



安全理事会马里、几内亚比绍和塞内加尔访问团的报告

一. 引言

1. 2016年2月10日,安全理事会主席在信中通知秘书长,安理会决定派团访问西非(马里、几内亚比绍和塞内加尔)。访问团的组成和职权范围是安理会主席在2016年3月3日的信中(S/2016/215)通知秘书长的,并可见本报告附件一和二。马里一站的访问由法国常驻联合国代表弗朗索瓦·德拉特和塞内加尔常驻联合国代表福代·塞克牵头。几内亚比绍一站的访问由安哥拉常驻联合国代表伊斯梅尔·阿布拉昂·加斯帕尔·马丁斯和塞克先生共同牵头,塞内加尔一站的访问由加斯帕尔·马丁斯先生牵头。

二. 马里

A. 背景

2. 安全理事会访问团是安理会于2000年10月(见S/2000/992)和2014年2月(见S/2014/173)访问马里之后的第三次访问。根据安理会2016年1月12日的新闻谈话,访问的主要目的是重申安理会关于在执行《马里和平与和解协定》方面迫切取得具体进展的呼吁,并评估马里中部和南部等地不安全局势加剧的程度。访问团还旨在评估安理会第2227(2015)号决议的执行进展情况,特别是监督停火安排、提供斡旋与和解支持、稳定和 protection 平民、保护联合国人员及其安全和保障的情况,并了解部署联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)方面的进展和挑战。访问团联络了马里政府、妇女团体、阿扎瓦德运动协调会(协调会)和纲领会武装团体联盟以及国际社会的各方代表。

B. 在巴马科、莫普提和通布图举行会议

3. 3月4日,安全理事会成员抵达巴马科,受到外交、国际合作与非洲一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普以及马里稳定团和外交使团代表的欢迎。3月5日,安



理会成员在巴马科与莫迪博·凯塔总理会晤，随后前往莫普提，与地方当局和马里稳定团代表会晤。当天晚些时候，安理会成员在通布图会晤了通布图大区区长和其他地方官员以及该地区的教长和马里稳定团的代表。回到巴马科后，安理会成员听取了马里稳定团关于马里和萨赫勒安全趋势和威胁的情况通报，并参加了晚宴。出席晚宴的有政府、马里稳定团、政党、纲领会，协调会、国际金融机构、国际非政府组织和国际社会的代表，包括马里稳定团的部队派遣国和联合国国家工作队。

4. 3月6日，安全理事会成员在巴马科先后听取了法国新月形沙丘行动、欧洲联盟帮助训练马里部队军事特派团、马里稳定团领导人和国际调解小组的代表通报情况。之后，他们与外交、国际合作与非洲一体化部长、互助、人道主义行动和北方重建部的代表、妇女、儿童和家庭促进部的代表、经济和财政部的代表、民族和解部的代表、安全和公民保护部的代表以及司法和人权部的代表开会。在马里稳定团总部，安理会成员与纲领会和协调会的代表举行联席会议。马里稳定团、联合国国家工作队和马里发展伙伴这扩大阵容的三驾马车为安理会成员举行午宴。安理会成员还与总统的多数派政党开会，并与反对派政党单独举行会议。安理会成员随后会晤了马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔，并在新闻发布会后，参加了外交、国际合作与非洲一体化部长举办的晚宴。

C. 提出的主要问题

1. 与总统和总理的会晤

5. 马里总统在与安全理事会成员会晤时，承认需要具体而迅速地执行和平协定。他还表示，所有各方都需要在相互信任的关系基础上作出妥协和达成共识，而这种信任需要加强和培养。他突出强调最近为进行机构改革采取的一些步骤，诸如在马里北部新建两个大区，并开展宪政改革进程。他告诉安理会，和平协定的三个签署方曾于2月27日在巴马科开会，计划在今后两个月里拟订并商定一个新的执行协定时间表。关于安全部门改革，他解释说，马里正在恢复之中，为了持久的和平与安全，需要特别注意加强武装部队，包括武装部队的训练和装备。他承认马里存在腐败问题，但同时敦促国际社会兑现2015年10月22日在巴黎举行的马里经济复苏与发展问题高级别国际会议上作出的承诺。他感谢马里稳定团的工作，希望能够共同思考稳定团如何能更好地克服安全威胁的问题。他呼吁广泛审查稳定团的任务规定，包括加强稳定团的能力，使其能够适应当前情况。在当前情况下，马里稳定团已成为恐怖袭击的主要目标。

6. 总理强调指出，马里有着很高的期望；并指出，衡量和平协定成功与否的标准将是生活条件的具体改善。他提到取得进展的方方面面和政府为进一步执行和平协定采取的行动，同时补充道不安全依然是一大障碍。他对马里境内多次发生针对国内和国际部队的暴力攻击表示痛惜，主张进一步支持改革，加强武装部队。

关于进驻营地以及解除武装、复员和重返社会，他表示，不及时开展这些工作可导致签署和平协定的武装团体成员产生参加恐怖主义团体的念头。

7. 如同向总统和其他对话的政府官员强调的一样，安全理事会成员向总理强调说，必须具体而迅速地执行和平协定。他们提议尤其着重权力下放以及北部临时行政当局、地方选举、进驻营地、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、和解和打击有罪不罚。

2. 执行和平协定

8. 协调会和纲领会的代表在与安全理事会成员讨论时，强调安理会成员和政府需要加速执行和平协定。安理会成员注意到，协调会和纲领会武装团体似乎颇为团结，一起与安理会成员开会。他们向安理会成员递交了一份其对执行和平协定取得的进展和面临的挑战进行的联合评估，强调进一步拖延的风险。协调会和纲领会的代表提议，使马里人进一步参与和平进程并增加他们的代表权将不仅有助于和解和推动和平协定的执行，而且能够防止激进化 and 打击极端主义。

9. 国际调解小组成员赞扬和平协定签署以来取得的进展，特别是签署方之间停止了敌对行动，社区之间达成了和解，但同时指出，同一期间恐怖主义袭击增加，导致安全局势恶化。他们呼吁加速执行和平协定，着重政治和安全条款，并警告说，支持和平协定的武装团体似乎在与阻挠执行和平协定的恐怖主义团体竞赛。

10. 马里稳定团领导人讨论了最近呼吁稳定团拟定撤出战略的问题，并讨论了在共同承诺事项上让政府参与其中的现实意义。在这方面，马里稳定团领导人强调，必须根据相对优势明确分工，以加强马里自己的能力，克服其面临的政治、安全和发展挑战。政府、协调会和纲领会宣布的和解会议预计将在3月27日至30日在基达尔举行。马里稳定团领导人认为这是一个里程碑，也是通过国家自主举措克服和平进程中的挑战的机遇。

