

進行中の紛争と暴力によって影響を受けたコンゴ民主共和国の北部キヴ、南部キヴとその近接地域への帰還に関する UNHCR の見解 更新 I

序文

1. 2012年11月にコンゴ民主共和国(DRC)キヴ州およびその近接地域への帰還に関して UNHCR が見解を発表して以来、これらの地域の住民は、幾多の新たな進展による影響を受けている。これらの進展には、M23の敗北、ならびに、ルトウシュル(Rutshuru)およびニャガロンゴ(Nyagarongo)出身の国内避難民の自発的な帰還など前向きなものもあるが、キヴ州およびその周辺地域における、新たな抑止不能の暴力による国内外避難民の更なる増加を含む、深刻な懸念を引続き生じさせるものもある¹。

2. 2013年2月にDRCおよび地域の10カ国が、国連事務総長、アフリカ連合議長、大湖地域国際会議議長、南アフリカ開発共同体議長とともに、DRCにおける安全と安定の促進に向けた多角的枠組みである平和・安全・協力に関する枠組に署名した²。同枠組は、2013年3月に国連安全保障理事会決議第2098号により認可された、特別介入旅団の創設に関する規定を設けている³。本旅団は、DRCにおける国連平和維持活動の強化、コンゴ反政府集団ならびに他国の武装勢力の中立化および武装解除を目的としている。また、2013年3月には、平和・安全・協力に関する枠組の遂行を支援するために、メアリー・ロビンソン氏がアフリカ大湖地域における国連特使に任命され、2014年7月には、彼女の後任として国連事務総長によりサイド・ジニット(Said Djinnit)氏が任命された⁴。DRC東部の一部地域では、特に2013年11月のM23の敗北ならびにルワンダ解放民主軍(FDLR)を含むその他の武装勢力の降伏および武装解除の進行という形で、少しずつ治安の回復に進展がみられるが⁵、そのような進展はいまだ脆弱なものであり、深刻な課題が残さ

¹ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 5 March 2014, S/2014/157, <http://www.refworld.org/docid/531ef5c64.html>, paras 18-28 (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長の報告書」2014年3月5日、S/2014/157)；UNHCR, *Update on UNHCR's Operations in Africa*, 24 September 2013, <http://www.refworld.org/docid/5242a3274.html> (UNHCR、「アフリカにおけるUNHCRの活動に関する最新情報」2013年9月24日、第18～第28段落)

² African Union, *Peace, Security and Cooperation Framework for DRC and the Region Signed in Addis Ababa*, 24 February 2013, (アフリカ連合、「アジスアベバで署名されたコンゴ民主共和国と周辺地域の平和・安全・協力に関する枠組」2013年2月24日) <http://www.peaceau.org/en/article/peace-security-and-cooperation-framework-for-drc-and-the-region-signed-in-addis-ababa>

³ UN Security Council, "Intervention Brigade" Authorized as Security Council Grants Mandate Renewal for United Nations Mission in Democratic Republic of Congo, 28 March 2013, <http://www.un.org/News/Press/docs/2013/sc10964.doc.htm> (国連安全保障理事会、「安保理がコンゴ民主共和国における国連ミッションのためのマンデートを更新する際に、「介入旅団」を認可」2013年3月28日)；Resolution 2098(2013), S/RES/2098 (2013), 28 March 2013, [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2098\(2013\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2098(2013)) (安全保障理事会決議(2013年)2098S/RES/2098、2013年3月28日)

⁴ UN News Centre, *Ban Appoints Algerian Diplomat Said Djinnit as Envoy for Great Lakes Region*, 17 July 2014, http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48295#U_SW-fmSzw (国連ニュースセンター、「バン・キムン アルジェリア外交官サイド・ジニット(Said Djinnit)氏を大湖地域特使に任命」2014年7月17日)；UN News Centre, *Former Irish leader Mary Robinson Appointed UN Envoy for Africa's Great Lakes Region*, 18 March 2013, <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=44416#U7LbxvmSzw> (国連ニュースセンター、「前アイルランド大統領メアリー・ロビンソン氏を大湖地域特使に任命」2013年3月18日)

