



## 秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第二十三次半年期报告

### 一. 背景

1. 本报告是我关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十三次半年期报告。报告审查和评估了自 2015 年 10 月 7 日我关于这个问题的上一次报告(S/2015/764)印发以来该决议的执行情况。我注意到在决议所载重要规定方面仍缺乏进展，并强调继续关切黎巴嫩主权、领土完整和政治独立面临的越来越大的压力。
2. 黎巴嫩的总统职位已空缺几近两年，尽管有试图商定解决办法的新努力，问题却仍未解决。正如安全理事会在其 3 月 17 日向新闻界发表的声明(SC/12287)中指出的，由此造成的真空和对黎巴嫩其他机构的影响令人深为关切。尽管在提议总统候选人之后出现了一些势头，但自由爱国运动和真主党继续抵制议会会议，致使会议第三十七次无法达到法定人数。安理会对议会因法定人数不足而无法选举总统表示关切，再次呼吁所有黎巴嫩领导人负责任地行事，并表现出领导力和灵活性，紧急召开一届议会会议，着手选举总统。
3. 尽管双方的唇枪舌战越来越多，但未来运动与真主党的对话仍在继续，议会对话也在继续，且都由纳比·贝里议长主持。1 月 14 日，内阁自 2015 年 7 月以来第一次恢复了会议。
4. 阿拉伯叙利亚共和国境内的战争继续严重影响着黎巴嫩的安全和稳定。11 月 12 日，贝鲁特遭到两次自杀式袭击，造成 43 人死亡，200 多人受伤，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)声称对此负责，这是黎巴嫩内战结束以来死亡人数最多的事件，生动地提醒人们黎巴嫩极易遭受恐怖主义的威胁。我谴责这一袭击，重申各方都必须继续努力维护黎巴嫩的稳定和安全，并呼吁迅速将对恐怖行为负责者绳之以法。11 月 13 日，安全理事会也对此进行了最强烈的谴责(见 SC/12120)。



5. 正如我在关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2016/189)中指出的, 12月20日, 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的雷达发现其行动区有人向以色列发射了三枚火箭炮, 而1月4日, 以色列国防军通知联黎部队, 在“蓝线”以南的沙巴阿农场地区, 有人引爆了三个简易爆炸装置袭击两辆以色列国防军的车辆。针对这两次事件, 以色列国防军在蓝线以北都还以大炮和迫击炮。无人死亡。这两起事件都严重违反了第1559(2004)号和第1701(2006)号决议。我谴责1月4日的袭击和12月20日发射火箭炮。此外, 我指出以色列向黎巴嫩境内报复性开火同样违反了第1701(2006)号决议。我呼吁各方充分尊重停止敌对行动协议, 并敦促所有有关方面保持最大限度的克制, 并与联黎部队合作, 防止局势升级。

6. 2月19日, 沙特阿拉伯宣布暂停为支持黎巴嫩武装部队提供的30亿美元供款和对黎巴嫩安全部门提供10亿美元援助的计划。3月2日, 海湾合作委员会宣布真主党为恐怖组织, 阿拉伯国家联盟在3月11日作了同样的宣布。

7. 黎巴嫩武装部队继续应对黎巴嫩主权和领土完整面临的多种安全威胁。在东部边境地区, 特别是阿尔萨勒镇周围, 安全部队仍在进行作战, 打击来自阿拉伯叙利亚共和国的武装分子。2015年12月1日, 胜利阵线释放了从2014年8月以来羁押的黎巴嫩武装部队和国内治安部队军人, 但被伊黎伊斯兰国绑架的黎巴嫩安全人员仍在关押之中。

8. 黎巴嫩仍是世界上人均接收登记难民最多的国家, 难民人数高达1 069 111人。来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民有41 000人。2月4日, 大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国、科威特、挪威和联合国在伦敦共同主持召开了一次会议, 以筹集资金, 满足难民和黎巴嫩收容社区当前和长期的需要, 尤其侧重于教育和创造就业机会方面的需要。在会上的一份意向声明中, 黎巴嫩政府提出了一项五年方案, 承认危机旷日持久, 下一阶段需要采取更有成本效益的干预措施。

