



Совет Безопасности

Distr.: General
27 December 2001
Russian
Original: French

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 27 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый ниже доклад, представленный Российской Федерацией в соответствии с пунктом 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель Контртеррористического комитета

Приложение

**Письмо Постоянного представителя Российской Федерации
при Организации Объединенных Наций от 27 декабря
2001 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

[Подлинный текст на русском языке]

Настоящим имею честь препроводить доклад Российской Федерации, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (см. добавление).

(Подпись) Сергей Лавров

Добавление

Доклад Российской Федерации Контртеррористическому комитету Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Введение

Российская Федерация активно поддерживает предпринимаемые международным сообществом при центральной координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности усилия по борьбе с терроризмом. Рассматривая международный терроризм как одну из главных опасностей, угрожающих человечеству, Российская Федерация выступает за объединение усилий всех государств в борьбе с этим универсальным злом.

В Москве высоко оценивают резолюцию Совета Безопасности 1373 от 28 сентября 2001 года, в соответствии с которой создан и успешно функционирует Контртеррористический комитет (КТК) Совета Безопасности, являющийся уникальным инструментом мониторинга выполнения всеми государствами своих обязательств в сфере противодействия международному терроризму.

Актуальной является задача укрепления международно-правовой базы для эффективного антитеррористического сотрудничества государств. Ключевым приоритетом является обеспечение универсальности всех 12-ти глобальных конвенций в этой области. Кроме того, Россия выступает за скорейшее завершение согласования проектов Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Успех войны, объявленной терроризму международным сообществом, связан с необходимостью принятия целого ряда непростых решений, среди которых — отказ от двойных стандартов. Борьбу с террористами необходимо вести одинаково твердо и последовательно во всех регионах мира.

Борьба с терроризмом не должна рассматриваться как столкновение цивилизаций. Россия как многонациональное и поликонфессиональное государство убеждена, что категорически недопустимо отождествлять терроризм с какой-либо национальностью, религией или культурой. Борьба с терроризмом должна сплотить всех членов международного сообщества и стать катализатором создания под эгидой ООН глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам, базирующейся на принципах Устава ООН и основополагающих нормах международного права.

Финансирование терроризма — самое его уязвимое место. Надежно перекрыть каналы его финансовой подпитки — значит нанести сокрушительный удар по всей инфраструктуре терроризма.

Среди приоритетных задач — лишение терроризма социальной опоры. Это предполагает наращивание усилий по ликвидации нищеты, безработицы, неграмотности, дискриминации по расовым, этническим, религиозным и другим признакам. Сегодня, как никогда, актуальна задача обеспечения устойчивого развития всех регионов мира, углубление социальной направленности процесса глобализации.

Питательной средой терроризма являются конфликты. В этой связи Россия выдвинула предложение о разработке под эгидой ООН всеобъемлющей стратегии пресечения внешней подпитки вооруженных конфликтов. Готовы к продолжению сотрудничества со всеми заинтересованными государствами по реализации этой инициативы.

Важно вести дело к формированию в мире активного неприятия терроризма. Существенный вклад в эту работу должны внести не только государства, но и гражданское общество, в том числе неправительственные организации. Актуальным представляется предложение России о созыве под эгидой ООН всемирного форума, который обсудил бы вклад гражданского общества и, в частности, средств массовой информации в борьбу с терроризмом.

Будучи приверженной цели искоренения терроризма во всех его формах и проявлениях, Российская Федерация в соответствии с обязательствами по резолюции Совета Безопасности ООН 1373, представляет свой национальный доклад о принятых мерах по выполнению требований указанной резолюции. Доклад составлен с учетом рекомендаций, разработанных КТК.

Пункт 1 постановляющей части резолюции СБ ООН 1373

1(а). Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнении к мерам, перечисленным в Ваших ответах на вопрос по п.1(b)-(d)?

В соответствии с Федеральным законом № 115 ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 7 августа 2001 года Президентом Российской Федерации 1 ноября 2001 года подписан Указ № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», которым предусматривается создание Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу, подотчетного Министерству финансов России. Ведется работа по выработке действенного механизма поиска и блокирования источников финансирования терроризма.