⁵ Special Representative of the Secretary-General in DRC, *Mr. Martin Kobler, Statement of SRS/SG Martin Kobler to the Security Council*, 7 August 2014, <http://www.refworld.org/docid/53f3433a4.html> (DRC国連事務総長特別代表、「国連事務総長特別代表マーティン・コブラー氏による安全保障理事会への声明」2014年8月7日)；Special Envoy of the Secretary-General for the Great Lakes Region, *Mrs. M. Robinson, SESG Briefing to the Security Council*, 7 August 2014, <http://www.refworld.org/docid/53f344c64.html> (アフリカ大湖地域における国連事務総長特使(ESG)メアリー・ロビンソン氏による安全保障理事会への報告、2014年8月7日)

れている⁶。DRC 担当国連事務総長特別代表のマーティン・コブラー氏は、治安状況の改善は「また後戻りしない可能性がないわけではない」と述べている⁷。

概論

3. 2013 年 11 月の M23 の軍事的敗北および同年 12 月の DRC 政府と M23 との間の和平協定の締結にもかかわらず、キヴ州の状況はいまだ不安定である⁸。特に当該地域では、数多くの武装集団が再起し、子ども兵士の徴集も含め兵力を増強中であると報告されている⁹。武装集団の中には、新兵の約 50%を子どもが占めているという報告もある¹⁰。特に女性と子どもは、今もなお深刻な人権侵害にさらされている¹¹。

紛争に関する進展

4. キヴ州における人々の移動の 90%以上が、武力紛争に起因している¹²。軍事作戦による M23 打倒の報告があったにもかかわらず、その後の報告では、DRC 東部における M23 の再編成が伝えられた¹³。その他の多数の武装集団もまた、キヴ州、カタンガ州、オリエンタル州およびマニエ

⁶ African Press Organization, *African Union Commission: 442nd PSC meeting on the situation in the East of the Democratic Republic of the Congo (DRC) and the implementation status of the Peace, Security and Cooperation (PSC) Framework for the DRC and the Region*, 19 June 2014, <http://appablog.wordpress.com/2014/06/19/442nd-psc-meeting-on-the-situation-in-the-east-of-the-democratic-republic-of-the-congodr-and-the-implementation-status-of-the-peace-security-and-cooperation-psc-framework-for-the-drc-and-the-re/> (アフリカ記者団、「アフリカ

連合委員会：コンゴ民主共和国 (DRC) 東部の状況ならびに DRC および周辺地域の平和・安全・協力に関する枠組 (PSC) の施行に関する第 442 回 PSC 会合」2014 年 6 月 19 日) ; New Vision, *International Envoys Gather for Peace Mission in DR Congo*, 3 June 2014, <http://www.newvision.co.ug/news/656218-international-envoys-gather-for-peace-mission-in-dr-congo.html> (ニュービジョン、「コンゴ民主共和国の平和ミッションに向け国際特使が集まる」2014 年 6 月 3 日)

⁷ Special Representative of the Secretary-General in DRC, Mr. Martin Kobler, *Statement of SRSG Martin Kobler to the Security Council*, 7 August 2014, <http://www.refworld.org/docid/53f3433a4.html> (DRC 国連事務総長特別代表、「国連事務総長特別代表マーティン・コブラー氏による安全保障理事会への声明」2014 年 8 月 7 日)

⁸ NRC/IDMC, *Global Overview 2014: People Internally Displaced by Conflict and Violence -Democratic Republic of the Congo*, 14 May 2014, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201405-global-overview-2014-en.pdf> pp.18-19, 27 (ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「2014 年度グローバル・オーバービュー：紛争および暴力による国内避難民—コンゴ民主共和国」2014 年 5 月 14 日) ; UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 17 December 2013, S/2013/757, <http://www.refworld.org/docid/52d3afb4.html> (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長報告書」2013 年 12 月 17 日、S/2013/757) ; see also NRC/IDMC, *Why Now is Not the Time for UN Watchdogs to Drop the Ball on the DRC*, 14 January 2014, <http://www.internal-displacement.org/blog/2014/why-now-is-not-the-time-for-unwatchdogs-to-drop-the-ball-on-the-drc> (ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「なぜ、今 DRC における国連監視団が間違いを犯してはならないのか」も参照、2014 年 1 月 14 日) ; UNHCR, *UNHCR Monitors Returns to North Kivu from Uganda, Prepares to Help Returnees*, 1 November 2013, <http://www.refworld.org/docid/527b90864.html> (UNHCR、「UNHCR ウガンダから北キヴ州への難民帰還を監視、帰還者の支援を準備」2013 年 11 月 1 日)

