

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
2 June 2017  
Russian  
Original: English

**Доклад Генерального секретаря  
по Центральноафриканской Республике****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2301 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2017 года и просил меня представить доклад Совету к 1 октября 2016 года и после этой даты представлять доклады каждые четыре месяца. В докладе содержится обновленная информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике и в осуществлении мандата МИНУСКА за период после опубликования моего предыдущего доклада от 1 февраля 2017 года ([S/2017/94](#)).

**II. Основные события****A. Политическая ситуация**

2. Рассматриваемый период характеризовался неравномерным прогрессом в политическом процессе. Усиление столкновений между вооруженными группами в центральной и восточной префектурах затрудняло усилия по достижению мира и восстановлению и приводило к ухудшению гуманитарной ситуации. Напротив благодаря периоду устойчивого спокойствия в Банги создались условия для того, чтобы основные институты приступили к решению многочисленных проблем в области стабилизации и восстановления. Присутствие вооруженных групп было также успешно ограничено в Бамбари благодаря решительным действиям МИНУСКА, которые позволили сделать первоначальные шаги в целях восстановления государственной власти и базовых услуг во втором по важности городе страны. Это позволило создать условия для того, чтобы все четырнадцать основных вооруженных групп впервые с момента проведения в Банги в 2015 году Форума по национальному примирению приняли участие в диалоге с правительством на четвертом совещании Консультативного комитета по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс в деле создания предусмотренных Конституцией институтов, политическая конкуренция возросла, в частности между исполнительной и законодательной ветвями государственные власти. Наблюдался определенный прогресс благо-



даря выделению первого транша из объявленных на состоявшейся 17 ноября 2016 года Брюссельской конференции по Центральноафриканской Республике финансовых средств, однако еще больше предстоит сделать в целях генерирования для населения столь ожидаемых дивидендов в области мира и ускорения осуществления Национального плана восстановления и миростроительства.

3. Между группами бывшей «Селеки» продолжались интенсивные боевые действия в целях получения контроля над прибыльными обширными территориями центральной и восточной префектур. Насилие фактически подтолкнуло Союз за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦАР) к действиям против коалиции, возглавляемой Народным фронтом за возрождение Центральноафриканской Республики (НФВЦР), и привело к объединению некоторых группировок бывшей «Селеки» и отрядов самообороны, условно называемых «антибалака». Результатом продолжающегося конфликта между коалицией НФВЦР и СМЦАР стали многочисленные нападения на племена фулани, а поводом для этого послужила их предполагаемая связь с СМЦАР. Нападения обусловлены также попытками захватить их ресурсы (рогатый скот, в частности). «Антибалака», объединившаяся с коалицией НФВЦР, также совершила нападения на мусульманские общины на юге и востоке. Такая тенденция насилия имеет место одновременно с увеличением случаев перегона скота в восточные районы Центральноафриканской Республики, что порождает разногласия между местными фермерами и пастухами и пастухами племени фулани и вооруженными формированиями, а также враждебное отношение к мусульманской общине. В этой связи преднамеренное убийство мусульман в Бангасу 13 и 14 мая повлекло ответные меры в Бриа со стороны членов бывшей «Селеки» против боевиков группы «антибалака», входящих в коалицию НФВЦР, что свидетельствует о расколе и приспособленческом характере коалиции НФВЦР, а также риске того, что вооруженными элементами могут легко манипулировать деструктивные силы, действующие в своих корыстных целях.

4. В контексте продолжающегося насилия правительство провело 20 и 21 апреля четвертое совещание Консультативного комитета по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. После проведения МИНУСКА в феврале решительных действий НФВЦР и группа «антибалака» Максима Мокома решили назначить представителей в этот Комитет, в результате чего все четырнадцать основных вооруженных групп приняли участие в совещании. В ходе этого совещания президент Фостен-Арканж Туадера призвал к незамедлительному прекращению огня и широкому диалогу по политическим вопросам под его руководством и подтвердил, что он принял предложение Африканской инициативы в пользу мира и примирения поддержать этот диалог.

5. Продолжалась реализации нескольких инициатив в поддержку мирного процесса, включая Африканскую инициативу, под руководством Африканского союза, Экономического сообщества Центральноафриканских государств и Международной конференции по району Великих озер при поддержке Анголы, Чада и Республики Конго. Со своей стороны в феврале и марте община Святого Эгидия провела с представителями некоторых вооруженных групп закрытые заседания в поддержку мира. В данном контексте многие члены Национальной Ассамблеи и представители гражданского общества заняли открытую позицию против амнистии лиц, которые совершили серьезные преступления и нарушения прав человека. 13 апреля председатель Национальной ассамблеи Карим Мекассуа заявил, что Ассамблея выдвинет свою собственную мирную инициативу которая, как он позже разъяснил, будет заключаться в поддержке усилий правительства.

6. Один год пребывания в должности президент Туадера отметил 30 марта обращения к нации, в котором он особо выделил достигнутый правительством прогресс, включая создание в соответствии с Конституцией шести институтов, таких как конституционный суд, прогресс в деле обеспечения начала работы специального уголовного суда и продолжение направления гражданских служащих в префектуры. Президент посетил Боссонгоа и Обо и Бамбари дважды, первый раз в марте с вице-президентом Всемирного банка для Африки и вновь в апреле с Генеральным секретарем Международной организации франкоязычных стран. 10 и 11 мая Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций посетил Банги и выразил поддержку усилий в области миростроительства и восстановления страны.

7. С 27 января по 6 февраля Национальная ассамблея провела свою вторую внеочередную сессию, в ходе которой она приняла закон об интеллектуальной собственности и почтовой системе. 9 марта на первой очередной сессии 2017 года, проведенный с 1 марта по 31 мая, был избран новый состав бюро Ассамблеи и приняты законы о создании Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и разработке нового кодекса военной юстиции и ратифицирована Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления.

8. В целях содействия расширению сотрудничества и координации с международными партнерами по вопросам экономического восстановления и развития, оказания гуманитарной помощи и основным политическим реформам и реформам в области управления правительство создало структуры задействования Национального плана восстановления и миростроительства и рамок для взаимодействия между правительством Центральноафриканской Республики и международным сообществом. 22 марта президент провел первое заседание консультативного совета, который является форумом самого высокого уровня в рамках этой структуры и местом для проведения обсуждений между правительством и международными партнерами по стратегическим вопросам, касающимся мира, стабильности, безопасности человека и восстановления.

## **В. Ситуация в области безопасности**

9. В отличие от относительного спокойствия в Банги уровень насилия со стороны вооруженных групп оставался высоким по стране, особенно в префектурах Верхнее Котто, Мбому, Уака, Уам и Уам-Пенде, что было вызвано конкурентной борьбой за сезонный перегон скота и усилиями по контролю за богатые ресурсами территории.

10. Интенсивность боевых действий между коалицией НФВЦР и СМЦАР в центральных и восточных префектурах резко возросла в феврале и марте, однако снизилась в апреле после того, как многие бойцы коалиции НФВЦР возвратились на свои исходные позиции. Преследуя цель захватить Бамбари и выдворить лидера СМЦАР Али Дарасса, в феврале коалиция НФВЦР захватила различные позиции к северу от Бамбари. 11 февраля после неоднократных предупреждений МИНУСКА о том, что дальнейшее продвижение в сторону Иппи (в 80 км к северо-востоку от Бамбари, префектура Уака) будет рассматриваться как явная угроза мирным жителям, военный самолет МИНУСКА атаковал колонну численностью примерно 300 бойцов коалиции НФВЦР в 12 км к востоку от Иппи после того, как они пересекли линию, установленную МИНУСКА. По сообщениям, приблизительно в это время при невыясненных обстоятельствах был убит бывший начальник штаба Патриотического объединения за обновление Центральноафриканской Республики и руководитель операций коалиции НФВЦР в Бриа Джозеф Зундейка. МИНУСКА укрепила свои

позиции в Иппи для предотвращения дальнейшего продвижения коалиции в сторону Бамбари. 21 февраля предположительно бойцы коалиции НФВЦР открыли огонь по МИНУСКА между Иппи и Бамбари, ранив четырех миротворцев.

