



## 秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会 2012 年 12 月 19 日主席声明(S/PRST/2012/28)请我不断向其通报联合国中部非洲区域办事处(中非办)的活动以及《联合国消除上帝抵抗军活动的威胁和影响的区域战略》的(S/2012/481)执行进展情况,本报告是应这一要求提交的。本报告评估了自我 2012 年 12 月 13 日提交上一次报告(S/2012/923)以来中部非洲次区域的重大政治趋势,阐述了在执行中非办任务方面的最新进展,并报告了为消除上帝抵抗军(上帝军)的威胁和影响而持续开展的工作。

### 二. 中部非洲次区域的主要动态

#### A. 政治、和平与安全动态

2. 在本报告所述期间,塞勒卡在退出 2013 年 1 月 11 日在利伯维尔签署的停火协定后,对中非共和国政府发起了新一轮军事进攻,在 2013 年 3 月 24 日以违宪方式推翻了弗朗索瓦·博齐泽总统。中部非洲国家经济共同体(中非经共体)已牵头应对这一危机。中非经共体举行了四次国家元首和政府首脑特别峰会,专门讨论中非共和国局势。中非经共体还任命刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索担任调解人。同时,非洲联盟和平与安全理事会也密切关注中非共和国的局势。和平与安全理事会 3 月 25 日决定暂时停止中非共和国参与非洲联盟的所有活动,并对塞勒卡领导层实施资产冻结和旅行禁令。和平与安全理事会随后举行了三次会议,讨论中非共和国局势。非洲联盟和中非经共体调解人担任了中非共和国问题国际联络小组的共同主席,该小组于 2013 年 5 月 3 日在布拉柴维尔举行了成立会议。

3. 中非共和国当前的政治、安全、人权和人道主义危机已对中非次区域产生严重影响。特别是中非共和国逃往邻国的难民人数有所增加并在持续上升。截至



2013年5月3日，已有49 000多名中非共和国难民逃往邻国，主要集中在喀麦隆、乍得、刚果和刚果民主共和国。自2012年12月以来，联合国难民事务高级专员公署(难民署)已在刚果民主共和国登记了35 540名中非共和国新难民，在乍得登记了6 728名难民，在喀麦隆登记了1 024名难民，在刚果登记了400名难民。中非共和国难民的困境促使联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生在2013年4月12日视察该区域，并对刚果民主共和国北部的难民给予特别关注。

4. 该次区域的武器供应和流通也有所增加，包括在收容中非共和国难民的地区。例如，喀麦隆安全人员2013年4月13日在喀麦隆和中非共和国接壤的边界小镇加鲁阿布莱耶查获了大量武器、制服和弹药，该镇收容了约1 000名中非共和国难民。

5. 此外，中非共和国的危机还影响到为消除上帝军活动的威胁和影响所作的努力。由于中非共和国安全局势岌岌可危，作为非盟打击上帝军区域特遣部队成员的乌干达人民国防军(乌国防军)暂停了其中非共和国的行动。然而，在4月份与我的特别代表举行的会晤中，乌干达当局保证其中非共和国的部队将继续努力消除上帝军的威胁(见第四节)。

6. 与此同时，萨赫勒的安全局势仍然是中部非洲关切的问题。2月16日，萨赫勒-撒哈拉国家共同体在恩贾梅纳举行特别首脑会议，讨论萨赫勒安全局势。会议决定在萨赫勒-撒哈拉国家共同体内设立两个机构：消除贫穷以促进可持续发展常设理事会，以及帮助该地区清除恐怖分子及其他和平威胁的常设安全理事会。

7. 中部非洲另一个令人日益关切的安全问题是次区域跨界犯罪活动的蔓延，其中包括偷猎(主要是大象偷猎)。在本报告所述期间，喀麦隆、中非共和国、乍得和加蓬尤其受困于这一问题。

8. 2013年1月，加蓬国家公园管理机构发布的一份报告表明，加蓬的大象数量大幅下降。实际上，从2004年至2013年，仅在加蓬东北部的敏科贝公园地区就有11 000多头大象惨遭屠杀。加蓬并非偷猎者涉足的唯一国家。2013年3月，乍得境内有86头大象(包括33头怀孕母象)在一周内被屠杀。在喀麦隆，来自政府和非政府专门组织的最近数据显示，偷猎者在2012年最后两个月在包巴恩吉达国家公园北部地区大肆屠杀了300多头大象。

9. 我的中部非洲问题特别代表在与次区域国家当局和利益攸关者协商期间还获悉，非法象牙贸易目前可能是包括上帝军在内的武装团体的一个重要资金来源。同样引起关切的是，偷猎者使用武器越来越先进，火力越来越强，据信其中某些武器从利比亚流入。面对如此严峻的局势，喀麦隆等国的国家主管部门已决定除依靠执法机构(警察和宪兵)外，动用国家军队抓捕偷猎者。

