

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 December 2011
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке*Резюме*

Настоящий доклад является четвертым докладом Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке, подготовленным в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2008) Совета Безопасности. Он охватывает период с 1 февраля 2009 года по 30 июня 2011 года и содержит информацию о нынешней ситуации в Шри-Ланке, о достигнутом прогрессе и ситуации с выполнением обязательств в том, что касается прекращения серьезных нарушений и злоупотреблений, которые имели место в последние месяцы конфликта в начале 2009 года. Представлена также информация о последующих мероприятиях в связи с заключениями Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах от 13 июня 2007 года (S/AC.51/2007/9), 21 октября 2008 года (S/AC.51/2008/11) и 3 июня 2010 года (S/AC.51/2010/2).

В докладе отмечаются подвижки, достигнутые национальными властями до и после объявления правительства о том, что конфликт в стране закончился в мае 2009 года. В частности, отмечается прогресс в деле отделения детей, связанных с группировкой «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал» (ТМВП) и с «Тиграми освобождения Тамил Илама» (ТОТИ), и реинтеграции их в общество, о чем просил Совет Безопасности в своих выводах и что было разъяснено Специальным посланником Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах генерал-майором (в отставке) Патриком Каммартом. В докладе подробно говорится об усилиях, прилагаемых правительством страны при поддержке Организации Объединенных Наций с целью розыска детей, разлученных со своими семьями на заключительных этапах конфликта, и о необходимости содействия этим усилиям.

Рассматривается ряд серьезных задач, главной из которых является обеспечение ответственности за вербовку и использование детей остатками ТМВП и установление местонахождения пропавших детей. В докладе вкратце излагается ряд заслуживающих доверия утверждений, высказанных родителями детей, пропавших или убитых на последней стадии конфликта.



В докладе содержится ряд рекомендаций об укреплении заслуживающих одобрения усилий, прилагаемых правительством в интересах детей, ранее связанных с ТМВП и ТОТИ, а также предлагается правительству расследовать нарушения и продолжать заниматься остающимися вопросами защиты детей, пострадавших от конфликта.

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым докладом Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте, подготовленным в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2008) Совета Безопасности. Он охватывает период с 1 февраля 2009 года по 30 июня 2011 года и содержит информацию о ситуации с выполнением обязательств Шри-Ланки, о достигнутом прогрессе и соблюдении нормативно-правовых требований в том, что касается прекращения серьезных нарушений и злоупотреблений, которые имели место в последние месяцы конфликта в начале 2009 года. Представлена также информация о последующих мероприятиях в связи с заключениями Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах от 13 июня 2007 года (S/AC.51/2007/9), 21 октября 2008 года (S/AC.51/2008/11) и 3 июня 2010 года (S/AC.51/2010/2).

II. Политическое, военное и социальное положение

2. 19 мая 2009 года, объявив о смерти руководителя «Тигров освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) Веллуппилая Прабхакарана, правительство заявило о победе над ТОТИ, ознаменовавшей конец 26-летнего вооруженного конфликта. Первые пять месяцев 2009 года, предшествовавшие окончанию войны, характеризовались неуклонным ухудшением положения в области безопасности на севере страны. Группировка ТОТИ не давала мирным жителям возможности покинуть зоны, находившиеся под ее контролем, и открывала огонь по тем, кто пытался уйти. В течение этого периода силы безопасности Шри-Ланки продолжали продвигаться в районы под контролем ТОТИ, установив три «зоны воспрещения огня» для защиты гражданского населения. По мере наступления сил безопасности и отхода ТОТИ население перемещалось несколько раз, и «зоны воспрещения огня» постепенно сокращались. По состоянию на 21 января «зоны воспрещения огня» охватывали территорию площадью 35,5 кв. км, на которой находилось по меньшей мере 303 000 человек; по состоянию на 12 февраля приблизительно 300 000 человек находились в пределах зоны в 14 кв. км; и по состоянию на 8 мая 2009 года в пределах нескольких квадратных километров находилось до 100 000 человек.

3. После прекращения боевых действий в мае 2009 года и заявления правительства о том, что конфликт завершился, центром внимания стали вопросы оказания содействия 280 000 перемещенных внутри страны лиц. Вынужденные переселенцы, из которых, по оценкам, 34 процента составляли лица в возрасте до 18 лет, содержались в лагерях, но получали продовольственные пайки и имели доступ к воде, санитарии и медико-санитарным услугам настолько, насколько это позволяли возможности правительства. Большинство вынужденных переселенцев испытывали ограничения на свободу передвижения на протяжении восьми месяцев, до декабря 2009 года. Хотя в 2009 году было создано до 41 лагеря для вынужденных переселенцев, большинство из них первоначально размещались в лагере «Ферма Меник», в котором в пиковый период находилось по крайней мере 250 000 человек. Организация Объединенных Наций отметила, что восстановление свободы передвижения является вопросом первоочередной значимости и что правительство должно соблюдать его обязательства по международному праву. В декабре 2009 года правительство ввело в

действие систему пропусков, позволяющую вынужденным переселенцам, находящимся в лагерях, получать разрешение на то, чтобы выходить из лагерей и оставаться за их пределами в течение от одного до десяти дней.

4. Как правило, вынужденным переселенцам не разрешали навсегда уходить из лагерей до тех пор, пока правительство не убедится, что в районах их происхождения нет мин, и не объявит их «открытыми» для возвращения. Как вариант, они могли покинуть лагерь, если находили семью, в которой они могли остаться. Процесс возвращения начался в августе 2009 года, и по состоянию на конец июня 2011 года в лагерях оставалось 11 534 человека, среди которых 34 процента составляли лица в возрасте до 18 лет.