11. 协调会和纲领会的代表指出，国家安全部门改革理事会至关重要，因为该理事会将为解除武装、复员和重返社会进程以及一体化进程提供方向。这些进程需要政治和体制改革。这两个武装团体联盟解释说，根据以往经验，如果不在安全部门改革方面取得进展并进一步明确解除武装、复员和重返社会以及一体化，就很难在和平协定的防御和安全要素方面进一步采取步骤。与此同时，马里稳定团的代表强调推进安全部门改革的重要性，目的包括提供一个战略框架，将前战斗人员纳入国家机构。他们强调指出，虽然安全部门改革的许多方面工作已在进行，但仍需要有一个更为广泛的统筹设想，将这许多方面的工作囊括在内并联系起来。

12. 在军队改革方面，欧洲联盟帮助训练马里部队军事特派团通报了其活动情况，包括帮助执行军事规划法的工作。这后一项工作是通过安全部门改革的现有战略和技术协调机制与其他行为体的工作同步进行的。军事特派团还强调指出，今后加强马里军队的工作将需要着重领导力教育和后勤。

13. 最后，协调会和纲领会的代表提到，战斗人员不愿在其未来(包括纳入国家机构的问题)得不到保障和承诺的情况下参加解除武装、复员和重返社会进程。他们还就恐怖主义团体尚在马里北部大可自由活动之时让其战斗人员进驻营地表示关切并有保留。安全理事会成员承认面临的挑战，重申武装团体提供战斗人员名单的重要性。这是为进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程更好地作准备的关键所在。

3. 安全局势

14. 政府代表评论说，马里稳定团的任务规定必须适应当前情况。当前的主要挑战是跨国有组织犯罪和恐怖主义。安全理事会成员解释说，对马里稳定团的战略审查将分析需求并就今后的前进方向提出建议，包括减少安全威胁的建议。安理会在延长稳定团任务期限之前将考虑这些建议。政府代表还指出，需联系萨赫勒这一大背景考虑该国的安全问题，尤其是因为安全威胁具有跨国性质。他们呼吁在安全问题上与马里稳定团更好地合作与协调，并呼吁建立一支新的反恐部队，协助在马里北部打击恐怖分子的努力。他们突出强调设立关于恐怖主义和跨国有组织犯罪的专门司法机构这一举措，将此作为对付这种威胁的一部分努力。

15. 在莫普提，政府代表提到目前开展的消除恐怖团体成员激进思想的努力，请国际社会提供这方面的援助。在通布图，政府方面的对话人强调指出，不安全是一个优先问题。尽管采取了减轻风险的措施，但问题依然存在，严重影响行动自由。

16. 协调会和纲领会的代表还评论道，不安全正在向马里中部和南部扩展，呼吁所有利益攸关方共同打击消极力量。他们补充说，其战斗人员已在参加打击恐怖主义的努力，一旦纳入国家机构，将推动这些努力。他们对和平协定的执行工作出现拖延表示遗憾，强调这种拖延为恐怖分子强化自身和更好地组织起来提供了机会。他们补充说，除了军事手段之外，还应该考虑其他途径，打击马里境内的消极力量。

17. 马里稳定团的代表解释说，稳定团已经在协助防止或打击恐怖主义的努力，包括为此建设马里机构的能力和进行巡逻。他们希望新月形沙丘行动继续开展下去，直到恐怖主义威胁充分消减，马里的能力充分强化。

18. 马里境内的新月形沙丘行动代表通报了该行动的反恐活动，突出强调了区别北部存在的加入谈判进程和不加入谈判进程的各种武装团体这一挑战。该代表还强调指出，犯罪集团和恐怖主义团体显然想破坏马里中部地区的稳定，包括为此加强对马里国防和安全部队的攻击，并大肆进行土匪行为。该代表还赞扬萨赫勒5国集团在打击恐怖主义的行动中务实和有效的做法。

4. 妇女与和平与安全

19. 与安全理事会成员开会的妇女团体表示，参加 2013 年和 2014-2015 年和平谈判的妇女很少，为执行和平协定而设立的机构也很少有妇女。她们强调妇女在日常生活中如何感受歧视的问题，而且马里立法中也存在这种歧视。她们突出强调了妇女获得司法救助、教育和保健的问题以及妇女贫穷的问题。

5. 在马里境内部署联合国马里多层面综合稳定团

20. 总统的多数派政党主张在马里稳定团目前部署的地区加强其军事和警察力量。他们交给安全理事会成员一份文件，其中分析了和平协定的执行情况，并对马里稳定团的作用和任务规定提出了建议。文件还强调马里安全局势的恶化，呼吁马里稳定团提供更多的支持，特别是支持打击恐怖主义的努力。

21. 马里稳定团的代表强调目前在完成稳定团现有任务方面的困难以及资源和资产捉襟见肘的情况，尤其在军事方面。马里稳定团肩负多重任务，而且针对稳定团的暴力攻击持续不断，致使稳定团执行任务的能力受到限制。虽然大多数高级别人员认为马里稳定团的能力足够强劲，但稳定团要有效完成任务，仍需要更多或更好的资源和资产。他们强调，必须迫切解决训练和装备方面的不足，特别是装甲车方面的不足，并进一步强化马里稳定团特遣队的能力和资产。最后，鉴于对稳定团及其人员的进一步行动与安全造成的不利影响，他们呼吁审查那些公认为缓慢或效率低下的预算和行政程序。

22. 在莫普提和通布图，马里稳定团的代表指出交给稳定团的任务和分配的资源不相匹配。安全理事会成员注意到莫普提大区在治理、安全与发展方面的具体机遇和挑战。这些机遇和挑战是构成马里稳定团任务的核心问题的特点。这些挑战包括安全局势恶化，其主要原因是恐怖袭击、犯罪活动和族群间暴力；社会经济局势，其表现是经济活动减少，几乎四分之一的学校关门。

D. 意见

23. 安全理事会成员注意到和平协定执行工作取得的进展，但呼吁签署各方在协定监测委员会成员的支持下，尽可能具体而迅速地执行和平协定。他们支持签署方与监测委员会和其他主要伙伴协调，拟定执行协定的时间表。

24. 安全理事会成员对和平进程没有包容各方表示关切，特别关切包括妇女、被剥夺权利的年轻人和有可能被消极力量招募的个人及其代表权的问题。安理会成员相信，包容面更广的进程是更持久地解决问题和达成和解的关键，也是避免紧张关系进一步加剧或重陷冲突的关键。

25. 安全理事会成员指出，作为执行和平协定工作的一部分，最迫切的问题似乎涉及权力下放和北部的临时行政当局、地方选举、进驻营地、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、和解、努力打击有罪不罚、稳定和反恐。

26. 更为具体地说,安全理事会成员大力鼓励和平协定签署方和马里各伙伴支持在安全部门改革、进驻营地以及解除武装、复员和重返社会的进程方面进一步取得进展。这是大多数对话者突出强调的,认为它们是建立信任的关键进程和使能进程,与协定的其他方面联系在一起。安理会成员认识到,政治、机构、治理、安全、发展与和解方面的缺失是马里危机的核心所在,安全部门改革、进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程能有助于解决其中的一些根本原因。

