



2010年10月4日至10日安全理事会乌干达和苏丹访问团的报告

一. 引言

1. 在2010年10月4日的信中，安全理事会主席通知秘书长，安理会打算在2010年10月4日至10日向乌干达和苏丹派出一个访问团。安理会成员批准了访问团的工作范围(见S/2010/509, 附件)。访问团的组成如下：

鲁哈卡纳·鲁贡达大使(乌干达)，访问团联合团长

马克·莱尔·格兰特大使(大不列颠及北爱尔兰联合王国)，访问团联合团长

苏珊·赖斯大使(美利坚合众国)、访问团联合团长

克里斯蒂安·埃布纳大使(奥地利)

伊万·巴尔巴利奇大使(波斯尼亚和黑塞哥维那)

玛丽亚·路易莎·维奥蒂大使(巴西)

李保东大使(中国)

马丹·布里恩公使(法国)

阿尔弗雷德·蒙加拉·穆索奇大使(加蓬)

西田恒夫大使(日本)

纳瓦夫·萨拉姆大使(黎巴嫩)

克劳德·埃列尔大使(墨西哥)

布鲁什·保罗·佐姆·洛洛公使(尼日利亚)

维塔利·丘尔金大使(俄罗斯联邦)

埃尔图鲁尔·阿帕坎大使(土耳其)



二. 安全理事会对乌干达的访问

A. 背景和范围

2. 2010年10月6日,安理会成员在恩德培会晤了约韦里·卡古塔·穆塞韦尼总统。安理会该次访问的目的是再次感谢和支持乌干达为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)作出宝贵贡献;表示鼓励改善该区域国家间的关系和增加在应对上帝抵抗军构成的安全挑战方面的区域合作;以及讨论执行苏丹《全面和平协定》,包括2011年1月9日在苏丹南方和阿卜耶伊举行全民投票的状况。

3. 安全理事会成员访问了联合国恩德培支助基地,并听取了关于在将恩德培支助基地扩建为一个区域后勤中心方面的进展和关于更好地协调现有资源而采取的措施的通报。

B. 与乌干达总统的会晤

4. 穆塞韦尼总统表示,该区域面临的两个最紧迫的问题是《全面和平协定》的执行和索马里的恐怖主义。穆塞韦尼总统和安全理事会成员强调,各方必须重视《全面和平协定》的充分执行,特别是于2010年1月9日在苏丹南方和阿卜耶伊举行和平、透明和可信的全民投票。

5. 穆塞韦尼总统认为,关于苏丹南方的自决全民投票会创造一个先例并在该大洲的其他地区产生多米诺效应的担忧是没有根据的,并指出,全民投票是《全面和平协定》的不可或缺的一项规定。穆塞韦尼总统称,9月24日在纽约举行的苏丹问题高级别会议使他再次确信,国际社会仍大力支持在苏丹南方举行及时且和平的全民投票。

6. 穆塞韦尼总统和安全理事会代表团商定,在整个全民投票过程中部署联合国和其他国际观察员,将增加全民投票的透明度和可信度,并便于各方接受其结果。

7. 安全理事会代表团成员重申其支持充分执行《全面和平协定》的承诺,包括1月9日在苏丹南方和阿卜耶伊举行和平、透明和可信的全民投票。他们同意总统的意见,即迫切需要加强在南方的机构能力,而若全民投票使苏丹南方成为一个主权国家,则尤为如此。

8. 至于索马里的情况,穆塞韦尼总统称,如果国际社会能够向过渡联邦政府和非索特派团提供稳定该国局势所需的支持,该国是可以实现安全与稳定的。他说,非洲联盟将继续支持吉布提和平进程,因为它是一项索马里人民商定的政治进程。他仍然相信,一定能够消除青年党(AI Shaabab)的威胁,非索特派团使该恐怖团体无法推翻过渡联邦政府的行动证明了这一点。

