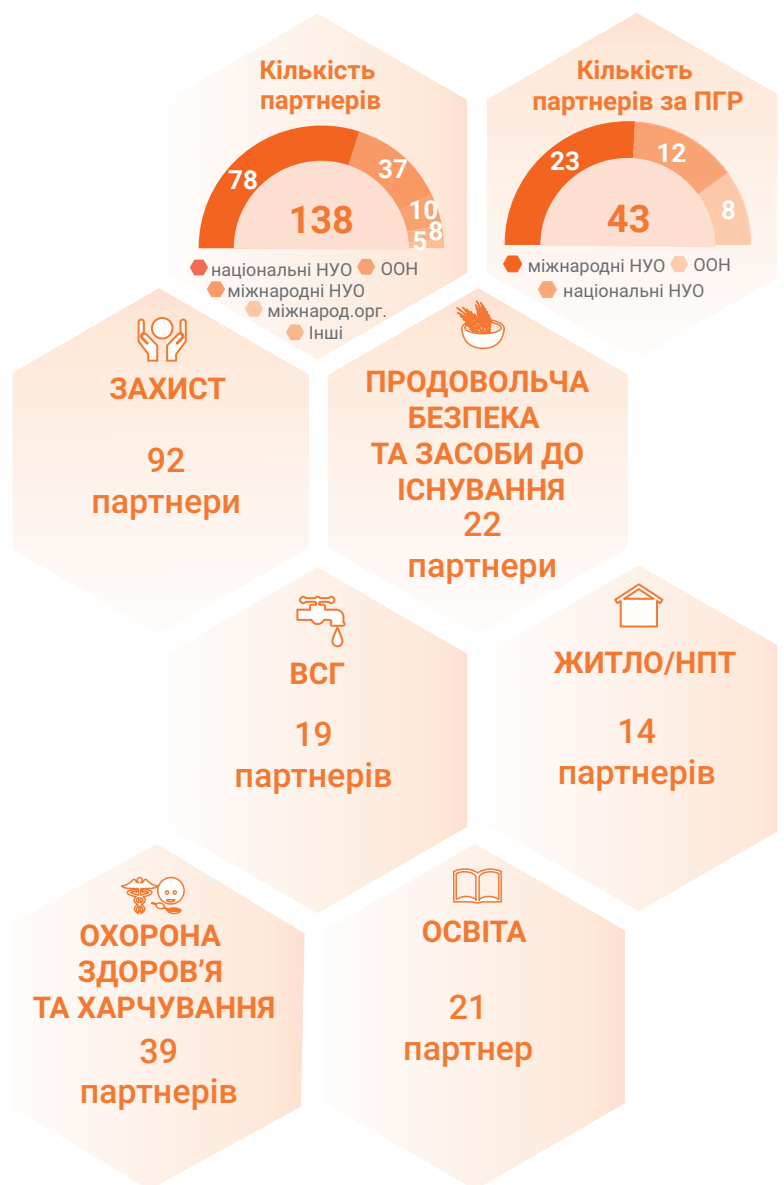
СПРОМОЖНОСТІ

За даними бази даних у форматі 3W (Хто, Що, Де) за 2018 рік кількість гуманітарних організацій, що надають гуманітарну допомогу і захист особам, які постраждали внаслідок конфлікту в Україні та діють у спільних координаційних структурах, скоротилася з 181 у 2017 році до 138 у 2018 році. З них 43 організації звертаються за фінансуванням для реалізації 97 проектів у 2019 році в рамках Багаторічного плану гуманітарного реагування.

Подібне зменшення кількості організацій пов'язане, головним чином, з консолідацією гуманітарних операцій, що більшою мірою зосереджуються на двох постраждалих внаслідок конфлікту областях. Проте увага також приділяється і осередкам життєво важливих гуманітарних потреб в інших регіонах ПУТ, особливо тих потреб, які виникають унаслідок тривалого внутрішнього переміщення.

За інформацією бази даних у форматі 3W (Хто, Що, Де) за 2018 рік, куди Кластерами щомісяця надаються оновлені дані, консолідація гуманітарних операцій спостерігається у Харківській та Дніпропетровській областях, а також в інших областях на заході та півдні України. І хоча це відображає стратегічні територіальні пріоритети ГКК, ті організації, про які Кластерами не було повідомлено у щомісячних 3W-звітах або які не беруть участі в системі гуманітарної координації, необов'язково не задіяні у наданні гуманітарної допомоги і захисту.

Незважаючи на те, що протягом останніх років заходи гуманітарного реагування були територіально зосереджені у двох найбільш постраждалих внаслідок конфлікту областях східної України, доступ гуманітарних організацій до населення, яке потребує допомоги, особливо на НПУТ, залишається обмеженим, залежним від умов і непередбачуваним у зв'язку з адміністративними перепонами і небезпекою. Неурядові (особливо національні) і громадські організації продовжують відігравати важливу роль у якості безпосередніх учасників у отриманні доступу до територій, де є критичні потреби, та у наданні гуманітарної допомоги і захисту найбільш уразливим групам населення. Зміцнення їхньої ролі залишається пріоритетним завданням у 2019 та наступних роках.



ГУМАНІТАРНИЙ

ДОСТУП

Доступ гуманітарних організацій до населення, яке потребує допомоги, а також доступ цивільних осіб, які постраждали від конфлікту, до життєво важливих товарів і послуг на сході України все ще ускладнений. Обстріли, загрози вибуху мін та боєприпасів, що не розірвалися, логістичні проблеми, обмежена кількість пунктів перетину, а також бюрократичні перепони продовжують перешкоджати наданню гуманітарної допомоги та захисту.

У липні 2015 року було запроваджено серйозні обмеження для всіх гуманітарних організацій, що діють на НПУТ. Хоча останні продовжували робити все можливе для надання допомоги найбільш вразливим групам населення по обидва боки «лінії розмежування», ці обмеження серйозно ускладнили зусилля з розширення заходів реагування. У 2018 році доступ трохи покращився, що дозволило гуманітарним організаціям допомогти більшій кількості людей, яким це було потрібно, чому також сприяло виділення СЕРФ шести мільйонів доларів США. Ситуація, однак, залишається непередбачуваною, тож Координатор з гуманітарних питань, Гуманітарна команда країни, УКГС і гуманітарні партнери й надалі виступатимуть за безпечний і постійний доступ для здійснення гуманітарних інтервенцій згідно з принципами гуманітарної роботи, а також сприяти постійній координації дій, у тому числі з цивільними і військовими учасниками, на національному і регіональному рівнях.

У травні 2018 року операція Об'єднаних сил (ООС) прийшла на заміну антитерористичній операції (АТО), що не вплинуло на гуманітарну діяльність. Цей плавний процес переходу став можливим в основному завдяки ефективній ролі механізму цивільно-військової координації, а також регулярній взаємодії з ООС. Про це свідчать понад 2 200 повідомлень про гуманітарні операції і відправлення гуманітарних вантажів у 2018 році. Це також дозволило більш ніж 35 конвоям у тому ж році доставити гуманітарну допомогу (за сприяння об'єднаної Робочої групи УВКБ ООН – УКГС з логістики) по обидва боки «лінії розмежування».

Однак значні проблеми все ще залишаються невирешеними. Одна з таких перепон – наявність лише п'яти контрольно-пропускних пунктів, через які цивільні особи можуть перетинати 427-кілометрову «лінію розмежування». Наприклад, у Луганській області існує лише один пішохідний міст, який з'єднує ПУТ та НПУТ. Недостатня протяжність асфальтованих доріг, а іноді і повна відсутність доріг, по яких можна рухатися, – ще одна перешкода для гуманітарного доступу, включно з ризиком, який становлять для цивільних осіб і гуманітарних працівників міни та боєприпаси, що не розірвалися.



Гуманітарна спільнота і надалі сприятиме забезпеченню постійного гуманітарного доступу людей, які постраждали внаслідок конфлікту, до товарів і послуг, а також можливості гуманітарних організацій допомагати усім тим, хто цього потребує. Вона також буде виступати за повне дотримання як норм Міжнародного гуманітарного права, так і Гуманітарних принципів, наприклад, права на вільне пересування цивільних осіб між ПУТ і НПУТ, відновлення вантажного сполучення через «лінію розмежування», відновлення надання банківських послуг і соціальних виплат.



ЗАХИСТ

Люди, які потребують допомоги

3,1 млн

Люди, яким планується надати допомогу

1,3 млн

Кількість проектів

33

Потреби (дол. США)

47,6 млн

Кількість партнерів

28

ЗАХИСТ: ЦІЛЬ 1

1 Посилення захисту постраждалих людей, включно із запобіганням та мінімізацією порушення прав.

ПОВ'ЯЗАНО З КР1

ЗАХИСТ: ЦІЛЬ 2

2 Надання постраждалим людям повного та недискримінаційного доступу до основних послуг та використання прав, приділяючи особливу увагу найбільш уразливим групам населення.

ПОВ'ЯЗАНО З КР2

ЗАХИСТ: ЦІЛЬ 3

3 Підвищення соціальної єдності та життєстійкості постраждалого внаслідок конфлікту населення, підтримка ВПО у пошуку довгострокових рішень.

ПОВ'ЯЗАНО З КР2, КР3

Багаторічна стратегія кластера

Метою Кластера захисту є посилення захисту переміщених та постраждалих внаслідок конфлікту людей завдяки координації просвітницької діяльності з просування інтересів постраждалих осіб у сфері захисту та операційних заходів реагування, а також забезпечення повного та недискримінаційного доступу до основних послуг та прав та підтримка дотримання норм Міжнародного гуманітарного права та міжнародного законодавства у сфері прав людини. Особлива увага приділятиметься зміцненню громадських ініціатив і підтримці роботи урядових органів у таких сферах, як захист дітей, запобігання та реагування на гендерно-обумовлене насильство (ГОН), протимінна діяльність, право на житло, землю і майно, а також надання підтримки людям похилого віку та особам з інвалідністю.

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019
(ДОЛ. США)



Методи реагування

Кластер захисту підтримуватиме координацію просвітницької роботи у сфері захисту, надання послуг, моніторингу і реєстрації порушень прав людини. Партнери зосередяться на заходах, спрямованих на порятунок людських життів, у тому числі й за допомогою мобільних груп, у межах п'яти кілометрів від «лінії розмежування», де складно забезпечити безпечно і безперервне надання послуг. Партнери надаватимуть допомогу жертвам ГОН, психосоціальну підтримку дітям, сім'ям і людям похилого віку, забезпечуватимуть механізми звернення по допомогу, здійснюватимуть моніторинг у сфері захисту та прав людини, надаватимуть допомогу у сфері індивідуального захисту, маркуватимуть території, забруднені мінами та ВЗВ, а також будуть організовувати заходи з інформування

щодо мінної небезпеки. У межах 20 км від «лінії розмежування» партнери з захисту надаватимуть допомогу у сфері захисту, надання якої не завжди можливе у межах 5 км від «лінії розмежування», таку як створення центрів підтримки сімей, підтримка притулків для жертв ГОН, а також проведення операцій з розмінування.

Реагування у сфері захисту на НПУТ в основному полягатиме у наданні консультацій і підтримки громадським ініціативам. Учасники, які не мають змоги діяти на НПУТ, продовжуватимуть надавати допомогу людям, які проживають на НПУТ, за допомогою гарячих ліній, де яких можна отримати юридичні консультації, психосоціальну підтримку і направлення для отримання конкретних видів захисту. Інформація про доступні послуги та програми допомоги, включно з інформацією про

КОНТАКТНІ ОСОБИ

Анна Річ (Anna Rich)
Координатор кластера захисту

УВКБ
rich@unhcr.org

Катерина Мартиненко
Координатор субкластера з питань захисту дітей, ЮНІСЕФ
kmartynenko@unicef.org

Олена Кочемировська
Координатор субкластера з гендерно-обумовленого насильства, ЮНФПА
kochemyrovaska@unfpa.org

Мартін Убрехт (Martin Oubrecht)
Координатор субкластера з питань протимінної діяльності, ПРООН
martin.oubrecht@undp.org

Розподіл за географічними пріоритетами

	НПУТ	ПУТ (0-5 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (5-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	1,9 млн	0,8 млн	0,4 млн	
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	0,3 млн	0,6 млн*	0,4 млн**	

За статтю та віком

	% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей***
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	55%	15 56 29%
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	64%	21 63 16%

*З урахуванням 0,2 млн ВПО у межах зони від 0 до 20 км уздовж «лінії розмежування»

**З урахуванням 0,3 млн ВПО на ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)

***Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років)

мінну небезпеку, буде також надаватися на контрольно-пропускних пунктах, де щодня нараховується більше 36 000 індивідуальних перетинів. У районах з високою концентрацією ВПО за межами 20-кілометрової зони буде забезпечено моніторинг у сфері захисту та прав людини, створено механізми звернення по допомогу для жертв ГОН та послуги у сфері захисту дітей, а також юридичну допомогу. Це забезпечить справедливий і недискримінаційний доступ до послуг, особливо для ВПО з особливими потребами, людей похилого віку, людей з інвалідністю, дітей та їхніх родин, а також для жертв ГОН. Буде реалізовано ініціативи з підтримки громад і проекти мирного співіснування задля підтримки ВПО і постраждалих внаслідок конфлікту громад у пошуку довгострокових рішень і посиленні здатності до швидкого відновлення, залучення та соціальної єдності.

Актуалізація міжсекторних питань

З метою відведення захисту центрального місця у рамках гуманітарного реагування, Кластер захисту проводитиме навчання гуманітарних учасників та учасників з розвитку, а також національних постачальників послуг із актуалізації питань захисту. Кластер захисту працюватиме з партнерами і проводитиме для місцевих і державних органів влади заходи із збільшення їхніх спроможностей щодо різних аспектів гуманітарного реагування для того, щоб допомогти останнім інтегрувати підзвітність перед постраждалим населенням у їхню роботу. Субкластер з питань захисту дітей організує серію заходів із метою збільшення спроможностей членів кластера у сфері локалізації. Субкластер з питань гендерно-обумовленого насильства і надалі підтримуватиме політику нульової терпимості до ГОН у всіх гуманітарних операціях і серед партнерів, а також просуватиме підходи в роботі, які враховують гендерний аспект, будуть орієнтовані на потерпілих і в основі яких лежатимуть права людини.

Особлива увага приділятиметься уразливим жінкам, дівчинкам, чоловікам і хлопчикам різного віку; залучення чоловіків також є складовою просування політики нульової терпимості. Технічна робоча група з проблем літніх людей та людей з інвалідністю проведе навчання щодо Мінімальних стандартів включення осіб похилого віку та людей з інвалідністю у програми гуманітарного реагування. Технічна робоча група з питань житлових, земельних та майнових прав і надалі приділятиме основну увагу документації, зміцненню механізмів компенсації за пошкоджене майно та використання майна цивільних осіб у військових цілях.

Учасники Субкластера з протимінної діяльності і надалі будуть забезпечувати інформування про мінну небезпеку і визначати пріоритети протимінної діяльності з урахуванням потреб населення у тісній співпраці з місцевою владою. Нове законодавство з протимінної діяльності надасть можливість створення національних механізмів допомоги постраждалим, де партнери Субкластера з протимінної діяльності будуть відігравати важливу роль.

Партнери Кластера захисту зробили певні кроки з метою включення у роботу механізмів, які забезпечуватимуть підзвітність перед постраждалим населенням (ППН), шляхом створення механізмів подачі скарг, безкоштовних гарячих ліній і залучення постраждалого населення до процесу оцінювання потреб, розробки заходів і отримання даних щодо виконання робіт. Кластер захисту організовуватиме семінари для місцевих учасників для забезпечення ефективної роботи визначених механізмів ППН.

Партнери Кластера захисту сприятимуть підвищенню здатності населення до швидкого відновлення, надаючи свої послуги в існуючих громадських центрах та залучаючи персонал до діяльності зі збільшення спроможностей, а також обираючи і навчаючи членів громади надавати послуги молоді та людям похилого віку. Ініціативи з підтримки громад будуть мобілізувати і розширювати можливості громад з метою посилення їхньої здатності реагувати на проблеми захисту і знаходити довгострокові рішення.

Партнери Субкластера з протимінної діяльності підтримують підходи, згідно з якими відповідальність і провідна роль у роботі з розмінування покладається на центральні та місцеві органи влади. На рівні громад фахівців із розмінування обирають і навчають в районах, постраждалих внаслідок конфлікту, що допомагає підвищити здатність населення до швидкого відновлення завдяки створенню можливостей для зайнятості у регіонах із обмеженими засобами до існування. Партнери Субкластера з протимінної діяльності враховуватимуть гендерний аспект у своїй роботі за рахунок залучення і навчання більшої кількості жінок-спеціалістів із розмінування.

Ефективне реагування на гендерно-обумовлене насильство вимагає скоординованої роботи кількох секторів. Зміцнення зв'язків між Субкластером з питань ГОН, Кластером охорони здоров'я, Субкластером з питань захисту дітей, Технічною робочою групою з проблем літніх людей та людей з інвалідністю, Робочою групою з питань психологічного здоров'я та психосоціальної підтримки, а також негуманітарними учасниками є необхідним для забезпечення наявності доступних та відповідних послуг жертвам ГОН. Забезпечення дотримання принципу «не нашкодь» лежить в основі міжсекторного реагування у випадках ГОН, а пріоритет надаватиметься забезпеченню безпеки і конфіденційності.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

Кластер захисту забезпечить підвищення ефективності заходів у сфері захисту протягом багаторічного періоду реагування за рахунок розвитку партнерських відносин і розширення участі громадськості та органів влади. Багаторічний План гуманітарного реагування дозволяє розробку більш довгострокового планування інтервенцій у сфері захисту. Ухвалення національного законодавства

про протимінну діяльність і національних стандартів протимінної діяльності дозволить гуманітарним організаціям розширювати діяльність із нарощування спроможностей та гуманітарного розмінування у рамках національних координаційних структур. Очікується, що нове законодавство щодо попередження гендерно-обумовленого насильства та побутового насильства і послідовні міжсекторні заходи сприятимуть інституційним змінам у сфері реагування на ГОН, а також позитивним соціальним результатам щодо його неприйнятності.

Кластер захисту продовжить розробку інструментів для планування заходів реагування на рівні населених пунктів і роботу з партнерами з метою уникнення дублювання і для заповнення прогалин у наданні послуг. Координація слугуватиме гармонізації підходів між державними послугами та заходами реагування громадських організацій. Партнери Субкластера з протимінної діяльності обмінюватимуться наявною інформацією щодо мінного забруднення та протимінної діяльності з місцевими органами влади на обласному рівні для того, щоб забезпечити більш ефективну координацію і визначення пріоритетних напрямів протимінної діяльності, а також задля підвищення ефективності протимінної діяльності. Субкластер сприятиме діалогу між учасниками державного і обласного рівнів для забезпечення найкращого зворотного зв'язку для постраждалого населення. Субкластер з питань захисту дітей надаватиме міжсекторні спеціалізовані послуги для дітей, зокрема підлітків, і їхніх родин з метою запобігання і реагування на ризики у сфері захисту. Субкластер з питань гендерно-обумовленого насильства покращуватиме і полегшуватиме механізми звернення по допомогу для тих, хто став жертвою ГОН. Сюди входить робота з учасниками щодо планування заходів реагування на ГОН, поширення карток-направлень по допомогу і регулярне оновлення довідково-консультаційного каталогу (доступного за адресою <http://bit.ly/GBVSC>).

