联合国 $S_{\prime 2017/964}$



安全理事会

Distr.: General 16 November 2017

Chinese

Original: English

秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告报告所述期间为 2017 年 6 月 22 日至 11 月 6 日

一. 导言

1. 本报告全面评估了自我 2017 年 7 月 11 日的报告(S/2017/591)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况,包括安理会第 2373(2017)号决议的具体规定。在本报告所述期间,联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势大体保持平静,但当事各方在按照第 1701(2006)决议履行未尽义务以及逐步实现永久停火方面都没有进展。

二. 第1701(2006)号决议执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势

- 2. 以色列和黎巴嫩当局继续重申对第 1701(2006)号决议和停止敌对的承诺。沿蓝线一带相对平静,但黎巴嫩与以色列之间的关系仍然非常紧张,双方言论增加了当地居民的焦虑情绪。联合国继续敦促双方放弃发表可能有煽动性的言论,并使用既定联络渠道消除关切。
- 3. 跨蓝线紧张关系两度加剧,需要联黎部队干预并与双方联络以避免升级。9月9日,黎巴嫩武装部队通知联黎部队,沙巴农场区的 Kfar Shuba(东区)附近出现可疑装置。当联黎部队抵达现场时,该装置,即一件破片杀伤爆炸物已经被部分拆解和移除。联黎部队调查发现,黎巴嫩武装部队将该装置从蓝线以南移除,已经违反了蓝线。对此,真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在阿舒拉日发表的演说中警告,此行动系以色列所为,是不可接受的,并表示如果不能通过政治途径解决这个问题,真主党将下定决心找到处理办法。
- 4. 9月19日,以色列国防军向联黎部队报警,称一名黎巴嫩士兵向靠近 Ayta al-Sha'b(西区)西南方阵地的以色列技术围栏投掷石块。该士兵在以色列国防军作





出反应前采取了武装警戒姿态。联黎部队迅速干预以避免升级。黎巴嫩武装部队调离该士兵并进行了纪律处分。

- 5. 黎巴嫩国防部长雅各布·里亚德·萨拉夫于9月11日到访联黎部队总部,表达了政府对联黎部队履行任务授权的支持,以及对联黎部队与黎巴嫩武装部队开展密切合作与协调的承诺。部长还通知联黎部队,黎巴嫩武装部队第五干预团将很快部署到黎巴嫩南部。在黎巴嫩武装部队指挥官约瑟夫·奥恩将军9月22日访问联黎部队期间,按照黎巴嫩当局作出的关于一旦东部边界沿线安全条件允许,黎巴嫩武装部队就将在南方增加部署的保证,黎巴嫩武装部队正式宣布部署该干预团。联黎部队特派团团长和部队指挥官与黎巴嫩武装部队指挥官还商定成立一个协调委员会,探讨进一步加大力度履行授权任务的方式。黎巴嫩武装部队与联黎部队协调,增加在利塔尼河以南、特别是沿蓝线附近潜在紧张地区的能见度,将有助于减轻发生严重事件的风险。
- 6. 从7月1日到10月30日,联黎部队记录到420起地面违反蓝线事件,与2016年同期观察到的基本持平。
- 7. 上述地面违规事件 90%以上是由驱赶羊群的牧羊人或耕种田地的农民犯下,大多发生在沙巴农场附近以及 Bastrah(东区)和 Rumaysh(西区)。9%涉及越线前往 Blida 附近的 Shoeib 水井。
- 8. 联黎部队完成了对 2016 年 10 月 26 日 Kfar Kila 地区(东区)越过蓝线开火事件(见 S/2017/210,第 12 段)、2017 年 4 月 27 日一名黎巴嫩男子越线进入以色列 Kfar Kila 附近(见 S/2017/591,第 10 段)以及 9 月 9 日在 Kfar Shuba 地区发现的可疑装置的调查。调查结论和建议强调,当事各方需要与联黎部队开展密切且及时的联络与合作。
- 9. 以色列继续违反第 1701(2006)号决议,每天侵犯黎巴嫩领空和黎巴嫩主权。从 7月1日至 10月 30日,联黎部队记录到 758 起空中侵犯事件,共计飞越 3188个小时,比 2016年同期增加了 80%。上述侵犯事件中有超过 93%(707起)涉及无人飞行器,其余则涉及战斗机或不明飞行器。
- 10. 联黎部队向以色列国防军抗议了所有空中侵犯事件,并敦促立即予以停止。 黎巴嫩政府也向联黎部队抗议了侵犯空域事件。此类侵犯黎巴嫩主权事件损害了 为停止敌对和实现永久停火所作的努力。
- 11. 以色列继续占领 Ghajar 北部和蓝线以北毗连区,违反了第 1701(2006)号决议并侵犯了黎巴嫩主权。以色列迄今对联黎部队 2011 年向当事双方提出的旨在为以色列国防军撤出该占领区提供便利的建议不作回应,而黎巴嫩武装部队早已于2011 年 7 月通知联黎部队,黎巴嫩同意这项建议。
- 12. 黎巴嫩还抗议在以色列浮标线附近作业的以色列船只据指侵犯黎巴嫩主权。两国对海洋边界的划分仍有争议,黎巴嫩认为以色列单方面设置的浮标线穿过了黎巴嫩领水,因此不予承认。联合国也不承认该浮标线。负责协助黎巴嫩政府确保其边界和其他入境点安全的联黎部队海事工作组保持了在海事行动区南部的能见度,以防止以色列与黎巴嫩之间出现紧张局势。