9. 在此方面,穆塞韦尼总统强调,乌干达和其他非洲国家能够调动尽可能多的部队,决心在尽可能短的时间内完成这一工作,并且迫切需要联合国、欧盟或其

他实体向非索特派团提供更多的后勤和财务支助。总统建议效仿东帝汶和布隆迪采用的方式，即澳大利亚和南非分别部署主要部队而其他国家则提供额外特遣队予以支持。

10. 此外，穆塞韦尼总统建议，目前在索马里沿海部署军舰和航空母舰的国家考虑建立和实施禁飞区和海上封锁，以限制恐怖团体的活动和武器的流动。

11. 关于上帝抵抗军，穆塞韦尼总统称，上帝抵抗军不是一个长期问题，因为区域各国正在共同努力加以解决。他呼吁国际社会特别是联合国支持区域的努力。在此方面，穆塞韦尼总统要求一些联合国程序增加对非联合国部队的部署和支助的灵活性，并且称，在针对上帝抵抗军的军事行动中，联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的直升机在周末无法使用。

12. 安全理事会代表团再次真诚感谢乌干达当局提供的慷慨支持，包括为使恩德培支助基地过渡为一个区域后勤支助基地而提供的额外空间。

C. 对恩德培支助基地的访问

13. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的特派团支助主任向安全理事会成员通报了将恩德培支助基地扩建为区域后勤中心方面的进展，并指出，额外空间将使特派团能够扩大设施和更有效地支持邻近的维持和平特派团。

14. 该主任还向安全理事会成员通报了在建立一个旨在通过服务级协议向该区域联合国各实体提供各类支助的完备区域服务中心方面的进展。在特定的情况下，在得到相关联合国后勤机构的核准和签署服务级协议情况下，也可向非洲维持和平特派团等非联合国实体提供类似服务。

三. 安全理事会对苏丹的访问

A. 背景和范围

15. 安全理事会访问了苏丹，以重申国际社会对充分和及时执行《全面和平协定》的承诺和支持，鼓励以和平、全面和包容的方式解决达尔富尔局势。安全理事会鼓励全国大会党(全国大)和苏丹人民解放运动(苏人解)合作，以进行苏丹南方和阿卜耶伊的全民投票以及解决悬而未决的《全面和平协议》问题，包括成功完成边界划定和有关全民投票后安排的谈判。安全理事会还强调了联合国和非洲联盟在支持苏丹和平进程方面的伙伴关系的重要性。

16. 安全理事会进行访问的目的还在于重申其支持联合国苏丹特派团(联苏特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及非洲联盟/联合国联合首席调解人的工作，并评估联苏特派团和达尔富尔混合行动在其目前任务规定和能力范围内提供的援助。在此方面，安全理事会强调其对人道主义援助

工作者及维持和平人员安全的关切，并重申，让他们充分、安全和不受阻碍地自由行动极其重要。

17. 安全理事会是在对将于 2011 年 1 月 9 日举行的全民投票的期望日益高涨的情况下访问苏丹的。10 月 28 日，媒体报道称，据苏丹南方全民投票委员会主席称，苏丹南方的全民投票的选民登记将于 11 月 14 日开始。另一方面，尚未设立阿卜耶伊全民投票委员会，并且各方继续进行解决居住地/选民资格问题的谈判，这是阿卜耶伊的米塞里亚人游牧民和丁卡-恩哥克人居民之间的长期争端。安全理事会访问团提及在秘书长主持的苏丹问题高级别会议后印发的 9 月 24 日公报，并重申各方有责任在 2011 年 1 月 9 日举行反映苏丹人民意愿的可信、和平和自由的全民投票，并提醒各方和各国对尊重全民投票结果的承诺。

18. 在达尔富尔，安全理事会是在动荡的安全局势下进行访问的，这包括政府部队和杰贝尔马拉地区的反叛部队之间的武装冲突以及对联合国维和人员及文职人员的犯罪、绑架和袭击。非洲联盟和联合国继续努力，促进通过谈判解决冲突。与此同时，苏丹政府公布了达尔富尔政治和安全战略，其中政府承诺改善当地的局势。