Субкластер з питань захисту дітей також співпрацюватиме з місцевою владою щодо зміцнення систем захисту дітей, сприяння сталості й якості надання послуг із захисту дітей за допомогою консолідованих і скоординованих підходів до збільшення спроможностей, особливо у сфері психологічної підтримки дітей, які стали жертвами насильства, наруги та відсутності піклування. Технічна робоча група з проблем літніх людей та людей з інвалідністю продовжить координацію дій з відповідними міністерствами в рамках обміну передовим досвідом щодо захисту прав людей похилого віку. Цього буде досягнуто шляхом збільшення спроможностей та навчання Мінімальним стандартам включення осіб похилого віку та людей з інвалідністю до гуманітарної діяльності. Це відповідає глобальним Цілям сталого розвитку (ЦСР) та Мадридському міжнародному плану дій з питань старіння. Технічна робоча група з проблем літніх людей та людей з інвалідністю також сприятиме поступовій передачі, де і якщо це доцільно, функцій

допомоги найбільш уразливим людям, які отримують догляд на дому, територіальним центрам та місцевим партнерам.

З метою забезпечення сталості роботи притулків для жертв ГОН і мобільних груп з надання таким особам психосоціальної підтримки, які були створені гуманітарними учасниками або організовані спільно з національними постачальниками послуг, Субкластер з питань ГОН зосередить увагу на передачі контролю за ними урядовим партнерам.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

З метою посилення захисту людей, що потребують допомоги, Кластер захисту проводитиме оцінку та моніторинг у сфері захисту і прав людини, а також сприятиме вирішенню ключових питань захисту на національному та місцевому рівнях. Партнери з захисту поширюватимуть інформацію про правову допомогу, реєстрацію ВПО, доступ до пенсій і соціальних виплат, документацію, земельні та майнові права, захист дітей, ризики торгівлі людьми, ризики та профілактику гендерно-обумовленого насильства, звернення по допомогу і доступність життєво необхідних послуг, при цьому планується надати допомогу 1,1 мільйона осіб. Партнери проведуть заходи інформування про мінну небезпеку для понад 82 000 дітей і дорослих. Партнери з протимінної діяльності проведуть обстеження, маркування та розмінування територій, забруднених мінами і ВЗВ. Збільшення спроможностей місцевих органів влади, постачальників послуг, осіб, які забезпечують догляд, і представників громадськості буде здійснюватися з широкого кола питань у сфері захисту і охоплюватиме більше 20 000 осіб.

Партнери з захисту продовжать надання основних послуг для близько 400 000 людей шляхом надання юридичної допомоги та консультацій з питань захисту з метою полегшення реалізації прав і доступу до соціальних послуг, цільової допомоги у сфері захисту (готівкової і неготівкової), допомоги постраждалим від мін, індивідуальної психосоціальної допомоги та створення центрів підтримки сім'ї, притулків для жертв ГОН, а також громадських центрів підтримки для людей похилого віку і людей з інвалідністю.

З метою сприяння мирному співіснуванню і прийняттю довгострокових рішень Кластер захисту залучить 135 000 ВПО та постраждалих внаслідок конфлікту людей до участі в ініціативах підтримки громад і мирного співіснування, а також до проектів соціальної єдності.

Посилення захисту осіб, які цього потребують, включно із запобіганням і зменшенням кількості випадків порушення прав

Захист

Партнери з захисту проведуть 7 700 моніторингових місій у сфері захисту у межах 20 км від «лінії розмежування»,

на контрольно-пропускних пунктах, на НПУТ, а також в інших районах з високою концентрацією ВПО, особливо в центрах надання послуг і центрах компактного проживання. Більше 50 000 осіб отримають правову допомогу для забезпечення доступу ВПО до соціальних виплат і пенсій, реєстрації народження або смерті осіб на НПУТ, відновлення втрачених або знищених документів і забезпечення житлових, земельних і майнових прав. Юридична допомога надаватиметься на контрольно-пропускних пунктах, у межах 20 км від «лінії розмежування», а також в інших районах. 48 000 осіб на НПУТ отримають консультації щодо захисту та отримання послуг, доступних як на НПУТ, так і на ПУТ. 3 000 людей похилого віку отримають допомогу з догляду на дому у межах 5 кілометрів від «лінії розмежування», а 3 500 літніх людей отримають допомогу в безпечних громадських центрах.

135 000 осіб отримають допомогу в рамках заходів із соціальної єдності та підтримки громад на НПУТ, як у межах, так і поза межами районів уздовж «лінії розмежування».

На державному та місцевому рівнях буде проведено близько **700** навчальних семінарів з питань захисту, в рамках яких буде залучено близько 20 000 осіб. На цих семінарах будуть обговорюватися права ВПО і доступ до соціальних виплат, доступ до документації, міжсекторне реагування на ГОН, психосоціальна підтримка, позитивні методи виховання, соціальна інтеграція осіб із інвалідністю, інформування про мінну небезпеку і профілактика професійного вигорання постачальників послуг.

Координаційні наради з питань захисту будуть проходити у Києві, Харкові, Краматорську, Маріуполі, Северодонецьку і Донецьку.

Заходи, спрямовані на захист дітей

Заходи, спрямовані на захист дітей, буде розширено на НПУТ і в межах 20 км від «лінії розмежування» на ПУТ зі збільшенням присутності і наданням послуг поблизу «лінії розмежування» та в ізольованих населених пунктах. З огляду на зростаючі потреби у захисті дітей на цих територіях, особлива увага приділятиметься розширенню цільових і спеціалізованих інтервенцій, спрямованих на вирішення проблем захисту дівчат і хлопців підліткового віку, зокрема найбільш уразливих дітей, дітей з особливими потребами та тих, кого можуть розділити з їхніми сім'ями.

Гендерно-обумовлене насильство (ГОН)

Особлива увага приділятиметься профілактиці та реагуванню на ГОН в районах уздовж «лінії розмежування», а також за їх межами в Донецькій і Луганській областях. Основні заходи будуть спрямовані на попередження ГОН, забезпечення направлень по допомогу жертвам насилля, збільшення спроможностей місцевих учасників та механізмів захисту на рівні громад. Для 375 000 осіб, що наражаються на ризики ГОН, і жертв ГОН буде проведено заходи з підвищення обізнаності.

30 000 осіб, для яких існують ризики гендерно-обумовленого насильства і які стали його жертвами, буде забезпечено індивідуальну та групову психосоціальну підтримку. Жертвам ГОН надаватимуться комплексні послуги у восьми притулках за підтримки партнерів у сфері захисту.

Протимінна діяльність

Партнери Субкластера з протимінної діяльності тісно співпрацюватимуть із державною владою з метою посилення протимінної діяльності, а також будуть взаємодіяти із місцевою владою для забезпечення очищення і передачі раніше забруднених територій. Партнери з протимінної діяльності проведуть обстеження і маркування замінованих територій загальною площею 5 000 000 м², проведуть як технічні, так і нетехнічні обстеження, а також розмінують територію загальною площею 2 350 000 м². Вони забезпечать навчання з мінної небезпеки 82 000 дітей і дорослих. Партнери з протимінної діяльності забезпечать збільшення спроможностей державних органів, у тому числі й у сфері оновлення навчальної програми для спеціалістів із розмінування відповідно до Міжнародних/Національних стандартів з протимінної діяльності (IMAS/NMAS), у сфері управління інформацією, а також у сфері надання допомоги постраждалим від мін особам. На додаток до діяльності з розмінування після прийняття Закону України «Про протимінну діяльність» буде надано підтримку у створенні національного центру розмінування, розробці правил і положень, що стосуються операцій з розмінування, а також створенні координаційних структур на регіональному рівні у Донецькій та Луганській областях з метою посилення комплексного планування, координації та оперативного реагування під керівництвом Уряду на сході України.

Механізми реагування

Допомога у сфері захисту надаватиметься шляхом використання низки механізмів, у тому числі мобільних груп, індивідуальних та групових консультацій, особистих бесід і бесід у телефонному режимі, а також підтримки у громадських центрах. Цільова допомога з захисту надаватиметься на НПУТ і у межах 20 км уздовж «лінії розмежування» на ПУТ задля допомоги людям з особливими потребами. Основою для визначення механізму реагування стануть оцінки індивідуальної захищеності з урахуванням наявності ринків.

Партнери з захисту надаватимуть допомогу в негрошовій формі у випадку потреби в допоміжних пристосуваннях і підгузках для літніх людей і людей з інвалідністю, оскільки саме ці предмети відсутні на територіях біля «лінії розмежування». Цільова допомога з захисту на НПУТ надаватиметься в негрошовій формі у зв'язку з обмеженням можливостей використання готівки. Будуть вживатися заходи із забезпечення індивідуального підходу до потреб окремих осіб з метою забезпечення ефективного реагування. Пріоритетним стане забезпечення підзвітності перед постраждалим населенням за допомогою механізмів зворотного зв'язку,

а також залучення населення і наявність механізмів звернення по допомогу.

Впливу гуманітарних інтервенцій

Індивідуальні та громадські заходи у сфері захисту партнерів Кластера захисту забезпечили надзвичайно необхідну допомогу на НПУТ, де люди інакше не мали б доступу до таких послуг, як юридичні консультації та психосоціальна підтримка, а також до громадських ініціатив. Заходи на НПУТ спрямовані на людей з особливими потребами, включно з людьми похилого віку, одноосібними домогосподарствами та дітьми. Зважаючи на відсутність на НПУТ комплексних послуг для жертв ГОН, було надано безпечний притулок і підтримку жертвам побутового насильства.

Навчання громадських волонтерів, які проживають у межах п'яти кілометрів від «лінії розмежування», особливо там, де доступ гуманітарних організацій є обмеженим, надало змогу поширювати інформацію про основні послуги і розширити надання допомоги постраждалим від конфлікту особам з особливими

потребами, для яких ризики є найбільшими. У зв'язку з обмеженістю державних соціальних послуг громадські волонтери пройшли підготовку з надання допомоги на дому літнім особам із обмеженою мобільністю. Завдяки таким ініціативам з навчання волонтерів у професійно-технічних училищах вдалося залучити підлітків до обговорення проблем небезпечної поведінки у форматі «рівний до рівного».

Партнери Кластера захисту надали необхідну психосоціальну підтримку дітям та їхнім родинам, особам, які стали жертвами гендерно-обумовленого насильства, а також людям похилого віку. Громадські центри розширили можливості місцевих громад та надали життєво необхідний захист, механізми звернення по допомогу і підтримку. Партнери з протимінної діяльності забезпечили безпеку цивільного населення, надаючи інформацію про мінну небезпеку, проводячи обстеження, маркування територій та розмінування.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

Партнери з захисту посилюють сталість своїх гуманітарних інтервенцій шляхом тісної співпраці з учасниками з розвитку і державними органами. У рамках зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком партнери з захисту тісно співпрацюють з учасниками з розвитку задля того, щоби просувати довгострокові рішення, максимізувати ресурси, використовувати наявну експертизу і забезпечити взаємодоповнюваність та сталість їхніх програм. Питання захисту знаходиться у центрі гуманітарного реагування в Україні, і необхідно, щоби підходи, засновані на повазі до прав людей, також стали складовою програм раннього відновлення і заходів із розвитку. Партнери з захисту забезпечують актуалізацію важливості проблеми захисту в рамках діяльності з розвитку, а також забезпечують повну інтеграцію у програми з раннього відновлення і розвитку осіб із особливими потребами, таких як люди похилого віку, люди з інвалідністю та етнічні меншини, що можуть бути маргіналізованими. Партнери у сфері захисту, які реалізують програми з надання юридичної допомоги, співпрацюють з державними центрами безкоштовної юридичної допомоги задля зміцнення їхніх спроможностей для передачі їм функцій з надання безкоштовної юридичної допомоги переміщеним особам. Сталість допомоги літнім людям, які проживають на території поблизу «лінії розмежування», забезпечуватиметься завдяки зміцненню зв'язків з територіальними відділеннями (службами соціального захисту) під керівництвом Міністерства соціальної політики. Гуманітарна організація HelpAge International, яка очолює Технічну робочу групу з проблем літніх людей та людей з інвалідністю, підписала Меморандум про взаєморозуміння з Мінсоцполітики та Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб для забезпечення більшої локалізації заходів реагування та управління послугами з догляду на дому, необхідними на територіях, які постраждали внаслідок конфлікту, а також для розширення їхньої участі у реагуванні на надзвичайні ситуації. Субкластер з питань захисту дітей тісно співпрацює з місцевою владою для забезпечення зв'язку між гуманітарною роботою та державними планами розвитку, а також для підтримки процесу відновлення, що пов'язує гуманітарне реагування з існуючими системами. Співкерівниками регіональних програми міжсекторного реагування та попередження гендерно-обумовленого насильства, розроблених у координації з Урядом і регіональними робочими групами з питань ГОН, виступають місцеві органи влади. За такими програмами забезпечуються можливості керування міжсекторним реагуванням на випадки ГОН. Місцеві громади та постачальники послуг (у тому числі й ті, що здійснюють свою діяльність біля «лінії розмежування») будуть забезпечені інформаційними матеріалами щодо ГОН і пройдуть навчання для проведення заходів з попередження ГОН, інформаційно-роз'яснювальної роботи та інформування місцевого населення. Субкластер з питань гендерно-обумовленого насильства продовжуватиме працювати з учасниками з розвитку задля подальшого розширення мережі притулків для жертв ГОН, особливо в Луганській області, де це є найбільшою прогалиною у сфері захисту. Партнери з гуманітарної протимінної діяльності співпрацюють із державними органами влади і учасниками з розвитку задля підтримки Уряду в розробці національної системи протимінної діяльності, до якої входитимуть стандарти і нормативні акти, допомога постраждалим від мін, а також система управління інформацією.

ПРОДОВОЛЬЧА БЕЗПЕКА ТА ЗАСОБИ ДО ІСНУВАННЯ



Люди, які потребують допомоги
1,1 млн

Люди, яким планується надати допомогу
80 тис.

Кількість проектів
13

Потреби (дол. США)
\$ 19,2 млн

Кількість партнерів
13

ПРОДОВОЛЬЧА БЕЗПЕКА ТА ЗАСОБИ ДО ІСНУВАННЯ: ЦІЛЬ 1

1 Забезпечення негайного доступу до продуктів харчування для найбільш уразливих груп населення, яке постраждало внаслідок конфлікту

ПОВ'ЯЗАНО З КР2

ПРОДОВОЛЬЧА БЕЗПЕКА ТА ЗАСОБИ ДО ІСНУВАННЯ: ЦІЛЬ 2

2 Покращення продовольчої безпеки постраждалого населення завдяки відновленню сільськогосподарського виробництва та/або збільшенню виробництва сільськогосподарських товарів для забезпечення сталих засобів до існування

ПОВ'ЯЗАНО З КР1 КР3

ПРОДОВОЛЬЧА БЕЗПЕКА ТА ЗАСОБИ ДО ІСНУВАННЯ: ЦІЛЬ 3

3 Забезпечення можливості працевлаштування та доступу до джерел доходів для постраждалого населення завдяки відновленню/створенню активів, які забезпечують сталі засоби до існування

ПОВ'ЯЗАНО З КР1

Багаторічна стратегія Кластера

Стратегією Кластера, як і раніше, передбачається зосередження зусиль на проведенні життєво важливих заходів у сфері продовольчої безпеки на територіях високої пріоритетності за допомогою найбільш доцільних способів допомоги вразливим групам населення. Під час реалізації життєво необхідних програм у сферах сільського господарства і засобів до існування партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування також підтримуватимуть розвиток спроможностей для відновлення життєстійкості населення і допомагатимуть потерпілому цивільному населенню в отриманні доступу до основних послуг, товарів і критично важливої інфраструктури.

Методи реагування

За результатами низки секторальних оцінок і з урахуванням різних особливих потреб жінок, дівчинок, хлопчиків і чоловіків, які постраждали внаслідок конфлікту, партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування розробили загальні критерії вибору бенефіціарів і методів реагування. Проте, в умовах обмеженого гуманітарного доступу (особливо на НПУТ) і суворо обмеженого фінансування, було застосовано метод визначення пріоритетності надання допомоги тим, хто знаходиться у критичному становищі (наприклад, неповним сім'ям з дітьми; пенсіонерам із мінімальною пенсією; домогосподарствам, очолюваним безробітними у віці 40 – 60 років тощо). Цей метод враховує як обмеження спроможностей для реагування, з якими стикаються партнери кластера, так і географічні пріоритети.

Його використання забезпечить належне надання допомоги на усіх територіях, які потерпають від продовольчої небезпеки, а також дозволить уникнути дублювання: понад 60 відсотків запланованих інтервенцій спрямовано на охоплення районів, розташованих найближче до «лінії розмежування» (5 км) і НПУТ. Більш того, враховуючи те, що ініціативи з відновлення і розвитку в значній мірі ще не розпочато, партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування визнають зростання гуманітарних потреб у секторі щодо посилення здатності до відновлення шляхом проведення інтервенцій у сфері забезпечення (сільськогосподарськими і несільськогосподарськими) засобами до існування у безпечніших районах. Такі інтервенції мають допомогти громадам протистояти майбутнім потрясінням і зменшити залежність від допомоги. Кластер продовольчої безпеки та засобів

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019 (ДОЛ. США)



КОНТАКТНІ ОСОБИ

Олександра Малукало

Координатор кластера продовольчої безпеки та засобів для існування

amalukalo@fscluster.org

Розподіл за географічними пріоритетами

	НПУТ	ПУТ (0-5 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (5-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	0,7 млн	0,2 млн		0,2 млн
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	26 тис.	23 тис.	17 тис.	13 тис.

За статтю та віком

	% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей*
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	54%	14 59 27%
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	52%	21 54 25%

*Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років)

до існування також сприятиме і нарощуватиме зусилля з розширення міжсекторальної допомоги там, де потреби є дуже високими. Керівний принцип оперативного реагування Кластера ґрунтується на неупередженості та високих гуманітарних стандартах.

Актуалізація міжсекторних питань

Партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування будуть і надалі враховувати гендерні питання та проблеми захисту у межах всього програмного циклу, а також проводити належний контекстуальний аналіз цільових територій з метою виявлення і зниження будь-яких ризиків з точки зору захисту і соціальної перспективи. Партнери несуть відповідальність за регулярний моніторинг програм шляхом збору даних з розподілом за віком і статтю.

Кластер продовжить застосовувати визначення пріоритетності на основі потреб з використанням узгоджених критеріїв відбору, а також єдиного підходу до переказу грошової допомоги і складу наборів продовольчої допомоги з метою уникнення будь-якої напруженості у суспільстві. Наявні механізми зворотного зв'язку з бенефіціарами для забезпечення підзвітності перед постраждалим населенням. Партнери також зосередять увагу на безпеці під час надання допомоги, ретельному виборі місць роздачі, а також на координації з місцевою владою, у тому числі задля уникнення територій, забруднених мінами і вибухонебезпечними залишками війни. У рамках Багаторічного плану гуманітарного реагування партнери Кластера продовжуватимуть застосовувати орієнтовані на громади підходи, а також користуватися принципом «не нашкідь».