11. В рамках решительных действий МИНУСКА в целях выполнения предусмотренной мандатом стратегической задачи и защиты мирных жителей в Бамбари и его окрестностях и в тесной координации с правительством МИНУСКА принудила лидеров вооруженных групп покинуть Бамбари и впоследствии начала «операцию Бекпа» для стабилизации обстановки в городе и создания возможностей для постепенного восстановления государственной власти. 22 февраля Али Дарасса и некоторые бойцы СМЦАР покинули Бамбари. Вскоре после этого лидеры движения «антибалака» последовали их примеру. 26 февраля МИНУСКА вновь использовала свои военные вертолеты для нанесения ударов по бойцам коалиции НФВЦР, когда они предприняли попытку проникнуть в Бамбари в нарушение ранее установленной линии. Впоследствии МИНУСКА задержала политического лидера Патриотического движения за Центральную Африку (ПДЦА) Идрисса Эль Башара и политического лидера НФВЦР Яя Идрисса и передала их национальным судебным органам в Банги.

12. Безопасность в Бамбари была повышена за счет усиления присутствия МИНУСКА и развертывания сил национальной безопасности. Вместе с тем бойцы вооруженных групп остаются в Бамбари, хотя и не носят оружие или военную форму. Коалиция НФВЦР продолжала попытки установить контроль над основными дорогами в окрестностях Бамбари и преследовала продвигавшийся в восточном направлении СМЦАР, атаковав 20 марта Бакума (в 110 км к северу от Бангассу, префектура Мбуму) и установив 21 марта контроль над районом добычи полезных ископаемых Нзако (в 45 км к северу от Бакума). Поступающие сообщения свидетельствуют о том, что объектом нападений движения «антибалака» в Бакума являлись в основном мусульмане; в результате них были убиты примерно 16 человек, а в результате нападения НФВЦР на Нзако погибли два человека. Возросла также напряженность в отношениях между коалицией НФВЦР и народностью фулани в Бриа и его окрестностях, префектура Верхнее Котто. 15 февраля связанные с СМЦАР вооруженные люди народности фулани подожгли деревню Макили в 60 км к югу от Бриа. 9 марта вооруженная группа народности фулани совершила нападение на Грао (в 70 км к юго-востоку от Бриа), в результате которого внутренне перемещенные лица направились в сторону Бриа.

13. Группы самообороны, условно называемые отрядами «антибалака», имеющими непрочные связи с коалицией НФВЦР, увеличили число нападений на СМЦАР и народность фулани. В ходе захвата Бакума 20 марта бойцы отрядов «антибалака» совершали систематические нападения на гражданское население народности фулани. 24 марта МИНУСКА отразила нападение отрядов «антибалака» на район проживания фулани в Гоболо, Бриа, задержав 11 бойцов «антибалака», двое из которых были ранены, а другие девять были переведены в национальную тюрьму в Банги. 11 апреля МИНУСКА захватила крупную партию оружия и боеприпасов, предположительно предназначенную для «антибалака» в Бангассу. 8 мая отряды «антибалака» совершили нападение на автоколонну МИНУСКА в 20 км к востоку от Бангассу, префектура Мбому, в результате которого пять миротворцев погибли и еще десять получили ранения, что явилось самым кровавым нападением на МИНУСКА. 9 мая в Алиндао, префектура Нижнее Котто, отряды «антибалака» вступили в боестолкновение с СМЦАР, жертвами которого стали примерно 100 человек, в результате чего МИНУСКА была вынуждена направить в этот район миротворцев для защиты порядка 14 000 перемещенных лиц.

14. 13 мая хорошо вооруженные отряды «антибалака» начали наступление на МИНУСКА в Бангассу, после которого последовали наступления преимущественно мусульманский район Токойо. В результате предпринятой попытки отразить это наступления один миротворец был убит и один ранен. Отряды «антибалака» разрушили подъездные мосты к Бангассу, установили контроль над пунктами водоснабжения и в результате их действий перемещенными оказались порядка 2500 человек, которые укрылись в храме, мечети и больнице. По оценкам, в городе перемещенными остаются 7200 человек, а примерно 2500 человек бежали в соседнюю Демократическую Республику Конго. Были убиты как минимум 115 человек, а 64 получили ранения. Для стабилизации обстановки МИНУСКА усилила свой контингент в этом районе, включая развертывание дополнительных миротворцев и использование ее штурмовых вертолетов и сопровождение примерно 1000 мусульман в безопасное место в храме. После насилия в Бангассу 16 мая в Бриа произошли столкновения между отрядами «антибалака» и вооруженными группами арабской общины, возглавляемыми в настоящее время Ахматом Исса и слабо связанными с НФВЦР. В результате вооруженных столкновений, которые продолжались несколько дней, по меньшей мере 49 человек погибли, 35 получили ранения и перемещенными оказались порядка 38 267 человек.

15. В Кага Бандоро сохранялась относительно спокойная обстановка, однако число инцидентов в области безопасности оставалось высоким, и бывшая «Селеки» и отряды «антибалака» продолжали вымогать деньги у находившихся в районе лагеря МИНУСКА примерно 9000 внутренне перемещенных лиц и угрожать им, а также предотвращать их возвращение или перемещение в другой лагерь для внутренне перемещенных лиц в Кага Бандоро, в котором в настоящее время находятся 4050 человек после того, как, по сообщениям, в свои дома вернулись 6700 человек.

16. В отсутствие государственной власти в центральных и восточных префектурах НФВЦР и ПДЦ все более активно создают параллельные административные структуры. Вооруженные элементы намерены устанавливать порядок путем незаконного задержания и лишения свободы лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и вымогательства у них денег. НФВЦР в Нделе и Бирао и НФВЦР/ПДЦ в Кага Бандоро захватывают существующие здания жандармерии, носят оружие и военную форму, проводят незаконные задержания и выносят произвольные приговоры за предполагаемые преступления. В Нзако, префектура Мбому, НФВЦР следит за деятельностью жандармерии, полиции, таможенной службы и местами добычи полезных ископаемых. Недавно НФВЦР предоставил топливо и медикаменты больнице в префектуре Нделе, пригрозив взять управление над больницей, если государство не устранит недостатки функциональных возможностей. В префектуре Вакага НФВЦР усилил свое присутствие вдоль границ с Чадом и Суданом для контроля за передвижением людей и товаров через границу.

17. В префектурах юго-восточное Мбому и Верхнее Мбому угроза безопасности исходила от преступной деятельности, приписываемой «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), диссиденту ЛРА доктору Ачайе, суданским браконьерам и вышедшим из подчинения бойцам СМЦАР. На направлении Земио-Обо неустановленные вооруженные элементы 31 января убили двух мирных жителей и 10 февраля совершили нападение на грузовик, законтрактованный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в 110 км к западу от Обо. 17 февраля предположительно бойцы ЛРА разграбили город на направлении Дембиа-Джема и временно похитили пять мужчин. 30 марта порядка 40 бойцов, предположительно относящихся к ЛРА, предприняли безуспешную попытку остановить автоколонну материально-технического обеспечения МИНУСКА в 40 км к востоку от Рафаи.