5. В течение 2010 года положение в плане безопасности в стране стабилизировалось и постепенно стало переходить к раннему восстановлению. Однако вопрос о гуманитарной помощи северу страны по-прежнему стоял остро, а удовлетворение гуманитарных потребностей вынужденных переселенцев было сопряжено с трудностями. На севере, особенно в округах Муллаитиву и Килиночи, которые были эпицентром конфликта, сохранялось большое военное присутствие со стационарными постами и контрольно-пропускными пунктами, а также дневным и ночным патрулированием. С мая 2009 года процесс восстановления гражданской администрации идет медленно, и многие ключевые правительственные чиновники еще не назначены¹. Однако, по заявлениям правительства, присутствие военных постепенно сокращается, что позволяет новой гражданской администрации создавать объекты инфраструктуры в зависимости от наличия материальных и людских ресурсов.

6. В начале 2010 года в Ванни² находились 109 правительственных сотрудников по вопросам защиты детей, работавших с находящимися в уязвимом положении детьми, которых насчитывалось приблизительно 40 000. К концу 2010 года их число постепенно увеличилось до 191, при этом международные организации оказывали поддержку для заполнения пробелов в обслуживании. Хотя система помощи детям налаживается, полноценная информация состояния детей и их семей зависит от социально-экономического подъема в районах, пострадавших от конфликта. Нехватка профессионально подготовленного и квалифицированного персонала затрудняет быстрое восстановление и развитие инфраструктуры в этом районе. Кроме того, как результат, возможности трудоустройства на севере остаются крайне ограниченными, и партнеры по деятельности в области развития обычно полагаются на рабочую силу из-за пределов региона для осуществления проектов помощи. В итоге сокращается число рабочих мест для местного населения, и дети вынуждены бросать школу и работать для пополнения семейного бюджета.

7. На протяжении всего отчетного периода силы безопасности продолжали собирать оружие, гранаты и боеприпасы в Ванни, и, согласно сообщениям, оружие легко доступно в восточных округах Ампара и Баттикалоа. Правительство несколько раз устанавливало сроки для сдачи оружия или для сообщения о нем силам безопасности. Фактическое количество единиц оружия, изъятых у

¹ Human Rights Commission of Sri Lanka, Study on the availability of women development officers in conflict-affected areas, June 2011.

² Ванни означает район в Северной провинции Шри-Ланки, охватывающий округа Маннар, Муллаитиву, Вавуния и Килиночи.

лиц, ранее связанных с вооруженными группировками, по-прежнему не известно.

8. 17 мая 2010 года президент Махинда Раджапакса назначил Комиссию по извлеченным урокам и примирению в составе восьми человек для подготовки доклада о фактах и обстоятельствах, приведших к провалу соглашения о прекращении огня, вступившего в силу 21 февраля 2002 года, и о дальнейшем развитии событий вплоть до 19 мая 2009 года. Кроме того, Комиссии было поручено выявить лиц, группы или учреждения, прямо или косвенно ответственных за провал этого соглашения, и рекомендовать меры для предотвращения повторения нежелательных результатов в будущем³. Комиссия провела публичные слушания в пострадавших от конфликта округах на севере и востоке Шри-Ланки и в сентябре 2010 года представила свое сообщение президенту Раджапаксе. Правительство назначило межведомственный консультативный комитет под председательством генерального прокурора для принятия последующих мер по предварительным рекомендациям Комиссии. Итоги работы этого комитета пока неизвестны, и правительство указало, что окончательный доклад Комиссии был опубликован в последнем квартале 2011 года.

III. Серьезные нарушения прав детей

A. Вербовка и использование детей вооруженными группами

9. Последний случай вербовки детей в Шри-Ланке был отмечен в октябре 2009 года и касался группировки «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал» (ТМВП)⁴. Других случаев отмечено не было, что объясняется как разгромом и роспуском группировки ТОТИ, ответственной за большинство случаев вербовки детей, о которых сообщалось в Шри-Ланке, так и обязательством правительства предотвращать вербовку детей и обязательством ТМВП и ее фракций прекратить всяческую дальнейшую вербовку детей и отпустить тех детей, которые были ею завербованы.

1. «Тигры освобождения Тамил Илама»

10. За период с 2002 года Целевая страновая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности документально подтвердила, что 6905 детей, включая 2689 девочек, были насильственно завербованы в ряды ТОТИ. После сентября 2008 года доступ к свидетелям для целей регистрации и проверки всех случаев вербовки и для того, чтобы ратовать за их освобождение, стал невозможен, хотя и до этого он был крайне ограниченным. По сообщениям безопасности Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие партнеры были вынуждены 16 сентября 2008 года временно переместить их операции из округов Кириноччи и Муллаитиву в округ Вавуния, поскольку правительство сообщило им о том, что оно более не в состоянии гарантировать их безопасность. Вследствие этого ЮНИСЕФ и партнеры целевой страновой группы не могли получать и проверять информацию о

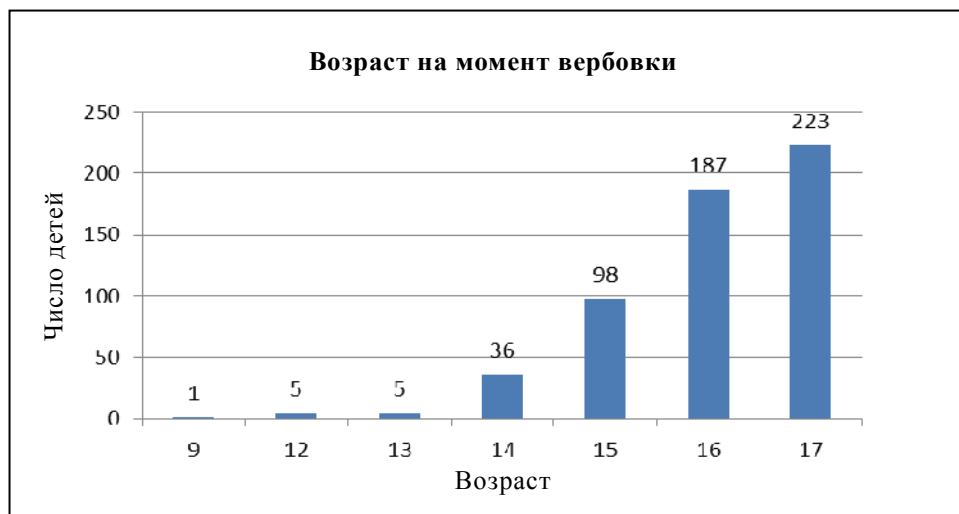
³ По состоянию на дату подготовки настоящего доклада Комиссия по извлеченным урокам и примирению еще не выпустила свой доклад.

