

ПРОТИВОМИННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УКРАИНЕ



ОБЩИЙ ОБЗОР

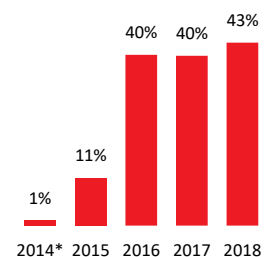
Украина является одним из наиболее пострадавших от мин и взрывоопасных остатков войны (ВОВ) в мире мест, с наибольшим зафиксированным показателем инцидентов с противотранспортными минами в течение трех лет подряд¹ и третьим местом в мире по общему количеству жертв, уступая только Афганистану и Сирии.²

По оценкам государственных органов власти, около 7 000 км² на подконтрольной правительству территории Донецкой и Луганской областей на востоке Украины загрязнены минами и взрывоопасными остатками войны. Министерство обороны, в сотрудничестве с гуманитарными организациями, разработало [карту](#), которая показывает обследованные районы, в которых подтверждена минная опасность. Однако обширные участки земли все еще не были исследованы, поэтому трудно оценить степень минного загрязнения. Также трудно оценить масштабы загрязнения на неподконтрольной правительству территории, поскольку там не было проведено ни одного скоординированного противоминного мероприятия, хотя ситуация считается критической.

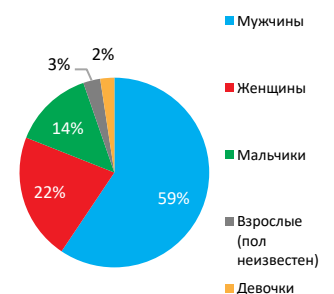
Поскольку мины продолжают использоваться в текущем конфликте³, начиная с 2014 года в результате действия наземных мин и других ВОВ было зафиксировано свыше 1 000 жертв. В 2018 году 43 % жертв мирного населения пострадало от несчастных случаев, вызванных минами и взрывоопасными остатками войны. Инциденты, связанные с минами, являлись основной причиной жертв среди детей в 2018 году.

Загрязнение минами и неразорвавшимися боеприпасами (НРБ) является ключевой проблемой защиты. Такое загрязнение ставит под угрозу жизненно важные объекты гражданской инфраструктуры, поскольку их обслуживанию и ремонту препятствует наличие мин и НРБ. Мины, ВОВ и НРБ ограничивают доступ к получению доходов, поскольку гражданские лица не могут заниматься фермерской и сельскохозяйственной деятельностью. Минная опасность ограничивает свободу передвижения и создает серьезную угрозу для гражданских лиц, пересекающих линию разграничения между подконтрольной и неподконтрольной территорией. Дороги, загрязненные минами, ограничивают доступ к некоторым деревням вблизи линии разграничения, лишая людей основных услуг и препятствуя внеклассным поездкам детей. Минная опасность также ставит под угрозу людей, которые собирают дрова для отопления. Кроме того, оставшиеся в живых жертвы несчастных случаев, связанных с минами/ВОВ, продолжают страдать вследствие ограниченной доступности реабилитационных услуг и недостаточного понимания их потребностей.

Процент жертв несчастных случаев, связанных с минами и ВОВ, от общего количества жертв среди мирного населения



Жертвы несчастных случаев, связанных с минами и ВОВ, по полу и возрасту в 2014*-2018



Источник: УВКПЧ, Жертвы, связанные с конфликтом в Украине, февраль 2019 года

*С 14 апреля по 31 декабря 2014 года

1 Отчёт Женевского международного центра гуманитарного разминирования и Стокгольмского международного института исследования проблем мира [Global Mapping and Analysis of Anti-Vehicle Mine Incidents in 2017](#), май 2018 года.

2 Согласно [годовому отчету Landmine Monitor 2018](#), в 2017 году по числу жертв Украина находилась на третьем месте в мире после Афганистана и Сирии.

3 Статистика УВКПЧ о жертвах среди мирного населения.

●●●● КРИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ ОТ МИН: Украина признала, что имеет обязательства перед пострадавшими от мин.⁴ Несмотря на то, что в Украине оказывается экстренная медицинская помощь, пострадавшие зачастую не имеют полного доступа к постоянной медицинской помощи, реабилитации и функциональному протезированию. Проблема доступа к помощи является особенно острой для людей, проживающих в сельской местности, поскольку семьи зачастую не имеют денег для покрытия расходов на поездки в городские центры или в столицу. Психосоциальная поддержка для пострадавших, семей и общин остается в основном недоступной. Семьи пострадавших часто сообщают о значительном ухудшении их экономической ситуации. Согласно отчету ДСБ-ДГР и ЮНИСЕФ об оценке потребностей детей, пострадавших от мин, существует недостаточность всесторонней поддержки (программы помощи пострадавшим от мин) для пострадавших детей, что зачастую оставляет семьи наедине с преодолением последствий несчастных случаев.