9. 3月24日和25日, 我偕同世界银行行长和伊斯兰开发银行行长访问了黎巴嫩。这次访问的目的是推行新的减让性融资机制, 帮助缓解叙利亚危机对黎巴嫩经济的影响。期间对的黎波里和贝卡谷地进行了实地访问, 使我们得以亲自走访了各个叙利亚难民点和巴里德河的巴勒斯坦难民营。我还访问了黎巴嫩南部的联黎部队总部, 会晤了塔马姆·萨拉姆总理、纳比·贝里议长和贝恰拉·拉伊牧首, 并联合会见了黎巴嫩武装部队领导人和黎巴嫩国际支助组代表, 期间都谈到了令人关切的政治和安全问题。

## 二. 第1559(2004)号决议的执行情况

10. 正如我在先前各份报告中着重指出的,自第 1559(2004)号决议 2004 年 9 月 2 日获得通过以来,其中的若干规定已得到执行。阿拉伯叙利亚共和国于 2005 年 4 月从黎巴嫩撤出了其部队和军事资产。总统选举和议会选举已于 2008 年和 2009 年得以自由、公平地举行。2009 年,黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国建立了全面的外交关系。

11. 在本报告所述期间,黎巴嫩总理继续申明该国尊重联合国的所有决议。然而,阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突及其对黎巴嫩的相应影响继续妨碍在执行第 1559(2004)号决议中尚待落实的规定和其他关于黎巴嫩的决议方面取得进展。

12. 安全理事会第 1680(2006)号决议大加鼓励的叙利亚-黎巴嫩边界划定工作尚待落实。此外,黎巴嫩和非黎巴嫩民兵在边界沿线的存在和活动继续威胁该国和该区域的稳定。黎巴嫩武装部队继续在东部边界部署着三个边防团,维持国家权力在该脆弱地区迄今最广泛的存在。在黎巴嫩全境实现国家对拥有武器和使用武力的全面掌控仍然至关重要。国际社会也仍然应优先在这方面继续提供支持。

13. 在本报告所述期间,我的代表和我本人通过我访问黎巴嫩等方式,继续与黎巴嫩各方以及相关的区域和国际领导人保持了定期接触。

#### A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

14. 安全理事会通过了第 1559(2004)号决议,力求按照黎巴嫩境内所有政党都已承诺的 1989 年《塔伊夫协议》,由黎巴嫩政府对该国全境行使唯一、专属的权力,巩固黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。该目标仍是我为推动执行关于黎巴嫩的所有决议所作努力的第一优先。

15. 国家领导权长期悬空令人严重关注。12 月,未来运动领导人萨阿德·哈里里赞同推举马拉达运动领导人苏莱曼·弗朗吉亚为总统候选人。随后,黎巴嫩力量领导人萨米尔·贾贾赞同推举自由爱国运动领导人米歇尔·恩为候选人。尽管 3 月 14 日运动的两位领导人赞同推举 3 月 8 日联盟的两位人士为候选人,但自由爱国运动和真主党继续抵制议会表决。

16. 值得注意的是,议会于 11 月 12 日和 13 日举行了一次特别会议,通过了数项经济和财政法案,发挥了该机构本应被允许发挥的重要立法和预算作用。议长继续与总理共同努力,力求使黎巴嫩主要机构恢复运转。然而,自由爱国运动和真主党对议会会议的抵制继续造成会议法定人数不足,无法选举总统。

17. 在议长的领导下,未来运动和真主党的对话仍在继续。4 月 13 日,对话双方举行了第二十七次会议,与会者在会上强调必须加强国家和各机构在揭露和打击腐败方面的作用。

18. 总理继续发挥有力的领导作用,带领黎巴嫩应对安全、经济和人道主义挑战。他的努力必须有正常运行的内阁和议会加以补充。2016 年 1 月 28 日,内阁举行

了 2015 年 7 月以来的第一次全体会议。内阁的团结仍很脆弱。在黎巴嫩其他机构已然瘫痪的背景下，内阁必须以黎巴嫩的国家利益为重，团结在萨拉姆总理周围。在 2 月 2 日的会议上，内阁核准了市政选举的预算，该选举现已定于 5 月 8 日开始举行。

19. 在沙特阿拉伯 2 月 19 日决定暂停支助治安部队之后，内阁于 2 月 22 日召开紧急会议并发表了一致声明，重申支持达成阿拉伯共识。总理再次申明该国政府谴责 1 月 2 日对沙特阿拉伯驻德黑兰大使馆的袭击。若干海湾国家敦促其国民不要前往黎巴嫩，巴林于 3 月 14 日指称几位黎巴嫩国民与真主党有关联，宣布将其驱逐出境。有未经证实的报告称，海湾合作委员会的一些成员国将对被控与真主党有关联的黎巴嫩公民采取进一步措施。

