

# FACTSHEET: UNA MIGLIORE PROTEZIONE PER I RIFUGIATI NELL'UNIONE EUROPEA E NEL MONDO

Le proposte dell'UNHCR per ristabilire la fiducia attraverso una migliore gestione, collaborazione e solidarietà.



## 2015 UN ANNO SINGOLARE

- Oltre 1 milione di rifugiati e migranti sono arrivati in Europa via mare.
- La maggior parte proveniva dai 10 principali Paesi di origine dei rifugiati, in particolare Siria, Afghanistan e Iraq.
- La solidarietà ha vacillato, la capacità dell'Unione Europea (UE) di rispondere a numeri di arrivi eccezionali ma gestibili è stata messa alla prova e sono emerse lacune nei sistemi di accoglienza e di asilo.

L'UE necessita di un approccio coraggioso, creativo e pragmatico per superare la frammentazione e gestire i movimenti dei rifugiati in modo efficace e in conformità con il diritto internazionale. L'UNHCR presenta una visione di come questo obiettivo può essere raggiunto, attraverso una politica europea d'asilo coerente, sia all'interno che al di fuori dell'UE. Le proposte presentate possono facilitare lo sviluppo, nel lungo termine, di accordi coerenti all'interno di tutta l'UE per rispondere efficacemente ai movimenti migratori. In Europa vi sono evidenti precedenti di tale approccio creativo e lungimirante, come si evince dalle basi stesse della formazione dell'UE, fondata sul rispetto dei diritti fondamentali e sui principi di responsabilità, solidarietà e fiducia.

## 4 PROPOSTE PER UN'UNIONE DI FIDUCIA E PROTEZIONE

### 1 UNA UE CHE SI IMPEGNA

oltre i propri confini nella protezione, nell'assistenza e nella ricerca di soluzioni attraverso:

- ✓ Lo sviluppo di sistemi di asilo sostenibili
- ✓ Il supporto alle operazioni umanitarie a seconda delle esigenze
- ✓ L'adozione di un approccio all'assistenza orientato allo sviluppo
- ✓ L'ampliamento delle vie di ingresso sicure
- ✓ La messa in pratica di un approccio comune e regolato per la gestione dei flussi migratori

#### COME DOVREBBE IMPEGNARSI L'UE A LIVELLO GLOBALE?

A livello globale, negli ultimi due anni, il numero di persone costrette a lasciare le loro case è continuato a crescere, anche in Paesi vicini all'Europa. Trovare delle soluzioni politiche ai conflitti che costringono le persone a fuggire è un aspetto ancora critico e l'Europa deve compiere maggiori sforzi in questa direzione. Inoltre, bisogna prevedere un aiuto per i Paesi che ricevono il maggior numero di rifugiati, per sostenerli nel fornire protezione, assistenza e soluzioni ai rifugiati. Alla luce di questa realtà, è importante investire nella stabilizzazione della situazione in questi Paesi. Solidarietà e condivisione delle responsabilità con questi Paesi sono espressioni chiave di tale supporto.

### 2 UNA UE PREPARATA

a rispondere a possibili futuri arrivi consistenti, attraverso:

- ✓ Valutazione e pianificazione
- ✓ Capacità di riserva per affrontare situazioni emergenziali a livello nazionale ed europeo
- ✓ Meccanismi di coordinamento

#### COME PUÒ L'UE PREPARARSI AL MEGLIO?

Sarà essenziale che gli Stati Membri dell'UE garantiscano una pianificazione coordinata dell'emergenza, per rispondere efficacemente a potenziali futuri alti numeri di arrivi. Il protrarsi dei conflitti e le carenze nell'assistenza ai rifugiati lasciano presupporre che le migrazioni forzate continueranno. È necessario che l'UE sia preparata all'eventualità di futuri arrivi di rifugiati. C'è, dunque, il bisogno di definire programmi di supporto regionali e nazionali su misura, che tengano conto della situazione specifica di ogni Paese, in linea con gli obiettivi generali. Il Meccanismo Europeo di Protezione Civile fornisce esempi di buone pratiche e di risorse che potrebbero essere integrate nei piani per la gestione di emergenze legate agli arrivi di rifugiati. Durante il 2016, l'UNHCR, insieme ai propri partner e ai Governi, ha sviluppato piani di emergenza e preparazione in relazione a diversi scenari che prevedono l'arrivo nell'UE di numeri consistenti di richiedenti asilo e rifugiati.

## 4 PROPOSTE VERSO UN'UNIONE DI FIDUCIA E PROTEZIONE

### 3 UNA UE CHE PROTEGGE

attraverso una buona gestione del sistema comune di asilo, che assicuri l'accesso al proprio territorio e che comprenda:

- ✓ Un sistema di registrazione comune
- ✓ Priorità al ricongiungimento familiare
- ✓ Procedure accelerate e semplificate per la determinazione dello status di rifugiato
- ✓ Un meccanismo di distribuzione per gli Stati Membri dell'UE maggiormente sotto pressione
- ✓ Un approccio comune per i minori non accompagnati e separati
- ✓ Incentivi per rispettare le regole del nuovo sistema
- ✓ Un sistema di rimpatrio efficiente

**COME** FUNZIONA IL SISTEMA D'ASILO PROPOSTO DALL'UNHCR?

Gli eventi dell'ultimo anno hanno evidenziato la necessità di una rivitalizzazione del sistema di asilo dell'UE. Questo sistema dovrebbe garantire l'accesso al territorio, la registrazione e un'adeguata accoglienza dei nuovi arrivati, oltre che distribuire la responsabilità per i richiedenti asilo tra gli Stati Membri dell'UE, assicurando inoltre che gli Stati abbiano tutti gli strumenti necessari per assolvere questo compito.

Sulla base di alcuni elementi dell'attuale sistema europeo comune di asilo e delle proposte di riforma avanzate dalla Commissione, l'UNHCR propone **un sistema semplificato che potrebbe anche potenzialmente ridurre i costi**.

Questo sistema garantirebbe il diritto di asilo, potenzierebbe i controlli di sicurezza e faciliterebbe una gestione efficiente dei flussi.

### 4 UNA EU CHE INTEGRA

i rifugiati all'intero delle sue comunità attraverso:

- ✓ Maggiori finanziamenti ai programmi di integrazione
- ✓ Servizi di integrazione pianificati e armonizzati
- ✓ Comunità accoglienti

**COME** PUÒ ESSERE RAGGIUNTA UN'INTEGRAZIONE DI SUCCESSO?

Per costruire coesione sociale, stabilità e sicurezza è necessario che le comunità siano attrezzate a ricevere i rifugiati e che questi ultimi siano ben supportati nel realizzare il loro potenziale nel nuovo ambiente. **L'integrazione richiede un processo bidirezionale** tra i rifugiati e le comunità di accoglienza. Il contratto sociale tra i rifugiati e gli Stati riceventi deve essere definito in maniera appropriata per rinsaldare la fiducia pubblica e politica. È necessario che gli Stati assicurino il **godimento dei diritti**, che promuovano un **ambiente accogliente** e che combattano la xenofobia. Allo stesso tempo, i rifugiati devono partecipare ai programmi di integrazione e rispettare le leggi degli Stati di accoglienza, tra cui gli standard fondamentali dei diritti umani.

Sebbene l'integrazione possa rappresentare una sfida per alcuni Stati, essa costituisce anche un'opportunità. La possibilità, per i rifugiati, di vivere e costruire il proprio futuro ovunque si trovino nell'UE può contribuire ad un sistema di asilo efficace e a ridurre le spinte ad effettuare movimenti secondari.