



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 February 2013
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

**Вторые периодические доклады, представленные
государствами-участниками**

Сербия*

[24 марта 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Ответы в связи с заключительными замечаниями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, принятыми после рассмотрения первоначального доклада об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/1/Add.108)	1–125	4
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 39 заключительных замечаний (E/C.12/1/Add.108)	1–10	4
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 41 заключительных замечаний	11–15	6
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 42 заключительных замечаний	16–20	6
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 43 заключительных замечаний	21	7
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 44 заключительных замечаний	22–32	8
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 45 заключительных замечаний	33–35	9
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 46 заключительных замечаний	36–37	10
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 47 заключительных замечаний	38–41	11
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 48 заключительных замечаний	42–47	11
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 49 заключительных замечаний	48–49	13
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 50 заключительных замечаний	50–58	14
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 51 заключительных замечаний	59–63	16
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 52 заключительных замечаний	64–77	17
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 53 заключительных замечаний	78–79	19
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 54 заключительных замечаний	80–84	20
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 55 заключительных замечаний	85–89	21
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 56 заключительных замечаний	90–95	21
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 57 заключительных замечаний	96–100	23

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 58 заключительных замечаний	101–102	24
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 59 заключительных замечаний	103–104	24
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 60 заключительных замечаний	105–107	25
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 61 заключительных замечаний	108	25
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 62 заключительных замечаний	109–111	26
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 63 заключительных замечаний	112–113	27
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 64 заключительных замечаний	114–123	28
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 65 заключительных замечаний	124	29
Ответ на вопросы, поднятые в пункте 66 заключительных замечаний	125	29
II. Информация об отдельных статьях Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах	126–176	30
Статья 1. Право на самоопределение.....	126	30
Статья 3. Гендерное равенство.....	127–132	31
Статья 6. Право на труд.....	133–138	32
Статья 7. Право на справедливые условия при найме на работу.....	139–144	33
Статья 8. Право на создание профсоюзов и вступление в них.....	145–153	34
Статья 9. Право на социальное обеспечение.....	154–159	36
Статья 10. Право на защиту семьи.....	160–164	38
Статья 11. Право на достаточный уровень жизни	165–167	39
Статья 12. Право на здоровье.....	168–169	39
Статья 13. Право на образование.....	170–176	40
Статья 15. Право на культуру.....	177–181	43
Таблицы		
Таблица 1		12
Таблица 2		12
Таблица 3		13

Приложения**

** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

I. Ответы в связи с заключительными замечаниями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, принятыми после рассмотрения первоначального доклада об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/1/Add.108)

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 39 заключительных замечаний (E/C.12/1/Add.108)

1. Республика Сербия приняла Закон о запрещении дискриминации 31 августа 2009 года, сформировав таким образом комплексную систему защиты от дискриминации в рамках правовой системы страны.
2. Создание в декабре 2009 года Юридической академии позволило сформировать четкую институциональную систему регулирования в сфере профессиональной подготовки по вопросам, имеющим отношение к осуществлению международных соглашений по правам человека, практике деятельности органов Организации Объединенных Наций, а также к запрещающим дискриминацию стандартам и судебной практике Европейского суда по правам человека.
3. Пункт 40 Заключительных замечаний. Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить расследование случаев межэтнического насилия и актов, спровоцированных расовыми мотивами, против этнических групп, привлекать виновников к суду и принимать все необходимые меры для повышения уровня осведомленности местных властей и широкой общественности о масштабах дискриминации и нетерпимости на этнической почве.
4. В 2009 году на территории Республики Сербия сохранялись благоприятные условия для развития межэтнических и межрелигиозных отношений, и общее число инцидентов было сокращено по сравнению с 2008 годом на 23,1%. В последние годы было отмечено сокращение числа случаев физических нападений на лиц другой национальности, а также драк, спровоцированных национальными мотивами, причинения ущерба предметам религиозного культа и нанесения граффити и рисунков различных символов на этой почве.
5. Министерство внутренних дел активизировало оперативную работу и обеспечило тесное взаимодействие между всеми оперативными подразделениями в рамках работы по сбору информации обо всех возможных формах межэтнических провокаций, а также расширило масштабы проводимой сотрудниками профилактической работы при патрулировании (которое проводится, когда это возможно, подразделениями, состоящими из лиц разных национальностей), а также при осуществлении оперативной деятельности и проведении иных полицейских операций. В каждом конкретном случае принимаются масштабные оперативно-тактические и технические меры в целях обеспечения сбора соответствующих доказательств совершения правонарушений или преступлений, присутствия и опроса потерпевших и свидетелей и принятия всех других необходимых мер и осуществления всех требующихся действий для раскрытия преступлений и установления мотивов их совершения.

6. Деятельность Министерства внутренних дел, направленная на предупреждение дискриминационного поведения, может быть проанализирована с трех точек зрения: профилактические и репрессивные меры в целях предотвращения и сокращения масштабов дискриминационного поведения и наказания за него; позитивные меры, связанные с трудоустройством представителей национальных меньшинств; и обучение сотрудников полиции по вопросам защиты и уважения прав человека.
7. Значительное улучшение межэтнических отношений является результатом активизации профилактической работы Министерства внутренних дел и деятельности, согласованной с соответствующими органами государственной власти и представительными органами, а также взаимодействия с органами местного самоуправления. Происшествия были сведены к единичным и спорадическим инцидентам с участием отдельных лиц, и они никоим образом не могут обобщаться и интерпретироваться в качестве характеристики отношения большинства населения Республики Сербия к проживающим в стране национальным меньшинствам.
8. Министерство внутренних дел стремится брать на работу больше представителей национальных меньшинств, особенно в управлениях полиции в районах со смешанным национальным составом населения. При проведении конкурсов, публикации брошюр, в рекламных плакатах и в объявлениях по радио используются сербский, албанский, болгарский, венгерский, румынский, словацкий, украинский и хорватский языки, а также языки народа рома и русинов. Кроме этого, в районах со значительной долей населения, относящегося к национальным меньшинствам, было организовано проведение общественных обсуждений в целях информирования кандидатов об особенностях профессии полицейского, условиях проведения конкурсов, условиях, предлагаемых курсантам Центра базовой подготовки сотрудников полиции, а также о вступительных экзаменах.
9. В течение предшествующих лет Министерство внутренних дел приняло целый ряд мер и провело большое число мероприятий в целях обучения сотрудников полиции по вопросам защиты и уважения прав человека, включая права меньшинств, проживающих на территории Республики Сербия. Для повышения уровня осведомленности сотрудников полиции о современных стандартах работы полиции и по вопросам сотрудничества со всеми членами местных сообществ в целях повышения уровня безопасности были организованы многочисленные учебные курсы, семинары, симпозиумы, круглые столы и конференции по таким темам, как современные стандарты работы полиции, права человека, положение полиции в качестве составной части местного сообщества, стратегическое управление, аналитическая работа полиции и ее деятельность, направленная на решение конкретных проблем. Помимо этого, различные формы обучения стали использоваться в рамках обязательных ежегодных программ повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции по вопросам прав человека.
10. В качестве одного из элементов процесса повышения роли полиции в рамках местного сообщества были предприняты шаги по улучшению связей и укреплению сотрудничества между полицией и гражданами, а также по просвещению сотрудников полиции, представителей местных сообществ, граждан и отдельных категорий населения, формированию и развитию партнерских отношений между полицией и местным сообществом и расширению ориентированной на решение конкретных проблем деятельности в целях повышения уровня безопасности.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 41 заключительных замечаний

11. Один из принципов проведения Десятилетия интеграции рома, который Сербия, подписав Декларацию о десятилетии, признала обязательным для себя, относится к вопросам активного участия представителей народа рома во всех видах деятельности, осуществляемой государством.

12. Представители Национального совета национального меньшинства рома и гражданского общества народа рома приняли участие в процессе подготовки Стратегии улучшения положения рома в Республике Сербия и Плана действий по осуществлению этой стратегии, а также в деятельности рабочих групп, разрабатывавших эти документы.

13. Правительство Республики Сербия создало Совет по вопросам улучшения положения рома и проведения Десятилетия интеграции рома, который возглавляет заместитель Премьер-министра по вопросам европейской интеграции. В работе Совета принимает участие равное число представителей соответствующих министерств, гражданского сектора народа рома и Национального совета меньшинства рома. Административная и экспертная поддержка Совету оказывается Министерством по правам человека и правам меньшинств, в котором соответствующий заместитель министра является представителем национального меньшинства рома. В рамках Министерства действует Управление по вопросам осуществления Стратегии улучшения положения рома, в котором две трети сотрудников являются представителями меньшинства рома. Министерство по правам человека и правам меньшинств выступило с инициативой по формированию рабочих групп по вопросам осуществления Стратегии в рамках 10 профильных министерств и Комиссариата по делам беженцев, и в их работе принимают участие представители гражданского сектора рома. Координаторы по проблемам рома были приняты на работу в 54 административных учреждениях местного самоуправления, при этом в Министерство здравоохранения и Министерство образования на работу было принято соответственно 60 посредников по вопросам здравоохранения и 180 помощников учителей из числа рома.

14. Представители Национального совета меньшинства рома и гражданского сектора рома, включая сетевые неправительственные организации рома (Лига в поддержку Десятилетия рома и Ассоциация женщин рома), принимают участие во всех мероприятиях, организуемых Министерством по правам человека и правам меньшинств.

15. После успешного проведения кампании Центром "Бибиджа", объединяющим женщин рома, к работе Совета правительства Сербии по вопросам гендерного равенства была привлечена одна женщина, представляющая народ рома.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 42 заключительных замечаний

16. В Республике Сербия беженцы могут пользоваться всеми своими правами на основании удостоверения личности беженца, выдаваемого в соответствии с решением о признании статуса беженца. Согласно Закону о гражданстве Республики Сербия процедура получения гражданства была упрощена и упорядочена. Комиссариат по делам беженцев и УВКБ используют международные пожертвования и ресурсы своих бюджетов для финансирования программ оказа-

ния правовой помощи по вопросам выдачи страной происхождения соответствующим образом оформленных документов, необходимых для натурализации и осуществления иных прав. В 2009 году Комиссариат по делам беженцев профинансировал реализацию проекта по выдаче страной происхождения документов лицам, помещенным в дома для престарелых.

17. Аналогичная правовая помощь, включая представительство в судах и других учреждениях в Автономном крае Косово и Метохия, предоставляется также и лицам, перемещенным внутри страны. Закон о регистрации предусматривает, что ведение регистрационного учета и принятие решений на уровне первой инстанции административного производства по вопросам регистрации в Автономном крае Косово и Метохия осуществляется городскими администрациями городов Ниш, Крагуевац, Кралево, Крушевац, Ягодина, Вране и Лесковац. Только в течение 2009 года и первой половины 2010 года на основании данных регистрационного учета местных органов самоуправления в этом районе было оформлено 559 379 документов. На основании данных городских администраций, ведущих соответствующий учет, было обновлено 112 594 записи регистрационного учета. В 2005 году Республика Сербия на 70% уменьшила размер административных сборов за выдачу документов беженцам и перемещенным внутри страны лицам.

18. В соответствии с обязательствами, предусмотренными в связи с осуществлением Соглашения о реадмиссии с ЕС, вступившего в силу 1 января 2008 года, правительство приняло Стратегию реинтеграции репатриантов, возвращающихся на основании Соглашения о реадмиссии. Была сформирована специальная группа, и был разработан национальный план действий по осуществлению Стратегии.

19. На основании Соглашения о реадмиссии Министерство внутренних дел взяло на себя обязательство, предусмотренное Стратегией реинтеграции репатриантов, по оказанию репатриантам помощи в решении проблем их статуса – регистрации по месту жительства и выдачи удостоверяющих личность документов, что является необходимым условием урегулирования вопросов, связанных с решением проблем социального обеспечения, медицинского страхования и зачисления детей в школу.

20. Министерство внутренних дел сформировало специальную рабочую группу для осуществления Стратегии улучшения положения рома, задачей которой является разработка и реализация приоритетных мер и программ действий, предусмотренных Планом действий. Министерство по правам человека и правам меньшинств приступило к формированию рабочих групп для осуществления Стратегии улучшения положения рома. Вопросы получения принадлежащими к рома лицами личных документов в Республике Сербия связаны с двумя отдельными проблемами – регистрацией по месту жительства для лиц, не имеющих законных оснований для постоянного проживания, и внесением записи в книги регистрации рождений.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 43 заключительных замечаний

21. Согласно Закону о гендерном равенстве, который вступил в силу 24 декабря 2009 года, гендерное равенство предусматривает равноправное участие женщин и мужчин во всех видах деятельности в рамках государственного и частного секторов в соответствии с общепризнанными нормами международного

права, подтвержденными международными соглашениями, Конституцией Республики Сербия и законами. Органы государственной власти проводят действенную политику предоставления равных возможностей во всех сферах общественной жизни, предполагающую, в частности, равноправное участие представителей обоих полов на всех этапах работы по планированию, принятию и осуществлению решений по вопросам, имеющим отношение к положению женщин и мужчин.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 44 заключительных замечаний

22. В 2010 году в рамках бюджета Республики Сербия был увеличен объем финансирования (3,7 млрд. динаров) мероприятий в рамках политики содействия трудоустройству по сравнению с 2009 годом (3,5 млрд. динаров).

23. В 2009 году общее число безработных, охваченных проводимыми Национальной службой занятости мероприятиями в рамках политики содействия трудоустройству, составило 135 784 человека. Трудоустроены были 57 316 человек, что составляет 42% общего числа лиц, охваченных мероприятиями в рамках политики содействия трудоустройству.

24. Безработица в Республике Сербия носит долгосрочный, структурный и переходный характер. В результате глобального экономического кризиса показатели состояния рынка труда ухудшились после четвертого квартала 2008 года. Рынок труда продолжает характеризоваться такими особенностями, как высокий уровень безработицы, низкий уровень занятости в частном секторе экономики и низкий уровень мобильности рабочей силы.

