



---

**Комиссия по положению женщин**

**Шестьдесят первая сессия**

13–24 марта 2017 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин  
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной  
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами, развитие  
и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным  
вопросам, ситуациям и программным областям**

**Положение палестинских женщин и оказание им  
помощи**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2016/4 Экономического и Социального Совета, рассматривается положение палестинских женщин в период с 1 октября 2015 года по 30 сентября 2016 года и приводится общая информация о помощи, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как образование и профессиональная подготовка, охрана здоровья, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, участие в работе директивных органов и процессе принятия решений и институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

---

\* E/CN.6/2017/1.



## I. Введение

1. В своей резолюции 2016/4 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с тяжелым положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, которое объясняется пагубными последствиями продолжающейся незаконной израильской оккупации и всех ее проявлений. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе изложенными в его предыдущем докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи ([E/CN.6/2016/6](#)), и представить Комиссии по положению женщин на ее шестьдесят первой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2015 года по 30 сентября 2016 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации, полученной от структур Организации Объединенных Наций в Государстве Палестина.

3. Если не указано иное, доклад подготовлен на основе материалов и информации, предоставленных структурами Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам. В нем приводятся материалы, подготовленные следующими структурами Организации Объединенных Наций: Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной организацией труда (МОТ), Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее Программой помощи палестинскому народу, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Он также включает информацию, представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА).

4. Доклад дополняет другие доклады, посвященные условиям жизни и социально-экономическому положению палестинского народа (см. [A/71/87-E/2016/67](#), [A/71/359-S/2016/732](#), [A/71/86-E/2016/13](#) и [A/71/13](#)).

## II. Положение палестинских женщин

5. В отчетный период международное сообщество предпринимало значительные усилия в целях укрепления мира и сохранения приверженности принципу сосуществования двух государств. На встрече, состоявшейся 23 октября 2015 года в Вене, высокопоставленные представители ближневосточной «Четверки» призвали стороны предпринять серьезные шаги, не противоречащие переходным мерам, которые предусмотрены в ранее достигнутых соглашениях, с тем чтобы восстановить уверенность в жизнеспособности обсуждаемого решения о сосуществовании двух государств и надежду на его достижение, которое позволит решить вопросы, касающиеся окончательного статуса, в том числе Иерусалима, и положить конец оккупации, начавшейся в 1967 году. В июле в соответствии со своим решением от 12 февраля 2016 года «Четверка» опубликовала доклад<sup>1</sup>, в котором описаны три негативные тенденции, мешающие претворить в жизнь принцип сосуществования двух государств: насилие в отношении гражданских лиц и подстрекательство к нему; курс Израиля на расширение поселений, захват земельных участков и их передачу в пользование исключительно израильтянами, а также недопущение палестинского строительства; положение в Газе, характеризующееся отсутствием палестинского единства, продолжающейся деятельностью боевиков и острым гуманитарным кризисом, который усугубляется ограничительным режимом закрытия территорий. В докладе содержатся рекомендации по созданию условий для возможного возобновления конструктивных переговоров и адресованный сторонам призыв независимо и с соблюдением своих обязательств согласно предыдущим соглашениям принять меры, которые действительно будут способствовать претворению в жизнь принципа мирного сосуществования двух государств.

6. В то же время 17 мая 2016 года президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси призвал израильских, палестинских и арабских лидеров предпринять исторические шаги для достижения мира, выразив от имени Египта готовность внести вклад в эти усилия и способствовать примирению между палестинцами. 3 июня во Франции состоялось совещание на уровне министров, в ходе которого представители 28 участвовавших делегаций снова высказались в поддержку урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и обсудили, каким образом международное сообщество может способствовать достижению этой цели, в том числе посредством принятия стимулирующих мер. В рамках последующей деятельности Франция заявила о своем намерении созвать международную конференцию, которую на тот момент планировалось провести в начале 2017 года. Кроме того, другие ключевые международные заинтересованные стороны выступили с предложением провести прямую встречу между сторонами.

7. В течение отчетного периода активизировалась работа по планированию и строительству поселений. За первые три квартала 2016 года количество новых объектов строительства по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличилось на 25 процентов — из-за того, что во втором квартале 2016 года темпы строительства резко ускорились: квартальный показатель был максимальным за последние три года. Классификация новых государственных зе-

<sup>1</sup> S/2016/529, приложение.

мель в долине реки Иордан, утверждение планов строительства сотен единиц жилья в незаконных израильских поселениях и активизация работ по сносу палестинских строений в зоне С Западного берега в первом квартале, по-видимому, также являются проявлениями курса Израиля на целенаправленное расширение своего присутствия и сдерживание строительства, которое палестинцы ведут на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. За период с 1 апреля были представлены планы строительства не менее 2400 единиц жилья на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Кроме того, Израиль содействовал так называемой легализации поселений-аванпостов задним числом, а начиная с июля члены Кнессета возобновили усилия, направленные на поддержку законопроекта о легализации единиц жилья, построенных на земле, являющейся частной собственностью палестинцев.

8. Сохраняющиеся разногласия между палестинцами препятствуют урегулированию ситуации путем переговоров. Переговоры о примирении между ФАТХ, ХАМАС и другими палестинскими группировками, проведенные Катаром в 2016 году, и усилия Египта и других региональных заинтересованных сторон оказались безуспешными: не удалось добиться консенсуса по вопросу о достижении подлинного палестинского единства на основе ненасилия, демократии и принципов Организации освобождения Палестины (ООП), то есть по вопросу, имеющему решающее значение для воссоединения Западного берега и сектора Газа под управлением единой, демократической и законной Палестинской администрации. Стороны по-прежнему расходятся во мнениях по двум главным вопросам: о формировании правительства национального единства на основе принципов ООП и об организации парламентских и президентских выборов. Выборы в муниципальные советы, первоначально намеченные на 8 октября 2016 года, с участием почти всех основных палестинских группировок, должны были стать первыми с 2006 года выборами, проводившимися одновременно в Газе и на Западном берегу. Однако 4 октября палестинское правительство приняло решение отложить выборы в местные органы власти впредь до дальнейшего уведомления. Это решение было принято после того, как 8 сентября Высокий суд в Рамаллахе вынес решение о приостановке подготовки к выборам.

9. В отчетный период, в частности в последнем квартале 2015 года, произошел резкий всплеск насилия в Восточном Иерусалиме: протесты, столкновения и нападения отдельных палестинцев на израильских гражданских лиц и сотрудников сил безопасности распространились на другие части оккупированной палестинской территории, включая зоны ограниченного доступа в Газе, и Израиль. Жизнь, физическая безопасность и свобода палестинцев по-прежнему находятся под угрозой из-за связанного с конфликтом насилия, в том числе насилия со стороны поселенцев, и осуществляемой Израилем оккупационной политики и действий. В последнем квартале 2015 года число жертв из числа палестинцев с Западного берега и израильтян достигло максимальной с 2005 года величины. В начале 2016 года волна насилия пошла на спад, во многом благодаря действенным усилиям Национальных сил безопасности Палестины, которые успешно предотвращали нападения, изымали оружие и задерживали лиц, подозреваемых в экстремизме. Существенную роль в сокращении масштабов насилия также сыграла продолжающаяся координация в области безопасности между обеими сторонами. Тем не менее все большую озабочен-

ность по-прежнему вызывает то, что продолжающаяся поселенческая деятельность, подстрекательство к насилию, случаи чрезмерного применения силы со стороны Израиля и отсутствие подлинного единства среди палестинцев могут привести к новой эскалации.

10. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с 1 октября 2015 года по 30 сентября 2016 года на всей оккупированной палестинской территории и в Израиле были убиты 235 палестинцев (168 мужчин, 14 женщин, 48 мальчиков и 5 девочек) и более 16 556 (82 процента мужчин, 1 процент женщин, 19 процентов мальчиков и 1 процент девочек) получили ранения; чаще всего они становились жертвами действий военнослужащих Армии обороны Израиля, а в некоторых случаях — поселенцев. Многие из этих палестинцев, по сообщениям, были убиты при совершении нападения с применением холодного и огнестрельного оружия или автомобиля в качестве тарана. Палестинцами были убиты 32 израильтянина (25 мужчин, 6 женщин и 1 девочка), в основном военнослужащие Армии обороны Израиля, и еще 341 человек получил ранения.

11. В число основных проблем, связанных с ростом насилия, входят нападения палестинцев на израильтян и ответные меры израильских сил безопасности, включая возможные случаи чрезмерного применения силы и внесудебных убийств. Эти проблемы усугубляются тем, что убийства палестинцев происходят при хроническом отсутствии подотчетности и эффективных средств правовой защиты. Так, в период с октября 2015 года по июнь 2016 года израильские власти возбудили 24 уголовных дела в связи со случаями гибели палестинцев или получения ими ранений на Западном берегу и в Израиле, в том числе крайне неоднозначного случая, произошедшего 24 марта 2016 года: по-видимому, нападавший, который был обездвижен в результате полученного ранения, был казнен без всякого разбирательства. По итогам этих расследований одному военнослужащему было вынесено обвинительное заключение, и его дело было передано в суд.

12. Палестинское правительство начало расследование сообщения о том, что 23 августа 2016 года был без суда и следствия казнен находившийся под стражей у сотрудников палестинских сил безопасности житель Наблуса, который подозревался в участии в совершенном ранее убийстве двух сотрудников этих сил. По-прежнему не выяснено, кто несет ответственность за эти деяния.

13. ЮНИСЕФ сообщил о нескольких случаях грубого нарушения прав детей, которые были зафиксированы в 2015 и 2016 годах. В период с октября 2015 года по сентябрь 2016 года было документально зафиксировано 3205 инцидентов, в ходе которых пострадали 61 667 детей. Из них 57 детей (56 палестинских детей — 7 девочек и 49 мальчиков — и 1 израильская девочка) были убиты и 2384 детей (2271 палестинский мальчик и 113 девочек, а также 7 израильских мальчиков и 2 девочки) получили ранения. Кроме того, задокументировано 448 нападений на школы.

14. По состоянию на август 2016 года приблизительно 11 700 семей из Газы (почти 60 000 человек), из которых порядка 10 процентов составляют семьи, возглавляемые женщинами, остаются на положении перемещенных лиц и жи-

в в принимающих семьях, в арендованных квартирах, в сборных домах или в руинах своих прежних домов<sup>2</sup>. Устранением коренных причин конфликта по-прежнему никто не занимается, а сухопутная, воздушная и морская блокада Газы продолжается уже одиннадцатый год. Ответственность за жертвы никто не понес и, как сообщают местные неправительственные организации и оказывающие правовую помощь группы, доступ к механизмам правосудия по-прежнему крайне ограничен<sup>3</sup>. Израильским властям направлены жалобы примерно по 360 инцидентам, на основании которых было начато 31 уголовное расследование и вынесено единственное обвинительное заключение по делу о грабеже.

15. Хотя режим прекращения огня имеет неустойчивый характер, он по-прежнему соблюдается. В начале мая в отношениях между Израилем и ХАМАС произошла самая серьезная эскалация насилия за все время после конфликта 2014 года: израильтяне обнаружили два туннеля и в качестве ответной меры девять раз вторгались на палестинскую территорию, чтобы их разрушить. Боевики выпустили около 45 минометных снарядов и ракет в направлении Израиля, а Армия обороны Израиля нанесла 13 ударов с воздуха: в результате одна женщина была убита и еще несколько палестинцев получили ранения. 21 августа с территории Газы были выпущены две ракеты; в результате никто не пострадал, ущерб отсутствует. Израильские силы в ответ выпустили около 60 ракет и снарядов по базам ХАМАС и других вооруженных групп, расположенным в различных точках на территории Газы. Как сообщается, в ходе операции были ранены пять человек. Эти инциденты свидетельствуют о том, что ситуация в плане безопасности в Газе нестабильна и всем сторонам необходимо активно поддерживать режим прекращения огня.

16. Кроме того, в отчетный период израильские власти стали более активно сносить принадлежащие палестинцам строения на Западном берегу, особенно в зоне С и в Восточном Иерусалиме; власти обосновывали эти действия отсутствием разрешений на строительство. Такие разрешения практически невозможно получить, поскольку политика планирования строительства в этих районах, как представляется, носит дискриминационный и неправомерный характер. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с 1 октября 2015 года по 30 сентября 2016 года властями было снесено или конфисковано 971 принадлежащее палестинцам строение, в результате чего свыше 1500 человек были перемещены и ухудшилась жизнь более 6500 человек.

17. Свободе перемещения палестинцев и получению ими доступа к источникам средств к существованию продолжает препятствовать целый ряд факторов, которые по-разному влияют на жизнь женщин и мужчин. В силу того, что сектор Газа по-прежнему блокируется Израилем, а контрольно-пропускной пункт Рафах на границе между Египтом и Газой открыт крайне редко, 1,9 миллиона палестинцев, проживающих в секторе Газа, остаются фактически отрезанными

<sup>2</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, "Gaza: Two Years since the 2014 hostilities" (August 2016).

<sup>3</sup> См., например, Al Mezan Centre for Human Rights, "Update: no reparations in Israel for Palestinians: how Israel's amendment No. 8 leaves no room for recourse, Gaza, December 2015" (24 February 2016), available from <http://mezan.org/en/post/20954>.

от Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Палестинцы, живущие в остальной части Западного берега, по-прежнему лишены возможности свободно посещать Восточный Иерусалим. Физические и административные ограничения по-прежнему затрудняют оказание гуманитарной помощи некоторым из наиболее нуждающихся общин в зоне С, в особенности находящимся в зонах ведения огня и за разделительной стеной.

