



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十七次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2226(2015)号决议把联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务延长至 2016 年 6 月 30 日,并要求我提交一份中期报告,说明实地局势和该决议的执行情况,并为在 2016 年 3 月 31 日之前执行我 2014 年 5 月 15 日报告(S/2014/342)第 65 段所述军事缩编提出建议。

二. 政治局势

2. 本报告所述期间的工作重点是筹备和举行 10 月 25 日的总统选举。阿拉萨内·瓦塔拉总统在选举中再次当选,于 11 月 3 日宣誓就职,开始第二次也是最后一次任期。投票过程平和,尽管科特迪瓦政治环境仍然高度紧张。

3. 选举前一段时间政治分歧日趋对立,同时各政党和行为体为争取支持而结成联盟。5 月 15 日,13 个反对党和知名人士,包括共和国自由民主党(自民党)、科特迪瓦人民阵线(科人阵)持不同政见派别、科特迪瓦民主党(科民党)3 名持不同政见成员成立政治联盟,名为全国改革联盟。全国改革联盟提出一系列要求,包括公布一份最新的可靠选民名单,创造一个安全的环境,改革独立选举委员会,尊重宪法第 35 条。宪法第 35 条规定了总统候选人的资格标准,其中要求候选人的父母双方必须生为科特迪瓦公民。

4. 与此同时,我的科特迪瓦问题特别代表继续努力,旨在促成一个有利于和平选举进程的环境。5 月 22 日政府与包括前执政党科人阵在内的 16 个反对党在 2012 年启动的常设对话框架内恢复政治对话,重点讨论举行和平和透明总统选举所需的条件,包括资助政党,使用国家媒体,保证候选人的安全,言论自由,解冻身居国外与前政权有关联的人的银行账户,尊重其回国的权利。

5. 5 月 22 日科人阵在阿比让举行第四次大会,会议决定参加总统选举,并推举其领导人帕斯卡尔·阿菲·恩盖桑为候选人。然而阿布德拉曼·桑加雷领导的持



不同政见派别继续反对阿菲·恩盖桑先生，并呼吁其支持者不要参与选举进程。这导致阿菲·恩盖桑先生领导的反动派联盟“科特迪瓦民主力量联盟”发生分裂，9月2日有四个党脱离该联盟而加入全国改革联盟。与此同时，阿菲·恩盖桑继续努力，旨在重新团结科人阵，建立一个强大的反对派，与瓦塔拉总统竞选。为此目的，9月17日召开了一次协商论坛。然而持不同政见派别继续谴责阿菲·恩盖桑，呼吁其支持者抵制选举。

6. 9月2日全国改革联盟和四个政党签署一项联合宣言，表示签署各方将成立一个旨在恢复自由和民主的联盟。然而全国改革联盟未能接受自民党主席马杜·库里巴利的提议推举一名单一总统候选人。联盟内部出现矛盾，包括联盟主席在内有三名成员决定竞选总统。担任联盟主席的是前总理及对话、真相与和解委员会主席夏尔·科南·班尼，他随后于10月19日被巴赫·让·恩诺克取而代之。

7. 与此同时，执政党联盟“乌弗埃主义者民主和平联盟(乌弗埃联盟)”继续团结一致，支持瓦塔拉总统为唯一的候选人，尽管全国改革联盟阵营有三名科民党成员决定作为独立候选人参选。8月1日科特迪瓦工人在阿比让召开特别大会，其前任秘书长约瑟夫·塞卡·塞卡在会上当选该党主席，重申该党与乌弗埃联盟结盟，支持瓦塔拉总统担任候选人。9月4日乌弗埃联盟在布瓦凯举行活动，丹尼尔·卡巴兰·邓肯总理呼吁科民党持不同政见者重新团结在党的领导之下。

选举进程

8. 6月1日至30日独立选举委员会进行选民登记，在全国各地设立约2000个登记中心，并在将进行投票的19个其他国家设立53个登记中心。由于通信存在困难，选举委员会把登记时限延长12天，让更多人有机会登记。9月30日公布最后选民名单，共有选民630万，其中49%是妇女，比2010年增加了10%。同一天政府通过一项法令，在全国及19个其他国家设立10335个选举站和19841个投票站。

9. 6月9日全国青年改革联盟未经批准在科特迪瓦5个城市举行示威，要求改变选举进程，释放被拘留的反对派成员。示威导致一人死亡，多人受伤。内务和安全部长哈米德·巴卡约科重申政府不允许抗议活动扰乱公共秩序。6月10日政府和包括全国改革联盟在内的反对派政党对示威表示谴责。

10. 与此同时，8月18日独立选举委员会会晤国家媒体监管机构国家新闻委员会和视听传播高级管理局，以解决反对党成员提出的关切，确保选举期间公平使用国家媒体。7月21日至9月30日国家新闻委员会开展活动，向各政党和民间社会团体介绍媒体规章和程序。

11. 8月3日至25日进行候选人提名。有33人在独立选举委员会登记，其中14人支付了大约40000美元的登记费。与此同时，政府作出一些努力，以满足反对

党的要求，包括为总统候选人提供安保，为政党提供资助，公平使用国有媒体。8月26日视听传播高级管理局召集国家新闻委员会和国家广播机构科特迪瓦广播电视局开会，以商定措施，保证竞选期间总统候选人平等使用国家媒体。然而一些反对派行为体，特别是全国改革联盟，继续批评政府，要求与瓦塔拉总统直接对话。9月2日总统重申致力于政治对话，不过他表示不会“重新谈判”选举法和独立选举委员会的组成等与选举有关的问题。9月9日总统府主管政治对话的部长让诺迪奥·阿胡苏在常设对话框架内会晤反对党，讨论选举事务。然而全国改革联盟成员没有参加，因为该联盟没有正式登记，其候选人尚未得到宪法委员会认可。