25. Безработица среди женщин в Республике Сербия носит более ярко выраженный характер, чем безработица среди мужчин. В 2008 году показатель уровня экономической активности у женщин составил около 54,5%, тогда как аналогичный показатель для мужчин достигал 71,2%. Самые низкие показатели экономической активности были отмечены в возрастной группе 15–24 лет (лишь 25,6%), поскольку молодые женщины намного чаще, чем молодые люди, посвящают себя заботе о семье и домохозяйстве, откладывая свой выход на рынок труда на более поздний срок. Основные причины низкого уровня экономической активности женщин (за исключением учащихся) обусловлены личными обстоятельствами, семейными или "иными" причинами.

26. Различие между показателями уровня безработицы мужчин и женщин в 2009 году было сокращено до 3 процентных пунктов. Сокращение различий базовых показателей занятости мужчин и женщин было отмечено в период 2006–2009 годов, что свидетельствует о положительных результатах реализации Республикой Сербия политики содействия трудоустройству, а также усилий, направленных на стимулирование трудоустройства женщин. Одна из целей реализации Национального плана действий в области занятости в 2010 году заключается в создании равных условий на рынке труда для женщин и мужчин путем осуществления следующих мер: создание системных предпосылок для реализации политики, направленной на обеспечение равных возможностей; учет гендерного фактора при составлении бюджета на национальном уровне; поощрение использования гибких форм труда, позволяющих согласовать трудовую деятельность и семейную жизнь; создание условий для расширения участия женщин в общественной жизни, а также стимулирование предпринимательской деятельности женщин и их индивидуальной трудовой деятельности.

27. Несмотря на отсутствие данных о численности инвалидов, по оценкам, в Республике Сербия проживает более 500 000 лиц с различными формами инвалидности, однако по состоянию на февраль 2010 года лишь 22 134 человека из них были зарегистрированы Национальной службой занятости.

28. Согласно материалам Обследования уровня жизни, уровень безработицы среди инвалидов составил 13,6% в 2007 году, что практически не отличалось от среднего уровня безработицы, определенного в данном обследовании (13,9%). Основной причиной столь низкого показателя уровня безработицы среди инвалидов является высокий показатель отсутствия активности (69%).

29. Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов создал нормативно-правовую базу как основу для более эффективного и качественного интегрирования инвалидов в открытый рынок труда путем: использования квот; оценки трудоспособности и возможностей трудоустройства, определения персонального статуса; расширения сети организаторов мер и мероприятий, связанных с профессиональной реабилитацией, укреплением потенциала, компетенции и роли компаний в целях профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов в качестве особой формы занятости. Национальный план действий в области занятости на 2010 год включает программные меры, направленные на создание условий для интеграции инвалидов в рынок труда и обеспечение их конкурентоспособности.

30. В соответствии с Законом о планировании и строительстве Республика Сербия еще в 2006 году установила правило, согласно которому все общественно значимые здания и все зоны общественного пользования должны строиться в соответствии со стандартами доступности. В связи с тем, что значительное число зданий, построенных до 2006 года, является недоступным для инвалидов, Министерство труда и социальной политики в течение нескольких лет проводит открытые тендеры, направленные на улучшение положения инвалидов, и оказывает финансовую поддержку реализуемым ассоциациями инвалидов проектам, целью которых является устранение архитектурных барьеров и сооружение пандусов на всех значимых культурных, образовательных, медицинских и прочих объектах на территории Республики Сербия.

31. На перемещенных внутри страны лиц приходится около 10% общего числа безработных. Согласно последним данным Национальной службы занятости, в качестве безработных были зарегистрированы 7 572 человека, относящихся к категории перемещенных внутри страны лиц, среди которых доля безработных женщин составила 53%. Наибольшую долю безработных перемещенных внутри страны лиц составляют лица с образовательными уровнями IV и I.

32. В целях стимулирования трудоустройства беженцев, перемещенных лиц и репатриантов в соответствии с соглашением о реадмиссии Национальный план действий в области занятости предусматривает продолжение деятельности, начатой в рамках предыдущего плана действий, в частности в области совершенствования базы данных в качестве основы для мониторинга результатов проведения политики содействия трудоустройству.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 45 заключительных замечаний

33. Конституция Республики Сербия устанавливает, что объединения могут создаваться без получения предварительного разрешения и регистрироваться в реестре, который ведет государственный орган в соответствии с действующим

законодательством. Регистрация профессиональных союзов не требует выполнения строгих условий или утверждения министром внутренних дел, и министр не уполномочен прекращать деятельность профессиональных союзов.

34. В соответствии с Руководством по регистрации профсоюзов заявления о регистрации направляются в Министерство труда и социальной политики не позднее 15 дней после создания профессионального союза. Наряду с заявлением о регистрации должны быть представлены следующие документы: учредительный акт профсоюза; заявление об уровне создаваемого профсоюза; свидетельство, представленное профессиональным союзом республиканского уровня, подтверждающее членство в этом профсоюзе или присоединение к нему профсоюза, направляющего соответствующее заявление, или свидетельство, представленное подающим заявление профсоюзом, подтверждающее, что он не является членом профессионального союза республиканского уровня; справка о числе членов профессионального союза, основанное на количестве выданных членских билетов в случае, когда число членов профессионального союза является необходимым условием его создания в соответствии с учредительным актом профессионального союза; устав или иные генеральные акты профессионального союза; разрешение на подачу заявления о регистрации в тех случаях, когда заявление не подается лицом, уполномоченным представлять профессиональный союз.

35. В настоящее время в Республике Сербия насчитывается около 20 тыс. зарегистрированных профессиональных союзов, и значительная часть работающих по найму граждан является членами профсоюзов. В рамках частного сектора организации в форме профессиональных союзов представлены в недостаточной степени.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 46 заключительных замечаний

36. Закон о забастовках предусматривает, что в рамках осуществления "общественно значимых видов деятельности" (электроэнергетические системы, управление водохозяйственной деятельностью, транспорт, информационные службы, почтовые службы, коммунальные услуги, производство основных продуктов питания, медицинские и ветеринарные службы, образование, социальная помощь детям, службы социальной защиты) проведение забастовок не запрещается при условии обеспечения предоставления минимального объема жизненно необходимых услуг.

37. В соответствии с Законом о труде заработная плата выплачивается за выполненную работу и за время, потраченное на выполнение работы, что соответствует положению Закона о забастовках, которое предусматривает, что "участвующие в забастовке работники пользуются всеми основными правами, возникающими в результате их занятости, за исключением права на получение заработной платы, при том что связанные с социальным страхованием права осуществляются в соответствии с нормативно-правовым регулированием в сфере социального страхования". Участвующие в забастовке работники сохраняют свои права в сфере социального обеспечения.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 47 заключительных замечаний

38. Получение финансового пособия по безработице представляет собой реализацию права, возникающего в результате страхования на случай безработицы на условиях и в порядке, предусмотренном Законом о занятости и страховании на случай безработицы.

39. Право на получение финансового пособия признается за безработными, которые были застрахованы на случай безработицы в течение непрерывного периода времени продолжительностью не менее 12 месяцев или в течение 18 месяцев с перерывами. Период страхования продолжительностью менее 30 дней также рассматривается в качестве непрерывного периода страхования.

40. Безработные имеют право на получение финансового пособия в случае прекращения работы по найму или прекращения действия обязательного страхования при следующих обстоятельствах: прекращение работы по найму в связи с увольнением работодателем; прекращение работы по срочному трудовому договору, временной и случайной работы и работы в течение испытательного срока; окончание периода действия полномочий избранных, утвержденных и назначенных лиц, за исключением случаев использования в соответствии с законом прав на временное отстранение от работы или компенсацию заработной платы; передача прав учредителя собственником или акционером компании; инициирование процедуры банкротства, инициирование процедуры ликвидации и в других случаях прекращения деятельности работодателя; переезд супруга к новому месту работы в соответствии с особыми правилами; окончание работы по найму за границей.

41. Национальная служба занятости ведет учет лиц, использующих право на получение финансового пособия. Учет осуществляется по всем отделениям Национальной службы занятости с разбивкой по полу и возрасту. Данные о национальном или этническом происхождении получателей финансовых пособий не фиксируются. Общее число лиц, получивших финансовые пособия в 2009 году, составило 211 219 человек, из которых 96 403 были женщинами. В апреле 2010 года финансовые пособия получили 81 912 человек, удовлетворяющих соответствующим юридическим требованиям и получивших право на финансовое пособие.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 48 заключительных замечаний

42. Законом о социальном обеспечении и социальном страховании граждан предусматривается право на получение финансовых пособий, право на получение денежного пособия на помощь и уход со стороны другого лица, а также право на получение увеличенного денежного пособия на помощь и уход со стороны другого лица. Такого рода права представляют собой права общей значимости, относящиеся к сфере ответственности Республики, тогда как право на получение единовременной помощи обеспечивается муниципалитетами или городами.

43. Правом на получение финансовых пособий обладают лица или семьи, чей доход не превышает предусмотренного законом минимального уровня социального обеспечения, который по состоянию на март 2010 года составлял: 5 445,00 динаров для частного лица; 7 481,00 динар для семьи из двух человек;

9 526,00 динаров для семьи из трех человек; 10 199,00 динаров для семьи из четырех человек; и 10 896,00 динаров для семьи из пяти и более человек. Помимо дохода ниже минимального уровня социального обеспечения, существуют и другие условия, которым частное лицо или семья должна удовлетворять для пользования такого рода правом.

44. Финансовые пособия могут без каких бы то ни было ограничений предоставляться семьям, в которых большинство членов не могут заниматься трудовой деятельностью, тогда как в отношении семей, в которых насчитывается равное число трудоспособных и нетрудоспособных членов, а также семей, в которых большинство членов являются трудоспособными, такого рода правило признается в течение ограниченного периода времени – до девяти месяцев в течение года. Финансовые пособия не рассматриваются в качестве дохода, подлежащего налогообложению, и выплачиваются ежемесячно. В феврале 2010 года это право было реализовано 68 232 семьями, или 173 467 лицами.

Таблица 1

Регион	Среднее число семей, пользующихся финансовыми пособиями в течение года			
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Сербия в целом	62 267	65 869	48 766	50 608
Коэффициент	129,0	136,5	101,1	104,9

Источник: Анализ доклада о деятельности в Республике Сербия институтов социальной защиты в 2008 году, Республиканский институт социальной защиты, 2009 год.

45. Право на получение пособия на помощь и уход со стороны другого лица распространяется на лиц, которые в связи с характером и степенью тяжести полученного увечья или заболевания нуждаются в помощи и уходе для удовлетворения своих минимальных жизненных потребностей при условии, что это право не может быть реализовано на какой либо иной правовой основе. Необходимость в помощи и уходе определяется уполномоченным экспертным органом. Размер этого пособия не зависит от величины дохода. Это пособие оформляется в виде ежемесячной денежной выплаты, размер которой в марте 2010 года составлял 6 808,00 динаров. В феврале 2010 года этим правом воспользовались 19 734 человека.

Таблица 2

Получатели пособия на помощь и уход с разбивкой по возрастным группам	2007 год	2008 год
Дети и молодежь	5 481	5 676
Взрослые	11 152	11 414
Престарелые	13 951	14 759
Общее число получателей пособия	30 584	31 849

Источник: Анализ доклада о деятельности в Республике Сербия институтов социальной защиты в 2008 году, Республиканский институт социальной защиты, 2009 год.

46. Увеличенное пособие на помощь и уход со стороны другого лица выплачивается получателям пособий на помощь и уход со стороны другого лица, получившим это право в рамках любой системы социальной защиты или системы

пенсионного страхования или страхования на случай потери трудоспособности, у которых диагностирована 100-процентная физическая нетрудоспособность. Размер этого пособия не зависит от величины дохода. Это пособие оформляется в виде ежемесячной денежной выплаты, размер которой в марте 2010 года составлял 17 925,00 динаров; однако для тех, кто получил право на получение пособия на помощь и уход со стороны другого лица на основании правил о пенсионном страховании и страховании на случай потери трудоспособности, это право оформляется в виде суммы, равной разнице между величиной увеличенного пособия на помощь и уход со стороны другого лица (как это предусмотрено Законом о социальном обеспечении и социальном страховании граждан) и величиной пособия на помощь и уход со стороны другого лица (как это предусмотрено правилами о пенсионном страховании и страховании на случай потери трудоспособности). В феврале 2010 года этим правом воспользовались 29 860 человек. Общее число лиц, получивших право на получение пособия на помощь и уход со стороны другого лица или увеличенного пособия на помощь и уход со стороны другого лица, составило в феврале 2010 года 49 594 человека.

Таблица 3

<i>Получатели увеличенного пособия на помощь и уход</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Дети и молодежь	2 677	3 321
Взрослые	7 755	9 977
Престарелые	7 015	9 379
Общее число получателей пособия	17 447	22 677

Источник: Анализ доклада о деятельности в Республике Сербия институтов социальной защиты в 2008 году, Республиканский институт социальной защиты, 2009 год.

47. Единовременная помощь предоставляется лицам, внезапно или кратковременно оказавшимся в ситуации, когда им требуется социальная помощь, и она может предоставляться в денежной или натуральной форме. Предоставление этого права относится к компетенции муниципалитетов или городов, которые регламентируют конкретные условия и форму осуществления этого права, а также устанавливают размер единовременной помощи.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 49 заключительных замечаний

48. Одна из самых серьезных проблем, с которой сталкиваются беженцы из Республики Хорватия, заключается в невозможности реализации их признанных прав. К числу этих прав относится право на получение пенсии. Проблема пенсий в Республике Хорватия связана с двумя спорными вопросами: подтверждение количества лет трудовой деятельности в период войны и выплата пенсий за этот период. Правовые предпосылки для решения первой проблемы были созданы в Республике Хорватия, и существующие в настоящее время проблемы связаны главным образом с отсутствием единообразия при исполнении закона, при этом существует возможность правовой и судебной защиты. Проблема невыплаченных пенсий далека от своего решения, поскольку хорватское правительство считает, что выплата пенсий в этот период пенсионным фондом в Краине освобождает Хорватский пенсионный фонд (в который соответствующие лица направляли свои пенсионные взносы) от каких-либо обязательств.