З метою поступового скорочення гуманітарних потреб і хронічної вразливості партнери кластера будуть і надалі сприяти економічній самозабезпеченості постраждалого населення шляхом надання засобів до існування на ранньому етапі відновлення і проведення сільськогосподарських інтервенцій, у тому числі й для того, щоби ВПО мали змогу відновити свої фінансові ресурси і поліпшити умови життя. Кластер буде і далі пов'язувати діяльність із розвитку і гуманітарну діяльність шляхом активної участі в групі Колективних результатів «Самозабезпечення», а також сприяти більш тісному партнерству з учасниками процесу відновлення і розвитку, одночасно пропагуючи керівну роль урядових органів.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

З метою максимізації ресурсів і забезпечення скоординованого реагування Кластер продовольчої безпеки та засобів до існування продовжує свою співпрацю з національними та місцевими органами влади, установами Організації Об'єднаних Націй, партнерами з неурядових організацій та іншими основними зацікавленими сторонами. Беручи до уваги тривалий характер кризи і політичний контекст в Україні,

а також виходячи з того, що гуманітарна допомога буде необхідною ще протягом певного непередбачуваного періоду, очікується, що багаторічний план, спрямований на створення довгострокової стратегії реагування і забезпечення тривалості результатів, стане доцільним для сектора Продовольчої безпеки та засобів до існування. З огляду на взаємозв'язок між соціально-економічними аспектами і продовольчою небезпекою, для Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування пріоритетним стає поступовий перехід до заходів з раннього відновлення і засобів до існування. Відповідно до цілей 2 і 3 Кластера, програми буде адаптовано з метою інтеграції заходів реагування, відновлення та підвищення стійкості для порятунку життів, відновлення засобів до існування і пошуку довгострокових рішень для людей, які тривалий час перебувають в умовах соціально-економічної вразливості. Людям, які потребують негайного реагування, і надалі буде надаватися підтримка. У районах з високим ризиком ескалації конфлікту і з високим рівнем вразливості Кластер розгляне можливість впровадження систем раннього попередження. Нарощування спроможностей урядових організацій із забезпечення готовності до надзвичайних ситуацій стане ще одним напрямом діяльності за Багаторічним планом гуманітарного реагування. Кластер продовольчої безпеки та засобів до існування також сприятиме наданню грошової допомоги, де це можливо, з метою підтримки функціонуючих ринків.

Продовольча безпека – це результат цілого ряду факторів, таких як доступ до послуг, доступність товарів, використання і стабільність, які мають бути наявні одночасно. Таким чином можлива міжсекторна координація розглядається в якості ключової стратегії (наприклад, наявність чистої води дозволить людям правильно використовувати продукти харчування; доступ до відповідних медичних закладів в поєднанні з розподілом продуктів харчування запобігатимуть перебоєм у лікуванні постраждалих від конфлікту людей, хворих на ВІЛ і ТБ). Кластер і надалі вивчатиме і посилюватиме міжсекторну взаємодію у максимально можливій мірі задля забезпечення комплексного плану реагування.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

Кластер продовольчої безпеки та засобів до існування приділятиме особливу увагу заходам, спрямованим на задоволення короткострокових і середньострокових потреб у сфері продовольчої безпеки вразливих груп населення на сході України. В заходах реагування також враховуватимуться питання гендерних особливостей і проблема захисту, а також фактор сезонності. Ґрунтуючись на пріоритетних критеріях уразливості, партнери Кластера прагнуть задовольняти потреби за допомогою змішаних інтервенцій (спрямованих і на порятунок життя у надзвичайних ситуаціях, і на

раннє відновлення, якщо можливо), застосовуючи перехідні заходи у рамках програм із забезпечення засобами до існування, які залишаються пріоритетним для кластера (як сільськогосподарськими, так і несільськогосподарськими для відновлення засобів виробництва). Відповідно до Цілі 1, якою передбачається надання життєво необхідної продовольчої допомоги, кластер зосередиться на задоволенні нагальних потреб населення у продовольчих товарах, одночасно сприяючи створенню або відновленню активів, які поліпшать довгострокову продовольчу безпеку і здатність до відновлення, за допомогою таких ініціатив як «Продовольство в обмін на працю», «Ресурси в обмін на працю» та «Навчання в обмін на працю» (наприклад, семінари на тему здорового харчування). Заходи щодо якнайшвидшого відновлення сільського господарства на рівні домашніх господарств відповідно до Цілі 2 будуть спрямовані на відновлення виробничих активів, будуть адаптовані до місцевих умов і враховуватимуть попередній досвід партнерів кластера, оскільки ці види діяльності стали критично важливим джерелом альтернативних засобів до існування на сході України. Відповідно до Цілі 3, партнери кластера проведуть курси професійної підготовки і розвитку практичних навичок, а також надаватимуть гранти на відкриття бізнесу для створення можливостей отримувати дохід.

Люди, яким планується надати допомогу, і територіальні пріоритети

Задля забезпечення доступу найбільш вразливих груп населення до продовольчих товарів, особливо у зимовий період, партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування надаватимуть загальну продовольчу допомогу 60 000 осіб з урахуванням узгоджених критеріїв уразливості, рекомендованих методів надання допомоги, пріоритетів, сезонності і принципу «не нашкодь». Для відновлення виробничих активів і доповнення доходів домашніх господарств, програми кластера у сфері сільського господарства забезпечать підтримку майже 11 000 осіб шляхом проведення наступних заходів: відновлення сільськогосподарських виробничих активів (наприклад, систем поливу, теплиць і садів), розподіл сільськогосподарських ресурсів (наприклад, наборів для фермерських господарств, ваучерів на обладнання), а також навчання у сфері сільського господарства і надання грантів на відкриття бізнесу. З метою подальшого підвищення здатності постраждалого населення до відновлення понад 7000 працездатних, але економічно вразливих осіб, отримуватимуть допомогу у вигляді засобів до існування на ранньому етапі відновлення та підтримку у здійсненні діяльності, що приносить дохід. Пріоритет надається найбільш уразливими з точки зору продовольчої безпеки групам населення, які потребують допомоги в отриманні засобів до існування і які проживають на ПУТ, НПУТ і вздовж «лінії розмежування», а також вразливим ВПО за межами Донбасу.

Механізми реагування

Беручи до уваги виявлені та оцінені секторальні потреби, а також оперативний потенціал і обмеження гуманітарного доступу, партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування прагнуть надати допомогу людям, які її потребують, використовуючи методи реагування та активи. Допомога надаватиметься шляхом гнучкого поєднання розподілу продуктів у натуральній формі і грошових переказів, якщо це можливо і економічно виправдано. Партнери будуть розширювати застосування грошових переказів (більша частина вже запланована для доставки за допомогою механізму грошових переказів, до якого входять як готівкові перекази, так і продовольчі ваучери), в залежності від фінансової інфраструктури та ринкових умов, а також враховуючи бажання людей мати вибір і поживну їжу. Таке розширення допомоги може мати непрямий позитивний вплив на місцеві ринки і виробничо-збутові ланцюги. Якщо ж немає змоги здійснювати грошові перекази, ті, хто не має доступу до ринків, стикається із загрозами у сферах безпеки або захисту, або зазнає раптового переміщення, отримуватиме продукти харчування у натуральній формі. Сільськогосподарські гранти, ваучери і активи допомагатимуть фермерським домогосподарствам і сприятимуть швидкому відновленню джерел до існування, збільшенню сільськогосподарського виробництва, покращенню продовольчої безпеки і харчування, а також зниженню рівня бідності в селах. Надання грантів і активів, а також проведення навчання у рамках програм самозабезпечення та індивідуальної трудової діяльності, не пов'язаних із сільським господарством, підвищуватимуть здатність населення, яке постраждало внаслідок кризи, до швидкого відновлення за рахунок розширення прав ВПО, тих, хто повернувся на попереднє місце проживання, а також членів приймаючих громад шляхом забезпечення довготривалих засобів до існування і можливостей отримання доходу, адаптованих до їхніх конкретних потреб і географічних пріоритетів. Партнери Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування регулярно аналізуватимуть ризики і заходи щодо їхньої мінімізації, а також вноситимуть необхідні корективи до механізмів реагування та методів реалізації в залежності від динаміки на місцях.

Вплив гуманітарних інтервенцій

У 2018 році моніторинг, проведений партнерами Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування після надання гуманітарної допомоги, показав позитивну динаміку щодо задоволення термінових потреб у продовольстві та засобах до існування постраждалого внаслідок конфлікту населення та щодо запобігання подальшому загостренню продовольчої безпеки. Це підтверджується зниженням загальних рівнів продовольчої безпеки як на ПУТ, так і на НПУТ у 2018 р. проти 2017 р. На ПУТ кількість людей з дуже високим рівнем продовольчої незахищеності знизилася

з 0,9% у 2017 році до 0,5 % у 2018 р. Також знизилась кількість людей з помірним рівнем продовольчої незахищеності з 14 % у 2017 році до 9 % у 2018 р. На НПУТ кількість людей з високим рівнем продовольчої безпеки знизилась з 5,2 % у 2017 р. до 3,2 % у 2018 р., водночас кількість людей з помірним рівнем продовольчої безпеки зменшилась з 21% у 2017 р. до 17,4 % у 2018 р. Хоча неможна пояснити цю позитивну тенденцію виключно наданням гуманітарної допомоги, справедливо зауважити, що надання продуктів харчування сприяло цьому суттєвому зниженню рівнів продовольчої безпеки серед постраждалих внаслідок

конфлікту людей. Проте, незважаючи на зменшення, рівні продовольчої безпеки залишаються високими. Необхідно продовжувати заходи, щоби зберегти цю позитивну тенденцію та запобігти негативному розвитку ситуації в зворотному напрямку, зокрема для найбільш уразливих груп населення на тлі росту цін на продукти харчування, безробіття та сезонних ускладнень у доступі до продуктів харчування. Необхідні подальші зусилля для укріплення співробітництва з організаціями з розвитку та відновлення задля досягнення Колективних результатів, зокрема у сфері Захисту та засобів до існування.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

Метою Багаторічного плану гуманітарного реагування Кластера продовольчої безпеки та засобів до існування є сприяти ефективнішому гуманітарному реагуванню задля більш передбачуваних і відповідних операційних механізмів, зосередження уваги на забезпеченні тривалості результатів. Запропоновані заходи будуть здійснюватися партнерами кластера, як урядовими, так і неурядовими організаціям, з використанням різних форм партнерства. Це допоможе підвищити ступінь відповідальності за проведення операцій і сприятиме розвитку місцевих спроможностей. Партнери Кластера проводили консультації з Урядом, задля підтримки впровадження заходів раннього відновлення, забезпечення повернення постраждалого на сході України населення до нормального життя, а також окреслили бачення виходу з тривалої гуманітарної кризи. Партнери проводитимуть заходи, спрямовані на поліпшення стану продовольчої безпеки і засобів до існування постраждалих осіб у тісній координації з державними установами, які представлені на території уздовж «лінії розмежування». Проводячи заходи зі збільшення спроможностей та інвестуючи в людський капітал шляхом навчання постраждалого населення, Кластер продовольчої безпеки та засобів до існування доповнюватиме діяльність Уряду та інших установ Організації Об'єднаних Націй.

Як і в багатьох інших країнах, Уряд України складається з галузевих міністерств і відомств, розподіл ресурсів і підзвітність яких регулюються відповідним чином. Кластер продовольчої безпеки та засобів до існування буде і надалі встановлювати зв'язки між розвитком і гуманітарною роботою разом із відповідними галузевими міністерствами через зв'язок між гуманітарною роботою та розвитком, особливо на ПУТ. Кластер також продовжить взаємодію з учасниками, які не входять до гуманітарного сектора, і координуватиме свою діяльність із партнерами, які не є учасниками Плану гуманітарного реагування, для того, щоб не дублювати зусилля і попереджати виникнення будь-яких потенційних прогалин.



ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ

Люди, які потребують допомоги **1,3 млн**

Люди, яким планується надати допомогу **1,3 млн**

Кількість проектів **10**

Потреби (дол. США) **18,1 млн**

Кількість партнерів **10**

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ: ЦІЛЬ1

1 Надання життєво необхідних та первинних медичних послуг (у стаціонарних і мобільних клініках), включаючи комплексні послуги з охорони сексуального і репродуктивного здоров'я, а також психологічну і психосоціальну підтримку

ПОВ'ЯЗАНО З КР2

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ: ЦІЛЬ2

2 Відновлення і/або реконструкція порушених систем медичних послуг та інфраструктури

ПОВ'ЯЗАНО З КР2 КР3

Багаторічна стратегія Кластера

Партнери Кластера охорони здоров'я та харчування будуть і надалі підтримувати національні та місцеві органи влади у покращенні доступності медичної допомоги в Україні та безпосередньо надаватимуть якісні та надійні невідкладні і основні послуги найбільш вразливим групам населення, які проживають у районах, що постраждали внаслідок конфлікту.

Методи реагування

Заходи реагування націлені на найбільш вразливих осіб, які проживають в районах, що постраждали внаслідок конфлікту: мешканців і ВПО у межах 20 км від «лінії розмежування», на НПУТ, а також у Луганській і Донецькій областях. До найбільш уразливих груп населення належать люди похилого віку, люди з інвалідністю та особи з обмеженою мобільністю, вагітні жінки та матері-годувальниці, сироти, домашні господарства, очолювані жінками, а також маленькі діти. Особлива увага буде приділятися підтримці органів охорони здоров'я шляхом вдосконалення і реструктуризації системи (відповідно до поточної реформи системи охорони здоров'я) для задоволення нагальних потреб, викликаних перебоями у роботі системи, переміщенням населення і насильством. У разі необхідності партнери будуть заповнювати серйозні прогалини в наданні медичних послуг, у тому числі у випадках відсутності безпосереднього доступу до життєво важливої і невідкладної медичної допомоги, а також

будуть продовжувати стежити за ситуацією для того, щоб вносити необхідні зміни, залежно від її розвитку.

Актуалізація міжсекторних питань

Кластер продовжуватиме надавати підтримку життєво необхідним програмам боротьби із захворюваннями, включно з раннім виявленням туберкульозу, ВІЛ та інфекцій, що передаються статевим шляхом, забезпечивши витратні матеріали для діагностики та лікування. Попередження передачі ВІЛ / СНІДу від матері до дитини – серйозна прогалина в існуючих заходах первинної медико-санітарної допомоги. Неінфекційні захворювання залишаються основною причиною смерті в Україні, і питання їхнього усунення стане наскрізним у програмах кластера. З метою запобігання подальшим психологічним травмам і хронічним психічним захворюванням (внаслідок конфлікту або його загострення) партнери кластера розширять цей комплексний підхід для забезпечення надання послуг з психологічного здоров'я та психосоціальної підтримки (ПЗПСП) постраждалим особам. Основна увага

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019 (ДОЛ. США)



КОНТАКТНІ ОСОБИ

Габріель Новелло Сьерра
Координатор кластера охорони здоров'я та харчування- ВООЗ
novelog@who.int

Розподіл за географічними пріоритетами

	НПУТ	ПУТ (0-5 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (5-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)
люди, які потребують допомоги	0,6 млн	0,2 млн	0,3 млн	0,2 млн
люди, яким планується надати допомогу	0,6 млн	0,2 млн	0,3 млн	0,2 млн

За статтю та віком

	% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей*
люди, які потребують допомоги	60%	14 59 27%
люди, яким планується надати допомогу	60%	15 42 43%

*Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років)

приділятиметься розширенню надання послуг ПЗПСП на рівні закладів первинної медико-санітарної допомоги та на рівні громад, наданню першої психологічної допомоги (ППД), проведенню навчань з метою збільшення спроможностей закладів, наприклад, у рамках програми ВООЗ по заповненню прогалін в сфері охорони психічного здоров'я (mhGAP), зміцненню механізмів звернення по допомогу та наданню допомоги, основаної на фактичних даних та орієнтованої на права людини, найбільш уразливим пацієнтам із важкими психічними розладами в умовах стаціонарного лікування. Діяльність буде пов'язана з інтервенціями у сфері захисту, особливо якщо вони стосуватимуться гендерно-обумовленого насильства і захисту дітей, доповнюючи такі заходи і максимально уникаючи дублювання.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

Кластер постійно сприятиме розширенню доступу до територій і тих груп населення, які потребують гуманітарної допомоги, задля поліпшення медичного обслуговування. Він також сприятиме постійному захисту медичних працівників та медичних установ від поранень та пошкоджень, пов'язаних із конфліктом, згідно з нормами міжнародного гуманітарного права. Прогаліни будуть заповнюватися шляхом поліпшення координації та моніторингу, а також проведення структурних змін, які сприятимуть загальній сталості української системи охорони здоров'я. Триватимуть постійні спроби поліпшити програмні підходи та інтервенції у сфері охорони здоров'я шляхом залучення бенефіціарів та місцевих органів влади до процесу прийняття рішень, отримання від них зворотного зв'язку і здійснення відповідних змін. Колективний результат цих дій полягає в тому, що стан здоров'я постраждалого населення поліпшується, медичні послуги є наявними та доступними та до них мають доступ ті, хто потребує цього найбільше. Тривалий характер цієї кризи вимагає від кластера забезпечення зв'язку життєво важливих заходів із поточною діяльністю з відновлення і розвитку, а також посилення взаємодії у сферах спільної роботи та інтересів.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

- Надання життєво необхідних і первинних медичних послуг (у стаціонарних і мобільних клініках), у тому числі й комплексних послуг з охорони сексуального і репродуктивного здоров'я, а також психологічної та психосоціальної підтримки.
- Відновлення і/або реконструкція порушених систем медичних послуг та інфраструктури.
- Закупівля, завчасне створення запасів і розподіл предметів медичного призначення, основних медикаментів і устаткування за допомогою створених

і мобільних медичних служб.

- Надання фінансової підтримки вразливого населенню, яке постраждало внаслідок конфлікту, шляхом надання коштів і ваучерів на оплату медичних витрат.
- Проведення навчання з охорони здоров'я та харчування, спрямованого на вдосконалення і поновлення знань і навичок медичних працівників.
- Безпосередня підтримка лабораторій (включно з послугами банків крові) для покращення стандартів наявності, якості та безпеки.
- Проведення навчання з охорони здоров'я та харчування, просвітницьких заходів, соціальної мобілізації та інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо захисту інтересів постраждалого населення.

Люди, яким планується надати допомогу, і територіальні пріоритети

Партнери кластера охорони здоров'я планують надати допомогу 1,3 мільйона людей, з яких 643 000 проживають на НПУТ і близько 657 000 – на ПУТ (434 000 осіб проживають у межах 20 км від «лінії розмежування» і 223 000 – за межами цієї пріоритетної зони). Планується надавати допомогу найбільш вразливого населенню, яке проживає у районах, постраждалих від конфлікту: місцевим жителям і ВПО у межах 20 км від «лінії розмежування», на НПУТ, а також у Луганській і Донецькій областях; до числа найбільш уразливих відносяться люди похилого віку, особи з інвалідністю та особи з обмеженою мобільністю, вагітні жінки та матері-годувальниці, сироти, домашні господарства, очолювані жінками, а також діти у віці до п'яти років.

Оскільки доступність послуг безпосередньо пов'язана з місцем розташування медичних установ (наприклад, основні онкологічні центри та установи для догляду за новонародженими в регіоні розташовані на НПУТ), інтенсивність перетину постраждалим населенням «лінії розмежування» задля отримання доступу до послуг залишатиметься високою (за безпечних умов). Тому у ході планування партнери Кластера охорони здоров'я встановлюють оціночні цільові рівні для кожного виду діяльності, а не конкретні цифри. Ще однією причиною цього є фрагментарність, обмеженість епідеміологічних даних в районах, що постраждали від конфлікту (особливо на НПУТ), у зв'язку з чим прогнозування ускладнюється через відсутність надійних базових параметрів для різних програм та інтервенцій.

Механізми реагування

Партнери Кластера безпосередньо надаватимуть невідкладну і необхідну медичну допомогу найбільш уразливим групам населення, які проживають в районах, що постраждали внаслідок конфлікту, у тому числі й за допомогою мобільних послуг, підтримки стаціонарних медичних установ і роботи з громадами. Відновлення сфери медичних послуг дає можливість забезпечити

безперервність догляду за пацієнтами і сталість надання медичної допомоги. Зміцнення систем раннього попередження для своєчасного виявлення і реагування на спалахи та епідемії зменшить кількість жертв і попередить будь-які пов'язані з ними довгострокові наслідки.

