



秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2011 年 11 月 14 日的主席声明(S/PRST/2011/21)中, 要求我定期通报联合国中部非洲区域办事处(中非区域办)的活动以及与上帝抵抗军(上帝军)有关的动态, 本报告是应这一要求提交的。本报告以我 2011 年 11 月 10 日向安理会提交的第一次报告(S/2011/704)为基础, 我在该报告中重点阐述了中非区域办在履行其任务协调联合国系统在中非次区域和平与安全问题、包括建设和平和冲突预防方面的活动。本报告提供了自我 2011 年 11 月 4 日提交有关这一问题的上一份报告(S/2011/693)以来有关消除上帝军威胁的活动的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治和安全动态

2. 本报告所述期间的主要政治动态与善治、选举和安全问题以及利比亚危机对中部非洲国家的影响(包括恐怖主义和跨国犯罪)有关。中部非洲次区域人员自由行动方面的困难、法律和秩序以及公共安全问题也对次区域构成了挑战。

3. 在本报告所述期间, 中部非洲的三个国家分别举行了选举: 刚果民主共和国于 2011 年 11 月举行了总统和议会选举; 加蓬于 2011 年 12 月进行了议会选举; 乍得于 2012 年 2 月举行了地方选举。虽然选举在普遍和平的环境下举行, 但是国家利益攸关方和反对党以及国际观察员还是提出了一些关切事项。这些问题必须由相关的国家主管部门结合确立包容各方的参与性选举进程的工作加以解决。关切的问题包括一些国家的法律框架和组织选举方式存在漏洞和不足, 特别是在选举法和选举机构的运作和管理方面。如果利益攸关方未就选举的组织工作达成广泛共识, 选举结果必定会受到争议, 并导致紧张局势和冲突。因此, 包容和透明选举是善治、预防冲突和建设和平的一个重要因素。



4. 萨赫勒地区的不安全状况，包括利比亚危机的余波，继续给一些中部非洲国家带来显著的负面经济和社会影响。跨国有组织犯罪和恐怖主义团体的武器扩散和行动，对这些国家的和平与稳定构成重大威胁。

5. 中部非洲国家经济共同体(中非经共体)¹ 国家元首和政府首脑会议第十五届常会 2012 年 1 月 15 日至 16 日在乍得恩贾梅纳举行，期间中部非洲国家讨论了这些挑战。一些中部非洲国家还协同西非邻国对影响两个次区域的威胁作出集体应对。在此方面，尼日尔总统穆罕默杜·优素福 2012 年 4 月在恩贾梅纳会见了乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺。同样，2012 年 4 月 30 日在恩贾梅纳举行的乍得河流域委员会国家元首第 14 次首脑会议也把这一问题作为重点议程。

6. 中部非洲国家在促进区域一体化的工作中，建立了次区域人员货物自由流动机制。然而，在本报告所述期间中部非洲国家经济共同体和中部非洲经济和货币共同体成员国国民跨境流动的紧张局势一直没有化解，并且至少发生了一起导致人员丧生的事件。中非区域办继续向中部非洲管理当局提出这一问题，同时鼓励成员国进行多边和双边磋商，以缓和紧张局势和解决分歧。在此方面，在本报告所述期间喀麦隆和乍得、加蓬和赤道几内亚、喀麦隆和加蓬、赤道几内亚和喀麦隆举行了混合委员会联合会议。

7. 赤道几内亚和加蓬在 2012 年初共同主办了第 28 届非洲国家杯足球赛，突出体现了体育在促进非洲大陆和平与安全方面的积极作用。非洲联盟和非洲足球联合会利用这一机会推动“力争和平”宣传活动，以促进人民之间的了解，培养青年的积极态度，鼓励健康竞争和公平竞赛的精神。宣传活动还旨在促使成员国加快履行对非洲联盟和平与安全各种文书作出的承诺。