⁴ В настоящем докладе ТМВП включает также вооруженную группировку, которая раньше называлась «группировкой Каруны».

случаях вербовки детей. Есть явные указания на то, что на заключительном этапе конфликта ТОТИ активизировали насильственную вербовку детей, в том числе даже девятилетних⁵. После окончания боевых действий и последующей проверки вынужденных переселенцев правительством страны 594 ребенка, включая 201 девочку, были идентифицированы во всех северных и восточных районах Шри-Ланки как ранее связанные с ТОТИ.

11. Проведенный анализ показал, что на момент вербовки 224 детям исполнилось 17 лет, 187 детям исполнилось 16 лет и немало детей были в возрасте 14 и 15 лет.

Диаграмма



Источник: Целевая страновая группа по наблюдению и отчетности.

12. Большинство детей были связаны с вооруженными группировками на протяжении менее месяца (289 случаев), хотя у нескольких детей эта связь была более длительной (в одном случае — семь лет, в двух случаях — пять лет и еще в двух — четыре года). Местонахождение 1373 человек, завербованных ТОТИ в детском возрасте, до сих пор не известно. В настоящее время не возбуждено никакого судебного преследования членов ТОТИ, предположительно ответственных за вербовку детей. Как и в случае ранее собранных данных о вербовке несовершеннолетних, цифры Целевой страновой группы имеют отношение лишь к поданным родителями жалобам о принудительной вербовке детей. Реальное число, вполне вероятно, гораздо больше.

2. «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал», «группировка Каруны» и группа Иниа Бхаратхи

13. За период с 2006 года Организация Объединенных Наций документально подтвердила, что 597 детей, включая двух девочек, были завербованы в ряды

⁵ Поездки Комиссии по извлеченным урокам и примирению на места позволили получить ряд свидетельств относительно вербовки детей в ряды ТОТИ на заключительных этапах конфликта.

ТМВП. После подписания 1 декабря 2008 года плана действий между ТМВП, правительством и ЮНИСЕФ был достигнут большой прогресс: 122 ребенка были отпущены, а темпы вербовки замедлились. После подписания плана действий было завербовано в общей сложности 26 детей, причем, по сообщениям, 20 в период с декабря 2008 года по февраль 2009 года. С тех пор нет доказательств регулярной или систематической вербовки в ряды ТМВП. Тем не менее, местонахождение 13 мальчиков, завербованных ТМВП, остается неизвестным, включая пять человек, которым было меньше 18 лет во время подписания плана действий. Считается, что они остаются под властью группы Иниа Бхаратхи.

В. Похищение детей

14. В течение отчетного периода не сообщалось ни о каких случаях похищений, связанных с конфликтом. Однако следует отметить, что все 594 ребенка, которые, как сообщалось, были завербованы на последнем этапе конфликта в период с января по май 2009 года, были похищены и насильственно завербованы.

15. В декабре 2009 года в ответ на полученные многочисленные просьбы о розыске представитель правительства в округе Вавуния и уполномоченный по вопросам пробации и ухода за детьми (Северная провинция) совместно создали — при поддержке ЮНИСЕФ — группу по розыску и воссоединению семей в интересах беспризорных и разлученных детей. По состоянию на 30 июня 2011 года группой было зарегистрировано 2564 заявления о розыске, из которых 676 касаются детей и 1888 — взрослых. Важно отметить, что, согласно заявлениям родителей, 420 из 676 заявлений имеют отношение к насильственной вербовке в ряды ТОТИ. На сегодняшний день 78 детей были сопоставлены и переданы сотрудникам по вопросам пробации для розыска и проверки. Из 78 этих детей в общей сложности 29 (12 мальчиков и 17 девочек) воссоединены с членами их семей и родственниками, и правительство оказывает этим детям поддержку в плане либо образования, либо средств существования.

С. Случаи убийства и увечья детей

16. Со времени объявления правительства о прекращении конфликта в мае 2009 года не сообщалось ни о каких новых случаях убийства и увечья детей, связанных с конфликтом.

17. В период с января по май 2009 года Организация Объединенных Наций смогла непосредственно подтвердить факты убийства 264 детей (155 мальчиков и 109 девочек) и увечья 164 детей (96 мальчиков и 68 девочек) в округах Килиноччи и Муллаитиву на основе информации, собранной в лагерях для вынужденных переселенцев. Подавляющее большинство — 97 процентов — детей получили увечья или были убиты в округе Муллаитиву и 3 процента — в округе Килиноччи. Следует отметить, что Национальное агентство по защите детей, с которым были проведены консультации, отвергло это утверждение, но никаких альтернативных данных не представило. Агентство просило ЮНИСЕФ назвать имена тех, с кем были проведены конфиденциальные бесе-

ды, но на сегодняшний день, по имеющейся информации, не провело самостоятельного расследования.

18. Согласно свидетельским показаниям, полученным в первые пять месяцев 2009 года, дети были убиты или получили увечья, когда они занимались такими каждодневными делами вне дома, как купались, ходили за водой, шли в туалет, прогуливались по улице и посещали больницы в районах, в которых шли боевые действия между ТОТИ и силами безопасности. Другие случаи связаны с ситуациями, когда они оказывались вне своих убежищ/домов во время нападения и искали безопасного крова. Количество несчастных случаев существенно возросло в последние дни конфликта, когда дети, пытавшиеся спастись бегством, становились жертвами взрывов артиллерийских снарядов во время перестрелки между сторонами. Многочисленные подобные инциденты отмечались в дни, когда очень большое число людей пытались перейти из районов, находившихся под контролем ТОТИ, в районы, контролируемые силами безопасности (например, 20 и 21 апреля и 14 и 15 мая).