18. По данным Палестинского центрального статистического бюро, численность работающих палестинцев в 2015 году достигла 1,3 миллиона человек, что на 3,5 процента больше, чем в 2014 году. Поскольку за аналогичный период численность населения в возрасте 15 лет и старше возросла на 3,4 процента, показатель занятости рабочей силы не изменился и составил 45,8 процента (71,9 процента для мужчин, 19,1 процента для женщин). Уровень занятости женщин остается крайне низким относительно как мировых, так и региональных стандартов, несмотря на высокий уровень образования палестинских женщин, что приводит к серьезному недоиспользованию экономического потенциала. Общий уровень безработицы незначительно снизился: с 27 процентов в 2014 году до 25,9 процента в 2015 году (336 300 человек) в результате повышения уровня занятости среди мужчин. Уровень безработицы среди женщин увеличился лишь незначительно (с 38,55 процента безработных, зарегистрированных в 2014 году, до 39,2 процента). В Газе доля безработных женщин достигла запредельно высокого уровня — 60 процентов. Различия в размерах заработной платы мужчин и женщин сохраняется; средняя заработная плата женщин в Палестине достигала 81,9 нового шекеля в день, в то время как средняя заработная плата мужчин составляла 108 новых шекелей в день<sup>4</sup>. Уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 20–24 лет был высоким: он составлял 36,5 процента в 2015 году<sup>5</sup>, а в 2016 году вырос до 42,6 процента<sup>6</sup>.

19. В 2015 и 2016 годах отслеживание и анализ доступности услуг в области здравоохранения для женщин осуществлялись ВОЗ путем анализа дезаггегрированных по признаку пола данных о разрешениях на выезд за пределы Газы и Западного берега, выдававшихся пациентам для посещения медицинских учреждений в Восточном Иерусалиме и других местах. Число лиц, пересекавших границу через контрольно-пропускной пункт в Эрезе с целью получения медицинских услуг, в 2016 году резко сократилось, поскольку в течение первых семи месяцев года доля лиц, получивших разрешение пересечь границу в этом месте, снизилась до 74,8 процента (среди женщин) и 66,2 процента (среди мужчин), — это самые низкие показатели, зафиксированные за период с 2009 года. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года доля удовлетворенных просьб о пересечении границы снизилась на 12 процентов как для пациентов-женщин, так и для пациентов-мужчин<sup>7</sup>. В соответствии с данными, представленными Координационным бюро Министерства здравоохранения в

<sup>4</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, «Обследование трудовых ресурсов» и данные об индексе потребительских цен (2016).

<sup>5</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, «Обследование трудовых ресурсов», пресс-релиз от 25 февраля 2016 года.

<sup>6</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, «Обследование трудовых ресурсов», пресс-релиз от 8 августа 2016 года.

<sup>7</sup> См. [www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO\\_monthly\\_Gaza\\_access\\_report-July\\_2016-\\_final.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_monthly_Gaza_access_report-July_2016-_final.pdf?ua=1).

Газе, в 2015 году 25 процентов подавших просьбу о пересечении границы пациентов, с которыми представителям израильских сил безопасности потребовалось провести интервью, были женщинами. В 2016 году доля женщин возросла до 33 процентов.

20. По-прежнему вызывал беспокойство коэффициент рождаемости среди девушек-подростков (коэффициент фертильности среди женщин 15–19 лет): он составлял 48 на 1000 женщин (35 на 1000 на Западном берегу и 66 на 1000 в Газе). 22 процента женщин в возрасте 20–24 лет родили по крайней мере одного ребенка в возрасте до 18 лет (25 процентов в Газе и 20 процентов на Западном берегу).

21. По-прежнему крайне остро стоит проблема отсутствия доступа к безопасной воде в достаточном объеме и по доступной цене. В Газе только 10 процентов домохозяйств имеют доступ к чистой питьевой воде<sup>8</sup>. По оценкам, не менее 96 процентов воды из прибрежного водоносного слоя в Газе непригодно для потребления человеком<sup>9</sup>. На Западном берегу 97 процентов семей имеют доступ к чистой питьевой воде<sup>10</sup>, однако запасов воды по-прежнему не хватает<sup>11</sup>. Около 70 процентов палестинских общин, расположенных исключительно или главным образом на территории зоны С, не подключены к сети водоснабжения, и палестинское правительство располагает лишь ограниченными возможностями в плане их водоснабжения. Средний показатель внутреннего потребления воды палестинцами составляет приблизительно 40 литров на человека в день в зоне С: это значительно ниже рекомендованного ВОЗ минимума, составляющего 100 литров на человека в день<sup>12</sup>. Ввиду дефицита и неудовлетворительного качества воды члены этих общин вынуждены покупать воду по чересчур высоким ценам<sup>13</sup>, а расходы палестинцев на покупку воды составляют в среднем 8 процентов от их ежемесячных расходов.

22. По данным ФАО, доля палестинских домашних хозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, в течение отчетного периода продолжала оставаться высокой — 27 процентов (46 процентов в Газе и 17 процентов на Западном берегу)<sup>14</sup>. Нехватка продовольствия в контексте ситуации в Палестине объясняется отсутствием возможности приобрести продовольствие. На Западном берегу доля возглавляемых женщинами домохозяйств, которые сталкиваются с дефи-

<sup>8</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, “Palestinian multiple indicator cluster survey 2014” (2015).

<sup>9</sup> ВОЗ, “Report of a field assessment of health conditions in the occupied Palestinian territory, 22 March to 1 April 2015” (2016).

<sup>10</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, “Palestinian multiple indicator cluster survey 2014” (2015).

<sup>11</sup> Потребление в расчете на одного человека составляет 71 литр в день, в то время как рекомендованный ВОЗ объем потребления составляет 100 литров на человека в день. Источник: “WHO, Report of a field assessment of health conditions in the occupied Palestinian territory, 22 March to 1 April 2015 (2016).

<sup>12</sup> Emergency, Water, Sanitation and Hygiene Group (EWASH), “Thirsting for Justice: 2015 in review” (January 2016), available from [www.ewash.org/wash-in-opt/west-bank](http://www.ewash.org/wash-in-opt/west-bank).

<sup>13</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, “2016 Humanitarian Needs Overview” (2015) p. 8.

<sup>14</sup> ФАО, БАПОР, ВПП и Палестинское центральное статистическое бюро, “Socioeconomic and food security survey 2014: West Bank and Gaza Strip” (unpublished information).



цитом продовольствия, на 10 процентных пунктов превышает долю возглавляемых мужчинами домохозяйств, имеющих такие проблемы (25 процентов по сравнению с 15 процентами), в то время как в секторе Газа такая разница составляет 3 процентных пункта<sup>15</sup>.

23. Школьная посещаемость среди детей младшего возраста в Палестине является низкой: учреждения системы дошкольного образования посещают 57,3 процента детей (57,7 процента мальчиков и 56,9 процента девочек). Показатель охвата начальным образованием выше: соответствующие заведения посещают 95 процентов девочек и 93 процента мальчиков. Вместе с тем вызывает беспокойство чистый показатель доли детей, посещающих среднюю школу (особенно мальчиков): по данным за 2015 год, в школу ходят 59 процентов мальчиков и 77 процентов девочек<sup>16</sup>. По неофициальной информации, девочки и дети-инвалиды чаще прекращают посещать школу в районах, где они подвергаются опасности, находясь в школе или по дороге туда, например в военных зонах, вблизи контрольно-пропускных пунктов и поселений.