10. 青年失业问题仍然对中部非洲的和平与安全构成潜在风险。青年高失业率，加上贫穷及巨大的贫富收入差距，破坏了社会凝聚力并危及国家稳定与和平。在我 2012 年 12 月 13 日向安全理事会提交的报告(S/2012/923)中，我对中部非洲的青年高失业率表示严重关切，并强调迫切需要解决这个问题。中非办目前正与国际劳工组织、联合国开发计划署(开发署)、世界银行、非洲开发银行和法语国家国际组织等其他实体合作，将在 2013 年第四季度前举办中部非洲青年就业、政治稳定和建设和平问题区域论坛。

11. 海上武装抢劫和海盗行为仍是中部非洲次区域各国的一项主要安全关切。2013 年 2 月 22 日，次区域各国参加了代号为“Obangame Express 2013”的多国军事演习，演习旨在改善几内亚湾各国在海上安全和安保方面的合作。美国非洲指挥部、美国驻非洲海军部队和喀麦隆国防部联合组织的这项演习是 2011 年发起的年度活动。

12. 最后，在本报告所述期间，次区域内有一个国家组织了选举：喀麦隆在 2013 年 4 月 14 日举行了参议院选举。参加的政党包括：执政的喀麦隆人民民主运动、社会民主阵线、国家民主和进步联盟以及喀麦隆民主联盟。一些国内组织和国际组织对选举进行了监督，包括非洲联盟、透明国际和人权和自由全国委员会。尽管存在一些轻微违规行为，选举被公认为是自由和公正的。2013 年 4 月 29 日，取代宪法委员会的最高法院宣布，喀麦隆人民民主运动赢得了 70 个席位中的 56 席，而社会民主阵线赢得了其余 14 个席位。依照《宪法》规定，其余 30 名参议员将由喀麦隆总统保罗·比亚先生任命。

## B. 社会经济趋势

13. 在本报告所述期间，大多数中部非洲国家继续保持强劲的经济增长率。经济发展除其他外，得益于采掘业的蓬勃发展。特别是石油生产国的宏观经济状况继续得到改善。若干非石油生产国也继续达到了可观的增长率。非洲经济委员会最近的一份报告表明，在非洲所有次区域中，整个中部非洲目前是实际人均国内总产值正增长率最高的次区域之一。例如，中部非洲经济和货币共同体<sup>1</sup>（中非经货共同体）成员国的经济增长虽略有下降，但仍展示出强劲的经济增长前景，2013 年为 4%至 5%。

14. 然而，虽然中部非洲的经济增长强劲且持久，但尚未实现包容性。许多国家的广大民众依然生活在赤贫之中。中部非洲次区域的贫富差距正在扩大，一些国家的富者更富，穷者更穷。中部非洲的高经济增长率尚待转化为减贫成果。开发署 2013 年版的《人类发展报告》表明，世界上 10 个人类发展指数最低的国家中

<sup>1</sup> 中非经货共同体成员国是：喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚和加蓬。

有 4 个位于中部非洲，而中非经共体 10 个成员国中有 8 个国家被划归人类发展指数较低国家之列。

15. 为讨论与区域和国际经济伙伴关系有关的问题，赤道几内亚于 2012 年 12 月 13 日至 14 日主办了第七届非洲、加勒比和太平洋国家组国家元首和政府首脑峰会。与会者商定扩大其伙伴关系，而非维持与欧洲联盟的特权关系。峰会通过了《马拉博宣言》，其中核准设立国家元首三人小组，代表该国家组与欧洲联盟进行《经济伙伴关系协定》谈判。在次区域一级，中非经共体和中非经货共同体继续努力在次区域内建立单一经济共同体。这两个机构于 2013 年 2 月 13 日在雅温得举行了一次会议，审议并通过了统一中部非洲经济政策的 12 个优先领域的职权范围。

### C. 人权和性别平等

16. 在本报告所述期间，言论自由和记者的境况在中部非洲的一些国家依然岌岌可危。尽管次区域大多数国家出现了大量的私营媒体并建立了监管机构，但对新闻犯罪处以刑罚是一个主要的关切问题。记者和网络记者继续成为逮捕、任意拘留、恐吓、施压、新闻检查和监禁的受害者。在一些国家，当(广播和电视)节目涉及被视为批评政府的问题时往往被中止播出。

17. 必须改善媒体的法律环境和记者的社会经济状况，以便他们在促进次区域人权、和平和建设和平方面发挥作用。

18. 在妇女权利方面，在该区域的妇女和女孩中依然大量存在残割女性生殖器官、强迫早婚、骚扰寡妇和缺乏受教育机会的情况。在妇女参政方面，中部非洲妇女担任决策职位(包括在议会)人数仍然很低，平均为 20%，但布隆迪(56.3%)和卢旺达(32.4%)两国除外。次区域大多数国家在保健和教育等重要领域推进性别平等议程时面临挑战。