B. 朱巴会议

苏丹南方政府

19. 10 月 6 日，安全理事会访问团抵达朱巴，会晤了苏丹南方政府第一副总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特和其他成员。第一副总统重申苏丹南方政府对执行《全面和平协定》，包括 2011 年 1 月 9 日在苏丹南方和阿卜耶伊举行全民投票的承诺。他强调了一些尚待解决的问题，包括南北苏丹 1956 年 1 月 1 日边界的划定、阿卜耶伊的地位和关于全民投票后安排的谈判，并重申，苏丹南方政府已准备好在国际社会的支助下完成《全面和平协定》规定的任务。特别是，副总统基尔呼吁国际社会向苏丹南方全民投票委员会提供技术、后勤和财务支助，称该委员会由于没有得到民族团结政府的供资，一直未能招募工作人员。

20. 关于边界划定问题，第一副总统基尔称，苏丹武装部队已经跨越了 1956 年 1 月 1 日边界，开始重新部署到苏丹南方。他提议在边界创建一个缓冲区，并呼吁联合国在该地区部署人员，以防止苏丹武装部队和苏人解之间的可能冲突。

21. 至于阿卜耶伊，第一副总统基尔坚称，常设仲裁法院 2009 年 7 月有关阿卜耶伊边界的裁定重申阿卜耶伊的领土为九个丁卡-恩哥克人酋长领地组成的地区，这一点已为双方授受，并且不应再有关于米塞里亚人参加阿卜耶伊全民投票的讨论。第一副总统基尔表示担心，进行关于全民投票后安排的谈判的环境可能在全民投票后发生变化，并指出，各方必须商定一个持续谈判的框架，这样无论全民投票结果如何都可以继续进行讨论。他呼吁国际社会促进这一进程。

22. 第一副总统还指出，苏丹南方的发展、建设和平以及和解活动不足。他称，苏丹南方政府已表示对在 4 月选举后煽动暴力的人予以大赦，同时指出，从苏丹北方流入的武器却加剧了苏丹南方的武装冲突。

23. 安全理事会访问团告知第一副总统基尔，国际社会已经联合起来，支持充分和及时执行《全面和平协定》，9 月 24 日的高级别会议后通过的公报中已重申了这一点。访问团还强调，苏丹有关当局有责任确保维持和平及人道主义人员的安全及其充分的行动自由。访问团还鼓励各方通过对话解决未决问题，并指出，单方面宣布独立可能会破坏国际社会对这一进程的支持。访问团还强调，全民投票进程必须是包容各方、自由和公平的，以传达所有苏丹南方人民的声音。

24. 苏丹南方政府成员保证，联合国工作人员将在苏丹南方受到保护，全民投票将在自由和公平的环境中举行，以确保苏丹南方人民可以表达他们的看法，不管该看法是统一还是分裂。最后，第一副总统请安理会成员加强联苏特派团的任务规定，特别是有关保护平民的任务规定。他保证，苏丹南方政府不会单方面宣布独立，但补充道，如果全国大拒绝合作，国际监测的全民投票可能在没有苏丹北方参与的情况下举行。

苏丹南方全民投票委员会主席团

25. 安全理事会访问团在朱巴会晤了苏丹南方全民投票主席团。主席团主席兼任苏丹南方全民投票委员会副主席，他向访问团通报了全民投票的筹备状况，并指出在苏丹南方的所有 10 个州均设立了州高级委员会，并且主席团正在确定农村各全民投票中心的位置。他还告知访问团，预计将在 10 月底收到选民登记的材料，来得及在 11 月 14 日开始选民登记。

26. 主席团成员强调了与全民投票筹备工作有关的挑战，包括难以进入偏远地区、缺少资金、时间紧迫以及在苏丹北方和国外(澳大利亚、加拿大、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达、联合王国和美利坚合众国)进行登记和投票存在种种困难。尽管存在这些障碍，他们决心于 2011 年 1 月 9 日举行全民投票，并希望在国际社会的支持下完成这一工作。他们表示相信，由于提高了选民的认识和激发了人们对全民投票的热情，可能在相对较短的时间内进行选民登记。他们强调，民族团结政府和苏丹南方政府必须开展合作以实现这一目标。