20. 区域事件对黎巴嫩的影响继续加大了该国出现紧张局势的风险。真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉和未来运动领导人都发表声明，强调必须避免全国出现派别紧张。他们也重申对双边对话的承诺。3 月 7 日，总理呼吁哈桑·纳斯鲁拉停止口头攻击沙特阿拉伯和其他海湾国家，并呼吁尊重《巴卜达宣言》和不介入政策。

21. 2 月 27 日至 28 日，为抗议一个意图讽刺哈桑·纳斯鲁拉的电视节目，真主党支持者举行了抗议活动，封锁了贝鲁特南部和黎巴嫩东部的道路。抗议引起人们对局势进一步升级的担忧。作为回应，议长和未来运动领导人于 3 月 1 日发表了一项联合声明，呼吁发挥负责任的领导作用，防止煽动派别纷争的企图。哈桑·纳斯鲁拉呼吁其支持者不要采取街头行动，并驳斥了任何暗指该党计划重演 2008 年 5 月事件的说法，那一次真主党武装分子走上街头并占领了贝鲁特市中心。

22. 4 月 8 日，前部长米歇尔·萨马哈被判处 13 年徒刑及苦役，原因是他在 1 月 14 日获保释之后从阿拉伯叙利亚共和国走私爆炸物，以图在黎巴嫩实施恐怖主义行为，阴谋打击该国多个目标，挑起派别纷争。2 月 21 日，3 月 14 日运动的关键人物、司法部长 Achraf Rifi 辞职，部分原因是为了抗议米歇尔·萨马哈获得保释和他所称的“真主党把持”内阁。

23. 安全理事会在其第 1680(2006)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府提出的要求，划定两国的共同边界。我继续呼吁阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定其共同边界。不过，自阿拉伯叙利亚共和国境内爆发冲突以来，取得进展变得更加困难，而且在本报告所述期间，双方均未在这方面采取任何具体步骤。

24. 划定和标定黎巴嫩边界仍是保障该国国家主权和领土完整的基本要素，也仍是推进妥善边境管制的关键。在当前情况下，叙利亚-黎巴嫩边界沿线出现复杂的安全局势，包括一直有关于越界交战以及武器和人员流动的报告，这进一步凸显了标界工作的紧迫性。鉴于划界具有公认的双边性质，这两个国家都有义务根据安全理事会第 1680(2006)和 1559(2004)号决议的规定就此问题取得进展。

25. 跨界侵犯黎巴嫩主权和领土完整的事件在东部和北部边界持续不断，这是阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的直接后果。在本报告所述期间，在跨黎巴嫩-叙利亚边界的地区和黎巴嫩领土内靠近边界的地区发生了数起安全事件。有报道称，至少有 55 起跨界射击事件、3 次空袭、40 起炮击事件、7 次来自边界叙利亚一侧的火箭炮袭击和 2 次武装分子企图入侵，据报共造成 28 人伤亡。阿拉伯叙利亚共和国政府继续在黎巴嫩实施空袭，侵犯了黎巴嫩的主权和领土完整。

26. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。我的代表和我本人继续与双方密切接触，以期推动以色列国防军根据第 1701(2006)号决议撤出该地区。

27. 在本报告所述期间，沙巴农场问题没有任何进展。此外，关于“该地区”的临时定义已载入 2007 年 10 月 30 日印发的我关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)，但无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以色列都没有对此作出回应。

28. 在本报告所述期间，以色列继续几乎每天侵犯黎巴嫩领空，这大多通过无人驾驶飞行器和固定翼飞机进行，侵犯了黎巴嫩主权且违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。黎巴嫩政府定期对这些侵权行为提出抗议。以色列当局则声称，进行这些飞越是出于安全原因。我已表示强烈反对并要求立即停止这些侵权行为。

## B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展至黎巴嫩全境

29. 黎巴嫩政府向联合国重申，它打算按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，将国家权力扩展至黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队和国内治安部队克服重重困难履行这一承诺，发挥了至关重要的作用，但政府在领土全境充分行使权力的能力仍面临挑战。