12. 9月9日宪法委员会公布一项裁决，裁定33名候选人中有10名符合竞选要求，并驳回全国改革联盟成员、前外交部长阿马拉·埃西根据宪法第35条以不符合国籍要求为由反对总统参选的投诉。10名正式候选人分别是总统瓦塔拉；阿菲·恩盖桑、班尼·埃西和库里巴利；和平和谐复兴党的亨丽埃特·拉古·阿尤瓦；独立候选人雅克利娜·克莱尔·库瓦昂古瓦、卡库·格南博、贝尔坦·夸迪奥·科南和西梅翁·科南·夸迪奥。

13. 宪法委员会确认瓦塔拉总统的参选资格后，全国青年改革联盟号召9月10日在全国举行抗议活动，但被政府禁止。尽管政府有禁令，博努瓦、加尼奥阿、约普贡等地举行了未经许可的抗议活动。在贝约塔、罗古瓦塔和乌拉加约，示威者与安保部队之间发生冲突，造成三人死亡，数人受伤，无数财产被烧毁。9月23日我的特别代表率领由政府 and 联合国代表组成的代表团前往该地区缓解紧张局势并启动对话，并于11月13日采取了后续措施。

14. 9月26日警察驱散全国改革联盟在阿比让约普贡区召集的非法示威集会。在9月10日和26日的抗议活动中，共有51人被捕，包括全国改革联盟和全国青年改革联盟的知名成员，其中多数人被控扰乱公共秩序罪，后来9人被定罪，其余42人等候审判。另外还收到报告，说有几个人被国土警戒局单独监禁，据报是阿比让检察官要求这样做的。10月12日，科特迪瓦人权状况独立专家发表声明，呼吁当局一视同仁尊重集会自由，释放因和平示威而被捕的人。科特迪瓦当局一共禁止或驱散反对派政党和工会、学生协会等民间社会组织的19个政治集会和示威。

15. 10月1日政府宣布在政党公共补贴立法通过之前，作为例外情况拨款20万美元资助10名总统候选人竞选。然而独立候选人夸迪奥拒绝接受资金，说这种做法没有法律依据。

16. 10月7日，阿菲·恩盖桑、库瓦昂古瓦、阿尤瓦和瓦塔拉总统签署了一份行为守则，承诺不发表仇恨言论，遵守选举规则和程序。同日其他六名候选人参加

了全国改革联盟在约普贡召集的合法政治集会，在集会上公开表示关切选举和对话进程的公平性和透明度。

17. 10月9日至23日正式总统竞选期间没有发生事件。候选人采取了不同的竞选策略，有些把活动重点放在各自的地盘，而另一些则寻求全国范围的支持。与此同时，由于选民证领证率过低，独立选举委员会把原定10月7日至17日的发证日期延长至10月21日。后来选民可在投票站领取选民证。竞选期间，库里巴利、阿马拉和班尼分别于10月9日、13日和23日退出竞选，声称选举所需的可信、透明和公正条件没有到位。10月13日库里巴利呼吁抵制选举，受到全国改革联盟其他领导人的支持。与此同时，10月22日国家新闻委员会以刊登呼吁抵制选举破坏社会融合为由暂时叫停三家反对党报纸。

18. 10月25日科特迪瓦举行总统选举，选举在和平气氛中进行，没有发生任何重大事件。选举进程大体顺利，不过因为选举材料未能及时送达，大约5%的投票站推迟了开始投票的时间；另外大约30%的投票站在使用生物鉴别系统时遇到困难。10月28日独立选举委员会公布临时结果，瓦塔拉总统获得超过83.6%的选票，其次是阿菲·恩盖桑约获得9.3%，独立候选人贝尔坦·夸迪奥约获得3.9%。其他候选人获票率很低。630万登记选民中约有330万人投了票，选民投票率约为52%。同日阿菲·恩盖桑、贝尔坦·夸迪奥、西梅翁·夸迪奥和库瓦昂古瓦公开承认败选，祝贺瓦塔拉总统连任。瓦塔拉总统欢迎这些姿态，说这是民主成熟的表现。科人阵的桑加雷派别拒绝接受选举结果，指责选举存在违规之处。11月2日宪法委员会宣布最终结果，确认瓦塔拉总统再次当选。次日瓦塔拉总统宣誓就职，开始第二次也是最后一次五年任期。

19. 11月4日瓦塔拉总统召集内阁会议，宣布不对政府作任何变动，丹尼尔·卡巴兰·邓肯继续担任政府总理。总统还宣布，将为修改竞选总统的资格要求举行立宪公民投票，然后于2016年12月以后举行议会选举，因为宪法没有规定可在五年任期届满之前提前解散议会。

支持选举进程

20. 联合国向主管选举进程的国家当局提供了支持。我的特别代表作出努力，召集科特迪瓦各政治利益攸关方和伙伴开会，确保依法和平解决争议，同时还鼓励独立选举委员会加紧努力，让选民和政治利益攸关方了解选举筹备情况。7月1日联科行动帮助举办一个有26位传统领袖参加的论坛，论坛还得到国家社会融合计划、国家民主研究所和建设和平基金的支持。

21. 在联科行动的支持下，科特迪瓦当局制定并执行了一个全面选举安保计划，为保证选举顺利进行部署了28000名科特迪瓦警察、宪兵和军事人员，在全国设立了12个指挥所，在阿比让设立了总指挥所，与各省长和选举当局合作协调安

保行动。还在建设和平基金的支持下开展活动，加强国防部队和安保部队之间的信任。

22. 联合国开发计划署(开发署)从科特迪瓦政府、日本、西非国家经济共同体(西非经共体)等方面筹集了 645 万美元援助资金，用于促进妇女参加选举、培训专家、宣传群众、向独立选举委员会提供后勤支持等活动。建设和平基金也为促进青年和妇女团体的参与提供了支持。