27. 安全理事会成员注意到正在对马里稳定团进行的战略审查,期待在讨论延长稳定团任务期限之前看到审查结果和建议。在这方面,安理会成员注意到包括马里政府在内的许多利益攸关方呼吁调整马里稳定团的作用、态势和能力,以确保稳定团的方向、优先事项、配置、内部结构、人数和资产适应新的环境。

28. 安全理事会成员支持关于马里稳定团与政府商定彼此在加强该国能力克服政治、安全和发展挑战方面的共同承诺和分工这一提议。

29. 安全理事会成员对尤其是中部和北部地区的安全局势恶化表示严重关切,强烈谴责对平民、政府机构、武装团体、马里稳定团和新月形沙丘行动的暴力攻击。在这方面,安理会成员讨论了针对不安全局势创建组织性更强的联盟的现实意义,从而更好地摸清马里稳定团、新月形沙丘行动、马里国防和安全部队、协调会和纲领会针对不安全采取行动的贡献、相对优势、互补性、协调和信息交流机制。

30. 安全理事会成员还注意到马里稳定团特遣队依然存在的人员不足问题,表示决心确保马里稳定团达到其满员行动能力,包括在训练和装备方面,不再进一步拖延。

31. 安全理事会成员注意到马里面对的许多挑战具有区域和跨国性质,对马里境内的有组织犯罪集团和恐怖主义团体在破坏西非和萨赫勒稳定方面发挥的作用表示关切。安理会成员鼓励所有利益攸关方(包括萨赫勒 5 国集团和关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的努瓦克肖特进程)继续参与和支持区域和次区域的机制和进程,有可能的话进一步参与和支持,尤其强调信息交流、边界安全与管理以及以社区为主的各项举措。

32. 安全理事会成员注意到要求履行 2015 年 10 月 22 日举行的马里经济复苏与发展问题高级别国际会议上作出的承诺这一呼吁,并吁请所有伙伴毫不拖延地履行这些承诺。安理会成员还鼓励马里政府在制定北部的专门战略、设立资金和发展区方面取得进展。

三. 几内亚比绍

A. 背景

33. 此行是安全理事会第三次访问几内亚比绍，之前两次访问分别是在 2003 年和 2004 年进行的。2016 年 3 月 7 日访问的主要目的是会晤该国主要的最高权力机关并收集第一手资料，并向国家利益攸关方传达重要讯息。访问团还力求评估实地局势，因为几内亚比绍 2014 年大选后的首届政府于 2015 年 8 月解散，此后，政治紧张局势加剧。这次访问使安理会有机会表达对该国政治紧张局势的关切，并呼吁各方继续尊重法治和促进对话，以化解政治僵局。

B. 在比绍的会晤

34. 由于大雾影响，访问团抵达延迟，日程安排也随之改变。安全理事会成员抵达比绍后，收到了联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)提交的关于该国安全局势的一套简报材料。随后，访问团前往政府官邸，两位共同团长短暂会晤了总理卡洛斯·科雷亚和外交部长阿尔图尔·席尔瓦，之后与访问团其他成员一起出席了该国总理主持的会议。与会的政府成员有数人，包括外交部长、部长会议与议会事务部长、国防部长、司法部长和社会交流部长。访问团成员随后分别会晤了国民议会议长西普利亚诺·卡萨马、执政的几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)主席多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉以及主要反对党社会革新党副主席塞托里奥·比奥特(他代表当时在国外的该党主席)。最后一次是在总统府会晤总统若泽·马里奥·瓦斯。访问结束时，安哥拉常驻联合国代表和几内亚比绍问题秘书长特别代表兼联几建和办主任米格尔·特罗瓦达在机场进行了新闻媒体定点采访。

35. 秘书长特别代表陪同安全理事会成员参加了所有会晤。由于访问团抵达比绍的时间延迟，原计划与民间社会、联合国成员和外交使团的会晤被迫取消。

C. 提出的关键问题

1. 政治局势

36. 安全理事会成员在会晤国家当局和各政治党派时，对该国政治不稳定局面持续下去的风险表示关切，并表示全力支持当局解决政治问题和确保稳定。他们呼吁主要对立方尽一切努力化解政治上的怨恨和分歧，并在这样做的过程中采取灵活态度。他们回顾 2014 年大选成功后取得的政治和社会经济进展，包括国际合作伙伴于 2015 年 3 月在布鲁塞尔举行的国际会议上作出的承诺，指出不应使前功尽弃。

37. 安全理事会成员呼吁几内亚比绍总统牢记持续僵局对区域的影响，请他任命自然资源部长和内政部长这两个剩余的部长空缺，以最终完成内阁组建。安全理

事会成员还强调，尊重法治对解决危机至关重要，指出政治家也须遵守法治。安全理事会成员呼吁国家利益攸关方通过对话达成长期共识，以建立包容各方、正常运作的政府，在国防、安全和司法等部门开展关键改革。他们还强调政治参与和多党制在民主进程中的好处。

38. 总统表示致力于克服国内的所有体制挑战，促进和解以及国家机构的良好运作。他认为，当前的危机属于政治性质，因此需要政治解决办法。法律途径只能作为政治努力的补充手段，而非唯一办法。完全依赖法院只会进一步破坏局势，并可能导致司法机构政治化。他保证致力于尊重司法机构的裁决，举例说他接受了最高法院对其任命几佛独立党第三副主席巴西罗·贾担任总理的总统令作出的违宪裁决。人人都必须守法，无一例外。

39. 总理强调，自 1994 年以来几内亚比绍实行多党制，约有 40 个政党。他回顾政治制度的半总统性质，其中总统、政府首脑和国民议会议长是主要的最高权力机关。几佛独立党继最近 2014 年立法选举中获胜赢得 57 个席位之后，组建了包容性政府，给了社会革新党 6 个内阁席位，并给议会中其余 3 个党派各 1 个内阁席位。在此有利形势下，几内亚比绍政府、欧洲联盟和联合国开发计划署于 2015 年在布鲁塞尔共同主办了支持几内亚比绍的国际会议。会上，捐助者认捐了 12 亿美元，超出该国政府请求的 5 亿美元。

40. 然而，这一积极势头未能阻挡总统于 2015 年 8 月解散由西蒙斯·佩雷拉先生领导的政府。随后，总统采取行动，在未经几佛独立党同意的情况下，任命该党第三副主席巴西罗·贾为新总理。最高法院随后宣布任命贾先生的总统令违宪。随后，继总理及其政府辞职后，总统要求几佛独立党提名另一名候选人。科雷亚先生作为该党第一副主席，接受提名并于 2015 年 10 月组建新政府。他的结论是，国民议会和政府正常运转，因此目前不存在政治危机。

41. 国民议会议长也否认本国正在经历政治危机。他强调，最初的动荡始于总统解散西蒙斯·佩雷拉先生的政府，出乎各方意料。他概述了解散之后的主要政治事件，特别是任命贾先生担任总理、最高法院作出上述裁决、国民议会就政府方案进行辩论以及几佛独立党开除 15 名议员。