В данном контексте Народные силы обороны Уганды , развернутые в Центральноафриканской Республике в рамках региональной оперативной группы Африканского союза, официально передали ответственность за обеспечение безопасности властям Центральноафриканской Республики в ходе церемонии разъединения в Обо 18 мая а силы Соединенных Штатов Америки, оказывающие поддержку оперативной группировке в Центральноафриканской Республике , завершили свои операции 25 апреля. 12 мая Совет мира и безопасности Африканского союза просил Совет Безопасности принять во внимание в мандате МИНУСКА разоружение «Армии сопротивления Бога».

18. В северо-западных районах обстановка в области безопасности характеризовалась попытками вооруженных групп установить контроль над поголовьем скота. Имеется информация о взаимных обвинениях членов Национальной ассамблеи в связи с предположениями о поддержке местных групп «антибалака». Коалиция ПДЦ/«Революция и справедливость» (РС) предприняла попытку расширить район своего влияния от префектур Уам и Уам-Пенде до границы с Камеруном, что породило конфликт с отрядами «антибалака». Группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация (ЗР)» и отряды «антибалака» вели боестолкновения за торговлю домашним скотом вдоль границы с Камеруном в префектуре Уам-Пенде. 28 января, по сообщениям, отряды «антибалака» напали вблизи Куи, префектура Уам-Пенде, на автоколонну торговцев народности фулани, которую сопровождала группировка ЗР, убив 12 человек. 2 февраля группировка ЗР вступила в боестолкновение с отрядами «антибалака» в Бокаранге, в результате которого два мирных жителя и семь бойцов группировки ЗР получили ранения, один боец из отряда «антибалака» был убит и несколько тысяч мирных жителей бежали из этого района. Во время этого инцидента отряды «антибалака» открыли огонь по МИНУСКА, в результате чего миротворцы были вынуждены открыть ответный огонь. В марте МИНУСКА создала буферную зону для сдерживания боестолкновений между отрядами «антибалака» и ПДЦ в Бозуме и Гузе , префектура Уам-Пенде.

19. В Банги обстановка в плане безопасности оставалась относительно спокойной. 7 февраля МИНУСКА поддержала операцию под руководством национальных сил безопасности в целях ареста Юсуфа Малинга (кличка «Большой человек»), члена группы самообороны. В ходе операции охранники Малинга для предотвращения попытки его ареста открыли огонь по национальным силам безопасности. В результате последовавшей перестрелки были убиты Малинга и один из его охранников, а также два мирных жителя, включая ребенка. В ходе нескольких ответных нападений бойцы Малинга выбирали в качестве объектов нападения гражданское население и религиозные здания в этом районе, в том числе бросив гранату в толпу. В общей сложности были убиты 11 человек, а 18 получили ранения.

20. 9 марта в третьем районе Банги подозреваемые преступники совершили нападение на сотрудника полиции МИНУСКА в гражданской форме, в результате которого он скончался от полученных ран. При поддержке МИНУСКА было начато национальное расследование этого инцидента.

## **С. Примирение**

21. Первый компонент Национального плана восстановления и миростроительства целен на поддержку мира, безопасности и примирения в качестве важнейшей основы восстановления и нормализации. В этой связи на местном, региональном и национальном уровнях будет создана сеть местных комитетов мира и примирения. Из шестнадцати местных комитетов мира два были созданы при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций

(ПРООН), однако национальным органам еще предстоит взять на себя полную ответственность за реализацию этих инициатив. После ухода СМЦАР из Бамбари вновь начал работу местный комитет мира. Он организовал кампании по повышению информированности на уровне общин, вновь открыл центральный рынок и предоставил фермерам и пастухам платформу для разрешения своих разногласий без контроля со стороны вооруженных групп.

22. 11 февраля отмечалась годовщина пакта о ненападении между преимущественно мусульманским районом РК5 и христианским районом Боинг в Банги. Лидеры общин четко сформулировали стратегию обеспечения мирного возвращения перемещенных мусульманских семей в пятый район Банги и создали комитет по осуществлению этой стратегии. Лидеры также провели диалоги по вопросам свободы передвижения, торговли и мирного сосуществования.

### **III. Ход осуществления резолюции 2301 (2016)**

23. В соответствии с пересмотренной концепцией Миссии в комплексном подходе МИНУСКА к выполнению мандата основное внимание сосредоточено на активных мерах по защите гражданского населения с учетом постоянных вооруженных столкновений при одновременном содействии диалогу с вооруженными группами, с тем чтобы убедить их прекратить боевые действия и соблюдать свое обязательство участвовать в процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. В рамках операции «Бекпа» МИНУСКА и партнеры сосредоточили свои усилия в Бамбари и его окрестностях в целях осуществления инициативы «город, свободный от вооруженных групп», и оказания правительству поддержки в ускорении восстановления государственной власти, в том числе на основе координация усилий со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами.

24. МИНУСКА продолжала повышать мобильность и способность к быстрому реагированию, в том числе в контексте операции «Бекпа» на основе создания специальный совместный целевой группы для Бамбари. В условиях недоступных дорог и разрушенных мостов комбинированное использование транспортных и военных вертолетов позволило перебрасывать силы из Банги и занять активные и динамичные позиции. Например, в марте из Банги был оперативно переброшен по воздуху взвод для защиты мирных жителей, находившихся под угрозой в Бакуме, а активное патрулирование и развертывание мобильных групп имели решающее значение для предотвращения проникновения вооруженных групп в Бамбари. С учетом возникающих новых очагов конфликта в юго-восточных районах МИНУСКА продолжала корректировать расстановку своих сил путем гибкого перераспределения военнослужащих, однако ситуация дополнительно осложняется усилением интенсивности вооруженных столкновений между вооруженными группами, включая нападения на МИНУСКА и уход Народных сил обороны Уганды. Усилия также сосредоточены на оценке более широких потребностей в военной области, включая дополнительное развертывание военнослужащих в рамках максимальной утвержденной численности воинского контингента.

25. МИНУСКА укрепила стратегическое использование средств связи в поддержку мандата и расширила информационно-разъяснительную деятельность, в том числе через радиостанцию МИНУСКА «Гуира» (диапазон УКВ-ЧМ). Она провела в стране 73 мероприятия в области общественной информации с охватом более 85 000 человек для содействия мирному сосуществованию. Это имело особо важное значение в Бамбари для разъяснения необходимости дальнейшего распространения государственной власти и беспристрастности Миссии в связи с обвинениями в предвзятости.

## **А. Неотложные первоочередные задачи**

### **Защита гражданского населения**

26. Усилия, направленные на постоянную корректировку развертывания сил, позволили МИНУСКА сократить время реагирования на ранние предупреждения и обеспечение защиты в очагах напряженности. Кроме того, расширение участия общин в разработке и осуществлении планов защиты общин позволило МИНУСКА активизировать свои усилия по защите гражданского населения.

27. Насилие, связанное с сезонной миграцией, характеризовалось кражей скота и ответными мерами со стороны боевиков «антибалака» и вооруженных групп. Оперативный план правительства по сокращению насилия, связанного с сезонным перегоном скота на новые пастбища, оставался в основном невыполненным ввиду дефицита финансовых средств. Государственные учреждения и субрегиональные механизмы, которые регулировали сезонный перегон скота до кризиса, более не функционируют, что привело к циклическому насилию и лишению жителей Центральноафриканской Республики сезонного дохода отведения животноводства. В данном контексте МИНУСКА продолжала осуществлять патрулирование по маршрутам большой протяженности вдоль коридоров сезонного перегона скота, а местные комитеты принимают решения на общинном уровне.