- 13. 黎巴嫩还声明,以色列继续侵犯黎巴嫩主权,从蓝线另一侧并通过放置在黎巴嫩境内的装置进行电子监视。
- 14. 联黎部队继续依照第 1701(2006)号决议,协助黎巴嫩武装部队在蓝线与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外不存在未经许可的武装人员、资产和武器的地区。如果有可靠证据或信息显示存在未经许可的武器,或者行动区内有发生敌对活动的迫近威胁,联黎部队随时可以根据其任务授权和能力,全力采取行动。黎巴嫩武装部队经常重申,在收到该地区有未经许可、违反第 1701(2006)号决议的武装人员或武器的证据时,坚决致力于立即采取行动。
- 15. 联黎部队观察到 251 起个人在行动区内未经许可携带武器的事件,与 2016 年同期的数字不相上下。其中大部分(204 起)涉及平民在 Mays al-Jabal、Blida 和 Bastrah 地区(东区)的蓝线附近携带狩猎武器。9月 25 日,黎巴嫩武装部队再次发表公开声明,禁止在利塔尼河以南狩猎和携带其他武器。当地一个猎人协会在地方政客支持下抗议该禁令,并根据第 1701(2006)号决议质疑该禁令的合法性。
- 16. 在行动区观察到的其余事件涉及其他武器,主要为突击步枪(见附件一)。每一起事件,联黎部队都向黎巴嫩武装部队通报,并要求其采取适当措施防止出现未经许可的武器。黎巴嫩武装部队继续采取后续行动,防止再度发生此类事件。
- 17. 此外,以色列国防军通知联黎部队,在联黎部队行动区的三个指定地点据指称都存在真主党的武器和基础设施。8月9日,以色列常驻联合国代表在给我的信中将此称为"三个真主党据点",并要求说明联黎部队的最新后续行动。这三个地点分别是联黎部队行动区北部边缘的一个地区、一栋私家楼房和某村一个开放式院落。联黎部队向黎巴嫩武装部队指挥部通报了这一信息,并根据自身任务授权,通过空中侦察、卫星图像和巡逻等方式对三个地点进行密切监测。联黎部队向黎巴嫩武装部队指挥部通报信息,并与黎巴嫩武装部队交叉核对调查结果。随后,又与以色列国防军分享这些调查结果。没有证据显示上述指称属实。联黎部队继续对这些地区实施监测。
- 18. 8月24日,联黎部队在 Yarun(西区)周边的蓝线附近发现了一个废弃的地下构筑物。该构筑物已不具备运作条件。联黎部队和黎巴嫩武装部队对现场进行挖掘后确认,现场不存在武器。黎巴嫩武装部队认定该构筑物已长期弃置不用,因此予以摧毁。
- 19. 以色列在三方论坛讨论以及与联黎部队的双边接触时提出,有据指称为真主 党特工的平民装束"可疑"人员在蓝线以南地区进行"侦察"。联黎部队观察并 密切监测了在蓝线以南地区拍照的个人以及在该地区运作的环境非政府组织"绿色无疆界"的工作。6月20日,以色列常驻代表称该组织代表真主党开展非法和 违规活动(见 S/2017/526)。联黎部队向黎巴嫩当局核实了该非政府组织的资格证书,并收到了对该组织拥有适当核证和环境宗旨的官方确认。8月29日,联黎部 队观察到该组织成员挪动了一个蓝线标记附近的铁丝网,遂将此事通报黎巴嫩当局,以防止此类事件再度发生。联黎部队在行动中没有看到任何未经许可的武器 或其他违规行为涉及该组织,包括涉及上述事件。联黎部队将继续定期对有关地区进行监测。

17-20415 (C) 3/20

- 20. 联黎部队的通行自由基本上得到尊重,仅有八次例外(见附件二)。每一次, 联黎部队都根据任务授权与黎巴嫩武装部队和地方当局密切协调作出回应,并于 随后确保了在事件发生地的通行自由。
- 21. 在 Ayta al-Sha'b(西区)等多个村庄,道路狭窄和社区敏感导致巡逻需要采取徒步方式。在 Blida 等其他地点,社区领袖出于道路安全关切,要求重型装甲车巡逻只能在主要道路上进行。有些地区可能存在未爆弹药则带来了安全风险。私有房产或地势艰险崎岖,也限制了联黎部队的巡逻路线。在无法使用重型车辆进行巡逻的地区,联络处官员、黎巴嫩观察员小组或联合国停战监督组织的非武装军事观察员以及使用轻型车辆或徒步巡逻的联黎部队人员都已部署到位,以实现在整个行动区不受阻碍的通行。此外,此类地区还定期通过直升机巡逻进行监测。联黎部队保持与地方社区领导人和黎巴嫩武装部队的紧密接触,以便在不损害授权任务的情况下增强情景认知并解决任何局部敏感问题。联黎部队无法进入仍然被以色列国防军占领的 Ghajar 村北部和毗连地区。
- 22. 根据第 2373(2017)号决议第 15 段,联黎部队增加了能见度和活动,重点是维持停止敌对状态。联黎部队通过沿蓝线一带的各个固定阵地密切监测局势,并保持快速行动节奏,7 月 1 日至 10 月 26 日在整个行动区完成了超过 22 686 次的机动车和徒步巡逻。联黎部队调整优先行动事项,将沿蓝线巡逻、包括徒步和夜间巡逻的百分比从 7 月的 27.5%提高到 10 月的 33.5%。7 月至 10 月,联黎部队还完成了超过 141 个小时的直升机巡逻,包括飞越崎岖和艰险地势。这些行动调整有助于提高特派团的能见度,特别是在蓝线附近和敏感地区的能见度。
- 23. 黎巴嫩武装部队和联黎部队定期审查行动模式,以进一步改善密切协调。联黎部队有19%的行动与黎巴嫩武装部队联合开展。黎巴嫩武装部队还增加了对沿蓝线巡逻的参与。
- 24. 联黎部队海事工作组每天 24 小时开展海上禁制行动,并建设黎巴嫩武装部队海军的能力。在本报告所述期间,海事工作组叫停了 2 908 艘船只,其中 708 艘由黎巴嫩当局检查并放行。
- 25. 联黎部队与地方居民的关系仍然大体上积极,包括继续开展外联活动,与地方社区接触。联黎部队继续确定和实施速效项目,以满足地方社区的迫切需求,支持扩展国家权威,为民众接受部队作出贡献。除了由联黎部队供资的速效项目外,单个特遣队也实施了 30 个项目,侧重于电力、教育、供水、环境、社会援助、地方经济和卫生等领域。
- 26. 联黎部队继续与一系列利益攸关方接触,包括在实施特派团平民保护战略的过程中开展接触,以建设国家机构的能力,例如黎巴嫩武装部队、民防志愿者、国内安全部队和市政警察的军民合作能力。
- 27. 按照黎巴嫩武装部队在联黎部队战略审查期间确定的优先事项(见 S/2017/202), 联黎部队目前正与黎巴嫩武装部队密切合作,在 Marj'yun(东区)建设一个黎巴嫩武装部队军民合作中心。

B. 安全和联络安排

- 28. 联黎部队于 7 月 31 日和 9 月 19 日主持了两次三方会议。以色列国防军在承认蓝线沿线地带持续保持稳定的同时,对真主党的上述可疑活动表示关切,即着便服者在蓝线沿线地带拍摄照片以及"绿色无国界协会"的活动。黎巴嫩武装部队抗议以色列继续开展空中侵犯活动,并抗议以色列对盖杰尔北部地区的占领。在这两次会议中,各方强调将继续致力于执行第 1701(2006)号决议,包括尊重蓝线,保持稳定,并表示愿意探索实现永久停火的道路。
- 29. 联黎部队和有关各方充分利用其他既定的联络和协调安排来交流信息和促进冲突的预防。联黎部队开展的联络和协调活动使蓝线沿线的紧张局势迅速降温。部队继续与各方探讨如何进一步提高联络和协调安排的有效性,并与以色列当局讨论了在以色列特拉维夫设立联黎部队联络处的问题。以色列尚未同意联黎部队的提议。
- 30. 联黎部队继续努力推动对蓝线做出明显标记。各方商定的大部分分界点已经得到标记,联黎部队继续鼓励就其余分界点取得进展。蓝线的标记工作现已进入第十个年头,仍然是重要的建立信任活动,具有重大战略价值。
- 31. 如上所述,黎巴嫩武装部队通过部署第五干预团,加强了在南利塔尼区的部署。这一950至1000人的部队加入了已经在利塔尼河南部开展行动的两个旅。该团部署在跨联黎部队行动区东区和西区的中心地带。由于该团的到来,联黎部队和黎巴嫩武装部队正在调整对其行动的协调工作,以考虑到黎巴嫩武装部队更强有力的部署。
- 32. 联黎部队继续与黎巴嫩武装部队海军密切合作,在黎巴嫩领水内开展海上拦截行动,以建立黎巴嫩武装部队海军的能力。黎巴嫩武装部队海军在黎巴嫩领水内部署部队的能力有限。能在平静天气下行动、船员能力有限的小规模部队最长可部署 24 小时。黎巴嫩武装部队海军通过沿海雷达系统维持其水域内的当前海景图。为确保在任何时候都至少有一艘黎巴嫩船只在海上与联黎部队海上特遣部队一同运作,黎巴嫩武装部队海军至少需要 3 艘船只和训练有素的船员,但目前还不具备这些资源。正如联黎部队 2017 年战略审查所强调的,并考虑到计划在2018 年 1 月将海上特遣部队的船只数量从 7 艘减至 6 艘,黎巴嫩当局正在考虑购置一艘合适的近海巡逻船。
- 33. 联黎部队开展了 194 次海上行动问题培训活动,促进完善了联黎部队与黎巴 嫩武装部队的共同行动标准。
- 34. 黎巴嫩武装部队和联黎部队继续参与战略对话进程。这一对话进程的目的是协助加强黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部和黎巴嫩领水的能力和部署,是黎巴嫩武装部队能力发展计划中不可或缺的组成部分。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办公室合作,继续努力促进捐助国提供国际援助,支持黎巴嫩武装部队在联黎部队行动地区的部署,包括在 6 月 29 日举行的执行军事委员会第 11 次协调会议上。