B. 社会经济动态

8. 非洲经济委员会 2012 年 1 月关于中部非洲经济形势的年度报告(ECA/SRO-CA/ICE/XXVIII/12/PD/01. a)指出，次区域 2011 年的平均经济增长率为 5.2%，预计 2012 年增长 5.8%。一些中非经共体成员国实现了两位数字的增长率，特别是石油生产国。这种强劲的经济增长应使次区域各国能够在巩固发展的同时，为本国人民创造机会和增加扶贫方案。

9. 然而，在一些国家，高经济增长率并没有使贫穷状况显著缓解。经济增长率高的国家存在贫困增加的矛盾情况，尤其是在城市和农村地区的最贫困阶层。而社会最贫困阶层，尤其是在快速增长的城市地区的最贫困阶层，经济状况进一步恶化，因为中部非洲的一些主要城市是世界上生活费用最为昂贵的城市。

¹ 中非经共体成员国有安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比。

C. 人权和性别平等

10. 在本报告所述期间，中部非洲各国对国家人权机构的独立性进行了辩论。贩运人口，特别是妇女和儿童，仍然是次区域一些国家的主要关切。此外，次区域的大多数国家尚未批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，因此中部非洲在继续应对有关移徙工人权利的挑战。

11. 对弱势群体的歧视，包括在政治参与方面的歧视，仍然是一个重大问题。刚果等国，作出了令人鼓舞的努力，通过改善土著人民获得教育和卫生设施的途径，确保他们融入社会。然而，在其他许多国家，土著人民获得资源的途径和机会仍然有限。许多国家的残疾人立法改革进展甚微，仅喀麦隆一国通过了残疾人权利国家法律。

12. 次区域大多数国家的人权机构依然薄弱并且资金不足。因此，它们整体上提供的服务有限，并且在普遍定期审议的第一个周期后跟进和落实人权理事会建议的能力仍然很低。人权事务高级专员办事处(人权高专办)设在中非的区域人权与民主中心，继续与国家人权机构合作，以确保工作协调并符合国际标准。

D. 跨境威胁

13. 武装团体的活动、非法武器和战斗人员流入次区域(特别是在利比亚危机后)、“博科·哈拉姆”等恐怖组织的影响继续对次区域的和平与安全构成严重挑战。2012年1月23日，乍得和中非共和国对在中非共和国行动的武装团体复兴人民阵线的军事阵地开展了联合行动。这次行动较为成功，但未能完全消除威胁。

14. 由于尖端武器和武装团体从利比亚涌入，次区域一些国家的安全日益恶化，局势动荡加剧。鉴于一些武装团体与伊斯兰马格里布基地组织和尼日利亚北部的“博科·哈拉姆”等恐怖组织有联系，这种现象有可能破坏整个次区域的稳定。

15. “博科·哈拉姆”组织最近加大了对尼日利亚国家边境以外地区，特别是喀麦隆的袭击，不仅破坏了边境两侧社区的稳定，也破坏了两国之间的贸易。作为回应，喀麦隆4月宣布，将在与尼日利亚的边境线上增派安全部队。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

16. 在本报告所述期间，中非区域办继续努力加强中非经共体的早期预警和预防冲突能力。中非区域办还注重与联合国在中部非洲的办事处和伙伴组织发挥协同作用，以期确保联合国系统协调应对中部非洲国家和人民面临的挑战。

17. 在本报告所述期间，中非区域办的一些优先活动包括支持中非经共同体成员国应对中部非洲建设和平的重大挑战，与会员国合作加强几内亚湾的海上安全，并支持非洲联盟领导的应对上帝军威胁的国际努力。

18. 中非区域办在中部非洲次区域和平与安全问题上发挥协调作用的同时，与联合国机构进行广泛协商。在此方面，中非区域办于 2011 年 12 月 21 日在达喀尔与联合国西非办事处(西非办)举行了第一次协商会。会议着重讨论了两个次区域办事处共同关心的问题，包括安全和恐怖主义、打击贩毒、几内亚湾的海盗、青年失业和利比亚危机对两个次区域的影响。