23. 联科行动为独立选举委员会提供了后勤支持，协助向全国 108 个省运送选举材料。联科行动和开发署还协助独立选举委员会检索选举结果。

24. 派员观察选举的组织包括非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟、西非经济和货币联盟议会间委员会、法语国家国际组织等。据独立选举委员会称，有 115 个国际和国家选举观察团在全国各地部署了大约 5 000 名观察员。科特迪瓦民间社会在建设和平基金、开发署和其他伙伴支持下设立了三个情况室，包括一个青年和妇女情况室，对选举进行监测，发布预警，预防选举暴力。此外，由马里前总统迪翁昆达·特拉奥雷和毛里塔尼亚前总统埃利·乌尔德·穆罕默德·瓦尔领导的一个知名人士联络小组也为创造和平选举环境作出了贡献。选举结束后，国际和国家观察员发表了肯定性公开声明，均指出选举总的来说是自由、公正和透明的。

国内和国际司法

25. 法办 2010 年选举后危机中的被指称犯罪行为人进展依然缓慢，不过特别调查和审查小组在调查危机期间严重侵犯人权行为时传唤了一些科特迪瓦共和军(共和军)军官，包括新生力量武装部队前成员。至少有两名共和军军官后来被控告。

26. 8 月 4 日阿比让军事法院以谋杀、攻击和殴打罪判处过去负责前第一夫人西蒙娜·埃希维特·巴博保护工作的罗塞特·塞卡·亚颇 20 年徒刑。法院还以临阵脱逃罪判处阿比让宪兵装甲中队前指挥官让-诺埃尔·阿贝希 5 年徒刑。两人都对法院的判决提出上诉。

27. 5 月 27 日国际刑事法院(国际刑院)驳回科特迪瓦提出的上诉，上诉书反对 2014 年 12 月关于国际刑院可以受理巴博女士案件的决定。除其他外国际刑院指出，国内调查的罪行，即经济罪和危害国家罪，与国际刑院受理的控告性质不同，后者涉及指称的危害人类罪、性暴力、迫害和其他不人道行为。当局保证说，他们正在完成对危机期间“血腥罪行”的调查，以期将冲突双方被指称的犯罪人绳之以法。

28. 10 月 25 日国际刑院以安全和后勤困难为由驳回前总统洛朗·巴博的辩护小组所提在阿比让或阿鲁沙对其进行审判的请求。10 月 28 日国际刑院宣布，把对

前总统和前青年部长兼青年爱国者组织领导人夏尔·布莱·古德的合并审判从 2015 年 11 月 10 日推迟到 2016 年 1 月 28 日，以评价巴博先生的身体状况是否可以接受审判。

全国和解与社会融合

29. 截至 12 月 1 日，对话、真相与和解委员会 2014 年 12 月 15 日提交瓦塔拉总统的最后报告和建议尚未公布。7 月 3 日，全国和解与受害者赔偿委员会宣布，5 月 15 日至 6 月 30 日有 158 238 名 1990 年开始的危机的受害者登记接受赔偿。8 月 4 日，总统启动了政府对冲突受害者和(或)其受益人的赔偿方案。截至 12 月 1 日，有 2 100 多个在冲突期间遭杀害者的家庭成员收到赔偿，按赔偿计划每个家庭收到 2 000 美元。10 月 3 日，国家利益攸关方确认了国家社会融合方案在联科行动支持下制定的全国和解与社会融合战略，目前正等待政府核准。

30. 族裔间冲突仍是一个难题，特别是在西部，主要原因是土地问题、酋长纠纷、被迫迁离受保护的森林以及自然资源开采。联科行动的工作重点是鼓励和解，加强社会融合，防止总统选举前地方冲突升级。为此，联科行动在全国各地召集了 14 个部族间会议，发动了 3 900 多人。另外还开展了 12 项活动，向包括 118 名妇女在内的 1 203 名青年宣传和选举的重要性。我的特别代表还主持了一场弘扬和平文化的运动，5 000 多名学生参加了活动，其中 870 人被认证为冲突调解员。

31. 在联科行动的支持下，政府继续努力加强地方行政长官和乡村委员会收集和分析地方冲突数据的能力，以防止和减轻对社会融合的威胁。联科行动举办了三个讲习班，参加者有阿比让、大桥和南科莫埃大区 52 名行政官员和 134 名世袭酋长。联科行动还实施了 64 个速效项目，以支持地方一级的和解与社会融合。与此同时，归还非法占有公私场所委员会的工作继续取得进展，截至 12 月 1 日，共收到 1 315 份归还要求，其中 740 处财产已经腾空。

三. 安全形势

32. 科特迪瓦的安全局势总体上稳定，但仍然脆弱。据报与利比里亚接壤的边境地区安全事件有所减少，主要是因为国家安保部队和国防部队加强了存在，但在阿比让和其他地区，武装抢劫、盗窃和侵犯民宅等暴力犯罪事件仍居高不下。

33. 选举期间没有发生重大事件，尽管有未经证实的谣言声称即将有来自加纳和利比里亚的攻击。不过候选人名单公布之后发生了暴力示威，详情见上文第 13 和 14 段。国家警察使用武力驱散了 19 次未经批准的示威。

34. 6 月 10 日和 28 日，接近科特迪瓦边界的马里村镇 Missieni 和 Fakola 分别遭到袭击，伊斯兰捍卫者组织 6 月 30 日声称是其所为。此后科特迪瓦政府宣布了

一系列安全措施，包括在与马里接壤的边界沿线重新部署科特迪瓦安保部队。联科行动 6 月和 7 月还部署了快速反应部队的人员，支持边界沿线的军事行动。这些事件引起的严重关切是，恐怖团伙可能在边境地区发动更多袭击，或最终把科特迪瓦作为运作基地向马里发动攻击。