⁹ IRIN, *Growing up in War - The DRC's Child Soldiers*, 31 March 2014, <http://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/growing-war-drcs-child-soldiers> (統合地域情報ネットワーク (IRIN)、「戦時下で成長する—DRC の子ども兵士」2014 年 3 月 31 日) ; Jamestown Foundation, *Congolese Forces Take the Offensive Against Uganda's ADF-NALU Militants*, 20 March 2014, <http://www.refworld.org/docid/5333fc864.html> (ジェームズタウン基金、「ウガンダ民主同盟軍—ウガンダ解放国民軍に対するコンゴ軍の攻撃」2014 年 3 月 20 日) ; MONUSCO, *Child Recruitment by Armed Groups in DRC From January 2012 to August 2013*, October 2013, <http://monusco.unmissions.org/LinkClick.aspx?fileticket=DazRcHfpAJJo%3d&tabid=10701&mid=13689&language=en-US> (国連コンゴ民主共和国ミッション、「2012 年 1 月より 2013 年 8 月までの期間における DRC 武装勢力による子どもの徴集」2013 年 10 月)

¹⁰ Jamestown Foundation, *Congolese Forces Take the Offensive Against Uganda's ADF-NALU Militants*, 20 March 2014, <http://www.refworld.org/docid/5333fc864.html> para11. (ジェームズタウン基金、「ウガンダ民主同盟軍—ウガンダ解放国民軍に対するコンゴ軍の攻撃」2014 年 3 月 20 日)

¹¹ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, <http://www.refworld.org/docid/531ef5c64.html>, para. 12 (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国ミッションに関する国連事務総長報告書」第 12 段落)

¹² UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 5 March 2014, S/2014/157, <http://www.refworld.org/docid/52d3afb4.html> para29 (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長報告書」2014 年 3 月 5 日、S/2013/757、第 29 段落)

¹³ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the Implementation of the Peace, Security and Cooperation Framework for the*

マ州の住民にとって、今もなお深刻な脅威となっている¹⁴。実際、2014年初期の時点でDRC東部では、54の武装集団が活動していることが報告されている¹⁵。これらの反政府集団は、当該地域において恐怖感を与え続けており、多くの市民を引き続き危害に晒している¹⁶。また、報告によれば、これらの武装集団とDRC政府軍との暴力的な衝突の結果、より多くの市民が避難を余儀なくされている¹⁷。2014年6月に発生したDRC軍とルワンダ軍との衝突もまた、避難民の増加を招いた¹⁸。

人権に関する進展

5. 武装集団のいくつかは、集団レイプ、殺人、誘拐、強奪、略奪、放火および大人と子ども両方の強制的な徴集を含む、広範囲に及ぶ深刻な人権侵害を行っているとして報告されている¹⁹。彼らは、土地、鉱物その他の天然資源の略奪を行い、広範囲に及ぶ資源の欠乏を招いたという報告もある²⁰。特に懸念されるのは、武装集団のみならず治安部隊のメンバーが、女性および男性住民に対してレイプやその他の性暴力を²¹、広範囲かつ継続的に行っていることである²²。女性や少女は、継続

Democratic Republic of the Congo and the Region, 23 December 2013, S/2013/773,

http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2013_773.pdf paras 7-8. (国連安全保障理事会、「コンゴ民主共和国東部の状況ならびにDRCおよび周辺地域の平和・安全・協力に関する枠組の施行に関する国連事務総長報告書」2013年12月23日、S/2013/773)

¹⁴ See for example LRA Crisis Tracker, *Mid-Year 2014 Security Brief: January – June 2014*,

<http://reports.lracrisistracker.com/en/midyear-2014/> (例えば、神の抵抗軍危機追跡、2014年月中旬安全報告:2014年1月~6月); OCHA, *Violence, Displacement and Humanitarian Action in Katanga*, 22 May 2014,

<http://www.unocha.org/drc/top-stories/violence-displacement-and-humanitarian-action-katanga> (国連人道問題調整事務所、「カタンガにおける暴力、避難民および人道支援」2014年5月22日); UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 5 March 2014, S/2014/157,

