



**РУКОВОДСТВО УВКБ ООН ПО ОЦЕНКЕ
ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ
ЗАЩИТЕ ИСКАТЕЛЕЙ УБЕЖИЩА
ИЗ ШРИ-ЛАНКИ**

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)

Апрель 2009 года

ПРИМЕЧАНИЕ

Руководство УВКБ ООН выпускается Управлением для того, чтобы помочь лицам, принимающим решения, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, Правительствам и частнопрактикующим лицам оценить потребности в международной защите искателей убежища из конкретной страны. Это авторитетная правовая интерпретация критериев признания беженцем в отношении конкретных групп на основании объективно оцененных социальных, политических, экономических прав, прав защиты и прав человека, а также гуманитарных условий в соответствующей стране происхождения. В них детально анализируются применимые потребности в защите и вносятся рекомендации касательно решений по соответствующим заявлениям согласно актуальным принципам и критериям норм права, регулирующие положение беженцев, особенно в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней от 1967 года, Уставом УВКБ ООН и соответствующими региональными документами, например, Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 года и Директивами ЕС о предоставлении убежища. В зависимости от обстоятельств рекомендации могут также касаться дополнительных или вспомогательных режимов защиты.

УВКБ ООН выпускает Руководство во исполнение своего обязательства по поддержке точной интерпретации и применения указанных выше критериев, как предусмотрено в Статье 8 Устава, Статье 35 Конвенции 1951 года и Статье II Протокола от 1967 года, а также на основании опыта, полученного в течение нескольких лет, в вопросах соответствия критериям и определения статуса беженца. Предполагается, что позиции и директивы, приведенные в Руководстве, должны тщательно взвешиваться соответствующими органами, принимающими решения, при рассмотрении заявления на получение убежища. Руководство разработано на основе глубоких изысканий и фактической информации, предоставленной международной сетью учреждений УВКБ ООН на местах, а также данных, полученных от местных независимых специалистов, исследователей и из других источников, которые проходят строгий контроль надежности. Руководство опубликовано на веб-сайте УВКБ ООН Refworld по адресу <http://www.refworld.org>.

Содержание

I. Вступление.....	1
II. Справочный материал и разработки.....	3
A. Политические процессы.....	3
B. Ситуация с вооруженными конфликтами и безопасностью.....	5
i) Ситуация на севере.....	5
ii) Ситуация на востоке.....	8
iii) Ситуация в других провинциях и Коломбо.....	12
C. Общая ситуация с правами человека.....	15
i) Похищения и исчезновения людей.....	16
ii) Самовольный арест и задержание.....	17
iii) Свобода перемещения.....	17
iv) Свобода самовыражения.....	18
v) пытки и другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.....	19
vi) Беснаказанность.....	20
D. Группы, подверженные риску целенаправленного нарушения прав человека.....	21
i) Тамилы, происходящие с севера или востока Шри-Ланки.....	21
ii) Тамилы, происходящие из Коломбо и Западной провинции.....	23
iii) Мусульмане.....	23
iv) Сингальцы.....	23
v) Сотрудники гуманитарных организаций и защитники прав человека.....	23
vi) Журналисты.....	25
vii) Государственные служащие или другие политические представители.....	26
viii) Женщины и дети в определенных обстоятельствах.....	26
III. Соответствие критериям международной защиты.....	28
A. Общий подход.....	28
B. Положение о включении беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года.....	29
i) Вполне обоснованные опасения преследований.....	29
ii) Преследование.....	30
iii) Связь с предпосылками согласно Конвенции 1951 года.....	30
iv) Соответствие критериям согласно Конвенции 1951 года в ситуациях вооруженного конфликта.....	31
C. Соответствие критериям согласно расширенному определению понятия «беженец» и/или дополнительным формам защиты.....	32
D. Наличие альтернативы внутреннего переселения или перемещения.....	33
i) Отсутствие АВПП на севере Шри-Ланки.....	33
ii) Тамилы с севера и востока.....	33
iii) Мусульмане и сингальцы, спасающиеся от массового насилия на севере.....	34
iv) Лица, спасающиеся от преследования со стороны ТОТИ.....	34
v) Лица, спасающиеся от преследования со стороны государственных сотрудников или прогосударственных военизированных группировок.....	34

vi) Лица, спасающиеся от преследования со стороны преступников/уголовных группировок.....	34
Е. Положение об исключении из международной защиты беженцев.....	35
i) Факторы в основе соображений об исключении доступа.....	35
ii) Идентификация и оценка действий, дающих повод для соображений об исключении доступа.....	36
iii) Индивидуальная ответственность.....	37
iv) Лидерство и участие в ТОТИ.....	37
Г. Постоянная потребность лиц, ранее признанных беженцами, в защите...38	
Н. Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1951 года.....38	
IV. Карты Шри-Ланки.....39	

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

НДПИ	Народная демократическая партия Илам
КПЧ	Комиссия по правам человека
ЗСР	Зона строгого режима
АВПП	Альтернатива внутреннего переселения или перемещения
ТОТИ	Тигры освобождения Тамил-Илама
ПСК	Президентская следственная комиссия
НООТИ	Народная организация освобождения Тамил-Илама
ША	Шриланкийская армия
МНШЛ	Миссия по наблюдению в Шри-Ланке
СРГ	Специальная рабочая группа
ТМВП	Тамил Маккал Видутхалай Пуликал
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Международный чрезвычайный фонд помощи детям
ОНАС	Объединенный народный альянс свободы

I. Вступление

Чем дальше, тем больше граждан Шри-Ланки ищут защиты как беженцы в соседних странах, и еще больше – за границей. В данном документе содержатся директивы для УВКБ ООН и государственных арбитров касательно принятия решений по заявлениям, поданным шриланкийскими ищущими убежища, а также понимания и соответствующего реагирования на их потребности в защите другими способами. Данное Руководство заменяет *"Позицию УВКБ ООН по потребностям в международной защите ищущих убежища из Шри-Ланки"*, выпущенную в декабре 2006 года.¹

Руководство делится на три раздела, включая данное Вступление (Раздел I). В Разделе II предоставлена справочная информация о Шри-Ланке, в том числе обзор создавшейся политической ситуации, ситуации с безопасностью и правами человека, а также резюме об основных группах риска. В Разделе III даются директивы по оценке соответствия шриланкийских ищущих убежища критериям в свете имеющейся информации о стране происхождения и правовой структуре в соответствии со Статьей 1A(2) Конвенции 1951 года, а также изложены рекомендации УВКБ ООН по потребности шриланкийских ищущих убежища в международной защите.

После того как была выпущена позиция УВКБ ООН за 2006 год, вооружённый конфликт между Шриланкийской армией (ША) и Тиграми освобождения Тамил-Илама (ТОТИ) возобновился после провала Соглашения о прекращении огня за 2002 год. Военные действия были в основном сконцентрированы на севере² и востоке³ страны, где гражданское население было массово подвержено незащищенности и риску серьезного и беспорядочного нанесения вреда, связанным с конфликтом. Кроме того, в этих регионах и по всей территории Шри-Ланки совершались целенаправленные нарушения прав человека со стороны как государственных, так и негосударственных структур. Когда под это влияние попали представители трех основных этнических групп - сингальской, мусульманской и тамильской, считалось, что особенно высокому риску нарушения прав человека подвергались тамилы с севера и востока Шри-Ланки.

В своей позиции за 2006 год УВКБ ООН рекомендовало рассматривать заявления ищущих убежища из Шри-Ланки в соответствии со скрупулезными, справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца и признавать лиц, соответствующих критериям, указанным в Конвенции о статусе беженцев 1951 года⁴ (далее - "Конвенция 1951 года") и/или Протокола к ней от 1967 года⁵, на основании таких процедур. Кроме того, в позиции за 2006 год рекомендовалось, что с учетом ситуации массового насилия в результате вооружённого конфликта на севере и на востоке, ищущих убежища из этих регионов, которые не соответствуют критериям признания согласно Конвенции 1951 года и у которых не было реальной альтернативы внутреннего переселения или перемещения (АВПП) в других частях страны, следует признавать в соответствии с расширенным определением понятия «беженец», где применимо, или иным образом обеспечивать дополнительную форму защиты. Поскольку считалось, что тамилы с севера и востока подвержены риску серьезного вреда во всех частях страны, УВКБ ООН полагало, что у тамилы из этих регионов отсутствовали АВПП, и что всем им требовалась международная защита.

¹ Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), *Позиция УВКБ ООН по потребностям в международной защите ищущих убежища из Шри-Ланки*, 22 декабря 2006 года, (Далее в тексте: "Позиция за 2006 год"), <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=459a1fcb2>

² В контексте данного документа в северный регион входят районы Джаффна, Килиночи, Муллаиттиву, Маннар и Вавунийя.

³ В контексте данного документа в восточный регион входят районы Тринкомали, Баттикалоа и Ампара.

⁴ Генеральная Ассамблея ООН, *Конвенция о статусе беженцев*, 28 июля 1951 года. Организация Объединённых Наций, Сборник договоров, том 189, с. 137, документ представлен по адресу: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>

⁵ Генеральная Ассамблея ООН, *Протокол о статусе беженцев*, 30 января 1967 года. Организация Объединённых Наций, Сборник договоров, том 606, с. 267, документ представлен по адресу: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>

С момента выпуска Позиции УВКБ ООН за 2006 год в Шри-Ланке произошли важные события, что в основном касается военных действий между ША и ТОТИ на севере и востоке, усиления государственной безопасности и операций по подавлению беспорядков во многих регионах страны. Следовательно, актуализированное руководство по соответствию критериям должно учитывать эти новые обстоятельства.

На всей территории Шри-Ланки продолжают безнаказанно совершаться акты насилия и нарушения прав человека, выдвинутые на первый план в документе Позиции за 2006 год, в том числе похищения, исчезновения, нападения, вымогательство, принудительная вербовка и внесудебные убийства. После того как ША отвоевала подконтрольную ТОТИ территорию на севере, ТОТИ начала совершать нарушения прав человека и гуманитарного права против гражданского населения на севере и усилила атаки на правительственные и гражданские объекты в других частях Шри-Ланки, в частности, в столице и ее регионах, Коломбо. Правительственные операции по подавлению беспорядков и усиленные меры защиты для ограничения деятельности ТОТИ сами по себе связаны с серьезными нарушениями прав человека, в частности, против тамиллов с севера и востока, и оказались неэффективными, поскольку содержали инциденты политического и этнического насилия, которые продолжают подрывать безопасность гражданского населения во многих общинах страны. Свобода самовыражения очень ограничена в Шри-Ланке. Журналисты, активисты в сфере прав человека, политики, работники гуманитарных организаций и другие лица, критикующие или противостоящие (по утверждениям) действиям или политикам Правительства или ТОТИ, подвергаются риску нанесения серьезного вреда. Нарушения прав женщин и детей, в частности, в зонах конфликта и местах значительного перемещения, являются серьезной проблемой. Растут беспокойства в отношении верховенства закона, отправления правосудия, расследования и наказания преступных деяний, в том числе серьезных нарушений прав человека. Многие лица из Шри-Ланки, ищущие убежища в результате этих событий, будут иметь право на защиту как беженцы согласно Конвенции 1951 года.

С учетом доминирующей ситуации с правами человека, заявления лиц из Шри-Ланки должны и далее оцениваться в соответствии со справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца, принимая во внимание развивающуюся ситуацию с безопасностью с правами человека в конкретных регионах страны, и информацией, приведенной в данном обновленном Руководстве касательно категорий лиц, которым может потребоваться международная защита.

Если рассматривается наличие альтернативы внутреннего переселения или перемещения (АВПИ), это определение должно базироваться на оценке как соответствия, так и разумности определенного АВПИ для искателя убежища в свете его/ее индивидуальной категории и обстоятельств. Особенно тщательно следует учитывать, среди прочего, конкретную ситуацию с безопасностью и правами человека в соответствующих регионах страны, значительные ограничения возможностей передвижения лиц, спасающихся от опасности в Шри-Ланке, и широкую географическую область действия как правительственных, так и неправительственных преследователей. По причине деятельности и принадлежности, которые часто приписываются тамилам с севера и востока, УВКБ ООН считает, что тамилы из этих регионов продолжают подвергаться риску нарушения прав человека в других частях страны и, следовательно, для них отсутствуют разумные АВПИ в Шри-Ланке. С учетом регулярных атак ТОТИ в Коломбо и негативного влияния антитеррористических действий Правительства на тамиллов, Коломбо не считается соответствующим АВПИ для тамиллов, спасающихся бегством с севера и востока страны.

С учетом продолжающейся ситуации массового насилия, связанной с непрерывным вооружённым конфликтом на севере, рекомендация УВКБ ООН в Позиции за 2006 год

касательно соответствия критериям искателей убежища с севера Шри-Ланки остается неизменной. Заявления искателей убежища, которые не соответствующих критериям признания согласно Конвенции 1951 года, и у которых отсутствуют АВПП в другой части страны, должны рассматриваться в соответствии с расширенным определением понятия «беженец», где применимо, либо же им должна предоставляться дополнительная форма защиты⁶. Принимая во внимание значительные и надежные подтверждения распространенного и целенаправленного нарушения прав человека в отношении тамиллов на севере и с севера сторонами вооружённого конфликта и других военизированных структур, УВКБ ООН считает, что искателей убежища-тамиллов с севера Шри-Ланки следует признавать беженцами согласно Конвенции 1951 года при отсутствии четких и надежных признаков того, что они не соответствуют указанным критериям. В ситуациях, когда индивидуальное определение статуса беженца нецелесообразно в отношении заявлений тамильских искателей убежища с севера Шри-Ланки, УВКБ ООН приветствует применение подхода *prima facie*.

Поскольку открытые сражения, связанные с вооружённым конфликтом, в целом прекратились на востоке, риск серьёзного и беспорядочного нанесения вреда при перекрёстном огне сражений гражданскому населению сейчас считается незначительным. Следовательно, УВКБ ООН больше не рекомендует применять расширенное определение понятия «беженец» или дополнительные формы защиты только на этих основаниях, и рекомендации УВКБ ООН пересматриваются соответствующим образом в данном Руководстве. Тем не менее, в свете регулярных случаев этнического и общинного насилия на востоке и широко распространенных нарушений прав человека, которые совершаются как правительственными, так и неправительственными структурами против соответствующих категорий лиц, в частности, тамиллов, многие искатели убежища с востока продолжают нуждаться в международной защите, а их соответствие следует продолжать оценивать в свете критериев, указанных в Конвенции 1951 года.

В ходе длительной гражданской войны, которая ведется в Шри-Ланке, имели место значительные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Следовательно, вопросы исключений могут возникать в отношении отдельных заявлений на получение статуса беженца, в частности, когда речь идет о лицах, принимавших участие в вооружённом конфликте. Возможное применение оговорок об исключении должно рассматриваться, когда заявления подаются бывшими членами ТОТИ или других военизированных групп, а также бывшими членами военных, правоохранительных сил или структур безопасности в Шри-Ланке. Принимая во внимание потенциально серьёзные последствия исключения доступа к международной защите беженцев, оговорки об исключении должны применяться очень осторожно и только после полной оценки индивидуальных обстоятельств дела.

Если искатели убежища из Шри-Ланки, не подпадающие под критерии для международной защиты беженцев, демонстрируют потребности, для которых требуется другая форма защиты, необходимый метод реагирования следует оценивать соответствующим образом. В этом отношении обязательства государства согласно международному законодательству по правам человека остаются неизменными.

II. Справочный материал и разработки

A. Политические процессы

⁶ Термин "дополнительная защита" применяется в данных Руководящих принципах в отношении ряда механизмов, принятых Государствами для расширения защиты, предоставляемой согласно Конвенции 1951 года, в частности, для расширения защиты лиц, которые, не соответствуя критериям Статьи 1 А(2) Конвенции 1951 года, находятся за пределами своей страны гражданской принадлежности или обычного места жительства и не могут вернуться по причине серьёзных и не делающих различий угроз жизни, телесной неприкосновенности или свободе в результате массового насилия или события, серьёзно нарушающих общественный порядок. (См. раздел III С - Правомочность в соответствии с Расширенным определением понятия «беженец» и/или дополнительными формами защиты).

Среди наиболее значительных политических процессов с момента выдачи Позиции за 2006 год было решение, принятое Правительством Президента Раджапаса по выходу из Соглашения о прекращении огня, подписанного между Правительством Шри-Ланки и ТОТИ в 2002 году. Объявление поступило в контексте расширения боевых действий и повторных нарушений обязательств по прекращению огня с обеих сторон. Вследствие решения Правительства Миссия по наблюдению в Шри-Ланке (МНШЛ), уполномоченная на основании Соглашения о прекращении огня, объявила о прекращении своей оперативной деятельности в Шри-Ланке, начиная с 16 января 2008 года.⁷

Впервые за 14 лет в марте и мае 2008 года соответственно проходили местные выборы и выборы в провинции на востоке с участием национальных партий в нескольких населенных пунктах. Коалиция Президента Раджапаса Объединенный народный альянс свободы (ОНАС), включающая прогосударственную организацию Тамил Маккал Видутхалай Пуликал (ТМВП),⁸ победила на выборах. Президент Раджапаса расценил эту победу на выборах на востоке как возможность расширить борьбу против ТОТИ на север.⁹ Заместитель командующего ТМВП, С. Чандрокантан, был назначен Главным министром Совета восточной провинции после выборов. Считается, что сообщения о случаях насилия, запугивания кандидатов от оппозиции и избирателей, подтасовка результатов голосования, многие из которых, как утверждают, проходили с участием вооруженных членов ТМВП, подорвали доверие многих людей на востоке к выборам и к легитимности Совета провинции, созданного в результате этого.¹⁰

8 октября 2008 года В. Муралитаран, также известный как Каруна, основатель ТМВП, принял присягу в Парламенте как член Правительственной коалиции ОНАС. Членство Каруны в Парламенте подвергалось значительной критике со стороны местных и международных по причине его предполагаемой деятельности на бывшей должности командира обозревателей военного фланга ТМВП, а до того - ТОТИ.¹¹ Однако Правительство указало на рост значимости ТМВП в политической сфере как на показатель большей представленности тамилы в Правительстве. Некоторые обозреватели отметили, что ТМВП не пользуется сильной поддержкой в тамильской общине. Репутацию ТМВП как политической структуры подорвал отказ партии разоружиться, равно как и дальнейшее участие в военизированных действиях.¹²

⁷ Миссия по наблюдению в Шри-Ланке (МНШЛ), 'Заявление МНШЛ от 3 января 2008 года', <http://www.slmm.info/STATEMENTS/2008/03%2F01%2F08+SLMM+Statement.9UFRrM2V.ips> [оценка за март 2009 года]. МНШЛ прекращает существовать в середине января 2008 года после расторжения Договора Правительством Шри-Ланки, в соответствии со статьей 4.

⁸ ТМВП - это политическая партия «Группы Каруны», группы вооруженных тамилы на востоке, основанной Каруной Амман, который вышел из ТОТИ. В ТМВП есть вооруженный фланг, воюющий с ША против ТОТИ с 2004 года.

⁹ 'Президент Шри-Ланки заявляет, что победа на выборах является мандатом на войну против повстанцев', *International Herald Tribune*, 11 мая 2008 года, <http://www.ihf.com/articles/2008/05/11/asia/11lanka.php>

¹⁰ Международная группа по предотвращению кризисов (ICG), *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие, конфликт*, страница 10, 15 октября 2008 года. Отчет по Азии №159, документ представлен по адресу <http://www.unchr.org/refworld/docid/48f6ed862.html> (далее в тексте "ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие, конфликт*), описывает масштабные беспорядки по сообщениям свидетелей и гражданский мониторинг хода выборов.