17-20415 (C) 5/20

- 35. 根据联黎部队战略审查提出的建议,联黎部队通过战略对话就详细规划"黎巴嫩武装部队示范团"加强了与黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队的磋商。9 月 22 日,黎巴嫩武装部队指挥官在访问联黎部队总部时承诺将全力支持建立示范团,该团将与联黎部队密切合作,特别是在蓝线沿线地带。这个示范团与上述的第五干预团并不相同。
- 36. 根据联黎部队战略审查确定的优先事项和建议,并为执行第 1701(2006)号和第 2373(2017)号决议,联黎部队在与黎巴嫩问题特别协调员的密切协调下,加强了与黎巴嫩当局的接触,以加强国家权威和力量,建立黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部和黎巴嫩领水的能力,包括通过黎巴嫩国际支援小组在这方面开展工作。为此,与会员国和黎巴嫩政府的磋商继续进行,鼓励国际社会为黎巴嫩安全机构提供支持,特别是在陆地和海上重点能力方面。
- 37. 联黎部队根据其战略优先事项,即确保为履行任务授权做好准备、保护受到 紧急人身暴力威胁的平民,完成了战术层面的应急规划,并开始对特派团所有人 员开展有针对性的平民保护培训。联黎部队着重采取一系列预防行动,保持蓝线 沿线地带和行动区的平静。附件三介绍了战略审查建议的最新执行情况。

C. 解除武装团体的武装

- 38. 真主党和其他团体持有国家控制范围以外的武器继续限制黎巴嫩政府对其领土充分行使主权和权力的能力。真主党的军事行动说明该党拥有武器和军事装备,包括 7 月 21 日至 27 日在阿尔萨尔郊区与沙姆法塔赫阵线武装分子的战斗,其间有 28 名真主党战士和约 150 名武装分子被杀害;有关声明也说明了真主党持有武器和军事装备。
- 39. 有关言辞在本报告所述期间变得更加激烈,例如,真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉在 6 月 23 目的一次讲话中说,如果以色列攻击黎巴嫩,那么"大门将会打开,来自阿拉伯和穆斯林世界成千上万的圣战者将加入这场战争"。7 月 13 日,真主党执行理事会主席 Sayyed Hashem Safieddine 据称表示,如果未来与以色列发生冲突,"真主党将有很强的能力来彰显许多新能力"。8 月 13 日,纳斯鲁拉先生对迪莫纳的以色列核反应堆作出间接威胁。10 月 1 日,纳斯鲁拉先生威胁说,如果以色列发动侵略,"在被占领的巴勒斯坦将不会有安全的地方"。
- 40. 黎巴嫩总统米歇尔·奥恩据称在9月23日接受法国媒体采访时说,"只要以色列不尊重联合国安理会决议,就不能剥夺真主党的武器",真主党的武器"可确保我们能够抵抗以色列国"。
- 41. 媒体报道了以色列官员的言论,具体涉及使用武力打击黎巴嫩目标,黎巴嫩、黎巴嫩武装部队与真主党之间的关系,以及据称伊朗在黎巴嫩拥有的武器设施。8 月 28 日,据报以色列国防部长阿维格多•利伯曼称,如果以色列公民遭到袭击,"以色列将在对抗中以强大的武力行动"。9 月 24 日,媒体引用教育和海外流散者事务部长纳夫塔利•本内特的话说,如果受到袭击,以色列将"对黎巴嫩政府和基础设施全力进行武力打击"。本内特先生还说过将黎巴嫩等同于真主党的话。据报,利伯曼先生 10 月 10 日称,"黎巴嫩军队已经变成真主党指挥链中的组成部分"。

- 42. 双方继续指责对方违反第 1701(2006)号决议。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 2017 年 8 月 9 日给我和安全理事会主席的同文信(A/71/1031-S/2017/705)中否认以色列常驻代表在 2017 年 6 月 20 日的信(S/2017/526)中有关非政府环境组织"绿色无国界协会"的指控,指出该协会持有黎巴嫩政府颁发的执照,并没有违反第 1701(2006)号决议。以色列常驻代表在 8 月 31 日的一封信中声称,黎巴嫩武装部队的一名少校"继续与真主党接触",黎巴嫩常驻联合国代表在 2017 年 10 月 9 日的信中驳斥了这一说法。在 2017 年 9 月 8 日和 10 月 30 日给安全理事会主席的信(S/2017/772 和 A/72/553-S/2017/915)中,黎巴嫩常驻代表谴责以色列 9 月 7 日侵犯黎巴嫩领空,"以袭击阿拉伯叙利亚共和国境内的目标"。黎巴嫩常驻代表在 2017 年 9 月 11 日给我和安全理事会主席的同文信(A/72/499-S/2017/773)中谴责以色列飞机在 9 月 10 日飞越西顿市时低空飞行,打破音障。以色列国防军称其飞机 10 月 16 日在黎巴嫩领空的飞行为"例行"飞行。
- 43. 黎巴嫩武装部队和安全部队加紧逮捕涉嫌附属于极端主义团体或参与黎巴嫩各地恐怖主义活动的人员。从 7 月到 10 月底,据报开展了 226 次与恐怖主义有关的逮捕行动,包括逮捕伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和沙姆法塔赫阵线的嫌疑附属人员。还发现了几个武器隐藏处。
- 44. 在瓦解解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫-起义组织维持的军事基地方面没有取得进展。这些基地继续破坏黎巴嫩主权,妨碍国家监测和有效控制部分边界。
- 45. 虽然黎巴嫩大多数巴勒斯坦难民营的安全局势总体保持稳定,但在 Ein El Helweh 难民营发生的极端主义团体与巴勒斯坦联合安全部队之间的暴力事件仍令人严重关切。8月17日至23日期间,在发生激烈冲突之后,8人遇难、86人受伤、约400个家庭流离失所。据报使用了重型武器,包括迫击炮和火箭榴弹。基础设施特别是庇护所遭到的大范围破坏使人道主义状况岌岌可危。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)不得不暂停在难民营提供的基本服务。黎巴嫩问题特别协调员在7月25日与 Ein El Helweh 营地的政治派别会晤时强调,需要为实现难民营的稳定而共同努力。
- 46. 在 Beddawi、Burj Barajneh、Shatila 等其他难民营,间歇性发生往往与犯罪活动有关的暴力事件。在黎巴嫩北部的 Nahr el-Bared 难民营,8 月中旬以来一直有抗议活动,要求近东救济工程处恢复发放因缺乏资金而在 2015 年 10 月停发的租赁补贴,该补贴为 2007 年冲突造成的流离失所家庭提供。