При Министерстве финансов Российской Федерации из числа представителей Федеральной службы безопасности (ФСБ), Министерства внутренних дел (МВД), Министерства иностранных дел (МИД), Федеральной службы налоговой полиции (ФСНП), Службы внешней разведки (СВР), Банка России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по принятию мер в области борьбы с финансированием терроризма. На период создания и начала эффективного функционирования Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу на эту группу возложены следующие вопросы:

- взаимодействие с зарубежными партнерами в сфере пресечения финансирования терроризма;
- координация деятельности правоохранительных органов и контролируемых организаций;
- взаимодействие с Федеральной антитеррористической комиссией.

В декабре текущего года Государственная Дума Российской Федерации приняла Федеральный закон № 95528-3 «О внесении изменений и дополнений

в законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение ряда дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, устанавливающих повышенную ответственность за создание террористических организаций, руководство ими, вербовку в террористические группы, поставки оружия и обучение лиц для совершения преступлений террористического характера, а также финансирование террористических организаций.

Согласно этому закону, сам факт сбора средств для совершения террористических преступлений является достаточным основанием для привлечения виновного к уголовной ответственности. В законе также предусматривается внесение дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс, направленного на обеспечение безопасности судей и свидетелей, участвующих в уголовных процессах по «террористическим» делам.

Банк России проводит активную работу по реализации Федерального закона № 115 ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 7 августа 2001 года. Им принят пакет нормативных и иных актов, в том числе определяющих:

- рекомендации по разработке кредитными организациями правил внутреннего контроля в соответствии с Федеральным законом, включая документальное фиксирование необходимой информации, обеспечение конфиденциальности информации, квалификационные требования к подготовке и обучению кадров, критерии выявления и признаки необычных сделок;
- порядок представления кредитными организациями в уполномоченный орган сведений по операциям с денежными средствами или иным имуществом, подлежащим обязательному контролю в соответствии с Федеральным законом, а также иным операциям с денежными средствами или иным имуществом, связанным с отмыванием преступных доходов;
- порядок осуществления Банком России контроля за исполнением кредитными организациями Федерального закона в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за налаживанием в кредитных организациях внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В качестве первоочередных мер по предотвращению финансирования терроризма Банк России проинформировал в октябре 2001 года российскую банковскую систему о мерах, предпринимаемых США по предотвращению финансирования терроризма, а также довел до сведения кредитных организаций опубликованный США список организаций и лиц, подозреваемых в причастности к финансированию терроризма.

С учетом того, что одним из основных источников финансовой подпитки террористических и экстремистских организаций является незаконный оборот оружия и наркотиков, МИД России, ФПС России и ГТК России активизируют практическую деятельность в этих сферах. В частности, в 2000–2001 гг. правоохранительными службами Российской Федерации было пресечено 296 попыток контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. В ходе этих мероприятий изъято свыше 31 млн. единиц боеприпасов, 97 единиц огнестрельного оружия, около 9000 взрывчатых веществ и 11 взрывных устройств. Вскрыты факты контрабанды более 14 тонн наркотических ве-

ществ, в том числе около 3 тонн героина; изъято из незаконного оборота свыше 300 тонн прекурсоров.

С началом контртеррористической операции в Афганистане для прикрытия основного «наркоопасного» таджикско-афганского участка границы были направлены дополнительные резервы ФПС. За 11 месяцев текущего года подразделениями ФПС на таджикско-афганской границе было изъято свыше 5 тонн наркотических веществ, включая 2,4 тонны героина.

1(b). Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в Вашей стране?

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25 июля 1998 года «О борьбе с терроризмом» финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им является разновидностью террористической деятельности. Лица, виновные в предоставлении или сборе средств для совершения террористических акций, несут уголовную ответственность за преступления, совершенные террористами, в качестве соучастников данных преступлений в порядке, предусмотренном статьями 32–34 Уголовного кодекса (УК) Российской Федерации. Согласно части пятой статьи 33 УК, они рассматриваются как пособники и отвечают за совершение конкретных преступлений по той же статье Особенной части УК, что исполнитель акта терроризма. Мера их ответственности определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления (часть первая статьи 34 Уголовного кодекса).

Необходимостью усиления уголовной ответственности лиц, виновных в сборе средств для совершения актов терроризма, обусловлена подготовка законопроекта, упомянутого в ответе по подпункту(а) пункта 1. Согласно этому проекту, сам факт сбора средств для совершения таких преступлений является достаточным основанием привлечения виновного к уголовной ответственности.