Партнери розширюватимуть взаємодію з громадами та інформуватимуть про ризики з метою підвищення обізнаності та сприяння індивідуальним діям щодо захисту здоров'я та зниження ризиків для здоров'я як окремих осіб, так і громад. Заходи у сфері охорони здоров'я населення будуть посилюватися за рахунок розширення програм вакцинації, підвищення безпеки та якості лабораторних і діагностичних спроможностей, покращення технічного керівництва та управління інформацією з метою моніторингу та усунення основних ризиків для здоров'я населення. Моніторинг та картографування доступності послуг допоможуть у виявленні і зменшенні кількості перебоїв у роботі служб охорони здоров'я. Для подолання фінансових бар'єрів для отримання послуг (вартість ліків, проїзду, діагностики) надаватиметься допомога у грошовій формі та у вигляді ваучерів особливо вразливим групам населення, тобто тим, у кого особливо високі медичні витрати у зв'язку з небезпечними для життя і хронічними захворюваннями, дітям віком до п'яти років, особам із інвалідністю, вагітним жінкам та матерям-годувальницям.

Вплив гуманітарних інтервенцій

Україна займає друге місце за поширеністю ВІЛ у Східній Європі; на неї припадає вісім відсотків нових випадків інфікування і 25 відсотків смертей від СНІДу. Країна також має високі показники захворюваності на

туберкульоз (друге місце в Європі) і займає четверте місце у світі за кількістю хворих на туберкульоз із множинною лікарською стійкістю. Завдяки активній допомозі з боку міжнародної спільноти вдалося уникнути критичної нестачі ліків і витратних матеріалів для лабораторій на НПУТ. Це стало можливим завдяки зверненню до Глобального фонду для боротьби зі СНІДом, туберкульозом і малярією, що забезпечило істотне цільове фінансування і допомогло уникнути перебоїв у лікуванні ТБ та ВІЛ на період з 2018 по 2020 роки, оскільки на наступні три роки забезпечено все необхідне лабораторне обладнання, основні медичні витратні матеріали, сучасні ліки і фінансування. Лікування ВІЛ було оптимізовано відповідно до рекомендацій ВООЗ (по одній таблетці один раз на день), що у більшості випадків збільшило показники дотримання режиму лікування. Станом на квітень 2018 року доступ до лікування значно розширився: більше 10 000 осіб отримують життєво необхідні ліки. За останній рік у Донецьку відновилися закупівлі протитуберкульозних препаратів другого ряду і знову надається технічне обслуговування лабораторного обладнання, а в Луганську було закуплено життєво важливе лабораторне устаткування для діагностики туберкульозу та необхідні реагенти.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

В Україні ключові заходи у сфері охорони здоров'я пов'язані з безпосереднім наданням допомоги, структурною підтримкою, роз'яснювальною роботою та координацією. ВООЗ продовжить очолювати Кластер охорони здоров'я. В рамках програм з охорони здоров'я в Україні також розглядаються спільні та міжсекторні питання (напр., забезпечення психічного здоров'я та надання психосоціальної підтримки потребує співпраці між секторами охорони здоров'я, захисту, продовольчої безпеки та житла), а також співпраця з іншими установами, які надають допомогу, та донорами у таких напрямках, як забезпечення зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком та миротворчі ініціативи. Питання охорони здоров'я є спільним завданням в Україні, пріоритетність якого була зазначена різними групами населення під час досліджень щодо Цілей сталого розвитку (ЦСР). Робота в цьому напрямку спрямована на сприяння більшій єдності установ і узгодження заходів гуманітарного реагування із зусиллями партнерів у сферах відновлення, розвитку та миротворчої діяльності. ВООЗ та партнери у сфері охорони здоров'я також обговорюють питання вразливості і важливості конкретних проблем, щоби спонукати владу та інші зацікавлені сторони діяти у відповідності з їхніми обов'язками і зобов'язаннями. Кластер відіграє ключову роль у якості центрального банку знань і досвіду різних учасників з реагування, а також виступає в якості майданчика для обговорення різних обґрунтованих варіантів реалізації проєктів, що дозволить розширити технічну експертизу з розробки та реалізації програм охорони здоров'я.

ВОДА, САНІТАРІЯ ТА ГІГІЄНА



Люди, які потребують допомоги
3,2 млн

Люди, яким планується надати допомогу
2,0 млн

Кількість проєктів
13

Потреби (дол. США)
31,8 млн

Кількість партнерів
11

ВОДА, САНІТАРІЯ ТА ГІГІЄНА: ЦІЛЬ 1

1 Забезпечення негайного сталого доступу постраждалих внаслідок конфлікту людей до достатньої кількості води належної якості та мінімальних санітарних-гігієнічних послуг.

ПОВ'ЯЗАНО З КР2 , КР3

ВОДА, САНІТАРІЯ ТА ГІГІЄНА: ЦІЛЬ 2

2 Надання критично важливих засобів у сфері ВСГ, а також розповсюдження інформації з профілактики захворювань, причинно пов'язаних з водним чинником та порушенням санітарно-гігієнічних норм.

ПОВ'ЯЗАНО З КР2

Багаторічна стратегія Кластера

Цілі Кластера ВСГ у рамках Плану гуманітарного реагування на 2019 – 2020 роки забезпечують безпосередній внесок у досягнення третього Колективного результату (КР3), оскільки аварійні ремонти інфраструктури ВСГ розширюють доступ до критично важливої цивільної інфраструктури, як завдяки фізичному зміцненню об'єктів інфраструктури, так і шляхом збільшення спроможностей з управління. Крім того, проєкти ВСГ покращують доступ до критично важливих послуг (КР2) шляхом надання санітарно-гігієнічних послуг, поліпшення водопостачання та санітарно-гігієнічних умов у медичних закладах і школах, а також шляхом забезпечення предметами гігієни.

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019 (ДОЛ. США)



Метод реагування

Інтервенції у сфері водопостачання, санітарії та гігієни (ВСГ) заплановані з урахуванням визначеної і задокументованої відсутності доступу до відповідних систем безпечного водопостачання та водовідведення. У зв'язку з цим у рамках міжвідомчого оцінювання у сфері ВСГ (запланованого на початок 2019 року) аналізуватимуться наслідки для населення від збоїв у роботі систем водопостачання і водовідведення, пов'язаних із конфліктом на сході України, а також буде визначено базовий рівень необхідних знань, підходів та практик у сфері ВСГ.

Програми у секторі ВСГ будуть спрямовані на досягнення другого і третього загальних стратегічних пріоритетів Плану гуманітарного реагування, розширення доступу до основних послуг, а також до критично важливої цивільної інфраструктури, завдяки проведенню

ремонтів.

Загалом роботи будуть проводитись по всій території у межах п'яти кілометрів від «лінії розмежування», на НПУТ Луганської та Донецької областей, а також за межами цих зон там, де існуватиме необхідність гуманітарної допомоги. Громади потерпають не лише від обстрілів і бойових дій, але і від гострого погіршення економічної ситуації у постраждалих областях, де через пошкоджену інфраструктуру водопостачання та водовідведення можуть виникнути спалахи хвороб. Гуманітарну діяльність буде адаптовано виключно до гуманітарних потреб без урахування політичних розбіжностей. Установи-виконавці тісно співпрацюватимуть з місцевою владою, не намагаючись при цьому замінити існуючі механізми.

Хоча партнери Кластера ВСГ стикаються з проблемами, пов'язаними з доступом, проте продовжують динамічну роботу,

Розподіл за географічними пріоритетами

	НПУТ	ПУТ (0-5 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (5-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	2,2 млн**	0,5 млн	0,5 млн	
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	1,3 млн	0,2 млн***	0,3 млн***	0,2 млн***

За статтю та віком

	% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей*
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	54%	14 59 27%
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	54%	14 59 27%

*Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років).

**За оцінками, гуманітарної допомоги у сфері ВСГ потребують 80% з 1,97 мільйона людей (1,6 млн загалом), які проживають у Донецькій області на НПУТ, 0,2 мільйона людей в Луганську та 0,4 млн людей, які обслуговуються північною частиною системи «Карбоніт»: у них регулярно виникають проблеми з якістю, обсягом водопостачання, припиненням подачі води, які неможливо розв'язати без зовнішньої допомоги, в тому числі без доставки матеріалів та хімірегентів для обробки води компаніям водопостачання

***З урахуванням 120 000 ВПО на ПУТ

КОНТАКТНІ ОСОБИ

Марк Баттл
Координатор кластера ВСГ
mbuttle@unicef.org
washcluster.ukraine@gmail.com

щоб продемонструвати неупередженість установ-виконавців і закрити прогалини у комунікаціях між установами і владою. Вони також працюватимуть із донорами для забезпечення достатнього фінансування. Оскільки заходи у сфері ВСГ на рівні громад, наприклад очищення відстійників або розрахунок тарифів на воду, залежать від доходів родин, у випадках явних збігів Кластер ВСГ координуватиме свою діяльність з Кластером продовольчої безпеки та засобів до існування, а також із Кластером житла/НПТ. Ініціативи щодо зменшення небезпеки стихійних лих, у рамках яких використовуються Плани забезпечення безпеки водопостачання, розглядаються в якості зв'язку з перехідними програмами та у зв'язку з мінімізацією пов'язаних з конфліктом екологічних ризиків у сфері водопостачання.

Актуалізація міжсекторних питань

Краще розуміння потреб завдяки комплексній оцінці, яку буде проведено у 2019 році, дозволить забезпечити додаткову підзвітність як перед донорами, так і перед бенефіціарами. Довгострокове мислення, пов'язане з підходами до зменшення небезпеки стихійних лих у сфері ВСГ, допоможе підвищити здатність до швидкого відновлення і встановити зв'язок між гуманітарною роботою та розвитком. Програми у секторі ВСГ можуть мати позитивний вплив на життя осіб, які забезпечують основний догляд в родині (часто це жінки). Відповідно до існуючих практик або принципів розподілу домашніх обов'язків в основному жінки більше піклуються про членів родини і про здоров'я сім'ї загалом, що робить їх основними споживачами води на побутовому рівні. Гендерно-збалансована участь буде наполегливо заохочуватися на всіх етапах реалізації проекту, та водночас установ-виконавців будуть заохочувати ставити під сумнів будь-які історично сформовані ролі.

Більш тісного зв'язку з ініціативами розвитку буде досягнуто завдяки співпраці з програмою забезпечення питною водою в Україні, ініціативами з децентралізації і розділення систем постачання та розподілу електроенергії, а також державною програмою відновлення. Кластер ВСГ і надалі братиме участь або, за необхідності, керуватиме інфраструктурним компонентом зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком. Завдяки більш активній співпраці з організаторами притулків, Кластер ВСГ розгляне і перейде до розв'язання взаємопов'язаних питань інфраструктури, таких як електропостачання і централізоване опалення, шляхом:

- Більш тісної координації з учасниками з розвитку і донорами;
- Визначення пріоритетів місцевими органами влади і партнерами з числа неурядових організацій;
- Розгляду перехідного підходу, а також підходів щодо зменшення небезпеки стихійних лих та нарощування спроможностей;
- Сприяння просуванню питань, які охоплюють

гуманітарну сферу і сферу розвитку.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

Багаторічна форма Плану гуманітарного реагування на 2019 – 2020 роки спочатку буде сприяти підвищенню ефективності за рахунок більш широкої участі державних відомств, компаній водопостачання та органів влади в усіх сферах діяльності. Довгострокове спільне планування ремонтних робіт системи водопостачання дозволить інтегрувати плани відновлення до гуманітарних заходів. В умовах кризи в Україні, яка охопила значну кількість міст, та з урахуванням підготовки до зими потреби в проведенні ремонтів є значними за обсягом, і через недовготривалий річний період для будівництва (неможливо будувати взимку) значна кількість важливих проектів потребує більше одного літнього сезону для планування, підготовки та будівельних робіт.

Програми ВСГ для громад сприяють тому, що домогосподарства отримують дохід, зменшуються витрати на очищення відстійників або придбання потенційно дорогих предметів гігієни, таких як підгузки, навіть зменшуються витрати на оплату медичних рахунків, а ті, хто здійснює догляд за родиною, звільняються від важкої роботи. Існують чіткі зв'язки між програмами сектора охорони здоров'я та ВСГ у школах, а також у рамках програм із забезпечення доступного житла і надання притулків. Більш тривалі терміни реалізації стратегії сприятимуть міжсекторному плануванню, що дозволить окремим установам, за підтримки кластера, розробляти більш комплексні програми.

Існуючі зв'язки кластера ВСГ з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, обласною владою та обласними установами з питань регіонального розвитку стануть основою для спільних ініціатив міжнародних донорів, де поряд зі стандартними програмами ВСГ розглядатимуться можливості розбудови миру. Більш тривалі терміни мають сприяти надзвичайно важливому плануванню стратегій завершення роботи, наприклад, на контрольних пунктах в'їзду-виїзду (КПВВ), де місцеві органи влади мають якомога швидше взяти на себе відповідальність за цю роботу з метою задоволення всіх потреб у сфері ВСГ, хоча до сьогодні юридичні і фінансові проблеми перешкоджали їм у цьому.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

Пріоритети Кластера ВСГ на 2019 рік включають обов'язкову подачу чистої води різними способами, у тому числі й доставку реагентів для води, доставку води водовозами та проведення аналізів якості води.

Однак у 2019 році цю діяльність необхідно доповнити проведенням капітальних ремонтів аварійних систем, а також постачанням необхідних матеріалів і устаткування. Підходи до забезпечення санітарно-гігієнічних послуг вимагають однакового пріоритету для проведення ремонтів каналізаційних мереж та ремонтів систем водопостачання, ВСГ у школах і медичних установах, надання санітарно-гігієнічних послуг на рівні громад, наприклад, очищення відстійників і розв'язання проблем з відходами, а також забезпечення необхідними предметами гігієни, з одночасним пропагуванням гігієни, якщо потрібно. Все ще необхідно поліпшити об'єкти ВСГ на контрольно-пропускних пунктах, оскільки число індивідуальних перетинів продовжує збільшуватися. Водночас покращуються умови експлуатації та технічного обслуговування об'єктів, а також поліпшується координація з владою.

У 2019 році учасники з ВСГ приділятимуть особливу увагу комплексним підходам, зосереджуючись на завершенні сталих, але швидких заходів з порятунку життів. Безпосередні дії будуть підтримуватися шляхом пропагування на усіх рівнях необхідності доступу до ремонту, захисту цивільних споруд і гарантій безпеки для працівників комунальних служб водопостачання, а також гарантованого доступу всіх постраждалих внаслідок конфлікту до послуг водопостачання та санітарно-гігієнічних послуг.

Люди, яким планується надати допомогу, і територіальні пріоритети

Загалом, 11 проектів Плану гуманітарного реагування, схвалених Кластером ВСГ, передбачають надання у 2019 році прямої допомоги 1,97 мільйона осіб, що складає 62 відсотки від 3,2 мільйона осіб, які потребують допомоги. Кластер зосередиться на допомозі 1,27 мільйона (58 відсотків) з 2,2 мільйона осіб на НПУТ, які її потребують, і 700 000 (70 відсотків) з 1 мільйона осіб на ПУТ. Низький рівень охоплення на НПУТ обумовлений реалістичними можливостями доступу, тож організації збалансували свій намір охопити всіх, хто потребує допомоги, з реальними можливостями. Із 700 000 бенефіціарів, яким планується надати допомогу на ПУТ, 33 відсотки проживають у межах п'яти кілометрів від «лінії розмежування», а 43 відсотки живуть на відстані від 5 до 20 км від неї.

Загалом, Кластер ВСГ передбачає надання допомоги 1 мільйону осіб шляхом поліпшення якості води, покращення доступу до води для 1,25 мільйона осіб, розширення доступу до санітарних послуг для 720 000 осіб, надання предметів гігієни або кращого доступу до основних гігієнічних матеріалів за допомогою грошових коштів або ваучерів для 180 000 осіб. Через збіг діяльності (установам слід дотримуватися цілісного підходу), загальна кількість осіб, яким планується надати допомогу (1,97 мільйона осіб), є меншою загальною кількістю за окремими показниками на цільовому рівні.

Механізми реагування

Серед найбільш термінових потреб громади продовжують називати водопостачання: у 2018 році щонайменше 27% людей, які проживають поблизу «лінії розмежування» мали перебої з постачанням води щодня або щотижня. Крім того, доступ до цих районів для проведення ремонтів систем водопостачання та водовідведення, багато з яких використовуються вже 70 років, відсутній. Ці чинники зумовлюють потреби в наданні послуг у сфері ВСГ, забезпеченні постачання чистої води та проведенні капітальних ремонтів.

За результатами дослідження, проведеного міжнародною організацією TGH, витрати на засоби гігієни складають лише 11% від усіх витрат домогосподарств, що значно менше витрат на продукти харчування (42%), потреби у сфері охорони здоров'я (25%) та на житло (22%). Через невідповідність доходів, які залишаються після витрат на продукти, медичні послуги та житло, на гігієнічні потреби майже не залишається коштів. Крім того, із серпня 2017 року до серпня 2018 року, ціни на гігієнічні товари зросли на 7%. За даними того ж самого дослідження, яке проводилося спільно консорціумом ACCESS, міжнародною організацією Save the Children International та Норвезькою радою в справах біженців, попри значні потреби, попит на дорогі гігієнічні товари за межами міських центрів знизився, через що магазини зменшили асортимент, що призвело до дефіциту основних товарів. Складніше всього придбати підгузки для дітей та дорослих, які є в наявності лише, відповідно, на 53% та 29% територій, які було включено в дослідження в Донецькій та Луганській областях.

Отже, Кластер ВСГ продовжить здійснювати гуманітарні інтервенції в поєднанні з наданням послуг та проведенням капітальних ремонтів у співробітництві з компаніями водопостачання та органами влади, використовуючи механізми грошової допомоги та ваучери для забезпечення засобами гігієни. Там, де використання грошової допомоги є недоцільним, організації забезпечать доставку гігієнічних засобів.

Вплив гуманітарних інтервенцій

До кінця вересня 2018 року партнерам Плану гуманітарного реагування вдалося допомогти 1,3 мільйона (56 %) з 2,3 мільйона осіб, які потребували допомоги у цьому році, у тому числі й 900 000 осіб, які отримали покращений доступ до чистої питної води. До успішних операцій можна віднести надання і використання реагентів для очищення води по обидва боки «лінії розмежування», а також забезпечення необхідних ремонтних робіт поблизу «лінії розмежування». Також покращилися санітарні умови на контрольно-пропускних пунктах завдяки роботі таких міжнародних неурядових організацій, як громадська гуманітарна організація Premiere Urgence Internationale, Адвентистське агентство допомоги і розвитку в Україні (ADRA) та «Лікарі без кордонів» за підтримки учасників МКЧХ, які не беруть участі у Плані гуманітарного

реагування.

Проблемним залишається доступ до предметів гігієни з огляду на відсутність доходів і відповідної продукції на деяких територіях, а також доступу до НПУТ. Станом на третій квартал 2018 року лише 14 відсотків населення, що отримує допомогу у сфері ВСГ, проживало на НПУТ. У 2019 році Кластер також зосередить увагу на забезпеченні доступу до санітарних послуг разом із водопостачанням.