D. 武器禁运和边界管制

- 47. 向真主党转让武器的指控仍时常出现。联合国认真对待这些指控,但无法独立证实此类指控。
- 48. 在我 7 月 28 日访问以色列期间,以色列总理本雅明·内塔尼亚胡提出了伊朗伊斯兰共和国据称"打算在叙利亚和黎巴嫩建立生产精密制导导弹的工厂"的问题。总理本雅明·内塔尼亚胡指责伊朗伊斯兰共和国和真主党"以平民为人盾、向平民开枪,违反国际法"。

17-20415 (C) 7/20

- 49. 6月30日,黎巴嫩武装部队袭击了阿尔萨尔的非正式叙利亚难民定居点。在这一行动中,5次自杀式爆炸和一次手榴弹爆炸造成7名黎巴嫩武装部队士兵轻伤。据报一名叙利亚儿童遇害。在这次行动中被捕以接受讯问的356人中,有4人在被黎巴嫩武装部队羁押期间死亡。按照黎巴嫩根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》应承担的义务,黎巴嫩总理萨阿德·哈里里于7月5日下令开展调查。7月24日,军事检察官得出结论认为,被拘留者死于"自然原因",且没有"暴力证据"。在社交媒体上流传、被认为属于4名叙利亚人的尸体照片显示尸体上有大量伤口和瘀伤。报告和调查细节都没有公布。
- 50. 在开展军事行动打击东北部边界武装分子的过程中,从阿拉伯叙利亚共和国境内向黎巴嫩跨境射击的事件在短期内迅速增加。黎巴嫩武装部队在保护阿尔萨尔城免遭武装分子潜入之后,于8月19日在 Ra's Baalbeck 和 Qa'郊区发动了针对伊黎伊斯兰国武装分子的军事行动。与此同时,叙利亚阿拉伯武装部队和真主党在边界的叙利亚一侧对伊黎伊斯兰国武装分子进行了打击。这次行动以8月28日黎巴嫩武装部队宣布停火宣告结束。8月27日至29日,黎巴嫩武装部队找回了2014年8月被绑架的9名黎巴嫩士兵的遗体。在武装分子撤离之后,黎巴嫩武装部队在与阿拉伯叙利亚共和国的边界沿线进行了部署。黎巴嫩安全机构评估认为,边界安全局势因此得到了改善。
- 51. 非国家武装团体之间达成的协议使叙利亚战斗人员及其家属离开黎巴嫩边境地区,前往阿拉伯叙利亚共和国,据媒体报道,这一人数共计 6 000 至 7 000 人。8 月 2 日,附属于沙姆法塔赫阵线的战斗人员及其家属据报离开,前往阿拉伯叙利亚共和国的伊德利卜。在 Saraya Ahl al-Sham 7 月 22 日未经战斗投降后,数百名战斗人员及其家属据报在 8 月 14 日离开。此外,据报有数百名附属于伊黎伊斯兰国的战斗人员及其家属于 8 月 28 日离开,前往阿拉伯叙利亚共和国的Dayr al-Zawr。联合国没有参与这些回返进程,也无法确认那些离开黎巴嫩、前往阿拉伯叙利亚共和国的人员的意图和人数。联合国在一定程度上监测了 2017 年 6 月和 7 月附属于 Saraya Ahl al-Sham 人员的两次回返,共计 235 人。
- 52. 真主党仍然参与在阿拉伯叙利亚共和国进行的战斗。据媒体报道,一些黎巴嫩国民也继续与阿拉伯叙利亚共和国境内的非国家武装团体作战。
- 53. 9月25日,黎巴嫩总理启动一项举措,限制以危险方式使用枪支造成的风险,包括为纪念或庆祝活动而进行的射击。

E. 地雷和集束炸弹

- 54. 阿尔萨尔郊区地区在武装分子驻扎后受到地雷污染。7 名黎巴嫩武装部队士 兵在8月的军事行动中被地雷炸死;9月28日,据报有一名平民遇难,另一名平 民受伤。排雷工作是黎巴嫩武装部队向该地区全面重新部署计划的一部分并在继 续开展。
- 55. 6 个联黎部队排雷队清理了联黎部队行动区 779.3 平方米的土地。联合国排雷行动处对联黎部队排雷队进行了 22 次质量保证访问和 25 次培训与安全监测访问。向 61 名联合国文职和军事人员提供了有关地雷和其他战争遗留爆炸物的安

全培训和提高意识的介绍。黎巴嫩地雷行动中心与联黎部队协调举办了两次地雷风险教育活动,使 400 多名儿童受益。

56. 在联黎部队行动区记录发生了两起涉及地雷和未爆弹药的事件: 7月2日,在 Ramiyah(西区),集束弹药爆炸造成一位农民死亡;9月6日,集束炸弹爆炸造成在 Tayr Harfa(西区)附近清理弹药的一名非政府组织工作人员受伤。

F. 划定边界

57. 在划定或标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界方面没有取得任何进展,包括在不确定或有争议的地区,例如最近发生战斗的阿尔萨尔郊区。在解决沙巴阿农场问题上没有取得任何进展。我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出对沙巴阿农场地区的临时界定,但阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未对此做出回应。

G. 政治和体制稳定

58. 11 月 4 日,黎巴嫩总理哈里里在利雅得宣布辞职。黎巴嫩总统奥恩随后发表声明说,他将等待总理返回黎巴嫩以确定以后的步骤,同时强调民族团结的重要性。11 月 5 日,我发表声明对事态发展表示关切,敦促各方支持黎巴嫩国家机构的稳定和连续性,并重申联合国对黎巴嫩安全、主权和领土完整的承诺。