## 三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

### A. 支持会员国和次区域组织

19. 在本报告所述期间，中非办和中非经共体秘书处继续密切合作，支持在 10 个中非经共体成员国<sup>2</sup>预防冲突和巩固和平的区域努力。

20. 在这方面，我的特别代表和中非经共体秘书长纳苏尔·盖朗杜克西亚·瓦伊杜定期举行会议，审查次区域的重大政治和安全动态，并寻求解决问题的途径。

<sup>2</sup> 中非经共体成员国是：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比。

我的特别代表还邀请中非经共同体参加其就次区域政治和安全局势问题为驻加蓬国际外交使团举办的定期通报会。上一次通报会于 5 月 2 日举行。

21. 在技术层面，两个机构的高级官员继续每月举行一次会议。中非办和中非经共同体还在 2013 年 2 月举行了一次审查会议，评估 2012 年 5 月签署的合作框架的执行进展。合作框架侧重于下列领域：治理；选举进程；调解和斡旋；安全，包括打击非法小武器和轻武器扩散以及打击海盗和海上武装抢劫行为的努力；培训和加强机构能力。

22. 在这方面，已经在调解和斡旋领域取得进展。预计在下一次中非经共同体峰会期间将向次区域各国国家元首和政府首脑提交中部非洲调解和预防冲突的区域战略框架。制定该框架的基础是 2012 年 11 月在利伯维尔举办的能力建设讲习班上提出的建议。一些参加了能力建设讲习班的中非经共同体工作人员参与了《利伯维尔协定》的谈判，并继续为执行协定提供支助。

23. 在安全方面，中非办继续与中非经共同体在打击海盗和海上武装抢劫行为领域开展富有成果的合作(见第 26 至 28 段)。中非办还协助中非经共同体有效参与了非盟联合协调机制为落实《打击上帝军区域合作倡议》于 4 月 24 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第三次部长级会议。除其他外，会议讨论了中非共和国的局势及其对打击上帝军的影响。

## **B. 预防性外交与建设和平**

24. 为了消除在萨赫勒和马里地区的恐怖主义威胁，我的特别代表参加了 2013 年 3 月 13 日至 15 日在拉巴特举行的关于萨赫勒和马里地区边境管制的区域会议。该会议的主办方是联合国反恐中心和反恐执行局。在这次会议上，我的特别代表报告了中部非洲在这一问题上的经验，特别介绍了 2012 年 12 月在布拉柴维尔举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 35 次部长级会议期间举办的反恐讲习班讨论情况，以及建立协调人网络以制定打击恐怖主义及轻武器扩散的次区域战略的情况。会议通过了若干建议，包括为了加强国家、双边和区域合作，应定期交流敏感资料，对萨赫勒和马里地区各国边防官员进行联合培训，建立关于恐怖分子行动和活动的国家和区域数据库。

25. 在本报告所述期间，中非办开始筹备联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 36 次部长级会议，这次会议定于 2013 年 7 月在马拉博举办。为此，中非办于 2013 年 4 月 27 日至 5 月 5 日对马拉博进行正式访问。

## **C. 在几内亚湾各国沿海进行的海盗和海上武装抢劫行为**

26. 根据安全理事会第 2039(2012)号决议，我的中部非洲问题特别代表和西部非洲问题特别代表继续支持为举行几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为问题区域国家元首和政府首脑峰会所作的筹备工作。峰会定于 2013 年 6 月 24 日至 25 日在

喀麦隆召开。两位特别代表协助中非经共体、西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会之间举行会议,并协助它们与合作伙伴举行会议。他们还就执行第 2039(2012)号决议的重要性向利益攸关方和合作伙伴进行宣传。

27. 2013 年 3 月 19 日在贝宁科托努召开了海事安全和海上武装抢劫行为问题部长级会议,25 个国家和伙伴机构专家参加了会议。中非办参与起草了会议通过的三份主要文件,即《中非经共体/西非经共体关于几内亚湾非法海上活动问题的政治宣言》、中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会谅解备忘录以及三个实体的行为守则。

28. 作为部长级会议的后续行动,我的中部非洲问题特别代表还与次区域有关利益攸关方进行了广泛协商和动员,包括喀麦隆和中非经共体秘书长。他在定期交流中发现,正为顺利组织峰会采取积极和鼓舞人心的措施。与此同时,中非办与中非经共体将密切合作,继续在次区域进行动员,提高对峰会重要性的认识。