35. 11 月 8 日和 9 日夜間，加尼奧阿附近內科村迪達族和馬林克族成員之間發生族裔衝突，造成一人死亡，4 人受傷，平民流離失所。當地警察在聯科行動軍事和警察人員的支持下作出反應並控制了局勢。

36. 11 月 18 日和 19 日，阿比讓費利克斯·烏弗埃-博瓦尼大學科特迪瓦學生學者聯合會和科特迪瓦學生聯合會爆發衝突，造成一名學生死亡，數人受傷。警察進行干預並恢復了秩序。

37. 12 月 2 日清晨，15 名武裝暴徒向位於科特迪瓦西南部塔布附近奧羅迪奧的兩個共和軍兵營發動連續攻擊，與共和軍交火一個小時，之後朝博杜埃和費太村方向逃竄。攻擊導致 11 名共和軍戰士死亡，10 名戰士負傷，其中 4 人傷勢嚴重。4 名暴徒被擊斃，1 人受傷。共和軍逮捕了 8 名暴徒，並加強了該地區的防務。聯科行動與共和軍協調，也加強了該地區的空中和地面巡邏。

平民保護

38. 聯科行動修訂了平民保護戰略，以反映選舉進程中的高風險領域，並發布加強平民保護的指南。對 162 名聯合國人員和 120 名國家安保部隊成員進行了培訓。

四. 區域問題

39. 科特迪瓦與幾內亞和利比里亞的邊界仍然關閉，這是針對埃博拉病毒病採取的預防措施。因此，聯合國利比里亞特派團(聯利特派團)和聯科行動以及利比里亞和科特迪瓦安保機構參與的聯合安保行動仍然暫停，但兩個特派團之間的信息共享仍在繼續。9 月，聯科行動和聯利特派團的代表在利比里亞舉行會議，討論如何支持兩國政府和民間社會團體加強和監測邊界安全的努力。利比里亞安保人員在聯利特派團的支持下，在科特迪瓦大選的背景加強邊界安全。

40. 根據安全理事會第 2226(2015)號決議，聯科行動繼續在監測武器禁運等方面與科特迪瓦問題專家組合作，並與科特迪瓦海關當局密切合作。

五. 安保機構改革

41. 國家安保部門改革戰略的執行工作取得了進展。在國家一級，國家安全委員會秘書處加強了自身的能力。在提供安保服務方面實行權力下放和地方自主權並取得了成果。6 月，在建設和平基金的支持下啟動了一個試點，在地方一級建立

安全委员会，负责执行安保部门的改革。国家安全委员会进行了国家安全评估和安保部门改革利益攸关方摸底，以支持在地方一级设立安全委员会并推动执行工作，此后，Béliér、Comoé、Gbêkê、Hambol、Haut-Sassandra、Indénié-Duablin、Marahoué、Mé、Nawa、N’ Zi 和 Poro 建立了安全委员会。

42. 警察和宪兵仍缺乏在全国各地有效履行执法任务和其他核心责任所需的适当装备，包括非致命性武器和运输工具。联科行动提供技术专门知识和监测，以提高执法和安保机构的业务能力，特别是人群控制和管理能力。在本报告所述期间，在全国各地举办了由主要安全利益攸关方参加的 12 次对话平台会议，以增强安保部队内部和相互之间的信任以及民众的信任。此外，联科行动还通过其速效项目支持科特迪瓦西部戈赫大区 Drayo-Dagnoa、Gnagbodougnoa、Siéguékou 和 Zahibohio 村庄社区基础设施的恢复和农业倡议，以及军校学生卫生设施的修复和建立。

43. 在总统选举的筹备阶段，联科行动为国民议会安全和国防委员会成员以及民间社会和安保部队提供议会监督、促进政治对话、建立信任和民族和解方面的培训和技术支助。8 月 24 日，科特迪瓦共和军与联科行动成立了一个联合机制，对指称的科特迪瓦共和军士兵侵犯人权行为加强信息共享，加快行动速度。

44. 在 11 月 5 日国家安全委员会会议上，瓦塔拉总统宣布他打算向国民议会本届会议提交关于军事规划和国内安保的立法草案。这是朝加强议会对安保部门监督方向迈出的重要一步，可能会加快国防改革。

45. 联合国地雷行动处继续加强国家当局应对爆炸物威胁的能力，建造了 9 个武器和弹药储存点，为 65 名警察、宪兵和科特迪瓦共和军提供管理未爆炸装置和简易爆炸装置的培训，向包括 2 596 名妇女在内的 7 167 人进行收缴武器的宣传。

六. 解除武装、复员和重返社会

46. 6 月 30 日，国家解除武装、复员和重返社会事务局的任务结束。为处理余留任务和协调复员援助活动，政府设立了一个专门小组负责协调、监测和复员援助，该小组将在国家安全委员会的主持下运作。11 月 4 日，政府宣布包括 6 105 名妇女在内的 69 506 名前战斗人员被解除武装和复员，其中 58 920 人得到复员援助，其他 10 586 人已参加或正在等待参加复员援助活动，这些活动将持续到 2016 年 6 月。5 月 1 日至 12 月 1 日，国家当局在联科行动和地雷行动处的支持下开展了 88 次解除武装和复员行动，行动期间有包括 421 名妇女在内的 5 501 名前战斗人员交出了 1 462 件武器、382 400 发小武器弹药和 2 015 件爆炸物。

47. 联科行动协助政府开展复员援助工作，为多达 20 000 名前战斗人员提供职业培训，提供 6 000 个复员援助资料袋，处理 31 212 名前战斗人员过渡期安全津贴的支付，并协调为参加重返社会活动的前战斗人员开办的艾滋病毒/艾滋病和性别