24. Обеспечение верховенства права остается серьезной проблемой на всей оккупированной палестинской территории. Палестинские женщины сталкиваются с особенно острыми проблемами при попытке получить доступ к органам правосудия, поскольку существуют законы, которые предусматривают дискриминацию по признаку пола, в частности в отношении прав наследования, опеки над детьми и других аспектов личного статуса; женщины плохо знают свои права и соответствующие процедуры; женщины экономически зависимы; и женщины подвержены социальному давлению и стигматизации. Даже если женщинам удастся обратиться в органы правосудия, они часто сталкиваются с работниками, которые не обладают достаточной профессиональной квалификацией для рассмотрения дел, связанных именно с насилием в отношении женщин и девочек, и продолжают применять устаревшие нормы Уголовного кодекса и закона о личном статусе, которые ущемляют права женщин. Государство Палестина продемонстрировало намерение обеспечить доступ женщин к правосудию, присоединившись к семи договорам, связанным с защитой прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, к которой Палестина присоединилась без каких-либо оговорок.

25. В Государстве Палестина женщины и девочки по-прежнему сталкиваются со многими видами насилия в семье и в общинах, в том числе с легализованным насилием в форме дискриминирующих законов и видов традиционной практики, а также с физическим, экономическим и психологическим насилием со стороны членов семьи и сексуальных партнеров. Как и раньше, в Газе фиксируется больше всего случаев социально-психологического насилия (55 процентов), в то время как на Западном берегу социально-психологическое насилие имеет место в 30 процентах зарегистрированных случаев, а еще в 30 процентах зарегистрированных случаев речь идет о физическом насилии. В целом в 78,5 процента случаев виновным является супруг, один из родителей

<sup>15</sup> Palestine Food Security Sector and Palestine Central Bureau of Statistics, Socioeconomic and food security survey 2014 (May 2016).

<sup>16</sup> Министерство просвещения и высшего образования, Baseline monitoring and evaluation report 2015 (2016).

или брат жертвы, причем супруги являются виновными в 67 процентах случаев. В 84,3 процента случаев убийства женщин виновным является один из членов семьи. Хотя бытовое насилие является наиболее распространенной формой насилия в отношении женщин, следует отметить, что до суда доходит лишь 1,4 процента дел о бытовом насилии. 57,6 процента женщин заявляют, что социальные обычаи не позволяют им подать жалобу<sup>17</sup>. Кроме того, ощущается серьезная нехватка приютов и учреждений системы социальной поддержки, из-за чего борьба с насилием в отношении женщин приобретает особенно сложный характер<sup>18</sup>.

### **Ш. Помощь палестинским женщинам**

26. Организация Объединенных Наций продолжала принимать меры для решения различных проблем в области развития и гуманитарных вопросов. Приоритетные направления помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций палестинцам, определены в ряде основных документов, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Государству Палестина на 2014–2016 годы, которая приведена в соответствие с Национальным планом развития Палестины на период 2014–2016 годов и Планом гуманитарной помощи на 2016 год, содержащим информацию о гуманитарных программах. В пунктах 27–63 ниже приводится обновленная информация о помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Палестины, донорами и гражданским обществом для удовлетворения особых потребностей женщин и девочек и решения касающихся их приоритетных задач в следующих областях: образование и профессиональная подготовка; охрана здоровья; расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию; верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин; участие в работе директивных органов и процессе принятия решений; и институциональное развитие.

#### **А. Образование и профессиональная подготовка**

27. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять различные инициативы, направленные на расширение возможностей женщин и девочек в части получения образования и профессиональной подготовки и на улучшение условий обучения. В 2015–2016 учебном году БАПОР обеспечивало работу 349 школ (252 в Газе и 96 на Западном берегу), в которых учились 290 400 детей. В Газе в школах БАПОР учились 127 490 девочек (48,5 процента учащихся), причем рост числа учащихся за год составил примерно 8000 человек. На Западном берегу в школах БАПОР училась 28 771 девочка (58,8 процента от общего числа учащихся). Помимо базового

<sup>17</sup> “UN-Women, Impact stories on ending violence against women - specialized prosecution”, 2016, available from: <http://palestine.unwomen.org/en/digital-library/publications/2016/10/spp#sthash.Fry1yfEu.dpuf>.

<sup>18</sup> Справочная система БАПОР для жертв гендерного насилия — данные за первый квартал 2016 года.

образования БАПОР продолжало предоставлять техническую и профессионально-техническую подготовку. В течение отчетного периода такую подготовку прошли 540 девочек (32 процента всех учащихся) в Газе и 567 девочек (82 процента всех учащихся) на Западном берегу.

28. На Западном берегу ЮНИСЕФ и партнеры обеспечивали школьникам защитное сопровождение в целях повышения безопасности их поездок в школу в местностях, где присутствуют израильские военнослужащие и поселенцы. Такое сопровождение было обеспечено 4667 детям (1670 девочкам и 2997 мальчикам) и 333 учителям (180 женщинам и 153 мужчинам).

29. ЮНЕСКО и партнеры продолжали содействовать популяризации дошкольного образования: они провели информационно-просветительные мероприятия по вопросам инклюзивного и учитывающего интересы детей образования для 980 матерей, а также учебные занятия для 120 учителей-женщин. Директоры школ и руководящие сотрудники прошли подготовку по таким вопросам, как инклюзивное образование, прикладные исследования и организация мероприятий, в которых ведущую роль играют дети; полученные знания они будут применять в 49 школах на Западном берегу и в секторе Газы, в которых учатся 17 810 девочек.

30. В Восточном Иерусалиме ПРООН в сотрудничестве с Министерством просвещения и высшего образования обеспечивала качественное образование и предоставляла консультационные услуги примерно 8500 ученицам в частных школах.

31. В Газе ПРООН решала проблемы девочек, обучающихся в школах, которые были повреждены во время конфликта 2014 года. Процесс восстановления шел с учетом потребностей девочек и был направлен на удовлетворение этих потребностей, в его основу были положены принципы «строить лучше, чем было» и «школы должны отвечать интересам детей». Это означает, в частности, адаптацию школьных зданий, прежде всего оборудования систем водоснабжения и канализации, так чтобы им могли пользоваться девочки с особыми потребностями. Осуществлялись восстановление и реконструкция 32 частично разрушенных зданий учебных заведений (12 государственных школ, 13 частных школ и 7 университетов/колледжей), в которых учатся 37 222 человека (в том числе 19 445 женщин и девочек).

32. МОТ и партнеры помогли 50 безработным женщинам — выпускницам высших учебных заведений из семей с низким уровнем дохода повысить профессиональный уровень, после чего эти женщины устраивались на работу сроком на три месяца в частную или общественную организацию. Около 25–30 процентов выпускниц нашли оплачиваемую работу, и большинство из них отметили, что их участие в программе увеличило их шансы найти работу на более длительный срок. Совместно с Исламским университетом Газы МОТ организовала занятия по дизайну мебели для 20 молодых женщин-архитекторов, испытывавших трудности с поиском работы в архитектурной отрасли. Примерно 15 женщин-архитекторов прошли базовую подготовку по вопросам ведения бизнеса, приобрели управленческие и предпринимательские навыки, а 18 женщин, участвовавших в занятиях по дизайну мебели, на льготных условиях прошли обучение на малых и средних предприятиях мебельной промышленности в Газе.