¹¹ Amnesty International, *Присутствие Каруны в Парламенте – это пародия на справедливость*, 7 октября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/sri-lanka-karuna-s-presence-parliament-travesty-justice-20081007>. "Как командир ТМВП, а ранее - командир ТОТИ, Каруна подозревается в ряде нарушений прав человека и преступлений войны, в том числе похищении сотен подростков на службу как детей-солдат и для пыток, удержании в качестве заложников и убийстве сотен граждан Шри-Ланки".

¹² См. ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие, конфликт*, сноска 10 выше; см. также 'Отделившаяся группа Шри-Ланки разоружается и просит помощи ЮМ', *Интегрированная региональная информационная сеть*, 9 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.unchr.org/refworld/docid/49b8dfd7c.html>. Хотя ТМВП формально передало оружие Правительству в марте 2009 года, значительная часть ТМВП, в том числе Каруна и его сторонники, не разоружалась и не является стороной договора о разоружении.

Эффективный политический и административный контроль остается в высшей степени централизованным в Шри-Ланке, хотя Правительство отметило свои обязательства о постепенной передаче полномочий региональным Советам провинций, как предусмотрено Тринадцатой поправкой к Конституции Шри-Ланки.¹³

В. Ситуация с вооруженными конфликтами и безопасностью

i) Ситуация на севере

Вооруженный конфликт продолжается на севере и постепенно расширяется с середины 2008 года, когда ША организовала согласованную атаку для захвата подконтрольных ТОТИ территорий. Широко распространённое опасное положение и массовое насилие в результате сражений и далее обуславливают значительные перемещения в регионе и из него. Интенсивный минометный и артиллерийский обстрел с обеих сторон в гражданских зонах, в том числе лагерях для ВПЛ, больницах и зонах, определенных Правительством как "зоны строгого режима", привел к значительным потерям среди гражданского населения, в том числе детей и пожилых людей.¹⁴ ША подверглась серьезной критике за обстрел гражданских целей и демонстрацию игнорирования безопасности гражданского населения, закрытого в "зоне строгого режима",¹⁵ обвинение, которое Правительство опровергло.¹⁶ По сообщениям, ТОТИ также проводила атаки на севере, где, как известно, укрылось гражданское население, в том числе атаку смертника, проведенную тамилкой в центре для ВПЛ, где находились тамилы, спасавшиеся от военных действий на территориях, подконтрольных Правительству, в результате которой погибли и были ранены многие гражданские, в том числе дети.¹⁷ В то время как независимый мониторинг ситуации крайне ограничен, надежные источники ООН указывают на то, что, возможно, более 2800 гражданских погибли и более 7000 ранены с 20 января 2009 года. Более двух третей сообщаемых смертей и ранений, по сообщениям, произошли в назначенных безопасных зонах.¹⁸

С января 2009 года ША отвоевала большие территории на севере, захватив

¹³ Тринадцатая поправка к Конституции Шри-Ланки, см. на LawNet, Правительство Шри-Ланки, документ представлен по адресу http://www.lawnet.lk/section.php?file=http://www.lawnet.lk/docs/statutes/cons_acts_2006/indexes/1987Y0V0C0A13S.html [оценка за март 2009 года].

¹⁴ 'Потери среди гражданского населения растут из-за дальнейших бомбардировок и обстрелов', *TamilNet*, 15 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28722>; Human Rights Watch, «*Не нападайте на перемещенных лиц*», 9 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2009/03/09/sri-lanka-don-t-abuse-displaced>; 'Шри-Ланка: рост беспокойства ООН из-за обстрела гражданского населения в «безопасных зонах»', *UN News*, 17 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=29922&Cr=sri+lanka&Cr1>; см. также 'Отчет Совету Безопасности о социальной ситуации в Шри-Ланке', заявление г-на Джона Холмса, заместителя Генерального Секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, 27 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://ochaonline.un.org/tabid/5362/language/en-US/Default.aspx>; 'Смертельная атака на больницу в Шри-Ланке', *BBC News*, 2 февраля 2009 года, документ представлен <http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/southasia/7863538.stm>.

¹⁵ См. Human Rights Watch, 'Шри-Ланка: обстрел армией гражданского населения не ослабевает', 23 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2009/03/23/sri-lanka-no-let-army-shelling-civilians>; см. также Human Rights Watch, *Война против перемещенных лиц. Нарушения Шриланкийской армии и ТОТИ против гражданского населения в Ванни*, 19 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/srilanka0209web_0.pdf (далее в тексте "HRW, *Война против перемещенных лиц*"); 'Операция Ванангаман открыта в Великобритании', Операция по оказанию помощи в Ванни, 15 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://vannimission.org/2009/03/15/operation-vananga-man-inaugurated-in-britain/> [оценка за март 2009 года].

¹⁶ 'Шри-Ланка опровергает обвинения ООН', *Agence France Press*, 14 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://www.news24.com/News24/World/News/0..2-10-1462_2485413.00.html.

¹⁷ 'ООН критикует атаку смертника на севере Шри-Ланки', *UN News*, 9 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=298_17&Cr=Sri+Lanka&Cr1; 'ТОТИ продолжает атаковать гражданское население - бомбовая атака смертника на центр-приют ВПЛ Килиноччи', Министерство обороны Шри-Ланки, 10 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.defence.lk/new.asp?fname=20090209_06 [оценка за март 2009 года].

¹⁸ '*Серьезные нарушения международного права в ходе конфликта в Шри-Ланке: Глава ООН по правам человека*', Пресс-релиз ОНЧР, 13 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.unmultimedia.org/radio/english/detail/71133.html>

административный штаб ТОТИ в районе Кириноччи, Слоновью тропу,¹⁹ и стратегические базы ТОТИ в Муллаиттиву на северо-востоке. ТОТИ отступила на узкую полосу земли вдоль северного побережья района Муллаиттиву, которую называют Карман Ванни, откуда, несмотря на серьезные потери, продолжила сопротивление атакам ША.

Потери среди гражданского населения на севере усугубились ограничениями со стороны как ША, так и ТОТИ, по передвижению лиц из территорий, затронутых сражениями. ТОТИ подверглась серьезной критике за контроль передвижения гражданского населения для создания человеческого буфера против атак ША и применения запугивания и насилия против лиц, которые пытались уехать из подконтрольных Правительству территорий.²⁰ Кроме того, по мере воздействия на ТОТИ увеличенного военного давления, по сообщениям, она более активно занялась принудительной вербовкой молодых тамильских мужчин, женщин и детей в качестве бойцов и для выполнения другой опасной работы в районах боевых действий.²¹ По мере продвижения ША на севере, десятки тысяч перемещенных гражданских были вынуждены (как по приказам ТОТИ, так и вследствие сильного обстрела ША) следовать по пути отступления ТОТИ на север, где их окружили в центре зоны конфликта в Кармане Ванни и изолировали от медицинской и другой срочной необходимой помощи.²² По оценкам Международного комитета Красного Креста, единственной международной гуманитарной организации, которая все еще работает в зоне конфликта, 150 000 человек может находиться в зоне сражений между ША и ТОТИ. Организация призывает к массовой эвакуации гражданского населения и к предоставлению большей помощи со стороны Правительства в зоне конфликта, где нехватка продовольствия достигла критического уровня.²³

Лица, бежавшие из зон конфликта на севере, столкнулись с серьезными ограничениями их способности переехать в другие части страны, и многие, в том числе семейные группы, были вынуждены остаться в охраняемых лагерях и транзитных пунктах, организованных Правительством в районах Маннар, Вавуния и Джафна. Обозреватели по правам человека выразили беспокойство, что условия в этих пунктах не соответствуют международным стандартам обращения с перемещенными лицами, в частности, касательно ограничения свободы перемещения, присутствия военнослужащих в лагерях и процесса проверки для выявления подозреваемых в участии в ТОТИ, которая, по сообщениям, была связана с арестами и исчезновениями.²⁴

¹⁹ Основной наземный маршрут между полуостровом Джафна и южной частью Шри-Ланки.

²⁰ Международная группа по предотвращению кризисов, 'Предупреждение о рисках конфликтов: Шри-Ланка' 9 марта 2009 года, по адресу http://www.unchr.org/refworld/docid/49b5201_e2.html; см. также 'Шри-Ланка: рост беспокойства ООН из-за обстрела гражданского населения в «безопасных зонах»', см. сноску 14 выше.

²¹ Human Rights Watch, 'Не нападайте на перемещенных лиц', 9 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2009/03/09/sri-lanka-don-t-abuse-displaced>; см. также HRW, *Война против перемещенных лиц*, сноска 15 выше; см. также 'Шриланкийский гражданское население рассказывает о военных испытаниях', *BBC News*, 6 апреля 2009 года, http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7985155.stm

²² Международный комитет Красного Креста, 'Шри-Ланка: ICRC подчеркивает обеспокоенность тем, что гражданское население отрезано в сражениях', 4 марта 2009 года, предоставляется через Reliefweb по адресу <http://reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/EDIS-7PTQ9Q?OpenDocument&rc=3&cc=lka> [оценка за март 2009 года].

²³ 'Шри-Ланка столкнулась с военной катастрофой', *BBC News*, 4 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7922096.stm; см. также 'Эксперт ООН обращается к ТОТИ и правительству Шри-Ланки, требуя спасти жизни внутренне-перемещенных лиц, захваченных конфликтом', *ReliefWeb*, 7 апреля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/JBRN-7QVHZU?OpenDocument>, содержит заявления Представителя Генерального Секретаря ООН по правам внутренне-перемещенных лиц после четырехдневного визита в Шри-Ланку.

²⁴ См. 'Шри-Ланка: Руководитель ООН по гуманитарным вопросам требует безопасности гражданского населения', *Интегрированная региональная информационная сеть*, 22 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportId=83068>; см. также HRW, *Война против перемещенных лиц*, сноска 15 выше; см. также Университетские учителя по правам человека, *'Заложники негероической войны'*, Специальный отчет № 31, октября 2008 года, документ представлен по адресу http://www.uthr.org/SpecialReports/spreport31.htm#_Toc212879819

Ситуация с безопасностью и правами человека на севере остается неудовлетворительной. Суровые меры безопасности и устранения беспорядков, осуществляемые Правительственными силами для выявления членов ТОТИ и подавления деятельности ТОТИ на севере, включают все более частые блокировочные и поисковые операции, аресты, задержания и ограничения передвижения тамилы в регионе и из него.²⁵ Тамилы, которых подозревают в связях с ТОТИ, подвергаются высокому риску преследования, запугивания, ареста, задержания, пыток, похищения и/или убийства в руках военных, полицейских сил и структур безопасности на севере.²⁶

По всей территории севера продолжают совершаться целенаправленные акты насилия и нарушения прав человека против конкретных категорий лиц со стороны Правительственных сил, ТОТИ и других структур. Члены прогосударственной Народной демократической партии Илам (НДПИ)²⁷ и Народной организации освобождения Тамил-Илама (НООТИ)²⁸ были замешаны в масштабных и серьезных нарушениях прав человека, в том числе вымогательстве, задержаниях, пытках, исчезновениях и внесудебных убийствах на севере, причем действовали они безнаказанно.²⁹ По сообщениям, бывают случаи изнасилования тамильских женщин под опекой полицейских или военных органов на севере, в том числе женщин, которые содержатся в правительственных лагерях для ВПЛ.³⁰ В значительном большинстве сообщаемых случаев на севере фигурировали лица тамильской этнической принадлежности.

Доступ к гуманитарной помощи остается серьезной проблемой для гражданского населения, проживающего в зонах конфликта на севере. С сентября 2008 года ООН и почти все остальные агентства международной помощи не могли работать в северных регионах, затронутых сражениями, то есть доступ к гуманитарной помощи был очень ограниченным. ВПЛ и другие уязвимые группы на севере, которые очень зависят от продовольственной помощи, подверглись значительному влиянию из-за ограничений продовольственных поставок.³¹ Гражданское население, захваченное в зонах сражения, имеет очень ограниченный доступ к медицинской помощи и поставкам, и по всей территории севера кризис здравоохранения вследствие

²⁵ 'Правительство Шри-Ланки внедряет новую систему для выявления Тигров ТОТИ', ColomboPage, 23 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.ColomboPage.com/archive_09/February23144256RA.html.

²⁶ Human Rights Watch, Постоянный кошмар: *Ответственность государства за «исчезновения» и похищения в Шри-Ланке*, 6 марта 2008 года. Том 20, № 2(С), документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/reports/2008/08/27/recurring-nightmare> (далее в тексте "HRW, *Постоянный кошмар*"). Европейский суд по правам человека также цитирует несколько отчетов, подтверждающих риск преследования со стороны власти при подозрении в политических связях с тамилы. См. *НА против Соединенного королевства*. Заявление. № 25904/07. Совет Европы: Европейский суд по правам человека. 17 июля 2008 года, с. 31-35, документ представлен по адресу: <http://www.unchr.org/refworld/docid/487f578b2.html>. См. также Human Rights Watch, *Шри-Ланка: Возвращение на войну - права человека в осадном положении*, 6 августа 2007 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/reports/2007/08/05/return-war>.

²⁷ Прогосударственная политическая партия и военизированная группа под предводительством Дугласа Деванды, Министра кабинета Президента Раджапаса. См. Министерство иностранных дел США, *Отчеты по стране за 2008 год, соблюдение прав человека - Шри-Ланка*, 25 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.unchr.org/refworld/docid/49a8f1_51_c.html (далее в тексте "USDOS, *Отчеты по стране за 2008 год, соблюдение прав человека*").

²⁸ См. официальный вебсайт НООТИ по адресу <http://www.plote.org/plote/eindex.html>.

²⁹ 'Независимым СМИ в Джафне угрожает вооруженный состав НДПИ', *Free Media Movement*, 29 октября 2008 года, документ представлен по адресу <http://freemediasrilanka.wordpress.com/2008/10/29/independent-media-in-jaffna-threatened-by-armed-cadre-of-epdp/> [оценка за март 2009 года].

³⁰ 'Преступления войны в Коломбо перерастают в изнасилования спасающихся бегством – МР Джафна', *TamilNet*, 28 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28176>; см. также 'Терроризм, изнасилования и убийства тамил-иламских женщин в Шри-Ланке', *Lanka Newspapers*, 3 апреля 2008 года http://www.lankanewspapers.com/news/2008/4/26384_space.html.

³¹ Международная группа по предотвращению кризисов, 'Предупреждение о рисках конфликтов: Шри-Ланка' 9 марта 2009 года, см. сноску 20 выше; 'Шри-Ланка: рост беспокойства ООН из-за обстрела гражданского населения в «безопасных зонах»', см. сноску 14 выше.

конфликта и перемещения на севере превышает имеющиеся ресурсы.³² Перемещённые лица, опрошенные УВКБ ООН, перечисляют несколько видов трудностей во время бегства и сложные условия с гуманитарной помощью в Кармане Ванни.

ii) Ситуация на востоке

ША захватила последнюю восточную базу ТОТИ, район Топпигала в Баттикалоа, в июле 2007 года, таким образом перехватив контроль над регионом у ТОТИ. В то время как небольшие группы бойцов ТОТИ продолжают атаковать правительственные силы безопасности на востоке,³³ связанные с конфликтом боевые действия в этом регионе в значительной степени сократились. Несмотря на конец открытого вооружённого конфликта на востоке, на этой территории по-прежнему массово представлены военные и военизированные структуры. ША и Специальная рабочая группа (СРГ) по подавлению беспорядков в Шри-Ланке³⁴ продолжают деятельность по защите, военным действиям и борьбе с терроризмом в этом регионе. Общая ситуация с безопасностью на востоке продолжает быть напряжённой, и по-прежнему поступают регулярные сообщения о серьёзных нарушениях прав человека как правительственными, так и неправительственными структурами.³⁵

Правительство начало операции по возвращению ВПЛ в марте 2007 года, в восточных регионах, где сражения начали утихать. Агентства на этой территории, в том числе УВКБ ООН, сообщали о том, что ранее возвращение происходило не добровольно, без соблюдения условий безопасности и достоинства. Защитное вмешательство и более активное участие, и мониторинг со стороны УВКБ ООН и других организаций обусловили улучшение качества информации, предоставляемой ВПЛ перед возвращением; усиленная координация между различными органами вызвала усовершенствование системы возвращения ВПЛ на востоке.³⁶

Ухудшение ситуации с безопасностью и правами человека по всей территории востока наблюдалось в последние месяцы 2008 года.³⁷ В начале 2009 года УВКБ

³² 'Шри-Ланка: Ухудшение положения гражданских', *Интегрированная региональная информационная сеть*, 5 марта 2009 года, документ представлен по адресу ; 'Шриланкийский конфликт ограничивает доступ десятков тысяч людей к здравоохранению', 24 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=30005&Cr=sri+lanka&Cr1=>; по сообщениям Всемирной Организации Здравоохранения, ограниченный доступ к здравоохранению на севере подвергает риску десятки тысяч людей; Medcins sans Frontieres, 'Шри-Ланка: безнадёжная и неприемлемая ситуация для изолированного населения' 26 февраля 2009 года, <http://www.doctorswithoutborders.org/news/article.cfm?id=3440&cat=field-news>

³³ '6 командос СРГ убиты, 8 ранены во время 3 отдельных атак ТОТИ в Баттикалоа', *TamilNet*, 29 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28869>; ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие*, см. сноску 10 выше; см. также Ситуационный отчет ISAC 152, 16-19 ноября 2008 года, в котором сообщается о растущем напряжении в сингалских деревнях на юге и севере Ампара после вооружённых атак на силы безопасности, охраняющие эти деревни; см. также Министерство обороны, 'ТОТИ убивает констебля полиции в Калувева (Ампара)', 4 декабря 2008 года, документ представлен по адресу http://www.defence.lk/new.asp?fname=20081204_06 [оценка за март 2009 года]. Также, по сообщениям, сражения продолжают вдоль Передового рубежа обороны на севере Тринкомали.

³⁴ По данным вебсайта полицейской службы Шри-Ланки, СРГ - это военизированное подразделение полиции, участвующее в операциях по подавлению беспорядков и борьбе с терроризмом, см. Полицейская служба Шри-Ланки, 'Силы специального назначения', документ представлен по адресу <http://www.police.lk/divisions/stf.asp> [оценка за март 2009 года].

³⁵ Согласно информации, предоставленной ООН, с 1 января 2008 по 30 ноября 2008 года сообщалось о 42 похищениях в Таун и Гравец (в том числе 2 беженцев, вернувшихся из Индии), 13 в Тампалагамам, 8 в Куччавели (в том числе двух беженцев, вернувшихся из Индии), 6 в Мутуре, 5 в Еаччилампаттаи; поступили и были проверены сообщения о 33 убийствах в Таун и Гравец, 4 в Мутуре, 3 в Тампалагамаме, 2 в Куччавели и 1 в Еаччилампаттаи.

³⁶ УВКБ ООН, 'Удрученные перемещением на севере Шри-Ланки, люди возвращаются домой на востоке', 6 ноября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.org/news/NEWS/4913071b4.html>. В целом 180.000 внутренне перемещённых лиц вернулись домой на востоке.

³⁷ Human Rights Watch, *Шри-Ланка: Ситуация с правами человека ухудшается на востоке*, 24 ноября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2008/11/24/sri-lanka-human-rights-situation-deteriorating-east> (далее в тексте "HRW, Шри-Ланка: Ситуация с правами человека ухудшается на востоке"); '75 гражданских похищено за последние три месяца - НРС Баттикалоа', *TamilNet*, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28456>; 'Переселенные тамилы на востоке от Мутора живут в страхе', *TamilNet*, 31 марта 2009 г., <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28888>

ООН выразило беспокойство касательно ситуации с безопасностью, призывая Правительство Шри-Ланки расследовать сообщения о нарушениях прав человека и требуя от соответствующих органов власти обеспечить надлежащую безопасность гражданского населения в этом регионе.³⁸ Регулярные случаи насилия на востоке, в том числе в зонах возвращения, усилили атмосферу страха и недоверия, уже существующую между разными этническими и политическими группами на востоке, а также между общиной возвратившихся домой и силами безопасности.