## 四. 上帝抵抗军

### A. 当前局势

29. 在中非共和国和刚果民主共和国的偏远边界地区仍有关于疑似上帝军袭击的报告。由于通行不便以及存在多个武装行为体,特别是在刚果民主共和国,系统追踪上帝军活动的工作经常受阻,据称在 2012 年发生了约 212 起上帝军袭击事件,导致 45 人死亡及 220 人被绑架,其中 25%是儿童。2013 年第一季度期间,中非共和国和刚果民主共和国境内也有疑似上帝军袭击的报告,导致 30 人死亡及 87 人被绑架,其中 10%是儿童。2013 年 3 月,大量发生被认定为上敌军发动的事件,仅刚果民主共和国境内就发生 36 次袭击,数量高于 2012 年 1 月以来任何其他月份。

30. 中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹境内受上帝军影响地区仍然有 420 000 多人流离失所。这包括 390 000 多名境内流离失所者,其中绝大多数人(近 320 000 人)在刚果民主共和国东方省下韦莱和上韦莱地区。另外还有约 25 000 名难民,多数人滞留于南苏丹。

31. 在本报告所述期间,没有关于南苏丹境内发生上帝军袭击的报告。最近一次所报袭击发生在 2011 年 6 月。这可能要归功于乌国防军的派驻及其与苏丹人民解放军的合作,以及被称为“家园卫士”的社区团体将上帝军从南苏丹赶往中非共和国和刚果民主共和国。安全局势的改善使约 21 000 人得以在 2012 年返回西赤道州埃佐县、迈里迪县、蒙德里县、恩扎拉县、坦布拉县和延比奥县。但是,仍有 49 000 人由于上帝军袭击而流离失所。南苏丹也收容了 18 370 名刚果难民和 1 589 名中非共和国难民。

32. 上帝军袭击的直接威胁有所降低，但人们仍然可以感受到这一威胁的影响，这表现在位于西赤道州城市中心附近的难民营还有大量境内流离失所者(49 000人)以及约 20 000 名来自中非共和国和刚果民主共和国的难民，而这些地区虽然在人们看来最为安全，却面临着粮食短缺、过度拥挤、传染病和普遍缺乏社会服务等相应挑战。南苏丹政府在联合国儿童基金会(儿基会)和联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)的协助下，已设立一个儿童保护股来协助回返的被绑架者重返社会，但缺乏提供广泛支助的能力。

33. 苏丹政府认为，凯菲亚金吉现已没有上帝军分子。然而，来自不同来源的报告仍表明，在中非共和国、南苏丹和苏丹边界有争议的飞地上有个上帝军基地，持续在境内流离失所者和难民中造成恐惧，并使他们无法返回家园。

34. 与此同时，下韦莱的局势依然敏感，因为据称在位于栋古-法拉杰和 Niangara-Ngilima-Bangad 干道的安哥地区发生了若干次疑似上帝军人员发动的袭击。由于中非共和国和刚果民主共和国两国边界地域广袤而且管理松散，边界管理当局缺位，上帝军小分化团体和其他身份不明团体得以在两国之间来往。

35. 2013 年 3 月 21 日，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在下韦莱 Digba 附近接收了上帝军释放的 27 名被绑架者。这些人包括来自中非共和国、刚果民主共和国、苏丹和乌干达的 8 名成年人、9 名儿童(不满 18 岁)和 9 名婴儿(不满 3 岁)。这是数年来在刚果民主共和国获释的人数最多的一群人。所有无人陪伴的儿童均被移交给儿童保护科，而来自南苏丹和中非共和国的成年人则由联刚稳定团遣返。

## **B. 协调和资源调动**

36. 安全理事会在 2012 年 12 月 19 日主席声明(S/PRST/2012/28)中要求提出一项列有轻重缓急的分阶段执行计划，以支持《联合国消除上帝抵抗军的威胁和影响的区域战略》(S/2012/481)。安全理事会还要求这项执行计划提出旨在支持战略重点活动的项目。

37. 根据这一要求，我的特别代表和非洲联盟上帝军问题特使弗朗西斯科·马德拉 2 月 11 日和 12 日在乌干达恩德培共同主持了一次上帝抵抗军问题协调人会议，以审查和讨论执行计划草案。国家、区域、国际和民间社会伙伴也参加了会议。作为这次会议以及随后与上帝军问题利益攸关方协商的成果，我在 2013 年 4 月 19 日向安理会提交了《联合国消除上帝抵抗军活动的威胁及影响的区域战略的执行计划》(S/2013/240，附件)。

38. 执行计划概述了消除上帝军战略的影响力及其执行进展。它重点介绍了联合国系统自通过该战略以来与非洲联盟密切合作，在现有资源及预算外捐款范围内为支助受上帝军影响国家所开展的工作。《执行计划》还详细说明了消除上帝军战略所确定的五个战略干预领域中的短期和中期优先事项，并提出了需要资助的

相应项目。此外，它还为负责处理上帝军问题的各利益攸关方分配了具体角色和责任。确定了与打击上帝军有关活动的三个协调级别：全球一级(由中非办主导)；专题一级(一个联合国实体负责一个目标)；具体国家一级。最后，执行计划确定了时间表，并明确了牵头实体和报告机制。