33. В Газе БАПОР занималось развитием руководящих навыков молодых женщин путем обучения выпускниц университетов навыкам, которые позволят им лучше зарекомендовать себя на рынке труда. В течение отчетного периода в этой программе приняли участие 391 женщина и 34 мужчины. Кроме того, 724 молодым выпускницам были предоставлены возможности для трудоустройства в общественных организациях и частном секторе.

## **В. Охрана здоровья**

34. Опираясь на передовой опыт и результаты, достигнутые за предыдущий отчетный период, Организация Объединенных Наций продолжала работу в целях повышения доступности и качества медицинских услуг. Основным поставщиком первичных медико-санитарных услуг для палестинских беженцев оставалось БАПОР, которое обеспечивало функционирование 21 медицинского центра в Газе и 42 медицинских центров на Западном берегу. Палестинские беженцы, которые составляют более 70 процентов населения в Газе, по-прежнему получают доступ к первичным медико-санитарным услугам благодаря работе БАПОР. За период с октября 2015 года по июнь 2016 года было предоставлено в общей сложности 2 870 183 медицинских консультации (в 60 процентах случаев — женщинам) в Газе и 904 058 консультаций (в 59 процентах случаев — женщинам) на Западном берегу.

35. Одним из основных направлений деятельности по оказанию помощи остается охрана здоровья матери и ребенка. БАПОР оказало помощь 32 625 впервые зарегистрированным беременным женщинам, 218 661 женщине, получавшей дородовой уход, и 28 303 женщинам, получавшим послеродовой уход. 94,8 процента всех женщин в период беременности посетили медицинские центры БАПОР не менее четырех раз. ЮНИСЕФ оказывал поддержку Министерству здравоохранения и партнерским неправительственным организациям в целях установления контакта с входящими в группу повышенного риска 3532 женщинами с новорожденными детьми и оказания им поддержки в рамках осуществляемой в Газе программы посещений на дому в послеродовой период. Более 30 000 женщин получили консультации по вопросам питания и посетили занятия, посвященные здоровому образу жизни. ПРООН содействовала восстановлению родильных домов в Аш-Шифе и Ат-Тахрире, которые в 2016 году обслуживали 16 000 женщин в городе Газа и Хан-Юнисе. ЮНФПА оказывал содействие передвижным больницам, работавшим в Газе в местах проживания 12 общин, где их услугами воспользовалась 3681 женщина, в том числе 1654 беременные женщины.

36. В клиниках БАПОР подростки и взрослые женщины-беженцы получали профилактические услуги и проходили лечение, в том числе проходили обследование с целью выявления рака груди и получали услуги в области репродуктивной медицины. ПРООН в сотрудничестве с Больницей им. Виктории-Августы в Восточном Иерусалиме приступила к осуществлению инициативы «Мобильный маммографический кабинет», а в Газе БАПОР приступило к осуществлению проекта по повышению осведомленности о проблеме рака молочной железы. В медицинских центрах БАПОР 68 382 женщины прошли обследо-

дование для выявления рака груди и 4438 получили направления на маммографию или томографию.

37. В отчетный период БАПОР осуществило модернизацию специализированных отделений в трех больницах Восточного Иерусалима, благодаря чему более 6500 женщин могут ежегодно проходить более качественное лечение. Кроме того, в порядке оказания содействия специализированному лечению пациентов с кардиологическими проблемами, в том числе женщин в Газе, БАПОР восстановило один этаж и оборудовало две операционных в здании Палестинского общества Красного Полумесяца для нужд кардиологического отделения.

38. В первой половине 2016 года 6166 женщин и девочек воспользовались отремонтированными водопроводными сетями и созданной системой резервуаров для хранения запасов воды, что было сделано при поддержке ЮНИСЕФ, а 10 500 женщинам и девочкам стали доступны более качественные услуги в области санитарии. Около 9000 семей в Газе получили электронные ваучеры на приобретение предметов гигиены, а еще 14 400 домохозяйствам были переданы различные товары санитарно-гигиенического назначения.

39. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать социально-психологическую поддержку женщинам и девочкам на всей оккупированной палестинской территории. Структура «ООН-женщины» организовала групповые и индивидуальные консультации социально-психологической направленности для 1800 женщин и девочек, которые были перемещены во время эскалации боевых действий в 2014 году. В рамках программы социально-психологической консультационной помощи информация о 56 случаях гендерного насилия была направлена в структуры, предоставляющие другие услуги, в целях принятия последующих мер. В 21 населенном пункте на Западном берегу БАПОР обеспечивало работу комитетов по защите семьи и детей, состоящих из представителей общинных организаций, сотрудников БАПОР, местных активистов и членов народных комитетов беженцев, что позволило свыше 6300 женщин и девочек принять участие в групповых обсуждениях и информационно-просветительных мероприятиях. При содействии ЮНИСЕФ, Министерства социального развития и других партнеров социально-психологическую помощь получили 32 417 детей (49 процентов из них девочки), а 7987 детей (51 процент из них девочки) были охвачены общинными программами защиты детей, в том числе программами борьбы с гендерным насилием.

40. Структура «ООН-женщины» организовала сеансы физиотерапии для 16 женщин-инвалидов, которые проводили 4 женщины-физиотерапевта, а также предоставила необходимое медицинское оборудование. Примерно 30 женщин-инвалидов в Газе получили социально-психологическую и юридическую помощь.

### **С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию**

41. В рамках своих программ развития подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали уделять первоочередное внимание инициативам, направленным на расширение экономических прав и возможностей женщин, повышение продовольственной безопасности и улучшение ситуации с источниками средств к существованию.

42. В отчетный период в рамках реализации программы всеобъемлющего наращивания потенциала и обучения на рабочих местах Структура «ООН-женщины» оказывала техническую помощь 45 возглавляемым женщинами микро-, малым и средним предприятиям и работающим на них 547 бенефициарам в целях повышения их конкурентоспособности и расширения возможностей сбыта их продукции на местном, региональном и международном уровнях. Финансовую помощь получили 34 возглавляемых женщинами микро-, малых и средних предприятия.

43. В рамках совместной инициативы МОТ и Структуры «ООН-женщины» по повышению уровня социальной ответственности и поощрения преобразований, направленных на создание рабочей среды, в которой учитывается гендерная проблематика, в двух крупных палестинских компаниях была проведена гендерно ориентированная проверка.

44. ФАО провела для 90 женщин-членов шести женских кооперативов ряд учебных занятий по маркетингу и бухгалтерскому учету, целью которых было создание эффективной системы кредитно-финансового управления и выстраивание отношений с надежными поставщиками услуг кредитования. Эти занятия и семинары позволили повысить осведомленность женщин в вопросах управления займами. Пятьдесят девять женщин из 10 женских кооперативов на Западном берегу прошли профессиональную подготовку, в рамках которой в первую очередь освещались вопросы контроля качества, гарантий качества и применения местных и международных стандартов к продуктам пищевой промышленности.