42. 此外，他认为，总理领导的政府不完整是因总统“直接干涉”造成的。他责怪总统造成了僵局，并补充说，总统希望解散现政府，与该次区域的其他总统一样行使行政权。

43. 由于时间有限，几佛独立党领导人向安全理事会成员提供了下列文件：该党针对总统政治协定草案提出的对案、该党关于拟议文件的初步意见和该党关于协商进程的函件。他回顾 2014 年选举之后几佛独立党的包容性做法，使政党得以在政府中汇集所有政治力量，并促进协同解决本国的问题。他强调指出，几佛独

立党主要关切的是，应该尊重法律，巩固民主和国家机构，因此，国家行为体必须服从法院裁决。

44. 安全理事会成员表示，希望国家利益攸关方根据《宪法》商定最终解决办法，避免局势升级和损害民众。他们想知道几佛独立党是否愿意为此作出政治妥协。

45. 几佛独立党领导人表示，如果各方都依法行事，几佛独立党愿意考虑作出必要妥协，包括与社会革新党共同组建包容性政府。他认为，几佛独立党接受解散政府的举动表明该党秉诚行事，尊重法律和国家机构，提名科雷亚先生而非该党领袖为总理候选人也是明证。他介绍了几佛独立党主动联络社会革新党和总统讨论具体提案的努力。他呼吁总统尊重 2014 年选举结果，允许几佛独立党领导政府。

46. 社会革新党副主席代表该党主席发言，指出在 2014 年选举进程中，社会革新党始终倡导和平与稳定，并表示如果获胜，愿意组建包容性政府。后来，社会革新党在几佛独立党获胜后加入了西蒙斯·佩雷拉先生的包容性政府。令他感到痛惜的是，几佛独立党尚未提出组建由科雷亚先生领导的政府的政治协定，反而据称企图收买社会革新党成员的良心。因此，社会革新党尚未同意加入新政府。

47. 社会革新党认为，虽然几佛独立党把持总统、政府和国民议会多数席位，但其内部长期存在的分裂问题是目前危机的根源。他强调，他所在的党致力于打破僵局，愿意接受由几佛独立党作为 2014 年立法选举中得票最多的政党治理该国的政治框架。

2. 国民议会的情况

48. 安全理事会成员赞扬几内亚比绍为成功进行选举作出的努力，使人民能够自由投票选举其在国民议会中的代表，值得国际社会信赖。

49. 几内亚比绍总统表示，12 月 23 日政府方案未获批准是该国严重危机所致。几佛独立党开除了党内 15 名议员，并请国民议会将其撤职，代之以愿意投票赞成政府方案的其他人。国民议会常设委员会同意了这一请求。常设委员会作出的撤销议会职务的决定对议会的运作产生不利影响。

50. 几佛独立党的这 15 名前成员后来加入社会革新党，并在 2015 年 12 月弃权不对政府方案投赞成票。之后，总理发言解释常设委员会决定撤销这 15 人的议会职务的理由。几佛独立党的章程规定，由党提名和支持立法选举的候选人。此外，在提名前，成员必须宣布接受党的条件并支持党。这 15 名议员决定不支持政府方案，于是失去了几佛独立党的支持和党员身份这两者。而且，选举法中没有关于独立候选人参与立法选举的条款。

51. 国民议会议长强调，根据国民议会章程和《宪法》(他向安全理事会成员提供了相关副本)，议会征求了道德操守委员会的法律意见，之后认定这 15 名议员不再符合选举法规定的保持议席所需的资格要求。他声称，总统和这 15 名被开

除的议员已诱使比绍地区法院的一名法官作出二次裁决，推翻该法院支持几佛独立党的原判。

52. 他回顾，1月18日议会举行关于政府方案的第二次辩论，遭到这15名前几佛独立党成员和社会革新党的破坏。辩论最终于1月28日恢复，在上述15人和社会革新党不在场的情况下，通过了该方案。

53. 他还指出，应几佛独立党的请求，国民议会设立了调查委员会，以调查总统指称的腐败、裙带关系和挪用国家税收等罪行是否属实。议会将在下届会议上讨论调查委员会的报告。他声称，总统担心调查委员会反将揭露他或他的支持者的不当行为。

54. 几佛独立党领导人则指出，有权处理这15人案件的机构是最高法院。他表示，如果这15名前议员致力于促进和平与对话，他们就应上法庭去陈述自己的所有理由据理力争。如果这15个人如此请求并为其行动道歉，几佛独立党可以重新考虑自身的立场。

55. 社会革新党副主席强调，社会革新党在国民议会中占有41个席位，地位重要。他说明了社会革新党当今在议会中举足轻重的理由，强调指出总理据称错过了提交政府方案以供第二次表决的法定截止日期。他补充说，几佛独立党已在法院的法律程序中败诉，但并未尊重法院裁决。

3. 对话

56. 安全理事会成员一贯呼吁国家利益攸关方继续致力于真正的政治对话，以打破僵局，兑现对几内亚比绍人民作出的选举承诺。

57. 几内亚比绍总统告诉安理会成员，应国民议会议长的请求，他发起了磋商进程，以推动解决这场危机。磋商包括国内所有主要的利益攸关方，即议会、有议会席位和无议会席位的政党以及民间社会，并在国际社会(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟和联合国)在场的情况下进行。之后，他与对立方举行了多次双边、协商和联合会议，旨在达成协议，实现稳定治理，直至当届议会结束。为此，他提出了议会政治协议草案。各方都对草案提出了评论意见，但其意见尚未按原定计划调和统一。他承诺尽一切努力，促进国家利益攸关方达成共识，确保稳定治理。

58. 国民议会议长强调，因为这15名前几佛独立党的好战分子已被开除党籍，他们不具备在体制内参加几内亚比绍总统发起的磋商进程的合法体制身份。几佛独立党已经表示反对这一磋商形式，要求在国家机构(包括总统、政府和议会)一级举行磋商。他坚决表示，他不会与这15名被开除的议员平起平地对话，并表示总统本应将这15人的案件移交最高法院。

59. 几佛独立党领导人重申，几佛独立党始终愿意与各政党和其他机构对话，寻求持久办法解决目前局势问题。他和总理及议长一样，拒绝接受总统推动的磋商形式，认为应保持在国家机构一级。尽管如此，几佛独立党已就总统的初步政治协议草案提出了对案。

60. 社会革新党副主席坚持认为几内亚比绍需要深入开展全国对话摆脱危机，并向安全理事会成员保证，社会革新党决心继续重视对话，为国家谋福利。

4. 安全、跨国有组织犯罪和贩毒、人权

61. 安全理事会成员强调这一危机可能对安全环境和几内亚比绍人民造成的负面影响，并强调改善人民生活条件的必要性，同时回顾区域和平与安全的情况。他们坚持必须开展边界巡逻，以应对跨国有组织犯罪网络的威胁。他们指出，贩毒等跨国威胁日益严重的风险，极端恐怖主义团体甚至可能利用几内亚比绍的局势。