В большинстве сообщаемых инцидентов нарушения прав человека на востоке фигурировали молодые тамилы. Тем не менее, тамильское гражданское население, мужчины и женщины всех возрастов также подвергались серьёзным нарушениям прав человека. Многие из сообщаемых инцидентов были связаны с мерами по подавлению беспорядков, выполняемыми ША и СРГ, при которых имеет место значительное ограничение свободы перемещения и доступа к земле и пропитанию, самовольные аресты, ненадлежащее обращение при задержании, сексуальное домогательство, внесудебные убийства и исчезновения тамиллов. Охранные и поисковые операции регулярно проводятся по всей территории востока, и очень часто связаны с арестами, в первую очередь тамиллов.³⁹

После недавней активизации атак ТОТИ на востоке и по всей стране, по данным разведки, полученным в отношении планируемых атак ТОТИ, Правительство объявило о своих планах по усилению мер безопасности на территории за пределами непосредственной зоны конфликта и Коломбо. Было увеличено количество военных разведывательных операций, переброшены Силы специального назначения и командос, а также организованы новые армейские подразделения, подразделения военно-морских и военно-воздушных сил на севере и востоке, которые, сообщением, являются частью специального плана безопасности, внедренного чтобы остановить возвращение ТОТИ к активности.⁴⁰ Принимая во внимание методы действий, в значительной мере привлекающие тамильское гражданское население, а также беспорядочность внедрения мер безопасности Правительством в отношении тамиллов на сегодняшний день, предлагаемые меры могут продлить, а в перспективе потенциально обострить подверженность тамильского гражданского населения нарушениям прав человека.

Межэтническое и политическое напряжение на востоке, которое усилилось из-за долгого конфликта, а также распределения территорий после конфликта, продолжает

³⁸ УВКБ ООН, 'Шри-Ланка: УВКБ ООН обеспокоено ухудшением ситуации на востоке', 9 января 2009 года, документ представлен по адресу http://www.unhcr.org/news/NEWS/4967386f1_1.html.

³⁹ 'Полиция, ША преследуют тамиллов - жителей Ааланку'лам', *TamilNet*, 14 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28708>; см. также 'Шриланкийские командос сексуально домогались 14-летней тамильской девочки в Баттикалоа', *TamilNet*, 2 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28566>; см. также 'Охранные и поисковые операции активизировались в Тринкомали', *TamilNet*, 28 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28559>; см. также 'СРГ стоят за убийством пяти тамильских гражданских в Ампаа'раи - Парламентарий', *TamilNet*, 4 ноября 2008 документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=27392>; см. также Полковник Р.Харихаран, 'Шри-Ланка: анализ военной ситуации - обновлённая редакция № 156', Группа изучения Южной Азии, 19 ноября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.southasiaanalysis.org/%5Cnotes%5Cnote482.html> [оценка за март 2009 года]. См. также, 'Шри-Ланка: насилие в общинах подрывает усилия по улучшению ситуации на востоке', IRIN, 3 июня 2008 года, документ представлен по адресу: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4847bb921e.html>, с описанием жалоб тамильских жителей преимущественно мусульманского города Аккараипатту в Ампара на серию ночных вторжений в дома и сексуальные домогательства в феврале и марте 2008 года, как утверждают, со стороны СРГ, в которых около 50 женщин подверглись нападениям за несколько недель. Незадолго до изнасилований СРГ обыскали все дома в тамильской части города, сфотографировали и записали на камеру всех жителей. По сообщениям многих свидетелей, старший командир СРГ участвовал в ночных обысках и нападениях.

⁴⁰ Азиф Фуард, 'Меры по остановке тамильских тигров', *Sunday Times*, 15 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://sundaytimes.lk/090301/News/sundaytimesnews_19.html; 'Концентрированные атаки за пределами Коломбо: побежденные Тигры придумали новую хитрость', *Sunday Observer*, 15 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.sundayobserver.lk/2009/03/15/sec01.asp>.

быть причиной жестоких стычек и затрагивает лиц из сингальской, тамильской и мусульманской общин. Сингальские жители востока столкнулись с отрицательными этническими последствиями, вызванными возмущением и страхом тамильской и мусульманской общин по причине политики Правительства в области народонаселения, в результате которой сингальцы должны были стать этническим большинством в этом регионе.⁴¹ Между мусульманами и сингальцами в Ампара также существует этническое напряжение, в значительной мере связанное с земельными спорам, в частности, там, где мусульмане представляют 40% населения, однако сингальцам принадлежит 75% имеющейся земли.⁴² Сообщалось, что кадровый состав ТОТИ недавно атаковал преимущественно сингальскую деревню в Ингиниягала в Ампара, зарубив насмерть 8 сингальских фермеров и убив в целом 21 человека, в том числе трех детей, и ранив еще нескольких.⁴³ ТОТИ отрицает свою причастность, высказывая мнение об ответственности прогосударственных военизированных структур.⁴⁴

Длительное напряжение между тамильской и мусульманской общинами на востоке⁴⁵ продолжает быть причиной инцидентов общинного насилия в этом регионе.⁴⁶ С момента назначения лидера ТМВП Главным министром Совета восточной провинции в мае 2008 года происходили жестокие стычки между тамильской и мусульманской общинами. За несколькими убийствами членов ТМВП последовали похищения и убийства мусульманского гражданского населения в Баттикалоа.⁴⁷ Более того, мусульман на востоке часто атаковали ТМВП, которые, по сообщениям, преследовали, подвергали вымогательствам, угрожали и убивали мусульман на востоке с очевидной безнаказанностью.⁴⁸ Стычки между Правительственными силами и мусульманской общиной в Ампара связаны с использованием земель в этом регионе.⁴⁹

Считается также, что инциденты целенаправленного насилия связаны с силовым противоборством между ТОТИ и прогосударственной ТМВП на востоке,⁵⁰ и расколом ТМВП на несколько вооруженных фракций. Стычки между ТМВП и основным политическим соперником на востоке, НДПИ, включали стрельбу, убийства и похищения с обеих сторон.⁵¹

⁴¹ См. ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие, сноски* 10 выше

⁴² Там же, с. 22

⁴³ '(Обновление) Колокол смерти - атака ТОТИ в восточной Шриланкийской деревне продолжается', *ColomboPage*, 22 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.ColomboPage.com/archive_09/February22160117RA.html.

⁴⁴ "ТОТИ отрицает убийства гражданского населения в Ампаа'раи", *TamilNet*, 22 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28497>.

⁴⁵ 'Тамильско-мусульманские отношения и единство ради мира', *FederalIdea*, 13 сентября 2008 года, документ представлен по адресу http://federalidea.com/fi/2008/09/tamilmuslim_relations_and_unit.html [оценка за март 2009 года].

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ 'Шри-Ланка: насилие в общинах подрывает усилия по улучшению ситуации на востоке', Интегрированные региональные информационный сети, 3 июня 2008 года, документ представлен по адресу: http://www.unchr.org/refworld/docid/4847bb921_e.html с сообщениями о том, что общинные стычки между тамилами и мусульманами подорвали гуманитарную работу на востоке Баттикалоа и обусловили временное перемещение 594 семей.

⁴⁸ Леон Беренджер, 'ТМВП пытается проникнуть в армию и полицию', *The Sunday Times*, 27 июля 2008 года, документ представлен по адресу http://sundaytimes.lk/080727/News/sundaytimesnews_14.html

⁴⁹ См. ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие, сноски* 10 выше, р. 22.

⁵⁰ '4 члена ТМВП застрелены насмерть', *BBC Sinhala*, 13 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://www.bbc.co.uk/sinhala/news/story/2009/03/0903_13_tmvp_samanthurai.shtml с сообщениями об атаке, которая приписывается ТОТИ, против участников фракции Каруна в ТМВП в Ампара; 'Нападение на офис ТМВП на востоке Шри-Ланки', *ColomboPage*, 11 января 2009 года, документ представлен по адресу http://www.ColomboPage.com/archive_09/March1752611RA.html с сообщениями об атаке ТОТИ на офис ТМВП в Баттикалоа.

⁵¹ 'Военизированные убийства обостряются в Шри-Ланке', *Tamil Eelam News Service*, 14 ноября 2009 года, документ представлен по адресу http://www.tamileelamnews.com/news/publish/tns_10428.shtml с сообщениями о множественных стычках между противоборствующими фракциями, в первую очередь ТМВП на востоке; 'Участник Группы Каруна ранен выстрелом в Баттикалоа', *TamilNet*, 2 марта 2009 года, документ

В то время как непосредственное влияние ТОТИ на жизнь гражданского населения на востоке значительно снизилось, ТМВП, которая ныне фактически контролирует Баттикалоа и другие восточные регионы, по сообщениям, вовлечена в террористическую и уголовную деятельность. Зарегистрировано очень много инцидентов участия ТМВП в похищениях, рекрутинге детей, грабежах и репрессиях инакомыслящих.⁵² Также сообщается о том, что силы ТМВП несут ответственность за внесудебные убийства, смерти во время пребывания под опекой и похищения, которые, очевидно, осуществлялись с ведома и при молчаливом согласии Правительственных чиновников и местных органов власти.⁵³ Также были данные о похищениях и принудительной вербовке группой ТМВП в лагеря для ВПЛ в районах Баттикалоа и Тринкомали.⁵⁴

Ряд похищений молодых женщин в районе Баттикалоа считаются работой местных членов ТМВП.⁵⁵ Хьюман Райтс Вотч сообщила о том, что 30 похищений произошли в округах Ампара Аккаирапату и Адалаченнаи Ампара в сентябре и октябре 2008 года, и что свидетели многих похищений заявили, что их совершали вооруженные люди в гражданской одежде, которые говорили на тамильском языке, предположив, что ответственна за это ТМВП или другие тамильские военизированные группы.⁵⁶

Опасное положение в результате деятельности уголовных группировок, многие из которых проходили подготовку в ТМВП и воевали против ТОТИ на стороне ТМВП, которые, по сообщениям, действовали безнаказанно, также повлияло как на тамилов, так и на мусульман на востоке.⁵⁷

Все восточные этнические группы, перемещенные из-за конфликта, столкнулись с трудностями доступа к принадлежавшей им ранее земле и пропитанию.⁵⁸ Несколько

представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28572>, с сообщениями о стрельбе, задевшей офицера группы Каруна, ответственного за вопросы образования, бывшего члена НДПИ. По сообщениям, инцидент произошел за 100 метров от полицейского сторожевого поста; 'Участник ТМВП обнаружен мертвым в Баттикалоа', *TamilNet*, 26 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28536>, с сообщением об убийстве через неделю после исчезновения, которое члены семьи связывают с конфликтом внутри ТМВП.

⁵² См. Суда Рамачандран, 'Завершающая фаза игры в Шри-Ланке приносит новое горе' *Asia Times*, 7 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/KB07Df02.html; см. также HRW, 'Шри-Ланка: Ситуация с правами человека ухудшается на востоке', сноска 37 выше; см. также Международная группа по предотвращению кризисов (ICG), *Возвращение Шри-Ланки на войну: ограничение ущерба*, 20 февраля 2008 года. Отчет по Азии №146, документ представлен по адресу http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/sri_lanka/146_sri_lanka_return_to_war_limiting_the_damage.pdf (далее в тексте "ICG, *Возвращение Шри-Ланки на войну*"); см. 'Группа людей Пилайян похищает гражданского-тамила в Баттикалоа', *TamilNet*, 12 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=27994>, с сообщением о жалобе, поданной в полицию семьею 28-летнего тамила, которого, как утверждают задержали и пытают в офисе ТМВП в Баттикалоа.

⁵³ HRW, 'Шри-Ланка: Ситуация с правами человека ухудшается на востоке', см. сноску 37 выше; см. также ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие*, сноска 10 выше.

⁵⁴ Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), *Шри-Ланка: возвращения на востоке, но новые перемещения на севере*, 27 августа 2008 года, документ представлен по адресу: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48b5428726.html> (далее в тексте "IDMC, *Возвращения на востоке*"). В районе Тринкомали полиция арестовала 4 членов фракции Пилайян ТМВП, в том числе местного лидера ТМВП в Тринкомали, которых считают ответственными за недавнее похищение с целью выкупа и убийство маленькой девочки и еще четырех лиц, и которые, по заявлению полиции, замешаны в 30 других похищений в этом районе, см. 'Лидер ТМВП возглавляет группу похитителей на востоке Шри-Ланки', *ColomboPage*, 17 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://www.ColomboPage.com/archive_09/mapra1752611RA.html; 'Похититель убит полицией', *BBC Sinhala*, 15 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://www.bbc.co.uk/sinhala/news/story/2009/03/090315_abducted_girl.shtml.

⁵⁵ См. "IDMC, *Возвращения на востоке*", сноска 54 выше.

⁵⁶ См. HRW, 'Шри-Ланка Ситуация с правами человека ухудшается на востоке', сноска 37 выше.

⁵⁷ См. HRW, *Постоянный кошмар*, с. 62-63, сноска 26 выше; Международная группа по предотвращению кризисов, *Мусульмане Шри-Ланки: застигнутые в перекрестном огне*, Отчет по Азии №134, 29 мая 2007 года, с. 30, документ представлен по адресу http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/sri_lanka/134_sri_lanka_s_muslims_caught_in_the_crossfired.pdf

⁵⁸ ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие*, сноска 10 выше.

зон на востоке остаются непригодными для жилья из-за установленных мин и/или других неразорвавшихся боеприпасов. Возвращающиеся лица в некоторых восточных территориях не могут попасть в свое прежнее место проживания, так как они оккупированы силами безопасности. Несколько сотен возвращающихся лиц в Баттикалоа и Тринкомали не могут вернуться домой, поскольку пребывают в лагерях США или буферных зонах вокруг них.⁵⁹ Установление Зон строгого режима на востоке⁶⁰ также отрезало доступ мусульман и тамиллов на территории, которые раньше были заняты под земледелие, рыбный промысел и выпасы, а также другую деятельность по добыванию средств к существованию.

iii) Ситуация в других провинциях и Коломбо

Несмотря на то, что вооруженный конфликт между ТОТИ и США в настоящее время сосредоточен на севере страны, связанные с ним атаки также происходят в других регионах, в частности, на территории Коломбо и его окрестностей.⁶¹ Недавно сообщалось об атаках ТОТИ в других регионах и, как уже отмечалось выше, некоторые обозреватели предполагают, что это может привести к изменению тактики ТОТИ, поскольку ТОТИ потерпела поражение в организованном вооруженном конфликте. По сообщениям, Правительство собирается усилить безопасность в регионах, где ожидается активизация ТОТИ, чтобы предотвратить проникновение и атаки ТОТИ.⁶²

Бомбардировки, в том числе атаки смертников, и взрывы противопехотных мин направленного действия, которые приписываются в первую очередь ТОТИ, регулярно происходят на территории Коломбо и его окрестностей. Многие атаки были очевидно направленными беспорядочно против гражданских целей.⁶³ Военный и правительственный состав, в том числе государственные служащие, также становились мишенями атак.⁶⁴

⁵⁹ После защитного вмешательства УВКБ ООН в СРГ на уровне Коломбо в ноябре 2007 года, некоторые местные командиры лагерей СРГ в подразделении DS Паддипалаи в Баттикалоа, по сообщениям, начали принимать меры по выплате ренты семьям, дома которых оккупированы, однако Правительство еще не сообщило временные рамки по выплате компенсации или возврату имущества таким лицам.

⁶⁰ Центр политических инициатив, *Краткое описание зон строгого режима Тринкомали и других земельных вопросов в Тринкомали*, май 2008 года, документ представлен по адресу http://www.cpalanka.org/research_papers/Trinco_land_issues_2008.pdf [оценка за март 2009 года]

⁶¹ См. 'Самолеты тамильских Тигров атакуют Коломбо', *BBC News*, 20 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7902392.stm [оценка за март 2009 года]; воздушный состав ТОТИ атаковал столицу с бреющего полета, очевидно концентрируясь на приоритетных целях, таких как электростанции и военные объекты; см. также 'Бомбардировщик-смертник ТОТИ взорвал себя в Ваталла, 5 человек убито, 4 ранено', *Asia Tribune*, 28 декабря 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.asiantribune.com/?q=node/14878> [оценка за март 2009 года], с сообщениями об атаке на пост Войск гражданской обороны за пределами Коломбо; см. также 'ТОТИ отвечает на потерю Киллиночки подрывом бомбардировщика-смертника в Коломбо', *Asia Tribune*, 2 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.asiantribune.com/?q=node/14966> [оценка за март 2009 года], с сообщениями об атаке на лагерь военно-воздушных сил на острове Слэйв.

⁶² Азиф Фуард, 'Меры по остановке тамильских тигров на юге', *Sunday Times*, 1 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://sundaytimes.lk/090301/News/sundaytimesnews_19.html

⁶³ См. 'Как можно назвать это миром?', *Globe and Mail*, 27 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.theglobeandmail.com/servlet/story/RTGAM.20090127.wsrilanka27/BNst>, с цитатами местных обозревателей о возможном возврате ТОТИ к тактике мятежей и вероятном отрицательном воздействии на тамиллов; см. также Саймон Монтлейк, 'Шри-Ланка приближается к победе в долгой войне с Тамильскими Тиграми', *Christian Science Monitor*, 27 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.csmonitor.com/2009/0127/p06s01-wosc.html>; см. также 'Шри-Ланка: ООН требует лучше защиты гражданского населения после смерти 24 человек при бомбардировке', *Интегрированные региональные информационный сети*, 8 июня 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=78629>. По крайней мере 16 атак произошли в подконтрольных правительству территориях, при которых убито более 200 гражданских, см. Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (ОСНА), 'Руководитель ООН по гуманитарным вопросам осуждает атаки на гражданское население в Шри-Ланке', документ представлен по адресу http://www.humanitarianinfo.org/riLanka_hpsl/Files/Media%20Centre/Press%20Releases%20And%20Statements/LKP0019_PR_UN%20humanitarian%20chief%20condemns%20targeting%20of%20civilians%20in%20Sri%20Lanka.pdf [оценка за март 2009 года]; см. также 'Бомба взрывается в Коломбо, 45 человек ранено', *TamilNet*, 30 августа 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=26781>; Amnesty

В результате постоянных атак ТОТИ на Правительство и гражданские цели в стране, включая атаки смертников (тамильских мужчин и женщин), тамилы, в частности, происходящие с севера и востока, находятся под подозрением. Сообщается о широкомасштабных арестах и задержаниях тамиллов по всей стране.⁶⁵ Как на севере, так и востоке, это часто связано с охранными поисковыми операциями и часто происходит после бомбардировок или других атак ТОТИ. Тамилы, не имеющие нужного удостоверения личности, с большей вероятностью будут арестованы и задержаны при этих операциях.⁶⁶

В Коломбо и его окрестностях для предотвращения атак ТОТИ принимаются усиленные меры безопасности. Регулярно поступают сообщения об охранных и поисковых операциях, облавах и арестах тамиллов, в частности, тамиллов с севера и востока, в Коломбо.⁶⁷ Осенью 2008 года все граждане, прибывающие в Коломбо и Западную провинцию из регионов, затронутых войной, в том числе все прибывшие за последние пять лет, должны были зарегистрироваться в полиции.⁶⁸ Полиция Коломбо только что объявила о дальнейшей регистрации всех жителей с севера и востока,

International, 'Гражданское население продолжает сталкиваться со смертельной угрозой', 11 июля 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/sri-lanka-civilians-continue-face-deadly-daily-threat-20080711>.