<http://www.refworld.org/docid/531ef5c64.html> paras 18-28 (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長報告書」2014年3月5日、S/2014/157); Oxfam, *In the Balance: Searching for Protection in Eastern DRC*, 27 January 2014, <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/bp-in-the-balance-protection-eastern-drc-270114-en.pdf>, in particular the map on p.4. (オックスファム、「均衡の中で: DRC東部における保護を求めて」2014年1月27日、特に4頁の地図を参照); see also the series of reports published by the Usalama Project of the Rift Valley Institute on various armed groups active in the DRC, available at http://refworld.org/publisher.RVL_COD...0.html (リフトバレー研究所 Usalama プロジェクトが出版したDRCで活動する様々な武装勢力に関する報告書も参照、以下のURLで入手可能)

¹⁵ IRIN, *DDR in Eastern DRC - Try, Try Again*, 4 March 2014, <http://www.refworld.org/docid/5319c98b4.html> (統合地域情報ネットワーク (IRIN)、「DRC東部の武装解除・動員解除・社会復帰—何度でも挑戦」2014年3月4日)

¹⁶ See for example OCHA, *Violence, Displacement and Humanitarian Action in Katanga*, 22 May 2014,

<http://www.unocha.org/drc/top-stories/violencedisplacement-and-humanitarian-action-katanga> (例として、国連人道問題調整事務所、「カタンガにおける暴力、避難民及び人道支援」を参照、2014年5月22日) See generally NRC/IDMC, *Why Now is Not the Time for UN Watchdogs to Drop the Ball on the DRC*, 14 January 2014,

<http://www.internal-displacement.org/blog/2014/why-now-is-not-the-time-for-unwatchdogs-to-drop-the-ball-on-the-drc> (一般的に、ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「なぜ、今DRCにおける国連監視団が間違いを犯してはならないのか」を参照、2014年1月14日)

¹⁷ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 30 September 2013, S/2013/581, <http://www.refworld.org/docid/52d3b0f94.html> (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長報告書」2013年9月30日、S/2013/581)

¹⁸ Radio Okapi, *RDC-Rwanda: Calme précaire à la frontière, selon les retournés*, 16 June 2014,

<http://radiookapi.net/actualite/2014/06/16/rdc-rwanda-calme-precaire-la-frontiere-selon-les-retournes/#U7KCOJ1Bu71> (ラジオ・オカピ、「コンゴ民主共和国ルワンダ: 帰還民によると、国境地域の平和は不安定」2014年6月16日); UN Information Centre Pretoria, *In Wake of Clashes, UN Envoy Calls for Restoring Calm along DR Congo-Rwanda Border*, 12 June 2014,

<http://unicpretoria.org.za/2014/06/13/in-wake-of-clashes-un-envoy-calls-for-restoring-calm-along-dr-congo-rwanda-border/> (国連情報センタープレトリア、「武力衝突の結果、国連特使がDRCとルワンダ国境沿いにおける緊張緩和を要求」2014年6月12日)

¹⁹ UN News Service, *Respect for Human Rights Key to Stabilizations of Democratic Republic of the Congo – UN Official*, 28 August 2013, <http://www.refworld.org/docid/52246d364.html> para 6 (国連ニュースサービス、「コンゴ民主共和国安定化の鍵となる人権の尊重—国連当局者」2013年8月28日)

²⁰ UN News Centre, *Respect for Human Rights Key to Stabilization of DR Congo – UN Official*, 28 August 2013,

<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45720#U6mQ651Bu70> (国連ニュースセンター、「コンゴ民主共和国安定化の鍵となる人権の尊重—国連当局者」<http://www.refworld.org/docid/52d3b0f94.html>); see generally IRIN, *Analysis: Small Steps to Land Reform in Eastern DRC*, 23 January 2013, <http://www.irinnews.org/report/97357/analysis-small-steps-to-land-reform-in-eastern-drc> (一般的には、統合地域情報ネットワーク (IRIN)、「分析: DRC東部における土地改革への小さなステップ」を参照)

²¹ The Times, *Thousands of Men Suffer in Silence after War Zone Rape*, 12 June 2014,