19. Точное число детей, убитых или изувеченных в первой половине 2009 года, остается неизвестным. В октябре 2010 года Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях по Шри-Ланке выразил серьезное беспокойство в связи с тем, что Шри-Ланка не прилагает достаточных усилий для расследования гибели сотен детей в течение пяти последних месяцев конфликта (CRC/C/LKA/CO/3–4, пункт 32). Через несколько месяцев после окончания конфликта Специальный посланник признал, что, хотя число жертв неизвестно, последний этап конфликта характеризовался перестрелками из тяжелых орудий между правительственными войсками и ТОТИ, в том числе в зонах воспрещения огня, приведшими к значительным жертвам, в том числе среди детей. Правительство, однако, утверждает, что ни на одном из этапов в конце конфликта не использовалась тяжелая артиллерия. Окончательный доклад о последних этапах конфликта ожидается от Комиссии по извлеченным урокам и примирению.

20. На севере Шри-Ланки ТОТИ на заключительных стадиях конфликта совершали нападения бомбистов-смертников на спасавшихся бегством мирных жителей. 9 февраля 2009 года министерство обороны заявило, что в результате нападения бомбиста-смертника на спасательный центр для вынужденных переселенцев к северу от Висуамаду, округ Муллаитиву, погибло не установленное число гражданских лиц, включая детей. На юге страны дети также гибли в результате вооруженного конфликта. 22 февраля 2009 года министерство обороны заявило, что 12 человек, включая двух детей, были убиты ТОТИ в деревне Кириметия. Кроме того, 12 апреля 2009 года ТОТИ предположительно совершили смертоносное нападение на мирных жителей в Махагодаяе вблизи Бутталы, убив 12 человек, включая трех детей в возрасте 1 года, 7 и 11 лет. Национальное агентство по защите детей довело до сведения Целевой страновой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности случай, когда 58-я бригада армии Шри-Ланки подверглась нападению бомбиста-смертника из рядов ТОТИ, которому, как полагали, было 13 лет. Целевая страновая группа не смогла проверить этот инцидент.

21. Дети и подростки по-прежнему находятся под большой угрозой увечий или гибели от мин ввиду наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов. По оценкам армии Шри-Ланки, в Шри-Ланке ТОТИ и ланкийские силы безопас-

ности установили 1,6 миллиона мин, из которых 366 870 были удалены в ходе мероприятий по разминированию, проводимых вооруженными силами и гуманитарными организациями. После этого в стране остается еще примерно 1,23 миллиона мин, которые надлежит обезопасить. Обследования, проведенные в Северной провинции после окончания войны, и имеющиеся данные из Восточной провинции показывают, что по состоянию на 31 августа 2010 года приблизительно 552 кв. км засорены минами и другими взрывоопасными пережитками войны в округах Северной провинции Маннар, Вавуния, Муллаитиву, Джафна и Килиноччи.

22. Хотя их число относительно небольшое, несчастные случаи, когда дети погибают или получают увечья от взрывоопасных пережитков войны, продолжают происходить на севере Шри-Ланки. В 2009 году Национальный центр по деятельности, связанной с разминированием⁶, сообщил о 19 случаях, когда пострадали 11 детей (2 мальчика были убиты и 8 мальчиков и 1 девочка получили ранения). В 2010 году было зарегистрировано 27 случаев, и пострадал 21 ребенок (5 мальчиков были убиты и 11 мальчиков и 5 девочек получили ранения). За первые шесть месяцев 2011 года произошло 11 несчастных случаев, жертвами которых стали четыре ребенка.

D. Нападения на школы и больницы

1. Использование школ в военных целях

23. В период между концом 2008 и началом 2009 года 12 школ были заняты и использовались силами безопасности, что отрицательно сказалось на образовании по меньшей мере 6000 учащихся. Ситуация улучшилась в 2010 году, поскольку в период с января по март 2010 года четыре школы были освобождены силами безопасности. Школы использовались в различных целях, в том числе как казармы для сил безопасности, транзитные пункты для вынужденных переселенцев, покинувших лагерь для перемещенных лиц, но не способных вернуться в свои родные места (главным образом по причине наличия мин и взрывоопасных пережитков войны), или для содержания под стражей «демооблизованных» взрослых⁷. По состоянию на июнь 2011 года пять школ все еще были заняты военными (две в округе Вавуния, две в округе Килиноччи и одна в округе Муллаитиву), что создает помехи для обучения по крайней мере 2000 учащихся. Согласно информации, предоставленной правительством, одна школа сейчас освобождается и еще одна школа находится в районе, не безопасном для возвращения из-за наличия мин.

2. Нападения на больницы и их использование в военных целях

24. Согласно публичным заявлениям Международного комитета Красного Креста (МККК), распространявшимся на заключительном этапе конфликта с целью привлечения внимания к гуманитарной ситуации, обстрел больниц имел

⁶ Эти данные включают смертные случаи и увечья от мин (противопехотных и противотранспортных) и других взрывоопасных пережитков войны, приведенных в действие самими жертвами. Они не касаются жертв нападений с использованием осколочных мин направленного действия, самодельных взрывных устройств или бомб.

⁷ Лица, идентифицированные силами безопасности как ранее связанные с ТОТИ, которым не предъявлены официальные обвинения.

место в первые пять месяцев 2009 года. Сообщенные инциденты включали четыре случая артиллерийского обстрела больницы в Путхуккудириппу 1 и 2 февраля 2009 года. Согласно заявлению Комитета, 2 февраля по крайней мере 9 человек были убиты и по меньшей мере еще 20 получили ранения в результате первых трех обстрелов. Кроме того, выводы и замечания МККК были по двусторонним каналам и конфиденциально доведены до сведения сторон в конфликте в целях улучшения положения людей.