До успіхів у Луганській області можна віднести повідомлення Попаснянського районного водоканалу про те, що їм вдалося зберегти низькі тарифи на воду

– на рівні 9,84 грн за один кубометр води – у порівнянні з раніше розрахованим економічним показником рентабельності, а саме 13,88 грн. Цієї ціни, доступної для населення, що проживає у цьому районі, було досягнуто завдяки проведенню гуманітарних операцій. Зменшення втрат води і пов'язана з цим економія електроенергії є безпосереднім результатом інтервенцій, реалізованих ЮНІСЕФ, МКЧХ, організацією «Людина в біді» та іншими гуманітарними організаціями. Ці заходи, крім покращення санітарно-гігієнічних умов, також забезпечили економію коштів для господарств та сприяли покращенню продовольчої безпеки.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

Кластер ВСГ і ЮНІСЕФ очолюють роботу з набору учасників, зацікавлених у реалізації третього Колективного результату зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, і вже розпочали переговори з партнерами у сфері забезпечення житлом, такими як УВКБ ООН; ПРООН; партнерами з приватного сектора, такими як ДТЕК; обласними регіональними організаціями з розвитку; Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Мінрегіон). Також встановлюються зв'язки із донорами, в тому числі з Агентством США з міжнародного розвитку, ЄС і Світовим банком. У той час як концепція потребуватиме додаткового охоплення й уточнення, уже наявними є можливості для щоквартального збору учасників на відповідному форумі з метою проведення відкритого обговорення наступних питань: «Як підвищити рівень міжнародної підтримки відновлення інфраструктури?», «Взаємозв'язки між водопостачанням, опаленням і електроенергією»; «Житлове законодавство»; «Ініціативи у сфері розбудови миру, пов'язані з інфраструктурою» тощо.

Стратегії завершення інтервенцій залишаються проблематичними для секторів ВСГ та інфраструктури: системи водопостачання та водовідведення є великими за розмірами, перетинають «лінію розмежування» і потребують встановлення миру, перш ніж на зміну гуманітарним діям зможуть прийти заходи у сфері розвитку, і перш ніж донори у сфері розвитку зможуть по-справжньому взяти участь у фінансуванні довгострокової стратегічної діяльності у сфері водопостачання, що вже давно потребує уваги.

Учасники Кластера продовжують підтримувати пошук рішень урядовими органами України і де-факто установами на НПУТ.



ЖИТЛО/НПТ

Люди, які потребують допомоги
0,3 млн

Люди, яким планується надати допомогу
0,1 млн

Кількість проектів
16

Потреби (дол. США)
\$ 27,0 млн

Кількість партнерів
14

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 1

1 Задоволення основних потреб у житлі та непродовольчих товарах найбільш уразливих ВПО та постраждалих внаслідок конфлікту людей завдяки грошовій / негрошовій допомозі та допомозі у надзвичайних ситуаціях

ПОВ'ЯЗАНО З КРЗ

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 2

2 Участь у розробці належних перехідних рішень (у грошовій чи негрошовій формі) для задоволення потреб у житлі та НПТ згідно з мінімальними міжнародними та національними житловими стандартами

ПОВ'ЯЗАНО З КРЗ

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 3

3 Забезпечення/ удосконалення сталих житлових рішень для найбільш вразливих категорій постраждалого від конфлікту населення

ПОВ'ЯЗАНО З КРЗ

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 4

4 Формування спроможностей національних органів на ПУТ для координації та задоволення потреб у житлі/НПТ, які залишаються, відповідно до гуманітарних принципів

ПОВ'ЯЗАНО З КРЗ

Багаторічна стратегія Кластера

Метою Кластера житла/НПТ є забезпечення доступу недавно переміщених осіб і постраждалих від конфлікту груп населення, які можуть стати переміщеними особами, які проживають уздовж «лінії розмежування» та на НПУТ, до своєчасного і належного житла, а також до основних непродовольчих товарів.

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019
(ДОЛ. США)



Методи реагування

Відразу після інцидентів, пов'язаних із конфліктом, партнери Кластера будуть і надалі доповнювати – шляхом завчасного створення відповідних запасів будівельних матеріалів і основних непродовольчих товарів на випадок надзвичайних ситуацій – заходи першочергового реагування місцевої влади на потреби евакуйованих сімей або сімей, чий домівок і основне майно було пошкоджено.

Намагаючись запобігати переміщенню населення і приділяючи особливу увагу районам, які не отримали достатньої допомоги, партнери Кластера визначатимуть і задовольнятимуть потреби, які залишаються, щодо ремонту будинків найбільш уразливих груп переміщених і постраждалих від конфлікту осіб, які проживають уздовж «лінії розмежування» (і ще не включені до

державних програм), а також на НПУТ, де – на цьому етапі гуманітарного реагування – зосереджено більшість гуманітарних потреб у сфері житла/НПТ.

Партнери Кластера також надаватимуть паливо для обігріву, обігрівачі, теплий одяг та ізоляцію для укриттів найбільш уразливим групам населення, яке проживає у важкодоступних місцях, де не працюють ринки або де сталися перебої у газопостачанні або централізованому опаленні, а також тим, кого ще на той момент не включено до програм підготовки до зими, фінансованих Урядом.

Актуалізація міжсекторних питань

Допомога у сфері житла і непродовольчих товарів, як і раніше, ґрунтуватиметься на принципах забезпечення захисту і розглядатиметься партнерами кластера як найбільш ефективний і дієвий елемент заходів із захисту. У межах

КОНТАКТНІ ОСОБИ

Андреа Парісі
Координатор кластера
ЖИТЛА/НПТ
parisi@unhcr.org

Розподіл за географічними пріоритетами

	НПУТ	ПУТ (0-5 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (5-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	0,2 млн	74 тис.		10 тис.
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	61 тис.	29 тис.**	27 тис.**	13 тис.**

За статтю та віком

% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей*
54%	14 59 27%
52%	14 59 27%

*Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років)

**З урахуванням 9 000 ВПО на ПУТ

чутливих географічних районів забезпечення житлом і непродовольчими товарами залишиться основним інструментом моніторингу потреб населення в ситуаціях, коли заходи, спрямовані виключно на захист, можуть бути небажаними.

Що стосується житла, НПТ і допомоги у підготовці до зими, партнери кластера будуть і надалі надавати допомогу у першу чергу вразливим групам населення, особливо жінкам, людям похилого віку, а також людям з інвалідністю і серйозними захворюваннями, які становлять значну частину населення в районах, що потребують допомоги.

Пов'язуючи гуманітарну діяльність і діяльність у сфері розвитку, кластер підтримуватиме дії, спрямовані на забезпечення для людей, які опинилися у ситуації тривалої кризи, доступу до належного житла за допомогою перехідних заходів, головним чином шляхом надання грошової допомоги для оплати оренди, поєднання ремонтів сильно пошкоджених або повністю зруйнованих будинків з поліпшенням інфраструктури громади, розробки стратегічного планування, просування ключових питань щодо захисту інтересів постраждалих людей і розробки рекомендацій для забезпечення довгострокових рішень у сфері житла для того населення, яке прагне повернутися або інтегруватися у приймаючі громади.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

На ПУТ спроможності реагування урядових органів, головним чином щодо термінового ремонту житла та субсидювання процесу підготовки до зими, уже було враховано при оцінці залишкових гуманітарних потреб і плануванні реагування. Таким чином необхідно зміцнювати взаємодію з відповідними урядовими органами. Передача координуючих обов'язків від Кластера житла/НПТ до уповноважених державних органів продовжується на постійній основі і очікується, що передачу буде завершено до кінця 2019 року.

Можливість розробити комплексні заходи, включно з житлом, ВСТ, цивільною інфраструктурою і засобами до існування у рамках зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком, з'явилася в результаті недавніх обговорень з партнерами у сфері житла і іншими відповідними кластерами. Ці комплексні інтервенції можуть надати цікаву можливість для планування майбутньої допомоги з надання житла, особливо у випадку вразливих сімей, які прагнуть повернутися до своїх домівок або інтегруватися до приймаючих громад.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 1

- Термінове надання тимчасового житла та екстреної допомоги у формі НПТ у випадку пов'язаних з

конфліктом інцидентів

- Допомога у підготовці до зими в негрошовій або грошовій формі (тверде паливо, обігрівачі, зимовий одяг)

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 2

- Проведення базових ремонтів будинків (дрібні і середні ремонти)

- Підготовка до зими центрів компактного проживання

- Грошова допомога для оплати оренди

ЖИТЛО/НПТ: ЦІЛЬ 3

- Проведення капітальних ремонтів і забезпечення постійним житлом (включно з відновленням)

- Надання НПТ (меблі та обладнання)

- Проведення необхідних ремонтів і підключення комунальних мереж.

Люди, яким планується надати допомогу, і територіальні пріоритети

У 2019 році буде завчасно створені запаси 900 наборів інструментів і матеріалів для забезпечення житлових потреб у надзвичайній ситуації і 900 комплектів НПТ на випадок надзвичайних ситуацій (1/3 на ПУТ і 2/3 на НПУТ) для розширення спроможності місцевих органів надавати допомогу переміщеним і евакуйованим особам, які постраждали в результаті пов'язаних з конфліктом інцидентів, на території вздовж «лінії розмежування».

Партнери з питань житла нададуть допомогу 7400 непереміщеним домогосподарствам у вигляді ремонту їхніх домівок (46 відсотків на ПУТ в межах 20 кілометрів від «лінії розмежування» і 54 відсотки на НПУТ).

У рамках заходів підготовки до зими 2019 – 2020 рр. партнери кластера планують допомогти 98 000 осіб: 57 000 з них (в основному непереміщеним, але постраждалим внаслідок конфлікту особам) буде надано тверде паливо і обігрівачі (62 відсотки на ПУТ в межах 20 кілометрів від «лінії розмежування» і 38 відсотків на НПУТ), 9 000 осіб у вигляді грошової допомоги на підготовку до зими (на ПУТ) і 32 000 осіб шляхом забезпечення теплим одягом та іншими предметами для підготовки до зими (на НПУТ).

Механізми реагування

Ґрунтуючись на досвіді, отриманому за майже п'ять років реагування, ремонт житла буде здійснюватися у трьох різних формах: (1) надання матеріалів для житлових потреб в натуральній формі і найм будівельних бригад – місцевих бригад або підрядників – партнером з питань житла (ймовірніше, у 2019 – 2020 роках це буде єдиним механізмом, що застосовуватиметься на НПУТ); (2) використання змішаного механізму, за яким частина матеріалів надаватиметься у натуральній формі, а за решту матеріалів і найм будівельних бригад оплачуватиме бенефіціар за рахунок грошових грантів; (3) використання механізму, в рамках якого будуть використовуватися лише грошові кошти – бенефіціар отримає грант для закупівлі всіх матеріалів і оплати

роботи робітників для здійснення ремонту, а партнер кластера житла надаватиме технічну підтримку.

У рамках заходів з підготовки до зими будуть використовуватися ті ж три механізми, що й для операцій у сфері житла, з урахуванням тих самих обмежень на використання грошових коштів на НПУТ. На ПУТ широко застосовуватиметься механізм із надання грошових коштів, за винятком територій, де немає функціонуючого ринку або (у випадку твердого палива) де доступ до пункту доставки для звичайних постачальників обмежений.

Вплив гуманітарних інтервенцій

На цій стадії кризи зменшення кількості вразливих сімей на ПУТ, які все ще потребують допомоги з ремонту будинків, є чітким показником внеску партнерів у сфері житла протягом майже п'яти років гуманітарного реагування. На НПУТ масштаб заходів був набагато меншим, що також стосується і впливу на потреби. У зв'язку з цим, враховуючи співвідношення між невідремнтованими будинками і новими

пошкодженнями, з одного боку, і темпами ремонту будинків, з іншого боку, можна спрогнозувати, що на НПУТ робота гуманітарних організацій у сфері житла і надалі буде необхідною протягом ще декількох років, а на ПУТ більшість потреб можна буде задовольнити вже у 2019 році.

Ситуація інша, коли мова йде про підготовку до зими. Тут потреби виникають періодично, а не лише один раз, як у випадку з житлом. Із часом кількість людей, які використали свої заощадження і через конфлікт не можуть підготуватися до зими, ймовірно, збільшиться, особливо в тих районах, де не надаються державні субсидії або де бувають перебої у постачанні газу або централізованому опаленні. Гуманітарні установи відіграли центральну роль у наданні допомоги, яку часто можна було вважати життєво необхідною, – у деяких випадках просто доповнюючи діяльність Уряду, заповнюючи прогалини; в інших випадках – вони допомагали вразливим сім'ям в районах з обмеженим доступом.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

Кластер житла/НПТ одним із перших зробив практичні кроки з передачі Уряду своїх функцій у сфері координації. Цей перехід повинен завершитися у 2019 році і, ймовірно, відбуватиметься паралельно із задоволенням більшої частини гуманітарних потреб у житлі на ПУТ і дедалі активнішою участю урядових організацій у підготовці до зими.

У випадку Кластера житла/НПТ два потенційні зв'язки з сектором розвитку представлені:

(а) вище згаданими міжсекторальними комплексними проектами (якщо ситуація з безпеки дозволяє, ці проекти можуть створювати умови для повернення переміщених осіб до їхніх домівок, завершуючи цикл допомоги у сфері житла, який почався з простого надання комплектів для тимчасового ремонту житла, пошкодженого в результаті конфлікту, і продовжився шляхом забезпечення ремонту будинків); а також

(б) проектами у сфері житла для ВПО, які прагнуть інтегруватися в приймаючі громади (проте, цей тип операцій не зовсім відповідає тому, чим досі займалися організації з питань житла. Існують відмінності щодо населення, якому планується надати допомогу, (переміщені і непереміщені особи, а також ті, хто повернувся на попереднє місце проживання), щодо місць надання допомоги (безпечні райони далеко від «лінії розмежування» і райони уздовж «лінії розмежування») і щодо комплексу проблем, які мають розв'язати заходи (наприклад: правові питання, пов'язані з правом на нове житло для переміщених осіб у порівнянні з правовими питаннями, пов'язаними з наданням допомоги сім'ям, які володіють будинком, що ремонтується).

ОСВІТА



Люди, які потребують допомоги
 0,7 млн

Люди, яким планується надати допомогу
 0,2 млн

Кількість проектів
 6

Потреби (дол. США)
 6,5 млн

Кількість партнерів
 5

ОСВІТА: ЦІЛЬ 1

1 Покращення доступу до безпечних шкіл (навчальних закладів), що надають якісні освітні послуги постраждалим внаслідок конфлікту учням у захищеному навчальному середовищі.

ПОВ'ЯЗАНО З КР2

ОСВІТА: ЦІЛЬ 2

2 Підвищення якості викладання та навчання вразливих дітей та викладачів, постраждалих внаслідок конфлікту

ПОВ'ЯЗАНО З КР2

Багаторічна стратегія Кластера

Загальна мета реагування у сфері освіти полягає у забезпеченні доступу для дітей і підлітків, які постраждали внаслідок кризи в Україні, до безпечної та якісної освіти, з приділенням першочергової уваги найбільш уразливим групам, а також зміцненню спроможностей системи освіти та навчальних закладів (включно зі школами, дитячими садками, професійно-технічними училищами, закладами позакласного навчання, дитячими будинками та закладами вищої освіти) з метою забезпечення своєчасного, скоординованого і обґрунтованого реагування, спрямованого на тих, хто потребує допомоги.

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019 (ДОЛ. США)



Методи реагування

Партнери Кластера освіти в Україні реагуватимуть на потреби дітей, молоді, викладачів та батьків шляхом проведення необхідних інтервенцій, які покращать доступ до освітніх послуг і їхню якість. Безпечні і захищені навчальні заклади, з викладачами, здатними допомогти подолати безпосередні і сукупні наслідки конфлікту, сприятимуть посиленню здатності до відновлення, соціальної єдності та відновленню у межах громад, що постраждали внаслідок конфлікту. Викладачі та співробітники освітніх закладів проходять спеціалізовану підготовку у сфері освіти з урахуванням особливостей конфлікту, а також навчання щодо концепції безпечних шкіл, дистанційного навчання та сучасних методів навчання з метою реагування на довготривалий сукупний вплив майже п'яти років конфлікту.

Заходи в галузі освіти будуть проводитися

в першу чергу для найбільш уразливих і незахищених дівчинок і хлопчиків на ПУТ і НПУТ, у тому числі дітей-сиріт, дітей, які живуть у злиднях, дітей, які отримали важкі травми, дітей з інвалідністю, включно з дітьми, які живуть у межах 20 кілометрів по обидва боки «лінії розмежування».

Сім'ї, які збідніли через економічний спад і які не можуть покрити витрати на освіту, отримують підтримку у формі навчальних матеріалів і допомогу для оплати шкільних витрат.

Кластер освіти в Україні співпрацюватиме з партнерами, Міністерством освіти і науки України та місцевою владою з метою підтримки політики і інформаційно-роз'яснювальних зусиль, спрямованих на схвалення і реалізацію Урядом «Декларації про безпеку шкіл», політичного зобов'язання забезпечити захист шкіл під час збройного конфлікту.

Розподіл за географічними пріоритетами

	НПУТ	ПУТ (0-5 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (5-20 км зона вздовж «лінії розмежування»)	ПУТ (за межами 20-км зони вздовж «лінії розмежування»)
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	0,4 млн	17 тис.	0,1 млн	0,2 млн
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	0,1 млн	15 тис.	27 тис.	18 тис.

За статтю та віком

	% жінок	% дітей, дорослих, літніх людей*
ЛЮДИ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	53%	91 9 0%
ЛЮДИ, ЯКИМ ПЛАНУЄТЬСЯ НАДАТИ ДОПОМОГУ	53%	79 21 0%

*Діти (<18 років), дорослі (18-59 років), літні люди (60+ років)

КОНТАКТНІ ОСОБИ

Ясмінка Міловановіч
 В.о. координатора кластера Освіти
Jasminka.Milovanovic@savethechildren.org

Актуалізація міжсекторних питань

Керівники Кластера освіти в Україні несуть особливу відповідальність за забезпечення активної участі гуманітарних організацій, що працюють у сфері освіти, в захисті постраждалих груп населення та наданні допомоги з урахуванням особливих уразливостей чоловіків, жінок, хлопчиків і дівчинок, а також вразливих груп, дотримуючись принципу «не нашкодь» при плануванні та проведенні заходів. Ми повинні і надалі брати активну участь у розв'язанні міжсекторних проблем і питань, таких як планування з урахуванням гендерно-вікових чинників, аналіз і зменшення ризиків з метою забезпечення рівноцінної участі та справедливого розподілу гуманітарної допомоги. Повага до поглядів і можливостей тих, хто постраждав внаслідок конфлікту, а також забезпечення підзвітності та врахування здатності до відновлення постраждалого населення задля зниження вразливості є важливими аспектами забезпечення належних заходів реагування, які занадто часто ігнорувалися.

Кластер освіти в Україні сприяє процесу, метою якого є забезпечення інтеграції узгоджених пріоритетних міжсекторних питань до оцінки секторальних потреб, аналізу, планування, моніторингу та заходів реагування (наприклад, вік, розмаїття, гендер тощо) і який включає розробку відповідних стратегій для розв'язання цих проблем.