<http://www.thetimes.co.uk/tto/news/uk/article4116256.ece#tab-4> (タイムズ紙、「戦闘地域におけるレイプの後、何千人もの男たち

的に性暴力の脅威にさらされているために、今なお恐怖と不安の中で生活しており、薪集めやトイレの使用等の基本的なことですら安全に行えない状態にある²³。

人道に関する状況

6. DRC 東部の人道的状況は、引続き深刻な懸念要因である。継続的な紛争および治安の悪化により、食糧生産が困難となる一方、国際的な食糧支援は減少していると報告されている²⁴。ほとんどの人々の経済及び生活状況は、いまだ不安定な状態にあると伝えられている²⁵。女性たちは、食糧その他の必需品へのアクセスを補うためにサバイバル・セックスを余儀なくされるという報告もある²⁶。教育、健康、衛生、インフラストラクチャー、および農業などの社会経済セクターへの財政支出の低水準が、状況悪化に拍車をかけているという報告がある²⁷。特に、キヴ州やその他の紛争の影響を受けた地域は、経済的基盤の欠如による影響を被っている。多くの学校がいまだに紛争による損傷を受けたままである²⁸。当該地域のいくつかの学校は再開されているが、構造的な紛争被害および学校設備の略奪に苦闘している²⁹。いくつかの武装集団は、保健センターに対して直接攻撃を行ったと報告されている³⁰。

国内避難、国外避難および帰還

7. 2013 年 1 年間で新たに 100 万人が避難民となり、2014 年 7 月時点で DRC における紛争国内避難民 (IDPs) の数は、少なくとも 260 万人に達するという報告があった³¹。国内避難民の大多数

の無言の苦悩」2014 年 6 月 12 日) ; see also UN News Service, *Respect for Human Rights Key to Stabilizations of Democratic Republic of the Congo* — UN official, 28 August 2013, <http://www.refworld.org/docid/52246d364.html> (国連ニュースサービス「コンゴ民主共和国安定化の鍵となる人権の尊重—国連当局者」も参照、2014 年 6 月 12 日)

²² Freedom from Torture, *Rape as Torture in the DRC: Freedom from Torture Country Reporting Programme*, June 2014, <http://www.refworld.org/docid/539814554.html> (フリーダムフロムトーチヤー、「DRC における拷問としてのレイプ：フリーダムフロムトーチヤー国別報告プログラム」2014 年 6 月)

²³ NRC/IDMC, *Global Overview 2014: People Internally Displaced by Conflict and Violence*, 14 May 2014, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201405-global-overview-2014-en.pdf> p.19 (ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「2014 年度グローバル・オーバービュー：武力衝突および暴力により発生した国内避難民」2014 年 5 月 14 日、19 頁)

²⁴ UN News Service, *Insecurity, Funding Shortfall Leaves Millions Hungry in DR Congo* — UN Official, 3 June 2014, <http://www.refworld.org/docid/539188d74.html> (国連ニュースサービス、「不安定、資金不足により何百万人もの DRC 国民が飢えた状態にある—国連当局者」2014 年 6 月 3 日)

²⁵ UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 17 December 2013, S/2013/757, <http://www.refworld.org/docid/52d3afbf4.html> para 32 (国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長報告書」2013 年 12 月 17 日、S/2013/757、第 32 段落) ; see generally UN Security Council, *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*, 5 March 2014, S/2014/157, <http://www.refworld.org/docid/531ef5c64.html> (全般的には、国連安全保障理事会、「国連コンゴ民主共和国安定化ミッションに関する国連事務総長報告書」を参照、2014 年 3 月 5 日、S/2014/157)

²⁶ NRC/IDMC, *Global Overview 2014: People Internally Displaced by Conflict and Violence*, 14 May 2014, <http://www.internaldisplacement.org/publications/2014/global-overview-2014-people-internally-displaced-by-conflict-and-violence> p.19 (ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「2014 年度グローバル・オーバービュー：武力衝突および暴力により発生した国内避難民」2014 年 5 月 14 日、19 頁)

²⁷ UN News Service, *Insecurity, Funding Shortfall Leaves Millions Hungry in DR Congo* — UN Official, 3 June 2014, <http://www.refworld.org/docid/539188d74.html> para 5 (国連ニュースサービス、「不安定、資金不足により何百万人もの DRC 国民が飢えた状態にある—国連当局者」2014 年 6 月 3 日)