В настоящий момент несколько государственных организаций собирают данные о жертвах мин/ВОВ. Существует неотложная потребность в интеграции этой информации в центральную базу данных, для того чтобы ее можно было легко обновлять, поддерживать и анализировать. Эти данные могли бы обеспечить четкий и прозрачный процесс получения гражданскими лицами официального статуса пострадавших во время вооруженного конфликта. Наличие централизованной базы данных позволит правительству понять масштаб проблемы и обеспечит необходимую информацию для разработки программы помощи пострадавшим от мин.

ОХВАТ ИНФОРМИРОВАНИЯ О МИННОЙ ОПАСНОСТИ:

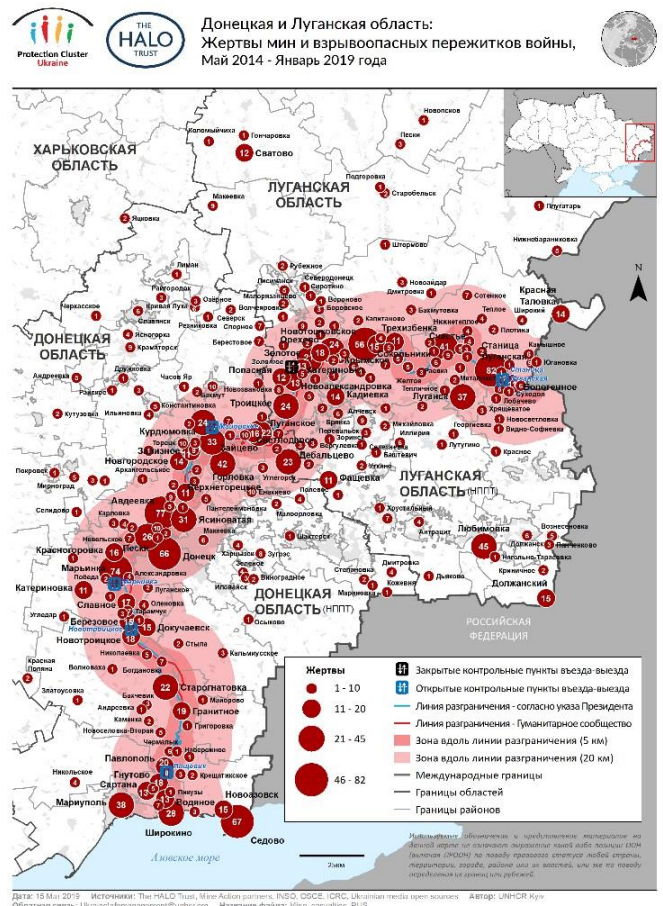
Наблюдается тенденция финансирования, направленного на территорию в пределах 5 км от линии разграничения на подконтрольной правительству территории. Хотя информирование о минной опасности является чрезвычайно важным на этой территории, существует риск, что общины, которым угрожают мины/ВОВ, за пределами этой территории будут проигнорированы. После начала военных действий в 2014 году, 17 % жертв, инцидентов, связанных с минами/ВОВ, были зарегистрированы на участках за пределами территории в 5 км.⁵ 20 % домохозяйств на территории в 5-20 км от линии разграничения утверждают, что загрязнение минами/ВОВ «сильно влияет на повседневную жизнь»⁶.

ВОЗМОЖНОСТИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ: Хотя в Украине масштаб загрязнения минами и НРБ является очень большим, Украина занимает 14-е место по донорской поддержке,⁷ что является очень низким показателем, учитывая степень загрязнения минами и ВОВ. Недостаточные финансовые, человеческие и технические возможности в данный момент направлены на гуманитарную противоминную деятельность. Государственным участникам не хватает нового технического оборудования для разминирования, которое необходимо для проведения контроля качества перед возвращением земли общинам.

ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ ВКЛЮЧАЕТ:

- Сбор данных, включая анализ контекста и оценку потребностей для направления услуг в качестве отправной точки для понимания масштаба проблемы и задач на будущее.
- Неотложную и непрерывную медицинскую помощь, включая экстренную медицинскую помощь жертве взрыва и постоянную медицинскую помощь, кроме физической реабилитации.
- Физическую и иную реабилитацию, включая физиотерапию, а также вспомогательные и устройства для передвижения.
- Психологическую и психосоциальную поддержку.
- Социальное и экономическое включение, инклюзивное образование, а также доступ к базовым услугам и повышение осведомленности о проблемах инвалидности.
- Установление, обеспечение соблюдения и внедрение соответствующих законов и государственной политики.

