



© UNHCR / N. Akbaralieva

## ЧТО ТАКОЕ БЕЗГРАЖДАНСТВО?

Миллионы людей во всем мире не имеют гражданства, т.е. они не рассматриваются гражданами каким-либо государством в силу его закона. Многие оказываются в таком положении с момента своего рождения; они вынуждены всю жизнь бороться с тем неравенством, которое унаследовали, и зачастую передают это горестное положение следующим поколениям. При описании проблемы безгражданства иногда используют термин «невидимые люди», поскольку проблема лиц без гражданства зачастую остается неосвященной: о них не слышно, их не видно.

## КАК ЛЮДИ СТАНОВЯТСЯ ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА?

Безгражданство может быть вызвано целым рядом факторов, таких как дискриминация в законах о гражданстве (например, расовая, религиозная или гендерная дискриминация), коллизии и пробелы в законодательстве о гражданстве, а также правопреемство государств. Отсутствие документов не равнозначно безгражданству. Однако, отдельные лица подвергаются риску безгражданства, если им трудно до-

казать наличие связи с определенным государством. Такой риск может возникнуть в результате отсутствия регистрации рождения.

Государственная регистрация рождения служит подтверждением правосубъектности ребенка. Свидетельства о рождении являются основной формой доказательства при подтверждении или приобретении ребенком гражданства в соответствии с внутренним законодательством государства, поскольку в этом документе содержится ключевая информация, позволяющая подтвердить право ребенка на гражданство. В случаях, когда национальное законодательство допускает приобретение гражданства на основании родства (принцип *jus sanguinis*, «по праву крови»), свидетельства о рождении служат достоверным источником информации о тех, кто является родителями ребенка. В тех же случаях, когда гражданство приобретается на основании рождения на территории государства (принцип *jus soli*, «по праву почвы»), свидетельство о рождении служит достоверным источником информации о месте рождения ребенка.

## ГДЕ ОНИ ЖИВУТ?

Лица без гражданства встречаются во всех регионах мира. Значительные группы лиц без гражданства прожива-

ют в тех странах мира, где женщины не имеют права передавать гражданство своим детям наравне с отцами. Также, проблема безгражданства, возникшая в результате прекращения существования государств, продолжает затрагивать большое количество людей.

## ДЕТСКОЕ БЕЗГРАЖДАНСТВО

Ребенок, не имеющий гражданства, может на протяжении всей жизни сталкиваться с трудностями и дискриминацией. Безгражданство может оказать глубокое влияние на возможность детей иметь доступ к надлежащим услугам здравоохранения, образования, а также к другим социальным услугам и к правосудию, а также на возможность детей воплотить в жизнь свои планы и мечты. Рождение без гражданства имеет самые суровые последствия для жизни ребенка.

## ДОСТУП К УСЛУГАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Во многих странах для получения медицинских услуг детям требуются документы, подтверждающие их гражданскую принадлежность. В некоторых странах дети без гражданства не могут получить необходимые вакцины.

## ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ

Образование является особенно актуальным вопросом для детей без гражданства. Они могут столкнуться со сложностями при зачислении в школу или при поступлении в высшее учебное заведение, а также могут столкнуться с предвзятым отношением к себе со стороны преподавателей и других учеников. В некоторых странах детям без гражданства позволено посещать школы, но не позволено сдавать выпускные экзамены или получать аттестат о среднем образовании, что, как правило, является необходимым условием для доступа к высшему образованию.

# БЕЗГРАЖДАНСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

СОВМЕСТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЮНИСЕФ И УВКБ ООН, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДДЕРЖКУ ДЕТЕЙ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА



© UNICEF / V. Kalyev

## БЕЗГРАЖДАНСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

С начала кампании #IBELONG в 2014 г. партнеры УВКБ ООН в Казахстане выявили примерно 5 300 лиц с неопределенным гражданством, включая 300 детей, находящихся в ситуации риска безгражданства из-за того, что их рождение не было зарегистрировано, и которые, как следствие, не имеют свидетельств о рождении. В Кыргызстане было выявлено примерно 13 700 лиц, в том числе более 2 300 детей; в Таджикистане выявлено 39 000, примерно 18 000 из них – это дети. Предполагается, что в странах Центральной Азии реальное количество детей, чье рождение не зарегистрировано, больше, поскольку практика отсутствия регистрации рождения детей по-прежнему имеет место ввиду отдельных положений национального законодательства либо правоприменительной практики. Основные причины безгражданства в регионе обусловлены историческим контекстом обретения независимости, пробелами в существующем законодательстве и процедурах его реализации, а также коллизиями, проистекающими из различных подходов к регулированию вопросов гражданства в регионе.

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА

В соответствии с положениями статьи 7(1) Конвенции о правах ребенка государства должны обеспечить, чтобы каждый ребенок был зарегистрирован сразу после рождения и имел право на приобретение гражданства. Обеспечение регистрации рождения каждого ребенка вне зависимости от правового статуса его родителей является существенным шагом на пути к предотвращению безгражданства. ЮНИСЕФ и УВКБ ООН способствуют продвижению регистрации рождений и доступа каждого ребенка к праву на гражданство. Обе организации ведут совместную деятельность, направленную на ликвидацию безгражданства среди детей в 20 странах мира, включая Казахстан, Кыргызскую Республику и Таджикистан.

## КОАЛИЦИЯ УВКБ ООН И ЮНИСЕФ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА КАЖДОГО РЕБЕНКА НА ГРАЖДАНСТВО

В декабре 2016 года УВКБ ООН и ЮНИСЕФ запустили Глобальную Коалицию в поддержку обеспечения права каждого ребенка на гражданство. Коалиция направлена на расширение и укрепление международного сотрудничества с

целью повышения осведомленности о проблеме безгражданства среди детей и борьбы с данной проблемой, а также для содействия в реализации права каждого ребенка на приобретение гражданства. В настоящее время в Центральной Азии УВКБ ООН и ЮНИСЕФ реализуют Совместные стратегии по разрешению безгражданства среди детей в Казахстане, Кыргызской Республике и Таджикистане на период 2018-2020 гг., которые направлены на улучшение деятельности по регистрации рождений с целью предотвращения безгражданства и защиты детей без гражданства. Целями стратегий является:

- разрешение существующих масштабных ситуаций безгражданства;
- обеспечение того, чтобы ни один ребенок не родился без гражданства;
- обеспечение регистрации рождений в целях предотвращения безгражданства;
- присоединение к Конвенциям ООН о безгражданстве.

## ОБЗОР СИТУАЦИИ



## Кампания #IBELONG

(«я тоже являюсь частью мира и имею право на гражданство»)

В 2014 г. УВКБ ООН запустило Глобальную кампанию #IBELONG/ #ЯПРИНАДЛЕЖУ по ликвидации безгражданства на период до 2024 года. Совместно с государствами, гражданским сообществом и другими агентствами Организации Объединённых Наций, УВКБ ООН стремится положить конец проблеме безгражданства к 2024 году путем разрешения существующих случаев безгражданства и предотвращения возникновения новых, а также посредством улучшения деятельности по выявлению и защите лиц без гражданства.

<http://www.unhcr.org/ibelong/>