²⁸ IRIN, *Life near the Frontline in Eastern Democratic Republic of Congo*, 14 October 2013, <http://www.refworld.org/docid/525e70401.html> (統合地域情報ネットワーク (IRIN)、「コンゴ民主共和国東部の前線付近の生活」2013 年 10 月 14 日)

²⁹ IRIN, *Life near the Frontline in Eastern Democratic Republic of Congo*, 14 October 2013, <http://www.refworld.org/docid/525e70401.html> (統合地域情報ネットワーク (IRIN)、「コンゴ民主共和国東部の前線付近の生活」2013 年 10 月 14 日)

³⁰ In one incident involving an attack on a health centre, reportedly five people were killed, 36 kidnapped, patients terrorized and two nurses tied up and abducted; see IRIN, *Backlash Fears after "Islamist" Attacks in Eastern Democratic Republic of Congo*, 17 October 2013, <http://www.refworld.org/docid/526101f04.html> (保健センターが攻撃に遭い 5 人死亡、36 人が誘拐され、患者が脅迫を受け、2 人の看護師が縛られたうえで拉致された事件については、次を参照。統合地域情報ネットワーク (IRIN)、「コンゴ民主共和国東部における「イスラム教徒」による攻撃後の反発懸念」2013 年 10 月 17 日)

³¹ UNHCR, *UNHCR D.R Congo — Fact Sheet*, 31 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/540dbad14.html> (「UNHCR DRC ファクト

は、キヴ州およびカタンガ州に集中しており、2014年5月時点で、北キヴ州に90万8597人、南キヴ州に55万4981人、カタンガ州に54万3540人の国内避難民が存在していた³²。近隣諸国におけるコンゴ難民も43万2000人超存在し、そのほとんどがウガンダに集中しており（17万1126人）、続いて、ルワンダ（7万2060人）、タンザニア（6万4167人）、ブルンジ（4万6522人）、コンゴ共和国（2万2845人）となっている³³。コンゴ民主共和国はまた、先進諸国において国際的な保護を引き続き求めている³⁴。

8. 帰還地域における監視活動から、国内避難民および難民が、ルトウシュル（Rutshuru）およびニャガロンゴ（Nyagarongo）のいくつかの地域に自発的に帰還していることが見て取れる³⁵。しかし、帰還を試みたコンゴ難民および国内避難民によると、自分たちの家や土地が以前民兵だった者、または異なる民族的背景を持つ家族に占拠されていたという報告もある³⁶。出身地域における治安および人権状況以外に帰還の障害となっているものには、残存する不発弾の危険性が含まれる³⁷。

UNHCRの帰還に関する見解

9. 紛争派生効果による影響を受けたキヴ州およびその近接地域、特に北カタンガ州、オリエンタル州およびマニエマ州の一部の状況がいまだ流動的であるため、UNHCRは各国に対し、治安および人権状況が大幅に改善されるまでは、これらの地域出身のDRC国民を強制的に帰還させないよう要請する。UNHCRは、キヴ州および同様の影響を受けた地域における紛争から逃れてきた人々は、1969年アフリカ統一機構条約第1条第2項に従い国際的な難民保護を必要としている可能性が高いと考える³⁸。加えて、DRCから逃れてきた人々の多くは、1951年難民条約に規定される難民の地位に該当する可能性がある³⁹。個々の事情によっては、除外条項の適用を考慮する必

シート」2014年7月31日）；NRC/IDMC, Democratic Republic of the Congo, *undated*,

<http://www.internal-displacement.org/sub-saharan-africa/democratic-republic-of-the-congo/>（ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「コンゴ民主共和国」日付なし）

³² UNHCR, *République Démocratique du Congo: Province du Nord-Kivu - Personnes déplacées internes dans les sites de déplacement (au 25 mai 2014)*, 10 June 2014, <http://www.refworld.org/docid/539ffeba4.html>（UNHCR、「コンゴ民主共和国：北キヴ州国内避難民」（2014年5月25日）、2014年6月10日）；UNHCR, *UNHCR D.R Congo. Fact Sheet*, 31 July 2014,