Во внимание не принимается тот факт, что пенсии, которые выплачивались в этот период, носили характер социальной защиты, а не реализации признанных прав.

49. Республика Сербия выступила с инициативой проведения конференции на уровне министров на тему "Долгосрочные решения для беженцев – сотрудничество между странами региона", которая прошла в марте 2010 года. Министры иностранных дел Республики Сербия, Республики Хорватия, Боснии и Герцеговины и Черногории приняли участие в этой конференции при поддержке Европейской комиссии, УВКБ, Совета Европы и ОБСЕ, и целью Конференции является активизация усилий по решению в регионе остающихся нерешенными проблем. Предполагается, что будут сформированы группы экспертов, которые должны будут проанализировать все нерешенные проблемы беженцев, включая вопрос о невыплаченных пенсиях.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 50 заключительных замечаний

50. Последние позитивные изменения в Уголовном кодексе в отношении насилия в семье связаны с расширением понятия "член семьи", а также с ужесточением уголовного наказания за совершение преступления, относящегося к категории насилия в семье.

51. В течение периода с 2006 года по апрель 2010 года было зарегистрировано 12 105 преступлений, связанных с насилием в семье. В результате этих преступлений погибло 10 лиц, относящихся к категории "члены семьи". Организация большого числа кампаний, конференций и общественных мероприятий против насилия в семье, имеющих своей целью информирование общественности о последствиях такого рода явления и возможностях его искоренения, отразилась на наблюдаемой в настоящее время тенденции увеличения числа сообщений о случаях насилия в семье. Несомненно, что число такого рода преступлений сократилось.

52. В гендерной структуре жертв доминируют женщины – на их долю приходится 82% общего числа пострадавших, в то время как на долю мужчин приходится 18%. Что касается возраста, то наибольшей опасности подвергаются женщины в возрасте от 31 года до 40 лет, притом что среди мужчин наибольшей опасности подвергаются лица старше 60 лет. Что касается несовершеннолетних, которые составляют около 9,3% жертв, то дети (5,8%) подвергаются большей опасности, чем подростки (3,5%). Кроме того, существует еще одна проблема – дети являются косвенными жертвами в большинстве случаев (они являются свидетелями враждебных отношений между родителями и постоянного насилия, что негативно отражается на их развитии).

53. Что касается статуса пострадавших с точки зрения занятости, то наибольшую группу составляют работающие по найму – работники со средним и начальным образованием, занятые в кустарной промышленности и занимающиеся оказанием прочих услуг – 36,7%; домохозяйки и лица без профессии – 29%; дети и лица, связанные с системой образования (школьники/студенты) – 15%; пенсионеры – 4,4%; работающие по найму лица со средним и высшим образованием – 3%; производители сельскохозяйственной продукции – 2,8%; более чем в 9,1% случаев данные о роде занятий пострадавших отсутствовали.

54. Лица, совершающие преступления, относящиеся к категории насилия в семье, относятся ко всем социальным группам населения, и объединяет их то,

что в большинстве случаев они совершали преступления под воздействием алкоголя. Это преимущественно мужчины (94,3%) в возрасте от 31 года до 50 лет, и наиболее распространенной и ярко выраженной формой насилия является насилие, совершаемое в рамках взаимоотношений между партнерами.

55. Что касается статуса правонарушителей с точки зрения занятости, то самую многочисленную группу составляют работающие по найму – работники с низким уровнем образования, лица, занятые в кустарной промышленности и оказывающие иные услуги – 74%; производители сельскохозяйственной продукции – 8%; лица, связанные с системой образования (школьники/студенты) – 5,3%; домохозяйки и лица без профессии – 4,1%; пенсионеры – 3,2%; работающие по найму лица со средним и высшим образованием – 2,2%; в 2,7% случаев данные о роде занятости правонарушителей отсутствовали.

56. В течение отчетного периода большинство преступников были гражданами Республики Сербия (11 423 человек), и в незначительном числе случаев преступники были гражданами Боснии и Герцеговины (25), Хорватии (9), Китая (7), Италии (6), Македонии, Румынии и Болгарии (по 5 случаев) и т.д. Закон о гендерном равенстве предусматривает для пострадавших от насилия в семье специальные меры и программы, в рамках которых им предоставляется необходимый уход, социальная, правовая и иная форма поддержки и компенсации; также предусматриваются меры и программы для совершивших акты насилия в семье преступников в целях предотвращения дальнейшего насилия. Органы государственной власти должны планировать, принимать, осуществлять и финансировать меры, направленные на повышение осведомленности общественности о необходимости предотвращения насилия в семье.

57. Во всех случаях поступления информации о случаях насилия в семье сотрудники полиции обязаны: представить отчет о предпринятых действиях и принятых мерах, а также о фактических обстоятельствах дела в соответствующую прокуратуру и центр социальной работы; проинформировать в письменной форме центр социальной работы обо всех предъявленных обвинениях в совершении преступлений против брака и семьи; проверить, владеет ли лицо, совершившее уголовно наказуемое насилие в семье, огнестрельным оружием на законных основаниях, и принять административные меры в целях оценки правомочности такого владения; провести оперативные мероприятия в целях определения наличия у совершившего насилие преступника незаконно приобретенного огнестрельного оружия; вести учет всех действий, предпринятых сотрудниками полиции в случаях насилия в отношении членов семьи, и периодически собирать дополнительную информацию, необходимую для определения того, имеют ли место элементы правонарушения или проступка; в рамках своих полномочий оказывать помощь пострадавшим в целях их защиты от непосредственной опасности; в случаях, когда преступное деяние насилия в семье совершается родителями по отношению к своему ребенку, принимать меры, предполагающие немедленное вмешательство, и обеспечивать присутствие эксперта из органа опеки, который мог бы принять участие в собеседовании вместо родителей, принять надлежащие меры и назначить временного опекуна для ребенка.

58. В настоящее время в Республике Сербия в рамках сети местных общинных служб действует девять центров предоставления убежища, предоставляющих услуги женщинам и детям, ставшим жертвами насилия. Помимо этого в центрах социальной работы действуют консультативные службы по вопросам брака и семьи, которые оказывают помощь семьям в решении семейных проблем.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 51 заключительных замечаний

59. Основные достижения в данной области связаны с усовершенствованием законодательства и дальнейшим развитием национальной государственной политики в сфере обеспечения защиты детей от жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации и насилия. В связи с этим были утверждены Национальные цели развития тысячелетия и Национальная стратегия по предупреждению насилия и защите детей от насилия, а также соответствующий план действий.

60. В 2005 году был принят Закон о несовершеннолетних, совершивших уголовные правонарушения, и защите несовершеннолетних в рамках уголовного права, регулирующий статус несовершеннолетних, совершивших уголовные правонарушения, а также положение несовершеннолетних жертв уголовных преступлений. Закон предусматривает принятие целого ряда мер, направленных на защиту несовершеннолетних жертв преступлений, а также своевременное осуществление необходимых в соответствующих случаях действий.

61. В течение периода 2004–2008 годов в Республике Сербия был принят 21 план действий на местном уровне в интересах детей. Планы действий на местном уровне в интересах детей принимались в целях согласования стратегических целей и приоритетов, изложенных в Национальном плане действий в интересах детей, и существующих на местах потребностей. Исходя из этого были сформированы прошедшие специальную подготовку межведомственные группы по защите интересов детей, и в рамках ежегодных муниципальных бюджетов было предусмотрено выделение соответствующих финансовых средств.

62. Носящая межотраслевой характер работа по осуществлению права ребенка на защиту от всех форм жестокого обращения и безнадзорности проводится на общенациональном и местном уровнях. В предыдущие годы Министерство внутренних дел в сотрудничестве с другими учреждениями и организациями предприняло активные действия, направленные на повышение подготовки и профессиональной квалификации сотрудников полиции, работающих с детьми и несовершеннолетними. Цель обучения заключается не только в повышении профессионального уровня всех сотрудников, но и в оказании содействия в реализации на практике новых правовых решений. В соответствии с положениями Закона о несовершеннолетних, совершивших уголовные правонарушения, и защите несовершеннолетних в рамках уголовного права, 1 347 сотрудников полиции прошли после 2005 года подготовку по вопросам обращения с несовершеннолетними и получили соответствующий сертификат. В соответствии с этим Законом обучение носит обязательный характер, и в ближайшее время соответствующую подготовку получают и другие сотрудники полиции.

63. В случаях, когда жизнь и здоровье ребенка подвергаются непосредственной опасности, или при наличии достаточных оснований полагать, что принятие срочных мер может создать серьезную угрозу для ребенка, осуществляется безотлагательное вмешательство (в течение 24 часов). Его цель заключается в немедленном обеспечении безопасности ребенка. Безотлагательное вмешательство может потребоваться после первого получения информации о жестоком обращении или безнадзорности, или на более поздних этапах процесса защиты ребенка и семьи. Если обстоятельства дела требуют срочного лишения родителей права на уход за ребенком, то занимающееся вопросами попечительства учреждение (центр социальной работы) назначает временного опекуна для ребенка до момента принятия судом соответствующего решения.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 52 заключительных замечаний

64. Республика Сербия является членом Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих эту Конвенцию протоколов, Конвенции о сотрудничестве в полицейской деятельности стран Юго-Восточной Европы и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми.

65. В апреле 2009 года был принят Национальный план противодействия торговле людьми на период 2009–2011 годов. План, в частности, предусматривает реализацию первоочередных мер и выделение необходимых для этого финансовых средств.

66. Раскрытые на территории Республики Сербия в течение периода с 2006 года по апрель 2010 года преступления, связанные с торговлей людьми, свидетельствуют о появлении так называемой внутренней торговли, поскольку эта деятельность преимущественно предполагает торговлю людьми, являющимися гражданами Республики Сербия.

67. В 2006 году было предъявлено 37 обвинений в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, в 2007 году – 34 и в 2008 году – 32 обвинения.

68. В 2009 году 51 обвинение в совершении уголовных преступлений, связанных с торговлей людьми, было предъявлено 94 правонарушителям. Среди этих правонарушителей наиболее многочисленную группу составили граждане Республики Сербия (79 человек, или 84%). В результате совершения этих преступлений пострадало 85 человек (включая 66 женщин и 19 мужчин), из которых 48 были несовершеннолетними. Торговля людьми осуществлялась преимущественно в целях сексуальной эксплуатации жертв (53), организации попрошайничества (14), эксплуатации труда (12), брака по принуждению (6) и принудительного совершения преступных деяний (3).

69. В первом квартале 2010 года 43 правонарушителям было предъявлено 15 обвинений в совершении уголовных преступлений, связанных с торговлей людьми. Среди этих правонарушителей наиболее многочисленную группу составили граждане Республики Сербия (42 человека). В результате совершения этих преступлений пострадало 26 человек (из них 24 женщины и 2 мужчин), из которых 14 были несовершеннолетними. Торговля людьми осуществлялась преимущественно в целях сексуальной эксплуатации жертв (22), эксплуатации труда (5) и организации попрошайничества (3).

70. В течение периода 2006–2009 годов в общей сложности было выявлено 285 жертв, из которых 241 человек (85%) были гражданами Республики Сербия (93% в 2006 году; 72% в 2007 году; 85% в 2008 году; 93% в 2009 году). Эта тенденция приобрела более четко выраженный характер в течение первых четырех месяцев 2010 года, поскольку 25 человек из 26 жертв торговли людьми являются гражданами Республики Сербия. Женщины составляют большинство жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, и эта тенденция была очевидной во все годы за исключением 2007 года, когда мужчины составили большинство жертв такого рода преступлений, целью которых была эксплуатация труда.

71. В тот же период сотрудниками полиции Министерства внутренних дел было предъявлено 153 обвинения в совершении уголовных преступлений, свя-

занных с торговлей людьми (37 в 2006 году; 34 в 2007 году; 32 в 2008 году; 51 в 2009 году), при том что в первом квартале 2010 года было предъявлено 15 обвинений в совершении такого рода уголовных преступлений.

72. Тревогу вызывает тот факт, что среди жертв такого рода преступных деяний увеличилось число детей и несовершеннолетних. В течение каждого года за исключением 2007 года число пострадавших детей и несовершеннолетних превышало число пострадавших взрослых (52% в 2006 году; 58% в 2008 году; 56% в 2009 году).

73. Особым видом торговли людьми является торговля детьми с целью усыновления. В течение периода 2006–2010 годов 36 лицам было предъявлено 10 обвинений в совершении 11 уголовных преступлений, связанных с торговлей детьми в целях усыновления (3 в 2006 году; 4 в 2007 году; 3 в 2008 году). В 2009 году и в первом квартале 2010 года обвинений в совершении такого рода преступлений предъявлено не было. Жертвами преступлений, связанных с торговлей детьми в целях усыновления, стали 12 детей, из которых 11 были младше пяти лет (девять девочек и два мальчика), а один ребенок (мальчик) относился к возрастной группе 6–10 лет. Преступники, занимавшиеся торговлей детьми в целях усыновления, преимущественно являлись гражданами Республики Сербия (34 человека), а двое из них являлись гражданами Республики Хорватия.