⁶⁴ Например, см. 'В атаке смертника убиты 14 человек', *BBC News*, 10 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7934095.stm, с сообщением об атаке, которую Правительство приписывает ТОТИ, на мечеть в южном городе Акуресса во время мусульманского религиозного праздника, на котором присутствовали шесть государственных министров, один из которых был ранен; см. также 'Министр Шри-Ланки выжил после взрыва', *BBC News*, 9 октября 2008 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south_asia/7660829.stm, с сообщением о том, что террористка-смертница, подозреваемая в причастности к ТОТИ, убила как минимум одного человека и ранила пятерых во время атаки, очевидно нацеленной на Министра сельского хозяйства М. Сиризена в городе Боралестамува, за 10 км (6 миль) на восток от Коломбо.

⁶⁵ См. например Центр политических альтернатив, *Профиль системы прав человека и гуманитарных вопросов в Ванни и Вавуния*, март 2009 года, с. 60, документ представлен по адресу http://www.cpalanka.org/Policy_Brief/Vanni_Report.pdf [оценка за март 2009 года]; '99 тамильских граждан арестованы в районе Матара', *TamilNet*, 18 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28756>, с сообщением об арестах в Южной провинции после охранных и поисковых операций, связанных с информацией о том, что террорист-смертник, участвовавший в атаке в Анкуресса, провел несколько месяцев в этом районе. Еще девять тамиллов, большинство из них с севера и востока, по сообщениям были арестованы в Матара и задержаны в связи с бомбардировкой в Анкуресса.

⁶⁶ Например, см. '23 человек арестованы в Веллават', *TamilNet*, 17 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28754>, с сообщением о том, что лицами, арестованными в охранных и поисковых операциях в округе Коломбо, были тамилы из Северо-восточной и Центральной провинции. По сообщениям, полиция заявила, что подозреваемые не смогли предъявить национальные удостоверения личности и обосновать свое присутствие в этом районе, поэтому их задержали для допроса; '13 молодых тамиллов арестованы в Гампах', *TamilNet*, 3 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28588>, с сообщением о том, что большинство были тамилами с севера и востока, которые не смогли удостоверить свою личность и которых допрашивали, чтобы подтвердить их непричастность к террористической деятельности.

⁶⁷ Например, см. '157 тамиллов арестованы в окрестностях Коломбо', *TamilNet*, 28 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28856>; 'Пятеро молодых тамиллов арестованы в Коломбо', *TamilNet*, 16 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28732>; '18 молодых тамиллов арестованы в окрестностях Коломбо', *TamilNet*, 10 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28674>; 'Аресты молодых тамиллов активизируются в Коломбо', *TamilNet*, 4 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28598>, с сообщением о том, что 23 молодых тамиллов, в том числе 8 женщин, преимущественно с севера и востока, были арестованы в округе Коломбо на прошлой неделе, и с заявлением двоих тамильских полицейских о том, что они ежедневно получали сообщения от членов семей молодых тамиллов, арестованных в Коломбо.

⁶⁸ 'Шриланкийцы, перемещенные во время войны, регистрируются по приказу полиции', *Reuters Alertnet*, 21 сентября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/COL330644.htm> [оценка за март 2009 года], с сообщением о взрывах пяти бомб за три недели до регистрации в сентябре; 'При переписи на востоке большинство составили тамилы', *BBC Sinhala*, 5 октября 2008 года, документ представлен по адресу http://www.bbc.co.uk/sinhala/news/story/2008/10/081005_east_census.shtml; см. также 'Все больше шриланкийских военных беженцев регистрируются по приказу полиции', *Reuters Alertnet*, 5 октября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/COL335586.htm> [оценка за март 2009 года].

которые не были зарегистрированы ранее, и заявила, что намеревается провести масштабные поисковые операции по истечении крайнего срока, чтобы установить и возбудить дело против незарегистрировавшихся.⁶⁹ Правительство заявило, что регистрация является необходимой для обеспечения безопасности в столице, в том числе безопасности тамиллов, и что все бомбы и устройства, перехваченные до сих пор, были расположены в тамильских округах столицы.⁷⁰

Правительство подверглось сильной критике за аресты и задержание большого количества тамиллов, в частности, на основании информации, полученной при регистрации и опросах на охранных и дорожных контрольных пунктах в столице и ее окрестностях.⁷¹ В октябре 2008 года Заместитель министра Шри-Ланки по профессионально-техническому образованию, П. Радхакришнан, обвинил полицию в ежедневных арестах "от пяти до десяти тамиллов" в Коломбо и окраинах на основании информации, полученной при регистрации в Коломбо. Он заявил, что задержано уже более 1000 тамиллов, и что задерживался любой человек, в удостоверении личности которого был указан адрес в зоне, захваченной повстанцами.⁷² Верховный суд также подчеркнул неприемлемо высокое количество тамильского гражданского населения, задержанного в районе Коломбо, и неоднократно призывал Правительство покончить с практикой, ведущей к самовольным арестам и задержанию.⁷³

Также сообщалось о похищениях гражданского населения в Коломбо и Западной провинции. В зарегистрированных случаях фигурируют преимущественно тамилы, в частности, молодые.⁷⁴

⁶⁹ Дэвид Баерс, 'Шриланкийская армия начала «последний рывок» против Тамильских Тигров', *TimesOnline*, 5 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.timesonline.co.uk/tol/news/world/asia/article5447011.ece>.

⁷⁰ 'Успешная перепись жителей севера в Западной провинции', Официальный вебсайт Правительства Шри-Ланки, 22 сентября 2008 года, документ представлен по адресу http://www.news.lk/index.php?option=com_content&task=view&id=7079&It [оценка за март 2009 года].

⁷¹ 'Шри-Ланка: эксперты ООН глубоко обеспокоены подавлением критики и неослабной безнаказанностью', *Пресс-релиз ООН*, 9 февраля 2009 года, <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/0/0D62B94306A51630C12575580053FECC?opendocument>.

⁷² "Полиция использует данные регистрации для ареста тамиллов", *Daily Mirror*, 17 октября 2008 года, документ представлен по адресу http://www.dailymirror.lk/DM_BLOG/Sections/frmNewsDetailView.aspx?ARTID=29433; см. также "Шриланкийских тамиллов 'арестовывают'", *BBC News*, 15 октября 2008 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7672118.stm. В октябре 2008 года Заместитель министра Шри-Ланки по профессионально-техническому образованию, П. Радхакришнан, обвинил полицию в ежедневных арестах "от пяти до десяти тамиллов" в Коломбо и окраинах на основании информации, полученной при регистрации в Коломбо. Он заявил, что задержано уже более 1000 тамиллов, и что задерживался любой человек, в удостоверении личности которого был указан адрес в зоне, захваченной повстанцами.

⁷³ 'Шри-Ланкий суд критикует аресты тамиллов', *South Asian Post*, 29 февраля 2008 года, по адресу http://www.southasianpost.com/portal2/c_1_ee8c44183985d401183ea6adb30150.do.html

⁷⁴ 'Тамильские женщины похищены в Ваттала', *TamilNet*, 5 апреля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28949>; 'Тамильская учительница похищена в Коломбо', *TamilNet*, 14 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28684>; 'Тамильский бизнесмен похищен в Кадаватте', *TamilNet*, 4 февраля, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28304>; 'Вооружённые бандиты в белом фургоне похитили тамильскую женщину в Коломбо', *TamilNet*, 23 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28119>; 'Тамильский торговец похищен в Коломбо', *TamilNet*, 30 декабря 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=27866>; 'Тамильский подросток похищен в Коломбо', *TamilNet*, 20 ноября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=27529>; 'Рост похищений в Шри-Ланке', *BBC Shinala*, 14 ноября 2008 года, документ представлен по адресу http://www.bbc.co.uk/sinhala/news/story/2008/11/081114_abductions_unp.shtml.

С. Общая ситуация с правами человека

Серьезные нарушения прав человека продолжают совершаться многими организациями в Шри-Ланке. Помимо военных, полицейских структур и сил безопасности, ТОТИ, ТМВП и вооруженные фракции политических партий, таких как НДПИ и НООТИ а также уголовные группировки причастны ко многим похищениям, исчезновениям, убийствам, вымогательствам и принудительной вербовке в Шри-Ланке.⁷⁵

Прекращение деятельности МНШЛ после расторжения Соглашения о прекращении огня в январе 2008 года привело к значительному снижению независимого мониторинга прав человека на национальном уровне, причем наиболее остро это чувствуется в зонах конфликта на севере, где большинству агентств ООН и НГО не удавалось вести работу с сентября 2008 года.⁷⁶ Обозреватели по правам человека выразили мнение, что полномочия по мониторингу и расследованию национального Комитета по правам человека (КПЧ) были подорваны вследствие недостатка институциональной независимости, нежелания сотрудничать со стороны сил безопасности и недостаточной поддержки Правительства.⁷⁷ В декабре 2007 года международная аккредитация КПЧ понизилась до статуса «обозревателя» вследствие назначения новых членов президентом, недостаточной независимости Комитета и невыпуска им ежегодных отчетов.⁷⁸

В то время как фундаментальные права человека заложены в Конституции Шри-Ланки, Инструкции на период чрезвычайного положения, которые действуют в стране в настоящее время, предоставляют широкие полномочия и свободу действий полиции и военным силам на время чрезвычайного положения.⁷⁹ Считается, что интенсивные операции по подавлению беспорядков и борьбе с терроризмом Правительства, в том числе повторное расширение Инструкций на период чрезвычайного положения, способствуют общему ухудшению ситуации с правами человека в Шри-Ланке.⁸⁰ Также выражалось беспокойство о том, что нечеткое определение преступлений в

⁷⁵ 'Глобальный периодический обзор Шри-Ланки – подача Хьюман Райтс Вотч Совету по правам человека', 4 мая 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2008/05/04/universal-periodic-review-sri-lanka>; Шри-Ланка находится на первом месте в Списке нарушителей прав человека в Южной Азии, подготовленном Азиатским центром по правам человека на основании сравнительной оценки данных о правительствах в 2007 году в девяти тематических областях защиты прав человека, см. Азиатский центр по правам человека, *Индекс прав человека в Южной Азии 2008*, 1 августа 2008 года с. 18, документ представлен по адресу <http://www.achrweb.org/reports/SAARC-2008.pdf> [оценка за март 2009 года]; см. также Анни Келли, 'Травмированные тамилы живут в страхе новых репрессивных мер в Шри-Ланке', *The Observer*, 5 апреля 2009 года, представлен по адресу <http://www.guardian.co.uk/world/2009/apr/05/sri-lanka-forces-tamil-tigers>

⁷⁶ Азиатский Комитет по правам человека, 'Перестаньте блокировать Миссию ООН по мониторингу прав человека в Шри-Ланке', 9 мая 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/MUMA-7EG8BL?OpenDocument> [оценка за март 2009 года].

⁷⁷ См. HRW, *Постоянный кошмар*, сноска 26 выше, о недостаточности национальных механизмов по расследованию и мониторингу прав человека

⁷⁸ Азиатский Комитет по правам человека, 'Шри-Ланка: Национальный Комитет по правам человека понижен в статусе за невыполнение обязанностей по защите прав человека', 20 декабря 2007 года, документ представлен по адресу <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2007statements/1304/> [оценка за март 2009 года]; см. также 'Шри-Ланка: Национальный Комитет по правам человека понижен в статусе за невыполнение обязанностей по защите прав человека', *The Sri Lanka Guardian*, 19 декабря 2007 года, документ представлен по адресу <http://www.srilankaguardian.org/2007/12/sri-lanka-national-human-rights.html>.

⁷⁹ *Инструкция на период чрезвычайного положения (различные положения и полномочия, № 1 за 2005 год*, 13 августа 2005 года, документ представлен по адресу <http://www.unchr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=46a9f2b22>; и *Инструкция на период чрезвычайного положения (предотвращение и запрет терроризма и конкретных видов террористической деятельности) № 07 за 2006 год*, 6 декабря 2006 года, <http://www.unchr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=45af76a62>.

⁸⁰ 'Шри-Ланка: критика свободных журналистов и других лиц', Human Rights Watch, 6 августа 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2008/08/06/sri-lanka-free-journalist-and-other-critics>; Amnesty International, 'Шри-Ланка: восьмая сессия Совета ООН по правам человека. Обзор Шри-Ланки в рамках Глобального периодического обзора: размышления Amnesty International о результатах', июнь 2008 года, Индекс AI: ASA 37/023/2008, документ представлен по адресу <http://www.amnestyusa.org/document.php?id=ENGUSA20080612003>; Human Rights Watch, Всемирный отчет за

Инструкции на период чрезвычайного положения дают возможность их применения для борьбы с несогласием⁸¹ и оппозицией Правительству или его политике.⁸²

і) Похищения и исчезновения людей

Похищения и киднэппинг продолжают быть серьезной проблемой в Шри-Ланке, в частности, на севере и востоке страны и в Коломбо. Многие похищения направлены против гражданского населения, которое подозревают в членстве или сочувствии ТОТИ.⁸³ Похищения, о которых сообщалось, были также связаны с практикой принудительной вербовки, в частности, ТОТИ на севере и ТМВП на востоке. Также поступали данные о похищениях ради выкупа. Большинство похищений, о которых сообщалось, были направлены против тамилы, однако их целями также становились мусульмане и сингалы.

Исчезновения также широко распространены; среди неучтенных - исчезновения женщин, гуманитарных работников, преподавателей, журналистов, религиозных лидеров, членов профсоюза и политиков. Опять-таки, большинство из сообщаемых случаев происходят на севере, в частности, в Джафне, на востоке и в Коломбо. В июне 2008 года Рабочая группа Организации Объединённых Наций по насильственным и недобровольным исчезновениям официально заявила о своей обеспокоенности шриланкийским органам власти касательно большого количества насильственных исчезновения в стране и отсутствия прогресса в привлечении виновных к правосудию.⁸⁴ Рабочая группа выразила серьезное беспокойство из-за увеличения количества сообщений об исчезновениях в 2008 году (212 случаев) и мнение, что о многих исчезновениях не сообщается из-за страха репрессий.⁸⁵

В то время как ни одна из групп не принимает ответственности за похищения и исчезновения людей, во многих случаях, задокументированных группами по правам человека, есть признаки участия правительственных структур, в том числе сил безопасности, армии, военно-морских сил или полиции. Сообщения об инцидентах часто следовали за обысками в целях безопасности, опросами или другими контактами с полицией или силами безопасности и связаны с лицами, которые намеренно скрывают свою личность.⁸⁶

2008 год, 31 января 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.hrw.org/legacy/englishhrw2k8/docs/2008/01/31/slanka17626.htm>. 6 апреля 2007 года Президент предоставил дополнительные полицейские полномочия армии, военно-морским силам и военно-воздушным силам, давая возможность лицам определенного ранга обыскивать, арестовывать, распускать незаконные собрания, конфисковать или изымать наступательные виды оружия у лиц, не имеющих на них разрешение, в общественных местах, см. 'Шри-Ланка: Предоставление полицейских полномочий военным структурам выкладывает дорожку к камере пыток в военных лагерях', *Азиатский Комитет по правам человека*, 26 апреля 2007 года, документ представлен по адресу <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2007statements/1005/> [оценка за март 2009 года].

⁸¹ См. получившие широкое определение нарушения согласно *Инструкциям на период чрезвычайного положения 18 и 19 (различные положения и полномочия) № 1 от 2005 года, и Инструкции на период чрезвычайного положения (предотвращение и запрет терроризма и конкретных видов террористической деятельности)*, сноска 79 выше.

⁸² Азиатский центр по правам человека, *Индекс прав человека в Южной Азии, 2008 год*, 1 августа 2008 года с. 18, документ представлен по адресу <http://www.achrweb.org/reports/SAARC-2008.pdf> [оценка за март 2009 года]; см. также *Разведывательную сводку по Южной Азии, 'Шри-Ланка, оценка за 2008 год'*, 2008 года, документ представлен по адресу <http://satp.org/satporgtp/countries/shrilanka/index.html#>.

⁸³ HRW, *Постоянный кошмар*, см. сноску 26 выше.

⁸⁴ Организация Объединённых Наций, 'Экспертная группа Организации Объединённых Наций расследует недавнюю волну исчезновений в Шри-Ланке', 11 июня 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/D564F9EDD64E959FC12574650049042C?opendocument>.

⁸⁵ Организация Объединённых Наций, *Отчет Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям*, Совет по правам человека, 10^я сессия, A/HRC/10/9, 6 февраля 2009 года, документ представлен по адресу [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/EGUA-7PZLN5-full_report.pdf/\\$File/full_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/EGUA-7PZLN5-full_report.pdf/$File/full_report.pdf) [оценка за март 2009 года].

⁸⁶ IGC, *Возвращение Шри-Ланки на войну*, см. сноску 52 выше; HRW, *Постоянный кошмар*, см. сноску 26 выше.

ii) Самовольный арест и задержание

Правоохранительные органы в Шри-Ланке подверглись сильной критике за участие в самовольных арестах, за которыми могут следовать периоды задержания *incommunicado*. Большинство арестованных – тамилы, подозреваемые в причастности к ТОТИ.⁸⁷

В ответ на петиции задержанных в целях безопасности в Шри-Ланке, в июле 2008 года Верховный суд заявил, что "арест без надлежащих мотивов или подозрений противоречит Статье 13 (1) Конституции, и что обыск домов без надлежащих мотивов или подозрений также является нарушением прав." Суд призвал Министра юстиции внедрить меры по предотвращению или прекращению самовольного задержания в целях безопасности и немедленно освободить лиц, против которых нет доказательств для вынесения обвинительного заключения.⁸⁸ Несмотря на это недвусмысленное признание широко распространённой практики самовольного задержания и призыва Верховного суда к реформам, широкие полномочия на арест и задержание, предоставленные полиции и военным силам согласно Инструкциям на период чрезвычайного положения, продолжают доминировать над соответствующими конституционными гарантиями прав человека и часто используются для ареста и задержания лиц при ограниченных доказательствах и без обвинения в течение длительных периодов в целях безопасности.

Как уже отмечалось выше, ША также содержит тамилы, спасающихся бегством от сражений на севере, в военизированных лагерях в условиях, приравненных задержанию. С марта 2008 года перемещённых лиц из подконтрольных ТОТИ территорий, в том числе многие семейные группы с детьми и пожилыми людьми, удерживают в лагерях в районах Маннар и Вавуния, где возможности перемещения очень ограничены. Защитники по правам человека критикуют политику Правительства как необоснованно ограничивающую права перемещённых лиц на свободу перемещения. В своем недавнем заявлении Представитель Генерального Секретаря ООН по правам внутренне-перемещённых лиц признал легитимную потребность отделить вооруженные элементы от гражданского населения, однако заявил, что "внутренне-перемещённые лица, будучи гражданами, сохраняют свое право на свободу перемещения и не должны содержаться в лагерях. Несмотря на то, что проверки в целях безопасности могут проводиться по прибытии, их следует проводить быстро, а лица могут задерживаться только согласно судебной процедуре и на основании конкретных подозрений."⁸⁹ Оправдание задержаний ВПЛ на севере не проверялось судами, и обвинения задержанным лицам не предъявлялись.

iii) Свобода перемещения

Тамилы и мусульмане с севера и востока Шри-Ланки подвергаются насильственному перемещению, возвращению и переселению, что нарушает их право на выбор места проживания. Вдобавок к ограничениям передвижения ВПЛ из ранее подконтрольных ТОТИ территорий, указанных выше, ограничения на перемещение, вызванные закрытием дорог, проверками в целях безопасности и комендантскими часами, установленными военными структурами, силами безопасности и полицией, а также

⁸⁷ См. USDOS, *Отчеты по стране за 2008 год, соблюдение прав человека*, сноска 27 выше; см. также Азиатский центр по правам человека, *Индекс прав человека в Южной Азии*, 1 августа 2008 года, с. 11, документ представлен по адресу <http://www.achrweb.org/reports/SAARC-2008.pdf> [оценка за март 2009 года].