民间社会

27. 安全理事会访问团会见了苏丹南方的民间社会领导人，包括教会和妇女团体的代表。所有民间社会代表都表示，需要安全理事会继续支持实施《全面和平协议》，将其作为苏丹和平的基础。民间社会代表还强调，必须自由、公平地举行全民投票和全民协商，并解决在阿卜耶伊等地划定边界的问题。一些代表建议，应该有一个预警系统，并沿边界部署一支联合国监测部队。一名代表表示担忧，据全国大会党官员威胁称，如果苏丹南方投票选择独立，将把南方人赶出苏丹北

方。其他代表还说，统一没有吸引力，独立是唯一的选择。一名妇女团体代表强调，苏丹南方正在取得的进展，包括在增强妇女权能方面的进展，并呼吁国际社会继续支持苏丹南方的发展。

苏丹南方 Rajaf 警务训练中心

28. 安全理事会访问团访问了中赤道州 Rajaf 的警察训练设施，5 400 名学员(包括 300 多名女性)正在此处接受九个月的训练。警长欢迎了访问团，并对联苏特派团、联合国开发计划署和美国国际开发署等国际伙伴的援助表示感谢。内政部长表示，将全力支持建设一支能够应对内部安全挑战的警察部队。访问团观看了高风险逮捕、要人保护和人群控制表演。访问团还参观了教室，与正在接受边境安全与法律培训的学员进行了交流。

C. 在达尔富尔的会见情况

人道主义界

29. 10 月 8 日，安全理事会访问团在法希尔会见了人道主义机构的代表。与会者强调，自年初以来，行动自由和人道主义准入方面存在挑战，特别是在杰贝勒马拉赫。人道主义界还指出，政府与反叛分子之间的武装冲突继续造成平民流离失所，也阻碍了平民自愿和可持续的回返。与会者说，自 2009 年 3 月苏丹政府驱逐 13 个非政府组织并关闭多个地方组织之后，人道主义能力一直未能完全恢复到 2009 年 3 月以前的水平。与会者还指出，非政府组织被驱逐后，处理人权和保护问题的团体尤其难以系统地监测人道主义状况。人道主义机构强调，援助应该公平发放，并强调，苏丹当局必须给予合作，人道主义机构才能在达尔富尔各地，包括在政府控制之外的地区开展工作。

30. 安理会成员们对达尔富尔暴力、平民伤亡人数、性暴力和性别暴力受害者人数、武装团体征募的儿童兵流入达尔富尔的非法武器激增以及人道主义准入持续受到限制深表关切。成员们还特别对达尔富尔的平民、人道主义援助人员以及维持和平人员的安全表示关切。一些安理会成员指出，对于水管理和气候变化后果等影响长远的问题，必须进行前瞻规划。

北达尔富尔州州长

31. 北达尔富尔州州长在会见安全理事会访问团时提出了苏丹政府的构想，为安理会关于达尔富尔问题的审议提供了直接信息。州长说，北达尔富尔州目前没有冲突，自 2008 年安全理事会上次访问以来，达尔富尔的安全、人道主义、政治和经济局势大有改善。他说，犯罪率降低，小学入学率上升，政府正在努力解决地方一级的司法及和解问题，并为难民和境内流离失所者自愿回返提供便利。州长说，这些进展表明政府有决心解决达尔富尔的冲突。州长又说，安全理事会应该对所有反叛团体施加压力，迫使他们不带先决条件地加入和平进程。州长还说，

国际刑事法院关于巴希尔总统的裁决不利于和平进程，并强调，应该将苏丹视作联合国和国际社会的平等一员。州长请安全理事会继续不偏不倚地看待局势并认可政府在这方面取得的进展，其新近宣布的达尔富尔战略反映了这些进展。

32. 安全理事会访问团对达尔富尔暴力激增以及维持和平人员及援助人员缺乏安全表示关切，并呼吁政府和有关各方确保达尔富尔混合行动及援助人员的行动自由和人道主义准入。安全理事会一些成员还强调，根据联合国统计数据，自上一一年以来，达尔富尔的暴力增加了 240%。访问团重申支持联合国和非洲联盟主导的和平进程，敦促所有反叛团体不带先决条件且不再拖延地加入多哈和平进程，并呼吁各方在立即停止敌对行动和谈判解决冲突方面取得进展。访问团强调它对达尔富尔混合行动的支持，并呼吁各方对达尔富尔混合行动给予合作，使其得以执行各项任务，包括保护平民、协助送达援助和支持多哈进程。访问团若干成员特别指出，政府与达尔富尔各地选民的对话至关重要。多位成员还强调，必须确保对犯罪行为问责，消除有罪不罚现象。