25. К концу июня 2011 года одна больница и один общинный центр здравоохранения остаются занятыми армией Шри-Ланки.

Е. Грубое сексуальное насилие

26. Количество сообщенных инцидентов, указанное ниже, представляет собой сочетание случаев, происшедших до и после перемещения населения в 2009 году. Многие сообщения стали известны лишь недавно. Контроль мер защиты и оценки вопросов участия наводят на мысль о том, что многие случаи гендерного насилия не сообщались, поскольку перемещенное или переселенное население испытывало неловкость, обсуждая инциденты, которые, по их мнению, позорят их самих и их семьи и/или могут повлечь за собой возмездие для их семей. Однако положение дел с сообщениями о случаях гендерного насилия несколько улучшилось благодаря созданной в 2009 году обширной сети с участием различных субъектов в местах нахождения вынужденных переселенцев, в округах и в больницах, включая создание полицейских секторов по вопросам женщин и детей, в частности в местах размещения вынужденных переселенцев в округе Вавуния. Это не касается районов возвращения в Ванни, где присутствие говорящих по-тамилски сотрудников-женщин остается крайне ограниченным, в особенности в секторах по вопросам женщин и детей и, в более общем плане, среди сотрудников служб пробации, сотрудников социальных служб, медико-санитарных работников, работников учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Вместе с тем правительство заявляет, что осуществляются программы повышения осведомленности, дабы дать общинам возможности для предотвращения таких инцидентов. Это включает мобилизацию полицейских-женщин из полицейских секторов по вопросам женщин и детей для работы в деревнях, получающих материальную помощь, в соседних округах. Это также включает мобилизацию женщин из числа сотрудников по вопросам развития в министерстве по развитию детей и делам женщин для работы с вынужденными переселенцами.

27. По данным департамента пробации и служб ухода за детьми и окружных комитетов по вопросам развития детей, в 2009 году на севере и востоке Шри-Ланки было зарегистрировано в общей сложности 215 случаев сексуального насилия, связанных с детьми, а в 2010 году 359 случаев сексуального насилия в отношении детей. По заявлениям правительства, эти цифры сопоставимы с цифрами в других частях страны.

Г. Отказ в гуманитарном доступе к детям

28. В первые месяцы 2009 года население в пределах зоны конфликта перемещалось многократно, сталкиваясь с проблемой уменьшающихся запасов

продовольствия и основных материалов в сочетании с высокими уровнями отсутствия безопасности и слабым доступом к гуманитарной помощи⁸. Вплоть до конца конфликта ТОТИ продолжали препятствовать мирным жителям, включая детей, покидать Ванны и перебираться в пределы удерживаемой правительством территории. В январе 2009 года среди вынужденных переселенцев находилось 15 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций и 85 их иждивенцев, оказавшихся в «зоне воспрещения огня». 22 января 2009 года Организация Объединенных Наций обратилась к ТОТИ с заявлением, призывая их предоставить свободу передвижения мирным жителям, зажатым в зоне конфликта, включая сотрудников Организации Объединенных Наций и их иждивенцев⁹. Это заявление было проигнорировано.

29. До окончательных этапов конфликта в 2009 году интенсификация боевых действий на севере страны привела к сокращению пространства для гуманитарной деятельности, что вызвало значительный приток вынужденных переселенцев в места переселения в чрезвычайной ситуации. Ускоренный процесс освобождения из лагерей начался во второй половине 2010 года, когда перемещенные лица стали возвращаться в свои родные округа. Одни вернулись в свои дома, а другие в ожидании надежных решений проблемы своего вынужденного переселения проживали с принявшими их семьями или в общественных зданиях.

30. В конце июня 2009 года министерство обороны отдало приказы всем командирам сил безопасности, потребовав от них выдачи новых разрешений на гуманитарный доступ всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций, международным организациям и международным и национальным неправительственным организациям. Приказы содержали строгое требование в отношении таких разрешений, в том числе для допуска сотрудников и транспортных средств всех учреждений на север и передвижения по северным районам сотрудников Организации Объединенных Наций, уже базирующихся там. Президентская целевая группа по вопросам расселения, развития и безопасности в Северной провинции¹⁰ официально просила Организацию Объединенных Наций не работать с международными неправительственными организациями и партнерами неправительственных организаций, хотя впоследствии были сделаны исключения к этому указанию для некоторых секторов. Этот процесс затронул различные сектора, такие как защита, и некоторые виды деятельности по обеспечению средств существования. Ситуация с доступом учреждений системы Организации Объединенных Наций в районы, охваченные конфликтом, улучшилась, для неправительственных организаций контролируемый доступ был восстановлен в начале августа 2010 года. Однако остается в силе требование о согласии Президентской целевой группы для осуществления программ помощи на севере страны. Это требование о согласии стало причиной задержек, которые в значительной мере сказались на осуществлении практической деятельности в крайне важный период возвращения перемещенных лиц, и

⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, "Sri Lanka", in *UNHCR Global Report 2009: New Threats, New Challenges* (June 2010).

⁹ UN News Centre, "UN calls on Tamil rebels to ensure free passage for body's staff".

¹⁰ Создана на основании президентского указа от 7 мая 2009 года. Целевая группа получила полномочия на подготовку стратегических планов, программ и проектов по расселению вынужденных переселенцев и восстановлению и развитию экономической и социальной инфраструктуры в Северной провинции.

оказало непосредственное воздействие на защиту детей. Проекты по защите детей, направленные на поддержку общин в целях предотвращения, выявления и реагирования на слабости и вопросы, затрагивающие детей, не утверждались, и, как результат, многие партнерские отношения были аннулированы. Вместе с тем следует отметить, что 1 февраля 2011 года был подписан совместный план помощи для Северной провинции, который содержал положения о защите детей через посредство правительственных учреждений. Этот совместный план в определенной степени помог открыть пространство для гуманитарной деятельности.