平等培训。联科行动还实施了 88 个社区复员援助和社会融合项目，这些项目侧重于加强社区安全和社会融合。

48. 据报道发生了 9 个涉及前战斗人员的事件，他们声称没有收到津贴，或抱怨缺少重返社会的机会，特别是在阿比让、布瓦凯和达洛亚。在联科行动的支持下，政府努力解决他们关切的问题，包括提高他们对复员援助机会的认识。

49. 国家小武器和轻武器委员会在联科行动和地雷行动处的支持下进行了 11 次行动。

七. 人权

50. 9 月 25 日，2012 年 12 月设立的科特迪瓦全国人权委员会向瓦塔拉总统提交了第一份年度报告，报告涵盖 2014 年。报告强调的人权问题包括一些城市地区驱逐平民、少年犯罪和限制集会自由。10 月，委员会在联科行动的支持下通过 2016-2020 五年战略计划，目的是确保履行其保护和促进人权的职能。此外，委员会继续开设区域人权委员会，现已在全国开设了 15 个，并在选举期间建立了一个人权局势监测平台。

51. 7 月 7 日颁布了一项制止恐怖主义的新法律，该法律对恐怖主义行为作了非常宽泛的界定，可能不利于保护基本的公民权利和政治权利，因为根据该法律政治活动或抗议活动可能被认定为恐怖主义。该法律还对恐怖主义罪行嫌疑人的某些正当程序保障设置了限制。

52. 5 月 1 日至 12 月 1 日，联科行动记录到 101 宗侵犯人权行为，其中包括 8 人被杀害；38 人受到酷刑和其他侵犯人身安全行为，其中包括 1 名妇女、2 名男童和 1 名女童；199 人遭到非法和(或)任意逮捕和拘留，包括 12 名妇女、3 名男童和 2 名女童；6 宗侵犯财产权行为；26 宗侵犯言论自由与和平集会自由的行为。只有 3 个涉及这些侵犯人权行为的被指称施害人被定罪。起诉率一直很低，主要原因是受害人担心审判不公平不透明，可能遭致报复。

儿童保护

53. 5 月 1 日至 12 月 1 日，据联科行动记录，包括 2 名女童在内的 5 名未成年人遭到任意和非法拘留，81 名女童遭受强奸和其他形式的性暴力侵害，据称其中 1 宗是由一名国家人员所为。联科行动还记录到两起强迫婚姻案件，一起涉及 3 名女童的强迫婚姻未遂案件。

54. 科特迪瓦当局与联合国和其他合作伙伴协调，继续努力完成一项保护儿童和青年的国家司法政策，鼓励对少年罪犯实行重返社会而不是监禁。

性暴力

55. 在本报告所述期间，联科行动记录到 98 起强奸和其他形式的性虐待事件。涉案的 130 名肇事者中包括 2 名国家人员，至少有 61 人被逮捕，至少有 20 人被判处 1 至 10 年徒刑。大多数受害者继续诉诸传统机制来解决案件，导致对被指称施害者的起诉率低。8 月 27 日，塞盖拉一个法庭判处 8 名切割女性生殖器官的妇女 3 年徒刑。

56. 6 月 2 日，科特迪瓦共和军通过了一项科特迪瓦士兵禁止性暴力行为守则，传达到科特迪瓦共和军所有单位。6 月 18 日和 19 日，47 名科特迪瓦共和军指挥官在阿博维尔签署了一项承诺，保证打击性暴力行为，确保在其指挥下的所有部队将尊重国际人权法和人道主义法。

57. 团结、家庭、妇女与儿童部在联合国的支持下，着手对全国各地预防性暴力和性别暴力的活动进行摸底，以加强实施关于预防性暴力和性别暴力的国家战略。提出的建议包括将国家战略列入 2016-2020 年国家发展计划草案。

性别平等

58. 为促进妇女参与选举进程，联科行动在全国各地举办了 6 次讲习班和宣传活动，参加者包括政党领导人、选举官员、妇女和青年代表等利益攸关方。在达洛亚和布瓦凯，联科行动鼓励妇女政治领袖和民间社会代表积极参与选举进程，包括参加即将举行的地方选举和议会选举。5 月 18 日，瓦塔拉总统推出了一本妇女技能手册，目的在于支持政府的外联和努力，任命和提拔妇女在私营和公共部门担任决策和领导职务。

艾滋病毒/艾滋病

59. 5 月 1 日至 12 月 1 日，联科行动举办了 74 次艾滋病毒认识和预防讲习班，使包括 41 名女性在内的 1 748 名联科行动文职和军警人员提高这方面的认识。此外 6 947 人接受了关于艾滋病毒/艾滋病和性暴力问题的教育，包括社区成员和 5 201 名前战斗人员，其中 323 人是妇女。为 1 070 名地方社区成员提供了自愿和保密咨询和检查服务，包括 1 024 名前战斗人员，其中 82 人是妇女。联科行动还为包括 12 名妇女在内的 45 名民间社会团体成员进行了艾滋病毒/艾滋病和性别暴力问题培训。

八. 新闻媒体

60. 在联科行动的支持下，科特迪瓦媒体监管机构设立的预警机制在选举期间重新启动。联科行动还加紧努力，加强专业精神、媒体操守和负责任的新闻报道，以期促进有利于和平选举的环境。在选举期间，联科行动调频电台播放特别节目，包括 15 分钟的“选举新闻”节目以及关于和平进程重要性的短小宣传节目。联

科行动还倡导更为开放的媒体空间。但是有些媒体单位继续散布煽动性信息和仇恨言论。

九. 经济状况

61. 2015 年, 科特迪瓦得益于经过改革的商业环境、公共投资方案的执行和家庭收入的增加, 经济增长达到 8.4%。通货膨胀率保持在 1.5%。因此, 2015 年生活水平衡量调查显示贫穷率已从 2008 年的 48.9% 下降至 2015 年的 46.3%。