74. Защита жертв торговли людьми в Республике Сербия и их социальная реабилитация и интеграция, осуществляется Управлением по вопросам координации деятельности, направленной на защиту жертв торговли людьми, в соответствии с программой, предусматривающей следующие направления работы этого Управления: выявление жертв, оказание безотлагательного содействия, услуги по переводу, информационные услуги, первичная медико-санитарная помощь, интеграция, решение вопросов гражданского и правового статуса, медицинская помощь, правовая помощь, психологическая и социальная помощь, образование и приобретение профессиональных навыков, проведение семинаров и обучения и оказание поддержки в целях обеспечения устойчивой интеграции с использованием финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения самостоятельной жизни. В целях активизации усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, министр внутренних дел, министры и представители целого ряда соответствующих министерств, а также Комиссариата по делам беженцев подписали Соглашение о сотрудничестве в борьбе против торговли людьми. Соглашение предусматривает координацию деятельности государственных учреждений в целях обеспечения устойчивого характера программ защиты и реинтеграции жертв торговли людьми, в первую очередь, на основе программ, предусматривающих предоставление жилья. Долгосрочные программы по обеспечению защиты и реинтеграции жертв торговли людьми предполагают, в частности, возможность продолжения их образования и повышения профессиональной квалификации.

75. Министерство внутренних дел принимает меры и проводит мероприятия, имеющие своей целью повышение осведомленности сотрудников полиции и граждан о проблеме торговли людьми, являющейся формой современного рабства. В этих целях начиная с 2007 года октябрь традиционно считается месяцем по борьбе с торговлей людьми, в рамках которого проводятся соответствующие кампании, семинары и просветительные мероприятия. В 2007 году был проведен общественный художественный конкурс на тему "Современное рабство". Участниками конкурса стали учащиеся начальных и средних школ Республики Сербия. Конкурс, наряду с целым рядом других проведенных в октябре меро-

приятый, имел своей целью повышение осведомленности детей и молодежи о существовании такого рода сложного и многоаспектного социального явления и выбор лучшей работы, которую предполагалось отобразить на почтовой марке. Продажа почтовой марки на тему торговли людьми в течение периода с 21 по 27 января 2008 года позволила выручить почти 60 000 евро. Эти средства находятся под контролем Управления по вопросам координации деятельности, направленной на защиту жертв торговли людьми, и предназначены для жертв преступлений.

76. В 2010 году сотрудники полиции Министерства внутренних дел во взаимодействии с Национальной службой занятости выступили инициаторами и добились того, чтобы в октябрьском номере журнала "Послови" ("Работа"), издаваемом этой службой, особое внимание было уделено проблеме торговли людьми: были опубликованы тематические плакаты, отображающие различные формы эксплуатации реальных и потенциальных жертв торговли людьми, такие как эксплуатация труда, сексуальная эксплуатация и злоупотребление возможностями Интернета для поиска новых жертв торговли людьми.

77. Подготовка сотрудников полиции региональных управлений полиции проводится на постоянной основе в форме блока учебных занятий, посвященных, помимо других аспектов деятельности полиции, повышению осведомленности о масштабе преступности в данной сфере, и предполагает проведение регулярной оценки знаний полицейских, касающихся проблемы торговли людьми.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 53 заключительных замечаний

78. В соответствии с Законом о труде, нельзя нанимать на работу лиц младше 15 лет. Закон об охране труда и технике безопасности предусматривает, что лица моложе 18 не могут быть заняты на работе с повышенным риском получения травмы и приобретения профессиональных и иных заболеваний. В случае найма на работу лица в возрасте менее 18 лет, но не младше 15 лет, без письменного на то согласия его родителей, инспекторы труда должны предупредить работодателя о необходимости представления письменного согласия родителей; одновременно с этим инспектор труда может проинформировать родителей в письменной форме о факте найма их ребенка без их согласия, и в этом случае при отсутствии их согласия они могут направить работодателю требование о прекращении трудовых отношений с ребенком. Если после этого работодатель не представит согласия родителей и заключения компетентных учреждений здравоохранения, то инспектор труда должен подать заявку о начале уголовно-процессуальных действий. Штрафы для работодателя, являющегося юридическим лицом, варьируются от 600 000 до 1 млн. динаров. Штрафы для предпринимателей без образования юридического лица колеблются в диапазоне от 300 000 до 500 000 динаров. Штрафы для ответственных лиц в организациях, являющихся юридическими лицами, варьируются от 30 000 до 50 000 динаров.

79. Что касается найма лиц в возрасте младше 15 лет, то в течение последних двух лет инспекция труда не получала запросов о проведении соответствующих проверок. В этот период времени инспекторы труда не выявили работающих по найму лиц младше 15 лет.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 54 заключительных замечаний

80. Республика Сербия определила в качестве одной из важнейших целей в рамках процесса присоединения к Европейскому союзу активное участие в происходящих в Европе процессах социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты. В качестве первого шага на пути создания институциональной структуры для разработки и осуществления политики социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты в июле 2009 года правительство сформировало Группу по вопросам социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты. Перед этой Группой поставлена задача обеспечить наращивание потенциала правительства в области разработки и осуществления политики социальной интеграции с учетом передового европейского опыта. Группа оказывает заместителю премьер-министра по вопросам европейской интеграции содействие в решении вопросов по координации, осуществлению контроля и подготовке отчетных материалов о деятельности правительства Сербии в области обеспечения социальной интеграции.

81. В начале 2010 года правительство сформировало Рабочую группу по вопросам социальной интеграции. Рабочая группа включает представителей правительственных учреждений, на которые возложены основные обязанности по разработке и реализации политики социальной интеграции, а также по проведению мониторинга ее осуществления. Задача Рабочей группы заключается в подготовке предложений по обеспечению активного участия Республики Сербия в процессе социальной интеграции в рамках европейских структур социальной интеграции, а также мер по подготовке и реализации политики социальной интеграции.

82. Одновременно с этим Рабочая группа занимается подготовкой текста ежегодного доклада по вопросам социальной интеграции вплоть до завершения разработки Совместного меморандума по вопросам социальной интеграции и текста Совместного меморандума о социальной интеграции после получения статуса кандидата на членство в Европейском союзе.

83. В апреле 2010 года Группа по вопросам социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты совместно со Статистическим управлением Республики Сербия подготовила доклад под названием "Мониторинг процессов социальной интеграции в Сербии", ставший шагом вперед на пути создания системы мониторинга показателей и процессов социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты в Республике Сербия. Доклад представляет собой хорошую основу для проведения мониторинга и проведения более эффективной политики социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты, ориентированной на дальнейшее повышение качества жизни всех граждан Сербии.

84. Правительство и Статистическое управление Республики Сербия ведут активную подготовку к проведению Обследования уровня доходов и условий жизни, материалы которого позволят повысить качество данных, обеспечить более высокий уровень согласованности показателей социальной интеграции с аналогичными показателями стран – членов Европейского союза и сформировать основу для подготовки Совместного меморандума о социальной интеграции. Предполагается, что до конца 2012 года правительство Сербии создаст систему мониторинга процессов социальной интеграции, подготовит Меморандум о социальной интеграции, укрепит и расширит возможности государственной администрации по реализации процесса социальной интеграции и представления соответствующей отчетности, и сформирует действующий на posto-

янной основе орган, который будет координировать деятельность по реализации мер, направленных на обеспечение социальной интеграции в Республике Сербия, и подготовке соответствующей отчетности.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 55 заключительных замечаний

85. Анализ проблемы нищеты по отдельным возрастным группам населения свидетельствует о том, что в Республике Сербия проблема нищеты в наибольшей степени затрагивает детей в возрасте не старше 14 лет и лиц старше 60 лет. Уровень нищеты среди лиц в возрасте 65 лет в группе пожилых людей достигает 7,5%. Уровень нищеты среди населения в целом достигал в 2009 году 6,9%. Этот показатель увеличился по сравнению с 2008 годом, когда он был равен 6,1%.

86. В соответствии с Законом о социальном обеспечении и социальном страховании граждан дома престарелых являются учреждениями, оказывающими услуги общественного характера, и предназначены для удовлетворения особых потребностей пожилых людей, которые не могут жить в своих домах или семьях в связи с болезнью, преклонным возрастом или по иным причинам. В настоящее время в Республике Сербия существует 38 домов для престарелых, располагающих свободными местами. Направление в государственные дома престарелых осуществляется через центры социальной работы. В Республике Сербия действуют также и частные дома для престарелых, деятельность которых осуществляется на основании лицензий, выдаваемых Министерством труда и социальной политики и Краевым секретариатом по вопросам здравоохранения и социальной политики. Государство гарантирует качество услуг, предоставляемых в этих частных домах для престарелых.

87. Работа домов для престарелых контролируется Министерством, инспекцией социальной защиты и учреждениями системы социальной защиты.

88. В целом ряде местных сообществ предоставляется услуга по оказанию помощи на дому при финансировании соответствующих затрат из бюджетов местных органов самоуправления в соответствии с условиями пользования данной услугой. В 2009 году в Республике Сербия этой услугой воспользовались 8 548 лиц пожилого возраста, что значительно больше показателя 2001 года (когда число получателей такого рода помощи составило лишь 1 653 человека). Эта услуга оказывается обладающими специальными знаниями в области геронтологии медицинскими сестрами, прошедшими обучение в рамках аккредитованных учебных курсов.

89. Следует отметить, что тенденция к расширению использования услуг по дневному уходу за лицами пожилого возраста наблюдается с 2005 года, когда этой услугой воспользовались 623 лица пожилого возраста. В 2009 году этой услугой воспользовались 1 798 лиц пожилого возраста, что в три раза больше, чем в 2005 году.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 56 заключительных замечаний

90. В целях улучшения положения народа рома и сокращения масштабов нищеты среди его представителей в Республике Сербия компетентные государственные органы реализуют Стратегию сокращения масштабов нищеты и Стратегию

тегию улучшения положения народа рома и предусмотренного ею Плана действий, принимая в этом контексте целый ряд мер в таких областях, как трудоустройство, жилье, образование и здравоохранение.

91. В 2010 году одним из приоритетов является обеспечение социальной интеграции и равных возможностей на рынке труда, и в рамках этих приоритетов одной из задач является создание условий для обеспечения социальной интеграции и занятости представителей народа рома, а также для беженцев и перемещенных лиц, репатриантов в соответствии с соглашением о реадмиссии, среди которых много представителей народа рома.

92. Министерство экономики и регионального развития следует принципу позитивных действий при распределении ресурсов на цели реализации мер по содействию трудоустройству, и характеризует представителей народа рома как лиц, которых наиболее сложно трудоустроить; в 2010 году было организовано проведение специальных публичных конкурсов с минимальными требованиями. В рамках бюджета Республики Сербия на 2010 год 3,7 млрд. динаров было выделено на реализацию программ и принятие мер по реализации политики содействия трудоустройству.

93. Министерство, отвечающее за вопросы жилья, утвердило Руководящие принципы по легализации и улучшению инфраструктуры неформальных поселений народа рома, содержащие подготовленные экспертами рекомендации для занимающихся решением данной проблемы органов местного самоуправления.

94. Помимо выделения средств на цели медицинского страхования рома в рамках системы Министерства здравоохранения, начиная с 2006 года реализуется проект под названием "Реализация плана оказания медицинской помощи рома". Для реализации данного проекта были предоставлены специально выделенные финансовые средства, что полностью соответствует положениям утвержденного Плана действий по улучшению здоровья рома в рамках Десятилетия интеграции рома. Начиная с 2008 года Министерство здравоохранения реализует проект по внедрению в систему здравоохранения Республики Сербия посредников по предоставлению медицинских услуг из числа рома. В 59 медицинских центрах было принято на работу 75 посредников, которые к настоящему времени посетили и провели регистрацию 120 708 рома; оформили для 7 347 человек из числа рома карточки медицинского страхования и личные документы, провели вакцинацию 7 366 детей и помогли выбрать личного доктора для 12 370 граждан из числа рома. Была создана электронная база данных, содержащая информацию о состоянии здоровья рома, их образовательном уровне, занятости и условиях жизни в поселениях рома.

95. Министерством по правам человека и правам меньшинств и Министерством образования разрабатывается инструкция, в которой будут более четко сформулированы критерии для выявления форм дискриминации в образовательных учреждениях. Законом об основах системы образования и обучения созданы условия для приема на работу помощников учителей из числа рома и внесения изменений в политику по охвату образованием. Для осуществления положений этого закона Министерство образования, помимо бюджетных средств, предоставляло получаемые от доноров финансовые ресурсы. Министерство по правам человека и правам меньшинств в сотрудничестве с Министерством образования и группой, возглавляемой общественной организацией народа рома, приступило к внесению изменений в учебные планы в целях включения в них материалов, способствующих сохранению культуры и традиций народа рома.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 57 заключительных замечаний

96. Число живущих в условиях крайней нищеты беженцев, не имеющих достаточных доходов и нормальных жилищных условий, оценивается почти в 20 000 человек. Основным препятствием на пути решения этой проблемы является недостаточный объем финансирования. В сотрудничестве сначала с УВКБ, а в настоящее время и с Европейским союзом и другими международными донорами и с использованием финансовых ресурсов из общенационального и местных бюджетов было предоставлено 4 427 единиц жилья. Кроме этого, более 4 000 комплектов строительных материалов было предоставлено для завершения строительства индивидуального жилья и создания в нем адекватных жилищно-бытовых условий.

97. В Республике Сербия в качестве меры расширенной социальной защиты была разработана специальная программа предоставления социального жилья на льготных условиях в целях оказания специальной поддержки наиболее уязвимым группам беженцев и перемещенных внутри страны лиц, предусматривающая освобождение от арендной платы и оплаты электроэнергии и коммунальных услуг в течение периода пребывания данных лиц в ситуации социального неблагополучия. Пользующиеся этими квартирами лица, не получающие даже минимального дохода, получают также и ежемесячную финансовую помощь. Право на получение такого рода социальной защиты устанавливается центром социальной работы и подлежит периодическому пересмотру таким центром. По состоянию на сегодняшний день было построено 422 такие квартиры. Одновременно с этим была начата реализация программы работ с использованием займа в объеме 10 млн. евро, полученного от Банка развития Совета Европы, для целей строительства социального жилья для беженцев в Белграде.

98. Поправки к Закону о беженцах регулируют вопросы использования, аренды и приобретения в собственность квартир и домов для беженцев, которые были построены с использованием бюджетных средств или финансовых ресурсов, предоставленных на безвозмездной основе.

