



25 марта 2020 года

Права человека в период пандемии COVID-19. Руководство

«COVID-19 является тестом для нашего общества, мы все учимся и адаптируемся, реагируя на вирус. Человеческое достоинство и права должны быть в центре этих усилий, а не тем, о чем вспомнят в последнюю очередь».

Мишель Бачелет,
Верховный комиссар ООН по правам человека

Данным Руководством Мониторинговая миссия ООН по правам человека выделяет ключевые принципы, которые необходимо соблюдать при разработке и осуществлении мер реагирования на пандемию COVID-19. Любые меры реагирования на пандемию COVID-19 должны быть пропорциональными, необходимыми и недискриминационными.

Общие вопросы и защита уязвимых групп

- Карантин, который ограничивает право на свободу передвижения, может быть оправдан в нынешних обстоятельствах. Согласно международному праву, меры, ограничивающие свободу передвижения и другие права, должны быть соразмерными, ограниченными во времени, предпринятыми для законных целей, строго необходимыми и недискриминационными.
- Карантин должен вводиться на основе безопасных и уважительных действий, и, по возможности, должен быть добровольным. Права тех, кто находится на карантине, должны уважаться и защищаться, в частности право на питание, право на гуманное обращение, право на здоровье, право на информацию, право на доступ к питьевой воде и свободу религии или убеждений, а также свобода выражения мнений. В частности, люди, находящиеся на карантине, должны иметь доступ к информации и общению с внешним миром, насколько это возможно; те, кто страдает от текущих заболеваний (ВИЧ/СПИД, диабет, психические заболевания и т. д.) или имеют другие конкретные медицинские потребности, включая лиц, пользующихся услугами опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) и сервисами по снижению вреда, должны и далее получать адекватное лечение.
- Среди наиболее уязвимых во время пандемии COVID-19 – люди с низким уровнем дохода, изолированное сельское население, люди с текущими заболеваниями, люди с инвалидностью, лица без определенного места жительства, пожилые люди, живущие одни или в социальных учреждениях, мигранты с ограниченным доступом к услугам здравоохранения, лица, ищущие убежища, дети, лица, потребляющие наркотики и другие.¹ Женщины и девочки

¹ UN News: COVID-19: countries, businesses must safeguard human rights as virus spreads: Bachelet, 6 March 2020.

также могут быть непропорционально затронуты вирусом и/или мерами реагирования государства на него. Это означает, что должны предприниматься дополнительные усилия для защиты здоровья, благополучия и прав уязвимых групп.

- «Самоизоляция» может привести к потере заработной платы и работы, что может оказать долгосрочное влияние на средства к существованию и жизни людей. Власти должны быть готовы реагировать различными способами на непреднамеренные последствия своих действий, направленных на уменьшение распространения инфекции. Бизнес также должен играть определенную роль, в том числе гибко реагировать на неблагоприятное воздействие пандемии на своих сотрудников.² Женщины и мужчины могут быть по-разному затронуты экономическими и социальными последствиями карантина и мерами «социального дистанцирования». При разработке мер реагирования необходимо анализировать и учитывать различное влияние этих мер на женщин и мужчин. Особое внимание следует уделять женщинам и другим лицам, которые могут стать жертвами или подвергнуться риску домашнего насилия, поскольку карантин и аналогичные меры могут повысить их уязвимость.
- Необходимо учитывать потребности лиц без определенного места жительства, принимая во внимание, что им может быть очень сложно прибегнуть к мерам социальной изоляции. Любые действия, направленные на удовлетворение их потребностей, не должны носить карательный характер, и должны следовать принципу защиты их права на здоровье.
- Особое внимание следует уделять потребностям пожилых людей, особенно тех, кто живет один или испытывает плохое самочувствие, связанное со снижением когнитивных функций/деменцией или другими психическими заболеваниями. Пожилые люди должны получать точную и доступную информацию о вспышке COVID-19³ и, при необходимости, должны быть проинструктированными о том, как использовать защитные средства (маски, дезинфицирующие средства), как заказать еду в Интернете и т. д.
- Сервисы по снижению вреда должны гарантировать доступ к критически важным услугам для их клиентов. Несмотря на закрытие границ и аналогичные ограничения, следует обеспечить адекватную поставку опиоидных заменителей (например, метадона).
- В отношении детей властям следует обеспечить: наличие опекунов, осуществляющих уход, в случае, если один из родителей или другой основной попечитель госпитализирован; наличие всесторонней психосоциальной поддержки для госпитализированных детей для противодействия любым негативным психологическим последствиям; разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях для детей, которые сталкиваются с длительными периодами отсутствия формального образования; где это уместно, исходя из возраста и наличия технологий, следует обеспечить продолжение уроков,

² OHCHR News Release: Coronavirus: Human rights need to be front and centre in response, says Bachelet, 6 March 2020.