19. 西非办和西非国家经济共同体(西非经共体)在成功合作的基础上，就中非区域办如何协助加强中非经共体能力问题交换了看法。两个办事处商定加强合作，改善对共有问题的信息共享，并通过具体和直接的合作处理几内亚湾海盗问题。它们并商定要共同努力，执行 2011 年 12 月在萨赫勒地区部署的联合国机构间评估团提出的建议，并探讨确定两个次区域打击恐怖主义和武器非法流动的联合举措的可能性。

20. 我的中部非洲问题特别代表在与西非办举行会议期间，还会见了设在达喀尔并负责西部和中部非洲问题的联合国区域办事处的数位代表。他与联合国人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会和联合国开发计划署的代表进行了讨论，努力寻求在执行中非区域办任务方面加强与联合国系统合作伙伴的协作与合作。

21. 联合国系统在中部非洲面临的重要共同挑战包括青年失业、贩毒和跨国犯罪、改善整个次区域的治理、前战斗人员在冲突后国家重返社会和满足流离失所者社区的需求。联合国还协助加强公共行政部门的能力，并支持包括中非经共体在内的次区域组织加强其区域人道主义准备工作。中非区域办将继续定期地与联合国区域办事处的代表举行会议，以加强其在 2011 年发起的协作努力。

B. 加强次区域组织内部应对和平与安全挑战的能力

22. 在本报告所述期间，中非经共体领导班子实现过渡，乍得的纳苏尔·盖朗杜克西亚·瓦伊杜先生当选为秘书长。此外，乍得总统当选为中非经共体主席。

23. 为加强两个办事处之间的合作，我的特别代表和中非经共体秘书长于 2012 年 5 月 3 日签署了中非经共体和中非区域办合作框架。文件确定了伙伴关系的优先领域，如政治治理、调解支助、打击非法小武器和轻武器扩散和加强机构能力。

24. 同样，中非区域办的工作人员与大湖区国际会议秘书处举行了大湖区和平与安全问题多场讨论。

C. 预防外交和建设和平

25. 在本报告所述期间，中非区域办举行了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会²第 33 次和第 34 次部长级会议。常设咨询委员会第 33 次会议于 2011 年

² 常设咨询委员会成员国有：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比。

12月5日至9日在班吉举行，第34次会议于2012年5月14日至18日在布琼布拉举行。两次会议审议了次区域的政治和安全局势；评估了各种文书和议定书、包括《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的执行进展；评估了在打击犯罪中取得的进展；审查了有关妇女及和平与安全的安理会第1325(2000)号决议、第1820(2008)号决议、第1888(2009)号决议以及大会有关妇女、裁军、不扩散和军备控制的第65/69号决议的执行情况。第34次部长级会议通过了中部非洲关于打击恐怖主义和小武器和轻武器不扩散路线图的宣言。

26. 令人鼓舞的是，常设咨询委员会成员国批准了《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切制造、维修、装配零部件公约》，该公约又称为《金沙萨公约》。这项公约有待批准。

D. 在几内亚湾国家沿海实施的海盗和海上武装抢劫

27. 2012年2月29日，我向安理会提交了一份关于我在2011年11月7日至24日部署的几内亚湾国家沿海海盗和海上武装抢劫评估团的报告(S/2012/45)。在该报告中，我敦促西非办和中非区域办一起执行报告的建议。报告提出了一个重要建议，即两个区域办事处协助受影响成员国举办一次首脑会议，以拟订打击几内亚湾海盗战略。

28. 中非区域办还参加了2012年3月28至29日在科托努举行的海上安全和安保验证会议，会议主题是“区域解决方案：西部和中部非洲海域安全和安保业务协定。”会议由中非经共体和西非经共体联合主办，旨在加强次区域组织的努力，建立工作级别的海事合作，有效应对西非和中非国家面临的和平与安全挑战。