⁸⁸ '1200 тамилы задержаны в Великада: ВС требует выпустить всех, в отношении кого нет доказательств', *Lankaenews*, 29 июля 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.lankaenews.com/English/news.php?id=6192>, с сообщением о решении суда по петиции Цейлонского рабочего конгресса (CWC) об основных правах против неразборчивых арестов тамилы на территории Коломбо и его окрестностей в соответствии с Законом о предотвращении терроризма и Инструкциям на период чрезвычайного положения; см. также 'Шри-Ланкий суд критикует аресты тамилы', см. сноску 73 выше, с сообщением о призыве Верховного суда к Правительству касательно разработки более четких правил по арестам и задержанию.

⁸⁹ Организация Объединённых Наций, 'Эксперт Организации Объединённых Наций заявляет, что мир игнорирует важнейшие кризисы внутренних перемещений', UNOG, 13 марта 2009 года, документ представлен по адресу [http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/B18311B044D28F05C1257578004196A5?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/B18311B044D28F05C1257578004196A5?OpenDocument).

ТОТИ, серьёзно нарушают право гражданского населения на спасение из зон сражений или других форм целенаправленных нарушений прав человека и поиск защиты в других частях страны или убежища за границей, а также заниматься поиском средств к существованию. Как уже отмечалось выше, лица, у которых нет соответствующих документов, выданных Правительством, среди которых много - возвращающихся и ВПЛ, могут столкнуться с еще большим вмешательством в их право на свободу перемещения в стране.

Применение Правительством своих чрезвычайных полномочий для организации Зон строгого режима (ЗСР) на севере и востоке фактически переместило десятки тысяч гражданских, не давая им возможности доступа к домам и средствам к существованию.⁹⁰ Тамилы и мусульмане подверглись наибольшему отрицательному влиянию вследствие объявления Зон строгого режима. Хотя Правительство обещало провести переселение и выделить альтернативные земли,⁹¹ затронутые лица и их защитники возражают, что земля, до сих пор предназначенная для переселения, часто затапливается и гораздо меньше по площади, чем та, с которой их переселили, поэтому не является справедливой компенсацией.

Этнические тамилы, в частности, происходящие с севера и востока, которые проживают или пытаются попасть в Коломбо, столкнулись с несоразмерными и дискриминационными ограничениями их способности к перемещению и жизни в Коломбо.

iv) Свобода самовыражения

Свобода самовыражения подвергается серьезным ограничениям в Шри-Ланке, частично в результате правительственных операций по подавлению беспорядков и доминирующей нетерпимостью к инакомыслию⁹², но также и вследствие ограниченных возможностей журналистов попасть в зоны конфликта.⁹³

Медиа-учреждения, пытавшиеся дать независимые и критические отчеты по выборам и продолжающемуся конфликту в Шри-Ланке, все чаще подвергаются запугиванию, физическим нападениям и убийствам со всех сторон.⁹⁴

⁹⁰ Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), 'Зоны строгого режима продолжают мешать возвращению ВПЛ в Джафне и Тринкомали', май 2008 года, документ представлен по адресу [http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/\(httpEnvelopes\)/BE787F2199F41DF7C12574A6005B9C5F?OpenDocument](http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/(httpEnvelopes)/BE787F2199F41DF7C12574A6005B9C5F?OpenDocument). Зоны строгого режима - это разграниченные территории возле военных лагерей, барачков или контрольных пунктов, вход в которые гражданскому населению запрещен.

⁹¹ Резюме юридических задач и проблем в отношении правительственных схем обещанного возврата и компенсации, а также развития в ЗСР см.: Центр политических инициатив, *Краткое описание зон строгого режима в Тринкомали*, сноска 60 выше.

⁹² 'Шри-Ланка: эксперты ООН глубоко обеспокоены подавлением критики и неослабной безнаказанностью' *Пресс-релиз ООН*, 9 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/0/0D62B94306A51630C12575580053FECC?opendocument>.

⁹³ 'Amnesty International осуждает "войну без свидетелей", так как журналистам не дают репортировать о конфликте', Amnesty International, 6 марта 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.amnestyusa.org/document.php?id=ENGUS A20090306001 &lang=e>.

⁹⁴ Комитет по защите журналистов (CPJ) 'Специальный отчет о Шри-Ланке: невозможность расследования', 23 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://cpi.org/reports/2009/02/failure-to-investigate-sri-lankan-journalists-unde.php> [оценка за март 2009 года]; Статья 19, 'Шри-Ланка - в статье 19 оплакивается убийство редактора', 23 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.article19.org/pdfs/press/sri-lanka-article-19-laments-murder-of-editor.pdf> [оценка за март 2009 года]; см. также Азиатский Комитет по правам человека, 'Шри-Ланка - письмо от шести бывших послов Президенту', 23 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2009statements/1854/r>; см. также Amnesty International, 'СМИ следует дать возможность свободной и безопасной работы', 23 января 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/sri-lanka-media-must-be-allowed-work-freely-and-safely-20090123>; Международная федерация по делам журналистов - Asia Pacific, 'Заявления

Медиа-организации в Шри-Ланке жалуются, что недавние заявления Правительства и военных структур об отрицательной роли СМИ в войне против ТОТИ, включая обвинение журналистов поименно, вызвали подозрения и ненависть против журналистов и способствовали условиям незащищенности и опасности, в которых работают журналисты в стране.⁹⁵ Журналисты также выразили обеспокоенность об увеличении количества директив и ограничений на трансляцию информации, выданных Правительством и военными структурами, а также связанной с этим самоцензурой и утрате независимых источников информации в Шри-Ланке.⁹⁶

Все чаще появляются сообщения об арестах и задержаниях журналистов на основании борьбы с терроризмом и расследования. Законодательство по борьбе с терроризмом в Шри-Ланке применяется для преследования журналистов за выражаемые политические взгляды.⁹⁷

v) *Пытки и другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение*

В то время как применение пыток в Шри-Ланке запрещено по закону, обозреватели по правам человека сообщали о масштабном их использовании полицией, органами безопасности или вооружёнными силами в Шри-Ланке.⁹⁸

Международной миссии по свободе прессы', 25-29 октября 2008 года, документ представлен по адресу <http://asiapacific.ifj.org/assets/docs/054/091/734a636-77d8a5b.pdf> [оценка за март 2009 года]. Международная миссия по свободе прессы, коалиция международных организаций по свободе прессы и развития СМИ, провела три миссии в Шри-Ланке с 2006 года и подчеркнула расширение ограничений в политике в отношении СМИ и увеличение количества жестоких нападений и целенаправленных нарушений прав человека против журналистов в Шри-Ланке. Резюме инцидентов против представителей СМИ см. в разделе D vi) ниже.

⁹⁵ СРП 'Специальный отчет о Шри-Ланке: невозможность расследования', см. сноску 94 выше; 'Министерство обороны Шри-Ланки злостно нападает на независимые СМИ', *Free Media Movement*, 5 июня 2008 года, документ представлен по адресу <http://freemediasrilanka.wordpress.com/2008/06/05/sri-lankan-ministry-of-defence-viciously-attacks-independent-media/> [оценка за март 2009 года], где выражается обеспокоенность заявлениями Министерства обороны с обвинениями Движения свободных СМИ (Free Media Movement) и других независимых газет и журналистов в Шри-Ланке в помощи ТОТИ; см. также 'Министерство обороны Шри-Ланки клеймит прессу как "внутреннего врага" в войне против ТОТИ', *Newswatch*, 9 июня 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.newswatch.in/newsblog/1221> [оценка за март 2009 года], с сообщением о двух статьях, опубликованных на вебсайте Министерства обороны под названием "Остановить предательство СМИ против членов вооружённых сил!" и "Насмешки над героями войны за деньги – уродливое лицо аналитиков обороны в Шри-Ланке." *Newswatch* выразила мнение, что эти и другие заявления Министерства обороны очерняют СМИ и других лиц, критикующих военный режим.

⁹⁶ Репортеры без границ (RSF), 'Редактор газеты получил ножевое ранение, другие журналисты вынуждены бежать с острова' 23 января 2009 года, документ представлен по адресу http://www.rsf.org/article.php3?id_article=30095 [оценка за март 2009 года], с сообщением о закрытии 'Lankadissent', новостного портала с репутацией за смелые высказывания, 10 января 2009 года и закрытии газеты 'Lakima' под давлением органов власти; см. также 'Заявление Международной миссии по свободе прессы', см. сноску 94 выше, где порицаются правила для СМИ, опубликованные 10 октября Правительством Шри-Ланки, с рядом обстоятельств, при которых могут быть аннулированы лицензии на трансляцию, в том числе семь различных оснований, связанных с содержанием трансляций. См. также 'Министерство обороны излагает Руководство по самоцензуре СМИ', *Free Media Movement*, 18 июня 2008 года, документ представлен по адресу <http://freemediasrilanka.wordpress.com/2008/06/18/defence-ministry-sets-out-guidelines-for-media-self-censorship/> [оценка за март 2009 года], с сообщением о передовой статье, опубликованной Министерством обороны, содержащей Руководство по делам, связанным с СМИ, в которой СМИ открыто рекомендуется не заниматься критикой и анализом военных стратегий, позиций, продвижения, перемещений или обеспечения.

⁹⁷ Например, Дж.С. Тиссайягам задержан с марта 2008 по обвинению согласно Закону о предотвращении терроризма (РТА). 'IFJ присоединяется к Заявлению Международной миссии в Шри-Ланке', *Международная федерация журналистов*, 30 октября 2008 года, документ представлен по адресу <http://asiapacific.ifj.org/en/articles/ifj-joins-sri-lanka-international-mission-statement> [оценка за март 2009 года]. См. также 'Журналист ведущей тамильской радиостанции освобожден после 8 дней заключения', *Репортеры без границ*, 24 ноября 2008 года, документ представлен по адресу http://www.rsf.org/article.php3?id_article=29317 [оценка за март 2009 года], с сообщением об аресте А.Р.В. Лошана Департаментом по расследованиям террористической деятельности 14 ноября 2008 года.

⁹⁸ 'Пытки естественны для полиции Шри-Ланки – группа по правам человека', *Reuters*, 25 июня 2008 года, документ представлен по адресу <http://in.reuters.com/article/southAsiaNews/idINIndia-34230920080625>, с сообщением о результатах, полученных Азиатским Комитетом по правам человека; Бюро демократии, прав

После визита с целью мониторинга в октябре 2007 года Специальный докладчик ООН по пыткам и другим жестоким или унижающим достоинство видам обращения заявил, что "пытки широко применяются в Шри-Ланке и могут стать нормой в контексте операций по борьбе с терроризмом."⁹⁹ Он сообщил, что получал "многочисленные, постоянные и заслуживающие доверия утверждения" задержанных лиц о плохом обращении со стороны полиции для получения признаний или информации в связи с другими уголовными преступлениями. Подобные утверждения были получены по отношению к армии.¹⁰⁰ Специальный докладчик приписывает очень низкое количество приговоров по обвинениям против должностных лиц в практике пыток отсутствию эффективного расследования, запугивания при подаче жалоб, а также ненадлежащей защите для жертв и свидетелей пыток и очень высокой минимальной мере наказания за пытки.¹⁰¹

В том же самом отчете Специальный докладчик выразил мнение, что "сочетание сильной переполненности и устаревшей инфраструктуры некоторых тюремных заведений приравнивается к унижающему обращению." Условия содержания подозреваемых в полицейских карцерах по ордерам на задержание в соответствии с Инструкциями на период чрезвычайного положения на срок от нескольких месяцев до одного года являются "бесчеловечными".

vi) Безнаказанность

В то время как количество сообщений о политических преступлениях и нарушениях прав человека в Шри-Ланке увеличилось с момента активизации боевых действий в 2006 году, полицейские расследования и осуждения пропорционально не увеличились. Правительство Шри-Ланки подверглось серьезной критике за непризнание масштаба проблемы и отсутствие обязательств по эффективному наказанию нарушителей прав человека, в частности, среди персонала полиции, сил безопасности и военных структур.¹⁰² В недавнем заявлении группа из 10 независимых экспертов выразила "глубокую обеспокоенность ухудшением ситуации с правами человека в Шри-Ланке, в частности, уменьшением возможностей критики и страхом репрессий против жертв и свидетелей, что – вместе с отсутствием эффективных расследований – привело к неослабной безнаказанности за нарушения прав человека."¹⁰³

человека и труда, 'Отчет по правам человека за 2008 год: Шри-Ланка', 25 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/sca/119140.htm> [оценка за март 2009 года].

⁹⁹ Заявление Манфреда Новака для Третьего комитета во время 62-й сессии Генеральной Ассамблеи, 29 октября 2007 года, документ представлен по адресу <http://www.eyeontheun.org/assets/attachments/documents/5681.pdf> [оценка за март 2009 года].

¹⁰⁰ В утверждениях о пытках описываются такие методы, как подвешивание за запястье или ногу, прижигание сигаретами, удары в ухо, удушение пластиковыми пакетами и различные формы пыток на половых органах. Задержанные лица сообщали, что им ломали кости и наносили другие серьезные травмы, подвергая ненадлежащему обращению.

¹⁰¹ Совет ООН по правам человека, *Отчет Специального докладчика по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, Манфред Новак: миссия в Шри-Ланку*, 26 февраля 2008 года. A/HRC/7/3/Add.6, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47d683cf2.html>.

¹⁰² Азиатский центр правовых ресурсов 'Шри-Ланка: Предотвращение безнаказанности требует лидерства со стороны правительства', 25 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2009statements/1905/> [оценка за март 2009 года]; см. также Азиатский центр правовых ресурсов, 'Шри-Ланка: отречения от обязанностей по расследованию преступлений', 26 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.alrc.net/doc/mainfile.php/alrc_st2009/539/ [оценка за март 2009 года]; см. также Международный институт печати, 'ИП называет иммунитет темным пятном на Правительстве Шри-Ланки', 19 января 2009 года, документ представлен по адресу http://www.freemedia.at/cms/ipi/statements_detail.html?ctxid=CH0055&docid=CMS1232363582054 [оценка за март 2009 года]; см. также ICG, *Возвращение Шри-Ланки на войну*, сноска 52 выше; HRW, *Постоянный кошмар*, см. сноску 26 выше.

¹⁰³ 'Шри-Ланка: Эксперты ООН глубоко обеспокоены подавлением критики и неослабной безнаказанностью' *Пресс-релиз ООН*, 9 февраля 2009. документ представлен по адресу <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/0/0D62B94306A51630C12575580053FECC?opendocument>.

Правительство создало ряд специальных комиссий, в том числе Президентскую следственную комиссию (ПСК), уполномоченных расследовать случаи нарушений прав человека высокого уровня.¹⁰⁴ Тем не менее, независимость и эффективность работы комиссий ставится под вопрос, и многие обозреватели заявляют, что они не оказывают значительного влияния на доминирующие условия безнаказанности.¹⁰⁵ Расследования жалоб на нарушения прав человека, по имеющимся данным, являются медленными, недостаточными, а количество судебных исков и приговоров является очень низким.¹⁰⁶ При такой обстановке возникает все более сильное беспокойство касательно верховенства закона и отправления правосудия в Шри-Ланке.

Д. Группы, подверженные риску целенаправленного нарушения прав человека

При оценке соответствия критериям искателей убежища из Шри-Ланки согласно определения понятия «беженец» в Конвенции 1951 года считается, что следующие категории искателей убежища подвержены риску нанесения серьёзного вреда вследствие их индивидуальных характеристик. Указанные ниже группы не являются полным списком и не исключают друг друга. Дополнительные объекты действительно могут существовать, но по причине недостаточных возможностей мониторинга и передачи отчётов во многих частях Шри-Ланки, а также ограниченной информации в своем распоряжении УВКБ ООН не известно о конкретных инцидентах, которые бы оправдали выделение других групп.

i) Тамилы, происходящие с севера или востока Шри-Ланки

В значительном большинстве сообщений о случаях нарушения прав человека в Шри-Ланке фигурируют лица тамильской этнической принадлежности с севера и востока. Эти лица подвергаются риску преследования со стороны правительственных структур, ТМВП и других прогосударственных военизированных групп, а также ТОТИ в этих регионах и в других частях Шри-Ланки по причине их расы (этнической принадлежности) и/или (вменяемых) политических убеждений.

В подконтрольных Правительству территориях тамилы с севера и востока, которые находятся или находились под контролем ТОТИ, часто подозревают в связях с ТОТИ. По этой причине тамилы с севера и востока подвержены повышенному риску нарушения прав человека, связанного с ведением борьбы с терроризмом и мерами по подавлению беспорядков. Хотя этот риск существует во всех частях Шри-Ланки, наивысшим он является в зонах активности ТОТИ, где меры безопасности самые суровые, в частности, на севере и частично на востоке, а также на территории Коломбо и его окрестностей.

Поскольку ТОТИ сильно зависит от поддержки и помощи тамилы на территориях, где организация управляла или которую контролировала, что включало обязательную военную подготовку и рекрутинг мужчин, женщин и детей, привлечение гражданского населения, в том числе женщин, в атаки смертников, и требование финансовой и другой поддержки деятельности ТОТИ от гражданского населения, лишь немногие тамилы из этих регионов не связаны с ТОТИ.

¹⁰⁴ Более подробную информацию об этих комиссиях см.: Международная группа по предотвращению кризисов, Кризис прав человека в Шри-Ланке, Отчет по Азии № 135, 14 июня 2007 года, документ представлен по адресу <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4896>, сс. 20-24.

¹⁰⁵ См. 'Международная группа по правам человека покидает Шри-Ланку', *Agence France Presse*, 6 марта 2008 года предоставляется через Reliefweb по адресу <http://www.reliefweb.int/rw/RWB.NSF/db900SID/LSGZ-7CGHFB?OpenDocument&rc=3&cc=lka> [оценка за март 2009 года], с сообщением о заявлении Международной независимой группы выдающихся людей (ИГЕР), организованной для проведения расследований утверждения о серьёзных нарушениях прав человека, что она прекращает деятельность в Шри-Ланке; см. также IGC, *Возвращение Шри-Ланки на войну*, сноска 52 выше.

¹⁰⁶ HRW, *Постоянный кошмар*, см. сноску 26 выше.

Следовательно, те из них, кто может оказаться под подозрением причастности к ТОТИ, не ограничены лицами, которые в настоящее время активно участвуют в деятельности ТОТИ и/или совершают действия, связанные с вооружённым конфликтом. Категории тамилы с севера и востока, которые вероятнее всего могут подозреваться в причастности к ТОТИ и, следовательно, подвержены значительному риску серьёзных нарушений прав человека, включают, без ограничения таковыми:

- молодых тамилы-мужчин, в частности, не способных доказать связь с ТМВП или одной из других прогосударственных тамильских групп
- тамилы, мужчин или женщин, прошедших подготовку в ТОТИ, в частности, служивших в боевых силах ТОТИ
- тамилы, у которых нет надлежащих гражданских документов, таких как национальное удостоверение личности
- тамилы, вступавших в контакты с политическими учреждениями, открытыми ТОТИ в нескольких регионах на севере и востоке после подписания Соглашения о прекращении огня 2002 года¹⁰⁷
- тамилы, родившихся на севере или востоке, находящихся за пределами региона, в частности, тех, которые проживают или пытаются въехать в Коломбо.

Кроме того, тамилы на севере, остающиеся под контролем ТОТИ, подвергаются риску серьёзных нарушений прав человека со стороны ТОТИ, в том числе значительных ограничений их свободы перемещения и выражения мнения, вынуждены обеспечивать финансовую и другую поддержку деятельности ТОТИ. ТОТИ принудительно вербует их для работ или военной службы. Любой тамил, отказывающийся участвовать или предоставлять поддержку деятельности ТОТИ, рискует попасть в категорию оппонентов и подвергнуться серьёзным репрессиям, которые могут включать пытки и убийства. Лица, в прошлом бывшие членами ТОТИ и перешедшие на другую сторону, в частности, способствующие (или подозреваемые в этом) правительственным силам или другим тамильским группам, в зависимости от их бывших функций в ТОТИ и текущей деятельности, также рискуют подвергнуться мерам воздействия со стороны ТОТИ.