31. Первоначально национальные власти не разрешали наблюдать за мерами защиты в местах сосредоточения вынужденных переселенцев. Когда позднее правительство дало свое разрешение, наблюдение порой носило узкий характер вследствие введенных национальными властями ограничений на беседы и встречи с перемещенными лицами. Международному комитету Красного Креста было отказано в доступе к центрам реабилитации в округе Вавуния после середины июля 2009 года. По просьбе правительства 17 июля 2009 года он закрыл свои представительства на востоке Шри-Ланки. Это оказало отрицательное воздействие на его деятельность и на доступ к перемещенному населению в этих округах.

32. В течение отчетного периода группы гражданского общества, ведущие на низовом уровне работу с общинами по вопросам прав человека и защиты детей, сталкивались со все большими ограничениями в плане разрешенного им в пострадавших районах доступа, и их возможности в плане наблюдения за вызывающими беспокойство ситуациями все больше ограничивались. Связь между правительственными органами и гражданским обществом была существенно ослаблена.

IV. Диалог и планы действий в целях пресечения нарушений прав детей

A. «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал»

33. Был достигнут значительный прогресс в реализации трехстороннего плана действий (ТМВП, правительство Шри-Ланки и ЮНИСЕФ), подписанного в декабре 2008 года: отпущено 122 ребенка и ТМВП уменьшила вербовку детей. Осуществление плана действий продолжалось на протяжении всего отчетного периода с уделением большого внимания установлению местонахождения пяти оставшихся детей и реинтеграции всех отпущенных детей.

34. В июне и июле 2010 года старший сотрудник окружной полиции (генеральный инспектор округа) имел встречу с Иниа Бхаратхи — человеком, который предположительно несет ответственность за вербовку некоторых из этих детей и который в настоящее время является специальным координатором Партии свободы Шри-Ланки по округу Ампара. Цель этой встречи заключалась в том, чтобы попытаться добиться прогресса в освобождении детей, которые предположительно все еще оставались в рядах этой группы, и оставшиеся случаи были подробно обсуждены. Однако, помимо обязательства сотрудничать, никакой конкретной информации от правоохранительных органов получено не было. 30 августа 2010 года по просьбе министерства иностранных дел Нацио-

нальное агентство по защите детей и его специальная полицейская следственная группа провели предварительное расследование с целью установления местонахождения пяти мальчиков, которые, как сообщалось, были похищены и насильственно мобилизованы ТМВП, а конкретно — Иниа Бхаратхи.

35. Первоначальное расследование, завершившееся 14 января 2011 года, является важной попыткой установить судьбу этих пропавших детей, но пока оно не пролило света на их местонахождение. И это при том, что, как явствует из доклада Специального посланника по итогам его миссии в Шри-Ланку в феврале 2008 года, похищения тогдашней «группировкой Каруны» происходили в районах, находившихся под контролем правительства. В докладе также указывалось на то, что эти дети провели время в одном из нескольких лагерей тогдашней «группировки Каруны» вблизи города Великанда (округ Полоннарува), находящегося в контролируемом правительством районе. Помимо этого, расследование не дало доказательств причастности Иниа Бхаратхи или связанных с ним людей к вербовке или похищению этих пропавших детей; в то же время было отмечено, что похищение совершил человек, называвший себя «Кардер», и несколько его сообщников. «Кардер», как сообщается, публично заявил, что он застрелил мальчиков. При проведении дальнейшего расследования сотрудники Национального агентства по защите детей установили, что «Кардер» — это псевдоним и что он — бывший член ТОТИ. Группировка Каруны была частью ТОТИ, а в 2004 году откололась и создала ТМВП. Из бесед с местными жителями в районе сотрудники Национального агентства по защите детей выяснили, что «Кардер» был причастен к незаконной и преступной деятельности, такой как похищения ради собственной наживы. Сообщалось, что у него были деньги, хотя не было никакого постоянного занятия. По слухам, он по телефону потребовал выкуп от родителей мальчиков, но точность этого проверить не удалось. Один из числа пропавших мальчиков позвонил своей матери через полтора года после исчезновения и сказал, что он находится в каком-то доме в джунглях. Еще одного мальчика через восемь месяцев после его исчезновения увидели его родители в толпе на публичном митинге, который транслировался по местному телевидению. Эта информация требует проверки.

36. Ни в одном из разделов доклада Национального агентства по защите детей не говорится о вербовке детей; в нем идет речь лишь о насильственном похищении этих детей, что снижает уровень уголовной ответственности. Доклад завершается рекомендацией относительно возможного проведения дальнейших расследований на основе информации, предоставленной семьями пропавших детей, а также бывшим членом ТОТИ «Кардером». В докладе была также вынесена рекомендация о выдаче свидетельств о смерти этих лиц, что по ланкийскому законодательству может быть сделано только тогда, когда человек считается пропавшим на протяжении больше семи лет. Однако этих мальчиков похитили и видели в последний раз в период между 2006 и 2009 годом, то есть самое большее пять лет назад. После этого расследования секретарь министерства юстиции возбудил расследование департаментом уголовного розыска с целью принятия последующих мер по докладу и выяснения подробностей относительно похищенных детей, равно как и для установления виновных. Впоследствии департамент подтвердил факты, выявленные при расследовании, хотя на сегодняшний день никаких мер в отношении «Кардера» не принято.

37. Секретарь министерства юстиции провел в связи с этим вопросом несколько встреч в Баттикалоа с генеральным инспектором округа Баттикалоа,

сотрудниками местной полиции, представителем правительства, местными окружными чиновниками и магистратом. Сообщается, что Иния Бхаратхи отверг и продолжает отвергать эти утверждения. В развитие доклада Национального агентства по защите детей секретарь министерства юстиции связался также с Генеральным инспектором полиции и возбудил дальнейшее расследование департаментом уголовного розыска под руководством директора (судебного) департамента полиции. Расследование ведется. Следователи встречались с должностными лицами Национального агентства для выяснения деталей проведенных им первоначальных расследований. На сегодняшний день не возбуждено никакого судебного преследования против лиц, предположительно ответственных за вербовку детей.