30. 黎巴嫩战斗人员参与叙利亚境内冲突的情况仍然令人关切。真主党继续公开承认自己参与了阿拉伯叙利亚共和国境内的战事，这违反了它在《巴卜达宣言》中的承诺和黎巴嫩的不介入政策。在报告所述期间，黎巴嫩继续时有在阿拉伯叙利亚共和国境内阵亡的真主党成员的葬礼。黎巴嫩其他国民也在阿拉伯叙利亚共和国境内参战，与叙利亚反对派部队、胜利阵线和伊黎伊斯兰国并肩作战。真主党和其他黎巴嫩分子在阿拉伯叙利亚共和国境内参战，严重破坏了黎巴嫩的稳定和安全。

31. 11 月 12 日，针对贝鲁特南部 Burjel-Barajneh 街区的自杀式袭击造成 43 人死亡，200 多人受伤；伊黎伊斯兰国宣称对此负责。这次袭击是黎巴嫩内战结束以来死亡人数最多的一次。爆炸的目标是以什叶派为主的地区，这可能引发黎巴嫩的社区间暴力。黎巴嫩的政治和宗教领导人都谴责了爆炸，并呼吁在此事件之后厉行团结。在两天后的一次电视讲话中，哈桑·纳斯鲁拉告诫要防止派别分裂，并赞扬了国内治安部队所作的工作。

32. 在东部边境地区，特别是阿尔萨勒镇周围，黎巴嫩治安部队仍在与叙利亚武装分子作战。11月6日，一枚炸弹在阿尔萨勒爆炸，造成4人死亡，多人受伤。11月7日，在阿尔萨勒附近的爆炸击中一辆坦克，造成5名士兵受伤。2016年1月25日至29日，胜利阵线和伊黎伊斯兰国之间、黎巴嫩军队和上述武装分子之间在阿尔萨勒郊区爆发了冲突，造成一些武装分子受伤。2月20日，Saadiyat镇的当地人之间爆发冲突，期间使用了火箭榴弹，黎巴嫩武装部队对其进行了干预制止。该地区曾在2015年7月出现过类似的对抗，造成数人受伤。3月10日，1名黎巴嫩士兵在Ras Baalbeck附近与武装分子冲突时死亡，其间有5名武装分子死亡。3月24日，一枚炸弹在阿尔萨勒附近爆炸，造成1名黎巴嫩士兵死亡，另外3人受伤。黎巴嫩武装部队还在继续逮捕涉嫌隶属恐怖主义网络的个人，包括据信与策划2013年11月19日对伊朗驻贝鲁特大使馆的袭击和最近在Burj al-Barajnah的爆炸事件有关的嫌疑人。就支持国家武装部队和治安部队在阿尔萨勒、的黎波里、贝卡地区和贝鲁特南部郊区实施安全计划达成的政治共识得到了维持。正如上文第7段所述，2015年12月1日，自2014年8月以来被胜利阵线羁押的16名治安部队成员被释放。另有9人仍被伊黎伊斯兰国羁押。

33. 国际社会继续支持黎巴嫩武装部队开展能力建设。11月12日，议会核准为黎巴嫩武装部队拨款8亿美元。3月17日，安全理事会呼吁国际社会继续支持黎巴嫩武装部队，包括在反恐和边境保护方面给予支持(见SC/12287)。数个会员国继续努力支持黎巴嫩武装部队，例如最近黎巴嫩、联合王国和加拿大签署了谅解备忘录，将支持范围扩大到该国陆地边防团。关于武器走私和跨界事件的报告继续不断，凸显加强治安部队有效管理和控制边界的能力仍然十分重要。3月24日，我在贝鲁特与黎巴嫩武装部队指挥部和黎巴嫩国际支助组代表举行了会议，期间大家一致认为，迫切需要国际合作伙伴继续为黎巴嫩武装部队保护该国主权和领土完整的努力提供支持。

34. 12月19日，真主党好战分子萨米尔·坎塔尔在被真主党指控为以色列对大马士革的空袭中被打死。真主党声称对1月4日在“蓝线”以南袭击两辆以色列国防军车辆的事件负责。它将这次袭击归功于“萨米尔·坎塔尔烈士小组”，并归因于上文指控的以色列空袭。以色列国防军立即向蓝线对面发射高爆炸药和发烟炮弹。这些事件及其后果在我关于第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2016/189)中已有详述。

### C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

35. 安全理事会第1559(2004)号决议呼吁解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，该决议的这项重要规定尚有待执行。该规定反映并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺的一项决定，当时除真主党之外的所有黎巴嫩民兵都根据该决定放下了武器。鉴于该国目前的形势和叙利亚危机的影响，各方必须维