Тамилы с севера и востока могут также подвергнуться нарушениям прав человека в результате межэтнического насилия, которое остается серьёзной проблемой, в частности, на востоке. Кроме того, некоторые тамилы могут подвергаться риску насилия, связанного с разделением внутри тамильской общины, часто в результате силового противостояния внутри и между появляющимися тамильскими группами на востоке и севере.

Внутренне перемещённые тамилы с севера и востока, которым вряд ли удастся вернуться домой в этой территории, например, вследствие разрушения домов, конфискации или оккупации их собственности военными, и которые, следовательно, могут оказаться в

¹⁰⁷ Условия перемирия 2002 года между Правительством и ТОТИ дали группе возможность начать поэтапную политическую работу в подконтрольных Правительству территориях и открыть представительства в районах Лавониа, Баттикалоа, Тринкомали, Маннар и Ампара. См. К. Венкатараманан, 'ТОТИ готовится к открытию политических представительств в подконтрольных Правительству территориях в Шри-Ланке', *Rediff.com*, 10 марта 2002, документ представлен по адресу <http://www.rediff.com/news/2002/mar/10lanka.htm> [оценка за март 2009 года]. Это дало ТОТИ свободный доступ к таким городам, как Баттикалоа, Джафна и Тринкомали, которые ранее находились под контролем армии, с целью открытия политических представительств, см. также Human Rights Watch, *Шри-Ланка: Политические убийства в период прекращения огня*, 7 августа 2003 года, документ представлен по адресу <http://hrw.org/backgrounder/asia/srilanka080603.htm> [оценка за март 2009 года].

ситуации перемещения, могут столкнуться с серьёзными нарушениями прав человека, в частности, если принадлежат к одной из указанных выше категорий.

ii) Тамилы, происходящие из Коломбо и Западной провинции

В Коломбо проживает много этнических тамиллов, которые обитали на этой территории на протяжении многих поколений.¹⁰⁸ Тамиллы, происходящие из этого региона, также проходят более тщательные проверки и подвержены подозрениям и риску нарушений прав человека, связанному с мерами безопасности и борьбы с терроризмом, описанными выше. Считается, что этнические тамиллы из Коломбо, которых подозревают в противодействии политике Правительства или ТОТИ, в частности, подпадающие в категории v) - viii) ниже, подвержены более высокому риску.

iii) Мусульмане

В контексте межэтнического и политического напряжения мусульмане столкнулись с целенаправленным насилием и другими нарушениями прав человека со стороны правительственных структур, а также прогосударственных тамильских групп, в частности, на севере и востоке. Помимо всего прочего, считается, что мусульмане, которых подозревают в противодействии политике Правительства или критике ТОТИ или других тамильских групп, в частности, подпадающие в категории v) - viii) ниже, подвержены более высокому риску преследования, угроз и насилия.

iv) Сингальцы

В то время как целенаправленные инциденты против сингальцев менее часты, чем против тамиллов и мусульман, как уже отмечалось выше, были сообщения об атаках против сингальцев на востоке и севере, в частности, имеющих этническую подоплеку. Считается, что сингальцы, которых подозревают в противодействии политике Правительства или критике ТОТИ или других тамильских групп, в частности, подпадающие в категории v) - viii) ниже, подвержены более высокому риску преследования, угроз и насилия.

v) Сотрудники гуманитарных организаций и защитники прав человека

Деятельность работников гуманитарных организаций сконцентрирована на севере и востоке Шри-Ланки, где потребность в помощи и защите в результате вооружённого конфликта чувствуется наиболее остро. Работа сотрудников гуманитарных организаций в зонах повышенного этнического и политического напряжения делает их более уязвимыми к подозрениям в поддержке или противоборстве интересам одной из сторон конфликта. Ограничения деятельности НГО в зонах конфликта со стороны как ТОТИ, так и Правительства очень препятствуют работе НГО, в частности, на севере, но также и на востоке. Соответственно, местный персонал активно задействуется для выполнения программ НГО на севере и востоке. Местный персонал часто более подвержен преследованию за их фактическую или мнимую поддержку (или наоборот отсутствие поддержки) интересов этнических или политических групп, с которыми традиционно связаны они сами или их семьи. По причине своей принадлежности, которая может в значительной мере соотноситься с участниками конфликта, риск преследования на основании политических убеждений или

¹⁰⁸ Тамиллы в районе Коломбо в большинстве своем происходят из Коломбо и частично из других мест, в первую очередь с севера и востока Шри-Ланки. Точное количество тамиллов, не происходящих из Коломбо, но проживающих там, неизвестно, однако (как часть этой группы) около 15-20000 тамиллов, живущих во временном жилье в Коломбо, происходят не из столицы. Этот показатель называет Национальный совет мира Шри-Ланки в своем анализе; см. д-р Дж. Перера, 'Верховный суд ограничивает злоупотребление властью', Национальный совет мира в Шри-Ланке, 11 июня 2007 года, документ представлен по адресу http://www.peace-srilanka.org/current_situation_detail.php?id=212 [оценка за март 2009 года].

приверженности, приписываемой им, очень высок. Наибольшему риску подвержена мужская часть персонала тамильского происхождения, однако под влиянием оказались работники гуманитарных организаций всех этнических групп.¹⁰⁹

В контексте операций по подавлению беспорядков отношения между Правительством и местными и международными НГО и защитники прав человека продолжают быть напряженными.¹¹⁰ Работники гуманитарных организаций и защитники по правам человека, в частности, работающие в ранее подконтрольных ТОТИ территориях и в Коломбо, подвергаются риску целенаправленных нападений, похищений, исчезновений и убийств, либо по причине нынешней работы, либо из-за предполагаемой или фактической деятельности в прошлом. Защитники по правам человека, противостоящие политике Правительства, в частности, в отношении ведения войны и обращению с тамилами, которые открыто критикуют коррупцию и нарушения на официальном уровне, подвергаются высокому риску серьезных нарушений прав человека со стороны правительственных структур или прогосударственных военизированных групп. Государственные адвокаты, представляющие предполагаемых жертв нарушения прав человека, в частности, адвокаты, представляющие подозреваемых-тамиллов, арестованных по закону о борьбе с терроризмом, все чаще сталкиваются с запугиванием, угрозами и насилием.¹¹¹

Президент и другие члены Правительства и военных структур индивидуально и публично критикуют гражданские группы, защитников по правам человека и НГО.¹¹²

Адвокаты, представляющие предполагаемых жертв нарушения прав человека и участвующие в делах о коррупции, по сообщениям, подвергаются повышенному риску преследования, нападений, угроз расправой, а также другим формам

¹⁰⁹ Подробную информацию касательно ситуации сотрудников гуманитарных организаций и защитников прав человека в Шри-Ланке см. в разделе «Общая ситуация с правами человека» выше.

¹¹⁰ ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие*, см. сноску 10 выше.

¹¹¹ См. 'Коалиция помощи' подвергается нападкам в Шри-Ланке', BBC News, 24 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south_asia/7961088.stm; 'Шри-Ланка: эксперты ООН глубоко обеспокоены подавлением критики и неослабной безнаказанностью', *Пресс-релиз ООН*, 9 февраля 2009 года, документ представлен по адресу [http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/336663129F8B047CC1257558005525C6?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/336663129F8B047CC1257558005525C6?OpenDocument) [оценка за март 2009 года], в котором Специальный докладчик по ситуации защитников прав человека заявил: "Атмосфера страха и запугивания царит над теми, кто защищает права человека, особенно над журналистами и адвокатами. Безопасность защитников значительно ухудшилась за последний год".

¹¹² См., например 'Министр говорит, что претензии необоснованны и неубедительны', Министерство обороны Шри-Ланка, 14 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://www.defence.lk/new.asp?fname=20090314_01 [оценка за март 2009 года], где в заявлениях Министерства по чрезвычайным ситуациям и правам человека, опубликованных на вебсайте Министерства обороны, критикуется заявление Верховного комиссара по правам человека касательно обращения Правительства с гражданским населением во время войны на севере. "Министерство порицает очевидно непрофессиональное поведение Управления Верховного комиссара и повторение информации из неназванных и непроверенных 'надёжных источников'"; см. также, Секретариат по координации мирного процесса, 'Снова ошиблись, г-н Хогг', 15 марта 2009 года, документ представлен по адресу http://www.defence.lk/new.asp?fname=20090315_03 [оценка за март 2009 года], в котором Секретариат решительно критикует Хьюман Райтс Вотч и в частности исследователя Чару Лата Хогг после публикации статьи, активно раскритиковавшей Правительство: "Ложь теперь кажется вполне приемлемой для этих современных крестоносцев... у Хьюман Райтс Вотч должны быть свои причины для этого обмана и неослабевающих усилий по очернению Правительства Шри-Ланки."; Генеральный секретарь Секретариата по координации мирного процесса также раскритиковал главу Международной группы по предотвращению кризисов Гарета Эванса и Алана Кинана, старшего аналитика Международной группы по предотвращению кризисов в Коломбо: "Кажется, что Гарет Эванс и его бессердечная команда не только хотят увидеть больше жертв со стороны Шриланкийской армии, но и упорно лгут об этом."; см. также 'Толпа сингалцев закидала камнями офис ICRC', *TamilNet*, 6 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28324>, с сообщением об атаке на офис ICRC в Коломбо через несколько часов после того, как государственный политик призвал к изгнанию главы ICRC из Шри-Ланки после заявлений касательно войны на севере со стороны главы агентства Пола Кастелла.

преследования.¹¹³ В октябре 2008 года группа, называющая себя Mahason Balakaya, по утверждениям, направила письмо всем судебным регистраторам и нескольким адвокатам по правам человека, угрожая смертью или серьёзными телесными повреждениями адвокатам, представляющим подозреваемых, задержанных по закону о борьбе с терроризмом.¹¹⁴ Четверо адвокатов жаловались, что их имена были опубликованы на вебсайте Министерства обороны как имена регулярных представителей предполагаемых террористов. В том же абзаце их работа была названа «непатриотичной».¹¹⁵

vi) Журналисты

Журналисты, издатели и другие работники СМИ, связанные с распространением мнений, критикующих политику Правительства, в частности, в связи с ведением войны и обращением с этническими меньшинствами, подвержены серьёзному риску целенаправленных нарушений прав человека, в том числе нападений, похищений, самовольных арестов, задержаний и убийств. Подобным образом, журналисты, которые открыто критикуют поведение и деятельность ТОТИ, ТМВП и других военизированных групп, подвергаются риску мер воздействия со стороны этих групп. В то время как в большинстве сообщений об актах насилия фигурируют тамильские журналисты, журналисты-мусульмане и сингалы также подвергались нападкам.¹¹⁶

¹¹³ Азиатский Комитет по правам человека, 'Шри-Ланка: нападение с применением гранат против адвоката, представляющего жертв нарушений прав человека', 30 сентября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.ahrchk.net/ua/mainfile.php/2008/3018/> [оценка за март 2009 года]. См. также 'Для шриланкийских адвокатов по правам человека возникают новые угрозы', *Reuters AlertNet*, 29 сентября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/COL57574.htm>, с сообщением о том, что Верховный суд приказал расследовать угрозы адвокатам в судебном деле против предполагаемых пыток со стороны полиции, и с цитатой директора Азиатского Комитета по правам человека Б.Фернандо, адвоката из Шри-Ланки, который сказал, что адвокаты не хотят браться за дела против политиков или полиции.

¹¹⁴ Азиатский Комитет по правам человека, 'Шри-Ланка: создание «отряда смерти» против адвокатов по правам человека требует срочного расследования', 22 октября 2008 года <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2008/statements/1735/> [оценка за март 2009 года].

¹¹⁵ Азиатский центр правовых ресурсов, 'Шри-Ланка: отказ от обязанности по расследованию преступлений', см. сноску 102 выше, с сообщением о нескольких инцидентах нападений и угрозы в 2008 году и начале 2009 года против адвокатов, выступающих по делам о нарушениях прав человека и подкупах. Отмечается, что несмотря на официальные жалобы жертв и Коллегии адвокатов Шри-Ланки, эффективного следствия в отношении инцидента не проводилось.

¹¹⁶ Сообщения о недавних нападениях на СМИ в Шри-Ланке см., например, в статье: Репортеры без границ (RSF) 'Редактор газеты-тамил арестован в Коломбо', 26 февраля 2009 года, документ представлен по адресу http://www.rsf.org/article.php3?id_article=30401; см. также RSF, 'Редактор газеты получил ножевое ранение; других заставляют покинуть Остров', 23 января 2009 года, документ представлен по адресу http://www.rsf.org/article.php3?id_article=30095, касательно нападения на редактора частной сингалской газеты, известной за свои статьи с осуждением нарушений прав человека и коррупции; См. также 'Ведущий редактор застрелен насмерть в Шри-Ланке', *BBC News*, 8 января 2009 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7817422.stm, с сообщением об убийстве главного редактора газеты Sunday Leader, Л.Викраматунга, группой из восьми человек в шлемах на четырех мотоциклах, приблизительно за 200 ярдов от контрольного пункта армейской базы. Викраматунга был известен своей критикой политики Правительства и войны с ТОТИ. За время его карьеры ему часто угрожали смертью и задерживали несколько раз по причине полемического характера его статей. В своей последней передовице он обвинил Президента в том, что он не заканчивает войну, чтобы оставаться у власти; см. также 'Шриланкийская журналистка получила критическое огнестрельное ранение', *Комитет по защите журналистов*, 11 сентября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.cpj.org/asia/sri-lanka> [оценка за март 2009 года], с сообщением о нападении неизвестных вооруженных лиц на тамильскую журналистку Р. Девакумар, у нее дома в Баттикалоа; 'Журналист избит в Шри-Ланке', *The Guardian*, 2 июля 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.guardian.co.uk/media/greenslade/2008/jul/02/journalistbeateninsrilanka>, с сообщением о том, что Н. Перере, заместитель главы отдела по правозащитной деятельности пресс-института Шри-Ланки, и М. Ратнавир, политический деятель от Верховной миссии Великобритании в Коломбо, были жестоко избиты при попытке похищения по дороге с работы домой; см. также 'Телерепортер зарезан насмерть в Джафне', *Репортеры без границ*, 29 мая 2008 года, документ представлен по адресу http://www.rsf.org/article.php3?id_article=27233 с сообщением об убийстве тамильского тележурналиста П. Девакумар по дороге с работы домой в зоне строгого режима; 'Избиение журналиста, нападение и

vii) Государственные служащие или другие политические представители

Государственные служащие и политики могут также подвергаться риску серьезных нарушений прав человека по причине их политической принадлежности и/или высказываемых мнений.¹¹⁷ Политики и государственные служащие, являющиеся открытыми оппонентами ТОТИ, а также связанные с прогосударственными партиями, в том числе ТМВП, НДПИ и НООТИ, могут подвергаться риску целенаправленных нападений ТОТИ. Если такие лица ранее занимали должности в ТОТИ, считается, что они подвержены повышенному риску репрессий со стороны ТОТИ.

Политические представители и чиновники любой партии или этнической принадлежности, которых считают приверженцами тамиллов или которые публично критикуют политику или действия Правительства, подвергаются риску целенаправленных мер со стороны правительственных структур или прогосударственных военизированных групп.

viii) Женщины и дети в определенных обстоятельствах

Женщины в Шри-Ланке, в частности, женщины в зонах конфликта на севере и в военизированных зонах на севере и востоке, могут сталкиваться с насилием по гендерному принципу. На севере и востоке, где наиболее широко представлены военные и военизированные структуры, регулярно сообщалось о случаях изнасилования, и часто происходят инциденты насилия и других преступлений с высокой степенью безнаказанности. Женщины в этих регионах регулярно жалуются, что подвергаются сексуальному насилию и принуждению к занятиям сексом с солдатами и другими вооруженными людьми. В частности, уязвимыми являются женщины в лагерях и пунктах задержания¹¹⁸. Домашнее насилие - это серьезная социальная проблема по всей территории Шри-Ланки и, по сообщениям, широко распространено.¹¹⁹ Вследствие частичного разрушения социальных структур, связанного с затяжным конфликтом, инциденты домашнего насилия, затрагивающие как женщины, так и детей, часто происходят в зонах конфликта и в общинах на севере и востоке.

Рекрутинг детей в качестве солдат, часто насильно, практикуется как ТОТИ, так и ТМВП. ТОТИ, как утверждают, рекрутирует и похищает детей в возрасте от 11 лет

ограбление редактора', *Free Media Sri Lanka*, 20 мая 2008 года, документ представлен по адресу <http://freemedia.srilanka.wordpress.com/2008/05/20/journalist-beaten-editor-assaulted-and-robbed/> [оценка за март 2009 года]; 'Полиция преследует журналистов в Баттикалоа', *FreeMedia Sri Lanka*, 12 февраля 2008 года, документ представлен по адресу <http://freemedia.srilanka.wordpress.com/2008/02/12/> [оценка за март 2009 года]; 'Полиция пыталась похитить ведущего журналиста', *Free Media Movement*, 10 января 2008 года, документ представлен по адресу <http://freemedia.srilanka.wordpress.com/2008/01/10/police-attempt-to-abduct-a-senior-journalist/> [оценка за март 2009 года], с сообщением об аресте, задержании и предполагаемых пытках редактора и двух других работников профсоюзного органа печати после жалоб, поданных членами профсоюза в суд против повышения зарплаты министров и Президента Шри-Ланки. Впоследствии сообщалось, что этих людей арестовали по подозрению в содействии ТОТИ.

¹¹⁷ Например, 'Деревенский чиновник объявлен в розыск в Баттикалоа', *TamilNet*, 11 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=28384>; см. также 'Министр выживает после взрыва в Шри-Ланке', *BBC News*, 9 октября 2008 года, документ представлен по адресу http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south_asia/7660829.stm, с сообщением о нападении (по предположениям, смертницы из ТОТИ) на конвой, сопровождающий государственного министра за пределами Коломбо.

¹¹⁸ ICG, *Возвращение Шри-Ланки на войну*, сноска 52 выше, сс. 9-10.

¹¹⁹ 'Шри-Ланка: Насилие против женщин на подъеме', *Интегрированная региональная информационная сеть*, 27 ноября 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportId=81693>, с сообщением о результатах Форума о проблемах насилия на гендерной почве в Шри-Ланке, консорциума НГО, организаций ООН и представителей Правительства по вопросам гендерного насилия в Шри-Ланке. Группа установила, что женщины, проживающие в зонах конфликта на севере и востоке страны, в частности, в приютах, местах заключения и других пунктах, сталкиваются с более высоким риском. "Наиболее доминирующими видами насилия против женщин в Шри-Ланке являются изнасилование, домашнее насилие, сексуальные домогательства, сексуальное насилие, принудительные занятия проституцией и торговля людьми." См. также: Международная группа по предотвращению кризисов, 'Возвращение Шри-Ланки на войну: ограничение вреда', 20 февраля 2008 года, документ представлен по адресу <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5305&l=1> с. 10, о связи между возвращением на войну и возможности женщин пользоваться правами человека в Шри-Ланке.