28. Для расследования случаев насилия в отношении гражданского населения со стороны вооруженных групп в разных префектурах была направлена двадцать одна совместная группа по защите МИНУСКА. Эти комплексные группы документировали нарушения прав человека и собирали информацию для повышения способности МИНУСКА предотвращать насилие и реагировать на него. Через Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МИНУСКА уничтожила 9 598 боеприпасов и взрывных устройств в населенных районах и провела подготовку по вопросам уменьшения риска для 74 710 бенефициаров.

### **Поощрение и защита прав человека (включая женщин и детей)**

29. МИНУСКА зафиксировала 492 случая нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных в отношении 834 пострадавших, в том числе 442 мужчин, 103 женщин, 172 детей (58 мальчиков, 56 девочек и 58 неустановленных несовершеннолетних) и еще 117 неустановленных жертв. Подобные нарушения и злоупотребления представляют собой произвольные убийства, посягательства на физическую неприкосновенность, сексуальное насилие, связанное с конфликтом, произвольные аресты и задержания, а также похищения. В 326 случаях нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права ответственность несут следующие вооруженные группы: отряды бывшей «Селеки» (202), «антибалака» (67), ЛРА (38), ПДЦ/РС (7), группировка ЗР (7), Демократический фронт центральноафриканского народа (ДФЦН) (4) и Союз демократических сил за объединение (СДСО) (1). Почти половина этих нарушений имели место в контексте конфликта между коалиций НФВЦР и СМЦАР. На счету национальных сил безопасности 165 нарушений прав человека, включая 153 случая произвольного задержания, из которых 104 приписываются национальной жандармерии и сорок девять — национальной полиции.

30. 30 мая планируется представить доклад о картировании наиболее серьезных нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенных с 2003 по 2015 год. Этот доклад послужит вкладом в усилия по борьбе с безнаказанностью благодаря поддержке стратегии уголовного преследования Специального уголовного суда и разработки механизмов правосудия переходного периода.

31. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали применять на практике принципы проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Из 35 просьб об оказании поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (военнослужащие, жандармерия и полицейские), были утверждены 29, при этом в соответствующих случаях были рекомендованы необходимые меры в целях снижения риска.

32. МИНУСКА провела 19 практикумов для повышения информированности о правах человека, в том числе о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, и правосудии на переходном этапе для 796 человек (440 мужчин и 356 женщин), местных органов власти, гражданского общества и журналистов. МИНУСКА также провела 29 информационных кампаний по вопросам, касающимся прав человека, в которых приняли участие 2625 человек (1267 женщин и 1358 мужчин).

#### *Связанное с конфликтом сексуальное насилие*

33. МИНУСКА получила 27 сообщений об имевшем место в связи с конфликтом сексуальном насилии, в том числе в отношении 20 женщин и 12 девочек. Из них в 25 случаях речь шла об изнасиловании, а в двух — о попытке изнасилования и сексуальных надругательствах. Ответственность за эти случаи предположительно несут следующие вооруженные группы: группировки бывшей «Селеки» (13), коалиция РС/ ПДЦ (5), ЛРА (6), «антибалака» (2) и СДСО (1).

#### *Дети и вооруженный конфликт*

34. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала проверку сообщений о серьезных нарушениях и противоправных актах, совершаемых против детей вооруженными группами. В результате вооруженных столкновений между возглавляемой НФВЦР коалицией и СМЦАР продолжали страдать дети. В общей сложности четырнадцать детей (включая шесть девочек) были убиты; тринадцать детей получили ранения; двенадцать девочек были изнасилованы; и шесть детей были похищены. Были завербованы или вступили в вооруженные группы в общей сложности шестнадцать детей, а две больницы и четыре школы были захвачены и разграблены. К виновным в этих серьезных нарушениях прав детей относятся коалиция НФВЦР, СМЦАР, «антибалака», РС, ЛРА и неустановленные вооруженные лица.

35. В целях усиления мониторинга серьезных нарушений прав детей и защиты детей 257 миротворцев МИНУСКА прошли подготовку по вопросам прав детей и их защиты. Подготовка была также организована для 432 внешних партнеров, в том числе из местных общин, неправительственных организаций и национальных сил обороны и безопасности.

36. ЮНИСЕФ оказал поддержку в интеграции 420 детей, освобожденных из вооруженных групп, а 239 детей (включая 55 девочек) были демобилизованы из группировок «антибалака». В рамках усилий с целью положить конец связи детей с вооруженными группами МИНУСКА в сотрудничестве с местными партнерами организовала в феврале в пяти районах недельную кампанию в целях повышения информированности вооруженных групп, членов общин и представителей органов власти о воздействии вооруженного конфликта на детей.

## **В. Планомерное сокращение присутствия вооруженных групп и ослабление угрозы с их стороны**

37. МИНУСКА продолжает осуществлять комплексную стратегию, направленную на выполнение стратегической задачи планомерного сокращения присутствия вооруженных групп и ослабления угрозы с их стороны. Определяющей в данной стратегии является приоритетность политического процесса.

### **Содействие примирению и поддержка мер по распространению государственной власти**

38. МИНУСКА использовала свои добрые услуги для оказания правительству помощи в ускорении процесса примирения, в том числе путем его поощрения оперативно мобилизовать и распределять финансовые средства доноров для оказания жизненно-важных услуг населению и завоевания народного доверия в том, что касается приверженности правительства процессу развития на основе равенства. Организация Объединенных Наций содействовала поддержке местного диалога между общинами и обеспечила краткосрочную занятость, профессионально-техническую подготовку и информационно-разъяснительные занятия для 18 002 молодых людей, подверженных риску, членов уязвимых групп и перемещенных лиц. МИНУСКА содействовала организации 30 поездок парламентариев для консультирования своих избирателей о работе законодательных органов.

39. МИНУСКА содействовала направлению 410 гражданских служащих, главным образом из Министерства образования, в разные районы страны. МИНУСКА и ПРООН оказали Министерству внутренних дел поддержку в разработке руководства в целях содействия пониманию концепций благого управления гражданскими служащими в регионах. МИНУСКА и ПРООН при финансовой поддержке Фонда миростроительства картировали фактическое развертывание государственных служащих и условия, необходимые для обеспечения выполнения ими своей работы.

40. Была определена приоритетность перевода государственных органов безопасности, судебных органов, социальных служб и административных органов власти в Бамбари для демонстрации способности государственных учреждений надлежащим образом функционировать в интересах населения после остановки вооруженного конфликта. Примерно 90 жандармов и сотрудников полиции были направлены в Бамбари после прохождения подготовки, организованной МИНУСКА, и проверки в рамках проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, и в настоящее время они работают вместе с военнослужащими и полицейскими МИНУСКА. МИНУСКА также содействовала возвращению в Бамбари местного прокурора.

**Содействие разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации**

41. МИНУСКА содействовала проведению четвертого заседания Консультативного комитета по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Важным итогом заседания стало соглашение всех вооруженных групп принять участие в экспериментальном проекте разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации /интеграции для 560 участников. Вместе с тем НФВЦР отказался утверждать национальную программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации до выполнения нескольких предварительных условий, включая подписание политического соглашения. Всемирный банк выделил 30 и 45 млн. долл. США, необходимых для компонента реинтеграции национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации.

42. В отсутствие политического соглашения и национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации сокращение масштабов насилия на уровне общин и проведение предварительных мероприятий по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации продолжали играть важнейшую роль. В программах проведения предварительных мероприятий по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации в восьми районах участвуют в общей сложности 4324 бывших комбатанта, включая 737 женщин, на основе программ оплаты труда наличными в качестве переходных мер, предшествующей долгосрочным проектам получения дохода, а также на основе подготовки в целях содействия устойчивой реинтеграции бывших комбатантов.