境内流离失所者：阿布舒克和萨拉姆难民营

33. 在阿布舒克的达尔富尔混合行动社区警察中心外，安全理事会访问团会见了一个来自阿布舒克和萨拉姆难民营的境内流离失所者代表团。包括妇女和青年在内的境内流离失所者代表特别指出，难民营缺乏援助和进展，所提供的粮食、医疗支援和教育机会很有限。有几位代表提到关于发表反政府言论的人遭到暗杀和骚扰的报告，表示担心受到迫害，呼吁达尔富尔混合行动履行任务并提供更有力的保护。这两个难民营的代表还强调，遣返和发展必须以和平和正义为前提。一些难民营代表对国际社会忽略达尔富尔和平问题而转为关注全民投票和其他北南问题表示忧虑，并敦促执行所有与达尔富尔有关的安全理事会决议，包括第 1706(2006)号决议，并增加达尔富尔混合行动的能力。安理会注意到这些严重挑战，并保证，安理会认识到达尔富尔混合行动的任务至关重要，将保护平民和协助送达援助作为优先事项，并重视达尔富尔混合行动对多哈进程的支持，同时呼吁包括中央和地方当局在内的所有各方确保全体公民的安全保障并尊重公民的权利。

法希尔妇产专科医院

34. 安全理事会访问团访问了法希尔的一家医院。这家医院为妇女和新生儿提供医疗服务，它同达尔富尔混合行动和联合国各机构合作，收治近 4 000 名患者，每月进行多达 500 次手术。安理会成员讨论了该医院面临的各种挑战，例如性暴力侵害妇女行为之害、很多年轻妇女的瘰管病问题以及缺乏医疗用品和培训问题。

D. 在喀土穆的会见情况

全民协商

35. 10 月 9 日，安全理事会访问团在喀土穆会见了青尼罗州州长、青尼罗州议长、南科尔多凡州副州长和南科尔多凡州议长。安理会重申支持全民协商，视之为《全

民和平协议》不可或缺的一部分，并强调必须在青尼罗州和南科尔多凡州开展包容各方、及时、有公信力的全民协商进程。

36. 青尼罗州州长指出，全民协商进程创造了双赢局面，两州人民可通过协商表达自己对《全面和平协议》执行情况看法，并与中央政府谈判纠正《协议》执行方面的缺陷。州长提醒说，鉴于青尼罗州、南科尔多凡州、阿卜耶伊与苏丹南方的联系，该进程可能产生深远的安全影响，并强调说，必须谨慎管理全民协商进程。

37. 针对访问团就全民协商的机制和程序提出的问题，青尼罗州代表解释说，与政治党派、民间团体和公民的协商将采取讨论会、讲习班和其他论坛形式，然后由州议会确定一份报告，提交中央政府。在南科尔多凡州，因选举推迟进行，这一进程也被延迟。在这两个州，与自治、权力和财富分享以及文化和宗教权利有关的问题都可能成为主要关切问题。特别考虑到全民协商进程需要在较短时限内完成，两州的代表均呼吁国际社会提供技术和财政支持。

苏丹南方全民投票委员会

38. 苏丹南方全民投票委员会主席穆罕默德·易卜拉欣·哈利勒向安全理事会访问团通报了与遵守 2011 年 1 月 9 日截止日期有关的各种挑战。委员会主席表示，尚未最后敲定全民投票日历，但他建议将 11 月 14 日至 21 日作为为期一周的登记期。他表示，设在朱巴的苏丹南方全民投票委员会主席团已告知主要选区，选民登记将于 11 月 14 日开始，持续三个星期。委员会主席还指出，该国政府尚未向委员会支付任何资金，包括苏丹南方全民投票委员会工作人员的薪金。委员会主席在通报结束时强调，全民投票是苏丹人开展的一项工作，国际社会提供了补充性协助。