29. 为应对海上的安全状况，次区域正在考虑在赤道几内亚马拉博建立跨国海上安全与安保协调中心的建议。次区域国家还积极努力，以使中部非洲区域海事中心在刚果共和国黑角成立并投入运作。与此同时，喀麦隆、刚果共和国、赤道几内亚和加蓬等中非经共体成员国已经开始制定国家打击海盗策略，以应对它们所面临的日益严峻的挑战。

30. 经联合国提议，5月29日至31日在利伯维尔举行了会议并成立了一个指导委员会，负责几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为国家元首和政府首脑会议的筹备工作。指导委员会由中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会、非洲联盟、西非办和中非区域办的专家组成。指导委员会的首要任务是召开一次有几内亚湾国家以及有关合作伙伴专家参加的会议，以拟订区域战略第一稿。

四. 上帝抵抗军

A. 目前的局势

31. 在中非共和国和刚果民主共和国受上帝军影响地区，针对平民的袭击事件 2011 年下半年有所减少，但最近数月再度增加，2012 年第一季度报告了 53 起事件。仅刚果民主共和国东方省就报告了 33 起推定为上帝军针对平民的袭击事件。袭击造成 3 名平民死亡，包括 16 名儿童在内的 51 人被绑架，4 000 多平民流离失所。在中非共和国东南部，特别是泽米奥和姆博吉两镇，报告了 20 起推定为上帝军发动的袭击事件。据报告，袭击造成 6 人死亡，48 人被绑架，并造成平民流离失所，其中包括 2012 年 3 月有 33 名难民从中非共和国逃往刚果民主共和国东方省的邦多地区。南苏丹没有报告新的上帝军袭击事件，但在中非共和国和刚果民主共和国，约有 1 316 名新难民因上帝军的袭击而逃至南苏丹的西赤道州和中赤道州。

32. 截至 2012 年 3 月 31 日，由于上帝军在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹开展活动，超过 445 000 人被迫流离失所或沦为难民。据估计，刚果民主共和国东方省有境内流离失所者 341 000 人，比 2011 年 12 月减少 6 400 人。在中非共和国，总共约有 20 400 境内流离失所者，5 000 难民。在南苏丹西赤道州的延比奥、恩扎拉、埃克索、蒙德里和马里迪，由于没有发生上帝军袭击，当地的安全局势有所好转，约有 13 000 流离失所者返回。但是，该国仍有约 57 000 人流离失所，需要人道主义援助。在南苏丹的西赤道州，还有大约 17 419 名刚果难民和 1 128 名中非共和国难民。

B. 协调应对

33. 2012 年 1 月 3 日至 7 日，我的特别代表和非洲联盟委员会主席上帝军问题特使弗朗西斯科·马德拉联合访问受上帝军影响国家，对打击上帝军威胁方面的进展进行评估。他们会晤了所有利益攸关方，后者再次承诺执行非洲联盟主导的打击上帝军区域合作倡议。

34. 在 2011 年 11 月 22 日召开的会议上，非洲联盟和平与安全理事会批准了区域合作倡议，2012 年 3 月 24 日在南苏丹朱巴举行的仪式上区域合作倡议正式启动。中部非洲问题特别代表以我的名义参加了仪式。区域合作倡议由以下部分组成：联合协调机制，秘书处设在班吉，非洲联盟和平与安全事务专员担任主席，成员包括四个受上帝军影响国家的国防部长；区域工作队，由受影响国家派遣的 5 000 名士兵组成；区域工作队总部，包括位于南苏丹延比奥的联合行动中心。区域工作队下设三个区总部，分别位于刚果民主共和国栋古、中非共和国奥博和南苏丹恩扎拉，总部的维护、后勤、设备和行动费用由三国各自负责。这些机构

将与联合情报行动中心建立密切联系，后者由设在刚果民主共和国东北部栋古的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)提供支持。

35. 四个受上帝军影响的国家(中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、乌干达)确认，愿意向非洲联盟授权成立的区域工作队派遣部队，并为区域合作倡议的各个部门提供房地。尽管国家当局存在政治意愿，但是他们强调在执行方面面临诸多挑战，包括需要增加资源并需要设备、培训、运输和口粮，以便部队能够对上帝军开展有效行动。