62. 10 月 1 日, 政府批准了 2015/16 财政年度的国家预算 118 亿美元, 比上一个财政年度增加了约 12%。该国的财政状况通过增加税收、严格控制支出和减少能源补贴而有所改善。由于可可的出口抵消了石油出口的减少, 科特迪瓦继续保持贸易收支顺差。由于采矿和基础设施项目服务的进口, 服务业出现很大逆差。

63. 9 月 29 日, 国际货币基金组织完成了对由扩大信贷机制支助的科特迪瓦经济和财政方案的最后审查, 指出 2015 年上半年宏观经济表现强劲。因此该国有资格在 2016-2019 年期间获得国际开发协会 7 亿美元的信贷和贷款、国际金融公司 17.7 亿美元的贷款以及多边投资保证机构 8 亿美元的担保。

64. 政府 5 月和 6 月关闭了 158 个非法采矿点, 还与地方社区共同努力, 防止非法开采活动在其辖区死灰复燃。

十. 人道主义局势

65. 截至 12 月 1 日, 联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记的 37 951 名科特迪瓦难民仍在利比里亚, 另有 21 315 人在加纳、几内亚、马里、多哥等其他西非国家。11 月 5 日, 科特迪瓦当局告知难民署, 可以恢复遣返工作, 协助难民从几内亚和利比里亚自愿回国。这项工作自 2014 年 7 月起应科特迪瓦政府的要求为应对埃博拉疫情爆发而暂停。恢复遣返行动的实际方式将由这三个国家的政府协商制定。居住在利比里亚的 11 000 多名难民已经表示有意返回科特迪瓦。

66. 6 月, 政府在联合国的支持下完成了国家减少灾害风险能力评估, 以加强国家能力, 包括做好应对紧急情况准备的能力。此外, 6 月至 11 月已依照《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》制定了一项为期五年的减少灾害风险部际行动计划。

十一. 联合国科特迪瓦行动的部署

军事部分

67. 截至 12 月 1 日, 联科行动军事部分的兵力为 5 412 人, 核定兵力是 5 437 人, 包括五个步兵营、两支特混部队、一支快速反应部队和先遣队, 以及 88 名参谋

和 185 名军事观察员。部队的女性比例为 1.7%。一半以上的联科行动部队部署在西部。

68. 为了在选举期间更加积极主动地进行应对，联科行动部队已经重组，具备了更加机动的态势，加强了对形势的认识和预警能力。联科行动部队开展了若干支持科特迪瓦共和军的行动，包括在与利比里亚和马里接壤的边境开展这种行动，并在选举前在高风险地区与科特迪瓦共和军协调行动。由 650 人组成的快速反应部队已经完全具备同时开展多个部署的行动能力。部队在总统选举期间加强安保的一项措施是在 10 月 22 日至 30 日将一个摩托化连部署到科霍戈，为政府安保部队提供支持，与此同时，该部队的其余兵力驻扎在亚穆苏克罗，以酌情迅速应对科特迪瓦各地的事件。

69. 我在 2014 年 5 月 15 日的报告(S/2014/342)中提到，有可能在 2015 年的总统选举之后将联科行动部队削减至余留兵力水平。总统选举已经和平结束，因此建议着手进行军事部分的缩编，到 2016 年 3 月 31 日之前只留余留兵力 4 000 人。部队将继续优先在西部和其他高风险地区进行部署。

70. 我在 11 月 17 日致信安全理事会主席(S/2015/894)并在 11 月 19 日回信(S/2015/895)之后，11 月 26 日联科行动的快速反应部队将一支 250 人的分遣队临时部署到中非共和国的班吉，为期暂时不超过 8 个星期，其目的是在全民投票和第一轮选举以及教皇方济各访问期间临时加强联合国中非共和国多层次综合稳定团的力量。根据安全理事会第 2162(2014)号决议和随后的各项决议，在临时部署到班吉期间，不会用该分遣队来加强联利特派团。

警察部分

71. 截至 12 月 1 日，联科行动警察部分的兵力是 1 480 人，核定人数为 1 500 人，其中包括部署在阿比让(2 支部队)、布瓦凯、达洛亚、吉格洛和科霍戈的 486 名警官和 6 支建制警察部队。警察部分的女性比例为 12%。

72. 在整个报告所述期间，联科行动警察协助和指导国家执法和安保部队，包括在全国各地的警察局和宪兵队开展联合巡逻、指导、培训和同地办公活动。在筹备选举期间，联科行动警察协助国家执法和安保部队为地方当局举办了两次关于人群控制的研讨会，对 5 372 名警察和宪兵进行了选举安保培训，并与警察和宪兵干预部队开展联合训练活动，以加强其行动能力。

行为和纪律

73. 联科行动继续加强努力，杜绝军警和文职人员的性剥削和性虐待现象，特别强调通过采取积极主动的沟通战略和建设防止性剥削和性虐待网络来防止不当行为。我的特别代表向联科行动全体军事和警察特遣队指挥官强调了我们的零容忍政策。根据我关于采取特别保护措施以防止性剥削和性虐待的报告(A/69/779)和

相关指导，联科行动设立了一个工作队，就防止性剥削和性虐待为我的特别代表提供咨询。此外，联科行动还根据我的报告采纳了一项新的以社区为基础的投诉受理机制，其宗旨是协同地方领袖和非政府组织，积极主动地开展工作，为秘密投诉提供方便。5月1日至12月1日收到9项一类指控并移案调查，其中包括3项性剥削和性虐待指控。