для службы в боях и для выполнения различной работы на поле боя.¹²⁰ Хотя сообщается, что ТМВП освободила 39 детей-солдат для ЮНИСЕФ в апреле 2008 года, по записям ЮНИСЕФ видно, что ТМВП продолжает использовать гораздо больше несовершеннолетних рекрутеров, и что по крайней мере 14 несовершеннолетних бойцов было рекрутировано или повторно рекрутировано в период с мая по сентябрь 2008 года.¹²¹ Ни одно должностное лицо ТМВП, фигурировавшее в сообщениях о принудительной вербовке детей, не привлекалось к ответственности. Подписание Правительством, ТМВП и ЮНИСЕФ Плана действий от 4 декабря 2008 года по прекращению рекрутинга ТМВП представляет собой четкое политическое признание проблемы, хотя еще слишком рано оценивать влияния этого события.¹²³ ЮНИСЕФ сообщает, что на подконтрольных ТОТИ территориях рекрутинг детей продолжается и по сообщениям растет по мере того, как ША отвоевывает земли на севере.¹²⁴

По сообщениям, детская проституция широко распространена в Шри-Ланке.¹²⁵ Детский труд используется в Шри-Ланке на плантациях и мелких фермах, а также в сезонном семейном сельском хозяйстве. Дети также работают в неформальном секторе, семейных предприятия, небольших ресторанах, магазинах, ремонтных мастерских, на мелком производстве и промысле. Кроме того, дети работают в качестве домашней прислуги, и некоторые из них сообщали, что подвергались сексуальному насилию. По сообщениям, детей продают внутри страны для коммерческой сексуальной эксплуатации и реже - для принудительного труда.¹²⁶

¹²⁰ Список наблюдения за детьми в вооруженном конфликте, 'Нет безопасности и нет спасения: дети и разрастающийся военный конфликт в Шри-Ланке', апрель 2008 года, документ представлен по адресу http://www.watchlist.org/reports/pdf/sri_lanka/ENGLISH%20REPORT%20LR%20p.pdf [оценка за март 2009 года]; Коалиция по запрещению использованию детей-солдат, *Глобальный отчет о детях-солдатах, 2008 год - Шри-Ланка*, 20 мая 2008 года документ представлен по адресу <http://www.childsoldiersglobalreport.org/content/sri-lanka> [оценка за март 2009 года].

¹²¹ UNICEF, 'База данных рекрутинга несовершеннолетних', 31 августа 2008 года.

¹²² ICG, *Восточная провинция Шри-Ланки: Земля, развитие, конфликт*, сноска 10 выше, с. 15.

¹²³ См. Министерство обороны, 'ТМВП подписывает план действий против рекрутинга детей', 4 декабря 2008 года, документ представлен по адресу http://www.defence.lk/new.asp?fname=20081204_05 [оценка за март 2009 года]. По сообщениям, в плане действий предусмотрен график необходимых действий на следующие три месяца.

¹²⁴ 'Шри-Ланка: ЮНИСЕФ выражает беспокойство по поводу детей – жертв конфликта', *UN News*, 18 февраля 2009 года, документ представлен по адресу <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=29942&Cr=sri+lanka&Cr1>.

¹²⁵ Министерство труда США, *Результаты за 2007 год о худших формах детского труда - Шри-Ланка*, август 2008 года. Онлайн. УВКБ ООН, Refworld, документ представлен по адресу <http://www.unchr.org/refworld/docid/48caa4903c.html>.

¹²⁶ Министерство иностранных дел США, *Отчет о торговле людьми за 2008 год - Шри-Ланка*, 4 июня 2008 года. Онлайн. УВКБ ООН, Refworld, документ представлен по адресу <http://www.unchr.org/refworld/docid/484f9a3d48.html>.

III. Соответствие критериям международной защиты

A. Общий подход

В свете ситуации с безопасностью и правами человека в Шри-Ланке, как более подробно описано в Разделе II настоящего документа, УВКБ ООН повторяет свои рекомендации, данные в Позииции за 2006 год, о том, что заявления на предоставление убежища, поданные лицами из Шри-Ланки, должны рассматриваться согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца с учетом критериев, указанных в Конвенции 1951 года.

Поскольку ситуация массового насилия, связанная с вооружённым конфликтом на севере, отмеченная в Позииции за 2006 год, продолжает доминировать, лиц, которые не соответствуют критериям, определенным в Конвенции 1951 года, и у которых отсутствуют АВПП в другой части страны, следует рассматривать в соответствии с расширенным определением понятия «беженец», где применимо, либо предоставлять форму дополнительной защиты. С учетом значительных и надежных подтверждений распространенного и целенаправленного нарушения прав человека в отношении тамиллов на севере и с севера, затрагивающего женщин и детей всех возрастов, УВКБ ООН считает, что искателей убежища-тамиллов с севера Шри-Ланки следует признавать беженцами согласно Конвенции 1951 года, при отсутствии четких и надежных признаков того, что они не соответствуют критериям, приведенным в Статье 1А (2). В ситуациях, когда индивидуальное определение статуса беженца нецелесообразно в отношении заявлений тамильских искателей убежища с севера Шри-Ланки, следует применять подход *prima facie*.

Принимая во внимание, что открытые боевые действия, связанные с вооружённым конфликтом, на востоке в основном прекратились, более не считается, что искателям убежища с востока требуется защита беженцев вследствие серьёзных и неразборчивых угроз, возникающих при массовом насилии, связанном с вооружённым конфликтом. Тем не менее, как уже подчеркивалось ранее в настоящем документе, серьёзные и широко распространённые нарушения прав человека совершаются на востоке против лиц различных категорий, в частности, лиц тамильской этнической принадлежности. Таким образом, многим искателям убежища с востока потребуется международная защита, и их соответствие следует продолжать оценивать в свете критериев, указанных в Конвенции 1951 года.

Ситуация с безопасностью и правами человека в отдаленных регионах Шри-Ланки разнообразна и динамична. Она отражает территориальный диапазон и продвижение вооружённого конфликта, этнический раскол населения в отдаленных регионах и сферу действия государственных и негосударственных структур, осуществляющих контроль в конкретных частях страны. Объективные риски, с которыми сталкиваются лица или группы конкретных категорий, а также наличие АВПП могут различаться для разных частей страны. Индивидуальная оценка соответствия критериям должна учитывать действительную и надежную информацию касательно ситуации в стране и категорий лиц, которые подвергаются риску в конкретных регионах, а также директивы, приведенные в настоящем документе касательно вопросов и принципов, которые следует принимать во внимание при определении соответствия критериям искателей убежища из Шри-Ланки на международную защиту.

В. Положение о включении беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года

Для того чтобы получить право на защиту беженцев согласно Конвенции 1951 года, у ищателя убежища должен существовать обоснованный страх преследования в его/ее стране происхождения на одном или более из пяти оснований, изложенных в Конвенции 1951 года.

і) Вполне обоснованные опасения преследований

Обоснованность страха какого-либо лица должно оцениваться в контексте ситуации в стране происхождения, принимая во внимание характер личности, опыт и занятия лица, которые могут подвергнуть его/ее риску. Хотя подверженность преследованию или ненадлежащему обращению в прошлом обычно является показателем риска какой-либо формы вреда в будущем, это не обязательная предпосылка для признания беженцем.¹²⁷ Опыт других лиц схожей категории или иначе связанных с ищателем убежища может также быть показателем того, что ожидает его или ее.¹²⁸

Страх преследования является обоснованным, если есть *обоснованная вероятность* того, что лицо столкнется с преследованием, если вернется в страну происхождения.¹²⁹ На основании объективных подтверждений частых и регулярных нарушений прав человека против тамиллов с севера УВКБ ООН считает, что существует обоснованная вероятность того, что тамильские ищатели убежища с севера подвергнутся серьезному вреду при возвращении в Шри-Ланку. Хотя во многих сообщениях о нарушениях прав человека против тамиллов на севере фигурируют лица, на которых осуществлялись индивидуальные нападки путем похищений, исчезновений и убийств, напоминающих казнь, как уже отмечалось выше, в других описывались атаки на соседние области и деревни, а также другие места проживания или работы тамиллов, или в результате действий правительственных сил и ТОТИ в отношении общин или групп тамильской этнической принадлежности. Принимая во внимание разнообразие групп жертв описанных инцидентов, невозможно выделить конкретные категории тамиллов с севера, у которых бы не было обоснованной вероятности понесения серьезного вреда. Вследствие этого УВКБ ООН считает, что при отсутствии надежной информации о противном, при рассмотрении заявлений на предоставление убежища тамиллов с севера Шри-Ланки следует предполагать обоснованность страха преследования.

В других частях страны тамилы, в частности, но также сингалы и мусульмане, принадлежащие к различным группам или профессиям или выражающие конкретные мнения или принадлежность, как описано в Разделе II D выше, также считаются подверженными сравнительно более высокому риску нанесения серьезного вреда в Шри-Ланке. Для лиц указанных категорий порог "обоснованной вероятности" серьезного вреда может достигаться, даже если не каждое лицо этой категории подвергается такому вреду.

Вследствие сообщений о том, что многие допускают нарушения прав человека в Шри-Ланке, а также регулярных и заслуживающих доверия отчетов об инцидентах, где фигурируют неустановленные лица и транспортные средства без особых примет, одна лишь неспособность ищателя убежища идентифицировать тех, кто его преследует, не должна трактоваться как показатель недостоверности этой части заявления.

¹²⁷ Верховный комиссар ООН по делам беженцев, *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженца (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженца)* (Руководство УВКБ ООН), 1 января 1992, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html> (далее в тексте "Руководство УВКБ ООН"), параграф 45.

¹²⁸ Руководство УВКБ ООН, параграф 43.

¹²⁹ Руководство УВКБ ООН, параграф 42.

Если искатель убежища подвержен риску вреда со стороны негосударственной структуры, анализ обоснованности его/ее страха требует рассмотрения того, есть ли у государства (в том числе местных органов власти) возможность и желание предоставлять защиту. Принимая во внимание отсутствие контроля Правительства Шри-Ланки на северных территориях, которые продолжает удерживать ТОТИ, а также очевидную безнаказанность, с которой, по сообщениям, действуют определенные военизированные группы на подконтрольных Правительству территориях, у многих искателей убежища из Шри-Ланки отсутствует эффективная государственная защита от вреда. В заявлениях лиц, в том числе некоторых этнических тамиллов с севера и востока, политиков, журналистов, активистов в сфере прав человека и других людей, не поддерживающих политику Правительства, даже если преследование осуществляется не Правительством, возможность государственной защиты отрицается по причине их принадлежности, в частности, этнической, либо реальных или предполагаемых политических мнений или связей, что следует учитывать при оценке риска нанесения вреда.

ii) Преследование

Преследование не ограничивается действиями по нанесению вреда. Действия по ограничению прав человека могут также сводиться к преследованию, в частности, если последствия особенно пагубны для соответствующего лица. В Шри-Ланке насильственное перемещение, переселение и возвращение, в том числе путем объявления ЗСР, отрицательно сказывается на праве тамиллов и мусульман с севера и востока выбирать место проживания. Ограничения в результате закрытия дорог, проверок безопасности, комендантских часов и изоляции в лагерях очень сказались на праве на свободу перемещения этих лиц.

При оценке того, составляют ли ограничения такого рода преследование в каждом конкретном случае, следует учитывать характер ограничений, способ их реализации, а также влияние, в том числе их совокупный эффект на соответствующих лиц.¹³⁰ В Шри-Ланке есть заслуживающие доверия показатели того, что многие меры безопасности и борьбы с терроризмом, предпринимаемые полицией, силами безопасности и военными структурами, реализуются дискриминационным образом по отношению к лицам тамильской этнической принадлежности, в частности, происходящим с севера или востока, и что они не соответствуют своим целям. Кроме того, в некоторых случаях эти ограничения препятствуют доступу к домам и средствам к существованию, оказывая очень серьезное воздействие на затронутых лиц.

Регулярное прохождение таких мер, как проверки безопасности, налеты, допросы, личные обыски и обыски имущества, а также ограничения свободы перемещения могут в некоторых случаях привести к чрезмерным лишениям для затронутых лиц и в совокупности свестись к преследованию. Кроме того, нарушения прав человека, во многих случаях связанные с этими мерами безопасности в Шри-Ланке, способствуют доминирующему ощущению опасности и могут усугубить влияние этих мер на некоторых лиц. Эти факторы следует учитывать при оценке того, может ли обращение, которому подвергается человек, свестись к преследованию.

iii) Связь с предпосылками согласно Конвенции 1951 года

Обоснованный страх преследования должен быть связан с одной или более предпосылок согласно Конвенции. То есть, он должен основываться на "расе, религии, национальности, членстве в определенной социальной группе или политических убеждениях". Это требование считается соблюденным, если искатель убежища сталкивается с преследованием по причине, определенной в Конвенции 1951 года, а также в случаях, когда это вызвано отсутствием защиты со стороны государства. Как уже отмечалось выше, в контексте Шри-Ланки, лицам некоторых этнических

¹³⁰ Руководство УВКБ ООН, параграф 53.

групп или политических принадлежностей может быть сложнее получить эффективную защиту государства от преследования со стороны негосударственных структур.

Хотя преступные деяния и нарушения прав человека, совершаемые против тамилы и мусульман на востоке и севере, могут быть не всегда связаны с предпосылками согласно Конвенции 1951 года, в некоторых случаях раса (тамилская этническая принадлежность) и/или (вмененные) политические убеждения преимущественно тамилских и мусульманских жертв этих действий может быть значительным фактором, обуславливающим невмешательство государства для целей защиты.

Риск преследования может возникать на основаниях, которые вменяются лицу. Многие тамилы сталкиваются с проблемами по причине политических убеждений, деятельности или предпочтений, которые вменяются им как следствие (среди других факторов) их тамилской этнической принадлежности, пола, возраста, места проживания или помощи, которую они предоставляли ТОТИ добровольно или по принуждению. Принимая во внимание упадок верховенства закона, лица, чьи родственники были убиты или исчезли, и которые ныне ищут справедливости или компенсации, могут подвергнуться ненадлежащему обращению со стороны полиции, военных структур или сил безопасности по причине вмененных им политических убеждений.

Членство человека в конкретной социальной группе может быть соответствующим фактором риска, часто в сочетании с другими предпосылками согласно Конвенции. В контексте Шри-Ланки, некоторые формы преследования против женщин, в том числе изнасилования и домашнее насилие, связаны с их членством в социальной группе женщин в Шри-Ланке. Тамилки с севера и востока, где изнасилование является обычной формой преследования, могут сталкиваться с этим по причине их расы (тамилской этнической принадлежности) а также членства в социальной группе. Дети в Шри-Ланке также сталкиваются с некоторыми формами преследования по причине их возраста, в том числе рекрутигом несовершеннолетних, принудительным трудом и эксплуатацией в сексуальной торговле из-за их возраста. Дети, подвергаемые этой форме вреда, могут быть признаны беженцами на основании членства в конкретной социальной группе.

Причина членства в конкретной социальной группе может быть соответствующей в отношении заявлений лиц, которые подвергаются риску из-за деятельности или принадлежности члена семьи. Это может иметь место на севере в отношении членов семьи, которые подвержены опасности из-за дезертирства родственников из рядов ТОТИ или отказа предоставлять другие услуги, требуемые ТОТИ. В таких случаях можно установить связь между вредом, в отношении которого есть опасения, и членством семьи в социальной группе.

Лица определенной профессии могут также формировать определенную социальную группу. Как уже отмечалось выше, в Шри-Ланке журналисты, политики, социальные работники, защитники по правам человека и представители других профессий подвергаются нападкам из-за своей профессиональной деятельности. Такие люди также обычно подвергаются риску на одном из оснований, в частности, их этнической принадлежности или политических убеждений.

iv) Соответствие критериям согласно Конвенции 1951 года в ситуациях вооруженного конфликта

Искатели убежища, вынужденные покинуть свой дом во время гражданской войны или вооруженного конфликта, могут испытывать обоснованный страх преследования по одной из предпосылок согласно Конвенции 1951 года.¹³¹ В частности, это ситуация в Шри-Ланке, где гражданская война и вооруженный конфликт происходят из этнических и политических разногласий и где конкретные группы становятся

¹³¹ Руководство УВКБ ООН, параграф 164.

жертвами этого. Принимая во внимание широко распространённые нарушения прав человека против лиц конкретных категорий во всех частях Шри-Ланки, можно ожидать, что многие искатели убежища из Шри-Ланки, в том числе происходящие из зон вооружённого конфликта, будут иметь право на защиту беженцев согласно Конвенции 1951 года.

При рассмотрении связи критериев Конвенции 1951 года и заявлений лиц, спасающихся из ситуации вооружённого конфликта, человек не обязательно должен быть известен либо лично разыскиваться лицами, наносящими вред. Целые общины могут подвергаться риску или страдать от преследования по причинам, изложенным в Конвенции 1951 года, поэтому не требуется, чтобы отдельный человек страдал от формы или степени вреда, отличной для других лиц той же категории. Более того, многие гражданские могут подвергаться риску вследствие бомбардировок, обстрелов, атак смертников и взрывов самодельных устройств. Как уже отмечалось выше, эти методы насилия могут использоваться против целей или в областях, где проживает или находится преимущественно гражданское население конкретных этнических или политических категорий, поэтому они могут быть связаны с критериями Конвенции 1951 года.

В ходе продолжающихся сражений между ША и ТОТИ на севере Шри-Ланки в целом предполагается, что обращение ТОТИ с гражданским населением в Кармане Ванни, в частности, принуждение гражданского населения следовать по пути отступления на эту территорию, стрельба по гражданским, пытающимся сбежать, связано с их тамильской этнической принадлежностью и/или политическими убеждениями, и важностью, которую ТОТИ приписывает поддержке базы тылового обеспечения и военных сил из состава тамиллов. Подобным образом, есть признаки, что военные меры, проводимые Правительственными силами, среди которых – масштабный обстрел целей с присутствием гражданского населения, в том числе больниц и школ, не могут вообще не иметь связи с этническим и/или политическим профилем тамильского гражданского населения.

При определении оснований для соответствия критериям искателей убежища с севера Шри-Ланки необходимо учитывать причины подверженности искателей убежища риску серьёзного вреда. Точнее, необходимо учитывать, является ли вред, в отношении которого существуют опасения, неразборчивым, либо же категория искателей убежища способствует риску, с которым они сталкиваются.

С. Соответствие критериям согласно расширенному определению понятия «беженец» и/или дополнительным формам защиты

Принимая во внимание существующую ситуацию массового насилия, связанную с вооружённым конфликтом на севере Шри-Ланки, УВКБ ООН считает, что всем искателям убежища с севера, у которых отсутствуют АВПП (см. ниже) в другой части Шри-Ланки, требуется международная защита. Обстоятельства на севере оправдывают признание таких лиц в соответствии с расширенным определением понятия «беженец», где применимо, или дополнительными формами защиты.¹³²

¹³² В ЕС, например, где "дополнительная защита" предоставляется искателям убежища, которые подвергаются риску серьёзного вреда в своей стране происхождения, УВКБ ООН считает, что искатели убежища с севера Шри-Ланки, не соответствующие критериям для получения статуса беженца, должны получить дополнительную защиту согласно Статье 15(с) Квалификационной директивы (*Директива Совета 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 года о Минимальных стандартах проведения процедур в государствах-участниках для предоставления и аннуляции статуса беженца*, 2 января 2006 года. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4394203c4.html>). УВКБ ООН считает, что степень неразборчивого насилия, характеризующая вооружённый конфликт на севере Шри-Ланки, настолько высока, что существуют обоснованные причины полагать, что при возвращении в этот регион гражданское лицо, только из-за своего присутствия в этом регионе, сталкивается с реальным риском серьёзной и индивидуальной угрозы жизни или личности.

Как уже отмечалось выше, в свете этнического и политического характера гражданской войны в Шри-Ланке, вдобавок к беспорядочному вреду в связи с боевыми действиями, риск, которому подвергается гражданское население, нередко связан с индивидуальными характеристиками таких лиц и, следовательно, с одной из предпосылок, определенных в Конвенции 1951 года. Многие лица, требующие международной защиты на севере Шри-Ланки, соответствуют критериям на получение статуса беженца согласно Конвенции 1951 года и должны признаваться на этом основании.