Глобальний кластер освіти також підтримує зв'язок із Глобальним партнерством заради освіти та іншими ключовими учасниками задля об'єднання гуманітарної координації та координації у сфері розвитку та фінансування. Основні партнери у сферах розвитку та гуманітарної допомоги, установи, організації, донори, активісти та інші учасники вивчають нові варіанти і способи роботи для більш цілісного і комплексного розв'язання проблем освіти в умовах надзвичайних ситуацій, тривалих криз і ситуацій відновлення. Зокрема вони розглядають заходи з подолання розриву між гуманітарною діяльністю і розвитком у сферах планування, координації та фінансування.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

З огляду на тривалий характер кризи в Україні, заходи реагування у секторі освіти потребують прийняття багаторічної стратегії. Безпечні школи і навчальні центри, які одночасно є координаційними центрами у постраждалих від конфлікту громадах, потребують постійної підтримки з боку гуманітарних учасників і, якщо можливо, учасників з відновлення і розвитку протягом тривалого періоду часу. Багаторічне планування у сфері освіти є особливо необхідним для вирішення системних проблем, викликаних конфліктом, таких як фрагментація системи освіти, що існувала до початку конфлікту, а також обмежене визнання свідцтв про освіту, отриманих на НПУТ.

Кластер освіти в Україні і його партнери тісно

співпрацюватимуть із Кластером захисту (включно із Субкластерами з протимінної діяльності та захисту дітей) для сприяння інтеграції реагування. Школи можуть бути унікальними відправними точками для надання дітям і вчителям заходів комплексного реагування у надзвичайних ситуаціях: тут вони зможуть отримати доступ до освіти, безпечне і захищене середовище, де можна подолати прямі і сукупні наслідки стресів і травм, пов'язаних із конфліктом.

Партнери кластера освіти в Україні разом із кластером ВСГ та іншими кластерами забезпечуватимуть створення в освітніх установах орієнтованих на дітей санітарних умов для дівчинок і хлопчиків, що передбачають безперервне водо- та електропостачання і задоволення гострих потреб під час підготовки до зими.

Кластер освіти в Україні буде сприяти збільшенню спроможностей Міністерства освіти і науки та місцевих органів влади у сфері координації, реагування та забезпечення готовності шляхом збільшення спроможностей, інформаційно-роз'яснювальної роботи, розробки політики атестації шкіл і безпечних шкіл.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

Якість викладання та навчання постраждалих від конфлікту і вразливих дітей та вчителів буде покращено шляхом формування життєво необхідних навичок і проведення позашкільних освітніх заходів з питань захисту під час позакласних занять, літніх таборів та інших видів навчання. Учителі та батьки проходитимуть навчання з певних пріоритетних тем, включно з навчанням в умовах конфліктів, дистанційним навчанням, інклюзивною освітою, першою психологічною допомогою і управлінням стресом/ самодопомогою. Дітям старшого віку і молоді надаватиметься підтримка при переході від навчання до трудової діяльності, професійної або вищої освіти за допомогою відповідних інформаційних кампаній та індивідуальних консультацій.

Партнери Кластера освіти в Україні поліпшать доступ до безпечних шкіл, де постраждалим внаслідок конфлікту учням надаватимуться якісні освітні послуги шляхом надання необхідного обладнання, а також проведення ремонту та відновлення пошкоджених навчальних закладів. У разі необхідності, вони також реагуватимуть на нові пошкодження у результаті воєнних дій, що тривають. З метою перетворення вразливих шкіл на безпечніші місця для дітей та викладачів, партнери Кластера освіти в Україні разом із Кластером захисту та іншими кластерами реагуватимуть на проблеми безпеки і захисту шкіл, такі як загрози боеприпасів, що не розірвалися, мін та бойових дій у безпосередній близькості до навчальних закладів.

Люди, яким планується надати допомогу, і територіальні пріоритети

Загалом партнери Кластера освіти допомагають 170 000

вразливих дітей і вчителів, які постраждали внаслідок конфлікту, за допомогою заходів, спрямованих на поліпшення доступу до безпечних навчальних закладів і підвищення якості викладання і навчання. Шістдесят чотири відсотки або 109 000 дітей і вчителів знаходяться на НПУТ, де значна частина критичних потреб у сфері освіти залишається невирішеною (наприклад, деякі освітні установи, пошкоджені на початку конфлікту, так і не були відремонтовані) і де існують додаткові потреби, пов'язані з формальним визнанням навчання на НПУТ.

Із 60 700 осіб, яким планується надати допомогу в рамках Плану гуманітарного реагування на ПУТ, 27 200 осіб проживають у зоні від 5 до 20 кілометрів уздовж «лінії розмежування», а 18 400 осіб живуть за межами цієї зони. Хлопчики і дівчинки, які проживають на ПУТ більш ніж у п'яти кілометрах від «лінії розмежування», відносяться до найбільш вразливих груп. Багато з них живуть у сім'ях ВПО або сім'ях, які збідніли через економічний спад, причиною якого став конфлікт.

Сімдесят дев'ять відсотків або понад $\frac{3}{4}$ цих бенефіціарів складають діти, і лише 21 відсоток – дорослі. Дорослі бенефіціари – це, перш за все, вчителі, які пройдуть навчання з уже визначених пріоритетних тем і які будуть здатні передавати життєво важливі навички своїм учням, використовуючи шкільні та позакласні форми навчання.

Механізми реагування

Відновлення пошкоджених навчальних закладів у невеликих масштабах, а також закупівля та надання необхідного обладнання, індивідуальних комплектів для навчання і раннього розвитку будуть проводитися з використанням місцевих ресурсів і, по можливості, із залученням місцевих гуманітарних партнерів.

Збільшення спроможностей вчителів та місцевих органів влади буде проводитися головним чином з використанням досвіду національних інструкторів, які пройшли підготовку на основі кращих світових практик та методологій.

Хоча жоден із партнерів у сфері освіти не використовував грошові перекази як метод реагування у 2018 році, Кластер освіти буде й надалі, за необхідності, вивчати і заохочувати інноваційне використання грошових переказів, де це є доцільним. Підтримку вразливих сімей на ПУТ шляхом надання грошових грантів цільового використання для придбання навчальних матеріалів можна розглядати в якості початку застосування цього механізму реагування.

Вплив гуманітарних інтервенцій

З моменту виникнення конфлікту партнери Кластера освіти в Україні відремонтували й обладнали сотні навчальних закладів, провели навчання для десятків тисяч учителів і батьків на обрану пріоритетну тематику і надали сотням тисяч дітей комплекти для навчання і раннього розвитку, а також провели позашкільні освітні програми. Ці заходи зробили навчальні заклади безпечнішими для дітей, що створює необхідну основу та систему для подолання психосоціальних розладів і відновлення нормального життя.

Деякі заходи у сфері освіти виявилися життєво необхідними, забезпечуючи критичну підтримку школам, які можуть зазнавати обстрілів. Прикладом є школа № 11 у місті Світлодарськ (ПУТ Донецької області), яка була пошкоджена у травні 2018 року. Більше 60 вікон, захищених противибуховою плівкою, було пошкоджено під час розриву артилерійського / мінометного снаряду у дворі школи, де у той час перебувало понад 400 дітей і вчителів. Під час інциденту ніхто не постраждав. Через обмежений доступ до НПУТ багато інтервенцій у сфері освіти було обмежено, і велику кількість потреб у сфері освіти, пов'язаних із конфліктом, так і не було задоволено, а до них щороку додаються все нові потреби. Партнери у сфері освіти чекають розширення доступу для здійснення гуманітарних інтервенцій на НПУТ у 2019 – 2020 роках.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

Кластер освіти в Україні і надалі тісно співпрацюватиме з цілим рядом гуманітарних організацій, а також партнерами у сферах відновлення і розвитку, які діють в районах, що постраждали внаслідок конфлікту.

З метою підтримки ефективної і згуртованої роботи сектора освіти слід продовжувати і розвивати координацію, що виходить за рамки нинішніх умов і структур Кластера освіти в Україні, головним чином за допомогою низки заходів, що здійснюються негуманітарними міжнародними партнерами, громадськими організаціями та Урядом. Процес створення галузевого координаційного механізму, який повинен включати гуманітарну роботу, роботу з відновлення і розвитку, очолює Міністерство освіти і науки України.

Після створення координаційного механізму деякі функції кластера буде передано Уряду, в той час як інші функції, що вимагають наявності структурного зв'язку між ПУТ і НПУТ, будуть як і раніше виконуватися кластером або передаватися провідним організаціям або іншим партнерам. Незважаючи на те, що механізм координації передбачає наявність певного досвіду у виконанні різних завдань, пов'язаних з навчанням, існує необхідність у нарощуванні технічних і функціональних спроможностей урядових органів, яким буде доручено проведення освітніх заходів у рамках функцій кластера, які буде передано Уряду. Цей процес вимагає відкритого та прозорого діалогу між Кластером освіти в Україні та урядовими організаціями щодо можливих механізмів передачі функцій, у тому числі й дискусії про різні види підтримки, яких Уряд потребуватиме для ефективної діяльності у сфері освіти в рамках портфеля кластера.



ЗАГАЛЬНІ ПОСЛУГИ ТА ПІДТРИМКА

Кількість проектів



4

Потреби (дол. США)



5,0 млн

Кількість партнерів



124

ЗПП: ЦІЛЬ 1

1 Адаптація механізмів координації до ситуації та підтримка ефективного та узгодженого надання гуманітарної допомоги відповідно до принципів гуманітарної роботи

ПОВ'ЯЗАНО З КР1 , КР2 , КР3 

ЗПП: ЦІЛЬ 2

2 Керування гуманітарною діяльністю завдяки спільному стратегічному плануванню, вдосконаленому управлінню інформацією, оцінці потреб та пріоритетних засобів реагування на основі потреб, включно з аспектами підготовки та забезпечення життєстійкості

ПОВ'ЯЗАНО З КР1 , КР2 , КР3 

ЗПП: ЦІЛЬ 3

3 Забезпечення прогнозованого своєчасного та сталого фінансування гуманітарної діяльності на основі пріоритетності потреб.

ПОВ'ЯЗАНО З КР1 , КР2 , КР3 

Багаторічна стратегія Кластера

Постачальники послуг загальної підтримки в Україні прагнуть сприяти своєчасним, ефективним і дієвим гуманітарним операціям згідно з принципами гуманітарної роботи на національному, обласному та місцевому рівнях з метою задоволення найбільш нагальних потреб людей, які постраждали внаслідок кризи.

ПОТРЕБИ ЗА ПГР 2019
(ДОЛ. США)



Методи реагування

Існуюча структура координації гуманітарної діяльності буде і надалі забезпечувати ефективне оперативне міжсекторне реагування, згідно з принципами гуманітарної роботи, з метою задоволення потреб у захисті та надання допомоги постраждалим. Підрозділи спільних послуг сприятимуть проведенню міжвідомчого і міжсекторального аналізу вразливості для забезпечення реагування, заснованого на фактичних даних, з можливістю зміни операційного реагування в залежності від ситуації. Враховуючи потреби гуманітарних партнерів, підрозділи спільних послуг будуть адаптуватися з урахуванням оперативних труднощів на місцях. Буде забезпечуватися міжвідомча готовність і планування дій у надзвичайних ситуаціях. Підтримка підрозділів спільних послуг надаватиметься у всіх географічних регіонах, включно з НПУТ, завдяки постійній присутності у Києві та на місцях для охоплення районів, де немає підрозділів.

Актуалізація міжсекторних питань

Міжсекторальні питання буде враховано у плануванні і реалізації заходів з реагування шляхом інформаційно-роз'яснювальної роботи, координації, управління інформацією, аналізу даних і визначення політики. УКГС в якості Секретаріату з міжкластерної координації сприятиме аналізу планування заходів з урахуванням гендерно-вікових чинників для подання пропозицій для включення в Багаторічний план гуманітарного

реагування. Підзвітність перед постраждалим населенням, як спільний міжкластерний компонент гуманітарного планування, забезпечуватиметься спільними зусиллями всіх партнерів, які реалізують проекти на сході України. Забезпечення запобігання сексуальній експлуатації та знущанням (PSEA) буде підтримувати Цільова група з питань запобігання сексуальній експлуатації та знущанням, яка є підзвітною Координатору з гуманітарних питань та ГКК. Мета Цільової групи полягає у направленні і підтримці спільних дій Гуманітарної команди країни щодо захисту бенефіціарів від сексуальної експлуатації і знущань, а також підвищенні колективної спроможності установ і постраждалого населення для запобігання і реагування на повідомлення про подібні дії з боку гуманітарних працівників в Україні.

Підвищення ефективності протягом багаторічного періоду

Визначені чіткі зобов'язання щодо підвищення ефективності та результативності координаційної діяльності з боку як операційних партнерів, так і постачальників послуг з координації. Буде забезпечуватися подальша оптимізація на основі результатів річного огляду координаційної діяльності, проведеного у 2018 році за ініціативою Координатора з гуманітарних питань.

Буде покращено міжкластерну координацію за рахунок збільшення присутності на місцях, спільних зусиль

КОНТАКТНІ ОСОБИ

Іване Бочорішвілі

Заступник голови офісу/Міжкластерний координатор, УКГС

bochorishvili@un.org

щодо захисту інтересів і мобілізації ресурсів. У випадку погіршення безпекової ситуації партнери матимуть змогу використовувати нещодавно розроблений міжвідомчий інструмент швидкої оцінки і реагувати на гуманітарні потреби за допомогою швидкого посилення міжкластерної координації завдяки збільшеній присутності на місцях, спільним зусиллям із захисту інтересів і мобілізації ресурсів. Ініціатива REACH забезпечить аналіз даних з розподілом за статтю та віком на всіх етапах процесу оцінки. Хоча служби підтримки працюють в Україні вже більше трьох років, багаторічний План гуманітарного реагування допоможе партнерам розробити довгострокові програми для збільшення спроможностей урядових партнерів та місцевих учасників.

Операційні заходи у 2019 році

Першочергові заходи реагування

Гуманітарна команда країни та Міжкластерна координаційна група очолили роботу у напрямках інформаційно-роз'яснювальної діяльності та ефективного розподілу фінансових ресурсів для задоволення найбільш нагальних гуманітарних потреб; пріоритетним напрямом також буде координаційна підтримка оперативних заходів партнерів-виконавців. Протягом 2019 року буде створено кілька нових функцій, у тому числі передбачається створення спільного підрозділу Офісу Координатора системи ООН в Україні та УКГС з управління інформацією. Цей підрозділ зміцнюватиме спільний потенціал з точки зору оцінки та моніторингу заходів із відновлення та гуманітарних заходів, що проводяться всіма учасниками на сході України. Створення такого спільного підрозділу ґрунтується на передовому досвіді, отриманому в інших гуманітарних контекстах. Цей новий підрозділ не лише сприятиме міжгалузевому аналізу вразливості, але і встановлюватиме відповідні зв'язки та забезпечуватиме обмін інформацією між гуманітарною діяльністю та діяльністю в області розвитку або відновлення.

Люди, яким планується надати допомогу, і територіальні пріоритети

Послуги з координації надаються для забезпечення належної координації між учасниками, які працюють на певній території, визначеній в якості пріоритетної, у рамках Плану гуманітарного реагування на 2019 – 2020 роки. За оцінками установ, які надавали гуманітарну допомогу в Україні протягом 2018 року, послуги з координації буде надано більш ніж 138 установам. Опосередкованими бенефіціарами є 3,5 мільйона українців у Донецькій і Луганській областях, яким планується надати гуманітарну допомогу у 2019 році. Хоча територіально діяльність зосереджена у двох постраждалих від конфлікту областях на сході України відповідно до критеріїв пріоритетного територіального охоплення, послуги з координації також надаватимуться і в інших місцях, включно з Києвом та іншими центрами, які були обрані гуманітарними

партнерами. За необхідності у нових центрах можуть бути створені спеціальні координаційні відділи. У 2019 році продовжиться проведення і підтримка з організації нарад із координаційних питань в уже створених центрах у Краматорську, Слов'янську, Северодонецьку, Маріуполі, Донецьку і Луганську, які є найбільш густонаселеними містами в регіоні, розташованими ближче до «лінії розмежування».

Механізми реагування

До механізмів реагування належать наради на місцях, інформаційно-роз'яснювальна робота, надання міжвідомчих послуг із управління інформацією та інші допоміжні заходи, які учасники-виконавці вважають необхідними. УКГС та ПРООН і надалі сприятимуть Робочій групі з питань зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком з метою встановлення належного зв'язку між відповідними учасниками, включно з урядовими партнерами. Форум НДО в Україні і надалі сприятиме координації роботи національних і міжнародних неурядових організацій для забезпечення узгодженого і обґрунтованого прийняття рішень на всіх рівнях. Ініціатива REACH у співпраці з УКГС сприятиме координації та проведенню оцінок, які допоможуть гуманітарним учасникам адаптувати заходи з реагування до визначених потреб місцевого населення. Міжнародна організація INSO надаватиме послуги з управління безпекою та ризиками, які допоможуть партнерам розвинути свій оперативний потенціал і поліпшити доступ. Зважаючи на оперативні потреби, механізми і шляхи сприяння послугам у сфері підтримки можуть змінюватися з метою покращення єдності заходів і спільної діяльності всіх учасників, які працюють над поліпшенням ситуації на сході України.

Вплив гуманітарних інтервенцій

Лише у 2018 році спільними зусиллями міжкластерної структури координації гуманітарної роботи було розроблено міжвідомчі інструменти швидкої оцінки, які можуть використовуватися всіма партнерами, у тому числі й місцевими органами влади, для оцінки впливу локальних загострень і, як наслідок, нових гуманітарних потреб. Створена робоча група із зв'язку між гуманітарною роботою та розвитком продовжувала пошуки інноваційних зв'язків для виключення будь-якого дублювання або прогалин в операціях, що проводяться на сході України. Водночас партнери у сфері надання спільних послуг отримали досвід у ході майже п'ятирічної роботи і адаптували свою діяльність до контексту, в якому працюють партнери. Пілотні проекти, які не працювали належним чином в українському контексті, було замінено більш відповідними для поставлених цілей механізмами, і було вжито відповідних заходів для усунення потенційних перешкод у координації діяльності з забезпечення готовності та реагування.

Зв'язки та синергія із заходами поза рамками Плану гуманітарного реагування

Зменшення та зникнення потреб

Багаторічна стратегія Плану гуманітарного реагування на 2019 – 2020 роки закладає основу для подальшої синергії у роботі партнерів з гуманітарної діяльності, партнерів у сферах розвитку і відновлення та органів місцевої влади у Донецькій і Луганській областях. За допомогою створених спільних координаційних механізмів організації, які діють на сході України, беруть участь у регулярних координаційних нарадах, брифінгах, презентаціях та інших позачергових нарадах з метою інформування про поточні та заплановані заходи. Новостворений підрозділ з управління інформацією, під спільним керівництвом Офісу Координатора системи ООН в Україні та УКГС, тісно співпрацюватиме з платформою Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, яка зосереджена на соціально-економічних показниках на сході країни. Мета полягає в тому, щоб у кінцевому результаті передати цю функцію Уряду. Дані, зібрані за допомогою комплексних оцінок ініціативи REACH, допоможуть інформувати гуманітарних учасників, учасників з розвитку та Уряд про потреби місцевого населення і дозволять їм відповідним чином скоригувати свою діяльність з реагування. Форум НДО в Україні прагне розширити можливості національних НУО, які в кінцевому результаті візьмуть на себе функції багатьох міжнародних партнерів, які надають допомогу. Міжнародна організація INSO, тісно співпрацюючи з місцевою владою й організаціями з безпеки, виступає в якості прямого зв'язку з гуманітарними партнерами та партнерами з розвитку щодо питань безпеки. Станом на сьогодні вже ведеться робота з передачі місцевим органам влади деяких функцій, які протягом останніх декількох років виконувалися постачальниками послуг з підтримки.