43. В проекте по сокращению масштабов насилия на уровне общин в префектуре Уам-Пенде, совместно осуществляемом с Международной организацией по миграции, задействованы 6723 человека, включая 1623 женщин, которые выполняют работу за наличные и участвуют в межобщинном диалоге. В Банги на основе проектов по сокращению масштабов насилия на уровне общин, начатой совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, 543 человека, включая 40 женщин, прошли профессионально-техническую подготовку и 777 человек, включая 47 женщин, участвуют в подготовке по развитию аграрно-животноводческого хозяйства, проводимой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Проектами по сокращению масштабов насилия на уровне общин охвачена также подверженная риску молодежь, которая участвует в программах получения дохода за счет трудоинтенсивной деятельности.

44. Уничтожение 169 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 840 единиц боеприпасов для стрелкового оружия и безопасное хранение оружия, собранного на основе проведения предварительных мероприятий по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, способствовали выводу оружия и боеприпасов из оборота и предотвращению их возможного использования вооруженными группами.

**Содействие реформированию сектора безопасности**

45. Достигнут существенный прогресс в разработке эффективной стратегической основы реформы сектора безопасности, однако этот сектор по-прежнему сталкивается с проблемами в результате недостаточного финансирования. 2 февраля совет министров принял политику национальной безопасности. Элементы, содержащиеся в этой политике, были дополнительно разъяснены в национальной стратегии реформы сектора безопасности на 2017–2022 годы, принятой Стратегическим комитетом по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации и реформе сектора безопасности и национальному

примирению 10 марта. В этой стратегии особое внимание уделяется трем основным областям: наращивание потенциала сектора безопасности; повышение безопасности людей и товаров и восстановление государственной власти; и содействие благому управлению и поддержанию законности. 21 марта Министерство обороны объявило о начале разработки политики национальной обороны при содействии Миссии Европейского союза по подготовке армии в Центральноафриканской Республике.

46. Миссия Европейского союза по подготовке армии завершила подготовку первого батальона сил национальной обороны (вооруженные силы ЦАР ) и в мае приступила к подготовке второго батальона, при этом власти Центральноафриканской Республики по-прежнему рассматривают вопрос об их развертывании. Вопрос оснащения, боевой устойчивости и материально технической поддержки этого подготовленного батальона по-прежнему не решен. МИНУСКА провела для 120 военнослужащих , включая 24 офицеров, занятия по подготовке инструкторов по информационно-коммуникационным наукам и управлению батальоном. МИНУСКА отремонтировала и оборудовала учебный центр лагеря Леклерк в Буаре и планируют передать его национальным властям в мае.

47. МИНУСКА продолжала содействовать усилиям по управлению запасами оружия и боеприпасов; завершила подготовку 17 членов сил безопасности и осуществила три инфраструктурных проектов, включая строительство одного склада оружия в Банги и размещение одного оружейного контейнера в Бамбари. Между тем о создании Национальной комиссии по стрелковому и легкому оружию было официально объявлено 14 февраля на основе указа, подготовленного при поддержке МИНУСКА.

48. При поддержке МИНУСКА национальные органы продолжали процесс набора 250 сотрудников полиции и 250 жандармов. Из 13 649 заявлений, полученных из всех 16 префектур, смешанный надзорный комитет в составе представителей правительства, ПРООН и МИНУСКА провел на предмет выполнения минимальных требований проверку 10 370 абитуриентов (из которых женщины составили 28 процентов ). Этот комитет подготовил тесты для отбора для обеспечения сбалансированной географической и гендерной представленности. Письменные экзамены и проверка для отбора по состоянию здоровья были завершены к 27 мая. МИНУСКА координирует свою работу с Фондом миростроительства и ПРООН для обеспечения покрытия эксплуатационных расходов на академии полиции и жандармерии, а правительство взяло на себя обязательство включить в национальный бюджет 2018 года ассигнования на выплату жалования 500 новым сотрудникам. 20 мая МИНУСКА поддержала начало проведения письменных экзаменов для набора сотрудников жандармерии и полиции во всех префектурах страны, за исключением префектур Верхнее Котто и Мбому, где экзамены были отложены по соображениям безопасности.

**Содействие утверждению верховенства права и борьбе с безнаказанностью, в том числе путем обеспечения функционирования Специального уголовного суда**

49. Усилия по борьбе с безнаказанностью продолжались благодаря существенному прогрессу в обеспечении начала работы Специально уголовного суда, начиная с его подразделений по проведению расследований и уголовному преследованию. Были назначены три из шести международных магистратов, включая Специального прокурора и двух женщин-следственных судей. Все пять национальных магистратов были также назначены, а национального главного секретаря еще предстоит выбрать. Хотя Специальный прокурор прибыл

к месту работы 25 мая, расследования и уголовное преследование могут начаться лишь после того, как власти Центральноафриканской Республики завершат отбор сотрудников судебной полиции, которые войдут в группу следователей. Полное финансирование на первые 14 месяцев работы Суда обеспечена, однако существует значительная нехватка средств на весь начальный пятилетний период. После принятия 7 марта Национальной ассамблеей кодекса военной юстиции МИНУСКА во взаимодействии с властями Центральноафриканской Республики занимается разъяснением положений кодекса, касающихся необходимости сохранения исключительной юрисдикции Специального уголовного суда в отношении преступлений против человечности, военных преступлений и геноцида.

50. МИНУСКА продолжала свои усилия в поддержку верховенства права. Миссия арестовала 92 предполагаемых виновных лиц, используя срочные временные меры в 57 случаях. Ввиду отсутствия безопасности и нехватки функциональных судов и тюрем за пределами столицы МИНУСКА временно взяла под стражу и поддержала перевод в Банги по просьбе правительства 33 из этих арестованных лиц. МИНУСКА продолжала предоставлять консультативную помощь в проведении расследований дел примерно 17 человек, предположительно причастных к серьезным преступлениям, в частности 13 членов коалиции НФВЦР, которым в марте 2017 года были предъявлены обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности.

51. Высший судебный совет продолжал ротацию судебного персонала и в феврале и марте магистраты заняли новые должности. По всей стране были назначены в общей сложности 19 новых магистратов и десять заняли свои должности к началу марта в Банги. Жилищные проблемы и проблемы выплаты жалования магистратам продолжают подрывать их устойчивый перевод в другие районы за пределами Банги.

52. Проблемы, затрагивающие судебную систему, оказывают серьезное воздействие на переполненность в тюрьмах. В центральной тюрьме Нгарагба и ее отдельном корпусе «Камп-де-Ру» заполненность составляет соответственно 178 и 116 процентов от допустимого числа заключенных. В последние шесть месяцев МИНУСКА продолжала совместно с прокурором апелляционного суда Банги разрабатывать стратегии ускорения рассмотрения незаконченных дел, включая ограничение тюремного заключения в случаях незначительных правонарушений сроком, отбытым в изоляторе предварительного заключения. Магистраты, которые не смогли вернуться в некоторые регионы ввиду отсутствия безопасности, в апреле получили временные назначения в Банги в целях содействия сокращению нерассмотренных дел, что позволило увеличить еженедельные судебные заседания в два раза с трех до шести.