十二. 联合国人员的安全和保障

74. 5月1日至12月1日，联合国人员遇到17起犯罪事件，包括1起武装抢劫案、1起袭击案和4起闯入住所案。在选举期间，根据安全风险评估落实了保护联合国人员的缓解措施。

十三. 联合国科特迪瓦行动的未来

75. 2016年3月完成上文第69段所述的缩编之后，联科行动将达到4000人的余留兵力水平，2011年其核定兵力峰值为9792人，当时正值2010年选举后的危机高峰。根据第2226(2015)号决议，我打算部署一个战略小组，该小组将与科特迪瓦政府、联合国国家工作队和包括西非经共体在内的其他有关伙伴协商，以期在2016年3月31日之前制定联科行动最后撤离的可选方案和时间表。将对这个国家的政治和安全局势，包括科特迪瓦安保部队在联科行动撤离以后独立维持稳定的能力进行彻底评估，为这些建议提供相关资讯。

十四. 意见

76. 科特迪瓦于10月25日成功举行总统选举，这是科特迪瓦在巩固其长期和平稳定方面的一个重要里程碑。我要赞扬科特迪瓦人民，他们通过和平参与民主进程表明，他们确实已经翻过了科特迪瓦历史上一段纷乱的篇章，引入了一个崭新的时代。

77. 独立选举委员会在规划和开展选举方面发挥了重要作用，国家和国际观察员均认为选举在总体上是自由、公正和透明的，值得赞扬。我还要向国际和区域伙伴以及科特迪瓦民间社会提供的支持表示感谢，他们的努力有助于提高人们对选举进程合法性的认识。选举本来就充满争议，在选举进程中维持和平环境是一项共同的责任。因此，我欢迎科特迪瓦所有政治利益攸关方承诺在整个选举期间保持对话，从而进一步促进当时的和平环境。我赞扬政府为满足反对党的要求而做出的努力及其在瓦塔拉总统的领导下做出的和解姿态，包括在对话、公平利用国家媒体、竞选筹资和总统候选人安全保障等方面的努力。此外，虽然有几个总统竞选人发表了与包容性选举进程背道而驰的言论，包括呼吁抵制总统选举，令人

遗憾，但是所有政治行为体都寻求通过适当渠道来解决申诉和纠纷，这点值得赞扬。

78. 尽管选举成功结束，以国籍为理由质疑瓦塔拉总统参选资格的抗议和其他呼吁表明，科特迪瓦仍必须解决何谓科特迪瓦人这个导致分裂的问题，该问题在不久前导致了冲突的发生。虽然大多数媒体在整个选举期间表现专业，我对有些报刊发表的煽动性言论感到关切。只要“科特迪瓦化”在公共对话中挥之不去，民族和解和社会融合就不可能充分实现。

79. 2010年选举后危机发生以来的五年中，科特迪瓦已取得相当大的进展。今后，维持这些成果将需要继续努力，以实现仍然分裂的人民的和解，愈合过去的创伤，并建立一个科特迪瓦所有公民，不论其种族或其他背景，都平等参与国家政治、社会和经济生活的社会环境。这一转型将需要人民和政府针对民族和解问题加倍努力。我赞扬瓦塔拉总统关于补偿危机受害者的承诺。然而，赔偿并不是抚平过去伤痕的唯一措施。我敦促政府公布对话、真相与和解委员会的报告，就如何落实报告的所有建议，推进全面和解进程进行广泛和包容各方的磋商。

80. 此外，认为侵犯人权行为可以不受惩罚的观念也削弱了解进程。在这方面，我仍然关注的是，对于被指控在选举后危机期间犯下罪行的肇事者，不论其政治派别，都要经过缓慢的过程才能将之绳之以法。虽然我欢迎特别调查小组所作的努力，我还要呼吁采取更加坚决的行动，推进对所有被指控犯有罪行的人员的调查和起诉。

81. 我欢迎国家人权委员会的第一次报告，并鼓励政府采取措施，赋权于该委员会，使它成为一个完全符合巴黎原则的独立机构。然而，有关性暴力，而且经常是针对年轻女孩的性暴力的各项报告让我深感不安。虽然我欢迎在司法系统内设立一个保护儿童的特别机构，并认为这是一种积极的事态发展，我感到关切的是，对违反和侵犯人权的肇事者的起诉率太低，这表明需要政府采取步骤，加强司法系统的独立性和有效性。我还要呼吁科特迪瓦当局继续努力，以期解决不利于真正和解的司法部门的区别对待问题，从而克服胜者为王的想法。

82. 科特迪瓦的稳定局势令人欣慰，但犯罪率居高不下依然是令人关切和不稳定的源泉。我欢迎科特迪瓦安保部队在选举期间发挥的重要作用。一个有效的安保部门必须能够确保敏感政治活动的安全，同时保护人民及其自由表达政治观点的权利。总体而言，科特迪瓦各安保机构已证明它们有能力有效地达成这种平衡，尽管警察和宪兵队面临着行动缺陷和设备不足等问题。令人极为遗憾的是，公布候选人名单之后发生的暴力示威导致了生命损失和财产破坏。我鼓励进一步努力，加强那些负责维持公共秩序和保护平民的机构的非致命反应能力。

83. 安保部门改革已取得令人鼓舞的进展，其中包括采取措施，以最终缩小国家安保部队和国防部队中的性别差距。这一优先事项的国家自主权至关重要，而在

各安保部队和人民之间重建信任的措施也必不可少。展望未来，重要的是要保持这一势头，颁布立法，加强国防部队的专业性和问责制。

84. 我祝贺政府按计划在 6 月 30 日完成了解除武装、复员和重返社会方案。然而，需要密切关注，使数以万计的前战斗人员持久融入社会，以降低重新武装和重返暴力的风险。政府及其合作伙伴还必须做好准备，协助余留前战斗人员目前的复员援助进程，并考虑备选办法，满足生活在国外、可能返回科特迪瓦的科特迪瓦前战斗人员的期望。