ІНСТРУКЦІЯ ЩОДО НАДАННЯ ФІНАНСУВАННЯ

ЯК ЗРОБИТИ ФІНАНСОВИЙ ВНЕСОК У ПЛАН ГУМАНІТАРНОГО РЕАГУВАННЯ



Для того, щоб переглянути Огляд гуманітарних потреб України, План гуманітарного реагування та моніторингові звіти, а також для того, щоб зробити пожертвування безпосередньо організаціям, що беруть участь у ПГР, відвідайте інтернет сторінку:

<https://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine>

<https://reports.unocha.org/country/ukraine/>

ЯК ЗРОБИТИ ВНЕСОК ЧЕРЕЗ ЦЕНТРАЛЬНИЙ ФОНД РЕАГУВАННЯ НА НАДЗВИЧАЙНІ СИТУАЦІЇ (СЕРФ)



СЕРФ забезпечує швидке первинне фінансування життєво важливих операцій у разі виникнення надзвичайних ситуацій, якщо такі операції фінансуються недостатньо, а також забезпечує кошти для основної гуманітарної діяльності під час затяжних кризових ситуацій, коли такі операції недостатньо профінансовані. Знаходячись під керівництвом УКГС ООН, СЕРФ отримує внески від різних донорів, головним чином урядових, а також від приватних компаній, фондів, благодійних організацій та фізичних осіб. Усі ці кошти формують єдиний фонд. Щоб дізнатися більше про СЕРФ та про те, як можна зробити внесок, відвідайте інтернет сторінку:

<https://cerf.un.org/donate>

НАДЗВИЧАЙНА ДОПОМОГА У НАТУРАЛЬНІЙ ФОРМІ



Організація Об'єднаних Націй закликає донорів надавати допомогу, в першу чергу у формі фінансових внесків, тому що грошові кошти сприяють максимально швидкому та гнучкому реагуванню, а також забезпечують надання саме тієї допомоги, що необхідна. Якщо ви можете зробити внесок тільки у натуральній формі для допомоги під час надзвичайної ситуації, звертайтеся за електронною адресою:

logik@un.org

РЕЄСТРАЦІЯ ТА ВИЗНАННЯ ВНЕСКІВ



УКГС ООН управляє Службою фінансового моніторингу (СФМ), що реєструє всі гуманітарні внески (у фінансовій та натуральній формі, багатосторонні та двосторонні), призначені для реагування на надзвичайні ситуації. Метою СФМ є висловити подяку донорам та забезпечити наочність їх допомоги, а також відображати загальний об'єм коштів та виявити прогалини у фінансуванні гуманітарних планів реагування. Не забувайте інформувати СФМ про ваші внески за електронною адресою fts@un.org або заповнивши спеціальну форму на сайті: <http://fts.unocha.org>

ЧАСТИНА III: ДОДАТКИ



ЧАСТИНА III: ДОДАТКИ

Цілі, заходи, індикатори та цільові показники	56
Організацій-учасниці та потреби у фінансуванні	76
Що станеться, якщо заходи реагування не буде вжито?	78

ЦІЛІ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

КОЛЕКТИВНІ РЕЗУЛЬТАТИ

1. У постраждалих людей є доступ до достатнього рівня захисту та засобів до існування.
2. У постраждалих людей є покращений доступ до якісних та доступних послуг.
3. У постраждалих людей є сталий доступ до критично важливої цивільної інфраструктури.

Структуру моніторингу досягнення Колективних результатів у 2019-2020 роках буде розроблено Гуманітарною командою країни на початку 2019 року та буде включено в оновлену редакцію цього Плану.

ЦІЛІ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ОСВІТИ

- Ціль 1 у сфері освіти: Покращення доступу до безпечних шкіл (навчальних закладів), які надають якісні послуги в сфері освіти постраждалим унаслідок конфлікту учням у захищеному освітньому середовищі Пов'язано з КР2

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 1 у сфері освіти			-	-	36 800	17 300	8 500	9 000	2 000
Ремонт і відновлення навчальних закладів, постраждалих унаслідок конфлікту; будівництво додаткових освітніх центрів для дітей, яким вони необхідні	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ)	кількість відремонтованих та відновлених навчальних закладів	220	н/д	115	59	22	24	10
		кількість дівчинок та хлопчиків, які скористалися відремонтованими навчальними закладами або додатковими освітніми центрами	56 400	н/д	27 500	15 200	5 500	5 500	1 300

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Закупівля та розподіл навчальних матеріалів для постраждалих унаслідок конфлікту навчальних закладів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ)	кількість дівчинок та хлопчиків, які скористалися обладнанням, наданим навчальним закладам	336 000	н/д	30 700	15 400	7 000	7 300	1 000
Підтримка програм/модальностей дистанційного навчання	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ)	кількість дівчинок та хлопчиків, які скористалися програмами/модальностями дистанційного навчання за підтримки партнерів Кластера освіти	19 000	н/д	5 800	1 900	1 500	1 700	700

Ціль 2 у сфері освіти: Покращення якості викладання та навчання для постраждалих унаслідок конфлікту учнів та викладачів  **Пов'язано з КР2**

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 2 у сфері освіти			737 000	-	103 000	63 400	12 200	14 400	13 000
Надання комплектів навчальних матеріалів, комплектів для раннього розвитку дитини (РРД) або навчально-розважальних матеріалів або розподіл грошової допомоги або вучерів на придбання комплектів навчальних матеріалів, РРД або навчально-розважальних матеріалів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ)	кількість дівчинок та хлопчиків, які скористалися наданими комплектами навчальних матеріалів, РРД або навчально-розважальних матеріалів або відповідною грошовою допомогою	104 100	0	24 400	13 000	5 600	5 200	600

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Проведення позакласних освітніх заходів із формування життєво необхідних навичок та навичок у сфері захисту (включаючи заходи з мінної безпеки) на позакласних заняттях, в літніх таборах та під час інших навчальних програм	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ)	кількість дівчинок та хлопчиків, які взяли участь у позакласних освітніх заходах із формування життєво необхідних навичок (включаючи заходи з мінної безпеки)	670 000	0	47 600	43 400	2 000	1 500	700
Розвиток компетенцій викладачів та батьків з визначених пріоритетних питань (напр., першої психологічної допомоги (ППД)), управління стресом/самопомоги, психосоціальних проблем, інклюзивної освіти, освіти з урахуванням особливостей конфлікту та дистанційного навчання)	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ)	кількість жінок та чоловіків-викладачів та батьків, які пройшли навчання	67 000	0	24 600	3 500	4 600	6 800	9 700
		кількість дівчинок та хлопчиків, яким викладають вчителі, які пройшли навчання	670 000	0	19 300	7 500	4 800	5 800	1 200
Допомога дітям та молоді у перехідний період від школи до ринку праці, вступу до професійно-технічних або вищих навчальних закладів	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ)	кількість дівчат та хлопців, які отримали консультації або допомогу у формуванні навичок, необхідних для переходу від школи до ринку праці, вступу до професійно-технічних або вищих навчальних закладів	64 500	0	24 900	16 100	1 800	2 800	4 200

ЦІЛІ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ПРОДОВОЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ЗАСОБІВ ДО ІСНУВАННЯ

Ціль 1 у сфері продовольчої безпеки та засобів до існування: Забезпечення негайного доступу до продуктів харчування для найбільш вразливих груп населення, яке постраждало внаслідок конфлікту Пов'язано з КР2

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			РЕШТА ПУТ
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	
Надання грошових переказів/ ваучерів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та ВПО по всій території України	кількість осіб, які отримали грошові перекази/ваучери для покращення негайного доступу до продуктів харчування	267 000*	н/д	59 510	22 110	19 500	8 800	9 100
Надання продуктів харчування		кількість осіб, які отримали продуктову допомогу для забезпечення негайного доступу до продуктів харчування							

Ціль 2 у сфері продовольчої безпеки та засобів до існування: Покращення продовольчої безпеки постраждалого населення завдяки відновленню сільськогосподарського виробництва та/або збільшенню виробництва сільськогосподарських товарів для забезпечення сталих засобів до існування Пов'язано з КР1 КР3

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	НПУТ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			РЕШТА ПУТ
							ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	
Надання сільськогосподарської підтримки (включаючи навчання та гранти), відновлення/створення сільськогосподарських активів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та ВПО по всій території України	кількість домогосподарств, які отримали сільськогосподарську підтримку	60 000	н/д	5 530	750	2 540	6 839	832	
					Домогосподарств **					

* 825 000 людей (населення загалом, в т.ч. ВПО) стикаються з проблемою продовольчої безпеки на сході України, на додаток до 37 000 ВПО, які проживають в інших областях та потребують певних видів відповідної допомоги. Воєночас 267 000 (258 000 на Донбасі: 194 000 на НПУТ та 64 000 на ПУТ, та ще 9 000 ВПО за межами Донбасу) терміново потребують невідкладної продовольчої допомоги.

** Розподіл за місцем показує кількість людей, яким планується надати допомогу; показник "усього" демонструє кількість домогосподарств, яким планується надати допомогу.

ЧАСТИНА III - ДОДАТКИ: ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

 **Ціль 3 у сфері продовольчої безпеки та засобів до існування:** Забезпечення можливості працевлаштування та доступу до джерел доходів для постраждалого населення завдяки відновленню/створенню активів, які забезпечують сталі засоби до існування Пов'язано з КР1 

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
			387 000*	н/д	7 150	2 750	495	1 255	2 650



Ціль 3 у сфері продовольчої безпеки та засобів до існування :

Надання підтримки у сфері зайнятості та забезпечення доходів (включаючи навчання та гранти), відновлення/створення несільськогосподарських активів

Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та ВПО по всій території України

кількість домогосподарств, які отримали підтримку щодо забезпечення засобів до існування

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ

 **Ціль 1 у сфері охорони здоров'я та харчування:** Забезпечення доступу постраждалого населення до якісних життєво необхідних та основних медичних послуг, у тому числі до психосоціальної підтримки та допомоги у сфері психічного здоров'я Пов'язано з КР2 

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
			1 300 000	0	201 146	-	-	-	-

Ціль 1 у сфері охорони здоров'я та харчування

Надання життєво необхідних та первинних медичних послуг (у стаціонарних і мобільних клініках), в тому числі у сфері сексуального та репродуктивного здоров'я та у сфері психічного здоров'я і психосоціальної підтримки

Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»

кількість людей, які безпосередньо отримали медичні послуги

* За оцінками кластера, до 376 000 безробітних працездатного віку (15-70 років) на сході України потребують допомоги щодо засобів до існування (158 000 НА ПУТ ТА 218 000 НА НПУТ). З них, за оцінками кластера, 357 000 безробітних осіб терміново потребують підтримки. Крім того, 30 000 ВПО за межами Донбасу мають гостру потребу у підтримці засобами до існування.

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			РЕШТА ПУТ
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	
Надання фінансової підтримки уразливим групам постраждалого населення у формі грошової допомоги та ваучерів на медичні витрати	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вдовж «лінії розмежування»	кількість людей, які отримали грошову допомогу/ ваучери на медичні витрати	-	-	16 136	-	-	-	-

 **Ціль 2 у сфері охорони здоров'я та харчування: Збільшення спроможностей та безперервності надання медичних послуг постраждалому внаслідок конфлікту населенню**  **Пов'язано з КР2**  **КР3**

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	НПУТ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			РЕШТА ПУТ
							ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	
Ціль 2 у сфері охорони здоров'я та харчування					335 913	-	-	-	-	-
Відновлення та/або реконструкція порушеної системи медичних послуг та інфраструктури	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вдовж «лінії розмежування»	кількість медичних закладів, які отримали підтримку	-	-	198	-	-	-	-	-
Закупівля, завчасне створення запасів та розподіл товарів медичного призначення, основних медичних препаратів та обладнання через існуючу та мобільну систему медичних послуг	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вдовж «лінії розмежування»	кількість медичних закладів, які отримали підтримку	-	-	198	-	-	-	-	-

ЧАСТИНА III - ДОДАТКИ: ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Безпосередня підтримка лабораторій (в тому числі банків крові) для покращення стандартів наявності, якості та безпеки	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	кількість лабораторій, які отримали підтримку	-	-	6	-	-	-	-
Навчання з питань охорони здоров'я та харчування з метою покращення та оновлення знань та навичок медичних працівників	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	кількість медичних працівників, які пройшли навчання	-	-	12 475	-	-	-	-
Проведення навчання з охорони здоров'я та харчування, просвітницьких заходів, соціальної мобілізації та заходів щодо захисту прав постраждалого населення	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	кількість людей, які взяли участь у заходах	-	-	323 438	-	-	-	-

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ЗАХИСТУ

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				Пов'язано з КР1
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	
Ціль 1 у сфері захисту			3 100 000	-	-	-	-	-	-
Проведення моніторингових місій із питань захисту	По всій країні	кількість проведених та задокументованих моніторингових місій із питань захисту	н/д	н/д	7 700	-	-	-	-

Ціль 1 у сфері захисту: Посилення захисту постраждалих людей, у тому числі запобігання та мінімізація порушення прав

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Заходи інформування (охоплено осіб)	По всій країні	кількість осіб, які отримали інформацію про торгівлю людьми, ризики ГОН, профілактику, систему перенаправлень, наявність життєво необхідних послуг, інформацію про мінну безпеку, міжнародне гуманітарне право, документацію та реєстрацію ВПО, соціальні пільги, правову допомогу або пільги	3 100 000	-	1 140 000	-	-	-	-

Інформування про мінну безпеку (охоплено осіб)	Луганськ, Донецьк	кількість людей, поінформованих про мінну безпеку під час заходів інформування про ризики мін	860 000	-	82 000	-	-	-	-
--	-------------------	---	---------	---	--------	---	---	---	---

Ціль 2 у сфері захисту: Надання постраждалим людям повного та недискримінаційного доступу до основних послуг та використання прав, з урахуванням особливої уваги до найбільш уразливих осіб Пов'язано з КР2

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 2 у сфері захисту			1 800 000	-	400 000	-	-	-	-

Цільове надання основних послуг та індивідуальної допомоги (в т.ч. грошової)

Луганськ, Донецьк

кількість жінок, чоловіків, дівчинок та хлопчиків, які мають доступ до основних послуг (в т.ч. ПСП, юридичної допомоги, допомоги щодо ГОН, підтримки жертвам мін тощо) та індивідуальної допомоги у сфері захисту (в т.ч. грошової)

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

Ціль 3 у сфері захисту: Підвищення соціальної єдності та життєстійкості постраждалого населення, підтримка постраждалих людей у пошуку довгострокових рішень Пов'язано з КР2 КР3

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 3 у сфері захисту			1 300 000	-	135 000	-	-	-	-

Сприяння мирному співіснуванню та просування довгострокових рішень

По всій країні

кількість місцевих та переміщених жінок, чоловіків, дівчинок та хлопчиків, які отримали підтримку завдяки проектам сприяння мирному співіснуванню/соціальній єдності або ініціативам із підтримки громад

135 000

-

-

ЦІЛІ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ЖИТЛА ТА НЕПРОДОВОЛЬЧИХ ТОВАРІВ

Ціль 1 у сфері житла/НПТ: Задоволення основних житлових потреб та потреб у непродуктових товарах найбільш уразливих ВПО та постраждалих унаслідок конфлікту людей завдяки грошовій допомозі/допомозі в натуральному виді та допомозі у випадку непередбачуваних обставин Пов'язано з КР3

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 1 у сфері житла/НПТ			-	-	-	-	-	-	-

Надання житла у випадку гострої необхідності в надзвичайній ситуації

кількість домогосподарств, які отримали підтримку з забезпечення житлом у випадку гострої необхідності в надзвичайній ситуації

1 050

-

-

Забезпечення твердим паливом та обігрівачами

кількість домогосподарств, які отримали тверде паливо та обігрівачі на зиму

19 350

-

-

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Забезпечення непродовольчими товарами		кількість осіб, які отримали комплекти одягу	-	-	0	-	-	-	-
Забезпечення непродовольчими товарами		кількість домогосподарств, які отримали НПП загального призначення	-	-	3 700	-	-	-	-
Надання грантів для підготовки до зимового періоду		кількість домогосподарств, які отримали грошові гранти для підготовки до зими	-	-	4 114	-	-	-	-



Ціль 2 у сфері житла/НПП: Забезпечення внеску в створення відповідних перехідних рішень (у грошовій або натуральній формі) для задоволення житлових потреб та потреб у непродовольчих товарах відповідно до міжнародних та національних мінімальних житлових стандартів

Пов'язано з КРЗ [➔](#)

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 2 у сфері житла/НПП			-	-	-	-	-	-	-
Проведення дрібних та середніх ремонтів		кількість домогосподарств, які отримали підтримку для дрібних та середніх ремонтів	-	-	7 100	-	-	-	-
Підготовка до зимового періоду Центрів компактного проживання		кількість осіб, які проживають у спеціалізованих Центрах компактного проживання, що отримали підтримку для підготовки до зими	-	-	50 200	-	-	-	-
Грошова допомога на оренду житла або інші типи грошової підтримки для задоволення житлових потреб		кількість домогосподарств, які отримали грошові гранти на оренду житла або інші типи грошової підтримки для житлових потреб	-	-	120	-	-	-	-

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Роботи з відновлення будинків		кількість домогосподарств, які отримали підтримку на роботи з відновлення (тобто ремонтні роботи без заміни елементів фундаменту)	-	-	0	-	-	-	-



Ціль 3 у сфері житла/НПТ: Забезпечення/поліпшення сталих житлових рішень для найбільш вразливих груп постраждалих

внаслідок конфлікту населення

Пов'язано з КРЗ

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	НПУТ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК		
							ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗАДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 3 у сфері житла/НПТ			-	-	-	-	-	-	-
Структурний ремонт («капітальні ремонти»)		кількість домогосподарств, які отримали підтримку з капітального ремонту	-	-	811	-	-	-	-
Постійне житло (включаючи відбудову)		кількість домогосподарств, які отримали підтримку з відбудови/отримання постійного житла	-	-	134	-	-	-	-
Ремонт та підключення основних комунальних мереж		кількість осіб у громадах, де було проведено ремонт та підключення комунальних мереж	-	-	270	-	-	-	-
НПТ (комплекти меблів та обладнання)		кількість вразливих домогосподарств, які отримали підтримку НПТ загального призначення для проведення капітальних ремонтів та відбудови (комплектів меблів та обладнання)	-	-	-	-	-	-	-



Ціль 4 у сфері житла/НПТ: Формування достатніх спроможностей національних органів для координації та задоволення гуманітарних потреб, що залишаються, згідно з гуманітарними принципами

Пов'язано з КР3

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 4 у сфері житла/НПТ			-	-	-	-	-	-	-
Регулярне проведення нарад Кластера на національному та регіональному рівнях	Київ для нарад національного рівня, регіональні центри	кількість нарад Кластера, проведених кожним центром координації	-	-	20	-	-	-	-
Своєчасне розформування Кластера згідно з перехідним планом	Органи координації на національному та регіональних рівнях	кількість баз даних, переданих Міністерству з питань тимчасово окупованих територій та ВПО та місцевим робочим групам	-	-	-	-	-	-	-

ЦІЛІ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ВОДОПОСТАЧАННЯ, САНІТАРІЇ ТА ГІГІЄНИ



Ціль 1 у сфері ВСГ: Забезпечення негайного сталого доступу постраждалих унаслідок конфлікту людей до достатньої кількості води належної якості та мінімальних санітарно-гігієнічних послуг

Пов'язано з КР2
КР3

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 1 у сфері ВСГ			-	-	1 970 000	-	-	-	-
Ремонт/технічне обслуговування/заміна труб, відстійників, насосів тощо існуючих систем централізованого водопостачання	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.1. Кількість людей, забезпечених доступом до достатньої кількості води (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	1 000 000	-	-	-	-