## C. 执行战略

### 1. 实施和充分执行《非洲联盟打击上帝军区域合作倡议》

39. 在本报告所述期间，完成了部署非洲联盟打击上帝军区域特遣部队所需的战略文件。2012年12月20日，非洲联盟上帝军问题联合协调机制在班吉举行总参谋长一级会议。这次会议审查了特遣部队的指挥指令、行动构想、接战规则和标准作业程序。2013年1月15日，联合协调机制各国国防部长在亚的斯亚贝巴核可了这些文件。中非办出席了这两次会议。

40. 此外，我的特别代表与非洲联盟上帝军问题特使密切协作，继续向受上帝军影响国家进行宣传，以便动员支持全面执行《联合国消除上帝军的威胁及其活动影响的区域战略》。

41. 他们鼓励受影响国家增派兵力，使非洲联盟区域特遣部队达到5 000人的核定兵力。2月13日，我的特别代表和非洲联盟上帝军问题特使前往刚果民主共和国栋古，参加刚果民主共和国武装部队向特遣部队移交500名兵员的正式仪式。迄今为止，受上帝军影响国家已经向非盟特遣部队正式派遣3 350名兵员。

42. 2013年3月27日至4月4日，我的特别代表和非洲联盟特使前往受上帝军影响的四个国家中的三个(南苏丹、刚果民主共和国和乌干达)。他们同政府主管部门、双边合作伙伴、联合国系统代表及其他利益攸关方举行会晤。

43. 此外，还继续努力确保特遣部队有足够的资金和资源。2013年3月，非洲联盟为特遣部队指挥部安装了甚小口径终端通信设备，以便同设在亚的斯亚贝巴的非洲联盟保持通信。非洲联盟还于2013年4月23日在亚的斯亚贝巴举办支助论坛。为了筹备在2013年下半年举行非洲联盟-联合国联合调动资源会议，联合国驻非洲联盟办事处为举办这次会议提供支持，中非办也出席了会议。

44. 最后，在本报告所述期间，在全面部署特遣部队方面出现新的挑战，2013年4月22日和23日在亚的斯亚贝巴举行的第三次联合协调机制部长级会议讨论了这一挑战。与会各方表示关切中非共和国危机对打击上帝军工作的影响。与会各方特别提出塞雷卡部队和参加特遣部队的乌干达部队之间是否可能发生冲突这一问题。非洲联盟上帝军问题特使率领一个访问团前往中非共和国，以讨论这些令人关切的问题。特使通过这次访问，与中非共和国总理尼古拉斯·蒂安加耶商定，特遣部队应继续在中非共和国境内开展活动，以消除上帝军的威胁。在塞

雷卡发动对班吉的进攻后，特遣部队在 4 月 23 日暂停了其中非共和国境内的行动。

## 2. 加强促进平民保护工作

45. 2013 年 2 月，刚果民主共和国武装部队向安戈派出部队。然而，由于部队力量有限以及道路不便，及时充分保护平民的举措受阻。

46. 联刚稳定团部队加强了巡逻，在上韦莱地区的“脆弱”地区与刚果民主共和国武装部队联合开展行动，努力加强保护工作。在栋古，联刚稳定团正与各社区共同建立早期预警机制，并继续协助拟订社会保护计划。联刚稳定团还一直在向 Vodacom 公司提供后勤支助，以便在 Niangara、Bangadi、多鲁马和安戈建立用于预警的建立电话网络信号。

47. 联刚稳定团采取行动加强平民保护，确保更好地接触民众，这些行动的一部分就是继续修复主要干道。栋古-Ngilima45 公里干道的修复工作将于 2013 年 6 月完成，随后将对杜鲁-Nambiapay 的干道进行施工。后者将有助于促进对共同关心的问题跨界社区讨论，包括就可疑上帝军分子的活动交流信息。作为向当局提供支助的一部分，联刚稳定团促成了栋古县行政长官与其南苏丹对应方之间的第一次接触。还计划举行讨论上帝军问题和其他问题的跨界会议，以帮助增进安全协调，改善两个社区之间的经济活动和交流。

48. 儿基会及其合作伙伴继续支持妇女和儿童逃离上帝军并将她们解救出来。这包括在临时护理以及国内和跨境寻亲、家庭团聚和重返社会等方面提供协助。在刚果民主共和国，通过流动小组体系完成了 80% 儿童的身份确认，这种小组由一名心理社会工作者、一名护士和一名保护干事组成。这些小组是在上韦莱和下韦莱的 12 个地点所采用的一种创新做法的一部分。这一做法旨在接触那些受上帝军影响而且没有列入记录的儿童，并确保社区机制甚至在偏远村庄发挥作用。设立了与当地非政府组织挂钩的儿童委员会，这些委员会与儿童保护流动小组保持联络，以查明身份和移交案件。