45. В рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест были трудоустроены 17 063 беженца (26,4 процента из них женщины). Большинство рабочих мест, предлагаемых в рамках программы, могут занимать неквалифицированные работники (78,9 процента); однако из-за социальных и культурных барьеров в рамках программы возникают проблемы с подбором приемлемых с культурной точки зрения рабочих мест для неквалифицированных женщин. На Западном берегу в рамках программы «Деньги за труд» женщины устраивались на работу, в частности, в качестве секретарей, уборщиц, охранников, административных помощников или воспитателей. За отчетный период в этой программе приняли участие 8124 работника, из которых 41,2 процента составляли женщины.

46. В Газе в рамках улучшенной системы БАПОР по оценке масштабов нищеты женщины, относящиеся к уязвимым категориям, например состоящие в полигамных браках, вдовы, разведенные или живущие отдельно от своих мужей, могут подать заявку на проведение независимой оценки в целях призна-

ния их живущими за чертой бедности и получать продовольственную помощь от БАПОР отдельно от мужчины — главы домохозяйства. В течение отчетного периода 3324 женщины обратились с просьбой об оценке их финансового положения. По итогам рассмотрения 2082 случаев 68,3 процента женщин теперь имеют право на получение помощи.

47. На Западном берегу БАПОР в рамках своей системы социальной защиты использовало стратегию учета уровня бедности, которая позволяла ранжировать домашние хозяйства по ряду элементов, связанных с нищетой. Из 7613 домохозяйств 34 процента составляют домохозяйства, возглавляемые женщинами, и 55,3 процента бенефициаров являются женщинами. Приоритетные меры включают удовлетворение основных потребностей в продовольствии, оказание чрезвычайной денежной помощи, переадресация вопросов специалистам и предоставление консультаций на дому.

48. В рамках общей системы распределения продовольствия и ваучеров ВПП обеспечила увеличение потребления продуктов питания и расширение рациона питания для 294 818 женщин, которые составляют 50 процентов общего числа охваченных системой бенефициаров. Благодаря получению продовольственных ваучеров ВПП участники системы могли организовать снабжение своих семей продуктами, поскольку, пользуясь ваучерами, они могли самостоятельно решать, какие продукты питания купить. В 87 процентах случаев решение об отоваривании ваучеров принимают женщины.

49. В рамках восстановительных работ в Газе ПРООН выделяла временную денежную помощь на оплату жилья лицам, не являющимся беженцами, из 1154 семей, чьи дома были повреждены во время эскалации боевых действий в 2014 году, причем в первую очередь помощь получали возглавляемые женщинами домохозяйства, которые составляют 10,7 процента всех домохозяйств в Газе. В Восточном Иерусалиме в результате восстановления 250 домов улучшились условия жизни членов 150 палестинских домохозяйств, возглавляемых женщинами.

50. В рамках программы помощи МОТ организовала в 2015 году для 50 женщин-овцеводов обучение жизненно необходимым навыкам и основам финансовой грамотности и маркетинга, а также подготовку по вопросам управления работой овцеферм, создания кооперативов и совместных предприятий. На Западном берегу ФАО оказала поддержку 85 женщинам-фермерам в установке резервуаров для сбора дождевой воды и помогла 5 женщинам-фермерам вернуть земельные участки в хозяйственный оборот. В Газе ФАО помогла 65 домохозяйствам, возглавляемым женщинами, приобрести оборудование для производства растительной и животной продукции и восстановить 48 разрушенных построек для домашних животных. В рамках борьбы с неблагоприятными последствиями нетипичных погодных условий и в целях расширения возможностей по обеспечению кормом скота на Западном берегу 71 женщине-пастуху были выданы семена устойчивых к засухе растений. Были восстановлены примерно 30 построек для животных, принадлежащих женщинам-пастухам. Кроме того, ФАО обеспечила 240 женщин-пастухов на Западном берегу и в Газе полимерной пленкой для теплоизоляции построек для животных в преддверии холодной погоды.

## **D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин**

51. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять ряд инициатив, призванных расширить доступ женщин к правосудию и укрепить способность органов власти и их сотрудников предотвращать акты насилия в отношении женщин и бороться с ними.

52. В период с января по июнь 2016 года в рамках совместной программы ПРООН и Структуры «ООН-женщины» по обеспечению верховенства права 5248 женщин на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, получали бесплатную юридическую помощь и 1778 женщин посещали информационно-учебные занятия, посвященные правам человека. В Газе 2025 женщин получали правовую помощь и 6569 женщин посещали информационно-учебные занятия, посвященные правам человека. В Газе УВКПЧ провело учебные занятия по вопросам гендерного насилия и права на жизнь, на которых присутствовали члены женских организаций и женщины из числа традиционных общинных лидеров. В течение отчетного периода, особенно в контексте последствий конфликта 2014 года, 2749 внутренне перемещенных лиц, в том числе 123 жертвы сексуального и гендерного насилия, получили правовую помощь в 10 центрах правовой помощи и в 3 дополнительных мобильных центрах по оказанию помощи.

53. В рамках гуманитарной деятельности структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций 2564 жертвам гендерного насилия (в том числе 107 мужчинам) были предоставлены юридические услуги; 2645 пострадавших получили социально-психологическую поддержку (2521 женщина и 124 мужчины); и 19 904 человека (17 094 женщины и 2810 мужчин) посетили информационно-просветительные мероприятия по проблеме гендерного насилия или получили информацию об услугах в этой сфере. БАПОР продолжало обеспечивать работу информационно-справочной системы по вопросам гендерного насилия в Газе и на Западном берегу, оказывая услуги палестинским беженцам. В течение отчетного периода в Газе были зафиксированы 2138 случаев гендерного насилия, причем в 92,8 процента из них жертвами были женщины. Жертвы гендерного насилия получили 7129 социально-психологических консультаций, и еще 994 женщины получили юридические консультации. На Западном берегу 309 женщин и девочек, ставших жертвами насилия, получили помощь по линии общинной программы охраны психического здоровья в формате материнских групп взаимопомощи и благодаря работе медицинских и школьных консультантов. Благодаря информационно-справочной системе по вопросам гендерного насилия были выявлены 11 случаев детских браков.

54. В течение отчетного периода Структура «ООН-женщины» работала над повышением качества услуг, оказываемых женщинам-жертвам и женщинам, пострадавшим от гендерного насилия, в Газе, причем особое внимание уделялось женщинам из числа внутренне перемещенных лиц. Свыше 5736 человек (5194 женщины и 542 мужчины) приняли участие в мероприятиях Структуры «ООН-женщины», в том числе информационно-просветительных занятиях по проблеме гендерного насилия и услугам в этой сфере. Структура «ООН-женщины» и партнерские организации гражданского общества, главным обра-



зом центр «Аль-Хайят», организация «Айша» и ассоциация «Вифак», оказали индивидуализированную адресную поддержку более чем 131 женщине, пострадавшей от гендерного насилия. Центр «Аль-Хайят» также поддерживал лиц, входящих в уязвимые группы и группы риска, такие как женщины-правонарушительницы (17 женщин) и дети разведенных родителей (20 детей), предоставляя им адресную помощь и содействуя их реинтеграции. ЮНФПА организовал для 800 поставщиков услуг на Западном берегу и в секторе Газа обучение по вопросам борьбы с гендерным насилием, выявления случаев насилия, реагирования на них и передачи дел для принятия последующих мер с применением разработанных руководящих принципов и Палестинской национальной информационно-справочной системы. ЮНФПА поддержал экспериментальный проект создания центра комплексного обслуживания в Джебалии в Газе как приюта, где жертвы гендерного насилия будут чувствовать себя в безопасности.