99. Одним из приоритетов государства является решение проблемы предоставления жилья беженцам, размещенным в коллективных центрах. После начала планомерного закрытия коллективных центров число находящихся в них беженцев сократилось с приблизительно 14 500 человек до почти 1 000 человек, при том что число находящихся в центрах для перемещенных внутри страны лиц уменьшилось с 9 000 до 3 700 человек. Запланированное закрытие коллективных центров осуществляется лишь при реализации сопровождающих их закрытие соответствующих программ по обеспечению жильем. Основная проблема заключается в закрытии коллективных центров без учета разработанных планов (в случаях прекращения собственником действия контракта или в связи с действием обстоятельств непреодолимой силы), когда единственным возможным решением является перемещение в другой коллективный центр. В среднем в течение последних пяти лет ежегодно происходило неплановое закрытие одного коллективного центра.

100. Комиссариат по делам беженцев не осуществлял и не требовал проведения насильственного выселения из коллективных центров. Что касается насильственного выселения из неофициальных коллективных центров или незаконных поселений, находящихся вне сферы полномочий Комиссариата, то Комиссариат предоставляет возможности размещения в коллективных центрах

для всех лиц, оказывающихся под угрозой насильственного выселения, если они желают принять эти условия.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 58 заключительных замечаний

101. В 2006 году министерство, отвечающее за жилье, подготовило Проект обследования жилищного сектора в Сербии, ставший основой для разработки Национальной жилищной политики. В документе вопрос о неформальных поселениях народа рома рассматривается в качестве основной проблемы, решение которой будет считаться одной из приоритетных задач будущей национальной жилищной политики. В генеральном плане развития города Белграда на период до 2021 года социальное и доступное жилье рассматривается в качестве особой формы обеспечения жильем, а неимущий народ рома указан как одна из уязвимых групп населения, нуждающаяся в особой помощи в обеспечении нормальными жилищными условиями. Город Белград принял планы действий в отношении неформальных поселений народа рома, и в настоящее время осуществляется подготовка оперативных планов действий.

102. По инициативе Министерства по правам человека и правам меньшинств правительство Республики Сербия создало Рабочую группу по подготовке плана по социальной интеграции рома, временно размещенных в неформальных поселениях. Одновременно с этим министерство по правам человека и правам меньшинств в рамках реализации трехлетнего плана действий выделило целевые бюджетные средства и донорские ресурсы для оказания поддержки местным органам государственного самоуправления и предоставление им возможностей для принятия необходимых мер по улучшению жилищных условий рома, включая средства для осуществления целевых инвестиций.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 59 заключительных замечаний

103. Закон о коммунальном обслуживании предусматривает, что коммунальные предприятия или другие компании или индивидуальные предприниматели, предоставляющие коммунальные услуги в сфере водоснабжения, при получении соответствующего разрешения компетентных органов местного самоуправления могут самостоятельно устанавливать цену на продукты и услуги, оплачиваемые конечными потребителями. Директива в отношении процедуры временного приостановления перевода средств из бюджета Республики Сербия местным органам самоуправления или перевода соответствующей части подоходного налога и налога на прибыль корпораций в бюджеты автономных областей ограничивает возможности разрешаемого повышения цен коммунальными предприятиями, в том числе государственными коммунальными предприятиями, созданными местными органами самоуправления, ограничивая такое повышение прогнозируемым ростом цен, определяемым правительством в рамках его ежегодного меморандума по вопросам бюджетной, экономической и налоговой политики; Директива детально регламентирует процедуру временного приостановления перевода денежных средств органам местного самоуправления из бюджета Республики Сербия.

104. В рамках Обследования жизненного уровня, проведенного Статистическим управлением Республики Сербия, в разделе, посвященном водоснабжению, содержатся данные выборочного обследования 2 744 домохозяйств. Ре-

зультаты обследования свидетельствуют о том, что 99% населения имеют доступ к улучшенным источникам снабжения питьевой водой – 100% в Белграде и других городах и 97,6% – в сельских районах. Основным источником питьевой воды являются местные системы водоснабжения. Тем не менее значительная часть сельских домохозяйств (17,4%) использует закрытые водозаборные скважины или гидранты, а еще 2,3% использует открытые водные источники, включая озера и реки. Значительное число сельских домохозяйств (26%) имеют доступ к городским системам водоснабжения благодаря своей близости к городам, а 40% сельских общин располагает собственными системами водоснабжения.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 60 заключительных замечаний

105. На территории Республики Сербия создано 158 медицинских центров, оказывающих медицинскую помощь гражданам всех возрастных групп, в объеме первичной медико-санитарной помощи. В медицинских центрах оказывается неотложная медицинская помощь, предоставляются медицинские услуги, относящиеся к категории общей врачебной практики, оказывается медицинская помощь женщинам и детям, предоставляются сестринские услуги помощи на дому, проводятся лабораторные анализы, рентгенологические исследования и другие виды диагностирования, а также проводится профилактика и лечение стоматологических заболеваний.

106. Жители Республики Сербия осуществляют свои права в рамках системы обязательного медицинского страхования, которая охватывает как застрахованных граждан, так и членов их семей, для которых существует особый порядок страхования на случай болезни. Для этих лиц обязательное медицинское страхование осуществляется на основании выплаты взносов по обязательному медицинскому страхованию. В число застрахованных граждан входят также и лица, относящиеся к группам населения, подвергающимся повышенному риску заболевания; лица, оказание медицинской помощи которым необходимо для предотвращения, ликвидации, раннего выявления и лечения заболеваний, оказывающих серьезное воздействие на общину; а также лица, относящиеся к категории социально незащищенного населения. Для этих лиц взносы по обязательному медицинскому страхованию осуществляются за счет средств бюджета Республики Сербия. Все вышеупомянутые категории населения могут пользоваться теми же видами медицинской помощи, что и все остальные жители Республики Сербия. По состоянию на 31 декабря 2009 года системой обязательного медицинского страхования было охвачено 6 786 333 человека.

107. Все беженцы охвачены системой медицинского страхования. Процедура выдачи карточек медицинского страхования для народа рома была упрощена, т.е. эти карточки выдаются на основании личного заявления и документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства, или личного заявления о месте временного проживания.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 61 заключительных замечаний

108. Республика Сербия приняла Стратегию борьбы с табаком, одной из основных целей которой является сокращение масштабов табакокурения в качестве важнейшей меры в сфере общественного здравоохранения, необходимой для улучшения здоровья населения Республики Сербия. Одновременно с этим

был принят Закон о защите населения от табачного дыма, предусматривающий меры, направленные на ограничение потребления табачных изделий, и запрет на курение во всех закрытых рабочих помещениях и общественных местах, в учреждениях здравоохранения, образования и воспитания, социальной защиты, социальной помощи детям, в том числе на территории внутренних дворов и на открытых пространствах, используемых для организации театральных представлений, просмотра фильмов и проведения иных развлекательных мероприятий. Закон введен в силу 11 ноября 2010 года. В течение последних четырех лет в Республике Сербия было проведено девять кампаний, направленных на повышение осведомленности общественности о негативных последствиях потребления табака и воздействия табачного дыма; кроме этого была организована общенациональная кампания под лозунгом "Брось курить и победи" ("Ostavi i pobedi"). Национальная программа профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними в Республике Сербия на период до 2010 года была принята в 2010 году, и ее главная цель заключается в значительном сокращении распространенности сердечно-сосудистых заболеваний и связанной с ними смертности, повышении качества жизни граждан и сокращении неравенства в сфере здравоохранения.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 62 заключительных замечаний

109. В целях информирования специалистов и широкой общественности Институт общественного здравоохранения Сербии ежегодно публикует на сербском и английском языках документ под названием "Статистический ежегодник Республики Сербия по вопросам здравоохранения", в котором на систематической основе приводятся важнейшие данные о народонаселении, числе рождений, заболеваний и смертей; различные показатели, характеризующие состояние здоровья населения; информация о воздействии экологических факторов на состояние здоровья населения; данные о пользовании услугами здравоохранения; информация об учреждениях здравоохранения и медико-санитарных работниках; данные об организации и деятельности медицинских служб. Все имеющиеся данные, не вошедшие в таблицы Ежегодника, могут быть получены в соответствующем департаменте Института общественного здравоохранения Сербии.

110. Правительство регулярно проводит мониторинг и представляет отчеты о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия, из которых нижеследующие имеют отношение к здравоохранению: сокращение детской смертности (осуществляется мониторинг следующих показателей: уровень младенческой смертности; уровень перинатальной смертности; уровень неонатальной смертности; показатели смертности детей в возрасте до 5 лет; охват женщин дородовым и послеродовым медицинским обслуживанием; смертность детей в возрасте до 19 лет, вызванная действием внешних факторов; охват детей исключительно грудным вскармливанием в период с момента рождения до возраста 6 месяцев; охват детей программой обязательной вакцинации), улучшение здоровья женщин в течение репродуктивного периода жизни (осуществляется мониторинг следующих показателей: уровень материнской смертности; коэффициент фертильности; коэффициент аборт; доля женщин, использующих современные методы предупреждения беременности; показатель смертности женщин в репродуктивном возрасте), борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями (осуществляется мониторинг следующих показателей: снижение уровня зараженности ВИЧ-инфекцией; прогресс в борьбе с туберку-

лезом с использованием стратегии ДОТС и достигнутый уровень охвата успешно излеченных пациентов; стандартизированные коэффициенты смертности, вызванной основными причинами смерти; ожидаемая продолжительность жизни и доля населения, оценивающего свое здоровье как плохое или очень плохое; распространенность связанного с высоким риском образа жизни, например курение, употребление алкоголя, неправильное питание, недостаточная физическая активность), создание пунктов по оказанию профилактических медицинских услуг в составе медицинских центров в Республике Сербия и внедрение механизмов мониторинга состояния здоровья детей с отклонениями в развитии и инвалидов из числа взрослого населения.

111. В 2005 году правительство приняло Национальную стратегию борьбы с ВИЧ/СПИДом в Сербии, общая цель которой заключается в предотвращении инфицирования ВИЧ и передающимися половым путем заболеваниями и обеспечении лечения и помощи для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Основными элементами Национальной стратегии являются: профилактика ВИЧ/СПИДа среди населения в целом, среди молодежи и уязвимых групп населения; обеспечение ухода, лечения и поддержки для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом; эпидемиологический надзор за ВИЧ/СПИДом, а также мониторинг и представление соответствующей отчетности. Для целей мониторинга и анализа прогресса, достигнутого в осуществлении стратегии, были определены конкретные показатели: 16 показателей эффекта/результата в области профилактики СПИДа и обеспечения ухода, лечения и поддержки для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, а также целый ряд показателей, отражающих уровень охвата запланированными стратегически важными видами услуг.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 63 заключительных замечаний

112. В 2007 году правительство приняло Стратегию укрепления охраны психического здоровья и соответствующий План действий. Реформа в сфере охраны психического здоровья предполагает развитие в рамках местных сообществ системы оказания услуг, которые носят недискриминационный характер, легкодоступны и предусматривают виды деятельности (лечение и профилактика), основанные на доказательствах и оценках, при этом традиционный подход, основанный на лечении заболевания, следует расширить и придать ему комплексный многоаспектный характер, необходимый для решения вопросов психического здоровья и психических заболеваний.

113. Центры социальной работы предоставляют услуги по защите и уходу всем находящимся на подведомственной им территории взрослым и детям, которые испытывают какие-либо социальные потребности. Эти услуги включают оказание помощи и содействия лицам, пострадавшим от всех форм насилия и перенесшим травмы (включая связанные с вооруженными конфликтами). Процедуры, используемые в работе центров социальной работы, четко сформулированы и основываются на методе открытия и закрытия дел с использованием плана оказания услуг и принятия мер в целях определения спектра услуг и их оказания жертвам в сотрудничестве с соответствующими структурами, действующими в рамках местных сообществ.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 64 заключительных замечаний

114. Закон об основах системы образования и воспитания, Закон о запрещении дискриминации и Закон о Национальных советах национальных меньшинств формируют основополагающую нормативно-правовую базу для активизации деятельности по защите прав национальных меньшинств и сохранению их национальных особенностей, таких как язык, традиции и культура.

115. К числу стратегических документов, посвященных вопросам совершенствования и развития системы образования и воспитания представителей национальных меньшинств и мигрантов в Республике Сербия относятся следующие: Национальная стратегия Сербии по вступлению в ЕС, Стратегии Министерства образования и спорта на период 2005–2010 годов, Стратегия сокращения масштабов нищеты, Стратегия реинтеграции репатриантов на основе Соглашения о реадмиссии, Стратегия улучшения положения народа рома в Республике Сербия, Национальный план действий правительства Республики Сербия в интересах детей, Общий и Специальный протокол о защите детей и учащихся от насилия, жестокого обращения и безнадзорности, Руководство по осуществлению Специального протокола о защите детей и учащихся от насилия, жестокого обращения и безнадзорности.

116. Все дети беженцев охвачены дошкольным и начальным образованием. Уровень интеграции детей из семей перемещенных внутри страны лиц в систему образования также достаточно высок. Тем не менее в случае перемещенных внутри страны лиц, относящихся к народу рома, ситуация иная. Уровень интеграции их детей в систему начального образования весьма низок.

117. В случае перемещенных внутри страны лиц, относящихся к народу рома, ситуация иная. Показатели охвата детей системой начального образования являются неудовлетворительными. В 2009 и 2010 годах было выделено около 500 и 400 млн. динар соответственно на реализацию приоритетных мер, предусмотренных Планом действий по осуществлению Стратегии улучшения положения народа рома в Республике Сербия.

118. Закон об основах системы образования и воспитания создал базу для инклюзивного образования и равного доступа к образованию для детей из уязвимых социальных групп. Закон предусматривает, что образовательные учреждения обязаны зачислять детей вне зависимости от наличия у них полного комплекта документов; в то же самое время не разрешается распределение детей по категориям и направление их в специальные школы, и все дети проходят стандартные процедуры зачисления на учебу путем тестирования в целях определения их индивидуальных потребностей. Изменился также порядок финансирования, который стал предусматривать финансирование из расчета на одного учащегося ребенка.