护和执行该《协议》，避免对抗的幽灵重现黎巴嫩并加强国家机构；这一点至关重要。

36. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第 1559(2004)号决议的规定，在政府控制之外自行其是。虽然黎巴嫩境内持不同政治立场的数个团体都拥有不受政府管控的武器，但真主党的武装力量是该国势力最大、武器装备最好的黎巴嫩民兵队伍。真主党和其他团体保有武器一事严重威胁到国家在其领土上充分行使主权和权力的能力。此外，若干巴勒斯坦武装团体继续在黎巴嫩境内的难民营内外活动。极端主义武装分子在该国境内阿尔萨勒和贝卡等地的存在也令人深感忧虑。在 3 月 14 日发布的一份录像中，伊黎伊斯兰国警告黎巴嫩当局说，他们阻挡不了伊黎伊斯兰国进入黎巴嫩。

37. 《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议要求逐步解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这方面没有取得切实进展。自该决议通过以来，在解决该重大问题方面未见任何具体步骤，而这正是黎巴嫩主权和政治独立的核心。黎巴嫩的多个团体和个人继续公开反对真主党保有武器库，认为这个因素危及国家稳定，且损及民主。许多黎巴嫩人认为，这些武器继续存在隐含一种威胁，即它们会因政治原因而在国内被使用。

38. 我曾一再向黎巴嫩领导人表示，我深切关注武装团体给该国及该区域稳定带来的严重威胁，并敦促他们立即解决这一问题，不再进一步拖延，因为这是安全理事会第 1559(2004)号决议为其规定的义务。在一个民主国家，政党拥有自己的民兵根本就是极为反常的现象。但是，真主党继续公开声称，其军事力量独立于黎巴嫩国家，其武装是对以色列可能发动侵略的威慑。

39. 真主党声称对 1 月 4 日的袭击负责，这突出显示真主党未经许可保有在国家管控之外的武器，并愿意对以色列使用这些武器；这对黎巴嫩的稳定和安全带来风险。在 2 月 16 日发表的讲话中，哈桑·纳斯鲁拉再次宣称真主党有一座火箭弹库，并威胁要使用这些火箭弹攻击以色列的储存设施；这将导致成千上万的以色列公民死亡。在 3 月 20 日的一次电视采访中，他还表示，真主党知道以色列化工厂、反应堆和仓库的地点，其中一些位于或靠近城市，并警告说真主党有能力打击这些目标，以回应以色列对黎巴嫩的任何潜在攻击。在 3 月 23 日给秘书长和安全理事会主席的信(S/2016/277)中，以色列常驻代表再次呼吁安理会坚决反对真主党发出的威胁，并呼吁国际社会采取行动解除真主党的武装。此外，4 月 11 日，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡公开承认，以色列在阿拉伯叙利亚共和国实施了空袭，“意在防止真主党获得能改变游戏规则的武器”。

40. 哈桑·纳斯鲁拉在 3 月 6 日的一次演讲中指出，真主党除了在阿拉伯叙利亚共和国参战之外，其来自黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的人员也被派往伊拉克，与当地的伊黎伊斯兰国作战。真主党参与区域冲突、招致风险危及黎巴嫩稳定和

安全，令人严重关切，考虑到目前该地区的紧张局势尤其如此。黎巴嫩各方遵守不介入政策和 2012 年《巴卜达宣言》十分重要。

41. 我在过去给安全理事会的各份报告中曾强调指出，全国对话在处理解除武装团体武装的问题方面曾经发挥过关键作用。目前没有全国对话，这提醒大家必须选举总统，恢复关于国防战略的讨论。

42. 最近几个月，巴勒斯坦难民营的局势一直紧张；而在更早前的 12 月 14 日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)宣布从 2016 年 1 月开始调整其住院政策，增加了三级卫生保健覆盖范围的百分比，并对先前全部由该组织承担的一些费用采用了费用分摊办法。工程处还为赤贫者设立了补充基金。卫生政策的修正造成近东救济工程处的设施一再被各种政治和军事派别广泛地强行关闭，工作人员受到威胁，物品和人员的流动受阻。3 月 21 日，工程处暂时中止上述政策一个月，对其进行审查。在其他方面，一名巴勒斯坦难民 10 月 13 日在 Mieh Mieh 难民营被杀。1 月 28 日，一名巴勒斯坦人因个人争执在夏蒂拉营地开枪打死了一名“法塔赫起义”组织成员。3 月 28 日，法塔赫与极端主义分子在 Ein el-Hillweh 发生武装对抗，造成三名战斗人员死亡，七个家庭流离失所。巴勒斯坦联合治安队对事件展开了调查，并继续推动维持难民营的安全，包括为此在 3 月 28 日事件之后加大对该难民营的部署，并呼吁保持平静。4 月 12 日，一名法塔赫高级官员在 Ein el-Hillweh 附近的 Mieh Mieh 难民营因汽车炸弹遇害。

43. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的人道主义状况日益严峻，目前在黎巴嫩的难民中大约有 41 000 人来自阿拉伯叙利亚共和国，这给难民营和难民聚集地的总体状况以及近东救济工程处援助难民的工作带来巨大的额外压力。工程处已采取措施，缓解已住在黎巴嫩的巴勒斯坦难民与正从阿拉伯叙利亚共和国流入的难民之间的紧张关系，包括把难民儿童安排到工程处学校的正规班级里。在 3 月 25 日访问巴里德河难民营期间，我欢迎黎巴嫩政府承诺完成难民营重建，并敦促国际社会为此目的提供资金。我继续敦促黎巴嫩当局改善难民的生活条件。在这些方面继续作出的努力不应妨碍在该地区全面和平协议框架内最终解决巴勒斯坦难民问题。

44. 巴勒斯坦武装团体在难民营外的存在继续对黎巴嫩在本国全境行使全面主权的能力构成挑战。尽管全国对话 2006 年作出决定并在其后的会议上对决定予以确认，但在本报告所述期间，拆除黎巴嫩境内解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的工作没有取得任何进展。除一个基地之外，所有其他基地均位于叙利亚-黎巴嫩边界沿线，其存在继续损害黎巴嫩的主权和政府权威，并加大了划界的难度，给有效管制黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的东部边界造成严峻困难。我已再次呼吁黎巴嫩当局执行全国对话早先作出的各项决定，特别是与拆除上述军事基地有关的决定，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府真诚配合这些努力。

### 三. 意见

45. 我继续对在执行第 1559(2004)号决议剩余规定方面缺乏实际进展深感失望。黎巴嫩在本国境内及其与阿拉伯叙利亚共和国边界的沿线都继续面临稳定与安全方面的挑战，包括恐怖主义和极端主义团体及军火走私带来的挑战。我感到关切的是，该决议的执行工作继续停滞不前会连累已获执行的规定，并导致黎巴嫩的稳定状况进一步恶化。我再次表示坚信，推进第 1559(2004)号决议的全面执行有利于黎巴嫩和该区域的长期稳定，符合该国和该国人民的最佳利益。

46. 我对总统职位继续空缺越来越感到关切；它已空缺近两年了。黎巴嫩需要有国家元首来适当处理国家面临的安全、经济、社会和人道主义挑战。我高度赞扬该国总理发挥领导作用，维护内阁的团结，在日益艰难的条件下带领国家前行。在这一背景下，黎巴嫩一些相关方最近发表的声明有将区域紧张引入黎巴嫩国内的风险，令人担忧。这可能对黎巴嫩的派别动态产生不利影响，在黎巴嫩的重要机构无法行使管制职能的情况下，尤其不应低估这些影响。

47. 我注意到，已有一些倡议寻求围绕可能的总统候选人形成共识，议会和内阁都举行了一些会议，恢复了工作。这表明，黎巴嫩领导人能够搁置政治分歧，团结起来推动该国机构的运作。我呼吁他们发扬这一团结、负责的精神，紧急召开一次议会会议选举总统。在这方面，我呼吁那些抵制议会会议的方面发挥灵活性并以国家利益为重。必须保证黎巴嫩所有机构都能充分运作，进而使国家能够应对统一和稳定方面的挑战，这一点至关重要。

48. 我欢迎内阁决定组织市政选举并为之供资，为恢复民主进程创造机会。这些选举如期举行十分重要。我再次呼吁黎巴嫩领导人加强妇女在选举中的参与和有效代表性。

49. 我欢迎未来运动与真主党继续进行对话，并欢迎议长在这方面发挥作用。在区域局势紧张的背景下，令人鼓舞的是，所有各方都继续致力于对话，这有助于维持就确保国家安全和稳定的重要性达成的政治共识。我希望，除化解紧张之外，持续不断的对话进程能帮助结束总统职位空缺的局面。