36. 其他挑战继续存在，比如应确保受影响国家的军队和政府做好充分准备，以在政治和军事行动上联合打击上帝军的威胁。区域合作倡议缺乏充足、可预测的行动资金。如无必要资源，非洲联盟就无法全面开展这项重要工作。受影响国政府并指出，应确保在上帝军影响地区实施长期发展计划，并解决缺乏国家权力、地方贫穷和失业等问题，这些问题是武装团体出现和存在的原因。上帝军的行动区是非洲最不发达地区之一，既无基本的运输和电信设施，又无具有实质意义的青年就业机会。四个受上帝军影响的国家及其伙伴，应在保证受影响地区长期稳定的工作中，优先实施发展方案。

37. 应安全理事会 2011 年 11 月 14 日主席声明(S/PRST/2011/21)提出的要求，中非区域办与联合国非洲联盟办事处一道，与驻受上帝军影响地区的联合国实体和非洲联盟联合制订了上帝军问题区域战略。战略包含国际人道主义、发展、建设和平以及向受上帝军影响地区提供援助等方面。战略旨在推动建立跨国机制，加强平民保护和预警能力，并改善人道主义进入和应对。战略并涉及向回返境内流离失所者、被绑架者和前战斗人员提供综合支持问题，同时建议采取国际行动加强受影响国家的能力，以把国家权力扩大到上帝军存在的所有地区。

38. 2011 年 12 月以来，中非区域办与非洲联盟、联合国驻受影响国家机构和国际伙伴举行了两次会议，以就区域战略形成共识。第一次利益攸关方会议于 2012 年 2 月 29 日在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部召开，由非洲联盟和中非区域办举办。出席会议的有受影响国家、双边和多边伙伴、安全理事会成员国、非洲联盟等有关国家的代表以及联合国的官员。第二次专家级会议于 2012 年 3 月 22 日至 23 日在乌干达恩德培举行。中非区域办还与其他诸多利益攸关方，包括受影响地区的民间社会组织协商制订打击上帝军的战略。战略已进入最后拟订阶段，不久将提交安全理事会。战略重点述及五个主要目标：

(a) 非洲联盟区域合作倡议的落实与全面执行；

(b) 加大保护平民的力度；

(c) 把现有的解除武装、复员、遣返、安置和重返社会(复员)活动扩大至所有受上帝军影响地区；

(d) 在所有受上帝军影响地区推动人道主义和儿童保护的协调应对；

(e) 向受上帝军影响国家提供建设和平、人权、法治和发展方面的支持，使其把国家权力扩大到本国所有地区。

39. 联合国驻受上帝军影响国家的特派团，包括联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)、联刚稳定团、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)，正在与联合国国家工作队伙伴合作制订区域复员战略。其目的是按照 2011 年 11 月 14 日安全理事会主席声明(S/PRST/2011/21)的要求，把复员活动扩大到所有受上帝军影响地区。上述特派团正在协助国家和地方官员制订综合性的区域复员方案。这项工作包括协助国家当局制订南苏丹和中非共和国的外国战斗人员或逃跑人员的遣返程序，协助其返回自己的国家。中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的成年逃亡者和/或前战斗人员的复健和重返社会方案，仍是有待解决的重点问题。

C. 对受影响地区的人道主义支持

40. 联合国机构和非政府组织一直在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹向受上帝军活动影响社区提供各种人道主义援助。这些社区地处偏僻，很不安全，建立和维护可持续的人道主义进入难度极大，成本高昂。刚果民主共和国的人道主义伙伴估计，截止 2012 年 4 月 1 日，人道主义行为体无法进入上韦莱区约 25% 的境内流离失所者，人道主义伙伴无法进入下韦莱区 45% 的境内流离失所者，原因是这些地区公路很不发达，又不安全，行动费用高昂。在与非洲联盟上帝军问题特使联合访问受影响国家时，我的中部非洲问题特别代表视察了一些难民营和境内流离失所者营地。由于缺乏充足资源并存在固有的安全挑战，许多人的生活仍然极为艰难。