В. Правительство Шри-Ланки

38. В 2009 и 2010 годах правительство Шри-Ланки достигло явных подвижек в создании структур и выработке политики в поддержку его обязательств в отношении детей, связанных с вооруженными группировками. В период, охватываемый настоящим докладом, произошло два важных события: реализация трехстороннего плана действий, подписанного в декабре 2008 года (о чем говорится выше в разделе IV.A), и осуществление чрезвычайного указа, изданного в декабре 2008 года.

39. В 2006 году правительство издало чрезвычайный указ об установлении уголовной ответственности за преступления террористического характера и выработало положения об обращении с лицами, причастными к террористической деятельности или сделкам, в целях обеспечения национальной безопасности. Это законодательство не содержало каких-либо специальных положений о детях, однако в результате интенсивной пропагандистской работы и длительного процесса подготовки текста эта недоработка была устранена после принятия указа 1580/5, касающегося детей, ранее связанных с вооруженными силами или группировками. Международные организации и группы поддержки неоднократно указывали на недостатки этого законодательства как в плане его формулировок (включая вопрос о введении фактического административного содержания под стражей и отсутствие четкого положения, исключающего возможность судебного преследования), так и с точки зрения его осуществления (реабилитационные центры не полностью управляются гражданской администрацией и не всегда доступны для членов семей). Тем не менее, указ 1580/5 помог достичь некоторых весьма важных и конкретных результатов в защите детей, связанных с вооруженными группами. Он явно ориентирован на защиту интересов детей как жертв вербовки, а не на установление для них уголовной ответственности за связь с вооруженными группами. В итоге в 2008 году правительство приняло решение не привлекать к уголовной ответственности детей в возрасте до 18 лет за «преступления террористического характера». Семейные связи по мере возможности сохранялись, и как правило дети имели возможность видеться с посещавшими их родителями и поддерживать связь по почте или по телефону. Наконец, что не менее важно, указ 1580/5 обеспечил для детей защиту на основе нормативно-правовой базы, предусматривающей непосредственное участие магистрата, который является единственным лицом, несущим правовую ответственность за решения, касающиеся их реабилитации.

40. В Шри-Ланке создано три реабилитационных центра: реабилитационный центр Амбепусса (Кегалле) открылся в марте 2008 года и закрылся 15 ноября 2009 года, и в нем находилось более 200 детей; реабилитационный центр Поонтхотам (Вавуния) открылся в июле 2009 года и закрылся в апреле 2010 года, и в нем находилось 289 детей; и реабилитационный центр Ратмалана (Коломбо) открылся в сентябре 2009 года и закрылся в мае 2010 года, и в нем находилось 255 детей. В соответствии с указом 1580/5 в реабилитационных центрах дети получали медицинскую помощь, проходили медицинские осмотры, при необходимости получали психосоциальные консультации, имели право на их посещение членами семьи, получали физический уход и питание, помощь в получении удостоверений личности и других предусмотренных законом документов, а также получали базовое образование и профессионально-техническую подготовку. Организация Объединенных Наций имела доступ в эти центры, которые находились в ведении курсантов военных училищ, хотя в них были и гражданские лица, занимавшиеся вопросами образования и ухода. По состоянию на 25 мая 2010 года все дети завершили процесс реабилитации и были отпущены на основании судебного распоряжения магистрата.

V. Визит в Шри-Ланку Специального посланника Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

41. Как было объявлено в июле 2009 года Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по приглашению правительства Шри-Ланки генерал-майор (в отставке) Патрик Каммарт посетил Шри-Ланку в качестве Специального посланника Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в период с 5 по 11 декабря 2009 года. Этот визит имел целью оценить последствия вооруженного конфликта для детей в Шри-Ланке и проследить выполнение рекомендаций Рабочей группы. Визит способствовал сохранению в повестке дня вопроса о реабилитации детей, ранее связанных с вооруженными группировками, и усилению внимания к последствиям вооруженного конфликта для детей, в том числе в контексте таких вопросов, как разлучение семей и поддержка находящихся в уязвимом положении семей, возвращающихся в пострадавшие от конфликта районы.

VI. Необходимость мер по обеспечению ответственности за нарушения, совершенные в отношении детей

42. В ряде случаев, отражая выводы Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Организация Объединенных Наций обращала внимание ланкийских властей на необходимость заняться подведением итогов в том, что касается использования детей в качестве солдат, а также других злоупотреблений, совершенных в отношении детей во время конфликта. Только при наличии надлежащего процесса ответственности может произойти подлинное примирение и можно предотвратить будущие нарушения. Страдания детей Шри-Ланки необходимо отразить в документах — это должно стать частью длительного процесса достижения мира в Шри-Ланке. Канцелярия Спе-

циального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и все партнеры Организации Объединенных Наций готовы оказать содействие в этой работе.

VII. Дальнейшие меры и системное реагирование на нарушения

43. В мае 2010 года все 594 ребенка, ранее связанные с вооруженными группами и выявленные правительством к концу конфликта, завершили процесс реабилитации и вернулись в свои семьи и общины. На 2010 и с переходом на 2011 год планируется оказать помощь в реинтеграции 1108 детям (включая 562 ребенка, которые прошли правительственный процесс реабилитации); 55 процентов из них уже получают помощь в плане образования, профессионально-технической подготовки и средств к существованию. Остальные 45 процентов будут охвачены к концу 2011 года. В соответствии с указом 1580/5 наблюдение за этими детьми ведется департаментом пробаии и служб ухода за детьми.