Политика Организации Объединенных Наций относительно помощи пострадавшим от мин в противоминной деятельности, 2016 год



4 План действий Мапуту на Третьей конференции по рассмотрению Договора о запрещении мин, проведенной в Мапуту в 2014 году.

5 Согласно информации о несчастных случаях из базы данных Датской группы по разминированию (DDG), составленной на основе проверенных данных из открытых источников и полевых отчетов таких организаций, как INSO и ОБСЕ.

6 REACH, Анализ гуманитарных тенденций, подконтрольные правительству территории Донецкой и Луганской областей, июнь 2018 года, с. 27.

7 Landmine Monitor 2018.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ: В ноябре 2018 года Национальный орган стандартизации принял Национальные стандарты противоминной деятельности, разработанные при поддержке международных гуманитарных организаций по противоминной деятельности. Стандарты вступят в силу 1 апреля 2019 года и будут гарантировать проведение деятельности по разминированию в соответствии с набором минимальных стандартов, основанных на международных стандартах по противоминной деятельности (МСПМД). Все участники будут обязаны проходить процесс аккредитации, а затем государственный орган будет прозрачным способом проверять их деятельность на предмет качества и последовательности.

ЗАКОН О ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: В декабре 2018 года Верховная Рада Украины приняла Закон «О противоминной деятельности в Украине», который предусматривает создание институциональной структуры для сектора противоминной деятельности. Закон включает положения о создании Национального органа по вопросам противоминной деятельности (НОПМД) и процедуру для

аккредитации участников противоминной деятельности в Украине. Поскольку закон был принят после принятия в ноябре 2018 года Закона «О государственном бюджете Украины на 2019 год», в бюджете на 2019 год не были предусмотрены средства на создание НОПМД, набор персонала и помощь пострадавшим от мин. Пока не будут приняты поправки в закон о государственном бюджете, предусматривающие достаточное финансирование, невозможно будет внедрить закон о противоминной деятельности.

ЦЕНТР ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: В феврале 2019 года Кабинет Министров Украины поручил Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц обеспечить исполнение Закона и создание Центра противоминных операций.

УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ: Министерство обороны собирает данные о противоминной деятельности от нескольких участников в специальную базу данных: Система управления информацией о противоминной деятельности (IMSMA). Однако система введена в действие в неполном объеме, поскольку некоторые государственные участники не предоставляют данные в центральную систему, что приводит к возникновению параллельных баз данных. Также существует потребность в создании и поддержке выделенной Системы информации о пострадавших (VIS) относительно жертв и несчастных случаев от мин/ВОВ. Закон о противоминной деятельности определяет перечень национальных органов власти, которые будут входить в состав органа управления НОПМД. Поэтому важно развивать потенциал НОПМД относительно управления данными таким образом, чтобы он мог оказывать техническую поддержку государственным органам власти, на которые возложены задачи по функциям противоминной деятельности в соответствии с Законом.

ГУМАНИТАРНЫЙ ДОСТУП: Доступ к неподконтрольной территории закрыт для всех гуманитарных организаций по противоминной деятельности. Получить доступ к проведению исследований или разминирования на территории находящейся вблизи линии разграничения на неподконтрольной территории, часто невозможно в связи с продолжающимся конфликтом.

ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН О ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Обеспечить разрешение на прямое донорское финансирование операторов противоминной деятельности. Закон в его нынешней редакции является неоднозначным в этом вопросе.
- Распространить предоставление государственной помощи на всех лиц, пострадавших от мин/ВОВ. В настоящий момент право на финансовую помощь имеют только дети до 18 лет.
- Включить положения о том, каким образом сектор противоминной деятельности должен функционировать в переходный период, пока новая структура сектора не начнет работать.
- Обеспечить четкость процедуры передачи ответственности за очищенную землю от операторов противоминной деятельности государству Украина.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

РАСШИРИТЬ МЕРЫ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ О МИННОЙ ОПАСНОСТИ: Меры по информированию о минной опасности за пределами 20-километровой зоны от линии разграничения должны быть одинаково приоритетными, пока территория не будет полностью очищена. Информирование о минной опасности необходимо расширить, в том числе, если это возможно, и на неподконтрольную территорию, чтобы обеспечить предоставление информации, спасающей жизни, всем детям и взрослым на востоке Украины.