41. 在过去的 12 个月中，人道主义保护和援助有所增加。在刚果民主共和国受上帝军影响地区，世界粮食计划署提供的粮食援助几乎增加了一倍，从 2010 年的 113 400 公吨增加到了 2011 年的 223 700 公吨。联合国难民事务高级专员办事处扩大了保护活动，并确保分配基本的紧急物资，包括塑料布、睡垫、毯子、蚊帐和厨用物品。联合国其他机构和非政府组织提供了救济物品、医疗保健和农具，加强了预警系统。国家和国际利益攸关方认为，这种援助应进一步扩大，特别是在中非共和国和刚果民主共和国，同时应提供早期恢复和长期发展援助。

D. 伙伴提供的支持

42. 各个伙伴继续提供大力支持，以消除上帝军的威胁，克服上帝军活动的影响，特别是对人道主义部门的影响。欧洲联盟和美国是最大的支持伙伴。其他重要的双边伙伴有丹麦、德国、意大利、日本、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

43. 欧洲联盟为成立非洲联盟上帝军问题特使办公室出资 135 万欧元，并提供资金协助执行非洲联盟区域合作倡议。欧盟还向受影响国家提供财政援助，包括为鼓励上帝军士兵叛逃、建立预警无线电系统和保护弱势群体等方案提供捐款。

44. 欧洲联盟及其成员国在受上帝军影响国家实施了一些发展援助计划，以加强法治、建立地方治理能力，并帮助前上帝军成员返回家乡社区。在乌干达北部，五年来欧洲联盟出资 8 760 万欧元执行冲突后发展方案，为受上帝军活动影响的多数流离失所者返回家园提供便利。欧洲联盟还向该地区提供人道主义援助，2011 年的援助款额达到了 900 万欧元。

45. 2011 年 10 月，美国开始向该地区部署 100 名军事顾问，为参与打击上帝军行动的国家的军队提供后勤、情报、训练和其他支持。部署军事顾问是美国根据国会 2010 年 5 月通过的《上帝军裁军和乌干达北部复苏法案》采取的行动的一部分。军事顾问并与在受影响地区开展行动的军队进行协调并分享情报。2012 年 4 月，美国政府宣布经过为期 150 天的审查，美国将在首期部署六个月后继续维持军事顾问在受影响国家的存在。

46. 美国继续支持中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团，以加强其在受上帝军影响地区的工作。作为平民保护的一部分，美国国务院和美国国际开发署出资在刚果民主共和国上下韦莱地区建立通信网，包括高频无线电和移动电话塔，加强社区一级的保护工作。美国是中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹受上帝军影响居民最大的双边援助国，2011 年财政年度出资超过 1 800 万美元，用以协助提供粮食援助，以及开展粮食安全、人道主义保护、卫生、生计和其他救济活动。

E. 具体国家的活动

中非共和国

47. 为协调行动，该国政府与其伙伴，包括联合国、非洲联盟、法国、美国以及中非经共体领导的中非共和国巩固和平特派团设立了一个上帝抵抗军问题工作组，并指定中非建和办为上帝抵抗军问题协调中心。中非建和办代表拜访了其在刚果民主共和国(栋古和戈马)的联合国对应人员，设法改善特派团间的协调和加强信息交流。借该次访问的机会，中非建和办和联刚稳定团还分享了最佳做法，特别是在遣返上帝抵抗军成员和鼓励投诚方面的最佳做法。中非建和办与联刚稳定团和南苏丹共和国特派团合作，已在就如何最佳地支持中非共和国政府建立有关机制，以便将上帝抵抗军投诚人员遣返至其原籍国问题，探索各种可选方案。

