

ПРОТИВОМИННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УКРАИНЕ



●●●● ОБЩИЙ ОБЗОР

Наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов влияет на жизнь двух миллионов человек на Востоке Украины, представляя опасность для жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, препятствуя свободе передвижения, перекрывая доступу к средствам к существованию и ограничивая возможности для досуга детей.

Украина входит в число стран с наибольшим в мире количеством жертв мин и других взрывоопасных остатков войны (ВОВ).¹ Каждый месяц число таких жертв превышает число пострадавших в результате активного конфликта.² Подрывы на минах, ВОВ и неразорвавшихся снарядах были основной причиной жертв среди детей в 2017 году, составив две третьих от всех зарегистрированных случаев смерти и травм, из-за которых многие дети остались с инвалидностью на всю жизнь.

В недавнем докладе, опубликованном Женевским международным центром по гуманитарному разминированию, Украина заняла первое место в мире по количеству жертв взрывов противотранспортных мин, опередив Афганистан и Сирию.³

Эти статистические данные являются непосредственным результатом продолжающегося конфликта на Востоке Украины, где значительная площадь земель как на подконтрольной, так и на неподконтрольной правительству территории загрязнена минами и неразорвавшимися снарядами.

На подконтрольной территории правительство Украины и международное сообщество предпринимают согласованные меры по решению проблемы загрязнения взрывоопасными предметами, но ряд важных проблем остается нерешенным. На неподконтрольной территории не было предпринято почти никаких скоординированных действий, в то время как ситуация остаётся сложной.

Для получения подробной информации

Анна Рич, координатор Кластера по вопросам защиты, rich@unhcr.org

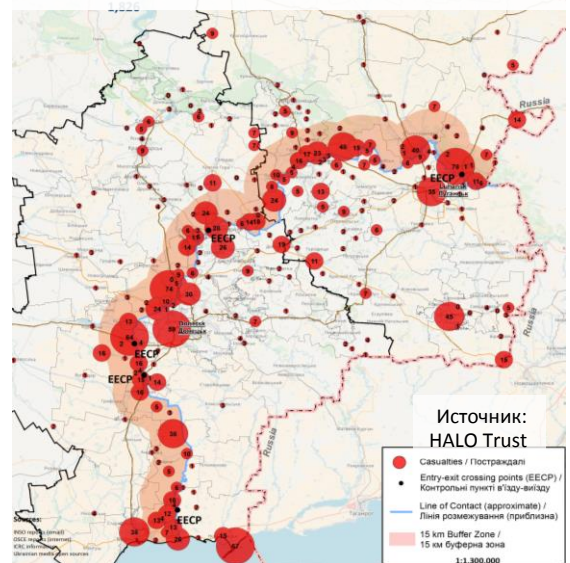
Мартин Убрехт, координатор Суб-кластера по вопросам разминирования, martin.oubrecht@undp.org

Партнёры по вопросам гуманитарного разминирования:

Государственные: Министерство обороны, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям, Госспецтрансслужба.

Международные: Датская группа по разминированию, HALO Trust, Швейцарский фонд по противоминной деятельности (FSD), МККК, ОБСЕ, ПРООН и ЮНИСЕФ.

Жертвы мин и неразорвавшихся снарядов на востоке Украины за период с мая 2014 по январь 2018 гг.



¹ Согласно годовому отчёту [Landmine Monitor 2016](#), Украина находится на пятом месте в мире по числу жертв после Афганистана, Ливии, Йемена и Сирии.

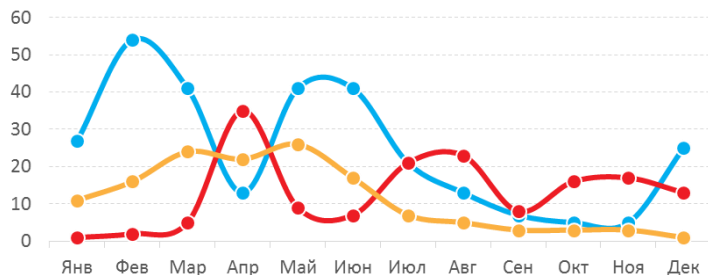
² Данные взяты из ежемесячных отчётов УВКПЧ по жертвам среди мирного населения. [Отчёт УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2017 г.](#)

³ Согласно отчёту Женевского международного центра по гуманитарному разминированию и Стокгольмского международного института по исследованию проблем мира [Global Mapping and Analysis of Anti-Vehicle Mine Incidents in 2016](#), апрель 2017 г.

●●●● ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

ЖЕРТВЫ СРЕДИ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ: С 2014 года было зарегистрировано более 1600 жертв взрыва мин и других взрывоопасных остатков войны.⁴ В условиях активного конфликта на Востоке Украины использование мин продолжается. Иногда ВПЛ вынуждены возвращаться в места своего прежнего проживания, которые в значительной степени заминированы, что приводит к росту жертв.