62. 安全理事会成员重申支持西非经共体几内亚比绍特派团，以帮助加强该国安全。他们还回顾欧洲联盟为确保西非经共体几内亚比绍特派团的运作而作出的财政捐助。

63. 总理欢迎西非经共体几内亚比绍特派团的支持，并向安全理事会成员保证几内亚比绍正计划改革国防和安全部门，呼吁国际社会支持相关工作。他强调，为确保复员和重返社会这一改革阶段的顺利开展，必须要有特定的一揽子资金。他坚持认为，只要士兵拿到承诺的资金，都急于复员并已做好准备。

64. 几内亚比绍总统表扬自己在任职第一年内没有发生枪击、杀害、殴打和任意逮捕事件。相反，人们享有言论和新闻自由，军队始终远离政治领域。

5. 联合国

65. 总统强调几内亚比绍问题秘书长特别代表兼联几建和办主任发挥的重要作用，感谢他在协商过程中耐心探索危机解决办法并努力协助。他还欢迎安全理事会决定延长联几建和办的任务期限，以帮助巩固法治和民主，并实现安全部门的改革。他承诺竭尽全力使几内亚比绍成为联合国的得力伙伴。在这方面，他与总理一样，也请安理会成员考虑让该国的武装部队返回维持和平行动。

66. 国民议会议长也赞扬安全理事会延长联几建和办的任务期限，并呼吁重新界定联几建和办的任务，使其能够促进民主原则。他还提议联几建和办发挥更多干预作用，以执行规定任务，帮助打击贩毒和暴力极端主义。

D. 意见

67. 国家利益攸关方欢迎安全理事会成员的访问。他们认为，这表明安理会重视几内亚比绍，并致力于支持该国实现稳定的努力。

68. 安全理事会成员看到各方存在严重分歧，呼吁他们着重根据本国法律和宪法，优先通过对话解决分歧。安理会成员一致认为，几内亚比绍的问题必须由人民解决，强调必须尊重法治、打击有罪不罚现象和促进问责制。为了解决人民的问题和满足他们的关键需求，国家当局必须寻求持久的政治稳定。这就要求政府发挥行政作用，国民议会依法运作。安理会成员在强调形势脆弱的同时确认，只要耐心、致力于探索解决办法，并有一定的灵活性，政治阶层和最高权力机关之间的政治分歧是可以化解的。

四. 塞内加尔

A. 背景

69. 2016年3月8日，安全理事会成员抵达访问的最后一站达喀尔。访问团由安哥拉常驻联合国代表率领。首先，他们会晤了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的领导人，之后会晤了驻塞内加尔的外交使团，包括法国(塞内加尔和冈比亚)、中国、俄罗斯联邦(塞内加尔和冈比亚)、日本(塞内加尔和冈比亚、佛得角和几内亚比绍)、马来西亚(塞内加尔和冈比亚、佛得角和布基纳法索)、西班牙(塞内加尔)、乌克兰以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国(若干国家)。随后，他们会晤了塞内加尔总统麦基·萨勒。

B. 会晤

70. 访问西萨办的目的是交流关于西非和萨赫勒地区政治和安全局势的信息，听取联合国萨赫勒区域综合战略执行情况介绍。访问团还旨在评估关于合并联合国西非办事处(西非办)和秘书长萨赫勒问题特使办公室的决定(见 S/2016/89)的执行情况。此次访问还使安全理事会成员有机会表达对负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的全力支持，并欢迎西萨办在其任务框架内开展的各项活动。访问团会晤外交使团旨在交流关于区域和平与安全挑战的信息以及安理会访问马里、几内亚比绍和塞内加尔的信息。

71. 秘书长特别代表在发言中介绍了次区域局势和西萨办任务的执行情况。他强调，安全挑战和国际社会的对策仍是区域讨论的核心。他指出，自担任西非办主任以来，他目睹了非洲联盟和平与安全架构以及萨赫勒5国集团等方面为改善区域协调与合作而加大努力。他指出，该区域日益认识到国家遭受恐怖主义和其他安全威胁的可能性，促使形成了团结一致的共同决心。

72. 随后，安全理事会成员会晤了担任西非经共体主席的塞内加尔总统。安全理事会成员与他讨论了西非局势，对他关于影响该地区的恐怖主义威胁等问题的评价表示感兴趣。他阐述了他对马里局势的看法，表示必须确保马里的领土完整。他提议，鉴于目前影响马里的暴力情况，应加强马里稳定团执行任务的能力。

73. 关于恐怖主义，他强调该问题的跨国性质，并呼吁整个国际社会共同努力支持打击该区域恐怖团体的工作。他还指出，西非国家需要建设应对恐怖主义威胁的能力。

74. 当问及他对解决布隆迪和几内亚比绍危机的看法时，他说，几内亚比绍的半总统制是危机的主要原因，因为半总统制有多种权力来源。他建议开展宪法审查以解决今后出现这种局面的问题，并敦促当局同心协力，直至现任总统结束任期。

75. 他还强调了西非经共体在解决几内亚比绍危机方面的作用以及西非经共体几内亚比绍特派团面临的财政困难，该特派团在维护和平与安全方面发挥了重要作用。他强调，如果西非经共体几内亚比绍特派团由于经费问题而离开几内亚比绍，就有出现暴力的危险。他说，塞内加尔每年拨出 2 000 万美元的预算支持该特派团。

76. 他解释说，2 月 25 日和 26 日，他作为非洲联盟高级别代表团成员(其成员还有埃塞俄比亚、加蓬、毛里塔尼亚和南非总统)访问了布隆迪。他们要求布隆迪总统皮埃尔·恩库伦齐扎同布隆迪所有利益攸关方(包括已经离开该国的利益攸关方)开展包容各方的对话，并释放所有政治犯。

77. 他指出，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼作为促进布隆迪人之间对话和设法缓解与卢旺达的紧张关系的调解人，发挥了重要作用。他说，非洲联盟应领导布隆迪谈判；继布隆迪总统拒绝接受非洲联盟关于派遣非洲维持和平特派团的提议后，非洲联盟将向布隆迪派遣 100 名军事观察员和 100 名人权观察员。他请安全理事会支持派驻布隆迪的观察员特派团。

C. 提出的关键问题

1. 选举

78. 特别代表向安理会成员介绍了他与贝宁和尼日尔选举及继续筹备佛得角选举有关的斡旋活动。关于贝宁的选举，他说他刚从该国返回。该国已在和平竞选后成功举行了第一轮总统选举。唯一有争议的问题与使用的投票卡有关，因为 2016 年生物识别卡未能及时分发。他说明了自己如何代表在贝宁实地监督选举的非洲联盟、西非经共体、协约理事会等国际伙伴，成功地领导了斡旋协商，解决了宪法法院和全国独立选举委员会之间在这个问题上各执己见造成的莫衷一是。他将与其他国际伙伴合作，为 3 月 29 日第二轮选举继续开展斡旋活动。