119. Реформа в сфере образования, осуществленная Министерством образования, предусматривает, в частности, улучшение в области образования беженцев, перемещенных внутри страны лиц и репатриантов из стран Западной Европы, в первую очередь рома, являющихся наиболее уязвимым национальным меньшинством в Республике Сербия.

120. Министерство образования реализует целый ряд международных и национальных проектов и программ, ориентированных на учащихся, работников системы образования, местные сообщества и/или другие соответствующие министерства, в целях создания для детей мигрантов более безопасных и стиму-

лирующих условий, а также информирования большинства населения об их проблемах.

121. Министерством образования был принят целый ряд мер по защите интересов национальных меньшинств, в первую очередь рома и мигрантов, в рамках системы образования в Республике Сербия: была внедрена бесплатная подготовительная программа дошкольного обучения для всех детей; был пересмотрен и реализован Комплексный план действий по улучшению положения в области образования лиц из народа рома в Республике Сербия; продолжается работа по подготовке помощников преподавателей для занятий с детьми из народа рома; в сотрудничестве с Министерством по правам человека и правам меньшинств и Национальным советом национального меньшинства рома продолжается проведение политики позитивных действий в отношении народа рома; эксперты Министерства образования приняли участие в деятельности рабочих групп по проблемам репатриантов; для проведения соответствующих мероприятий были использованы полученные от доноров средства; благодаря посредникам из числа рома была объединена программная деятельность Министерства образования и местных органов самоуправления; ученикам первого и второго классов начальной школы были предоставлены бесплатные учебники; было разрешено зачисление в начальную школу без необходимых документов. Одновременно с этим было подготовлено и разослано во все начальные школы руководство под названием "Защита детей рома от дискриминации в сфере образования". Министерство образования совместно с Министерством по правам человека и правам меньшинств осуществляет подготовку Руководства по мониторингу и сокращению масштабов дискриминации детей в сфере образования.

122. Министерство образования реализует целый ряд международных и национальных проектов и программ, ориентированных на учащихся, работников системы образования, местные сообщества и/или другие соответствующие министерства, в целях создания более безопасных и стимулирующих условий для детей, относящихся к маргинализированным группам населения, и детей мигрантов, а также повышение информированности большинства населения об их проблемах. Проект под названием "Образование для всех" призван обеспечить более широкую интеграцию и более высокое качество образования для детей из маргинализированных групп населения на уровне дошкольного образования и начальной школы путем привлечения к работе в образовательные учреждения помощников преподавателей и расширения сотрудничества с местными сообществами. В рамках реализации этого проекта было запланировано принять на работу помощников преподавателей в 48 дошкольных учреждений и 80 начальных школ. Второй компонент проекта предусматривает повышение уровня профессиональной подготовки преподавателей, с тем чтобы они могли добиваться достижения более высоких результатов в работе с детьми, требующими инклюзивного подхода. После запланированного на 2012 год завершения проекта предполагается, что предлагаемые решения будут использоваться в рамках всей системы образования, поскольку Закон об основах системы образования и воспитания определяет возможность индивидуальной работы с детьми и подготовку индивидуальных учебных планов для учащихся, нуждающихся в помощи.

123. Министерство культуры ежегодно приглашает к софинансированию программ/проектов по информированию общественности (начиная с 2004 года) и в области культуры (начиная с 2002 года), имеющих своей целью повышение уровня взаимопонимания, толерантности и взаимного уважения всех проживающих на территории Республики Сербия этнических групп. Одновременно с этим Министерство образования провело целый ряд мероприятий в рамках Десятилетия интеграции рома, цель которых заключалась в использовании средств

массовой информации, а также различных информационных материалов по вопросам культуры для ликвидации препятствий и предрассудков в отношении восприимчивого и уязвимого народа рома.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 65 заключительных замечаний

124. Министерство культуры оказывает поддержку в реализации проектов Национального совета национального меньшинства народа рома и организаций гражданского общества, действующих в сфере культуры, СМИ и информирования общественности, путем проведения публичных конкурсов. Министерство культуры организует проведение учебных занятий для представителей национальных меньшинств в целях обучения их навыкам, необходимым для подготовки проектных предложений. В 2007 году было опубликовано "Руководство по процедуре проведения публичных конкурсов для национальных меньшинств", и в 10 городах Республики Сербия было организовано проведение учебных курсов. Обучение было организовано Министерством культуры в сотрудничестве с национальными советами национальных меньшинств и местными партнерами в городах, в которых было организовано проведение курсов.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 66 заключительных замечаний

125. В рамках реформирования системы отчетности, которое проводится Министерством по правам человека и правам меньшинств начиная с 2008 года, объединения активно привлекаются к подготовке всех государственных докладов об осуществлении международных соглашений в области прав человека.

II. Информация об отдельных статьях Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

Статья 1 Право на самоопределение

126. Республика Сербия является государством сербского народа и всех проживающих в нем граждан, основанном на принципах верховенства закона и социальной справедливости, гражданской демократии, прав и свобод человека и меньшинств, а также приверженности европейским принципам и ценностям. Суверенитет исходит от граждан, претворяющих его в жизнь путем референдума, народных инициатив и через своих свободно выбранных представителей. Никакой государственный орган, политическая организация, группа или частное лицо не могут лишить граждан суверенитета или устанавливать норму, противоречащую свободно выраженной воле граждан.

Статья 3 Гендерное равенство

127. Национальная стратегия улучшения положения женщин и продвижения гендерного равенства является неотъемлемой составной частью происходящих в обществе изменений и согласуется с другими имеющими стратегический характер документами, в частности со Стратегией сокращения масштабов нищеты в Республике Сербия и Целями развития тысячелетия Организации Объединенных Наций. Гендерный аспект также присутствует и в других принятых на национальном уровне и имеющих стратегический характер документах: Стратегии устойчивого развития, Национальной стратегии по проблемам старения, Стратегии улучшения положения инвалидов и Стратегии улучшения положения народа рома. Для целей осуществления Национальной стратегии улучшения положения женщин и продвижения гендерного равенства был подготовлен соответствующий План действий.

128. Председателями Парламента, Конституционного суда и Верховного кассационного суда являются женщины. В состав депутатов Национального парламента входит 51 женщина (20,4%). В правительстве из 24 министерств пять возглавляются женщинами. На местном уровне женщины составляют 27% от общего числа членов советов. Из 159 председателей муниципалитетов 7 являются женщинами. В числе избранных 2 399 судей 1 703 судьи являются женщинами.

129. В сербских Вооруженных силах служит 1 291 женщина: 18 офицеров (0,4%), 27 сержантов (0,37%), 355 кадровых военных (5,62%) и 891 гражданский сотрудник (27,14%). Из общего числа женщин, работающих в системе обороны, 7% является профессиональными военнослужащими (кадровые военные, сержанты и офицеры). Одна женщина-офицер, две женщины-сержанта и девять женщин из числа гражданских сотрудников занимают оперативные должности в сербских Вооруженных силах.

130. Десять послов и четыре генеральных консула Республики Сербия являются женщинами. В соответствии с положениями Закона о гендерном равенстве, по крайней мере, 30% от общего числа избранных или назначенных членов делегаций, представляющих Республику Сербия, должны относиться к менее представленному полу.

131. В ходе осуществления Национального плана действий в области занятости на 2009 год и Программы реализации политики содействия трудоустройству, трудоустройство женщин осуществлялось на основе проведения Национальной службой занятости следующих мероприятий, в которых принимал участие указанный процент женщин: реализация индивидуальных планов (51,9%); ярмарки вакансий (56,03%), клуб нуждающихся в трудоустройстве (72,85%); завершённое обучение по вопросам активного поиска работы (61,56%); обучение методам повышения самообеспеченности (76,25%); программа дополнительного обучения и образования (56,89%); субсидии для целей самозанятости (41,07%); субсидии, предоставляемые работодателями (47,25%); общественные работы (35,95%).

132. Наибольшее число женщин заняты в следующих секторах экономики: сельскохозяйственное производство, лесоводство и управление водными ресурсами – 24,5%; оптовая и розничная торговля и ремонтные работы – 17,7%; обрабатывающая промышленность – 15,3%; здравоохранение и социальные службы – 11,4%.

Статья 6 Право на труд

133. В Республике Сербия трудоустройство осуществляется путем заключения в письменной форме трудовых договоров, при этом права и обязанности реализуются в рамках выполнения работником своей работы. Трудовые отношения могут носить как договорной, так и связанный со статусом характер.

134. Трудовая инспекция, действующая в качестве административного органа в рамках Министерства труда и социальной политики, осуществляет контроль в области гигиены и охраны труда и трудовых отношений в контексте соблюдения положений Закона о труде, Закона об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах, Закона об индивидуальном частном предпринимательстве, Закона о компаниях, Генерального коллективного договора, коллективных договоров, генеральных актов и трудовых договоров, регулирующих вопросы прав, обязанностей и ответственности работников организаций, юридических лиц и организаций иной правовой формы, включая учреждения. Инспекции проводятся на предприятиях работодателей, зарегистрированных в Агентстве по регистрации хозяйствующих субъектов.

135. Реализация стратегии сокращения масштабов незаконного найма на работу стала приоритетным направлением деятельности Инспекции в 2009 году, как и в предшествующие годы, являясь при этом одной из побочных задач осуществления Национальной стратегии занятости.

136. Проблема незаконного найма на работу сохраняет свою актуальность, хотя она не столь распространена, как в предыдущие годы. Незаконный найм на работу наиболее часто отмечается в частном секторе экономики и наиболее характерен для таких видов деятельности, как торговля, общественное питание и кустарные промыслы. Нанимаемые лица наиболее часто относятся к категориям безработных, беженцев, перемещенных лиц, пенсионеров, школьников и студентов, а также лиц, чьи работодатели прекратили свою деятельность, т.е. лиц, не получавших заработную плату в течение продолжительного периода времени.

137. Сравнительный анализ данных о числе незаконно работающих по найму лиц и числе трудоустроенных после проведения инспекторской проверки свидетельствуют о том, что в 2005 году было выявлено 28 735 работающих лиц, из которых в последующем было трудоустроено 21 563. В 2006 году было выявлено 16 205 работающих лиц, из которых 11 324 человека в последующем были трудоустроены; в 2007 году было выявлено 10 448 работающих, из которых в последующем было трудоустроено 7 517 человек; в 2008 году соответствующие цифры составили 9 054 и 6 394. В 2009 году было выявлено 5 734 работающего лица, из которых в последующем было трудоустроено 4 178 человек.

138. В 2009 году носящая профилактический характер деятельность трудовых инспекторов играла весьма важную роль: с одной стороны, нанятым работодателями/предпринимателями бухгалтерам было предложено оформлять договоры трудового найма, а, с другой стороны, проверяемым работодателям было предписано оформлять в письменной форме договоры со своими работниками по вопросам, не нашедшим отражения в договорах, касающихся трудовых отношений.

Статья 7

Право на справедливые условия при найме на работу

139. Закон о труде регулирует минимальный размер оплаты труда. Все лица, работающие по найму в Республике Сербия, имеют право на минимальный размер оплаты труда при нормативной производительности труда и занятости в течение полного рабочего дня или времени, эквивалентного продолжительности полного рабочего дня. Работодателям разрешается согласовывать с работниками минимальный размер оплаты труда. Минимальный размер оплаты труда устанавливается в соответствии с решениями, принимаемыми Социальным и экономическим советом. Если Совет не сможет принять решение в течение 10 дней с момента начала переговоров, то решение о величине минимального размера оплаты труда принимается правительством. Величина минимального размера оплаты труда определяется как чистая сумма, получаемая за час работы в течение периода времени продолжительностью не менее шести месяцев, и в последующем не может быть уменьшена по сравнению с ранее установленной величиной. Минимальный размер оплаты труда составляет около 45% средней "чистой" зарплаты и позволяет приобрести 1,44 минимального набора потребительских товаров и услуг.

140. Законом о труде регулируются вопросы, направленные на обеспечение согласования профессиональных, семейных и личных интересов, такие как продолжительность рабочего времени, ограничение сверхурочной работы, предоставление ежегодных отпусков и выходных дней, включая право на отпуск по беременности и родам. В течение каждого календарного года работающие по найму лица имеют право на ежегодный отпуск в соответствии с общим законом и трудовыми договорами, который не может быть меньше 20 рабочих дней; установленная законом минимальная продолжительность отпуска в 20 рабочих дней увеличивается с учетом производительности труда, условий труда, стажа работы, уровня образования и других критериев, оговоренных в общем законе или в трудовых договорах.

141. В Законе о труде оговорены случаи, когда работники имеют право на получение компенсации по заработной плате, при том что генеральные акты (коллективные договоры или руководства по применению положений трудового права) могут предусматривать иные условия предоставления оплачиваемого отпуска. Согласно положениям Закона о труде, работники имеют право на получение компенсации заработной платы во время: праздничных дней, которые не являются рабочими днями; ежегодного отпуска; военных учений и выполнения решений органов государственной власти; отсутствия на рабочем месте вследствие временной нетрудоспособности в течение до 30 дней; прекращения работы или сокращения объема работы не по вине работника на период до 45 рабочих дней в течение календарного года; прекращения работы по указанию компетентного государственного органа или уполномоченного органа управления организацией в связи с ее неспособностью обеспечить охрану труда и здоровья, что является необходимым условием продолжения работы без создания угрозы жизни и здоровью работников и иных лиц.

142. Работники также имеют право на оплачиваемый период невыхода на работу в течение до семи рабочих дней в течение календарного года в следующих случаях: заключение брака; рождение ребенка; тяжелая болезнь близкого родственника; а также на период продолжительностью в пять рабочих дней в случае смерти близкого родственника и на два дня отсутствия на рабочем месте при каждом случае сдачи крови в качестве донора, включая день сдачи крови. В те-

чение периода отсутствия на рабочем месте работники имеют право на получение компенсации заработной платы в объеме средней зарплаты за последние три месяца в соответствии с положениями генерального акта и трудовых договоров.