ОКАЗЫВАТЬ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ ОТ МИН: Необходимо разработать механизм наблюдения за пострадавшими. Предоставлять услуги травматологической помощи и реабилитации и обеспечить потенциал и возможности для оказания помощи всем пострадавшим. Удовлетворять долгосрочные потребности выживших после взрывов наземных мин, их семей и пострадавших общин, а также формировать государственную ответственность по этому вопросу.

ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТУП: Мы призываем все стороны конфликта соблюдать соглашения о прекращении огня и предоставить доступ международным гуманитарным организациям, которые занимаются противоминной деятельностью, с целью проведения информирования о минной опасности, оказания помощи пострадавшим и осуществления мероприятий по разминированию для содействия усилиям по восстановлению. Необходимо обеспечить доступ организациям, которые занимаются противоминной деятельностью, во все районы вдоль линии разграничения, где наличие наземных мин и НРБ не представляет тактической ценности.

УДЕЛЯТЬ ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ВНИМАНИЕ РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА: Обучение и поддержка в сфере сбора и управления данными, координации и управления качеством, должны быть приоритетными направлениями. Предоставление специализированного оборудования, если это поддерживается достаточной подготовкой, также является актуальным и необходимым.



© Управление ООН по координации гуманитарных вопросов /2018/ О. Гаскевич, знак о минировании в Станице Луганской

●●●● ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЖЕРТВЫ ВЗРЫВОВ МИН

- 23 февраля 2019 года на КПВВ «Еленовка» микроавтобус наехал на мину вследствие чего **два человека погибли и один получил ранения**.
- 23 октября 2018 года **двое рабочих получили ранения**, возвращаясь с ремонта поврежденного трубопровода, поставляющего чистую воду для 45 000 человек возле г. Зализное (Донецкая область, подконтрольная территория), когда их грузовик наехал на мину.
- 18 октября 2018 года **мужчина и женщина погибли**, подорвавшись на mine в районе **между военными позициями** сторон в с. Золотое-4 (Луганская область). Мужчина погиб сразу, а женщина была ранена и звала на помощь. Однако никто не мог добраться к ней из-за минной опасности на участке, где она лежала, и она в конце концов умерла. Их тела смогли убрать только через 6 дней после трагедии, когда была достигнута договоренность о прекращении огня и путь к телам мог быть расчищен.
- 17 октября 2018 года **51-летняя женщина получила ранение** после детонации ручной гранаты, которая была обнаружена в районе **детского сада** «Иванушка» в пгт Донецкий (Луганская область, неподконтрольная территория).
- 29 сентября 2018 года **трое детей (12, 13 и 13 лет) погибли и один мальчик (10 лет) получил ранение** после взрыва предположительно противопехотной мины МОН-50 в Горловке (Донецкая область, неподконтрольная территория) возле КПВВ.
- 10 сентября 2018 года 55-летний **мужчина погиб в результате детонации растяжки возле железнодорожной станции** в Станице Луганской (Луганская область, подконтрольная территория).
- 25 июля 2018 года **двое детей (мальчик и девочка) погибли** от взрыва на минном поле в Горловке (Донецкая область, неподконтрольная территория). Несмотря на наличие знаков, предупреждавших о минной опасности, мальчик решил поиграть и начал прыгать по полю, девочка пыталась его остановить, но оба они умерли сразу после взрыва мины.
- 22 мая 2018 года **трое детей (16, 16 и 15 лет) получили ранения и один мальчик (14 лет) погиб**, когда граната, которая была в школьном ранце одного из ребят, взорвалась в общественном автобусе в г. Дебальцево (Донецкая область, неподконтрольная территория).
- 7 апреля 2018 года **семья из четырех человек погибла, когда их автомобиль взорвался на наземной mine** у берега реки Северский Донец в с. Песчаное (Луганская область, подконтрольная территория).

КЛЮЧЕВЫЕ КОНТАКТЫ

Анна Рич, координатор Кластера по вопросам защиты, rich@unhcr.org

Мартин Убрехт, координатор Суб-кластера по вопросам противоминной деятельности, martin.oubrecht@undp.org

Партнёры по вопросам гуманитарного разминирования:

Государственные: Министерство обороны, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям, Государственная специальная служба транспорта, Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, Национальная полиция, Министерство иностранных дел. Национальный орган по вопросам противоминной деятельности и Центр противоминной деятельности, которые создаются Кабинетом Министров, а также «Моя безопасная Украина» и Ассоциация саперов Украины.

Международные: Датский совет по делам беженцев-Датская группа по разминированию (ДСБ-ДГР), «ХАЛО Трест Украина» (HALO Trust Ukraine), Швейцарский фонд по противоминной деятельности (FSD), ОБСЕ, МККК, ПРООН, ЮНИСЕФ и другие.