79. 关于尼日尔，他解释说，尽管局势极其复杂，一名总统候选人、前议会议长哈马·阿马杜因贩运儿童的罪名而入狱，但第一轮选举已和平举行。他指出，这主要是法律事项，并指出阿马杜先生一方迄今十分克制，表现出极大的责任感。他补充说，第二轮选举定于 3 月 20 日举行；他在实地有一个团队，将继续在这方面进行斡旋。关于佛得角，他表示将前往普拉亚会晤总统和选举进程中的其他

关键行为体，鼓励他们和平举行 3 月 20 日的选举。关于塞内加尔的政治局势，他强调指出，塞内加尔当之无愧地享有非洲民主堡垒的盛誉。他鼓励塞内加尔行为体在 3 月 20 日就宪法改革进行全民投票之前开展一次平静理性的辩论。

2. 恐怖主义和暴力极端主义

80. 关于博科哈拉姆在乍得湖流域构成的安全挑战，特别代表指出，他和秘书长中部非洲问题特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利巡视了受博科哈拉姆影响的国家。在这方面，他们俩都访问了乍得湖流域委员会和在恩贾梅纳的多国联合特遣部队总部，并听取了有关国家之间协调行动和部队部署程度方面的进展通报。他着重指出，各国甚至超过了非洲联盟指定的部署 8 500 名特遣部队人员的人数。他指出，喀麦隆和尼日利亚部队正在共同开展跨国界行动打击博科哈拉姆。他说，他和中部非洲问题特别代表鼓励有关国家加强其反对博科哈拉姆不对称战争的联合阵线，并呼吁非洲联盟与流域委员会协同努力利用资源。他强调，必须改善与非洲联盟的协调，以确保通过非盟提供的国际资源及至特遣部队。5 月将举办一个高级别协商会议，有关国家届时将汇聚一堂。他大力鼓励国际伙伴派最高级别的代表参加会议。

81. 对人们关切的恐怖主义和社区内暴力极端主义威胁日益严重的问题，他表示，暴力极端主义的根源是社会经济发展水平低、机会少。他着重指出，需要如目前联合国国家工作队通过联合国发展援助框架所做的那样，更好地动员起来，以解决社会和经济边缘化的问题并支助受博科哈拉姆影响的社区。他强调，这种办法将削弱恐怖分子建立网络、杀人并摧毁社区的能力，因为博科哈拉姆似乎到处获得支持，包括来自青年圣战运动和伊拉克和黎凡特伊斯兰国的支持。他强调指出，应向喀麦隆北部、尼日利亚东北部、尼日尔南部和乍得受博科哈拉姆影响地区的青年人提供更具创造性的社会和经济机会，以开放这些地区。

3. 办事处合并

82. 关于安全理事会决定将西非办和秘书长萨赫勒问题特使办公室并入西萨办一事，特别代表保证说，目前正在采取步骤推进合并。一个技术评估团刚刚返回纽约，并将继续起草建议。该建议草案将由秘书处政治事务部和外勤支助部领导与访问团协商后批准。他预计今后几周内将正式采用新的统一结构。其间，该小组已在开展合并工作。

83. 关于执行联合国萨赫勒区域综合战略，他告知安全理事会，已在努瓦克肖特建立了一个萨赫勒 5 国集团的联络小组。他强调，将与包括欧洲联盟在内的其他国际合作伙伴及联合国开发计划署就萨赫勒地区治理和安全复原力问题继续协同开展工作。欧盟也有其自己的萨赫勒战略。关于打击恐怖主义和暴力极端主义的努力，他确认有关国家正在采取良好举措，但资源是一项挑战。因此，他呼吁国际伙伴提供新的支助。

84. 关于腐败对该区域国家发展的影响，他提到了透明国际组织的报告。根据该报告，西非国家仍然排名很低。他赞扬尼日利亚等一些国家打击腐败的努力，强调尼日利亚的成功将成为其他国家的榜样，而且鉴于该国在该区域的重要性，将产生巨大反响。目前有一些通过西非经共体开展的区域一级举措，旨在学习彼此经验，例如制定更透明的采购程序的范例。

4. 海盗活动

85. 关于海盗活动和海事保安，特别代表表示，他和中部非洲问题特别代表出席了2月在雅温得举行的关于几内亚湾海事保安的高级别会议。会议汇集了西非经共体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会，以及法国、欧洲联盟和七国集团几内亚湾之友小组等国际合作伙伴，以推动落实中部和西部非洲海区安全和安保问题国际协调中心。在非洲大陆一级，非洲联盟将于10月在多哥举办一次关于海事保安的峰会，以研究遏制严重侵犯包括几内亚湾在内的整个非洲海洋空间航行和平与安全的犯罪活动的适当方法和手段。

5. 落实安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议

86. 关于在西萨办任务规定范围内落实第1325(2000)号决议一事，特别代表着重指出，妇女持续参与了调解和建设和平努力。他提到了一年一度的“开放日”。该活动的重点是讨论妇女参与有关该区域发展与和平的问题。在这方面，他强调，西非办与西非经共体合作，在该区域各地培训了32名女调解员，并在继续开展讨论，使这些妇女参与支持国家举措和机构，促进和平、安全与稳定。

6. 塞内加尔在区域中的作用

87. 外交使团强调塞内加尔在该区域的战略重要性和地位。塞内加尔以其民主体制及其在非洲预防性外交和建设和平中发挥的作用树立了典范。它们指出，塞内加尔特有的宗教制度和宽容文化使其成为动荡地区中的一个稳定国家。

7. 几内亚比绍的政治紧张局势

88. 关于几内亚比绍的政治危机，特别代表提到尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴马桑乔、几内亚总统阿尔法·孔戴和塞内加尔总统以西非经共体主席的身份所作的努力。他强调指出，鉴于政治危机的区域影响，国际社会应继续关心几内亚比绍。

D. 意见

89. 安全理事会成员赞扬特别代表和他的团队在预防外交方面作出的不懈而成功的努力，并重申他们对西萨办的支持。值得指出的是，安哥拉和法国代表强调西萨办活动的重要性，是预防外交的一种模式，并重申，这样一个办事处的存在补充了安理会针对博科哈拉姆在该区域构成的威胁采取的应对措施。

90. 安全理事会成员确认，它们对马里和几内亚比绍的看法相同，而且意见相同。他们在两国都以一个声音说话。他们尤其高兴地注意到马里和平进程中的积极趋势，尽管这种趋势慢于预期。他们强调，在其访问结束时，他们对几内亚比绍的政治对峙深感关切，并将继续处理这一问题。

91. 安全理事会成员认识到，必须从区域预防冲突的角度对付西非和萨赫勒地区的安全威胁。他们指出，西非和萨赫勒地区所面临的挑战具有多层面性质，特别是跨国有组织犯罪和恐怖主义。这些挑战的这种性质及其根源要求联合国和国际社会采取多层面和创新的办法，包括加强区域一级的法治和安全机构。他们强调指出，应向民众提供经济发展和社会服务，以遏制日益增长的促进恐怖主义和暴力极端主义的不满情绪。他们还指出，应当作出努力，防止非洲变成类似阿拉伯叙利亚共和国或伊拉克的地方。他们承认，尽管圣战主义的渗透不仅来自利比亚，而且来自索马里青年党和萨赫勒自身的博科哈拉姆组织，产生破坏稳定的显著影响，但仍未筹集足够的资源应对这种程度的威胁。