55. ЮНИСЕФ и ЮНФПА также поддерживали усилия по разработке в Газе стандартных оперативных процедур для обработки поступающих сообщений о случаях гендерного насилия и угрозе безопасности детей и перенаправления таких сообщений в соответствующие инстанции для принятия дальнейших мер. Около 160 социальных работников Министерства социального развития, 61 школьный консультант Министерства просвещения и высшего образования и 38 медиков из Министерства здравоохранения посетили вводные занятия по стандартным оперативным процедурам, выявлению случаев гендерного насилия и их перенаправления для принятия последующих мер.

56. УНП ООН продолжало заниматься повышением профессионального уровня сотрудников Министерства юстиции и Министерства внутренних дел Палестины, а также палестинской гражданской полиции в плане организации, регулирования, предоставления и расширения спектра услуг в области судебно-медицинской экспертизы и науки, в соответствии с международными стандартами, в том числе в связи с расследованием дел о гендерном насилии. Семь палестинских врачей продолжили обучение по специализированной учебной программе по вопросам судебно-медицинской экспертизы, в том числе судебно-медицинского обследования жертв сексуального и гендерного насилия. Кроме того, УНП ООН провело информационно-практические семинары по вопросам выявления случаев гендерного насилия и жестокого обращения с детьми и принятию мер реагирования для судмедэкспертов, членов Высшего судебного совета, работников медицинских центров БАПОР в лагерях беженцев, местных неправительственных организаций и сотрудников профильных министерств, взаимодействующих с сотрудниками национальной информационно-справочной системы по вопросам гендерного насилия в Государстве Палестина.

## **Е. Участие в работе директивных органов и процессе принятия решений**

57. В течение отчетного периода Структура «ООН-Женщины» способствовала более широкому участию женщин в политической жизни и руководстве, оказывая техническую помощь 20 женщинам — членам местных советов. Пят-

нацать из этих женщин в возрасте 25-45 лет стали активными членами своих советов и деревенских общин и в своих выступлениях на заседаниях местных советов говорили о приоритетах и потребностях женщин. Кроме того, в пяти средних по размеру муниципалитетах Газы ПРООН создала формальные структуры — группы по вопросам местного экономического развития, в которых женщины выступают в качестве специалистов и координаторов групп.

58. В школах БАПОР 1964 ученицы из 132 начальных и подготовительных школ для девочек приняли участие в программе создания школьных советов. Девочки обсудили ряд вопросов, касающихся гендерного равенства, например вопросы репродуктивного здоровья и ранних браков, а также привлекли к участию в программе своих сверстников. На Западном берегу БАПОР провело для 435 участников из местных общин ряд информационно-просветительных мероприятий, посвященных резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности.

59. В 2016 году ЮНИСЕФ и местные партнеры организовали программы приобретения жизненно важных навыков для 6747 неблагополучных подростков (48,5 процента из них девочки) из уязвимых общин. Почти 80 процентов девочек и мальчиков подросткового возраста, участвовавших в осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ проектах по приобретению жизненно важных навыков, участвуют в общинных инициативах или возглавляют их. Благодаря этим проектам девочкам приобрели важные навыки руководства, что позволило им участвовать в процессе принятия решений и в общественной жизни.

## **Ф. Институциональное развитие**

60. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало укреплять способность Государства Палестина осуществлять семь правозащитных договоров, к которым присоединилось Государство Палестина, и предоставлять соответствующие доклады, а также систематически бороться с дискриминацией по признаку пола. Поддержка со стороны УВКПЧ включала оказание технической помощи путем проведения занятий и двусторонних обсуждений с участием сотрудников профильных министерств по вопросам содержания договоров, общих замечаний и руководящих принципов представления отчетности. Структура «ООН-женщины» и УВКПЧ оказывали Государству Палестина и Независимой комиссии по правам человека содействие в виде технической помощи и ресурсов для проведения общенациональных консультаций по проекту доклада государства-участника в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В консультациях приняли участие около 140 представителей организаций гражданского общества как с Западного берега, включая Восточный Иерусалим, так и из сектора Газа. Кроме того, УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» провели для членов общественных организаций в Газе и на Западном берегу занятие по вопросу об их роли в подготовке докладов об исполнении этих правозащитных договоров и в процессе их осуществления; на этом занятии были обсуждены технические вопросы, касающиеся использования национальных консультаций и неофициальных докладов для пропаганды и поощрения прав человека женщин.

61. 7 марта 2016 года при поддержке МОТ и в консультации с трехсторонними участниками был принят и подписан президентом Палестины Махмудом Аббасом закон о социальном обеспечении для работников частного сектора и членов их семей. Закон предусматривает страхование для охраны материнства, что будет способствовать более активному привлечению женщин на рынок труда и найму большего количества женщин благодаря освобождению работодателя от необходимости оплачивать отпуск женщины по беременности и родам и передачи обязательств по покрытию таких расходов фонду социального страхования.

62. В августе 2016 года Министерство по делам женщин приступило к осуществлению национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Этот план был разработан Высоким национальным комитетом по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и поддержан, в частности, Структурой «ООН-женщины» и ЭСКЗА, и в нем определяются общие рамочные принципы поддержки усилий палестинского правительства, гражданского общества и женских организаций по обеспечению действительного участия женщин и учета их мнений и потребностей в миротворческих и гуманитарных процессах в процессе обеспечения безопасности.

63. В рамках совместной программы гарантирования верховенства права ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказывали органам правосудия и безопасности поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики при осуществлении соответствующей политики и процедур, в том числе в законотворческом процессе. Палестинской гражданской полиции было оказано содействие в разработке первой в арабских странах гендерной стратегии; Совет министров на национальном уровне провел серию консультаций в целях завершения разработки проекта закона о защите семьи, в котором рассматриваются проблемы бытового насилия; и Генеральный прокурор официально утвердил создание Группы специальных прокуроров по вопросам защиты семьи от насилия и назначил 19 специальных прокуроров, которые будут непрерывно получать поддержку в рамках совместной программы. По линии этой программы Министерству социального развития, Министерству юстиции и Министерству внутренних дел предоставлялась техническая помощь в проведении обзора и разработке стратегий в области социальной защиты, правосудия и безопасности, а Государству Палестина оказывалась техническая поддержка в подготовке докладов для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, в рамках этой программы палестинская гражданская полиция получала помощь в модернизации одного из занимаемых ей зданий, чтобы открыть в нем центр для женщин и девочек, ставших жертвами насилия.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

64. **Раздробленность оккупированной палестинской территории, отсутствие единства между проживающими на ней палестинцами, ограничение доступа и свободы передвижения, расширение территории поселений, насилие, а также закрытие сектора Газа по-прежнему негативно сказывались на положении палестинских женщин. В Газе гуманитарная ситуация**

остаётся тяжелой. Вызывают озабоченность медленные темпы восстановления после конфликта 2014 года, которые усугубляют многие описанные в предыдущих докладах проблемы и трудности с обеспечением защиты женщин и девочек. К ним относятся усиление социально-психологического стресса, высокий уровень безработицы, отсутствие возможности обеспечить себя средствами к существованию, нехватка продовольствия, ограниченный доступ к основным услугам, лимитированный доступ к воде, санитарным услугам и электроэнергии, высокий уровень насилия в отношении женщин и невозможность обратиться за помощью в органы правосудия. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в течение отчетного периода резко активизировался процесс сноса палестинских домов и жизненно важных объектов инфраструктуры и связанный с этим процесс перемещения населения, что усугубляет существующие проблемы с обеспечением защиты. Ограничения на свободу передвижения по-прежнему затрудняют доступ женщин и девочек к основным услугам, образованию и возможностям для получения средств к существованию.