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
						НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ремонт/технічне обслуговування/заміна труб, відстійників, насосів тощо існуючих систем децентралізованого водопостачання	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.1. Кількість людей, забезпечених доступом до достатньої кількості води (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	200 000	-	-	-	-
Ремонт/технічне обслуговування/заміна матеріалів або обладнання приватних або локальних систем водопостачання	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.1. Кількість людей, забезпечених доступом до достатньої кількості води (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	50 000	-	-	-	-
Створення нових джерел водопостачання	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.1. Кількість людей, забезпечених доступом до достатньої кількості води (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	40 000	-	-	-	-
Покращення сталою забезпечення достатньою кількістю води достатньої якості в соціальних установах	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.1. Кількість людей, забезпечених доступом до достатньої кількості води (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	120 000	-	-	-	-
Доставка води водовозами	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	20 000	-	-	-	-
Постачання бутильованої води	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	6 000	-	-	-	-
Розподіл додаткових засобів для створення запасів води на рівні домогосподарств	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	2 000	-	-	-	-

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»
Експлуатація та технічне обслуговування пунктів водопостачання на контрольних пунктах	Контрольні пункти в'їзду-виїзду	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	800 000	-	-	-
Надання хімреагентів станціям водоочищення	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	980 000	-	-	-
Надання матеріалів або обладнання для очищення на рівні домогосподарств або локальних систем очищення	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до достатньої якості води (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	4 000	-	-	-
Надання необхідних матеріалів лабораторіям (лабораторних матеріалів, предметів лабораторного призначення та обладнання)	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	0	-	-	-
Проведення аналізів якості води	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.2. Кількість людей, забезпечених доступом до води достатньої якості (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	272	-	-	-
Проведення ремонтів/вдосконалень інфраструктурних об'єктів каналізаційних систем, таких як насоси, очисне обладнання або каналізаційні труби	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	330 000	-	-	-
Покращення санітарних умов на рівні домогосподарств, включно з випорожненням відстійників або наданням туалетів	Луганська та Донецька область (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	20 000	-	-	-

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	НПУТ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК		
							ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Експлуатація та технічне обслуговування санітарних об'єктів на контрольних пунктах	Контрольні пункти в'їзду-виїзду»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	800 000	-	-	-	-
Збір або переробка твердих відходів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	250 000	-	-	-	-
Надання хімеагентів для заводів із переробки відходів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	-	-	-	-	-
Покращення санітарно-гігієнічної інфраструктури у соціальних установах	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	100 000	-	-	-	-
Експлуатація та технічне обслуговування засобів для миття рук на контрольних пунктах	Контрольні пункти в'їзду-виїзду	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	800 000	-	-	-	-
Ремонт систем постачання гарячої води (на рівні будинків або громад)	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 1.3. Кількість людей, забезпечених покращеним доступом до належних санітарних умов (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	20 000	-	-	-	-



Ціль 2 у сфері ВСГ: Надання критично важливих засобів у сфері ВСГ, а також розповсюдження інформації з профілактики захворювань, причинно пов'язаних з водним чинником та порушенням санітарно-гігієнічних норм

Пов'язано з КР2

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК				
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ
Ціль 2 у сфері ВСГ					180 000	-	-	-	-
Забезпечення санітарно-гігієнічними засобами	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 2.1. Кількість людей, забезпечених критично важливими засобами ВСГ та/або поінформованих про захворювання, пов'язані з порушенням санітарно-гігієнічних норм (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	40 000	-	-	-	-
Розповсюдження інформації про важливість дотримання санітарно-гігієнічних норм	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 2.1. Кількість людей, забезпечених критично важливими засобами ВСГ та/або поінформованих про захворювання, пов'язані з порушенням санітарно-гігієнічних норм (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	150 000	-	-	-	-
Надання грошової допомоги або ваучерів для придбання гігієнічних засобів	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 2.1. Кількість людей, забезпечених критично важливими засобами ВСГ та/або поінформованих про захворювання, пов'язані з порушенням санітарно-гігієнічних норм (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	-	35 000	-	-	-	-

ЧАСТИНА III - ДОДАТКИ: ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК



ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			РЕШТА ПУТ
					УСЬОГО	НПУТ	ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	
Надання грошових виплат або субсидій для інших заходів у сфері ВСГ (напр., грошової допомоги для виконання робіт, допомоги щодо сплати комунальних тарифів за водопостачання)	Луганська та Донецька області (ПУТ та НПУТ) та райони вздовж «лінії розмежування»	Індикатор 2.1. Кількість людей, забезпечених критично важливими засобами ВСГ та/або поінформованих про заворювання, пов'язані з порушенням санітарно-гігієнічних норм (з розподілом за статтю та віком, де можливо)	-	1250	-	-	-	-

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ ЗАГАЛЬНИХ ПОСЛУГ ТА ПІДТРИМКИ

 **Ціль 1 у сфері загальних послуг та підтримки: Адаптація механізмів координації до ситуації та підтримка ефективного та узгодженого надання допомоги відповідно до принципів гуманітарної роботи** Пов'язано з КР1 КР2  КР3 

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ РІВЕНЬ
Здійснення моніторингу та аналізу чинників, які впливають та гуманітарні заходи, включно з наданням звітів, інформаційно-пояснювальної документації, аналізом потреб та проталін	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Забезпечення координації на рівні ГКК, міжкластерної групи (МКГ), загальної координації та координації на місцях, цивільно-військової координації, координації діяльності НУО та донорів та регулярна роз'яснювальна робота й аналіз документів	-	Не застосовується	Щомісячно
Регулярний перегляд механізмів координації Гуманітарною групою країни спільно з МКГ, кластерами та можливо за підтримки штаб-квартири ООН	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Регулярний моніторинг перехідних планів кластерів	-	Не застосовується	Щорічно

 **Ціль 2 у сфері загальних послуг та підтримки: Керування гуманітарною діяльністю завдяки спільному стратегічному плануванню, вдосконаленню управлінню інформацією, оцінці потреб та пріоритетності засобів реагування на основі потреб, включно з аспектами підготовки та життєстійкості** Пов'язано з КР1 КР2  КР3 

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ РІВЕНЬ
Своєчасна підготовка та розповсюдження якісних інформаційних матеріалів (напр., звітів у форматі ЗВ, гуманітарних бюлетенів, оглядів гуманітарної ситуації, інформаційних панелей, map доступу та інцидентів тощо) на основі наявних даних	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Регулярне надання операційних та аналітичних звітів та направлення їх гуманітарним партнерам	-	Щомісячно	Щомісячно / щоквартально

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРИБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ РІВЕНЬ
Сприяння проведенню спільних скоординованих оцінок та підготовці звітів за їх результатами	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Регулярне проведення спільних оцінок, місій із моніторингу та оцінки	Не застосовується	Не застосовується	Не застосовується
Обробка та аналіз результатів мультисекторальних, секторальних та інших оцінок потреб для цілей стратегічного планування, просвітницько-роз'яснювальних заходів та інших координаційних зусиль та керування процесом підготовки ОГП та Плану гуманітарного реагування	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Перегляд ОГП, ПГР та планів дій у надзвичайних ситуаціях на основі аналізу наявних даних та оцінок	Не застосовується	Не застосовується	Принаймні раз на рік
Організація зборів з підготовки Міжвідомчого плану дій у надзвичайних ситуаціях та оновлень плану зі всіма зацікавленими сторонами для затвердження ГКК	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Регулярний перегляд розділів плану реагування з підготовки до надзвичайних ситуацій та здатності до відновлення та забезпечення наявності процесів планування	Не застосовується	Щорічно	Принаймні раз на рік або згідно з рекомендаціями МККГ та ГКК

Ціль 3 у сфері загальних послуг та підтримки: Забезпечення прогнозованого своєчасного та сталого гуманітарного фінансування  **Пов'язані КР1**  **КР2**  **КР3** 

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРИБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	ЦІЛЬОВИЙ РІВЕНЬ
Мобілізація достатніх ресурсів для гуманітарної діяльності	По всій країні	Надання інформації ГКК та іншим зацікавленим сторонам за результатами регулярного моніторингу фінансування ПГР	-	Не застосовується	Щомісячно
Сприяння, керування та консолідація даних для подання інформації та звітності в Центральних фондах із реагування в надзвичайних ситуаціях (СЕРФ) під егідою Координатора з гуманітарних питань	По всій країні	Підготовка та направлення запитів на отримання допомоги СЕРФ	Не застосовується	Не застосовується	Не застосовується
Організація або підтримка в організації взаємодії та візних місій із провідними донорами з метою просування питань допомоги та мобілізації ресурсів	Київ, Краматорськ/Слов'янськ, Северодонецьк, Маріуполь, Донецьк та Луганськ	Сприяння в проведенні регулярних координаційних засідань із донорами та візних місій	-	Не застосовується	Щомісячно або у разі потреби

ЧАСТИНА III - ДОДАТКИ: ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ КЛАСТЕРІВ НА 2019 РІК

ЦІЛИ, ЗАХОДИ, ІНДИКАТОРИ ТА ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ У СФЕРІ БАГАТОЦІЛЬОВОЇ ГРОШОВОЇ ДОПОМОГИ (БЦГД)

Ціль 1 у сфері БЦГД: Збільшення купівельної спроможності населення, якому планується надати допомогу, для задоволення їхніх невідкладних основних потреб Пов'язано з КР1 КР2

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	НПУТ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
							ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ	
Ціль 1 у сфері БЦГД			-	26 100	-	-	-	-	-	-
Забезпечення своєчасних переказів БЦГД		кількість осіб, які отримали допомогу	-	26 100	30 710	1 500	20 560	8 650	-	-
		кількість наданих грантів за сумою та місяцем	-	26 100	н/д	-	-	-	-	-
		кількість відшкодованих грантів за сумою та місяцем	-	26 100	н/д	-	-	-	-	-

Ціль 2 у сфері БЦГД: Зменшення застосування негативних механізмів пристосування вразливими категоріями людей Пов'язано з КР1 КР2 КР3

ЗАХІД	МІСЦЕ РОЗТАШУВАННЯ	ІНДИКАТОР	ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ	БАЗОВИЙ РІВЕНЬ	УСЬОГО	НПУТ	ЦІЛЬОВИЙ ПОКАЗНИК			
							ПУТ: 0-5 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	ПУТ: 5-20 КМ ЗОНА ВЗДОВЖ «ЛІНІЇ РОЗМЕЖУВАННЯ»	РЕШТА ПУТ	
Ціль 2 у сфері БЦГД			-	-	21 500	-	-	-	-	-

Проведення аналізу базового рівня і кінцевого аналізу та відстеження змін із метою визначення зниження показників індексу застосування негативних стратегій виживання (НСВ)

кількість осіб, середнє значення індексу НСВ яких не збільшується протягом терміну реалізації програми (приблизно 70% цільового показника)

Не застосовується застосовується

ОРГАНІЗАЦІЇ-УЧАСНИЦІ ТА ПОТРЕБИ У ФІНАНСУВАННІ

ОРГАНІЗАЦІЇ	НЕОБХІДНЕ ФІНАНСУВАННЯ (ДОЛАРІВ США)
Адвентистське агентство допомоги та розвитку в Україні (АДРА)	622 717
Агентство з технічного співробітництва та розвитку	1 525 350
Всеукраїнський благодійний фонд «Право на захист»	1 734 800
Всеукраїнська мережа людей, що живуть з ВІВСНІД	3 927 821
Благодійна організація Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V	3 423 597
Міжнародна недержавна організація Arche Nova E.V.	4 545 297
Благодійна організація «Карітас Австрія»	276 300
Благодійна організація «Карітас Німеччина»	2 212 226
Благодійна організація «Карітас Україна»	4 861 124
Некомерційний благодійний фонд «Центр розвитку Донбасу»	2 546 400
Благодійна організація «Благодійний фонд «Станція Харків»	249 450
Данська група з розмінування	1 552 500
Данська Рада у справах біженців	2 087 135
Благодійна організація Dorcas Aid International	1 147 577
Міжнародна організація Emmanuel Charity Association	2 090 944
Міжнародна організація HALO Trust	8 323 689
Міжнародна недержавна організація HelpAge International	1 350 000
Неурядова організація «Міжнародна організація з питань безпеки»	378 694
Міжнародна організація з міграції	21 000 000
Гуманітарна неурядова організація «Лікарі світу» (Médecins du Monde)	3 300 480
Громадська організація «Моя безпечна Україна»	150 000
Громадська організація «Девелопмент Фаундейшн»	752 430
Громадська організація «Фонд «Відкрита політика»	202 420
Громадська організація «Проліска»	1 300 000
Норвезька рада у справах біженців	5 456 642
Управління ООН з координації гуманітарних справ	3 657 006
Управління Верховного комісара ООН з прав людини	1 382 400
Гуманітарна організація «Людина в біді»	10 676 176
Неурядова організація «Польська гуманітарна акція»	548 000
Неприбуткова неполітична міжнародна неурядова організація Première Urgence Internationale	2 656 543
Громадська ініціатива «Відповідальні громадяни»	991 270
НУО «Врятуймо дітей»	8 994 800
НУО «СОС Дитячі містечка»	204 554
Міжнародна організація Terre des Hommes - Lausanne	512 102
Міжнародна НУО Triangle Génération Humanitaire	4 895 000
Форум НДО в Україні	430 305
Дитячий фонд ООН (ЮНІСЕФ)	21 210 853
Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй	1 198 800

ОРГАНІЗАЦІЇ-УЧАСНИЦІ ТА ПОТРЕБИ У ФІНАНСУВАННІ

ОРГАНІЗАЦІЇ	НЕОБХІДНЕ ФІНАНСУВАННЯ (ДОЛАРІВ США)
Управління Верховного комісара ООН у справах біженців	20 385 647
Фонд народонаселення ООН	2 202 726
Всесвітня організація охорони здоров'я	6 550 540
«Християнська асоціація молодих людей»	81 240
Запорізький обласний благодійний фонд «Посмішка дитини»	138 100

ЩО СТАНЕТЬСЯ, ...ЯКЩО ЗАХОДІВ РЕАГУВАННЯ НЕ БУДЕ ВЖИТО?

1,3 МІЛЬЙОНА ЛЮДЕЙ ЗАЛИШАТЬСЯ БЕЗ ЖИТТЄВО НЕОБХІДНОГО ЗАХИСТУ



- Збільшення жертв серед цивільного населення через відсутність гуманітарної протимінної діяльності, зокрема оглядів, маркування, заходів поінформування про мінну небезпеку та розмінування.
- Відсутність допомоги дітям, які проживають уздовж «лінії розмежування», що призведе до збільшення для них ризиків соціально-психологічних травм, негативних моделей поведінки, розділення родин, направлення до виправних закладів через брак відповідного захисту, у тому числі безпечних центрів допомоги та психологічної підтримки.
- Відсутність відповідної допомоги для людей, які наражаються на ризики ГОН, та для жертв ГОН.
- Збільшення кількості ВПО та постраждалих внаслідок конфлікту, людей які вдаються до негативних механізмів пристосування, через неспроможність задовільнити свої основні потреби.
- Збільшення кількості вимушених повернень на НПУТ та до районів поблизу «лінії розмежування» на ПУТ через брак гуманітарної допомоги за місцем розміщення.

ВРАЗЛИВІ ГРУПИ НАСЕЛЕННЯ БУДУТЬ ПОЗБАВЛЕНІ ЖИТТЄВО НЕОБХІДНОЇ ПІДТРИМКИ В СКЛАДНИХ СОЦІАЛЬНО- ЕКОНОМІЧНИХ УМОВАХ



- Продовольча небезпека продовжить впливати на життя 900 000 людей, яким складно задовольняти свої щоденні потреби в продуктах харчування та які потребують життєво необхідної допомоги через конфлікт, що триває.
- Якщо гуманітарні заходи буде припинено, у майбутньому більше людей потребуватимуть допомоги, оскільки найбільш уразливі чоловіки, жінки та діти все ще не матимуть доступу до основних послуг та будуть не в змозі задовольняти свої основні потреби.
- Оскільки криза все більше набуває тривалого характеру, Сектору необхідне відповідне фінансування, щоби забезпечити вразливі групи населення засобами до існування та закрити прогалину між гуманітарною допомогою та допомогою у сфері розвитку. Це допоможе вразливим групам населення подолати економічні складності та зменшити залежність від допомоги.

ЧЕРЕЗ ПЕРЕРВИ В РОБОТІ СИСТЕМ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ОПАЛЕННЯ ПІДВИЩАТЬСЯ РИЗИКИ ДЛЯ ЗДОРОВ'Я НАСЕЛЕННЯ ТА РИЗИКИ ДОДАТКОВОЇ МІГРАЦІЇ



- Можливі аварії в центральних системах водопостачання та водовідведення через відсутність ремонтів або через обстріли.
- Ризики для здоров'я населення збільшаться через нестачу чистої води та викиди стічних від та сміття у навколишнє середовище.
- Можливість аварій в системах опалення у критичний період року, що надзвичайно ускладнить ситуацію для літніх людей та людей з інвалідністю.
- Можлива додаткова масова міграція населення як у межах, так і поза межі країни.

БІЛЬШЕ ТРЕТИНИ ДОМОГОСПОДАРСТВ У ЗОНІ КОНФЛІКТУ НЕ МАЮТЬ ДОСТУПУ ДО МЕДИЧНИХ ПОСЛУГ



- У зоні конфлікту щонайменше 50% домогосподарств повідомляють про відсутність доступу до послуг в сфері психічного здоров'я. Водночас ситуація набрала тривалого характеру, та пов'язані з конфліктом стрес та емоційні травми неминуче призведуть до довгострокових проблем з психічним здоров'ям.
- Система охорони здоров'я в Україні залишається неспроможною задовольнити попит на медичні послуги: 38% домогосподарств у зоні конфлікту повідомляють про відсутність доступу до медичних послуг.
- Забезпечення кількості та якості надання послуг залишається проблемою: до 72% опитаних у зоні конфлікту зазначають, що вони «зовсім неспроможні» сплачувати медичні витрати.



НЕОБХІДНІСТЬ ТЕРМІНОВОЇ ЖИТЛОВОЇ ПІДТРИМКИ ТА ДОПОМОГИ ДЛЯ ПІДГОТОВКИ ДО ЗИМИ ДЛЯ ТИСЯЧ РОДИН, ЯКІ ОПИНИЛИСЯ У НЕБЕЗПЕЦІ



- Потреби в гуманітарному житлі, що залишаються, не будуть повністю задоволені на НПУТ.
- На НПУТ житлові потреби багатьох сімей не будуть вирішені, через що багато з них будуть змушені виїхати.
- Неспроможність надати життєво необхідну допомогу для зимового періоду може мати серйозні наслідки для здоров'я найбільш уразливих груп населення по обидва боки «лінії розмежування».

ЗАГРОЗА ВИНИКНЕННЯ «ВТРАЧЕНОГО ПОКОЛІННЯ»



- Тисячі постраждалих внаслідок конфлікту дітей по обидва боки «лінії розмежування» не матимуть доступу до безпечного захищеного навчального середовища з можливістю отримання якісної освіти та відповідних навчальних матеріалів.
- У випадку викладання навчальних програм без урахування особливостей, спричинених конфліктом, може підвищитися рівень насильства.
- Для дітей із найбільш уразливих верств населення збільшуватимуться прогалини у сфері освіти, що може призвести до збільшення інцидентів, пов'язаних із мінами, небезпечних сексуальних практик та випадків набору дітей до військових формувань.
- Сукупний вплив багаторічного конфлікту ускладнюватиме отримання освіти та продовжить впливати на навчання та добробут сотень тисяч учнів та вчителів.