附件一

安全理事会马里、几内亚比绍和塞内加尔访问团的组成

伊斯梅尔·阿布拉昂·加斯帕尔·马丁斯大使(安哥拉)

赵勇先生(中国)

阿姆鲁·阿卜杜勒拉蒂夫·阿布拉塔大使(埃及)

弗朗索瓦·德拉特大使(法国)

岗村善文大使(日本)

拉姆兰·本·易卜拉欣大使(马来西亚)

菲利普·陶拉大使(新西兰)

彼得·伊利乔夫先生(俄罗斯联邦)

福代·塞克大使(塞内加尔)

罗曼·奥亚尔顺·马切西大使(西班牙)

沃洛德梅尔·叶利琴科大使(乌克兰)

彼得·威尔逊大使(大不列颠及北爱尔兰联合王国)

戴维·普雷斯曼大使(美利坚合众国)

路易斯·奥梅罗·贝穆德斯·阿尔瓦雷斯大使(乌拉圭)

亨利·阿尔弗雷多·苏亚雷斯·莫雷诺大使(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

附件二

2016年3月安全理事会马里、几内亚比绍和塞内加尔访问团 职权范围

马里访问团，2016年3月4日至6日

由法国和塞内加尔共同牵头

参考文件：

安理会第 [2227\(2015\)](#) 号决议

2016年1月12日安理会向新闻界发表谈话(SC/12198-AFR/3300-PKO/555)

有效实施《马里和平与和解协定》

1. 回顾马里政府、“纲领运动”和“协调运动”武装团体对实现马里持久和平负有首要责任，并重申打算促进、支持和密切关注《马里和平与和解协定》的实施情况。
2. 欢迎为执行《协定》而采取的第一波积极步骤，并敦促马里政府，“纲领运动”和“协调运动”武装团体秉持持续的政治意愿和诚意，继续进行建设性接触，充分、有效、毫不拖延地实施《协定》。
3. 敦促马里政府、“纲领运动”和“协调运动”武装团体优先实施《和平与和解协定》的主要条款，以便为马里人民带来实实在在的和平红利，并在这方面敦促它们毫不拖延地采取必要措施，按照《协定》的规定，推动在马里北部部署联合安全巡逻，并促进武装战斗人员的驻营、解除武装、复员和重返社会，以及权力下放进程。
4. 重申安全理事会全力支持秘书长负责马里和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的特别代表，以支持马里政府、“纲领运动”和“协调运动”武装团体实施《协定》；
5. 重申安全理事会请秘书长负责马里的特别代表通过其斡旋任务，发挥关键作用，以支持和监督《协定》的实施，特别是领导协议监测委员会秘书处以及评估马里稳定团履行职责、支持实施《协定》情况，包括停火安排和防卫和安全措施，在国家 and 地方两级开展斡旋并加以促进。
6. 敦请马里政府、“纲领运动”和“协调运动”武装团体同秘书长负责马里和马里稳定团的特别代表充分合作和协调，特别是在实施《协议》方面。

7. 再度吁请协议监测委员会成员和其他相关国际伙伴支持《协定》的实施，与秘书长负责马里和马里稳定团的特别代表协调开展工作，并强调需要设立明确、细分和具体的监督机制，支持《协定》的实施。
8. 评估马里国防和安全部队的能力以及国际伙伴(包括欧洲联盟通过其特派团：欧洲联盟马里培训团和欧洲联盟萨赫勒马里能力建设特派团)在向马里国防和安全部队提供培训和咨询方面所作的贡献。
9. 评估马里民间社会，尤其是通过妇女组织，按照安全理事会相关决议及马里2015年投票确认的性别代表最低配额，在马里和平进程和实施《协定》方面所作的贡献，包括妇女代表实际参与所有各级活动以及全面、有效参加《协定》监测委员会以及和平、和解和选举进程的情况；
10. 评估马里稳定团在协助马里当局方面的表现，以确保有关方面充分考虑到与冲突有关的暴力，特别是性暴力犯罪：(a) 在实施和平协定方面；(b) 在解除武装，复员和重返社会及安全部门改革方面；(c) 在任何停火重新验证机制中；(d) 在任何过渡司法安排方面。
11. 评估马里稳定团具体保护妇女儿童方面的业绩，包括由儿童保护顾问和妇女保护顾问监测和报告与冲突有关的性暴力以及严重侵害儿童行为，并且把性别方面的考虑因素和保护儿童作为整个任务规定期间跨部门问题加以考虑。

安全局势

12. 听取关于马里和萨赫勒地区安全局势的情况简报，表示安全理事会关注安全局势，包括恐怖活动和犯罪活动延伸到马里中部和南部地区，并表示安理会支持法国支持马里稳定团的法国部队，强调，充分实施《协定》可以帮助促进改善马里全境的安全局势。
13. 评估马里和该区域各国合作的程度，以应对萨赫勒区域恐怖威胁——特别是通过萨赫勒区域5国集团这样做，并审议开展进一步合作的前景，包括非洲联盟关于在马里和该区域建立一支反恐部队的提议。
14. 评估马里稳定团执行其以下任务的情况，即：在不影响马里当局首要责任的情况下，保护眼下即面临人身暴力威胁的平民。
15. 评估马里稳定团执行其以下任务的情况，即：支持马里当局，稳定重要的人口中心和其他有平民面临威胁的地区，特别是马里北部，包括通过远程巡逻这样做；在这方面，阻遏各种威胁，并采取积极步骤，防止武装分子返回这些地区。
16. 鉴于马里稳定团所面临的安全威胁发生演变，强调必须为马里稳定团人员提供适当保护，使稳定团能有效履行其任务，在这方面，评估马里稳定团人员的装备和训练情况，再度吁请秘书长和马里稳定团所有部队派遣国及警察派遣国，以

及双边捐助者，继续努力，确保马里稳定团特遣队拥有执行任务所必需的装备和培训。

给予马里人民的和平红利

17. 再度吁请马里当局正视眼下迫切的和长期的需求，包括安全、治理改革、发展和人道主义问题，以解决马里危机，确保《协定》为当地居民带来具体好处，特别是通过《协定》所概述的优先项目这样做。

18. 评估《协定》对马里居民(特别是北部居民)生活条件的影响，评估马里政府向马里北部居民恢复提供基本服务的努力，吁请有关方面立即兑现 2015 年 10 月 22 日在巴黎举行的促进马里经济恢复和发展的国际会议所作的承诺。

19. 评估马里稳定团执行以下任务的情况，即：支持马里当局，协助为执行旨在促成马里北部稳定的项目(包括速效项目)营造安全的环境。

20. 评估建设体制和发展项目的进步需求，以期巩固和平进程。

21. 评估马里稳定团与联合国教育、科学及文化组织协作，执行其支持保护文化之任务的情况。

访问几内亚比绍，由塞内加尔和安哥拉共同牵头

1. 安全理事会将在安理会第 2267(2016)号决议、2015 年 8 月 12 日新闻稿(SC/12005-AFR/3195)、2015 年 8 月 14 日新闻稿(SC/12007-AFR/3196)和 2015 年 9 月 21 日新闻稿(SC/12054-AFR/3212)的框架内，执行其访问几内亚比绍共和国的任务。