1(c). Какие существуют законы или процедуры для замораживания счетов или активов в банках и финансовых учреждениях?

Процедура наложения ареста на имущество, в том числе денежные вклады физических лиц, в связи с совершением преступлений установлена ст. 175 применяющегося в Российской Федерации Уголовно-процессуального кодекса РСФСР. Арест налагается на имущество как обвиняемых/подозреваемых в совершении преступлений, так и лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия, а также иных лиц, у которых находится имущество, приобретенное преступным путем. Целями наложения ареста является обеспечение гражданского иска или возможной конфискации имущества.

Ситуация с блокированием имущества организаций, связанных с терроризмом, гораздо более сложна. Ст. 25 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» предусматривает возможность признания по решению суда организации террористической и ее ликвидации. При этом ее имущество подлежит конфискации и обращению в доход государства. Ст. 27 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» от 3 февраля 1996 года устанавливает про-

цедуру наложения ареста на денежные средства юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в кредитной организации.

В настоящее время российские министерства и ведомства ведут активную подготовку законопроектов, которые позволяли бы более оперативно привлекать организации к ответственности за поддержку террористической деятельности.

1(d). Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

В Российской Федерации общим запретом на предоставление физическими и юридическими лицами средств для осуществления террористических актов является установление уголовной ответственности для физических лиц за соучастие в преступлениях террористического характера (Уголовный кодекс Российской Федерации) и ответственности в форме ликвидации организаций, поддерживающих терроризм (Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»). Однако такое лицо должно осознавать, что предоставляет средства именно для террористических целей, так как в противном случае его привлечение к какой-либо ответственности противоречило бы международным обязательствам Российской Федерации в области защиты прав человека (например, ст. 11 Всеобщей декларации прав человека, ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод), а также принципу презумпции невиновности, закрепленному в ст. 49 Конституции Российской Федерации.

В целях перекрытия каналов финансирования деятельности незаконных вооруженных формирований правоохранительными службами Российской Федерации в течение 2000–2001 гг. были выявлены свыше 150 коммерческих структур — участников внешнеэкономической деятельности, которые находились под контролем организованных преступных группировок. В контакте с соответствующими службами других стран установлены зарубежные контрагенты этих преступных структур. Информация о деятельности указанных структур используется российскими правоохранительными службами для пресечения их противоправной деятельности и проведение в этих целях необходимых мероприятий.

Пункт 2 постановляющей части резолюции СБ ООН 1373

2(a). Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в Вашей стране положения запрещают вербовку в террористические группы и поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?

Частично ответы на эти вопросы содержатся в комментариях к п.1(a).

Кроме того, необходимо учитывать, что в настоящее время вербовка в террористические группы и поставки оружия террористам, осуществляемые физическими лицами, рассматриваются в качестве соучастия в совершаемых террористами преступлениях. Лица, виновные в вербовке террористов, могут привлекаться к уголовной ответственности в соответствии со ст. 209 «Бандитизм» и ст. 210 «Организация преступного сообщества» (преступной организации) УК Российской Федерации. Поставщики оружия террористам несут от-

ответственность по ст. 222 УК «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Организации, осуществляющие аналогичные действия, подлежат ликвидации в соответствии со ст. 25 Федерального закона «О борьбе с терроризмом».

В связи с резолюцией СБ ООН 1373 в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект Федерального закона № 152289-3 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», касающийся вопросов обмена оперативной информацией, возмещение причиненного террористическими актами ущерба, дополнительных мер по борьбе с незаконным оборотом оружия, взрывчатки и боеприпасов.

2(b). Какие другие меры предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

В настоящее время Федеральной службой безопасности России поддерживаются официальные контакты более чем с 80 правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств. Практически со всеми из них осуществляется взаимодействие по линии борьбы с международным терроризмом как важной составляющей этого сотрудничества.

В 2001 году новым важным направлением практического взаимодействия с зарубежными партнерами явилось сотрудничество по отслеживанию финансовой деятельности террористических формирований (в первую очередь, чеченских «непримиримых»), выявлению различных банковских структур, неправительственных организаций и субсидирующих их фондов. Созданы предпосылки для проведения с некоторыми спецслужбами совместных активных мероприятий, направленных на выявление фирм-спонсоров чеченских террористов, каналов заброски оружия, наемников и лагерей подготовки боевиков.