- 59. 定于 2018 年 5 月举行的议会选举的筹备工作继续进行。根据选举日历,选举监督委员会于 9 月 14 日成立,其预算于 10 月 6 日获得核准。议会尚未批准内阁 9 月 17 日的决定,即采用生物识别卡系统"选民超大中心",允许选民在其居住地区投票而不是登记,以及海外投票。10 月 2 日,外交部启动了黎巴嫩侨民在线选民登记。10 月 12 日,内阁批准了选举预算 4650 万美元。关于市政选举,9月 19 日通过一项法案,允许已婚妇女在自己的而不仅仅能在配偶的原籍地区竞选,可能增加已婚妇女的参与。
- 60. 10 月 20 日, 议会通过了 2017 年国家预算。内阁和议会的其他决定包括提高公务员薪金,同时增税。还通过了有关石油相关活动的税收立法。
- 61. 最高国防委员会定期举行会议,包括 8 月 8 日核准黎巴嫩武装部队在拉斯巴莱 拜克和卡周边地区针对伊黎伊斯兰国好战分子的行动,以及 9 月 8 日核准在东部边 界部署黎巴嫩武装部队。总理和总统都强调需要继续对恐怖主义威胁保持警惕。
- 62. 在联合国支持下,黎巴嫩政府根据 2016 年秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》,继续努力制定一项防止暴力极端主义国家战略。经过广泛的部际对话,正在起草这项战略,同时准备与国家利益攸关方进行包容性的协商。
- 63. 9月18日,根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》成立的禁止酷刑委员会的建议,黎巴嫩通过一项法律,规定酷刑为刑事罪。一些民间社会行为体批评这项法律未完全达到国际标准。在打击性别暴力方面,8月16日,议会废除了《刑法》第522条,该条允许强奸犯在与受害者结婚的情况下免于起诉。

17-20415 (C) 9/20

- 64. 黎巴嫩继续受到阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的影响,截至 2017 年 6 月 30 日,已有 1 001 051 名叙利亚难民在联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记。黎巴嫩境内叙利亚难民在经济上的脆弱性继续加重。难民署、粮食计划署和联合国儿童基金会 2017 年社会经济调查的初步结果显示,58%的难民生活在赤贫之中(比 2016 年增加 5%),74%生活在贫困线以下。截至 10 月 3 日,《黎巴嫩危机应急计划》的资金只有 33%到位(2016 年同期为 43%)。目前资金不足,使得重要项目,即卫生、教育、水和环境卫生部门的项目面临风险。
- 65. 尽管叙利亚危机开始以来捐助方捐款超过 58 亿美元,但大多数黎巴嫩人感到,国际援助忽视了黎巴嫩的弱势人群。然而,联合国机构间稳定监测调查显示,国际援助减少了受益于直接援助的城市中的紧张局势。
- 66. 媒体和政治讨论中反叙利亚难民情绪正在上升。2014年,在难民和收容社区进行的一项调查的受访者中,40%表示难民与收容社区的关系不紧张,2017年,只有2%的受访者这么说。黎巴嫩各地都有报道,抗议叙利亚劳工竞争的活动明显增加,导致一波商店关门和市镇宵禁。联合国和黎巴嫩各部委一直努力减少黎巴嫩东道社区与叙利亚难民之间的紧张关系。
- 67. 黎巴嫩总统奥恩在 10 月 16 日给我的信中提醒注意叙利亚难民对黎巴嫩构成的"存在挑战",呼吁联合国和国际社会"尽一切努力,为"叙利亚难民的"安全回返提供适当条件",并要求这种回返不"与任何政治解决办法相关联"。政府表示现在感到难以进一步承受,并且需要为难民的逐步回返做准备,与国际社会协调并尊重国际法,包括尊重不驱回原则。难民署在黎巴嫩频繁进行的调查显示,一旦能够安全回返,绝大多数在黎巴嫩的叙利亚难民都愿意回返。
- 68. 根据世界银行预测,由于叙利亚冲突的持续影响,加上改革进展有限,黎巴嫩的中期经济前景依然处于停滞状态。政府强调资本投资计划是创造就业机会的手段,从而触及该国紧张局势的主要驱动因素。这个计划是 2017 年 4 月支持叙利亚和地区未来的布鲁塞尔会议上宣布的政府愿景的一部分,确定了价值 130 亿美元的基础设施和有关改进服务的项目,政府力求通过公私伙伴关系、减让性贷款和双边援助为其提供资金。捐助方要求该计划辅之以结构性改革。
- 69. 巴勒斯坦难民估计有 65%在黎巴嫩登记和居住,来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民有 90%生活在贫困线以下。他们都严重依赖近东救济工程处的援助,因为其就业和财产权以及获得黎巴嫩公共服务的机会严重受到限制。黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的官方普查结果预计将在 12 月底之前发布。7 月 20 日,黎巴嫩巴勒斯坦对话委员会发表了题为《黎巴嫩境内巴勒斯坦难民事务的黎巴嫩统一愿景》的战略文件。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

70. 联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施,考虑到安保威胁警报,并与黎巴嫩当局密切协调。在阿克布布地区(东区),对于联合国人员的行动,仍然适用包括武装护送在内的严格安保措施。同时,纪念和庆祝活动的射击继续对当地

居民和联黎部队人员构成威胁。此外,由于 8 月 17 日至 23 日位于连接联黎部队行动区与贝鲁特的主要供应线上 Sidon 的 Ein El Helweh 巴勒斯坦难民营发生武装冲突,联黎部队不得不调整其行动,采用其他路线。

71. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对涉嫌策划或实施针对联黎部队严重袭击的个人的诉讼程序。关于 2007 年袭击联黎部队西班牙特遣队维和人员一案,常设军事法院定于 7 月 5 日进行的审讯改到 11 月 27 日。关于 2014 年 1 月开始审理的恐怖意图一案,法院于 7 月 5 日开庭审理,下一次审讯定于 11 月 27 日进行。2008 年严重袭击联黎部队未遂案中,被判刑的 4 名行为人中有一人提出上诉,军事上诉法院 5 月 9 日进行了审讯,下次审讯定于 11 月 2 日进行。对 2011 年 5 月 27 日、7 月 26 日和 12 月 9 日严重袭击联黎部队进行的三次调查中,又发布了司法指示。关于 1980 年来自爱尔兰的 3 名联黎部队维和人员被打死的杀人案,常设军事法院于 7 月 26 日进行了审讯,下次审讯定于 2018 年 2 月 2 日进行。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

72. 截至 10 月 30 日,联黎部队有来自 41 个部队派遣国的 10 693 名军事人员,其中 457 名妇女,占部队的 4%; 246 名国际工作人员,包括 82 名妇女; 585 名本国文职人员,包括 150 名妇女。联黎部队的海上特遣部队包括 5 艘轻巡洋舰、一艘快速巡逻艇、一艘近岸巡逻艇和两架直升机,其人员在部队全体军事人员中占 756 人,其中包括两名妇女。此外,联合国停战监督组织 51 名军事观察员包括 5 名妇女在黎巴嫩观察员小组工作,在行动上接受联黎部队的管控。

五. 行为和纪律

73. 在本报告所述期间,联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处没有收到任何关于性剥削和性虐待的指控。双方继续执行防止性剥削和性虐待的现有措施。根据联黎部队内部和外部的通讯战略,联黎部队所有人员和当地社区都了解到联合国人员的预期行为标准以及如何举报不当行为,特别是涉及性剥削和性虐待的行为。联合国国家工作队黎巴嫩防止性剥削和性虐待网络继续进一步制定信息分享协议并分享最佳做法。

六. 意见

74. 我仍然感到关切的是,第 1701(2006)号决议没有得到充分执行,黎巴嫩和以色列也没有履行其义务。不守约增加了紧张局势的风险和敌对行动的可能。我呼吁双方加倍努力,充分遵守第 1701(2006)号决议,以促进稳定和防止冲突。黎巴嫩和以色列在言行上继续致力于第 1701(2006)号决议至关重要。