## 3. 扩大目前的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的活动，以涵盖所有受上帝军影响地区

49. 在德国的财政支助下，维持和平行动部法治和安全机构厅经与联合国中非共和国建设和平综合办事处、联刚稳定团、南苏丹特派团、中非办、政治部、非洲联盟、该区域各国政府的代表和其他联合国合作伙伴协商，牵头制定了关于上帝军解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的一系列标准作业程序。正在开展规划，以便翻译和推出标准作业程序。在德国的协助下，还在受上帝军影响的地区开办了区域宣传项目，目的是通过在本地播放音乐和传播信息，鼓励上帝军成员脱队。

50. 联刚稳定团在上韦莱和下韦莱地区评估了普遍采取的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会战略和做法，还一并审查了集结地点项目。对集结地点项目的审查强调，这一方法有着健全的基础，但同时指出，需要进一步加强集结地点做法——这一做法需要上帝军前战斗员脱队和有控制地投降，还要施加军事压力。在中非共和国最近爆发危机之前，通过与乌国防军和美国非洲司令部开展合作的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会合作伙伴，在该国成功地复制了集结地点模式。根据设想，将协调中非共和国和刚果(金)两国的系统，将此作为一种顺理成章的后续行动。评价还强调，仍然需要为上帝军中的刚果成年人和战斗员制订重返社会和转业援助的备选方案，因为到目前为止还没有建立针对这一群体的方案。

51. 联刚稳定团正在探讨是否可能设立一个特派团一级机构间工作组，具体负责上帝军问题。这一举措目前处于拟订阶段，是中非办 2 月在恩德培牵头举行的执行打击上帝军战略专家会议所提出建议的直接后续行动。这次会议确认，改善国家一级协调机制应作为优先事项。

#### 4. 在所有受上帝军影响地区促进采取协调一致的人道主义和儿童保护对策

52. 在本报告所述期间，进一步加强了驻受影响地区人道主义国家工作队之间的跨境信息共享。人道主义事务协调厅继续就受上帝军影响地区的局势和采取的对策发布季度区域最新情况。通过采取集体做法，包括向受上帝军影响地区派驻人道主义国家工作队，人道主义事务协调厅协助修订了“关于上帝军影响地区的需求和对策的区域概况”。该文件在 4 月份作为《执行计划》的附件提交安全理事会。

53. 区域概况确定了三个战略优先事项，以满足受上帝军影响地区弱势民众生命攸关的经济需求：(a) 确保民众获得食品、保健、营养和应急教育等基本需求和服务，降低发病率和死亡率；(b) 协助处理严重侵犯人权行为、让儿童与家庭团聚、使儿童与上帝军脱离联系以及减少和应对性别暴力行为，加强保护高危人群；(c) 改善生活条件，加强复原力，支持增强受上帝军影响地区民众的权能。

54. 根据《2013 年中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹人道主义呼吁》，《区域概览》估计，若要在这三个国家的受上帝军影响地区应对人道主义需求，所需资金还存在约 8 400 万美元的资金缺口。这一估计还不包括已经纳入这三个国家的现有人道主义呼吁中全国性项目(同样是针对受上帝军影响地区)。

55. 人道主义机构继续努力应对各种需要，同时在可能的情况下推动实施回返和复员方案。在受上帝军影响地区加强人道主义应急工作的首要优先事项包括：改善人员进出(尤其是通过加强后勤能力)，以及通过让更多的行动合作伙伴参与，加强应急能力，特别是在刚果(金)和中非共和国。

56. 随着南苏丹安全局势得到改善，约 21 000 名流离失所者返回西赤道州延比奥和其他地方的原籍地。人道主义合作伙伴 2012 年在这些地区开展的核查活动

显示，其余的流离失所者总的来说已大都已融入原籍地附近的收容社区，而且往往“以通勤方式”前去耕种自己的土地。在这方面，人道主义合作伙伴一致认为，西赤道州流离失所者问题的重点应从人道主义援助过渡到恢复和发展。同时，难民署继续向西赤道州两个难民营和中赤道州一个难民营的近 20 000 名难民提供保护和援助。

57. 在刚果民主共和国，由于上帝军活动还在继续，在东方省上韦莱和下韦莱地区约有 347 000 人仍然流离失所。人道主义合作伙伴已经把在下韦莱的援助范围扩大到新评估地区，而在被绑架者逃脱并证明其原籍地之前，这些地区之前发生的袭击都没有报告。然而，驻下韦莱人道主义援助人员在总体上仍然非常有限，仅有少量的非政府组织，而且资金不足。地方当局在帮助受困民众方面的参与十分有限。需要进一步加强保护活动和援助方案，特别是在上韦莱和下韦莱地区，并且辅之以更长期的恢复和发展工作。