В целях раннего предупреждения терроризма налажено оперативное отслеживание деятельности экстремистских организаций в России, а также — совместно с правоохранительными структурами стран СНГ — в этих государствах. В настоящее время, в частности, под пристальным вниманием российских властей находится шесть международных религиозных организаций экстремистского толка. Недавно властями Азербайджана в сотрудничестве с российскими правоохранительными органами прекращена деятельность Центра, осуществлявшего финансирование религиозных экстремистов, и установлены 27 членов организаций — активных участников боевых действий в Дагестане, 9 из которых задержаны.

В ходе контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе предпринимаются превентивные меры по обеспечению безопасности населения и местных органов власти, пресекаются попытки поступления финансовых, материально-технических средств, поставок вооружения и боеприпасов незаконным вооруженным формированиям с целью недопущения совершения террористических актов как на территории России, так и за ее пределами.

Для повышения эффективности международного и межведомственного сотрудничества, в том числе в целях обмена информацией для раннего преду-

преждения в области борьбы с терроризмом, Совет руководителей таможенных служб стран СНГ по инициативе России создал специальный региональный узел связи Всемирной таможенной организации по СНГ (KILO-Москва).

2(с). Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например, законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте?

Федеральный закон Российской Федерации «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» устанавливает, что въезд в Российскую Федерацию иностранцам и лицам без гражданства не разрешается в случаях, если это необходимо для обеспечения безопасности государства, и если в период всего предыдущего пребывания в стране они были осуждены в соответствии с российским законодательством за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, к числу которых относится терроризм.

В соответствии со ст.2 и ст.5 Федерального закона «О беженцах» от 28 июля 1996 года террористы не могут быть признаны беженцами.

Согласно п.5 Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 года, политическое убежище на территории Российской Федерации не предоставляется лицу, которое преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновным в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН. Таким образом, российское законодательство исключает возможность предоставления убежища террористам и их соучастникам.

В рамках совместной борьбы с терроризмом и организованной преступностью в СНГ в ходе операций, проведенных с начала текущего года, на территории России разыскано для экстрадиции в страны СНГ 2013 преступников, выдано — 1443 чел. За этот же период органы МВД стран СНГ и прибалтийских государств выявили для экстрадиции в Россию 236 преступников, из них выдано 109. В 2001 году МВД России передало в соответствующие министерства стран — участников СНГ 75 документов, касающихся антитеррористической деятельности.

2(d). Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с Вашей территории, в отношении других государств или граждан?

Упомянуто в комментарии к п.п. 1(b) и 2(a).

2(e). Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказания серьезности подобных террористических актов?

Согласно ст.15 Уголовного кодекса Российской Федерации, такими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы, и особо тяжкие умышленные деяния, максимальные наказания за которые составляют свыше 10 лет лишения свободы или более строгое наказание. Ст. 205 Уголовного кодекса «терроризм» устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок

от 5 до 10 лет, по квалифицированному составу — на срок от 8 до 15 лет, а по особо квалифицированному составу — на срок от 10 до 20 лет.

Таким образом, террористические акты являются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, что имеет особое значение при назначении максимального наказания при рецидиве преступлений (ст.18, 68 Уголовного кодекса).

См. также в комментарии к п. 3(а).

2(f). Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.

Действующее российское законодательство допускает возможность наложения по просьбе иностранных партнеров ареста на имущество и средства физических и юридических лиц лишь на основании подготовленных надлежащим образом ходатайств об оказании правовой помощи по расследуемым ими уголовным делам.

Для ускорения процедуры исполнения таких ходатайств по делам, связанным с преступлениями террористического характера, с представителями отдельных стран достигнуты договоренности о назначении с обеих сторон координаторов по вопросам взаимодействия на этом направлении.

Координация исполнения правоохранительными органами Российской Федерации поручений об оказании правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористического характера поручена Генеральной прокуратуре.

Правоохранительными органами Российской Федерации в октябре-ноябре 2001 года по просьбе компетентных органов США осуществлялся поиск на территории России финансовых средств и активов ряда представителей террористических организаций и связанных с ними юридических лиц.

См. также комментарии к п.3(с), а также в разделе «Дополнительная информация».

2(g). Каким образом службы пограничного контроля в Вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом Ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому?