39. 安全理事会成员指出，应分配足够时间用于选民登记，以确保全民投票具有公信力。委员会主席强调，若要恪守《全民投票法》规定的时间表并仍然遵守 2011 年 1 月 9 日截止期限，就必须缩短登记时间和登记后期间。委员会主席还表示，如果 2011 年 1 月 9 日全民投票日期保持不变，可能没有足够时间以透明、负责的方式进行选民登记以及对登记提出质疑，这可能有损于这一进程的公信力。安理会访问团回顾，双方均已再次承诺按期举行全民投票，并促请委员会主席在《全民投票法》规定的时间表方面努力采取灵活做法。委员会主席在回答关于选票设计问题时表示，由于委员会正忙于筹备选民登记，因此尚未讨论在选票上提出的问题是什么以及如何向文盲选民描述该问题。

外交部长

40. 访问团在喀土穆与外交部长阿里·卡尔提以及民族团结政府其他成员会晤。卡尔提先生表示，目前的政府已结束其所继承的战争，并成功地恢复和平与稳定以及消除冲突的根本原因，即使这意味着苏丹南方将会选择分离。他还表示，该

国政府已落实《全面和平协议》的三个关键领域，即权力分享、财富分享以及阿卜耶伊、南科尔多凡州和青尼罗州的地位，而苏丹人民解放军仅部分撤出停火区。

41. 卡尔提先生重申，该国政府致力于在 2011 年 1 月 9 日举行全民投票，这表现在该国政府为遵守 1 月 9 日截止日期，已决定违反全民投票法——特别是须在全民投票前 90 天完成选民登记的规定。他告知访问团，苏丹南方全民投票委员会必须在没有受到任何外来干预的情况下妥善完成全民投票筹备工作，这将是结果得到承认的唯一条件。他还指出，应在全民投票前商定全民投票后的一些问题，包括边界划定、公民地位和财富分享，但这不是举行全民投票的先决条件。卡尔提先生强调，该国政府并不希望再次爆发战争，并表示安全理事会应关切那些表示有可能单方面宣布独立的言论。

42. 关于达尔富尔，卡尔提先生表示，尽管国际社会支持各种和平倡议，但从未对违反和平协议的反叛集团实施制裁。卡尔提先生强调，多哈依然是该国政府的基本谈判论坛，并呼吁国际社会对没有参加多哈谈判的反叛分子施压，使其无条件参加谈判。

43. 卡尔提先生赞扬该国政府和达尔富尔混合行动之间的高度合作，并提到该国政府提出的达尔富尔新战略，其中包括与达尔富尔混合行动共同监测安全事件的建议。卡尔提先生谴责反叛分子及其分支组织在外部行为体武装下对达尔富尔混合行动人员实施袭击，并表示其中一些武装集团还在境内流离失所者营地内部开展行动。另一名政府代表指出，该国政府打算对这些武装分子采取惩戒措施。

44. 卡尔提先生表示，对苏丹的制裁毫无道理且对平民造成了伤害。他还指出，正义与和平两者之间必须保持平衡，而不是相互损害。

45. 安全理事会提到 9 月 24 日公报和安全理事会访问团的工作范围，并再次表示支持全面、及时地执行《全面和平协议》。各位安理会成员强调，各方必须采取灵活做法，以确保全民投票如期举行，并呼吁该国政府向苏丹南方全民投票委员会提供包括资金在内的一切必要资源。安理会成员还对阿卜耶伊委员会的设立出现拖延深表关切，并呼吁各方通过谈判解决未决问题，包括在亚的斯亚贝巴举行谈判。安理会访问团还强调，解决全民投票后的关键问题至关重要，其中包括公民地位、石油和边界管理问题。代表团还提出达尔富尔的人道主义准入问题，并呼吁该国政府和所有相关各方确保援助人员和维和人员的行动自由。

46. 卡尔提先生在答复中将一些挑战归因于苏人解缺乏合作，并表示全民投票应反映人民的意愿，而不是苏丹南方政府或苏人解的意见。卡尔提先生欢迎秘书长任命一个负责监测全民投票进程的小组，并鼓励国际观察团同苏丹南方全民投票委员会开展合作。卡尔提部长还指出，2009 年 7 月常设仲裁法院的裁决仅限于阿卜耶伊边界，常设仲裁法院无权裁定居住的定义等其他问题。关于向苏丹南方全民投票委员会提供资金问题，财政部长作出以下说明：该国政府准备向苏丹南方