143. Ситуации, при которых работодатели могут согласиться с предоставлением неоплачиваемого отпуска, а также его продолжительность, не регулируются законодательством. Работодатели могут решать эти вопросы, основываясь на положениях генерального акта или трудовых договоров. В течение неоплачиваемого отпуска действие прав и обязательств работников, связанных с осуществлением трудовой деятельности, временно приостанавливается, за исключением случаев, когда иное предусмотрено в отношении определенных прав и обязательств законодательством, генеральным актом и трудовыми договорами.

144. Право на временное прекращение действия прав и обязательств, возникающих при выполнении работы на основании трудовых отношений, имеют работники, отсутствующие на рабочем месте по следующим причинам: служба в армии или последующая военная подготовка; перевод на работу за границу по указанию работодателя или в рамках программ международного сотрудничества в технической, образовательной или культурной областях, для работы в дипломатических, консульских или иных представительских учреждениях; временный перевод на работу к другим работодателям; избрание или назначение на должность в государственном органе, профессиональном союзе, политической организации или на другие государственные должности, что предполагает временное прекращение работы в организации работодателя; отбывание срока наказания в тюрьме или соблюдение носящих обязательный характер требований, предусмотренных мерами безопасности, а также исправительными или защитными мерами в течение периода продолжительностью до шести месяцев. Эти права также признаются за супругами работников, которые были направлены для работы за границей в рамках программ международного сотрудничества в технической, образовательной или культурной областях и для работы в дипломатических, консульских или иных представительских учреждениях.

Статья 8

Право на создание профсоюзов и вступление в них

145. Работникам гарантируется право на организацию профсоюзов и на их свободную деятельность без получения для этого разрешения на регистрацию. В соответствии с Законом о труде, профсоюзы являются самостоятельными, демократическими и независимыми организациями работников, в которые работники могут вступать на добровольной основе в целях представительства, обеспечения и защиты своих профессиональных, трудовых, экономических, социальных, культурных и иных индивидуальных и коллективных интересов. Профессиональные союзы регистрируются в соответствии с действующим законодательством и иными нормативно-правовыми актами. Процедура регистрации в Реестре предусмотрена Руководством регистрации профессиональных союзов.

146. Закон о полиции предусматривает, что права сотрудников полиции по созданию организаций и ведению деятельности, связанной с профессиональными союзами и иными профессиональными и иными объединениями, должны реализовываться в соответствии с действующим законодательством. Вместе с этим в соответствии с Законом об армии Сербии кадровые военнослужащие

Вооруженных сил Сербии имеют право на создание профессиональных союзов согласно предписаниям правительства.

147. Профессиональные союзы создаются в соответствии с их генеральными актами, в которых определяются цели деятельности, принципы организации и порядок избрания руководящих органов профессиональных союзов, а также вопросы их членства в союзах и международной организации профсоюзов и все другие значимые вопросы деятельности и работы профессиональных союзов. Работники имеют право непосредственно или через своих представителей создавать объединения, участвовать в проведении переговоров по вопросам заключения коллективных договоров, мирным путем решать коллективные и индивидуальные трудовые споры и проводить консультации, получать информацию и выражать свое мнение по значимым вопросам, касающимся трудовых отношений.

148. Коллективные договоры представляют собой документы, регулирующие права, обязанности и обязательства, имеющие отношение к трудовым отношениям или основанные на трудовых отношениях. Законодательством не предусмотрена процедура и порядок проведения переговоров о заключении коллективных договоров, за исключением того, что по законодательству коллективные договоры должны быть заключены не позднее 60 дней с момента начала переговоров.

149. При проведении переговоров, имеющих целью заключение коллективного договора с работодателем, уполномоченный профсоюз должен взаимодействовать с профессиональным союзом, члены которого составляют не менее 10% численности работающих у работодателя сотрудников, что необходимо для четкого формулирования интересов работников, являющихся членами этого профсоюза. Если в течение 45 дней после начала переговоров не удастся прийти к соглашению о заключении коллективного договора, участники переговоров могут сформировать арбитражную комиссию для решения спорных вопросов. Содержание, процедуры и порядок выполнения арбитражного решения согласовываются участниками процесса заключения коллективного договора. Решение должно быть принято в течение периода времени, не превышающего 15 дней со дня начала арбитражного процесса.

150. Закон об урегулировании трудовых споров мировым путем предусматривает, что для достижения соглашения можно нанимать посредника на период проведения переговоров. Помимо этого, участники процесса заключения коллективных договоров могут при наличии разногласий по вопросам проведения переговоров по коллективным договорам или их осуществления обратиться в Республиканское агентство по мирному урегулированию трудовых споров. При заключении коллективных договоров в секторах, представляющих общественный интерес, и при наличии разногласий по вопросам заключения, изменения, дополнения или осуществления коллективного договора участники переговоров должны начать процесс мирного урегулирования существующих разногласий.

151. В зависимости от уровня можно выделить генеральные коллективные договоры, специальные коллективные договоры и коллективные договоры с работодателем. Генеральные и специальные коллективные договоры, включая внесенные в них изменения и дополнения, подлежат регистрации в министерстве, отвечающем за регулирование трудовых отношений. Эти коллективные договоры в последующем подлежат опубликованию в "Правительственном вестнике Республики Сербия". Коллективные договоры могут заключаться на период до трех лет.

152. Министр может принять решение о том, что коллективный договор или некоторые из его положений могут быть применены к работодателям, которые не являются членами объединений работодателей, представляющих стороны коллективного договора. Министр может принять такое решение при наличии обоснованных причин, в частности в двух случаях: в целях реализации экономической и социальной политики Республики Сербия, направленной на обеспечение равных условий труда, что включает минимальный объем прав работников в связи с занятостью или на основе занятости; и в целях сокращения различий в уровне оплаты труда между различными отраслями экономики, группами, подгруппами или видами деятельности, которые оказывают существенное влияние на социально-экономическое положение работников, что ведет к неоправданной конкуренции, при условии, что коллективный договор, сфера действия которого расширяется, будет носить обязательный характер для работодателей, предоставляющих работу не менее чем 30% занятых в отдельных отраслях экономики, группах и подгруппах или в рамках отдельных видов экономической деятельности.

Право на забастовку

153. Конституция Республики Сербия предусматривает, что работники имеют право на забастовку в соответствии с законодательством и положениями коллективных договоров. Право на забастовку может быть ограничено лишь в соответствии с законом с учетом характера или вида деятельности. Согласно Закону о полиции, сотрудникам полиции не разрешается проводить забастовку в случаях: войны или прямой угрозы войны или объявления чрезвычайного положения; вооруженного восстания, мятежа или других действий, создающих угрозу демократии и конституционному порядку Республики Сербия или основным свободам и правам; природной катастрофы или непосредственной опасности природной катастрофы в районе полномочий двух или более региональных управлений полиции министерства или на территории Республики Сербия в целом; других бедствий и аварий, которые препятствуют нормальной повседневной деятельности жителей и угрожают безопасности людей и имущества; риска масштабных нарушений общественного порядка. В соответствии с Законом об армии Сербии, профессиональным военнослужащим сербской армии не разрешается проводить забастовку.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

1. Финансовая поддержка семьи и детей

154. Права, имеющие отношение к вопросам социального обеспечения, которые реализуются в рамках деятельности Министерства труда и социальной политики, предполагают, в частности, оказание финансовой поддержки семье и детям. Законом об оказании финансовой поддержки семьям с детьми предусмотрены следующие права: компенсация зарплаты в течение периода отпуска по беременности и родам, невыхода на работу в связи с уходом за ребенком и невыхода на работу в связи с необходимостью особого ухода за ребенком; родительское пособие; пособие на детей; компенсация затрат на услуги дошкольного образования детей, лишенных родительского попечения; компенсация затрат на услуги дошкольного образования детей с проблемами развития; субсидирование затрат на услуги дошкольного образования детей из нуждающихся семей. Реализация этих прав регулируется Республикой, за исключением права на суб-

сидирование затрат на услуги дошкольного образования детей из нуждающихся семей, которое в соответствии с законом регулируется органами местного самоуправления. Помимо этого, в тех случаях, когда органы местного самоуправления могут предоставить достаточные финансовые средства, они могут определять другие права, расширять существующие права или создавать более благоприятные условия для их реализации.

2. Дети, оставшиеся без попечения родителей

155. Закон о семье предусматривает особую защиту детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты анализа докладов о деятельности институтов системы социальной защиты в Республике Сербия за 2008 год, проведенного Республиканским институтом социальной защиты, свидетельствуют о том, что из числа воспользовавшихся услугами центров социальной работы в возрастной группе "дети и молодежь" (172 381 пользователь услуг) 5,7%, или 9 790, детей и подростков были лишены попечения родителей, а в 2007 году соответствующий показатель составил 9 572 ребенка. Кроме этого, было отмечено, что в число детей-инвалидов и детей с проблемами развития (12 004 ребенка) входит некоторое число детей, оставшихся без попечения родителей. В декабре 2008 года насчитывалось 1 516 детей, относящихся к группе риска в результате отсутствия попечения со стороны родителей, что составило 12,6% общего числа зарегистрированных детей и молодых людей с проблемами развития. Результат анализа данных о числе находящихся под наблюдением детей по состоянию на конец 2008 года (8 664 ребенка без попечения родителей) с разбивкой этих данных по возрасту и полу показали, что наиболее многочисленную группу составляют дети в возрасте 8–17 лет и что число мальчиков и юношей немного превышает число девочек и девушек.

156. В случаях, когда это касается детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание услуг по социально-правовой защите семьи финансируется за счет государственного бюджета Республики. Что касается детей, оставшихся без попечения родителей, то органы государственной власти используют все более широкий набор мер, моделей и услуг: усыновление, уход, временный уход и профессиональная подготовка. В наибольшей степени это относится к расширению объема услуг по помещению в приемные семьи и оказанию финансовой помощи. Сокращается предоставляемый таким детям объем услуг по помещению в учреждение социальной защиты, размер пособий по уходу, оказываемому другим лицом, и дополнительных пособий.

157. В 2008 году дети с ограниченными возможностями воспользовались более широким набором мер и услуг, профинансированных из средств бюджета Республики Сербия, за исключением услуг по помещению в учреждение социальной защиты. Согласно данным, собранным Республиканским институтом социальной защиты во время подготовки доклада о деятельности центров социальной работы в Республике Сербия в 2009 году, в стране в 2008 году насчитывалось 9 790 детей и подростков, оставшихся без попечения родителей (из общего числа детей и подростков, равного 164 772), в то время как в 2009 году их число составило 11 252 (из общего числа детей, равного 186 592).

158. В Республике Сербия социально-правовая защита семьи предоставляется семьям неграждан и их детям в случаях наличия в этом социальной потребности, т.е. в ситуациях, когда необходимо предоставить единовременную помощь в сфере социально-правовой защиты семьи (единовременная финансовая помощь, временное размещение в соответствующем учреждении или центре обеспечения жильем, оказание ухода и предоставление защиты на временной

основе); одновременно с этим о предпринятых действиях информируется консульское представительство соответствующей страны. Контакты с другими странами осуществляются Министерством труда и социальной защиты в соответствии с правилами административной процедуры.

3. Пенсионное страхование и страхование на случай потери трудоспособности

159. Закон о страховании пенсии по старости и страховании на случай потери трудоспособности предусматривает право на получение минимальной пенсии. Это право предоставляется застрахованным лицам, размер пенсий которых меньше минимальной предусмотренной законом суммы (гарантированного минимума). Установленные условия получения права на пенсию по старости предусматривают получение этого права: в 65 лет (для мужчин) или 60 лет (для женщин) при продолжительности периода страхования не менее 15 лет; после 40 (для мужчин) или 35 (для женщин) лет страхования при минимальном возрасте в 53 года; после 45 лет страхования (это условие действует как для мужчин, так и для женщин).

Статья 10

Право на защиту семьи

Отпуск по беременности и родам

160. В 2008 году правительство Сербии приняло Стратегию стимулирования рождаемости. Стратегия предусматривает проведение мероприятий, направленных на оказание непосредственной финансовой поддержки семьям, принятие действенных мер по трудоустройству молодых неработающих родителей, создание более благоприятных условий для получения жилья родителями с детьми, разработку различных программ и предоставление услуг в дошкольных учреждениях и школах, развитие системы оказания семьям разнообразных услуг, повышение уровня подготовленности родителей, сохранение и укрепление здоровья родителей и детей.

161. Работающие женщины имеют право на отпуск по беременности и родам, невыход на работу в связи с уходом за ребенком и невыход на работу в связи с необходимостью особого ухода за ребенком. Работающие женщины имеют право уйти в отпуск по беременности и родам на основании заключения соответствующего медицинского учреждения за 45 дней и не позднее 28 дней до предполагаемого срока родов. Отпуск по беременности и родам и период невыхода на работу в связи с уходом за ребенком не может продолжаться более 365 дней с начала отпуска по беременности и родам при рождении первого и второго ребенка.

162. Работающие женщины имеют право в общей сложности на два года отпуска по беременности и родам и невыхода на работу в связи с уходом за ребенком при рождении третьего, четвертого и каждого последующего ребенка; это же право предоставляется рожаящим впервые женщинам, родившим трех или более детей, а также женщинам, родившим при предыдущих родах одного, двух или трех детей и рожаящих при последующих родах двух или более детей.

163. По истечении отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком родители ребенка, нуждающегося в особом уходе из-за проблем со здоровьем, имеют право на отпуск или на работу на условиях неполного рабочего дня вплоть до достижения ребенком возраста пяти лет.