Руководствуясь положениями п.2 резолюции СБ 1373 о предотвращении беспрепятственного передвижения террористов или террористических групп по своей территории, Федеральная пограничная служба Российской Федерации осуществляла эффективный пограничный контроль за лицами, которым в установленном порядке закрыт въезд в страну.

ФПС России выполнялись поручения правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в отношении лиц, которым в установленном законами Российской Федерации порядке запрещен въезд и выезд из России.

Проводились фильтрационные мероприятия в отношении лиц, которые, как предполагалось, причастны к деятельности террористических групп.

Осуществлялись выборочные опросы иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства, на предмет выяснения соответствия целей поездок данной категории лиц в Российскую Федерацию тем, которые были ими указаны при получении российских виз в зарубежных консульских представительствах МИД России.

В ходе этой работы за период с сентября по декабрь 2001 г. органами пограничного контроля Российской Федерации было выявлено 32292 граждан (из них 27 078 — иностранных), не имеющих соответствующих документов или с не надлежащим образом оформленными документами на право пересечения государственной границы.

Пункт 3 постановляющей части резолюции СБ ООН 1373

3(а). Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

В целях предотвращения совершения террористических актов Федеральная пограничная служба Российской Федерации осуществляла регулярный обмен информацией с сопредельными государствами на основе двусторонних и многосторонних соглашений о взаимодействии в сфере охраны государственных границ.

В интересах активизации и ускорения обмена информацией в Москве и С.-Петербурге была проведена вторая встреча руководителей пограничных ведомств Канады, Республики Корея, США, Японии и России, в ходе которой были определены конкретные сферы взаимодействия в согласованных областях сотрудничества.

По итогам встречи принято решение об учреждении в каждой из упомянутых стран национальных пограничных координационных центров, которые будут отвечать за поддержание связей на двустороннем и многостороннем уровнях. В контексте формирования системы информационного обеспечения участников встречи определены каналы обмена информацией и методы сохранения ее конфиденциальности. Принято решение провести двусторонний обмен информацией — в порядке эксперимента — между северо-восточным региональным Управлением ФПС Россией и 17-м районом Береговой охраны США.

3(б). Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Министерством обороны Российской Федерации организован на регулярной основе обмен информацией с военными ведомствами государств-участников антитеррористической коалиции о деятельности вооруженных террористических группировок. Регулярный обмен информацией с партнерами по антитеррористической коалиции осуществляется и другими российскими министерствами и ведомствами, прежде всего по линии спецслужб.

В целях активизации и ускорения обмена оперативной информацией, предусмотренных в резолюции Совета Безопасности 1373, целесообразно создать международную базу данных о лицах и структурах, оказывающих финансовую поддержку терроризму, а также методах оказания такой поддержки. Важно было бы также организовать регулярный обмен информацией об источниках и ка-

налах контрабандного ввоза и вывоза валюты, представляющих повышенную опасность ядерных материалов, химических и биологических веществ, оружия, наркотиков, а также о таможенных и иных правонарушениях в оффшорных зонах. Эффективной мерой выявления и пресечения преступлений могло бы стать проведение встречных проверок экспортно-импортных контрактов в целях предотвращения хищений валютных средств и сокрытия их в иностранных банках. Этому также способствовала бы разработка механизма обмена информацией между таможенными органами Российской Федерации и соответствующими органами других стран в отношении всех видов банковских операций по возбужденным уголовным делам и проводимым проверкам.

См. также комментарии к п.3 (а).

3(с). Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Ответ на этот вопрос содержится в комментарии к пп.3(а) и 3(б).

Кроме того, в соответствии с решением Ереванской сессии Совета коллективной безопасности (25 мая 2001 года) к 1 августа 2001 года сформированы Коллективные силы быстрого развертывания (КСБР) Договора о коллективной безопасности (ДКБ) в Центрально-Азиатском регионе, в состав которых вошли части и подразделения вооруженных сил четырех государств СНГ (Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Россия). КСБР предназначены для выполнения задач по обеспечению военной безопасности государств-участников ДКБ Центрально-Азиатского региона, в том числе для участия в отражении внешней военной агрессии и проведении совместных контртеррористических операций.