刚果民主共和国

48. 联刚稳定团继续与刚果民主共和国武装部队协调，并与其他伙伴协商，采取军事和非军事措施应对上帝抵抗军的威胁。2011 年 12 月 18 日至 2012 年 1 月 2

日，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队在下韦莱区和上韦莱区进行了联合军事行动。通过建立更多的前沿基地，并进行大范围巡逻，军事行动旨在加强受上帝军影响地区圣诞节期间的安全。此外，2012年1月28日至4月16日，联刚稳定团分别进行了五次军事行动，加强对上韦莱区受威胁地区平民的保护。

49. 2012年2月6日，联刚稳定团启动了“欢迎和平”行动，支持解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案，其目的是鼓励上帝军战斗人员投诚和投降。预计该行动将持续到2012年底。此外，2012年4月，该特派团在下韦莱区的布塔地区和安戈地区部署了新的前沿基地。2012年5月，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队进行了“铁拳”联合行动，以遏止上帝军在东方省上韦莱区的活动。同时，刚果民主共和国武装部队继续在加兰巴国家公园地区对上帝军开展军事行动。

50. 在预警方面，联刚稳定团继续支持在上韦莱区和下韦莱区建立社区警报网络，以使各社区能够向地方当局和/或联刚稳定团通知即将或实际已经发生的袭击。截至2012年5月4日，作为该举措的一部分，已在受上帝军影响地区的社区安装了40部高频无线电设备。联刚稳定团工程部队还在恢复栋古至杜鲁的道路以及法拉杰至德巴的道路，以便改善该地区内的交通并促进贸易。

51. 在本报告所述期间，刚果民主共和国武装部队和乌干达人民国防军之间的合作减少，乌人民国防军所有作战部队将在2011年年底离开刚果民主共和国。然而，2012年3月14日和15日在金沙萨举行、联刚稳定团作为观察员参加的刚果民主共和国和乌干达国防部长、总参谋长和军事情报局长定期会晤期间，两国同意有必要在上帝军问题上加强合作和信息共享。

南苏丹

52. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续对扩延联刚稳定团的区域上帝军传播战略(连通在南苏丹、中非共和国、刚果民主共和国和乌干达的无线电网络)予以持续支持。这包括协助联刚稳定团牵头扩大从西赤道州向战略上帝军在西赤道州、中非共和国和刚果民主共和国的过境点播放的“回家”广播节目，以便实施逃离和区域遣返战略。西赤道州的南苏丹特派团事务州协调员办公室继续协助联刚稳定团散发上帝抵抗军宣传材料。南苏丹特派团继续在受上帝军影响地区开展军民联合巡逻并收集信息。

53. 虽然尚未为遣返上帝军非苏丹籍成人逃离者建立正式机制，但南苏丹特派团继续与南苏丹国家主管部门、联合国难民事务高级专员办事处和联刚稳定团合作，以便进行定期遣返。同时，南苏丹特派团继续与主要伙伴合作，正式确定关于上帝军遣返问题的协议。

乌干达

54. 在乌干达北部，恢复趋势令人鼓舞。已观察到显著进展，包括前流离失所者的返回和重返社会，原先 251 个国内流离失所者营地中仅有 4 个仍在运行。农业生产也有所增加，当地政府的能力有所提高。

55. 然而，仍然存在一些可能阻碍进展的因素。它们包括存在经济差异、土地保有权上发生违规行为、青年人失业率居高不下以及对获得和平红利寄予厚望的人们挫折感加深。联合国通过建设和平基金的一个项目，致力于解决其中一些挑战。该项目由联合国 8 个机构、基金和方案共同实施，向区域内女性为户主的家庭、国内流离失所者家庭、回返者家庭和前战斗人员家庭提供专门的重返社会和融入社会援助。该方案还为曾与武装团体有关联的儿童及其他受暴力影响的儿童提供心理支持、临时照顾并支持他们与家人团圆。

56. 人权高专办以及建设和平基金协助乌干达政府建立了符合国际人权标准的过渡时期司法机制。除其他内容外，该项目支持建设在地方一级进行调解、建设和平和解决冲突的能力。该项目还支持乌干达政府在将运行至 2015 年的减贫和发展方案下制定实施的次区域平等权利行动计划。