³ Briefing note on addressing mental health and psychosocial aspects of COVID-19 Outbreak-Version 1.0, IASC, February 2020.

используя дистанционные IT-решения, чтобы дети могли продолжать учиться и пользоваться возможностями системы образования.

Лица, лишённые свободы

- Власти должны гарантировать обеспечение безопасности лиц, лишённых свободы, путем принятия мер, которые предотвратят распространение вируса в местах содержания под стражей и лишения свободы. В связи с этим следует констатировать, что переполненность мест лишения свободы является дополнительным фактором риска распространения заболевания.⁴
- Задержанным лицам должен быть обеспечен надлежащий медицинский осмотр как можно скорее после прибытия в пенитенциарное учреждение. Заключение должны пользоваться теми же стандартами медицинской помощи, которые доступны в обществе.⁵ В случае возникновения вспышки коронавируса в следственном изоляторе власти должны обеспечить соблюдение мер предосторожности для сотрудников и задержанных, с тем чтобы их права уважались, и чтобы все задержанные имели доступ к медицинской помощи и лечению без какой-либо дискриминации. Это, в частности, означает, что в ситуации подозрения или подтверждения случаев COVID-19, люди, находящиеся в местах заключения, должны иметь доступ к неотложной специализированной медицинской помощи без неоправданных задержек или осложнений. Для пожилых или больных заключенных в этот период должны быть предусмотрены программы условно-досрочного освобождения, учитывая конкретные риски, с которыми они сталкиваются.⁶ В целом, альтернативы тюремному заключению следует рассматривать как способ снижения рисков для здоровья, связанных с пандемией COVID-19.
- Несмотря на то, что ограничения посещения людей, находящихся под стражей, могут быть законными для предотвращения вспышек COVID-19, властями, принимающим такие меры, должна быть озвучена комплексная и прозрачная политика принятия решений. В случае ограничений, такие меры должны быть пропорциональны цели предотвращения (или реагирования на) вспышки.
- Визиты должны быть заменены расширенными средствами и возможностями контакта с внешним миром, например, по телефону, электронной почте или через видеозвонки. При принятии решений об ограничении или запрете посещения необходимо учитывать, что визиты имеют важное значение для психического благополучия лиц, содержащихся под стражей, и помогают снизить уровень насилия. Кроме того, ограничение визитов законных представителей может повысить уровень беспокойства и оказать влияние на право на справедливое судебное разбирательство.⁷
- Особое внимание следует уделять медицинским потребностям и предоставлению медицинской помощи лицам, находящимся в центрах задержания мигрантов, и учитывать, что такое заключение следует

⁴ COVID-19 – Focus on detention and people whose mobility have been restricted, OHCHR, March 2020.

⁵ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными, 2015, правило 24.

⁶ PRI Briefing note: Coronavirus: Healthcare and human rights of people in prison, 16 of March 2020.

⁷ Ibid.

использовать в качестве крайней меры и что задержание может повысить риск распространения инфекции в закрытом учреждении.

Недискриминация

- Особое внимание должно быть уделено мониторингу, анализу и борьбе с дискриминационными инцидентами, связанными с пандемией COVID-19, включая случаи стигмы в отношении людей, страдающих этим заболеванием, выздоровевших людей и членов их семей, врачей, работающих с пациентами с COVID-19, а также представителей определенных расовых, этнических групп или национальных групп.⁸

Право на неприкосновенность частной жизни и свобода информации

- Вспышка и реагирование на COVID-19 сопровождаются массивной «инфодемией», которая затрудняет поиск надежных источников и рекомендаций.⁹ Поэтому крайне важно, чтобы власти, при поддержке ВОЗ и других агентств ООН, были полностью прозрачными в своих действиях и предоставляли доступ к надежной, основанной на фактах и постоянно обновляемой информации как в режиме онлайн, так и в офлайн доступе.
- При сборе данных и информации, в том числе личных данных, с целью уменьшения распространения инфекции, власти должны обеспечить принятие мер, которые необходимы и соразмерны только для защиты здоровья населения. Они также должны защищать анонимность и конфиденциальность личных данных, включая конфиденциальную информацию о здоровье людей.

⁸ Guidance note on OHCHR's contribution to the fight against COVID-19, March 2020.

⁹ OHCHR Operational guidance on the response to the COVID-19 epidemic globally, March 2020.