53. В целях предотвращения дальнейшей переполненности тюрем в Банги МИНУСКА финансировала реконструкцию трех пенитенциарных учреждений на основе проектов с быстрой отдачей. В рамках оказываемой МИНУСКА национальным властям поддержки в демилитаризации тюрем она завершила первоначальную оценку потребностей в этой области и реабилитации и социальной реинтеграции заключенных. Причинами отсутствия безопасности в тюрьмах являются переполненность, плохие условия и в целом отсутствие организации работы с заключенными. В марте при поддержке Канады и Швеции 60 работников тюрем МИНУСКА приняли участие в специальной подготовке по ведению работы в тюрьмах в целях повышения способности МИНУСКА решать проблему отсутствия безопасности в тюрьмах.

### **Управление природными ресурсами**

МИНУСКА оказала национальным органам власти материально-техническую поддержку и поддержку в области безопасности в ходе проверок на местах и контрольных миссий, связанных с Кимберлийским процессом, в целях оценки уровня присутствия вооруженных групп, повышения безопасности для создания условий, необходимых для свободного передвижения товаров и людей, и восстановления и расширения государственной власти в районах добычи полезных ископаемых на юго-западе страны.

### **С. Координация международной помощи и Рамочное соглашение о взаимных обязательствах**

54. Правительство создало механизмы для осуществления, мониторинга и оценки Рамочного соглашения о взаимных обязательствах и Национального плана восстановления и миростроительства. Трехкомпонентная структура координации включает консультативный совет по вопросам политики высокого уровня, совместный исполнительный комитет и форум по координации на техническом уровне для каждого компонента стратегии развития. Сопредседателями компонентов по вопросам мира и безопасности являются президент и Организация Объединенных Наций и к настоящему моменту завершен обзор проектов и выявлены потенциальные проблемы финансирования. Продолжаются консультации по процедурам сопредседательства по другим двум компонентам, что привело к задержкам в их задействовании.

55. На Брюссельской конференции в ноябре 2016 года доноры объявили о выделении 2,28 млрд. долл. США на поддержку Национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы. На настоящий момент доноры подтвердили выделение примерно 2,23 млрд. долл. США или 97 процентов от общего объема объявленных взносов. Вместе с тем окончательная сумма может быть выше, поскольку некоторые доноры увеличили свои объявленные взносы, а другие, которые не присутствовали в Брюсселе, позднее решили поддержать Национальный план восстановления и миростроительства. Из всех объявленных взносов примерно 43 процента направляются на экономическое восстановление и производственные сектора, 40 процентов на укрепление общественного договора между государством и населением и 14 процентов на поддержку мира, безопасности и примирения и 3 процента на другие вопросы. В 2017 году понесенные на данный момент расходы на осуществляемые проекты составили 54,2 млн. долл. США (или 25,9 процента) из предусмотренных 209,3 млн. долл. США на первый год.

## **IV. Гуманитарная ситуация**

56. Результатом усиления насилия в последние шесть месяцев стало увеличение гуманитарных потребностей при одновременном возникновении по всей стране многочисленных новых очагов напряженности, в том числе в районах, в которых уже находятся перемещенные лица. Только в апреле в результате боевых действий в северо-западных и восточных районах страны перемещенными оказались более 40 000 человек. В настоящее время перемещенным внутри или за пределами страны является один из пяти жителей Центральноафриканской Республики, при этом их возвращению домой препятствует вооруженное насилие. Общее число внутренне перемещенных лиц возросло с 401 072 в феврале до 426 100 в марте. Такое увеличение в основном обусловлено новыми случаями перемещения, зарегистрированными в префектурах Мбому,

Уака и Уам-Пенде. В течение этого же периода в Банги были закрыты несколько пунктов для перемещенных лиц, причем возвращающиеся лица были замечены в субпрефектуре Бакала, префектуре Уака и в Кага Бандоро. Более 1000 человек, бежавших от насилия, пересекли границы с Чадом и Камеруном, которые принимают порядка 230 000 беженцев. По состоянию на 30 апреля число беженцев в соседних странах незначительно возросло до 483 000 человек. Порядка 1639 беженцев из Южного Судана переселились из Бамбути в Обо, префектура Верхнее Мбому.

57. Отсутствие продовольственной безопасности по-прежнему испытывают примерно 2 миллиона людей, или порядка 50 процентов населения. Тем временем, несмотря на усилия по мобилизации финансовых средств доноров, включая брифинг высокого уровня с донорами о гуманитарных проблемах, проведенный в Яунде 15 марта, по-прежнему наблюдается серьезное недофинансирование гуманитарной деятельности. По состоянию на 15 мая по плану гуманитарной помощи на 2017 год было получено лишь 16 процентов из 399,5 млн. долл. США, необходимых для его реализации.

58. Гуманитарные работники также сталкиваются с проблемой отсутствия безопасности, поскольку на них по-прежнему совершаются неизбирательные нападения. Примерно 31 процент нападений на неправительственные организации, зарегистрированных во всем мире в 2016 году, приходится на Центральноафриканскую Республику и тем самым она является самым опасным местом в мире для гуманитарных работников.

59. Продолжающиеся боевые действия на востоке страны серьезно ограничивают гуманитарный доступ, однако к другим вызывающим обеспокоенность районам относятся Куи в префектуре Уам-Пенде на западе, доступ к которой отсутствует с октября 2016 года, и Нгаундае, где недавно в начале апреля вооруженные группы спровоцировали перемещение еще 20 000 человек, некоторые из которых получили убежище в Чаде. Случайные пожары и проливные дожди в апреле значительно повредили лагеря для внутренне перемещенных лиц в Батангафо, префектура Уам, и Кага Бандоро, префектура Нана-Гребизи, и их результатом стала гибель людей, ранения и утрата собственности.

## **V. Изменения в социально-экономической области**

60. В 2016 году темпы роста составили 4,5 процента главным образом благодаря лесному и сельскому хозяйству. С учетом улучшения обстановки в области безопасности ожидается, что часть из объявленных 2,28 млрд. долл. США на поддержку Национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы будет направлена в экономику через механизмы государственного инвестирования для удовлетворения социальных потребностей.

61. С учетом утверждения трехлетней программы выделения 120 млн. долл. США по линии механизма расширенного кредитования Директор-распорядитель Международного валютного фонда Кристин Лагард посетила Банги 24 и 25 января и призвала правительство увеличить объем внутренних поступлений, погасить текущую задолженность, воздерживаться от образования новой задолженности и повысить эффективность управления государственными финансовыми средствами.

## **VI. Развертывание Миссии**

### **A. Военный компонент**

62. По состоянию на 15 мая численность развернутого военного компонента МИНУСКА составила 10 471 военнослужащий (97,4 процента от санкционированной численности в 10 750 человек). Развернуто 11 пехотных батальонов, рота специального назначения, рота сил быстрого реагирования, группа, занимающаяся беспилотными летательными аппаратами (развернута 7 апреля 2017 года) и несколько подразделений поддержки, включая одно подразделение военной полиции, четыре инженерные роты, транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, три госпиталя уровня II, роту связи и три вертолетные группы, в том числе одна группа боевых вертолетов. Доля женщин среди военнослужащих составляет 1,5 процента. Страны, предоставляющие войска, продолжали принимать меры для улучшения оснащения своих контингентов.

### **B. Полицейский компонент**

63. По состоянию на 15 мая численность полицейского компонента МИНУСКА составила 1845 сотрудников (89 процентов от утвержденной численности в 2080 человек), включая 302 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе (75 процентов от утвержденной численности в 400 человек, главным образом ввиду необходимости набора специалистов высокого уровня), а также девять сформированных полицейских подразделений и два вспомогательных подразделения охраны в составе 1543 человек (92 процента от утвержденной численности в 1680 человек), включая 103 женщины. В общей сложности 81 сотрудник полиции, набранный на индивидуальной основе, был распределен по 10 пунктам за пределами Банги, а из девяти сформированных полицейских подразделений три было развернуто в Бамбари, Буаре и Кага-Бандоро. Развертывание оставшегося подразделения в Бриа ожидается в июне.