57. 2011 年 11 月，人权高专办、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和难民法项目召开了关于《大赦法》的全国协商会议，重点讨论上帝军冲突受害者的司法权和全面大赦对人权的影响问题。会议上，受害者组织、妇女组织和国家主管部门交流了遭受上帝军罪行的经历，并就大赦法和大赦委员会开展的解除武装、复员和重返社会方案交换了意见。妇女组织，特别是受害者代表认为，国家必须确保追究责任并公布真相，须对大赦法进行至少一次审查和进一步的讨论。

58. 2012 年 4 月，在乌干达的联合国系统与古鲁大学一道，将这一领域的本国和国际学者及实践者召集在一起，举办了“乌干达北部建设和平看法”研究会议。会议的目的是加强古鲁大学，使之成为该区域的建设和平骨干机构。会议商定了若干政策建议，供该国政府的乌干达北部和平、恢复和发展计划(2012-2015 年)第二稿采纳。

五. 意见

59. 让我感到鼓舞的是，该区域越来越多的国家正在努力改进选举规则和程序，以便民众更广泛地参与。我谨对中部非洲和平进行选举并有序移交政治权力的国家表示赞扬，并呼吁该区域国家消除法律和行政障碍，确保进行透明、参与和包容性选举。

60. 我赞扬中部非洲区域经济去年取得不俗的增长。而现在的挑战是使这种增长给次区域大多数人带来实实在在的惠益。不过，令人遗憾的是，在该区域许多国

家，贫穷并未因经济增长而减少。为了实现千年发展目标中确定的具体目标，我们需要共同努力，确保实现惠及多数人民的有利于穷人的增长。中非区域办随时准备向这些国家提供支持。为促进以参与和非歧视性手段推动社会经济发展，我并鼓励该区域各国加强国家人权架构，包括国家人权机构，继续争取人权高专办为此提供技术援助。

61. 我欢迎乍得湖流域委员会最近决定采取具体措施，迎击“博科·哈拉姆”组织构成的威胁。我鼓励联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国兑现承诺，即共同努力为解决次区域非法武器和弹药问题制定协调一致的次区域战略。联合国将一如既往地协助次区域促进和平与安全，并动员国际社会为此提供必要的支持。

62. 我感到鼓舞的是，中非经共体和中部非洲经济和货币共同体成员国努力制定实施一体化和跨界合作机制，包括促进整个次区域人员自由流动的机制。然而，正如这些成员国指出，有关协议的实施步伐需要加快，以便发挥效力。此类机制是加强合作的基石。

63. 几内亚湾的海盗和海上武装抢劫仍是一大挑战。我注意到几内亚湾委员会、中非经共体、西非经共体和非洲联盟正在中非区域办和西非办的支持下进行合作，执行2012年2月29日安全理事会第2039(2012)号决议的各项建议，包括组织召开关于这一问题的国家首脑会议。我敦促几内亚湾受影响国家继续努力及时有效地应对这一威胁。我也吁请它们的伙伴继续支持它们的这一关键努力。

64. 令我感到鼓舞的是，各利益攸关方为扼制上帝军不断加强合作。我呼吁国际社会支持实施一项协调一致的区域战略，以应对上帝军活动的威胁和影响，包括开展解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置工作。只有提供必要资源，我们才能确保国家主管部门、非洲联盟和其他国际伙伴在这方面的持续努力取得成功。

65. 最后，我谨对中部非洲各国政府、中非经共体、非洲联盟、几内亚湾委员会和其他次区域和区域机构与中非区域办的密切合作表示感谢。我还要肯定联合国在中部非洲开展工作的各机构，即联合国各和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体予以中非区域办的支持及合作。最后，我谨对我的特别代表以及中非区域办工作人员表达我的谢意，感谢他们继续努力推动中部非洲的和平与安全。