75. 真主党手中未经许可的武器的存在仍然令人严重关切。真主党在东部边界地区的行动显示出国家权力之外武器的范围,我关切地注意到真主党自我承认使用和展示这种武器。这些武器的存在,加上双方的威胁性言论,加剧了误判和升级为冲突的风险。我呼吁双方在任何时候都保持克制。

17-20415 (C) 11/20

- 76. 联黎部队继续执行任务,协助黎巴嫩当局在黎塔尼河和蓝线之间建立除黎巴嫩政府和联黎部队武装人员、资产和武器外无任何其他武装人员、资产和武器区。我欢迎联黎部队已采取迅速积极的主动行动,落实第 2373(2017)号决议,包括保持高行动节奏,调整其姿态和作业方式,以提高其行动的可见度和成效。秘书处维持和平行动部和联黎部队也已采取步骤,确保向安全理事会迅速、具体和详细报告违反第 1701(2006)号决议的情况。秘书处将在执行第 2373(2017)号决议方面与各方、安理会成员和部队派遣国保持密切联系。
- 77. 如第 1701(2006)号决议所规定,我呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动,确保全面执行《塔伊夫协定》及第 1559(2004)和 1680(2006)号决议要求解除黎巴嫩境内所有武装团体武装的有关规定,以便接黎巴嫩内阁 2006 年 7 月 27 日的决定,让黎巴嫩境内不存在任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。我再次要求黎巴嫩当局恢复全国对话,以拟订一项国防战略,解决国家控制之外武装个人和团体的存在。黎巴嫩武装部队是黎巴嫩安全、主权和领土完整唯一合法的捍卫者。应该执行全国对话早先作出的决定,特别是涉及解除非黎巴嫩团体武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织的军事基地的决定。
- 78. 我同样关切以色列继续飞越黎巴嫩领土。以色列国防军继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域。这种做法明显违反了第 1701(2006)号决议。我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行为,并再次呼吁以色列停止侵犯黎巴嫩领空,将其部队撤出盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域。
- 79. 联黎部队的联络和协调安排对于缓解和缓和蓝线沿线的事件、违规行为和紧 张局势至关重要。蓝线沿线的平静不应被视为理所当然,尤其是在区域动荡不定 的背景下。我呼吁双方继续积极与联黎部队进行接触,控制敏感的局势,为蓝线 两侧社区维护稳定与安全。在三方论坛上进行公开、建设性的交流,包括就长期 违反第 1701(2006)号决议进行交流,证明了各方的承诺以及对联黎部队及其联络 和协调安排的信任。
- 80. 加强黎巴嫩国家机构及其军队仍然是防范冲突风险的最佳预防措施。黎巴嫩武装部队已经证明是可信的安全行动者。我赞扬其在黎巴嫩安全和稳定方面的成就和持久承诺。我向在打击恐怖主义斗争中作出最大牺牲的军事人员及其家属致敬。
- 81. 我深感鼓舞,为执行第 1701(2006)号和第 2373(2017)号决议,黎巴嫩武装部队沿阿拉伯叙利亚共和国边界的部署得到巩固,并且政府决定在利塔尼河以南地区部署更多的部队。
- 82. 将第五干预团部署到黎巴嫩南部,将使黎巴嫩武装部队和联黎部队的活动更加协调,有助于将国家权力扩展到整个黎巴嫩领土。我期待如联黎部队战略审查期间所明确规定,在黎巴嫩南部建立示范军团和提高黎巴嫩武装部队的能力方面切实取得进展。投资于黎巴嫩武装部队就是投资于黎巴嫩的稳定。
- 83. 联合国,包括通过黎巴嫩国际支助组,将继续倡导国际社会支持黎巴嫩军队和安全机构。联合国将继续鼓励政府和黎巴嫩武装部队在利塔尼河南部进一步部署,更新能力发展计划,同时坚持问责、独立和国际人权的原则。

17-20415 (C)

- 84. 我谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界输送战斗人员和战争物资的做法,并谴责从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩边界地区进行炮击和射击的行为。没有划定、标定黎巴嫩-叙利亚边界不是任何一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁有关各方停止侵犯边界行为,并尊重黎巴嫩的主权和领土完整。
- 85. 黎巴嫩的稳定仍是必须得到保护的区域公益物。该区域的动荡在这方面仍然构成严重威胁。尽管黎巴嫩武装部队努力确保与阿拉伯叙利亚共和国边界的安全,但黎巴嫩国民继续参与叙利亚冲突。任何黎巴嫩国民参与叙利亚冲突,依照黎巴嫩所有政党商定的《巴卜达声明》,都有悖于不介入政策。我再次呼吁黎巴嫩所有各方停止参与叙利亚冲突。
- 86. 不确定的区域环境凸显各方积极争取实现永久停火的重要性。联合国随时准备支持这方面的努力,我鼓励各方与我的黎巴嫩问题特别协调员及联黎部队特派团团长兼部队指挥官一起探索建立信任措施。
- 87. 我再次鼓励双方采取措施,解决专属经济区的争端。我再次强调,如果双方提出请求,联合国仍然可以协助划定黎巴嫩和以色列之间专属经济区的界线。我继续敦促各方采取建设性的态度,为互利的海洋油气资源开采铺平道路,这可以成为急需的建立信任措施。
- 88. 真正重新启动黎巴嫩所有国家机构的进展必须得到保障。在萨阿德·哈里里总理提出辞职后不确定的局势下,我指望各方着力支持黎巴嫩国家机构保持遵守宪法、维护国家安全与稳定的连续性。在这方面,我呼吁所有政治利益攸关方维持筹备议会选举的积极势头。黎巴嫩各政党本着妥协和国家利益的精神达成的新选举法是一项显著成就。坚持及时举行议会选举是一个政治稳定、民主传统和对黎巴嫩公民负责的问题。我相信,任何技术性选举事项的处理都不会妨碍坚持2018年5月的选举日。联合国仍然可以对选举进程提供技术援助。
- 89. 妇女切实参与选举进程是当务之急。在选举法没有规定性别配额的情况下,这取决于政党对自愿性别配额和奖励的承诺。若干政治领导人在这方面表示支持令人欣慰。我敦促有关决策者确保在即将举行的选举中妇女有充分的代表,也符合黎巴嫩对《2030年可持续发展议程》的承诺。
- 90. 我希望能尽快采取必要步骤,确保黎巴嫩的国家人权机构人员充分配置和运作。我欢迎新通过的关于酷刑和妇女权利的立法,同时鼓励进一步努力解决未决的法律空白。
- 91. 埃因赫尔苏松有可能再次出现暴力紧张局势,因为社会经济困难、极端主义和武器扩散等根本驱动因素没有得到解决。我鼓励包括通过捐助方的更大支持,努力维护难民营及其周围地区的稳定,并确保黎巴嫩境内巴勒斯坦难民在有尊严的条件下生活。
- 92. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突和由此产生的难民继续对黎巴嫩构成严峻挑战。我感谢黎巴嫩及其政府热情接待和慷慨承担这一存在。我深为关切煽动针对难民敌意和暴力气氛的言辞。我呼吁黎巴嫩人民和领导人保持黎巴嫩特有的容忍和共处精神。