2. 安全理事会将会晤几内亚比绍共和国总统、总理及其政府、议会议长及副议长、在议会内有席位和无席位的政党领导人，以及民间社会组织和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)领导等有关人士。

3. 按照上文第 1 段所立框架，安全理事会将表达以下信息：

(a) 对几内亚比绍总统、总理、议会和政党领导人之间政治紧张态势持续加剧深表关切，这一态势正在妨碍该国取得进步；

(b) 强烈呼吁有关政党在力图化解当前的僵局时，尊重该国法律和《宪法》；

(c) 重申安理会坚决支持并尊重几内亚比绍的主权、政治独立、领土完整、统一和巩固和平工作；

(d) 吁请领导人争取开展对话、达成共识，力图解决危机，以维护几内亚比绍人民的利益；

(e) 吁请总统与政府协作，完成剩余的无领导部(内务部和自然资源部)的部长任命工作；

(f) 强调司法机构应当解决被执政党开除并被禁止进入其国民议会议席的 15 名议员的身份；

(g) 在各政治行动者为政府机构的适当运作建立框架之时，请总统接受联合国所促成的《稳定公约》作为侧重于在政治行动者之间进行对话和谈判的工具；

(h) 赞扬西非国家经济共同体(西非经共体)作出重大努力，并鼓励经共体继续通过斡旋和调解，向几内亚比绍当局和政治领袖提供政治支持(见安理会第 2267(2016)号决议第 8 段)；

(i) 鼓励西非经共体和葡萄牙语国家共同体(葡共体)与联合国、欧盟和所有利益攸关方协商，采取必要措施，安排召开一次几内亚比绍问题国际联络小组会议(见第 2267(2016)号决议第 9 段)；在这方面，敦请几内亚比绍当局表现出必要的决心，在重要领域恢复进展势头(见第 2267(2016)号决议第 18 段第一部分)；

(j) 再度吁请陆军和安全部队不干涉政治局势；

(k) 赞扬西非经共体几内亚比绍特派团(西非经共体特派团)在保障国家机构的安全和支持安全部门改革方面发挥极其重要的作用，支持按照几内亚比绍当局的明确意愿，继续保留该特派团；并敦促双边、区域和国际伙伴根据西非经共体国家元首和政府首脑第 48 届常会的要求，考虑提供财政援助，支持西非经共体继续部署该特派团(见第 2267(2016)号决议第 13 段)；

(l) 明确强调维持和平和进行预防外交的重要性，表示安理会打算密切关注这一局势，并在时局危及几内亚比绍和平与安全的情况下，作出适当反应。

4. 安理会成员还将执行以下任务：

(a) 评估政治紧张态势对几内亚比绍人口生活状况的影响；

(b) 评估在改革领域(如安全部门改革、司法改革等)所取得的进展；

(c) 评估联几建和办为支持几内亚比绍当局，执行任务、促进为实施旨在实现该国稳定的优先项目营造安全环境的情况；

(d) 评估几内亚比绍当局努力实施和审查国家立法和机制、以更有效地打击跨国有组织犯罪(包括贩毒和洗钱)的情况；此类犯罪危及几内亚比绍及该次区域的安全与稳定(见第 2267(2016)号决议第 15 段)；

(e) 重申安理会支持秘书长几内亚比绍问题特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处(联几建和办)主任米格尔·特罗瓦达发挥重要作用并积极进行接触，包括开展斡旋以及与国际社会密切协调；

(f) 重申安理会支持那些积极参与几内亚比绍稳定工作的次区域、区域和国际组织。

访问塞内加尔，由安哥拉牵头

一. 会晤塞内加尔当局

- 作为西非国家经济共同体(西非经共体)主席

参考文件:

2016 年 1 月 15 日安全理事会新闻稿(SC/12207)

2015 年 6 月 11 日安理会主席声明(S/PRST/2015/12)

- 讨论西非的政治和安全局势以及塞内加尔所进行的善意和调解行动，包括非洲联盟访问布隆迪，并考虑到将于 2016 年年中举行西非经共体下一届首脑会议；
- 欢迎西非出现积极的政治发展，特别是在尼日利亚、多哥、布基纳法索、几内亚和科特迪瓦举行自由、和平的选举。
- 强调在尼日尔、贝宁、佛得角、加纳、冈比亚和乍得举行自由、公正、和平、具有包容性和可信的总统选举的重要性。
- 重申安全理事会坚决谴责该区域(特别是马里和萨赫勒地区，以及乍得湖流域地区)一再面临恐怖主义威胁，特别是来自博科哈拉姆的威胁，并评估西非经共体以及其他区域组织(包括乍得湖流域委员会)应对恐怖威胁的努力。重申该区域需要采用综合性方法来成功消除博科哈拉姆对该区域的威胁。
- 表示安理会支持鼓励西非经共体、联合国西非和萨赫勒区域办事处(西萨办)、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)、乍得湖流域委员会以及其他相关多边和区域组织之间开展合作，协助该区域应对政治和安全方面的挑战。
- 审议西非经共体在几内亚比绍的存在，特别是西非经共体几内亚比绍特派团的前途。
- 讨论西非经共体筹办几内亚比绍问题国际接触小组会议的情况。

二. 会晤秘书长特别代表兼联合国西非和沙哈勒办事处主任以及联合国萨赫勒问题特使

参考文件:

2015 年 12 月 8 日安理会主席声明(S/PRST/2015/24)

2016 年 1 月 28 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2016/89)

- 就西非和萨赫勒区域的政治和安全局势(包括联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)进行预防外交的情况)交换意见。
- 表示安理会全面支持特别代表, 欢迎西萨办在斡旋、提高次区域应对和平与安全所面临的跨界和跨领域威胁的能力以及在促进善治、尊重法治及人权和性别平等主流化方面开展的活动。
- 鼓励西萨办为促进西非和萨赫勒区域的和平与稳定与区域, 继续与区域和次区域组织(特别是非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、萨赫勒区域 5 国集团、乍得湖流域委员会和马诺河联盟)进行接触。
- 重申安理会支持秘书长整合联合国西非办事处(西非办)和秘书长萨赫勒问题特使办公室的管理和结构, 从而着手进行立即和全面的合并。
- 听取关于实施联合国萨赫勒区域综合战略的最新情况通报, 鼓励西萨办在实施该战略方面取得进一步进展, 并且继续同该区域各国(包括萨赫勒区域 5 国集团)密切协作, 应对萨赫勒区域和平、安全和发展所面临的挑战并努力消除其根源。
- 强调为加强以下方面的次区域能力所作的努力: 消除对和平与安全构成的跨界及跨部门威胁, 促进善政、法治和人权, 并顾及性别问题。