

Что такое безгражданство?

В настоящее время, по меньшей мере 10 миллионов человек во всем мире не имеют гражданства, т.е. они **не рассматриваются гражданами каким-либо государством в силу его закона**. Безгражданство иногда называют невидимой проблемой, потому что апатриды зачастую остаются невидимыми, а их голоса неуслышанными. Как правило, они не могут посещать школу, обращаться за медицинской помощью, найти работу, открыть счет в банке, купить дом или даже вступить в брак. Отказ в пользовании этими правами влияет не только на указанных лиц, но и общество в целом, в частности по той причине, что исключение целой группы населения может привести к социальной напряженности и оказать существенное негативное влияние на социально-экономическое развитие.

КАК ЛЮДИ СТАНОВЯТСЯ АПАТРИДАМИ?

Безгражданство может быть вызвано целым рядом факторов, таких как **дискриминация в законах о гражданстве (например, расовая, религиозная или гендерная), коллизии и пробелы в законодательстве о гражданстве, и правопреемство государств**. Отсутствие документов не равнозначно безгражданству. Однако **нерегистрация рождений может подвергать людей риску безгражданства**, т.к. свидетельство о рождении предоставляет доказательство и подтверждение места рождения человека и его родителей, что является ключевой информацией, необходимой для установления гражданства. **Риски безгражданства могут также возникать в ситуациях, связанных с перемещением лиц**. Например, в условиях кризиса в Сирии риск безгражданства увеличивается в результате комбинации гендерной дискриминации, присутствующей в положениях закона Сирии о гражданстве, и отсутствия документов, касающихся регистрации актов гражданского состояния среди перемещенного населения.

ГДЕ ОНИ ЖИВУТ?

Несмотря на то, что во многих случаях безгражданство может быть скрытой проблемой, **apatриды встречаются во всех регионах мира**. Большинство апатридов родились в странах, где они живут всю свою жизнь. К странам с особенно большой численностью апатридов относятся Мьянма, Кувейт, Кот-д'Ивуар, Таиланд, Ирак и Доминиканская Республика. Значительные группы апатридов также проживают **в разных странах мира, где женщины не имеют права передавать свое гражданство своим детям наравне с отцами**. В результате, дети могут оказаться апатридами в тех случаях, когда отцы неизвестны, пропали без вести или погибли. Безгражданство вследствие распада бывших государств также продолжает оказывать негативное влияние на многих людей, включая сотни тысяч людей только в Европе.

КАКОВЫ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА?

Не имея никакого гражданства, апатриды часто не имеют основных прав, которыми пользуются граждане государства. Безгражданство **оказывает влияние на такие социально-экономические права как право на образование, труд, социальное обеспечение, жилье, медицинское обслуживание**, а также **гражданские и политические права, включая свободу передвижения, свободу от произвольного задержания и право на участие в политической жизни**. Когда тысячи людей являются апатридами, сообщества оказываются отчужденными и маргинализированными. А в худшем случае, безгражданство может привести к конфликтам и перемещению населения.

КАКАЯ СУЩЕСТВУЕТ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ПРОБЛЕМЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА?

Государства устанавливают правила по получению, изменению и утрате гражданства в рамках своей суверенной власти. При этом дискреционное право государств в отношении гражданства ограничивается обязательствами в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, обычным международным правом и общими принципами права.

Конвенция о статусе апатридов 1954 года является основной международной режимом защиты для апатридов. В ней дается определение апатрида и устанавливаются минимальные стандарты положения апатридов в отношении ряда прав, которые включают, среди прочего, право на образование, труд и жилье. Конвенция 1954 года также гарантирует апатридам право на документы, удостоверяющие личность, право на проездные документы и административную помощь.

Конкретные обязательства по предотвращению и сокращению безгражданства определены в **Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года**. В соответствии с Конвенцией 1961 года государства обязаны включить в законодательство гарантии, направленные на предотвращение безгражданства при рождении или на последующих этапах жизни. В ней также предусмотрены важные гарантии предотвращения безгражданства в связи с утратой или отказом от гражданства или правопреемством государств. В Конвенции 1961 года также предусматриваются очень ограниченное число ситуаций, когда государства могут лишить человека гражданства, даже если в результате этого он окажется апатридом.

Региональные договоры дополняют международные конвенции по вопросам безгражданства и устанавливают дополнительные обязательства для государств-участников, связанные с предотвращением безгражданства.

В таких международных правовых документах как **Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция о правах инвалидов** также содержатся положения, связанные с правом на гражданство, что способствует защите апатридов и предотвращению безгражданства.

ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ БЕЗГРАЖДАНСТВА?

Генеральная Ассамблея ООН поручила УВКБ ООН выявлять и защищать апатридов, и предотвращать и сокращать безгражданство. УВКБ ООН выполняет вверенный мандат, работая над решением указанной проблемы с правительствами, другими учреждениями системы ООН и организациями гражданского общества. 4 ноября 2014 года УВКБ ООН начало реализацию **кампании #ЯПРИНАДЛЕЖУ по искоренению безгражданства к 2024 году**. Для достижения целей кампании #ЯПРИНАДЛЕЖУ разработан **Глобальный план действий по устранению безгражданства на 2014 – 2024 гг.**, представляющий собой рамочную программу, состоящую из 10 действий, которые должны быть осуществлены государствами при поддержке УВКБ ООН и других заинтересованных сторон. Глобальный план действий направлен на урегулирование существующих основных ситуаций безгражданства и предотвращение новых случаев безгражданства.