### **C. Гражданский компонент**

64. По состоянию на 15 мая фактическая численность гражданского персонала МИНУСКА составила 1329 человек, то есть показатель заполнения должностей составил 77 процентов от общей утвержденной численности в 1724 человек (790 международных и 696 национальных сотрудников и 238 добровольцев Организации Объединенных Наций). Доля женщин составляет 25 процентов от общей фактической численности гражданского персонала и 22 процента среди сотрудников на руководящих должностях уровня С-5 и выше. Набор и удержание сотрудников-женщин, включая добровольцев Организации Объединенных Наций, по-прежнему является крайне сложной задачей.

### **D. Соглашение о статусе сил**

65. Несмотря на усилия правительства, направленные на решение сохраняющихся вопросов, связанных с соглашением о статусе сил, имели место случаи его серьезного нарушения. 2 февраля таможенная служба почти на два месяца заблокировала ввоз четырех контейнеров с мукой, предназначенных для воинских контингентов. Запрет на ввоз контейнеров был снят 23 марта, однако этот инцидент уже имел негативные последствия для распределения пайков среди миротворцев МИНУСКА. 6 марта местные власти в отсутствие представителя Организации Объединенных Наций произвели изъятие и досмотр двух

контейнеров с оружием и боеприпасами, предназначенных для содействия развертыванию сформированного полицейского подразделения из Иордании. Хотя этот инцидент был урегулирован, при проверке контейнеров обнаружилось исчезновение одной единицы стрелкового оружия. 14 марта официальные лица таможенной службы провели досмотр двух контейнеров с пластиковыми трубами в отсутствие представителя Организации Объединенных Наций.

66. Возмещение Организации Объединенных Наций налогов на топливо, которые были ошибочно введены для МИНУСКА в 2015 и 2016 годах, обсуждалось в ходе заседания совместной рабочей группы правительства-МИНУСКА о выполнении соглашения о статусе сил, которое состоялось 12 апреля 2017 года. Представители правительства согласились с тем, что в соответствии с соглашением МИНУСКА освобождается от налогов на топливо и подтвердили, что будет установлена процедура возмещения ранее уплаченных налогов на топливо. Министерство финансов подтвердило, что сотрудники Организации Объединенных Наций освобождаются от регистрации в связи с арендой и соответствующих налоговых выплат. Вместе с тем практика взимания налогов с персонала МИНУСКА, покидающего страну с остатком зарплаты и иных денежных выплат, прекратилась.

## **VII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций**

67. Непокойная обстановка в плане безопасности в стране негативно сказывается на национальных и международных сотрудниках Организации Объединенных Наций, гражданском населении и военнослужащих и полицейских. В Банги и за его пределами зарегистрированы случаи проведения демонстраций и угона автомобилей. В последние месяцы вооруженные группы стали прибегать к угрозам похищения национальных и международных сотрудников в порядке ответных мер за операции Миссии. 134 инцидента в области безопасности затронули 107 сотрудников системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Кроме того, в результате нападений шесть миротворцев погибли, а еще 30 получили серьезные ранения.

## **VIII. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства**

68. С 1 февраля по 30 апреля 2017 года МИНУСКА сообщили о 14 предполагаемых серьезных проступках, включая пять предполагаемых случаев сексуальной эксплуатации и надругательств, что свидетельствует о значительном сокращении числа новых предполагаемых проступков, о которых поступили сообщения, по сравнению с тем же периодом год назад. Один новый предполагаемый случай служебного проступка, о котором поступило сообщение, произошел в 2016 году и четыре — в 2017 году. В соответствии с планом действий МИНУСКА по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами Миссия продолжала наращивать усилия по предупреждению, включая увеличение числа занятий по подготовке инструкторов; повышение эффективности контроля и надзора за подготовкой всех контингентов; регулярное проведение оценок риска; более активное ведение координаторами по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательств информационно-разъяснительной работы среди военнослужащих и полицейских; и уделение особого внимания военнослужащим, проходящим службу в удаленных районах, и контингентам, которые недавно прошли ротацию.

69. МИНУСКА поддерживала сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях совершенствования своего инструмента отслеживания оказания помощи потерпевшим и укрепления механизмов отчетности и обмена информацией и координировала ответные действия в том, что касается проверки заявлений о сексуальной эксплуатации и надругательствах. В соответствии с моим указанием МИНУСКА назначила защитника прав потерпевших и будет использовать его ресурсы для оказания, в частности, психосоциальной и юридической помощи в целях пресечения преступных деяний или, если предполагаемый потерпевший является несовершеннолетним лицом, обеспечивать ему безопасность, предоставлять убежище и оказывать временную финансовую поддержку ему или его семье на основе существующих потребностей.

## **IX. Финансовые аспекты**

70. В своей резолюции 70/271 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 920,7 млн. долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. По состоянию на 15 мая 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 52 млн. долл. США. Общий объем невыплаченных начисленных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил на ту же дату 1679,7 млн. долл. США. Расходы стран, предоставивших войска и сформированные полицейские подразделения, возмещены за период до 30 января 2017 года, а выплаты в счет возмещения расходов на имущество, принадлежащее контингентам, произведены за период до 31 декабря 2016 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

## **X. Замечания**

71. В течение последних месяцев Центральноафриканская Республика колебалась между укреплением результатов, достигнутых с момента избрания президента Туадера, главным образом в Банги, и серьезным ухудшением обстановки в области безопасности в других частях страны, включая смертоносные нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций. Несмотря на многие позитивные сдвиги в последнее время, в результате последних всплесков насилия в мае в некоторых городах на востоке и в центре страны существует риск перечеркивания прогресса, достигнутого за последний год, и распространения катастрофических последствий как для гражданских лиц так и стабильности страны. Мы должны избегать постоянного насильственного конфликта и связанной с ним напряженности, вновь ведущих к ухудшению ситуации в стране. Я сохраняю личную приверженность рассмотрению всех возможных вариантов содействия изменению этой негативной тенденции и оказанию помощи стране в упрочении мира.

72. Серьезную обеспокоенность вызывают столкновения между вооруженными группами, особенно НФВЦР и СМЦАР, и насилие, совершаемое группировками «антибалака», действующими на юго-востоке. Нападения на гражданское население на основе их этнического происхождения или религии и на миротворцев, которые находятся там для их защиты, недопустимы. Я призываю все вооруженные группы незамедлительно прекратить боевые действия и продемонстрировать свою приверженность мирному диалогу. Я вновь обращаюсь с призывом к региональным лидерам и институтам использовать свое влияние, чтобы прекратить насилие.

73. МИНУСКА продемонстрировала, что она готова действовать решительно для защиты гражданского населения и своего мандата. Я высоко оцениваю призыв президента Туадера к открытому, инклюзивному и подлинному диалогу с вооруженными группами и приветствую недавнее участие всех четырнадцати вооруженных групп в заседании национального консультативного комитета по осуществлению программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Я настоятельно призываю все группы и правительство незамедлительно начать такой диалог и уважать свое обязательство добиваться принятия политического соглашения, крайне необходимого для успешного осуществления национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и долгосрочной реформы сектора безопасности. Чрезвычайно важно, чтобы такой диалог был инклюзивным и опирался на рекомендации Бангийского форума.