58. 尽管目前存在着上帝军的威胁，我们仍然注意到，心怀怯意的境内流离失所者返回家园的趋势还在继续，特别是返回栋古、法拉杰和 Niangara(上韦莱)等主要城市。在这方面，各人道主义机构正在采取以下综合做法：继续提供人道主义援助，同时在可能的情况下鼓励开展早期恢复活动。在粮食安全、保健、基本家庭用品、保护、教育、后勤、水、环境卫生和个人卫生、早期恢复等部门执行了由刚果民主共和国集资基金提供资金的一些项目。2013 年，驻刚果民主共和国受上帝军影响地区的人道主义机构存在至少 6 300 万美金的资金缺口。除了援助和保护项目外，受上帝军影响地区的其他优先事项包括：改善公路和桥梁，以促进人道主义准入和贸易潜力；建设基本基础设施；开展创收活动。

59. 在中非共和国东南部，约有 24 000 人因上帝军问题流离失所，其中包括 21 000 名境内流离失所者。由于塞雷卡反叛活动造成局势动荡，受上帝军影响地区的人道主义方案受到严重阻碍。东南部地区的供资有限，致使一些非政府组织逐步取消或减少其活动，自 2012 年以来，人道主义项目也因此大幅减少。在这方面，有必要增加人道主义供资，特别是在粮食安全、保护、健康、后勤和早期恢复等领域。人道主义机构需要至少 2 000 万美元，才能在 2013 年对这些需要作出回应。

60. 截至 2013 年 4 月，世界粮食计划署(粮食署)向上韦莱和下韦莱受上帝军影响地区的 70 000 多名受援者提供粮食援助。2009 年至 2012 年期间，粮食署向约 620 000 人提供援助。正在开展的活动包括学校应急供餐、以工换粮和营养方案。粮食署还在栋古、安戈和法拉杰各县向新近流离失所的人发放食品。在东方省，仍然有小股上帝军分子在上韦莱和下韦莱的各个地区活动，主要是在杜鲁-多鲁马、Ngilima-Bangadi-Niangara 三角区和加兰巴国家公园。

61. 儿基会继续与联合国各特派团和其他办事处合作监测和报告保护活动，并与儿童保护协调人合作，确保将与上帝军有关联的儿童移交给适当渠道，以便于他们寻亲、与家人团聚和重返社会。

5. 在建设和平、人权、法治和发展领域向受上帝军影响的各国政府提供协助，使它们能够在本国全境建立国家权力机构

62. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续与地方当局和民间社会合作，以加强它们的能力。在恢复国家权力的框架范围内，联刚稳定团于 2013 年 1 月 30 日在栋古举行会议，地区当局和民间社会在会上商定了上韦莱和下韦莱的优先领域。同时，国际移民组织正在栋古修建一个警察派出所，以便进行儿童保护。

63. 在司法领域，联刚稳定团继续提供后勤支助，以改善栋古监狱的安保和生活条件。4 月，军事法庭在联刚稳定团的支助下，在栋古开设流动法庭审理案件，这有助于减少待审囚犯的人数。由于上帝军过去发动的袭击，若干警察派出所已被关闭。联刚稳定团目前正与刚果国家警察一道，寻找恢复这些派出所的途径。在联刚稳定团的支助下，一个警察派出所于 4 月 20 日在 Gangala Na Bodio 重新开设。

64. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续与地方当局和民间社会合作，以加强它们的能力。联刚稳定团向栋古县行政长官提供后勤支助，以接触地方当局和边远地区的上帝军受害者。联刚稳定团还支持民间社会组织在预警系统和信息交流方面进行能力建设。

65. 针对刚果民主共和国武装部队同被民众怀疑与上帝军合作的姆博罗罗社群之间发生的冲突，组织了人权评估团前往安戈。这些指控无法得到证实。

66. 自 2011 年以来，联合国由建设和平资金提供资金，一直在乌干达北部的受上帝军影响社区实施建设和平和发展的联合方案。这一方案有助于在政府机构和非政府机构加强人权、问责和治理能力。该方案还提高了公众的认识，加强了基层宣传团体，包括负责赔偿问题的团体。各个地区还进行游说，希望在为上帝军受害者建设纪念碑、进行悼念和开展和解活动方面获得财政支助。该方案还在乌干达人权委员会进行能力建设，使之能够记录上帝军冲突期间实施的侵犯人权行为。通过在 72 个乡举行数百次社区对话，提高了社区的认识，向脱离上帝军的妇女和儿童提供了更多协助。此举使各个社区更加同情受武装冲突影响的妇女和儿童，社区生活也因此更有凝聚力、更有组织。