10 ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА УСТРАНЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА:

- Действие 1:** Урегулирование существующих ситуаций безгражданства.
- Действие 2:** Обеспечение возможности получения гражданства для каждого новорожденного ребенка.
- Действие 3:** Исключение положений с гендерной дискриминацией из законов о гражданстве.
- Действие 4:** Предотвращение отказа, утраты или лишения гражданства по дискриминационным основаниям.
- Действие 5:** Предотвращение отказа, утраты или лишения гражданства по дискриминационным основаниям.
- Действие 6:** Предоставление статуса защиты для мигрантов без гражданства и содействие их натурализации.
- Действие 7:** Обеспечение регистрации новорожденных для предотвращения безгражданства.
- Действие 8:** Выдача национальных документов лицам, имеющим на это право.
- Действие 9:** Присоединение к конвенциям ООН по безгражданству.
- Действие 10:** Улучшение количественных и качественных данных о лицах без гражданства.





What is Statelessness?

It is estimated that at least **10 million** people are stateless worldwide: they are **not considered as nationals by any State under the operation of its law**. Statelessness is sometimes referred to as an invisible problem because stateless people often remain unseen and unheard. They often aren't allowed to go to school, see a doctor, get a job, open a bank account, buy a house or even get married. Denial of these rights impacts not only the individuals concerned but also society as a whole, in particular because excluding an entire sector of the population can lead to social tensions and significantly impair economic and social development.

HOW DO PEOPLE BECOME STATELESS?

Statelessness can be caused by a number of factors such as: **discrimination in nationality laws (e.g. racial, religious or gender), conflict between and gaps in nationality laws and State succession**. Being undocumented is not the same as being stateless. However **lack of birth registration can put people at risk of statelessness** as a birth certificate provides proof of where a person was born and parentage – key information needed to establish a nationality. **Risks of statelessness can also arise in situations of displacement**. For example, in the context of the Syria crisis, the risk of statelessness is increased by a combination of gender discrimination in Syria's nationality law coupled with a lack of civil documentation amongst the displaced population.

WHERE DO THEY LIVE?

Although statelessness may in many contexts be a hidden problem, **stateless people are found in all regions of the world**. The majority of stateless people were born in the countries in which they have lived their entire lives. Countries with notably large stateless populations include Myanmar, Kuwait, Cote d'Ivoire, Thailand, Iraq, and the Dominican Republic. Significant populations also live in the **countries around the world which do not allow mothers to confer their nationality to their children on an equal basis as fathers**. This can result in children being left stateless when fathers are unknown, missing or deceased. Statelessness due to the dissolution of former states also continues to affect many people, including hundreds of thousands of people in Europe alone.

WHAT ARE THE CONSEQUENCES OF STATELESSNESS?

Without any nationality, stateless persons often don't have the basic rights that citizens enjoy. Statelessness affects **socio-economic rights such as: education, employment, social welfare, housing, healthcare** as well as **civil and political rights including: freedom of movement, freedom from arbitrary detention and political participation**. When thousands of people are stateless, the result is communities that are alienated and marginalised. In the worst cases, statelessness can lead to conflict and cause displacement.

WHAT IS THE LEGAL FRAMEWORK TO ADDRESS STATELESSNESS?

States set the rules for acquisition, change and loss of nationality as part of their sovereign power. At the same time, the discretion of States with regard to nationality is limited by obligations under international treaties to which they are party, customary international law and general principles of law.

The **1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons** is the cornerstone of the international protection regime for stateless persons. It provides the definition of a stateless person and establishes minimum standards of treatment for stateless people with respect to a number of rights. These include, but are not limited to, the right to education, employment and housing. The 1954 Convention also guarantees stateless people a right to identity, travel documents and administrative assistance.

Specific obligations relating to prevention and reduction of statelessness are established under the **1961 Convention on the Reduction of Statelessness**. The 1961 Convention requires that States establish safeguards in legislation to address statelessness occurring at birth or later in life. It also sets out important safeguards to prevent statelessness due to loss or renunciation of nationality or state succession. The 1961 Convention also sets out the very limited situations in which States can deprive a person of his or her nationality, even if this would leave the person stateless.

Regional treaties complement the international statelessness conventions and establish additional obligations for States Parties relating to the prevention of statelessness.

International instruments such as the **Universal Declaration of Human Rights**, the **International Covenant on Civil and Political Rights**, the **International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination**, the **Convention on the Elimination of Discrimination against Women**, the **Convention on the Rights of the Child**, the **International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families**, and the **Convention on the Rights of Persons with Disabilities** also contain provisions relating to the right to nationality and contribute to the protection of stateless persons and the prevention of statelessness.

WHAT CAN BE DONE ABOUT STATELESSNESS?

UNHCR is mandated by the UN General Assembly to identify and protect stateless people and to prevent and reduce statelessness. UNHCR fulfills its mandate by working with governments, other UN agencies and civil society to address the problem. On 4 November 2014, UNHCR launched the **#IBelong Campaign to End Statelessness by 2024**. To achieve the goals of the #IBelong Campaign, the **Global Action Plan to End Statelessness: 2014 – 2024** establishes a guiding framework comprising 10 Actions to be undertaken by States, with the support of UNHCR and other stakeholders. The Global Action Plan is intended to resolve existing major situations of statelessness and prevent new cases from emerging.

THE 10 ACTIONS TO END STATELESSNESS ARE:

- 1 Resolve existing major situations of statelessness.
- 2 Ensure that no child is born stateless.
- 3 Remove gender discrimination from nationality laws.
- 4 Prevent denial, loss or deprivation of nationality on discriminatory grounds.
- 5 Prevent statelessness in cases of State succession.
- 6 Grant protection status to stateless migrants and facilitate their naturalization.
- 7 Ensure birth registration for the prevention of statelessness.
- 8 Issue nationality documentation to those with entitlement to it.
- 9 Accede to the UN Statelessness Conventions.
- 10 Improve quantitative and qualitative data on stateless populations.