44. Помимо ограниченных возможностей трудоустройства, наблюдение показало, что по крайней мере 250 детей, ранее связанных с вооруженными группами на севере и востоке страны, сталкиваются с рядом проблем безопасности. К ним относятся требование о том, чтобы они регулярно являлись в близлежащие военные/полицейские посты, посещения их домов военными и полицейскими/сотрудниками спецслужб, аресты полицией и требования о том, чтобы они являлись в местный военный или военно-морской пост и отмечались там, прежде чем уезжать из своего административного округа проживания. Управлением Генерального комиссара по вопросам реабилитации в марте 2011 года были сделаны позитивные шаги для урегулирования этих вопросов, такие как встречи с некоторыми из детей, дабы ясно информировать их и их семьи о том, что является нормальной процедурой и что — злоупотреблением властью. Однако пристальный контроль и беседы с детьми после таких встреч показали, что наблюдение за ними часто продолжается, а в некоторых случаях даже усиливается. В ряде случаев бывшим «сдавшимся» детям требуется разрешение на то, чтобы выехать из их родных мест, из-за чего они упускают возможности получения образования и работы и что противоречит целям реабилитации, заключающимся в нормализации жизни детей, ранее связанных с вооруженными группами. Правительство утверждает, однако, что ни правительство, ни его вооруженные силы не ведут никакого наблюдения за этими детьми.

45. С 2009 года мероприятия по информированию о минной опасности проводились и проводятся как в районах перемещения, так и в районах возвращения в округах Джафна, Вавуния, Маннар, Муллаитиву и Кириноччи. Эти мероприятия проводились в сотрудничестве с национальными неправительственными организациями и добровольцами, министерством образования и группой по гуманитарному разминированию армии Шри-Ланки, и ими было охвачено 252 953 человека в 2009 году и 392 540 человек в 2010 году. В марте 2010 года 64 сотрудника группы по гуманитарному разминированию прошли подготовку по вопросам информирования о минной опасности и приступили к проведению соответствующих мероприятий. По состоянию на конец марта 2011 года было

обнаружено и доложено о более чем 1400 единицах неразорвавшихся боеприпасов.

46. 22 декабря 2009 года правительство создало группу по розыску и воссоединению семей в интересах беспризорных и разлученных детей в округе Вавуния (Северная провинция). По состоянию на конец декабря 2010 года родителями и семьями было подано 646 просьб о розыске пропавших детей. В общей сложности 26 детей были найдены и находятся в процессе воссоединения. Ведется работа по проверке еще ряда дел. В 2010 году усилия группы в этой области включали разработку плана розыскной деятельности в больницах, детских домах и полицейских участках во всех девяти провинциях по всей Шри-Ланке.

47. Физические, эмоциональные и социальные потребности детей, многократно перемещавшихся в результате конфликта, в начале 2009 года были очень большими. Дети сталкивались с вербовкой и ранениями, они были свидетелями смерти или ранения членов семьи и друзей и они испытывали большие потери и разлучались с семьями. Чтобы отреагировать на эти потребности, в 2009 году министерство социальных услуг и социального обеспечения направило специально подготовленных консультантов, хотя и в ограниченном количестве, для работы в лагерях для вынужденных переселенцев. Этим консультантам удалось оказать поддержку и при необходимости организовать направление в специализированные медицинские службы. Сообщество гуманитарных организаций также оказало поддержку в укреплении потенциала общин, дабы они могли лучше защищать себя и своих детей и реагировать на их потребности. В 2009 году было создано примерно 200 «дружелюбных к детям пространств», которыми было охвачено до 70 процентов детей в лагерях для вынужденных переселенцев. Добровольцы в таких пространствах организовывали развлекательные мероприятия (музыка, танцы, театр), оказывали базовую психосоциальную поддержку и выявляли уязвимых детей. Они также распространяли информацию по вопросам защиты детей в целях предотвращения эксплуатации детей, надругательств над ними и отсутствия заботы о них.

VIII. Рекомендации

48. В свете вышеизложенного правительству Шри-Ланки настоятельно рекомендуется:

а) расследовать в рамках национального примирения любые утверждения о нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей, совершавшихся вопреки применимому национальному и международному законодательству всеми сторонами во время вооруженного конфликта, и обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях;

б) обеспечивать эффективное осуществление политики полной нетерпимости в отношении вербовки детей, включая проведение систематического и активного расследования каждого сообщаемого случая — в прошлом и в настоящее время — с последующим судебным преследованием и осуждением виновных лиц. Правительству следует довести до конца начатое межведомственным комитетом расследование, направленное на выяснение причастности сил безопасности и ТМВП/Каруны к похищению и вербовке детей;

c) ускорить принятие последующих мер по докладу Национального агентства по защите детей относительно Инна Бхаратхи, по которому сейчас ведется расследование департамент уголовного розыска, и установить причины, по которым не удастся определить местонахождение детей;

d) ускорить освобождение всех школ и медико-санитарных пунктов, которые в настоящее время используются для размещения «сдавшихся» взрослых либо используются военными, и полностью восстановить их образовательные и медико-санитарные функции;

e) укреплять координируемую и всеобъемлющую сеть по розыску детей в бывших охваченных конфликтом районах страны, начать расследование для установления местонахождения всех детей, которые были завербованы, включая и тех, кому сейчас больше 18 лет, и судьба которых остается неизвестной, и продолжать содействовать полному доступу для Организации Объединенных Наций и ее специализированных партнеров к источникам информации и позволять им полную свободу передвижения на севере страны;

f) уделять первоочередное внимание восстановлению — в сотрудничестве с соответствующими организациями гражданского общества — служб по защите детей в интересах детей, затронутых конфликтом, включая психосоциальную поддержку, общинную поддержку и социальную инфраструктуру, которому Организация Объединенных Наций будет готова содействовать;

g) продумать и разработать всеобъемлющий постконфликтный план действий в интересах детей, решающий всесторонним образом остающиеся вопросы защиты и психосоциальные вопросы с уделением повышенного внимания различным группам детей с особыми потребностями, включая — но не ограничиваясь ими — детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, ранее перемещенных детей и детей, потерявших одного или обоих родителей во время конфликта.