Кроме того, при проведении конкретных мероприятий (с учетом антитеррористической операции «Несгибаемая свобода») в соответствии с решением Президента Российской Федерации и указаниями Министра обороны Российской Федерации от 23 сентября 2001 года была создана и приступила к работе межведомственная система управления и взаимодействия, а именно — Координационная группа (КГ) во главе с Министром обороны Российской Федерации, Оперативный штаб (ОШ) во главе с начальником Главного оперативного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации как рабочий орган КГ и Оперативная группа (ОГ) с дислокацией в г.Душанбе.

Активно ведется формирование антитеррористического взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В частности, 15 июля 2001 года лидерами шести государств-участников ШОС подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Продолжается разработка учредительных документов региональной антитеррористической структуры ШОС.

3(d), (e). Каковы намерения Вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций, протоколов, упомянутых в этих подпунктах? Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этих подпунктах.

Российская Федерация является участницей 10 из 12 глобальных антитеррористических конвенций. На продвинутой стадии находится процесс подготовки к ратификации подписанных Российской Федерацией Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.) и Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1990 г.).

В целях содействия осуществлению резолюций СБ ООН 1267 от 15 октября 1999 года и 1333 от 19 декабря 2000 года Президентом Российской Федерации были подписаны Указы о мерах по выполнению данных резолюций, предусматривающие, в частности, немедленное замораживание средств и других финансовых активов террористических групп и физических лиц, связанных с деятельностью Движения талибов и организации Аль-Каида.

3(f). Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности до предоставления им статуса беженца?

Упомянуто в комментарии к п.3(g).

3(g). Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц?

Реализация данных пунктов резолюции обеспечена процедурами признания лица беженцем либо нуждающимся в предоставлении политического убежища, установленными Федеральным законом «О беженцах» и Положением о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища. В Российской Федерации не существует понятия «политические преступления». Ссылки на политические мотивы совершения деяний, признаваемых преступлениями согласно российскому законодательству и международным договорам Российской Федерации (к числу таких деяний относится терроризм), также делаться не могут, в том числе в контексте выдачи лиц, виновных в совершении террористических актов или причастных к этому.

* * *

Дополнительная информация.

1. Во исполнение пункта 4 резолюции 1373, отмечающего тесную связь между международным терроризмом и транснациональной преступностью, и в связи с необходимостью улучшения координации усилий в этой сфере на национальном уровне в России создана Федеральная антитеррористическая комиссия во главе с Председателем Правительства Российской Федерации, в состав которой входят руководители соответствующих ведомств. Аналогичные комиссии создаются в субъектах Российской Федерации.

2. В целях более полной реализации требований резолюции СБ ООН 1373 Россия осуществляет активное многостороннее и двустороннее сотрудничество по борьбе с терроризмом на основе:

- двусторонних межправительственных соглашений о воздушном сообщении, в которых содержится специальная статья об обеспечении авиационной безопасности;
- универсальных и региональных договоров о борьбе с преступностью, содержащих положения о борьбе с терроризмом, в частности Соглашения между правительствами государств — участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, 1998 года, Соглашения о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 года;
- двусторонних межправительственных договоров о сотрудничестве в борьбе с преступностью (заключены с Бельгией, Великобританией, Венгрией, Германией, Египтом, Израилем, Ирландией, Испанией, Норвегией, Португалией, Узбекистаном, Финляндией, Швецией, ЮАР). В 1996 году вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве по уголовно правовым вопросам;
- двусторонних межведомственных соглашений о сотрудничестве с компетентными зарубежными ведомствами (заключены с ведомствами стран СНГ, а также Австрии, Албании, Аргентины, Болгарии, Венгрии, Вьетнама, Индии, Ирана, Италии, Ирландии, Канады, Кипра, Кореи, Кубы, КНР, Латвии, Литвы, Македонии, Монголии, Польши, Румынии, Словакии, Турции, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и др.);
- межгосударственных договоров о выдаче и правовой помощи по уголовным делам (в настоящее время Российская Федерация является участником трех многосторонних конвенций, заключенных в рамках Совета Европы и СНГ, и 33 двусторонних договоров о выдаче и правовой помощи по уголовным делам);
- других международных договоренностей (например, Меморандума о взаимопонимании между министерствами внутренних дел Азербайджанской Республики, Республики Армения, Грузии и Российской Федерации («Боржомской четверки») в области борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 11 марта 2000 года, меморандумов о взаимопонимании между МВД России и министерствами внутренних дел Азербайджанской Республики и Грузии в области борьбы с терроризмом);
- Программы государств — участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года, Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 года.