Жертвы среди мирного населения в 2017 году помесячно



Жертвы среди мирного населения в 2017 году по типу оружия



ЗАЩИТА ДЕТЕЙ: Места, где дети могли спокойно гулять менее четырех лет назад, теперь переполнены смертоносными взрывоопасными предметами. Более 200 000 детей в зоне вдоль линии разграничения постоянно подвержены опасности травм и гибели, причём мины, ВОВ и неразорвавшиеся снаряды являются основной причиной жертв среди детей в 2017 году.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ: Свободному передвижению препятствует наличие мин и неразорвавшихся снарядов. Мины по-прежнему представляют серьезную угрозу для мирных жителей, пересекающих линию разграничения, и тех, кто проживает в непосредственной близости от КПВВ. Доступ к некоторым сёлам вблизи линии разграничения ограничен по причине наличия мин на дорогах. Это приводит к изоляции людей и отсутствию доступа к базовым услугам.

САМООБЕСПЕЧЕНИЕ: Наличие мин и неразорвавшихся снарядов существенно ограничивает доступ к получению доходов, особенно для сельского хозяйства и фермеров. Мирные жители, проживающие вдоль линии разграничения, не могут заниматься сельскохозяйственной деятельностью, и это существенно ограничивает их доступ к продовольствию и заработку. В то же время они не имеют права на социальную помощь, поскольку они считаются собственниками земельных участков, с которыми они должны иметь возможность прокормить себя. Однако эта земля заминирована и, следовательно, не приносит никакого дохода. В результате, люди остаются без средств существования. Охота и промысел также ограничены из-за минирования территорий.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРУ: Доступ к основным коммунальным услугам, таким как вода, электричество и газ, часто прерывается. Ремонт поврежденных сетей затруднен или невозможен из-за наличия мин и неразорвавшихся снарядов, создавая трудности для жителей населённых пунктов, пострадавших от конфликта. Не имея средств на покупку угля для отопления, люди часто прибегают к сбору дров, подвергаясь опасности подрыва на mine или неразорвавшемся снаряде.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

РАСШИРИТЬ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКУЮ РАБОТУ В ОБЛАСТИ МИННОЙ ОПАСНОСТИ: Необходимо расширить информирование по вопросам риска развития минной опасности, в том числе, если возможно, на неподконтрольной территории, чтобы обеспечить предоставление жизненно важной информации всем детям и взрослым на Востоке Украины.

ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ ОТ МИН: Следует разработать механизм учёта пострадавших лиц. Предоставлять услуги по оказанию травматологической помощи и реабилитации и обеспечить достаточные возможности для оказания помощи всем жертвам. Оказывать помощь пострадавшим от мин, их семьям и пострадавшим общинам, удовлетворяя долгосрочные нужды.

ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТУП: Мы призываем все стороны конфликта придерживаться соглашений о прекращении огня и предоставить доступ международным гуманитарным организациям, занимающимся противоминной деятельностью, с целью проведения просветительской работы в области минной опасности и мероприятий по разминированию территорий для содействия усилиям по восстановлению. Необходимо обеспечить доступ таким организациям во все районы вдоль линии разграничения, где наличие мин и неразорвавшихся снарядов не представляет тактической ценности.

УДЕЛЯТЬ ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ВНИМАНИЕ РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА: Обучение и поддержка в области сбора и управления данными, координации и управления качеством должны быть приоритетными направлениями. Также необходимо предоставлять специализированное оборудование для разминирования и обеспечивать надлежащую подготовку.

⁴ Согласно базе данных Датской группы по разминированию о несчастных случаях, составленной на основе проверенной информации из открытых источников и полевых отчётов таких организаций, как INSO и ОБСЕ.

КРИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕСУРСЫ: На сегодня, учитывая масштабы проблемы, на гуманитарную противоминную деятельность направлено недостаточно человеческих и технических ресурсов. Также государственным службам не хватает надлежащего и современного технического оборудования для проведения разминирования, что могло бы обеспечить должный уровень очистки, необходимый для передачи земли для последующего использования в мирных целях.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ: Нет утверждённых правительством национальных технических стандартов, которые позволили бы регулировать деятельность по разминированию. Организации проводят разминирование, используя разные методы и оборудование, руководствуясь разными стандартами. В результате чрезмерно быстрого разминирования, проводимого некоторыми государственными службами, обнаруженные мины унесли жизни мирных людей на территориях, считавшихся «разминированными». Технические стандарты противоминной деятельности могут разрабатываться независимо от законодательства и необходимы для обеспечения общепринятых норм для организаций, занимающихся разминированием.

УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ: В качестве действующего государственного координационного органа по вопросам противоминной деятельности, Министерство обороны собирает данные о противоминной деятельности от нескольких действующих субъектов в специальную базу данных: систему управления информацией о противоминной деятельности (IMSMA). Однако система введена в действие не полностью и не используется в полной мере. Некоторые субъекты не предоставляют данные в центральную систему, что приводит к возникновению параллельных баз данных. Хранение данных в отдельных базах приведёт не только к дублированию усилий и неправильному управлению ресурсами, но также может привести к дальнейшим человеческим жертвам.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: Конкурирующие версии законопроектов, а также отсутствие консенсуса в отношении будущей системы противоминной деятельности в Украине замедлили создание национального органа по противоминной деятельности. В результате отсутствует официальный процесс аккредитации и лицензирования для ввоза необходимого оборудования, такого как детекторы и тяжёлая техника, или для покупки коммерческих взрывчатых веществ, что отрицательно сказывается на эффективности международных организаций. Жизненно важная работа по разминированию ведётся, но эффективность и качество такой работы будут улучшены после принятия законодательства и учреждения хорошо функционирующего национального координационного органа.