164. Право на отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком может быть реализовано и отцом ребенка при условии, что он может подтвердить неспособность матери осуществлять уход за ребенком. Право на отпуск по беременности и родам может быть предоставлено отцу ребенка. Отец ребенка может начать использовать возможность невыхода на работу в связи с уходом за ребенком через три месяца после родов жены. Аналогичное право предоставляется отцу даже в том случае, когда мать ребенка является безработной.

Статья 11

Право на достаточный уровень жизни

Черта бедности

165. Стратегия сокращения масштабов нищеты определяет нищету как многоаспектное явление и для оценки масштабов нищеты в Республике Сербия предполагает использование абсолютных и относительных показателей, определяющих черту бедности.

166. Основным источником данных для мониторинга уровня нищеты является Обследование уровня жизни, проводившееся в 2003 и 2007 годах. Данные, полученные в результате проведения Обследования уровня жизни в 2007 году, свидетельствуют о том, что масштабы нищеты в указанный период времени оценивались в 6,6% и что доля людей, живущих за чертой бедности, сократилась в два раза по сравнению с 2003 годом.

167. Помимо проведения Обследования уровня жизни масштабы нищеты в Республике Сербия в настоящее время оцениваются с использованием Обследования потребления домохозяйств. Абсолютные показатели черты бедности, а также обусловленные национальными особенностями относительные показатели черты бедности оцениваются исходя их показателей совокупного потребления. Относительный показатель черты бедности рассчитывается в соответствии с показателями ЕС на основании величины доходов. Обследование потребления домохозяйств проводится Статистическим управлением Республики Сербия на регулярной основе с использованием рекомендаций, предложенных Евростат и Международной организацией труда. Согласно данным Обследования потребления домохозяйств, после периода сокращения и стабилизации числа граждан, находящихся за чертой бедности (6,1% в 2008 году), в течение 2009 года число людей, живущих за абсолютной чертой бедности, увеличилось (6,9% в 2009 году).

Статья 12

Право на здоровье

168. Граждане Республики Сербия, так же как и другие лица, находящиеся или проживающие в Республике, имеют право на охрану здоровья в соответствии с Законом о здравоохранении и несут ответственность за сохранение и укрепление собственного здоровья, а также здоровья других жителей страны, наряду с ответственностью за улучшение условий жизни и условий производственной деятельности. Система общественного здравоохранения действует на уровне Республики, автономных областей, муниципалитетов, городов, работодателей и частных лиц. В социальном аспекте система здравоохранения предусматривает следующее: сохранение и укрепление здоровья; диагностирование и уменьшение опасности возникновения заболевания; получение информации и данных о

стандартах здорового образа жизни и формирование соответствующей модели поведения; профилактика заболеваний, сокращение заболеваемости и ранняя диагностика заболеваний; своевременная диагностика, лечение и реабилитация больных и пострадавших; информирование граждан и отдельных лиц, с тем чтобы они могли осознанно добиваться реализации своего права на здоровье.

169. Права, предусмотренные системой обязательного медицинского страхования, включают: право на охрану здоровья; право застрахованных лиц на компенсацию зарплаты в течение периода временной нетрудоспособности; право на компенсацию транспортных затрат, связанных с медицинскими услугами. Реализация права на охрану здоровья, предусмотренного системой обязательного медицинского страхования, включает: меры по профилактике и ранней диагностике заболеваний; проведение обследований и лечение женщин в связи с планированием размера семьи и в течение периода беременности, родоразрешения и ухода за ребенком до достижения им возраста 12 месяцев; обследование и прохождение курса лечения в случае заболевания или получения травмы; проведение стоматологических обследований и соответствующего лечения; медицинскую реабилитацию в случае заболевания или получения травмы; предоставление лекарств и медицинских средств; обеспечение протезами и ортопедическими средствами в целях оказания помощи при движении и нахождении в положении стоя и сидя; предоставление устройств, обеспечивающих возможность говорить, видеть и слышать, а также стоматологических и других медицинских устройств.

Статья 13

Право на образование

1. Основные цели образования

170. Право на образование регулируется Конституцией Республики Сербия, Законом об основах системы образования и обучения и Законом о высшем образовании. В сфере образования были приняты следующие документы стратегического характера: Стратегия развития системы профессионального образования и План действий по развитию системы среднего профессионального образования, а также Стратегия развития системы образования для взрослых в Республике Сербия.

171. Основными целями образования и воспитания в Республике Сербия являются: всестороннее интеллектуальное, эмоциональное, социальное, моральное и физическое развитие каждого ребенка и ученика в соответствии с его возрастом, потребностями в области развития и интересами; приобретение высококачественных знаний и навыков, формирование системы ценностей и усвоение лингвистической, математической, научной, художественной, культурной, технической и компьютерной грамотности, необходимой для жизни и работы в современном обществе; развитие навыков общения и ведения диалога, чувства солидарности, способностей налаживать качественное и эффективное сотрудничество с другими, работать в составе команды и поддерживать дружеские отношения и знакомства; информирование о важности устойчивого развития, охраны и сохранения окружающей природной среды, экологической этики и защиты животных; формирование системы принципов, взглядов и ценностей; развитие индивидуального и национального самосознания; обеспечение понимания и осознания принадлежности к Сербии; формирование уважительного отношения к сербскому и родному языкам, традициям и культуре сербского народа, национальных меньшинств, этнических общин и других народов и их

развитие; развитие культурного многообразия и формирование уважительного отношения к национальному и всемирному культурному наследию и понимания необходимости его сохранения; обеспечение и соблюдение расового, национального, культурного, языкового, религиозного, гендерного и возрастного равенства; приверженность принципам толерантности и уважения различий.

172. Дошкольная подготовка носит обязательный характер в течение не менее девяти месяцев с ежедневными занятиями продолжительностью четыре часа; ее проведение финансируется в течение 12 месяцев до поступления в школу. Начальное образование и воспитание с первого до восьмого классов носит обязательный и бесплатный характер. Среднее образование является бесплатным в государственных учебных заведениях для учащихся, проходящих очное и заочное обучение, при соблюдении равенства условий для всех учащихся. Сдача вступительных экзаменов является необходимым условием для прохождения четырехлетнего курса школьного обучения. Лица, получившие среднее образование и желающие пройти курсы переподготовки, или получить дополнительное образование, или пройти специальную или профессиональную подготовку, должны оплатить свою учебу в размере, устанавливаемом Министерством образования в зависимости от вида образования. В целях соблюдения в полном объеме принципов равенства в сфере образования некоторые учащиеся или группы учащихся могут быть освобождены от необходимости платы за обучение. Все граждане имеют возможности получения высшего образования на равных условиях.

2. Профили образования

173. В 2009/2010 учебном году насчитывалось 62 действующих обновленных профиля образования в рамках 13 сфер деятельности. Директора школ прошли подготовку по вопросам управления образовательными учреждениями в соответствии с современными стандартами; учителя, ведущие преподавание соответствующих современным требованиям образовательных профилей, прошли интенсивное обучение методам передачи своих знаний, согласующихся с целями и результатами, а также методам сотрудничества с местным сообществом и социальными партнерами, включая обучение новым специальным методам преподавания предметов школьной программы. Школы располагают современным оборудованием, необходимым для преподавания предметов школьной программы. Структура модулей позволяет приобретать знания, навыки и умения (компетенции) и обеспечивает увязку отдельных дисциплин и предметов. Учебные планы профессионально-технических учебных заведений постоянно обновляются. В течение 2009/2010 учебного года насчитывалось 43 экспериментальных образовательных профиля в средних профессионально-технических учебных заведениях с четырехлетним обучением и 18 экспериментальных образовательных профилей в средних профессионально-технических учебных заведениях с трехлетним обучением (в 178 средних профессионально-технических учебных заведениях); в 17 общеобразовательных школах ведется преподавание экспериментального компьютерного курса и в 3 общеобразовательных школах ведется преподавание экспериментального курса математики (для одаренных учеников 7 и 8 классов средних школ). Начиная с 2010/2011 учебного года учебные планы и образовательные программы по 9 профилям образования будут заменены и обновлены (7 – в области сельскохозяйственного производства, обрабатывающей промышленности и производства продуктов питания; 1 – в области электротехники и 1 – в области геодезии и гражданского строительства). В рамках Программы реформирования системы среднего профессионального образования в качестве одного из нововведений в системе образования были проведены

эксперименты в девяти областях: сельскохозяйственное производство, обрабатывающая промышленность и производство продуктов питания; машиностроение и металлообработка; геодезия и гражданское строительство; электротехника; лесное хозяйство и деревообрабатывающая промышленность; химия, нерудные минералы и полиграфическая промышленность; экономика, право и администрирование; здравоохранение, социальная защита и транспорт.

3. Национальные меньшинства

174. Принадлежащие к национальным меньшинствам лица непосредственно или через своих представителей в порядке осуществления своих коллективных прав участвуют в принятии решений или самостоятельно принимают решения по некоторым вопросам, связанным с их культурой, образованием, информированием и официальным использованием языка и письменности. Если преподавание ведется на сербском языке, относящимся к национальным меньшинствам лицам предоставляется возможность изучать свою собственную историю, традиции и культуру в рамках учебного курса "Родной язык с элементами национальной культуры" (для представителей национальных меньшинств из числа хорватов, боснийцев, буньевцев, македонцев, болгар и народа рома). Преподавание может вестись на языке национального меньшинства (преподавание ведется на венгерском, румынском, русинском, словакском, турецком, хорватском и албанском языках) или на двух языках при наличии по крайней мере 15 заинтересованных в этом учащихся, или после согласования данного вопроса с министром в случае меньшей численности групп учащихся (для болгарских, венгерских, словакских и румынских национальных меньшинств). Помимо предмета "Родной язык с элементами национальной культуры", предмет "Общественные науки" также открывает широкие возможности для межкультурного воспитания и образования.

175. Автономной области Воеводина по предложению Национальных советов национальных меньшинств и с учетом мнения Национального совета по вопросам образования было поручено реализовать программы начального и среднего образования и воспитания для представителей национальных меньшинств, при этом полномочия Института развития системы образования и воспитания по обучению на языках национальных меньшинств были переданы Педагогическому институту Воеводины. В начальных школах также могут реализовываться индивидуальные учебные программы на языках национальных меньшинств, ориентированные на учеников, не говорящих на языке, на котором ведется преподавание.

176. В соответствии с Законом о высшем образовании учреждениям высшего образования разрешается преподавание учебных программ на языках национальных меньшинств при условии аккредитации таких программ. Утверждение программ обучения и принятие решения об их содержании относится к компетенции автономных учреждений высшего образования (университеты, колледжи, профессионально-технические академии и профессионально-технические колледжи) в соответствии с принципом автономии. Все нормативно-правовые акты, принятые в рамках реформирования системы образования, согласуются с рекомендациями Совета Европы.

Статья 15

Право на культуру

177. Закон о культуре определяет принципы культурного развития в Республике Сербия, к числу которых относятся: свобода самовыражения в сфере культурной и художественной творческой деятельности; независимость субъектов культуры; открытость и доступность культурного контента для широкой общественности и отдельных граждан; уважение культурных и демократических ценностей, относящихся к европейским и национальным традициям, а также разнообразия форм культурного самовыражения; интеграция развития культуры в процессы долгосрочного социального, экономического и политического развития демократического общества; демократия в сфере культурной политики; создание равных условия для всех субъектов деятельности в отношении формирования учреждений и прочих организаций в сфере культуры; децентрализация процессов принятия решений, организации и финансирования мероприятий в сфере культуры; поощрение художественной и творческой деятельности и сохранение культурного и исторического наследия; содействие устойчивому развитию культурной среды в качестве одного из элементов среды обитания человека. Помимо существующей практики присуждения наград за наиболее существенный вклад в национальную культуру, Закон предусматривает также присуждение награды за поощрение креативности в сфере культуры. В соответствии с положениями Закона культурная политика реализуется Национальным советом по культуре.

178. Проведение публичных конкурсов в сфере финансирования проектов и программ является составной частью текущей работы Министерства культуры, которая постоянно совершенствуется. С 2007 года действует процедура проведения публичного конкурса, связанного с творческой деятельностью национальных меньшинств и этнических групп. В 2008 году был организован публичный конкурс для проживающих за границей сербов (детей, молодых людей, инвалидов) на проведение научно-исследовательских работ и осуществление перевода сербской литературы на другие языки.

179. В качестве специальной меры, направленной на децентрализацию в сфере культуры, в 2009 году была начата реализация проекта под названием "Сербия в Сербии" ('Srbija u Srbiji'), предусматривающего, в частности, организацию ознакомительных программ национальных учреждений и известных деятелей культуры в периферийных и менее развитых районах Республики Сербия.

180. В 2007 году была введена система национальных пенсий за значительный личный вклад в развитие культуры, предполагающая выплату на постоянной основе ежемесячного денежного пособия вне зависимости от получения какой-либо иной пенсии.

181. Министерство культуры проводит ежегодный публичный конкурс в целях софинансирования проектов/программ информирования общественности, информационное наполнение которых способствует осуществлению права на объективное информирование всех слоев общества, в частности с использованием специальных информационных технологий и программ, предназначенных для детей и молодежи.

Защита от злоупотреблений результатами научно-технического прогресса

182. Последние внесенные в законодательство изменения, связанные с вопросами защиты человеческого достоинства и прав детей от злоупотреблений результатами научно-технического прогресса, вводят в качестве статьи 185-б главы XVIII Уголовного кодекса преступное деяние, определяемое следующим образом: "Использование компьютерных сетей и других технических средств связи для совершения преступлений против гендерной свободы несовершеннолетних". В 2009 году в рамках кампании "Защита детей в сети Интернет" Министерство по вопросам телекоммуникаций и информационного общества организовало проведение многочисленных обсуждений за круглым столом и дискуссий более чем в 120 городах Сербии. Для детей и родителей были изданы брошюры, кроме этого, были подготовлены рекламные материалы для телевидения и создан содержащий подробную информацию веб-сайт. 10 февраля 2009 года Министерство объявило 2009 год годом защиты детей в сети Интернет.