65. Задача обеспечения верховенства права по-прежнему остро стоит на всей территории Государства Палестина, при этом женщины и девочки продолжают сталкиваться с серьезными проблемами при попытке получить доступ к правосудию, в том числе в результате применения законов, которые закрепляют дискриминацию по признаку пола. Необходимы дополнительные усилия для приведения законодательной базы в соответствие с международными документами в области прав человека, такими как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Подготовка Палестиной как государством-участником доклада для направления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин представляет собой важное достижение, которое будет способствовать повышению подотчетности национальных систем в вопросах защиты прав человека женщин и гендерного равенства, а также выявлению и устранению проявлений дискриминации в отношении женщин как в законодательстве, так и на практике. Чтобы добиться реального равенства, крайне необходимо провести законодательную реформу в целях, в частности: принятия законопроекта о защите семьи, который обеспечит защиту женщин от бытового насилия; пересмотра закона о личном статусе в целях приведения его в соответствие с обязательствами согласно Конвенции, касающимися равенства в правах наследования, развода, опеки над детьми и ряда других вопросов; и внесения изменений в Уголовный кодекс, с тем чтобы исключить любые ссылки на смягчающие обстоятельства при вынесении приговора за убийства в семье (так называемые убийства в защиту чести) и предусмотреть наказания за различные виды сексуального и гендерного насилия.

66. В целях содействия реализации прав человека женщин необходимо постоянно оказывать техническую поддержку палестинским субъектам, чтобы они в полной мере взаимодействовали с договорными органами по правам человека и прочими соответствующими структурами, в том числе с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Советом по правам человека и его специальными процедурными механизмами,

Международным Судом и Международным уголовным судом<sup>19</sup>. Необходимо оказывать техническую поддержку женским организациям, с тем чтобы содействовать их участию в правозащитных процессах и укреплять сотрудничество между женскими организациями и основными правозащитными организациями во взаимодействии с Советом по правам человека.

67. Гендерное насилие остается одной из ключевых проблем, затрудняющих обеспечение защиты женщин в Государстве Палестина, и в настоящее время особенно остро ощущается в Газе. В целях содействия осуществлению Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин Организация Объединенных Наций должна опираться на проведенную ранее работу и продолжать осуществление инициатив по расширению доступа женщин к правосудию и улучшить способность органов власти и их сотрудников предотвращать и пресекать насилие в отношении женщин. Подразделения Организации Объединенных Наций совместно со всеми основными субъектами должны способствовать применению скоординированного комплексного, многосекторального подхода в деле борьбы с насилием в отношении женщин и обеспечить доступность медицинских услуг, психологическую и юридическую помощь и консультирование, а также расширение экономических прав и возможностей женщин в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам промежуточного обзора национальной стратегии.

68. Подразделениям системы Организации Объединенных Наций следует активизировать усилия по профилактике, в число которых входят инициативы, направленные на смягчение последствий оккупации и конфликта, приводящих к повышению уязвимости женщин и девочек и их подверженности насилию, включая насилие со стороны поселенцев, перемещение, снос домов, а также ограничения на свободу передвижения.

69. Укрепление экономической безопасности и прав женщин имеет ключевое значение для содействия расширению прав и возможностей женщин и их защиты в целом. Стратегии расширения местного производства и создания рабочих мест должны способствовать обеспечению стандартов качества местной продукции, выпускаемой женщинами, в целях повышения их конкурентоспособности на местном уровне. Изучение возможностей для трудоустройства женщин в новых секторах экономики, таких как информационные технологии, обрабатывающая промышленность и туризм, позволит максимально повысить шансы женщин на участие в экономической жизни. В качестве дополнительного способа предотвратить направление молодых студентов и выпускников в те сектора, где наблюдается избыток рабочей силы, необходимо заниматься профориентацией и обеспечивать профессионально-техническое образование молодежи, чтобы повысить в их глазах привлекательность карьеры в технических областях. Эти меры должны сочетаться с предоставлением информации о рынке труда и механизмов поиска работы молодым женщинам, относящимся к неблагополуч-

---

<sup>19</sup> Предварительно изучив ситуацию в Палестине, Канцелярия Прокурора призвала заинтересованные стороны представить информацию о нарушениях прав женщин в контексте преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда.

ным и маргинальным группам. В Газе, учитывая ограниченность имеющихся на данный момент возможностей для участия женщин в экономической и иной деятельности, необходимо уделять больше внимания расширению их участия в работе по постконфликтному восстановлению и реконструкции.

70. По-прежнему остро стоит задача проведения национальных и местных выборов, и женщины все еще в недостаточной степени представлены в директивных органах на различных государственных уровнях, мирных процессах и процессах национального примирения. Поэтому крайне важно поддерживать долгосрочные устойчивые механизмы, которые позволят расширить политическое представительство палестинских женщин, в том числе на руководящем уровне, так чтобы проблемы женщин были в числе приоритетных пунктов национальной повестки дня. Осознание своих политических прав и преобразования, происходящие в общинах, имеют важное значение для создания благоприятных условий, которые в свою очередь позволят повлиять на процессы политической деятельности и развития, чтобы они отвечали интересам женщин.

71. Организация Объединенных Наций будет и впредь способствовать установлению всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. В контексте таких усилий по-прежнему очень важно поощрять права человека женщин и расширять их другие права и возможности. Национальный план действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, к выполнению которого государство Палестина приступило в 2016 году, предусматривает создание всеобъемлющей рамочной программы действий по обеспечению участия женщин и учета их мнений и потребностей в деятельности по установлению мира и безопасности и оказанию гуманитарной помощи. Организация Объединенных Наций должна содействовать осуществлению национального плана действий и наблюдать за этим процессом, а также использовать имеющиеся у нее согласно резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности возможности, чтобы доводить информацию о нарушениях прав человека и гуманитарного права, с которыми сталкиваются палестинские женщины, до сведения Совета Безопасности, в том числе посредством проведения брифингов Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

72. Вызывает беспокойство всплеск политически мотивированного насилия в течение отчетного периода в целом, поскольку он может помешать установлению мира. Основополагающее значение по-прежнему имеет урегулирование конфликта политическим путем.