50. 关于 12 月和 1 月发生严重违反以色列和黎巴嫩之间停止敌对行动协议的情况，正如我在关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2016/189)中指出的，我曾一再警告说，真主党保有武器并表示准备使用这些武器会加大发生冲突的风险，并造成严重损害黎巴嫩的后果。我谴责哈桑·纳斯鲁拉在 2 月 16 日的发言之后，又在 3 月 20 日的采访中作出威胁性发言。我在访问贝鲁特期间曾强调指出，黎巴嫩和以色列双方都需要以负责的态度行事，并履行相关决议规定的义务，不负国际社会在这方面的期望。与我对话的黎巴嫩各方都确认它们承诺维护黎巴嫩的稳定，包括“蓝线”沿线的稳定。

51. 以色列继续侵犯黎巴嫩的主权和领土完整，包括以色列国防军飞机侵犯黎巴嫩领空，这依然令人严重关切。我再次呼吁以色列履行安全理事会有关决议规定的义务，将部队撤出盖杰尔村北部，并停止飞越黎巴嫩领空。

52. 我欢迎局势在 12 月和 1 月的严重违反事件之后恢复平静，欢迎黎巴嫩和以色列双方再次承诺停止敌对行动。此外，我呼吁所有各方避免挑衅言论，并恪守各自的义务。充分实施有关决议的所有规定仍是防范可能误判或紧张的最有效途径。

53. 由于不受国家管控的武器大量泛滥，加上有武装完备的民兵存在，黎巴嫩公民的安全受到危害。真主党在黎巴嫩政府控制之外拥有相当规模的精锐军力的问题仍然令人严重担忧。这种情况会制造恐吓气氛，并对黎巴嫩平民的安全以及政府合法使用武力的专属权力构成重大挑战。我再次呼吁真主党和其他有关各方按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的规定，不参与黎巴嫩境内或境外的任何军事行动。

54. 我感到遗憾的是，在本报告所述期间，由于没有总统，致使全国对话无法开展，在执行对话已有的决定或进一步应对解除黎巴嫩和非黎巴嫩团体武装的问题这两方面都没有取得进展。总统一旦当选，应考虑找到办法优先推动执行这些决定，这将十分重要。

55. 我一再谴责继续侵犯黎巴嫩主权的行径，包括因阿拉伯叙利亚共和国境内交战各方的行动而在黎巴嫩一侧边境发生跨界事件，导致平民和国家武装部队成员死伤。阿拉伯叙利亚共和国境内各团体向境外炮击和发射火箭弹的做法、叙利亚空军对黎巴嫩领土的空袭都必须停止。这些事件明显侵犯了黎巴嫩的主权。我继续呼吁所有各方，包括阿拉伯叙利亚共和国政府，遵循安全理事会第 1559(2004)号决议，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

56. 黎巴嫩公民参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突违背不介入政策和黎巴嫩各方 2012 年 6 月商定的《巴卜达宣言》所载各项原则。真主党和其他黎巴嫩分子卷入阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，严重危害黎巴嫩的安全与稳定。伊黎伊斯兰国和胜利阵线等团体的恐怖主义和极端主义活动等元素持续威胁黎巴嫩仍令我深为关切。我对 11 月 12 日的恐怖主义袭击感到愤慨并谴责该袭击，赞扬黎巴嫩领导人其后在派别暴力风险切实存在的情况下团结在一起，推动防止进一步的暴力行为。我对关于真主党和其他黎巴嫩分子也在该区域其他地方包括伊拉克参战的报道感到关切。

57. 国际社会继续向黎巴嫩国家武装部队和治安部队提供支持，对帮助它们建立应对该国面临的多种安全挑战的能力至关重要。不这样做，就会向企图破坏黎巴嫩稳定的团体或分子发出错误信号。同样重要的是，黎巴嫩安全部队应继续在国家政治争端中保持中立，保护其作为国防部队的独立性，并在此基础上得到充分

装备，以防止安全威胁。我欢迎联合王国和加拿大签署谅解备忘录支持武装部队边防团，并欢迎美利坚合众国在本报告所述期间进一步提供援助。黎巴嫩安全部队继续面对威胁该国安全与稳定的情况，它在这方面的应对能力将继续有赖于国际支持，我呼吁国际伙伴相应加大支持力度。

58. 我赞扬黎巴嫩武装部队继续努力，挫败破坏国家稳定的一再企图，保护国家的边界、安全和领土完整。边防团的部署继续在全国各地产生积极影响，位于边界附近、易受企图向黎巴嫩渗透的伊黎伊斯兰国和胜利阵线等极端主义团体伤害的社区对此感受尤深。