ДОСТУП: Доступ на неподконтрольную территорию закрыт для всех гуманитарных организаций по разминированию. Доступ к проведению исследований или разминирования в буферной зоне на неподконтрольной территории улучшается, но это занимает много времени из-за продолжающегося конфликта. В то же время в буферной зоне есть много районов, где присутствие мин и неразорвавшихся снарядов не представляет тактической ценности и поэтому там можно провести разминирование.

ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ: В Украине нет государственной централизованной базы данных о минах и неразорвавшихся снарядах, в которой могла бы храниться информация о жертвах мин. В результате пострадавшие от мин лица не могут получить официальный статус, и не существует механизма для признания жертв инцидентов, связанных с минами, и предоставления им соответствующей помощи или компенсации.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

НАРАЩИВАТЬ УСИЛИЯ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ: Наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов оказывает негативное влияние на жизнь двух миллионов человек на Востоке Украины, ставя под угрозу жизненно важные объекты гражданской инфраструктуры, препятствуя свободе передвижения и доступу к средствам к существованию и ограничивая досуг для детей. Усилия по разминированию необходимо незамедлительно активизировать и сделать приоритетными для государственных органов и гуманитарного сообщества. Несмотря на отсутствие данных о заминировании на неподконтрольной территории, информация о жертвах среди мирного населения указывает на то, что ситуация там также является критической.

ПРИНЯТЬ ЗАКОН О ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: Необходимо принять закон о противоминной деятельности, в том числе о помощи жертвам, и создать хорошо скоординированную и управляемую государством комиссию с участием многих заинтересованных сторон для эффективного управления гуманитарной противоминной деятельностью.

УЧРЕДИТЬ ТЕХНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ: Национальные технические стандарты и руководящие принципы должны быть приняты для обеспечения того, чтобы все субъекты проводили операции по разминированию согласно установленным минимальным стандартам на основе международных стандартов противоминной деятельности. Все субъекты должны пройти процедуру аккредитации, а затем государственные органы должны проводить проверку качества и соответствия нормам прозрачным образом с целью контроля выполнения обязательств.



© ЮНИСЕФ/UN150855/ Гилбертсон Виш

●●●● ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЖЕРТВЫ ВЗРЫВОВ МИН

- 6 февраля 2018 г.: **трое детей (в возрасте 3, 9 и 14 лет) получили ранения** в результате взрыва в их руках неизвестного взрывоопасного предмета, найденного ими на улице в Красногоровке (подконтрольная территория Донецкой обл.). 14-летняя девочка, самая старшая из них, получила лёгкие ранения, а остальные – тяжёлые.
- 28 ноября 2017 г.: **Мальчик 14 лет потерял 3 пальца** когда у него в руках взорвалась граната, найденной в с. Воздвиженка (подконтрольная территория Донецкой обл.).
- 6 ноября 2017 г.: **дети были эвакуированы из школы** в результате обнаружения невзорвавшегося снаряда на школьном дворе в с. Кремнёвка (подконтрольная территория Донецкой обл.).
- 16 октября 2017 г.: **женщина, пересекавшая линию разграничения, получила ранения** по причине взрыва мины возле КПВВ «Майорск» (подконтрольная территория Донецкой обл.).
- 4 октября 2017 г.: **сотрудник энергораспределительной подстанции погиб** в результате взрыва неизвестного снаряда во время выполнения ремонта повреждённых линий электропередач Ясиноватском районе (неподконтрольная территория Донецкой обл.).
- 12 августа 2017 г.: **63-летний тракторист получил ранения**, когда трактор подорвался на противотанковой мине вблизи с. Луганское (подконтрольная территория Донецкой обл.).
- 7 июля 2017 г.: **мужчина погиб, а женщина получила множественные ранения** в результате взрыва мины, когда пара возвращалась из Майорска в с. Жованка, расположенное **возле линии разграничения** на подконтрольной территории Донецкой обл.
- 24 апреля 2017 г.: трактор наехал на мину, что привело к **гибели трёх фермеров** в с. Фашевка (неподконтрольная территория Луганской обл.).
- 23 апреля 2017 г.: **один член миссии ОБСЕ погиб и двое получили ранения** в результате взрыва их автомобиля, вероятнее всего на мине, на регулярно используемой дороге в с. Пришиб (неподконтрольная территория Луганской обл.).
- 4 апреля 2017 г.: **погибла учительница детской школы искусств**, а 10 её коллег получили ранения в результате взрыва установленной на растяжку гранаты в Новоазовске (неподконтрольная территория Донецкой обл.) **во время субботника** в лесополосе возле местного хлебозавода.