<http://www.refworld.org/docid/540dbad14.html>（UNHCR「DRCファクトシート」2014年7月31日）；see also NRC/IDMC, *Global Overview 2014: People Internally Displaced by Conflict and Violence - Democratic Republic of the Congo*, 14 May 2014,

<http://www.refworld.org/docid/5374748614.html>（ノルウェー難民評議会/国内避難民モニタリングセンター、「2014年度グローバル・オーバービュー：武力衝突および暴力により発生した国内避難民—コンゴ民主共和国」2014年5月14日）

³³ UNHCR, *UNHCR D.R Congo — Fact Sheet*, 31 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/540dbad14.html>（UNHCR「DRCファクトシート」2014年7月31日）

³⁴ UNHCR, *UNHCR Asylum Trends 2013: Levels and Trends in Industrialized Countries*, 26 March 2014,

<http://www.unhcr.org/5329b15a9.html>（UNHCR、「2013年度先進諸国における難民庇護傾向」2014年3月26日）

³⁵ Information available to UNHCR. UNHCRにおいて情報入手可能。

³⁶ IRIN, *Obstacles to Return in eastern Democratic Republic of Congo*, 18 November 2013, <http://www.refworld.org/docid/528b3cd34.html>（統合地域情報ネットワーク（IRIN）、「コンゴ民主共和国東部への帰還に対する障害」2013年11月18日）；see also for example IRIN, *Concern over Camp-Closure Threat in North Kivu*, 28 May 2014, <http://www.refworld.org/docid/538c54f64.html>（例えば、統合地域情報ネットワーク（IRIN）、「北キヴ州のキャンプ閉鎖危機に対する懸念」も参照、2014年5月28日）

³⁷ IRIN, *Concern over Unexploded Ordnance in Eastern Democratic Republic of Congo*, 8 November 2013,

<http://www.refworld.org/docid/5282088d4.html>（統合地域情報ネットワーク（IRIN）、「コンゴ民主共和国東部における不発弾に対する懸念」2013年11月8日）

³⁸ Organization of African Unity, *Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa* (“OAU Convention”), 10 September 1969, 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>（アフリカ統一機構、「アフリカにおける難民問題の特殊な側面を規律するアフリカ統一機構条約（OAU条約）」1001 U.N.T.S.45、1969年9月10日）

³⁹ UN General Assembly, *Convention Relating to the Status of Refugees*, 28 July 1951, United Nations, Treaty Series, vol. 189, p. 137,

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html> and UN General Assembly, *Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, United Nations, Treaty Series, vol. 606, p.267, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>（国連総会、「難民の地位に関

要があるかもしれない⁴⁰。強制送還の中止は最低限の基準であり、影響を被った地域における治安および人権状態が十分に改善し、国際的な保護の必要がないと判断された人々が、安全に尊厳をもって帰還することが可能となるまでは、有効でなければならない。さらに、UNHCR は、紛争の影響を被った地域出身の人々を各国が DRC の他の地域に帰還させることについて、その人々が帰還される地域に強いつながりを持つ場合を除き、適当でないと考える。そのような帰還を提案する場合には、個々の状況を考慮し、慎重に評価する必要がある⁴¹。

UNHCR

2014 年 9 月

する条約（国際連合条約シリーズ第 189 号 137 頁）」1951 年 7 月 28 日、および国連総会難民の地位に関する議定書（国際連合条約シリーズ第 606 号 267 頁）1967 年 1 月 31 日）。

⁴⁰ UNHCR, Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees, 4 September 2003, HCR/GIP/03/05, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html>（UNHCR 「国際保護に関するガイドライン第 5 号：除外条項の適用：難民の地位に関する 1951 年条約第 1 条 F」 HCR/GIP/03/05、2003 年 9 月 4 日）

⁴¹ For detailed guidance see UNHCR, Guidelines on International Protection No.4: “Internal Flight or Relocation Alternative” Within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees, 23 July 2003, HCR/GIP/03/04, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>（詳細は、UNHCR、「国際保護に関するガイドライン第 4 号：1951 年の難民の地位に関する条約第 1 条 A(2)および/または 1967 年の難民の地位に関する議定書における『国内避難または移住の選択可能性』」 2003 年 7 月 23 日 HCR/GIP/03/04）