67. 截至本报告编写时，联合国人权事务高级专员办事处正在最后审定一份关于在受上帝军影响地区实施的侵犯人权行为的报告，内容涵盖所有受上帝军影响国家。报告记录了上帝军自 1987 年成立至 2012 年实施的侵犯人权行为。报告还叙述了本应保护本国平民的各国军队最终是如何进一步侵犯平民权利的，其中包括谋杀、酷刑、非法拘留和性暴力行为。

68. 该报告认为，上帝军系统地违反国际人权法和人道主义法，具体表现在迫使平民遭受即决处决、攻击、酷刑、残忍、不人道和有辱人格的待遇、绑架、强迫征兵、性暴力、奴役、流离失所、大肆掠夺、恶劣生活标准、缺乏保健、教育和

工作、以及公然剥夺良心、思想和宗教自由。该报告认为，上帝军造成 10 多万人死亡，据信有 60 000 至 100 000 名儿童遭到反叛团体绑架，有 250 万平民因上帝军入侵而流离失所。

## 五. 意见和建议

69. 我非常关切中非共和国局势及其对次区域和平与安全的影响。在中非次区域，境内流离失所者和难民的状况十分严峻，武装冲突和其他危机造成的侵犯人权行为普遍存在，这就要求国际社会紧急给予关注和支持并采取对策。我赞扬中非经共体在非洲联盟支持下牵头开展对话和谈判，藉此寻找和平解决危机的办法。

70. 迫切需要帮助在中非共和国恢复安全与稳定，制止当前对民众实施的攻击。安全理事会必须迅速采取行动，保护中非共和国人民，防止这一冲突在整个次区域产生可能的外溢效应。

71. 国际社会必须向塞雷卡领导人发出强有力的信息，申明谋杀、抢劫和以违宪手段更迭政府的行为绝不会逃脱惩罚。我呼吁安全理事会考虑对那些实施严重侵犯人权行为、包括对妇女和儿童实施性暴力的人采取制裁和其他措施。

72. 对于该区域各国而言，其优先事项依然是：改进本国的选举规则和程序，实现民主参与；建立更加开放的体制，确保实施代议治理。

73. 我感到鼓舞的是，萨赫勒-撒哈拉国家共同体最近决定建立消除贫穷以促进可持续发展常设理事会(贫穷滋生恐怖主义)和常设安全理事会，以图将恐怖分子赶出萨赫勒和撒哈拉地区。此举符合在世界上、特别是在萨赫勒地区打击恐怖主义的全球努力，尤其是联合国所作的努力。

74. 偷猎及其与其他犯罪活动、甚至恐怖主义活动可能发生的关联，对中部非洲的可持续和平与安全构成严重威胁。为此，我敦促次区域各国政府将偷猎问题看作是国家和次区域的主要安全问题，各国必须采取协调一致的行动。

75. 我欢迎喀麦隆当局承诺在执行安全理事会第 2018(2011)号决议所载建议的框架范围内，在 6 月主办几内亚湾海盗问题区域首脑会议。我鼓励各成员国、中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会竭尽全力使这次首脑会议取得成功，并继续共同应对几内亚湾的海上不安全和海盗问题所构成的日益严重的威胁。

76. 我注意到，青年高失业率可能对中部非洲的和平与稳定构成潜在威胁，因此我鼓励各国当局通过为本国人口的这一重要组成部分提供适当的技能培训和创造就业机会，继续努力应对这一挑战。中非办将继续与中非经共体、其他次区域、区域和国际合作伙伴和利益攸关方密切合作，开展协调，以组织拟举办的青年就业、政治稳定和巩固和平问题区域会议。

77. 为了使中部非洲各国应对妇女权利和两性平等方面的挑战，我敦促该区域各国政府履行《消除对妇女一切形式歧视公约》所规定的实现两性平等和增强妇女权能义务，并采取措施执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

78. 我赞扬受上帝军影响国家的政府继续承诺消除上帝军构成的威胁。中非共和国危机对履行这一承诺构成重大挑战。我感到关切的是，如果追踪上帝军分子的工作遭到削弱，这个武装团体就可能卷土重来，给该区域各国带来危险和动荡。

79. 我欢迎在努力消除上帝军所构成威胁方面取得的进展，特别是为支持执行联合国区域战略，最后敲定了列有轻重缓急的分阶段执行计划。在这方面，我赞扬受上帝军影响国家、非政府组织以及联合国各机构和其他合作伙伴作出的贡献，并鼓励它们全面执行这项计划。我尤其呼吁国际社会提供必要支助，为执行计划提供资金。

80. 最后，我要感谢中部非洲各国政府、中非经共体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议和其他次区域和区域机构，感谢它们与中非办继续保持密切合作。我感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体的负责人，他们对中非办给予了支持和合作。最后，我要感谢我的特别代表阿布·穆萨先生、中非办工作人员以及驻加蓬联合国国家工作队成员，他们为推进中部非洲和平与安全继续作出了努力。