17-20415 (C) 13/20

- 93. 必须确保黎巴嫩境内难民的保护和尊严,直到他们能够在黎巴嫩境外找到持久的解决办法。继续向难民和收容社区提供国际援助将是这方面的关键。加强支持《黎巴嫩危机应对计划》和 2018 年及以后资金的可预测性,以及调动更长期的发展资源,这一点特别是在社会紧张局势和东道国社区疲劳日甚的情况下非常重要。
- 94. 武装团体之间为战斗人员和随行平民组织的回返没有涉及联合国,也没有为未来的难民回返规定标准。尽管注意到阿拉伯叙利亚共和国安全局势有所改善,但 2017 年境内流离失所者新增 100 万,情况仍然不可预测。对于为自愿、安全和有尊严的回返和可持续重返社会做适当准备,难民署恢复登记至关重要。
- 95. 我鼓励在国际会议上讨论支持黎巴嫩稳定问题,为政府提供机会,介绍其关于黎巴嫩经济增长和可持续发展愿景的具体细节,并争取国际社会的进一步支持。
- 96. 我欢迎黎巴嫩政府为防止黎巴嫩境内的暴力极端主义制订一项国家战略方面取得进展。我鼓励与联合国以及国家和国际伙伴密切合作,为最后确定这项战略作出更持续的努力。
- 97. 防止冲突、不稳定和社会经济危机,仍然是联合国在黎巴嫩所有努力的必要基础。特别协调员将继续以我的名义进行斡旋,其双重目标是消除紧张局势,并确定建立信任措施和实现稳定进展的机会。各方在这方面负有重要责任。我呼吁各方加紧努力,实现预防和稳定,并利用联合国在这方面的支持。
- 98. 我感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。在前黎巴嫩问题特别协调员西格丽德·卡格完成任务之际,我感谢她在开展联合国在黎巴嫩的重要工作时的领导才干和奉献精神。我赞扬联黎部队特派团团长兼部队指挥官迈克尔·贝里少将和联黎部队文职和军事人员以及特别协调员办事处工作人员的持续努力。

附件一

2017年6月22日至11月6日期间联合国驻黎巴嫩临时部队观察到的不涉及狩猎武器的行动区内未经许可的武器

- 1. 7月23日, 联黎部队一个巡逻队在 Majdal Silm(西区)附近观察到有一群平民, 其中一人携带一把手枪。
- 2. 8月9日, 联黎部队报告说, Qulay 'ah(东区)附近有两名平民乘坐一辆汽车, 携带有一支突击步枪。
- 3. 8月13日,联黎部队报告说,有一名平民在 Burj Qallawiyah(东区)附近乘坐一辆汽车,携带有一支突击步枪。
- 4. 8月13日,电视直播显示在 Khiyam(东区)纪念 2006 年冲突过程中出现了未经许可的武器,其中包括几支突击步枪和一个发射器。联黎部队正式向黎巴嫩武装部队提出了抗议。
- 5. 8月19日,联黎部队观察到一个人在 Sarda(东区)附近行进,车辆中有一把手枪。
- 6. 8月29日, 联黎部队在 Hariss(西区)附近观察到一个由大约60辆车组成的车队。一名平民用一支突击步枪向空中开枪。
- 7. 9月1日,联黎部队在 Shama'(西区)附近观察到有两个人用型号不明的武器 开枪。
- 8. 9月2日,联黎部队在 Al-Arab(东区)附近观察到一辆汽车中有两个人携带一支型号不明的自动武器和一支短步枪。
- 9. 10月1日, 联黎部队在 Dibbin(东区)附近观察到有一个人携带一支自动突击步枪。
- 10. 10月9日,联黎部队在 Arab al-Wazzani(东区)附近观察到一辆民用汽车中有两个人携带一支自动突击步枪。
- 11. 10 月 16 日, 联黎部队在 Blida(东区)附近观察到有一个人携带一支手枪。该市警方当天证实, 此人因抢劫而已经被拘留。

17-20415 (C) 15/20

附件二

2017年6月22日至11月6日期间对联合国驻黎巴嫩临时部队行动自由的限制

- 1. 7月6日,派出前往调查在 Yarun(西区)附近观察到的平民活动的联黎部队一支巡逻队遇到了一些平民。这些平民拿走联黎部队巡逻队的照相机之后,黎巴嫩武装部队一支巡逻队进行了干预。黎巴嫩武装部队调查了这一事件,并于次日取回了相机。每周一次的村庄巡逻恢复,没有发生任何事件。
- 2. 7 月 17 日,一些平民在拍摄联黎部队一支巡逻队的照片后,企图强行进入 Udaysah(东区)附近一辆静止的特派团车辆里。事件发生后,业务活动恢复,没有 再中断,联黎部队则加强了与当地社区和当局的军民合作和外联活动。
- 3. 7月24日,在 Khiyam(东区)附近,一些平民从陪同一支徒步巡逻队的联黎部队一名文职工作人员手中拿走了一台相机。黎巴嫩武装部队获悉了这起事件,设备已经归还。联黎部队和黎巴嫩武装部队在事件发生后会晤了当地领导人,每周一次的联合村庄巡逻于8月31日恢复,没有再发生其它事件。
- 4. 8月3日,一辆摩托车和一辆卡车在 Blida(东区)附近拦截了联黎部队的一个汽车巡逻队。一些平民对巡逻队做出过激反应,从联黎部队人员手中拿走了一些电子设备。黎巴嫩武装部队抵达后恢复了平静。之后,设备已经归还,联黎部队的活动继续进行,没有再发生事件,联黎部队在该地区加强了军民和外联活动。
- 5. 8月5日,一些民用车辆在 Kfar Kila(东区)附近试图拦截联黎部队一支巡逻队。联黎部队的一个快速反应小组将巡逻队护送回阵地。在该村的徒步巡逻继续进行,没有再发生事件。联黎部队继续就一系列问题与地方当局进行联络,其中包括协助当地医疗设施的项目。
- 6. 8月19日,大约100名平民在 Ayta al-Sha 'b(西区)附近包围了联黎部队的一个车队,拿走了几件装备。黎巴嫩武装部队介入以后,车队离开了这个地区。事件发生后,联黎部队和黎巴嫩武装部队会晤了地方当局,以缓和紧张局势。大部分被拿走的装备已经收回。几天以后,联黎部队的一个徒步巡逻队受到了该社区的积极响应,黎巴嫩武装部队-联黎部队的联合巡逻一直在进行,没有再发生事件。
- 7. 9月12日,一群人拦住了派往 Sribbin(西区)调查可能发生的枪击事件的联黎部队一支巡逻队。与这一群人谈判之后,联黎部队离开了该地区。黎巴嫩武装部队获悉了此事。黎巴嫩武装部队还澄清说,这些声音是社区庆祝活动中使用的烟花。联黎部队继续跟地方当局进行协商,讨论如何避免类似事件。
- 8. 9月23日,在Jumayjmah(西区)附近,在一名居民邀请联黎部队的士兵进入他的家后,一群人要求联黎部队的士兵离开该村庄。在联黎部队的士兵离开之前,这群人拿走了他们手里的相机。黎巴嫩武装部队几分钟后抵达,将巡逻队护送出村。被拿走的设备第二天就被退回。联黎部队恢复了在该村庄的正常业务活动,没有再发生事件。