85. 我注意到，调查工作已经导致一名人员被逮捕，此人被指控于 2012 年 6 月在与利比里亚接壤的边界村镇帕拉参与杀害 7 名联合国维和人员。我也希望关于 2012 年袭击位于科特迪瓦西部的一个境内流离失所者营地的肇事者的调查工作取得进一步进展。我谨提醒有关国家的政府注意，它们有责任将国际罪行的所有肇事者绳之以法。

86. 在本报告所述期间，该国西部及其与利比里亚接壤的边界沿线报告的事件数量出现了可喜的下降，表明强化安保机构和加紧巡逻等措施产生了积极的影响，国家当局有能力减轻威胁和保护人民。但是，12 月 2 日对奥罗迪奥共和军兵营的致命攻击说明，必须保持警惕性，应对该地区潜在的不安全因素。

87. 鉴于埃博拉疫情最严重的国家已控制疫情，科特迪瓦必须重新开放其边界，允许作为难民生活在几内亚和利比里亚的科特迪瓦公民自愿返回科特迪瓦。我还要敦促科特迪瓦和利比里亚政府重续其双边安全合作，包括在涉及联科行动和联利特派团的四方机制框架内开展合作。

88. 在瓦塔拉总统领导下取得的令人印象深刻的进展发生在宏观经济方面。科特迪瓦目前是西非的第二大经济体。然而必须保证增长具有包容性，惠及全体人民，包括那些在传统上被边缘化的人群，例如妇女和青年。此外为了确保持久巩固和平与稳定，上述许多其他重要任务应同样受到重视，包括政治对话、改进安保部门、前战斗人员重返社会以及努力消除有罪不罚，特别是对侵犯人权行为有罪不罚的现象等。我还要强调，族裔间冲突，特别是西部的族裔间冲突，继续破坏社会凝聚力和稳定，并呼吁国家当局继续把重点放在这一领域，特别要解决与土地有关的冲突，这是局部暴力的根源。

89. 成功举行总统选举是科特迪瓦取得进步的最有力的证明。我对这个国家的未来感到乐观。然而，要巩固来之不易的成果，必须应对仍然存在的挑战。我预计，需要联科行动继续留在科特迪瓦，协助议会选举并在此后协助巩固该国的政治体制，包括通过我的特别代表的斡旋和政治支持来开展这种支持工作。此外，科特迪瓦还面临新的威胁，包括极端主义和恐怖主义。极端主义和恐怖主义已经在该区域的许多国家扎根，摧残平民、摧毁社区并破坏国家权力。因此，重要的是，联合国继续支持该区域，包括继续维持根据第 2162 (2014) 号决议在联科行动内设

立的快速反应部队，把它作为维持该区域和平与稳定的一个工具，确保十多年来在西非维持和平所取得的成就不会付诸东流。尽管如此，由于选举已成功结束，目前局势稳定，有必要将联科行动削减至上文第 69 段所详述的余留兵力水平。我将在 2016 年 3 月的特别报告中根据第 2226 (2015)号决议就联科行动的未来提出建议。

90. 我要衷心感谢我的科特迪瓦问题特别代表艾莎图·明达乌杜，她出色地领导了这场选举。我同时感谢联合国系统为协助科特迪瓦成功举行总统选举所发挥的作用。我还要诚挚地感谢所有联合国文职和军警人员、部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟及其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织及所有其他伙伴为科特迪瓦和平而给予的宝贵支持。

附件一

联合国科特迪瓦特派团：军事和警务人员数量

(截至 2015 年 12 月 1 日)

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	部队人员	共计	建制警察部队	警官
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	13	9	1 411	1 433	180	—
贝宁	9	6	369	384	—	60
玻利维亚(多民族国)	3	—	—	3	—	—
巴西	4	3	—	7	—	—
布基纳法索	—	—	—	—	—	67
布隆迪	—	—	—	—	—	45
喀麦隆	1	—	—	1	—	14
中非共和国	—	—	—	—	—	1
乍得	6	—	—	6	—	23
中国	6	—	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	13
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	14
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	174	175	—	—
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	—	6	—	6	—	7
冈比亚	3	—	—	3	—	—
加纳	6	7	97	110	—	5
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	2	—	—	2	—	—
印度	9	—	—	9	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	8	10	—	18	485	13
哈萨克斯坦	2	—	—	2	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	2
马拉维	3	2	—	5	—	—
马里	—	1	—	1	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	部队人员	共计	建制警察部队	警官
毛里塔尼亚	—	—	—	—	140	—
摩洛哥	—	4	714	718	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	4	3	865	872	—	43
尼日利亚	4	—	—	4	—	3
巴基斯坦	12	14	277	303	189	—
巴拉圭	1	1	—	2	—	—
秘鲁	1	—	—	1	—	—
菲律宾	3	—	—	3	—	—
波兰	2	—	—	2	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	3	—	—	3	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	10	—	—	10	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	41
塞内加尔	4	6	733	743	—	17
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
西班牙	—	1	—	1	—	—
瑞士	—	—	—	—	—	1
多哥	7	6	465	478	—	30
突尼斯	7	3	—	10	—	40
土耳其	—	—	—	—	—	5
乌干达	4	2	—	6	—	—
乌克兰	—	3	31	34	—	10
坦桑尼亚联合共和国	2	2	—	4	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	—
瓦努阿图	—	—	—	—	—	14
也门	9	—	—	9	—	15
赞比亚	2	—	—	2	—	—
津巴布韦	3	—	—	3	—	—
共计	14	91	3 136	5 412	994	486

附件二

地图



Map No. 4220.1 Rev. 54 UNITED NATIONS December 2015 (Colour)

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)