D. Наличие альтернативы внутреннего переселения или перемещения

Подробная аналитическая основа для оценки наличия АВПП изложена в *Руководстве УВКБ ООН по международной защите, 2003 год - "Альтернатива внутреннего переселения" в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола о статусе беженцев за 1967 год.*¹³³

Как установлено в данном Руководстве, для того чтобы оценить возможность применения АВПП, следует провести два основных вида анализа, а именно, является ли внутреннее переселение (i) **соответствующим**; и, если это так, является ли оно (ii) **обоснованным**. Определение того, является ли предлагаемая АВПП соответствующей альтернативой в конкретном случае, требует детальной оценки обстоятельств, обусловивших преследование, которого опасаются, и бегство из данной территории, а также приемлемости предлагаемого региона как альтернативы в будущем.

В контексте Шри-Ланки, при оценке соответствия предлагаемой АВПП следует обращать внимание на ограничения передвижения и другие меры безопасности, установленным во многих регионах страны, в частности, на севере и востоке, в Коломбо и в Западной провинции, а также широкий географический диапазон преследования со стороны государственных и негосударственных структур в стране. Оценка наличия АВПП должна основываться на следующих соображениях:

i) Отсутствие АВПП на севере Шри-Ланки

Принимая во внимание постоянное и широко распространённое насилие и опасное положение на севере, УВКБ ООН не считает северный регион АВПП для искателей убежища из Шри-Ланки. Кроме того, дороги на севере небезопасны, и доступ ко многим территориям ограничен Правительством и/или силами ТОТИ.

ii) Тамилы с севера и востока

Нет оснований полагать, что у тамилы с севера и востока Шри-Ланки, спасающихся либо от неразборчивого насилия, либо от целенаправленных нарушений прав человека, есть реальная альтернатива внутреннего перемещения в любой другой части страны. Как уже отмечалось выше, тамилы с севера и востока подвергаются риску нарушений прав человека во всех регионах Шри-Ланки, со стороны правительственных структур или других прогосударственных групп, по причине действительной или мнимой приверженности ТОТИ.

Этот риск особенно высок в Коломбо, где недавние атаки ТОТИ обусловили повышение мер безопасности, реализуемых дискриминационно и пристрастно

¹³³ УВКБ ООН, *Руководство по международной защите: "Альтернатива внутреннего переселения или перемещения" в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола о статусе беженцев за 1967 год*, 23 июля 2003 года, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=3f2791a4>

против тамиллов, в частности, тамиллов с севера и востока.

Нет оснований полагать, что у тамиллов с севера есть АВПП на востоке, вследствие изменчивой ситуации с безопасностью, в частности, для лиц, которых могут подозревать в связях с ТОТИ, а также повышенного риска нарушений прав человека, которому будут подвержены тамиллы с севера при внутреннем перемещении на востоке.

Центральное нагорье не является соответствующей или обоснованной АВПП для тамиллов с севера или востока, у которых есть лингвистические и культурные различия с тамиллами в Центральном нагорье. Тамиллы с севера и востока будут легко идентифицироваться и подвергаться риску нарушения прав человека в этом регионе, подконтрольном Правительству.

iii) Мусульмане и сингальцы, спасающиеся от массового насилия на севере

Для мусульман и сингальцев, спасающихся от массового насилия, связанного с вооружённым конфликтом на севере, АВПП должны существовать на подконтрольных Правительству территориях страны. Тем не менее, индивидуальную оценку следует проводить в соответствии с Руководством УВКБ ООН по альтернативе внутреннего перемещения.

При оценке наличия АВПП для мусульман следует учитывать прошлые эпизоды общей нетолерантности к большим группам перемещённых мусульман в Шри-Ланке. Следовательно, территории, где проживает большое количество внутренне перемещённых мусульман, в целом не соответствуют «критериям» Руководства УВКБ ООН по альтернативе внутреннего перемещения.

iv) Лица, спасающиеся от преследования со стороны ТОТИ

Нет оснований полагать, что у искателей убежища любой этнической группы или категории, спасающихся от целенаправленных нарушений прав человека со стороны ТОТИ, которых лично разыскивают органы ТОТИ, есть приемлемые АВПП в любой части Шри-Ланки с учетом подтвержденных возможностей ТОТИ разыскивать и противодействовать оппонентам во всех регионах страны, а также неспособность и/или нежелание правительственных структур представлять эффективную защиту лицам, преследуемым ТОТИ.

v) Лица, спасающиеся от преследования со стороны государственных сотрудников или прогосударственных военизированных группировок

Нет оснований полагать, что у искателей убежища, спасающихся от преследования со стороны правительственных структур или других прогосударственных групп, в том числе вооружённых подразделений ТМВП, НДПИ и НООТИ, есть ВВП в любой части страны вследствие возможности этих структур разыскивать и находить соответствующих лиц во всех частях страны.

vi) Лица, спасающиеся от преследования со стороны преступников/уголовных группировок

Угрозы и акты насилия, а также вымогательства и киднэппинга со стороны уголовных группировок совершались против лиц различных категорий в Шри-Ланке. Наличие АВПП для искателей убежища, спасающихся от вреда со стороны уголовных группировок, должно оцениваться в индивидуальном порядке в свете Руководства о ВВП. Оценка должна учитывать способность уголовной организации преследовать человека в альтернативном регионе, а также любые факторы, связанные с этническим или политическим профилем искателя убежища, которые могут повлиять на наличие и эффективность защиты государственными органами от вреда.

Е. Положение об исключении доступа к международной защите беженцев

Принимая во внимание нарушения прав человека и гуманитарного права, происходившие и происходящие в Шри-Ланке со стороны как государственных, так и негосударственных структур, необходимо тщательно оценить возможную применимость оговорок об исключении согласно Статье 1F Конвенции 1951 года к конкретным индивидуальным случаям.

Оговорки об исключении согласно Статье 1F Конвенции 1951 года предусматривают отказ в предоставлении статуса беженца лицам, которые соответствуют определению понятия «беженец», изложенному в Статье 1A Конвенции 1951 года, но не заслуживают международной защиты вследствие серьезных правонарушений.¹³⁴ Подробные директивы о толковании и применении Статьи 1F Конвенции 1951 года см. в Руководстве УВКБ ООН и Информационной записке об исключении.¹³⁵

Нормой подтверждения результатов факта, связанного с исключением на основании Статьи 1F, является подтверждение "*серьезных причин для выводов*". Для соответствия этой норме требуется достоверная и заслуживающая доверия информация.¹³⁶ Бремя доказывания, в принципе, возлагается на лицо, выносящее решение, хотя, как видно ниже, в определенных обстоятельствах, обуславливающих принятие индивидуальной ответственности за действия по исключению, может быть обоснованной передача бремени доказывания.¹³⁷

Лица, к которым применима оговорка об исключении, не имеют права на статус беженца. Они не могут воспользоваться международной защитой согласно Конвенции 1951 года или по полномочиям УВКБ ООН. Тем не менее, они все же могут получить защиту от возврата в страну, в которой они могут подвергнуться риску плохого обращения, в силу других международных документов.¹³⁸

i) Факторы в основе соображений об исключении доступа

В контексте Шри-Ланки соображения об исключении могут существовать в отношении искателей убежища определенных категорий и характеристик, в частности, участвовавших в вооруженном конфликте в Шри-Ланке. Заявления на предоставление убежища, поданные бывшими членами ТОТИ, ТМВП, НДПИ, НООТИ и других вооруженных группировок, следует тщательно рассматривать с учетом того, что эти группы несли и продолжают нести ответственность за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Принимая во внимание отдельную, однако значительную роль, которую женщины играют в ТОТИ, вопросы об исключении следует решать в отношении как мужчин, так и женщин, участвовавших в деятельности ТОТИ.

¹³⁴ Статья 1F гласит, что "Положения Конвенции 1951 года не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они (а) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений; б) совершили тяжкое преступление не политического характера вне страны, давшей им убежище, и до того как они были допущены в эту страну в качестве беженцев; с) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций."

¹³⁵ УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 5: Применение оговорок об исключении: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев*, 4 сентября 2003 года, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html> (далее в тексте: "Руководство УВКБ ООН по Статье 1F"), и *Информационная записка о применении оговорок об исключении: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев*, 4 сентября 2003 года, параграфы 107-111, документ представлен по адресу <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html> (далее в тексте: "Информационная записка УВКБ ООН об исключении").

¹³⁶ См. Информационная записка УВКБ ООН об исключении, сноска 135 выше.

¹³⁷ Там же, параграфы 105-106.

¹³⁸ См. Руководство УВКБ ООН по Статье 1F, параграф 9, и Информационную записку УВКБ ООН об исключении, параграфы 21-22, сноска 135 выше.

Несмотря на то, что бывшие члены военных структур, сил безопасности или местных правоохранительных органов подают меньше заявлений о предоставлении убежища, соображения об исключении должны также учитываться при рассмотрении заявлений этих лиц.

ii) Идентификация и оценка действий, дающих повод для соображений об исключении доступа

В случае возникновения соображений об исключении необходимо установить и оценить действия, на основании которых искатель убежища может подпадать под критерии Статьи 1F. Следует помнить, что в Статье 1F исчерпывающе перечислены виды преступлений, которые могут обусловить исключение доступа к международной защите беженцев на основании поступков человека.¹³⁹ Среди них - преступления против мира, военные преступления, преступления против человечества, серьёзные преступления неполитического характера, совершенные до приезда в страну убежища, а также действия, противоречащие целям и принципам Организации Объединённых Наций.

Возможность исключения вследствие совершения преступлений войны (Статья 1F(a)) особенно актуальна в контексте Шри-Ланки. Преступления войны - это серьёзные нарушения международного гуманитарного права (МГП), совершенные в ходе вооружённого конфликта. При определении того, является ли конкретное действие преступлением войны, необходимо установить, существовал ли вооружённый конфликт в тот момент, и если существовал - носил ли вооружённый конфликт международный или немеждународный характер, поскольку в зависимости от этого применяются разные законоположения.

Нынешний конфликт в Шри-Ланке является немеждународным вооружённым конфликтом. Хотя Соглашение о прекращении огня, подписанное между Правительством Шри-Ланки и ТОТИ в 2002 году вызвало приостановку боевых действий, улажен конфликт не был. В свете регулярных нарушений Соглашения о прекращении огня с обеих сторон и возобновления боевых действий в середине 2006 года, УВКБ ООН считает, что вооружённый конфликт продолжается и в настоящее время.

Действия, как правило совершаемые сторонами вооружённого конфликта в Шри-Ланке, включают, *среди прочего*, похищения и исчезновения людей, неразборчивые нападения на гражданское население, использование людей в качестве щитов, ограничения свободы перемещения, принудительное перемещение, пытки и другое жестокое, бесчеловечное и унижительное обращение, в том числе изнасилования, казни военнопленных, внесудебные казни и принудительную вербовку для военной службы или труда, в том числе рекрутинг детей.¹⁴⁰

Определение этих действий в целях исключения доступа к статусу беженца частично зависит от времени их совершения. Уголовная ответственность за нарушения международного гуманитарного права, применимого в ходе немеждународных вооружённых конфликтов, т.е. Общей Статьи 3 Женевских Конвенций 1949 года, Дополнительного протокола II и международного обычного права, не устанавливалась

¹³⁹ Более подробные директивы о видах поведения, подпадающих под действие Статьи 1F Конвенции 1951 года см. в параграфах 23-49 Информационной записки УВКБ ООН об исключении, см. сноску 135 выше.

¹⁴⁰ Призыв, вербовка и использование детей в боевых действиях часто практиковались как ТОТИ, так и ТМВП. Статья 8(2)(е)(vii) Устава Международного уголовного суда, принятого в 1998 году, определяет призыв, вербовку или активное использование в боевых действиях детей младше 15 лет как военное преступление. Поскольку у вооружённых групп, таких как ТОТИ и ТМВП, нет правовых оснований для призыва кого-либо к военной службе, насильственный рекрутинг любого лица составляет бесчеловечное обращение с гражданским населением и самовольное военное преступление в нарушение Общей Статьи 3 четвертой Женевской Конвенции 1949 года и Статьи 4 Дополнительного протокола II (с требованием гуманного обращения с людьми, не принимающими активного участия в боевых действиях). Вербовка волонтеров в возрасте от 15 до 18 лет, тем не менее, военным преступлением не является.

до середины 1990-х годов.¹⁴¹ Следовательно, только те нарушения МГП, которые произошли после этого периода, считаются "преступлениями войны" в рамках Статьи 1F(a). Нарушения МГП, совершенные ранее, понадобятся оценивать согласно другим положениям Статьи 1F, в основном как серьёзные неполитические преступления согласно Статье 1F(b) или преступления против человечества согласно Статье 1F(a).

ТОТИ и ТМВП, а также другие вооруженные группы в Шри-Ланке по сообщениям занимаются различной уголовной деятельностью, такой как вымогательство, незаконное взимание налога, проституция и торговля людьми, оружием и другой контрабандой. Если эти действия связаны с вооружённым конфликтом в Шри-Ланке после середины 1990-х годов и включают насилие, принуждение или запугивание гражданского населения, они могут представлять собой преступления войны в соответствии с международным гуманитарным правом. Если они не считаются преступлениями войны, следует определить, являются ли они серьёзными неполитическими преступлениями согласно Статье 1F(b).

iii) Индивидуальная ответственность

Для того чтобы исключение было оправданным, необходимо установить индивидуальную ответственность в связи с преступлением в рамках Статьи 1F. Такая ответственность возникает, если лицо совершило или участвовало в совершении преступного действия, или на основании совместной/высшей ответственности для лиц на руководящих должностях. Применимые оправдания (если таковые существуют), а также пропорциональность должны являться частью процесса принятия решения.

В этом отношении следует отметить, что многих лиц принуждают поддерживать ТОТИ или присоединиться к организации. В подобных случаях следует тщательно учитывать оправдания о принуждении.¹⁴² Касательно поддержки, предоставляемой ТОТИ, необходимо определить, вносил ли человек «значительный вклад» в какие-либо преступления, совершенные в результате этой поддержки, и предоставлял ли человек поддержку намеренно и осознанно, чтобы нести индивидуальную ответственность за свершение этих преступлений. Регулярный вклад больших денежных сумм, зная, что эти средства будут использоваться для совершения тяжких преступлений, может также быть отдельной причиной для исключения.¹⁴³

iv) Лидерство и участие в ТОТИ

Одно лишь членство в ТОТИ не является достаточным основанием для исключения доступа к статусу беженца. Следует учитывать, принимал ли человек личное участие в насилии, или осознанно способствовал таким действиям. Если у лица есть правдоподобное объяснение касательно его непричастности или отсутствия связи с какими-либо действиями, дающими основания для исключения, и если отсутствуют значительные подтверждения обратного, оговорки об исключении к нему не применяются.

¹⁴¹ Изначально "преступления войны" учитывались только при международных вооружённых конфликтах. Только в 1994 году, после принятия Устава Международного трибунала по Руанде (ICTR), серьёзные нарушения Дополнительного протокола II стали рассматриваться в компетенции Суда как преступления войны. В 1995 году Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (ICTY) принял решение о том, что нарушения международного гуманитарного права, применимого к немеждународным вооружённым конфликтам, могут быть преступлениями по обычному международному праву. После этих событий в настоящее время считается, что серьёзные нарушения международного гуманитарного права в немеждународном вооружённом конфликте могут обусловить индивидуальную уголовную ответственность согласно международному праву и, таким образом, что преступления войны могут также совершаться в контексте немеждународных вооружённых конфликтов. См. *Прокурор против Дуско Тадика, также известного как "Dule", Решение о ходатайстве про защиту при промежуточной апелляции по юрисдикции*, IT-94-1, 2 октября 1995 года, параграф 134, документ представлен по адресу <http://www.unchr.org/refworld/docid/47fd520.html>

¹⁴² См. Статья 31(d) Римского статута.

¹⁴³ См. Руководство УВКБ ООН по Статье 1F и Информационную записку УВКБ ООН об исключении, сноска 135 выше

В некоторых странах и региональных группировках ТОТИ была определена как «террористическая организация». Индивидуальная ответственность за действия, дающие основания для исключения, касательно лиц, связанных или причастных к "террористическим организациям или группам", может предполагаться исключительно, если: (1) членство было добровольным, и (2) когда можно обоснованно и достоверно считать, что члены таких групп индивидуально и активно принимали участие в действиях, обуславливающих исключение. По причине закрытого характера ТОТИ и отсутствия независимого мониторинга на подконтрольных ТОТИ территориях, информация касательно точной организации ТОТИ, в частности, механизмов принятия решения, командной структуры и линий оповещения в ТОТИ, ограничена. Принимая во внимание это отсутствие информации и различные виды деятельности, совершаемые гражданским населением для ТОТИ на подконтрольных ТОТИ территориях, УВКБ ООН не считает целесообразным предполагать, что все лица-участники ТОТИ индивидуально и активно принимали участие в действиях, обуславливающих исключение.

Тем не менее, с учетом характера и частоты жестоких преступлений, совершенных ТОТИ, презумпция индивидуальной ответственности может применяться по отношению к тем, кто занимал руководящие должности в организации. Для таких лиц бремя доказывания снимается, если они могут указать, почему им не следует исключать доступ к статусу беженца. Это бремя снимается, если заявитель может дать правдоподобное объяснение неучастия или отстранения от любых действий, дающих основания для исключения, и если отсутствуют значительные подтверждения обратного.

Г. Постоянная потребность лиц, ранее признанных беженцами, в защите

Лица, ранее признанные беженцами, независимо от того, происходило ли это по принципу *prima facie* или после определения индивидуального статуса, должны сохранить этот статус. Следовательно, возвращение беженца в Шри-Ланку должно происходить строго в добровольном порядке. Статус беженца таких лиц следует пересматривать, только если есть признаки (в каждом конкретном случае), что есть основания для аннуляции статуса беженца, ошибочно предоставленного изначально; отзыва статуса беженца на основании Статьи 1F(a) или (c) Конвенции 1951 года; или прекращения применения статуса беженца на основании Статьи 1C(1-4) Конвенции 1951 года.

Н. Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1951 года

Если Государства не являются сторонами Конвенции 1951 года, и у них отсутствуют системы определения статуса беженца, лицам, происходящим из Шри-Ланки, которым требуется международная защита, как указано выше, либо из-за обоснованного страха преследования в значении Статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года, либо из-за страха беспорядочного нанесения вреда в результате ситуации массового насилия и отсутствия АВПП на территории Шри-Ланки, следует предоставлять защиту от насильственного возврата и разрешить остаться в законном порядке, а также дать возможность реализовать свои фундаментальные права согласно соответствующим национальным законам, пока ситуация в различных регионах Шри-Ланки в значительной степени не улучшится.

Данная позиция будет пересмотрена при значительных изменениях ситуации в Шри-Ланке.

Отдел службы международной защиты

Штаб-квартира УВКБ ООН

Женева

Апрель 2009 года

Карты Шри-Ланки



Map No. 4172 Rev. 2 UNITED NATIONS
January 2007 (Colour)

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section

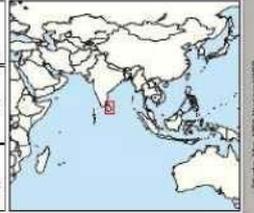
SRI LANKA

As of June 2008

FIGSS
Field Information and
Coordination Support Sector
Division of Operational Services

Sources:
UNHCR Global Insight digital mapping
© 1998 Europa Technologies Ltd.

The boundaries and names shown
and the designations used on this
map do not imply official endorsement
or acceptance by the United Nations.



Capital	Civil airport
UNHCR Representation	Civil and military airport
UNHCR Sub office	Military airport
UNHCR Field office	Other airfield
UNHCR presence	
Main town or village	Elevation (Above mean sea level)
Secondary town or village	3,260 to 4,000 metres
International boundary	2,600 to 3,250 metres
Main road	1,750 to 2,500 metres
Secondary road	1,000 to 1,750 metres
Railway	750 to 1,000 metres
	500 to 750 metres
	250 to 500 metres
	0 to 250 metres
	Below mean sea level