9. 10月19日,在黎巴嫩观察员小组的一支巡逻队正在掉头回到 Ayta al-Sha'b(西区)附近的主路时,一辆车上的两个人接近该巡逻队。黎巴嫩观察员小组打开装甲车的门与这两个人进行交谈,这两个人简单询问了他们,之后从车里拿走了电信设备。小组解释了他们的活动以后,设备被退回,沿着计划路线的巡逻继续进行。黎巴嫩武装部队获悉了此事。黎巴嫩观察员小组和联黎部队在随后的几个星期继续定期在 Ayta al-Sha'b 巡逻,没有再发生任何事件。

17-20415 (C) 17/20

附件三

联合国驻黎巴嫩临时部队 2017 年战略审查所提建议执行情况 最新资料

1. 2017年3月8日,秘书长致函安全理事会主席(S/2017/202),通报联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)战略审查的战略优先事项和关键建议)。继该函之后,本概览提供关于这些建议执行进展情况的最新资料。

保护平民

- 2. 联黎部队加强了与黎巴嫩政府对话者在保护平民问题上的联络,并继续与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调。联黎部队和秘书处人道主义事务协调厅也已商定特派团和人道主义国家工作队之间的协调准则。
- 3. 联黎部队审查了应急计划,在 2017 年 6 月和 11 月一系列"指挥所"和"桌面"演习中评估了文职和军事人员应对保护平民危机局面的准备情况,向特遣队指挥官系统介绍了保护平民的要求,并确保特遣队在执行保护平民任务的问题上没有国家层面的限制。作为在整体上确保特派团准备工作的一部分,联黎部队设计并开始推出了为期一天的针对总部和各区所有人员的执行保护平民任务培训单元。特派团支助后勤计划已经最后敲定,所有相关文件都已更新。

战略对话机制

- 4. 联黎部队与黎巴嫩武装部队继续就黎巴嫩武装部队能力建设的所有核心问题进行接触。联黎部队副部队指挥官和特派团副团长联合与黎巴嫩武装部队就一系列协调和能力建设问题进行接触。
- 5. 目前正在制定示范团的行动概念,其中包括一套衡量进展情况的初步基准和时间表。
- 6. 黎巴嫩武装部队海军利用其海岸雷达组织站,承担起在黎巴嫩领水指挥海上 拦截行动的任务,包括为此每个星期 72 小时在海上连续驻留。此外,自 2017 年 初以来,黎巴嫩武装部队海军与黎巴嫩港口附近的联黎部队海事工作队密切协调, 在每个星期 72 小时期间定期部署一艘船只开展海上拦截行动。由于没有更多合 适的船只,黎巴嫩武装部队海军在海上的驻留受到限制。
- 7. 联黎部队海事工作队进行的岸上和离岸训练,导致建立了一支黎巴嫩武装部队海军教员队伍,然后这些教员就六个核心课程向黎巴嫩武装部队海军各部队提供训练。旨在增强维护能力的工程课程将被添加到下一阶段的核心课程中。
- 8. 黎巴嫩武装部队南部军民合作中心的地点确认将设在 Marj'yun(东区),建立该中心的技术工作正在进行中。联黎部队协助从一个部队派遣国获得了资金,用于翻修房地的速效项目资金将对此提供补充。
- 9. 与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调,目前正在讨论举行一次黎 巴嫩国际支助组会议,专门讨论提高黎巴嫩武装部队能力的问题。黎巴嫩武装部

队海军购置一艘离岸巡逻艇仍然是黎巴嫩武装部队海军的一个关键优先事项,以 便逐渐控制黎巴嫩的领水。

与各方的联络和协调

- 10. 更新联黎部队所有内部指南的工作正在进行,以确保在行动地区出现危机或发生事件的情况下特派团各类资产的行动达到最佳同步。
- 11. 截至 2017 年 8 月,联黎部队已经加强其联络处,同时在蓝线以南永久部署了第二个联络小组。联黎部队继续向以色列当局倡导在特拉维夫建立一个联络处的必要性。

联黎部队军警和文职部分的结构

陆军

- 12. 在 2017 年 9 月下旬向联黎部队行动区部署黎巴嫩武装部队第五干预团的情况下,联黎部队的部队指挥官兼特派团团长和黎巴嫩武装部队指挥官商定成立一个协调委员会,以加强联合活动,就行动区内的事件采取后续行动,并处理两支部队之间的其他行动事项。
- 13. 对联黎部队的所有特遣队所属装备谅解备忘录进行审查之后,查明了金额达500万美元的增效。联黎部队与联合国总部之间正在开展工作,以确保对所有谅解备忘录进行调整,以实现预计的节余。
- 14. 根据 2017 年军事能力研究报告,联黎部队正在开展部队任务审查,努力确保联黎部队以最佳方式完成规定任务。

海事工作队

15. 目前正在进行准备,以便到 2018 年 1 月将联黎部队的海事工作队改组为一个由六艘全护卫舰组成的舰队。在当前预算周期内,直升机飞行小时数减少到每月 25 小时。在海事工作队于 2018 年 1 月重组以后,预期海事人员的裁减将生效。

社区外联活动

- 16. 联黎部队在有关社区外联活动的所有建议上都取得了进展。社区外联委员会成立,并举行了由特派团副团长担任主席的第一次会议,以便在战略层面处理特派团的外联优先事项。外联委员会以及负责战略传播和方案活动/项目的两个小组委员会的职权范围已经最后敲定。两个小组委员会都在秘书处的支持下开展了定期工作。当地认知调查的设想正在审查之中。
- 17. 目前正在开展工作,确保在整个特派团内以协调一致和同步的方式规划和执行社区外联活动。为此,特派团的军民合作处(J9 处)与部队指挥官的军民合作股之间的协调机制得到了加强,J9 处的处长每天向军事参谋长通报情况。
- 18. 在 2018-2019 年预算周期规划框架内确定适当的联黎部队速效项目的工作正在取得进展。这一进程的目的也是尽可能确保在联黎部队行动区内的各社区之间公平分配资金。

17-20415 (C) 19/20

19. 6月份,联黎部队设立了特派团战略传播股/新闻办公室,以加强联黎部队战略传播的一致性和执行工作;该单位由一名高级干事(P-5)领导,向特派团副团长报告工作。军事社区外联股的人员从55人减为25人,并且并入了特派团战略传播股/新闻办公室。

预算和人员配置

20. 为了进一步优化人员配置, 联黎部队确定裁撤 3 个员额(民政科 2 个本国专业干事员额和艾滋病毒/艾滋病股 1 个 P-2 员额)。

特派团整合与协调

21. 联黎部队在现有资源范围内,在特派团团长兼部队指挥官办公室设立了一个 D-1 职等特派团参谋长职位。这一临时安排将在 2018/19 年度预算中成为正式安排。