59. 我对被胜利阵线羁押了一年多的士兵获释深感欣慰。我谴责伊黎伊斯兰国继续羁押其余的士兵和治安部队人员，并呼吁立即释放他们。

60. 我欢迎各类国家安全机构与国家武装部队继续开展合作，通过拘留和逮捕极端分子，包括与 Burjal-Barajnah 袭击事件有关联的极端分子等手段，推动在打击该国的恐怖主义方面取得进展。我鼓励维持使安全计划得以执行的政治共识，因为这对确保安全部队得到必要支持、推动维护黎巴嫩的安全与稳定至关重要。目前仍有必要包括通过后续的司法程序对安全行动给予广泛的政治支持，以明确发出绝不容忍暴力行为逍遥法外的信号。

61. 我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第 1559(2004)号决议，在国家权力范围以外获得武器和建立准军事能力。在全国对话背景下制定的国防战略讨论文件仍是这方面的一个宝贵起点。我呼吁区域内与真主党关系密切的国家鼓励该武装团体按照《塔伊夫协定》和第 1559(2004)号决议，转变成为一个纯粹的政党并解除武装，这样做最符合黎巴嫩及区域和平与安全的利益。

62. 在黎巴嫩的巴勒斯坦难民境况堪忧，近东救济工程处用以协助他们的资源有限的问题仍令人关切，尤其是他们为逃离阿拉伯叙利亚共和国的暴力还在继续到来。各政治和军事团体继续实行的封锁损害了工程处履行对难民和国际社会义务的能力。我期待黎巴嫩政府继续支持和保护近东救济工程处的服务和工作人员，使其仍然能够援助在黎巴嫩的巴勒斯坦难民社区。目前仍然必须为近东救济工程处提供财政支助，使其能够向在黎巴嫩的巴勒斯坦难民提供关键服务。我呼吁各捐助方继续支持工程处。我注意到巴勒斯坦联合治安队开展工作，数次阻止 Ein el-Hillweh 难民营的冲突升级，并欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺，黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营不参与阿拉伯叙利亚共和国境内和整个区域内的暴力。

63. 我感到遗憾的是，划定和标定与阿拉伯叙利亚共和国之间边界的工作没有任何进展，这会对边境管制产生重大影响。我再次申明自己的看法，即：从长远来说，综合边界管理将大大有助于更好地管制黎巴嫩边界，并有助于防止武器和战

斗人员的非法进出；由于阿拉伯叙利亚共和国境内发生的各种事件，该问题已变得更为迫切。

64. 最近特别是在黎巴嫩东部边境地区的安全事态发展给难民、接收难民的东道社区和整个国家带来了更大的压力，因此需要国际社会提供进一步支持。我再次赞扬黎巴嫩作为公共产品提供者在收容难民方面作出独特贡献，并欢迎该国政府为解决这场危机努力制定可持续办法，以反映危机旷日持久的性质和在难民根据国际法最终回返之前考虑更可持续的解决办法的需要。我鼓励该政府继续与联合国开展更密切的合作，根据人权和人道主义原则，收容、协助和保护难民。叙利亚危机不仅是对黎巴嫩的重大人道主义和社会经济挑战，也是对该国稳定的挑战，因此必须加以解决。

65. 我大力鼓励会员国包括区域捐助者履行责任、分担负担，并为此迅速兑现在2016年2月4日伦敦会议上作出的认捐和早前在2015年3月31日科威特捐助者会议上的承诺。我欢迎联合国、世界银行和伊斯兰开发银行联合制定的新的减让性融资机制提供机会，并敦促黎巴嫩和捐助界积极推动利用支持黎巴嫩稳定的这一重要来源。我期待黎巴嫩国际支助组等方面主持作出具体努力，跟进伦敦会议和我最近对黎巴嫩的联合访问。

66. 黎巴嫩的安全、稳定和统一目前继续承压，因为该国面临紧张的区域环境，需要防范紧张局势对其国内局势的影响以自保。我仍然坚定致力于执行第1559(2004)号决议。因此，我期望该国政府继续致力于履行其国际义务，并呼吁所有各方和各行为体充分遵守第1559(2004)、1680(2006)和1701(2006)号决议。我还呼吁会员国加大努力支持黎巴嫩，确保尊重该国根据这些决议承担的义务，因为这是促进该国作为民主国家实现长期繁荣和稳定的最佳途径。我将继续努力推动全面执行上述和所有其他关于黎巴嫩的决议。