全民投票委员会提供支助，但苏丹南方全民投票委员会还没有提交预算。人道主义援助委员会专员否认援助机构在杰贝尔马拉等地面临各种行动限制，并告知访问团，苏丹武装部队控制了达尔富尔大多数地区，但不包括正义和平运动驻扎人员的一些地区。卡尔提先生及政府其它成员强调，该国政府主动拟定达尔富尔战略，这表明该国政府致力于在苏丹全境实现和平与稳定。

民族团结政府副总统

47. 副总统阿里·奥斯曼·塔哈向安全理事会访问团承诺，该国政府全面致力于执行《全面和平协议》以及在达尔富尔实现和平与稳定。塔哈副总统指出，该国政府参与了全民投票后安排的谈判，但其他关键问题尚未得到解决，包括尚未划定 1956 年边界——那里已集结部队。塔哈副总统在回答安全理事会代表团提问时表示，这些未决问题不是举行全民投票的先决条件。

48. 塔哈副总统还强调，应对反叛组织施加压力以使其参加达尔富尔和平进程，并着重指出该国政府为解决有罪不罚问题所作的努力，其中包括建立国内机制。塔哈副总统请安理会承认该国政府为改善达尔富尔局势取得的切实进展，并表示国际社会的消极态度会带来负面后果，这不利于该国政府而且会鼓励反叛分子继续充当破坏者。他还注意到该国政府和达尔富尔混合行动之间在实地开展的高度合作，并表达了该国政府对达尔富尔混合行动和联合国机构所开展工作的赞赏。

国际人道主义界

49. 人道主义机构的代表提出各种关切，其中包括安全挑战、拒绝准入及其他官僚障碍。他们强调需要接触全体民众，以根据需求确定优先事项；他们承认，必须与政府开展公开对话。针对安全理事会一些成员对 2009 年 3 月 13 个非政府组织遭到驱逐所产生的影响提出的问题，人道主义机构的代表指出，自发生驱逐以来，一直没有向达尔富尔某些地区提供任何服务，服务质量也受到影响，特别是在保护、粮食和保健等领域。关于儿童兵问题，人道主义机构指出，相当数量的儿童兵与双方以外的武装集团有关联，大多数青年缺乏就业或受教育机会。人道主义机构正在拟定全民投票后期间的应急计划，以确保持续交付人道主义和发展援助。安全理事会代表团对人道主义界在苏丹作出的努力表示赞赏，并表示愿意继续推动这项重要工作。

居住在苏丹北方的苏丹南方人

50. 安全理事会访问团成员与居住在苏丹北方的苏丹南方人代表会晤。一些与会者指出，支持团结者和主张分离者双方的敌对言论增加。许多人指出，居住在苏丹北方的苏丹南方人担心有可能发生暴力反弹，特别是在全民投票期间或在宣布结果后。另一名代表告知访问团，在投票日之前，苏丹南方人都会继续担心全民投票出现拖延或遭到取消，并呼吁安全理事会继续对各方施压，以如期举行全民投票。

51. 居住在苏丹北方的苏丹南方人的若干代表向访问团报告了由于预期举行全民投票而出现人口从苏丹北方向苏丹南方迁移的情况，并对边境一带可能爆发敌对行动表达了关切。苏丹南方境内流离失所者的一名女性代表表示，许多境内流离失所者由于担心其已在北方接受教育的子女丧失受教育机会，没有参加苏丹南方政府赞助的遣返计划。另一位境内流离失所者代表指出，在战争前由于经济原因迁移到苏丹北方的人更有可能投票支持团结，而在战争期间为逃避暴力来到苏丹北方的人有可能支持分离。

52. 所有与会者均担心苏丹北方在登记和投票期间可能发生骚扰、恐吓和舞弊。他们还指出，如果他们在苏丹南方登记，就会有丧失其在苏丹北方财产的风险。他们呼吁联苏特派团密切监测局势，并根据需要提供保护。