74. Я приветствую принятие президентом Туадера предложения об оказании помощи по линии Африканской инициативы в интересах мира и примирения, благодаря которой имеется возможность при твердой региональной и международной поддержке и поддержке сплоченного Совета Безопасности содействовать всеобъемлющему мирному соглашению между правительством и всеми вооруженными группами. Я выражаю полную поддержку Африканской инициативе Организации Объединенных Наций и настоятельно призываю Африканский союз и других членов этой инициативы оперативно разработать и осуществлять дорожную карту для продвижения этого процесса. Хотел бы подчеркнуть, что время дорого. Мы должны действовать решительно, чтобы предложить некоторым вооруженным группам альтернативу насилию и короткую передышку для продолжения осуществления этого процесса. Начало сезона дождей ограничит передвижения вооруженных групп. В то же время я призываю субрегион принять конкретные меры для решения трансграничных вопросов, которые порождают условия отсутствия безопасности в Центральноафриканской Республике и соседних странах; особенно это касается незаконного оборота оружия и сезонного перегона скота. С учетом наступления пика сезона для скотоводов срочно требуются субрегиональные решения этого острого политического, экономического и социального вопроса.

75. Потенциал государства остается весьма ограниченным, и государственная власть лишь очень медленно распространяется на районы, в которых обстановка в области безопасности является относительно стабильной. Прогресс является медленным и не обходится без напряженности в отношениях между ветвями исполнительной и законодательной власти по мере того, как они приспосабливаются к выполнению своих демократических функций. В настоящее время все национальные заинтересованные стороны обязаны максимально использовать существующее сотрудничество при поддержке международного сообщества, выполнять свою работу на основе всеохватного подхода в целях активизации усилий по ускорению примирения, укреплять достигнутые хрупкие результаты и трансформировать их в дивиденды мира, в частности за пределами Банги.

76. Дальнейший прогресс требует того, чтобы жители Центральноафриканской Республики увидели дивиденды мира. Я настоятельно призываю национальных лидеров принять безотлагательные и решительные меры по созданию потенциала для мобилизации, получения, управления и распоряжения щедрыми финансовыми взносами доноров, объявленными в ходе конференции в Брюсселе в ноябре 2016 года. Действуя таким образом, необходимо предотвратить возврат к коррупционной практике и неэффективному управлению, которые вызвали кризис последних лет. Я настоятельно призываю доноров как можно быстрее предоставить финансовые средства, в том числе на трудоемкие инфраструктурные проекты, которые позволяют молодежи выпол-

нять оплачиваемую работу и создать в стране общую дорожную сеть и системы социального обслуживания. Отдача от финансовых средств доноров будет краткосрочной без политической приверженности тех, кто избирается для служения населению, и решимости всех заинтересованных сторон отказаться от краткосрочных дивидендов в пользу долгосрочных преимуществ жителей Центральноафриканской Республики по всей стране. В этой связи я призываю правительство использовать Рамочное соглашение о взаимных обязательствах, с тем чтобы заручиться политической поддержкой согласованных обязательств и продемонстрировать прогресс в деле их выполнения.

77. Значительные взносы, объявленные донорами, свидетельствуют о решимости международного сообщества оказывать жителям Центральноафриканской Республики помощь в этом процессе. Я призываю всех партнеров воспользоваться присутствием операции по поддержанию мира в стране для определения приоритетности и согласования мер реагирования, используя в своих интересах усилия МИНУСКА в области безопасности в целях рачительного задействования финансовых средств на цели развития и оперативного демонстраирования преимуществ стабильности, а именно занятости, инфраструктурного развития и социальных услуг. Подход Всемирного банка к деятельности в нестабильных государствах, таких как Центральноафриканская Республика, является отличным примером такого партнерства с Организацией Объединенных Наций.

78. Я приветствую прогресс, достигнутый в деле восстановления безопасности и государственной власти в Бамбари. Относительное отсутствие вооруженных групп в городе может быть поводом для осторожного оптимизма, однако мы не должны допустить того, чтобы город был изолирован в результате массовых волнений. Исходя из этого я настоятельно призываю правительство определить в качестве приоритетной задачи долгосрочную расстановку способных и подотчетных представителей государственной власти, базовых услуг и служб безопасности в целях восстановления доверия местного населения. Система Организации Объединенных Наций в стране совместно со своими партнерами будет продолжать поддерживать такие усилия на основе нового общесистемного подхода. Этому будет способствовать постоянная готовность МИНУСКА предпринимать решительные действия для обеспечения защиты жителей Бамбари.

79. Меры, принимаемые в целях разработки стратегической основы реформы сектора безопасности, являются обнадеживающими. Хотя принятие основных документов о реформе сектора безопасности свидетельствует о формальной готовности национальных властей создать профессиональные, этнически представительные и регионально сбалансированные национальные силы обороны и безопасности, я настоятельно призываю правительство воплотить это видение в конкретные действия. В этой связи начало процесса набора 500 новых жандармов и сотрудников полиции является позитивной тенденцией. Я призываю правительство обеспечить географическую представленность и гендерную сбалансированность этих новых сотрудников. Я также приветствую прогресс в деле подготовки вооруженных сил Центральноафриканской Республики Учебной миссией Европейского союза, даже несмотря на сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что отсутствие согласованных процедур оперативной и материально-технической поддержки будет препятствовать любому будущему развертыванию. Я настоятельно призываю правительство предусмотреть в своем бюджете достаточный объем финансовых средств для поддержания сил безопасности и призываю международных партнеров предоставить дополнительные финансовые средства, оборудование и материально-техническую поддержку.

80. Я с удовлетворением отмечаю устойчивый прогресс в обеспечении начала работы Специального уголовного суда, который, как ожидается, будет иметь юрисдикцию в отношении преступлений против человечности, военных преступлений и геноцида. Я призываю национальные власти принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы Специальный прокурор смог незамедлительно приступить к расследованиям. Я даю высокую оценку выявлению серьезных нарушений международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений стандартов в области прав человека, которые будут определять работу механизмов правосудия на переходном этапе, а также работу Специального прокурора.

81. Я крайне возмущен продолжением нападений на международных и национальных миротворцев и гуманитарных работников. Я решительно осуждаю подлое нападение, в результате которого были убиты пять миротворцев и еще десять получили ранения и которое явилось самым кровавым отдельным нападением на МИНУСКА. Осуждения заслуживает и гибель шестого миротворца в результате последующего нападения на Бангассу. Эти нападения являются серьезными преступлениями в соответствии с международным правом и я призываю привлечь к ответственности лиц, виновных в их совершении.

82. Я глубоко обеспокоен воздействием обстановки в области безопасности на гуманитарную ситуацию, которая еще более осложняется в результате сохраняющегося разрыва между гуманитарными потребностями и ресурсами. Мы должны в корне изменить ситуацию и не допускать отъезда гуманитарных работников из страны ввиду отсутствия финансирования и безопасности. Необходимо прекратить постоянные нападения на гуманитарных работников, которые оказывают помощь нуждающимся людям. Я настоятельно призываю международное сообщество в срочном порядке выделить средства на реализацию плана гуманитарного реагирования во избежание дальнейшего ухудшения ситуации.

83. Я выражаю искреннюю признательность моему Специальному представителю Парфе Онанге-Аньянге за его неизменную приверженность делу укрепления мира в стране. Я глубоко признателен женщинам и мужчинам МИНУСКА, страновой группе Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность делу мира в чрезвычайно сложных условиях, требующих большой отдачи сил. Я также благодарю моего Специального представителя по Центральной Африке и руководителя Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Люсени Фаля за его деятельность в субрегионе в поддержку Центральноафриканской Республики. Я благодарю Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Европейский союз, Всемирный банк, международных партнеров и неправительственные организации за их непрекращающиеся усилия по содействию миру и безопасности в Центральноафриканской Республике.