



妇女地位委员会

第六十届会议

2016年3月14日至24日

临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：性别主流化、状况和方案事项

巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第2015/13号决议提交，重点说明2014年10月1日至2015年9月30日期间巴勒斯坦妇女的状况，概述联合国系统各实体在教育 and 培训、保健、增强经济权能和生计、法治与暴力侵害妇女行为、权力与决策以及体制发展方面提供的援助。报告最后提出建议供妇女地位委员会审议。

* E/CN.6/2016/1。



一. 引言

1. 经济及社会理事会在其关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2015/13 号决议中，表示严重关切在以色列占领下生活的巴勒斯坦妇女和女童面临的日益严重的困难，以及加沙地带艰难的社会经济和人道主义状况。经社理事会请秘书长继续审查这一局势，采用一切可用手段，包括秘书长关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的前一份报告(E/CN.6/2015/5)中所述各种手段，帮助巴勒斯坦妇女，并向妇女地位委员会第六十届会议提交关于该决议执行进度的报告，其中应包括西亚经济社会委员会(西亚经社会)提供的资料。

2. 本报告所述期间为 2014 年 10 月 1 日至 2015 年 9 月 30 日，根据监测巴勒斯坦国巴勒斯坦人民状况的联合国各实体和个人专家所提供的资料，审查巴勒斯坦妇女的状况。¹

3. 除另有说明外，本报告是根据联合国系统内向巴勒斯坦妇女提供援助的实体所提供的资料编写的。本报告包含了联合国以下实体提供的资料：西亚经社会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、国际贸易中心(国贸中心)、秘书处人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)及其援助巴勒斯坦人民方案、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国项目事务厅(项目厅)、联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)、联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)。它补充了关于巴勒斯坦人民的和社会经济状况的其他报告(见 A/70/76-E/2015/57、A/70/354-S/2015/677、A/70/82-E/2015/13 和 A/70/13)以及人权理事会 S-21/1 号决议所设独立调查委员会的报告(A/HRC/29/52)。

二. 巴勒斯坦妇女状况

4. 本报告所述期间开始前不久，以色列同巴勒斯坦好战团体于 2014 年 8 月 26 日商定了无限期停火，结束了 51 天的加沙冲突。这场冲突在加沙地带造成了前所未有的毁灭和绝望，并加剧了本已严峻的人道主义局势。在 2014 年 10 月 12 日在开罗举行的捐助者会议上，国际社会认捐了 35 亿美元用于加沙重建。截至 2015 年 8 月 31 日，只有 35% 的加沙重建认捐已落实。²

¹ 根据秘书长 2013 年 3 月 8 日关于巴勒斯坦在联合国的地位的报告(A/67/738)，尽管以往报告并行使用“巴勒斯坦被占领土”一词，但联合国所有文件现在均使用“巴勒斯坦国”这一称号。

² 世界银行，“加沙重建：捐助者认捐”(2015 年 9 月)，可查阅：www.worldbank.org/en/programs/rebuilding-gaza-donor-pledges#1。

5. 联合国促成了以色列政府与巴勒斯坦政府之间的一项协定，便利碎石、钢筋和水泥等两用物资进入加沙，用于重建住房、供水网络和学校等主要基础设施项目。这一临时加沙重建机制迄今已使 96 000 多个家庭获得维修房屋所需的建筑材料。此外，在住房遭到严重毁坏或完全摧毁的 19 000 个家庭中，近 2 300 个家庭已通过该机制获准购买材料。³ 但是，重建规模仍然远未满足加沙巨大的需要。

6. 两国解决方案和有意义的谈判仍然面临挑战。然而，在本报告期最后三个月中，中东问题“四方机制”特使(代表欧洲联盟、联合国、俄罗斯联邦和美利坚合众国)已就如何维持两国解决办法，是否可为各方恢复有意义的谈判创造条件与埃及、约旦、沙特阿拉伯、阿拉伯国家联盟、海湾合作理事会和主要国际伙伴进行了积极的直接协商。

7. 加沙地带八年之久的封锁对居住在加沙的巴勒斯坦人造成了灾难性影响。对妇女具有特别影响的挑战包括：基于性别的暴力普遍存在，水、住房、土地和财产、就业机会、高等教育、医疗保健(包括产前和新生儿保健)的获取有限。⁴ 加沙民众的心理压力已经很大，因冲突而大幅恶化，因此需要为之提供特别帮助，特别是儿童、少女和妇女。

8. 巴勒斯坦被占领土上的难民营属于世界上人口最稠密的城市环境，过去几十年来，在加沙地带和西岸，这些营地的状况一直在恶化。特别是对于妇女和女孩，这种过度拥挤的状况限制了她们的流动性、隐私权和娱乐空间的获取。过度拥挤的生活条件和缺乏隐私造成营地居民心理上的痛苦，使家庭和社会关系变得紧张。居民经常指出，基于性别的暴力，包括家庭暴力，是这一压力的表现，也是政治和安全局势不稳以及歧视性的性别陈规定型观念和规范造成的压力的表现。⁴

9. 以色列政府受到来自定居者团体的越来越大的压力，要求恢复 2014 年秋季以来停止的定居点的规划和投标。2015 年 7 月，在拆毁 Beit El 定居点两栋大楼之后，政府宣布将在原地修建 300 个新住房单元，并将在东耶路撒冷定居点修建大约 500 多个新的住房单元。此外，8 月记录的西岸 C 区⁵ 巴勒斯坦村庄拆除活动猛增。以色列当局继续推动迁移 C 区的巴勒斯坦贝都因人的计划，如果付诸执行，可能导致对这些人的强制迁移。

10. 在本报告所述期间，暴力事件比上一期间有所减少，因此平民伤亡也有所减少，但以色列平民的伤亡有所增加。根据人道主义事务协调厅的数据，2014 年

³ 数据可查阅：<http://grm.report/#/>。

⁴ 人口基金和文化 and 思想自由协会，《逆境中的保护：以色列最近在加沙地带的军事行动期间境内流离失所女孩和妇女的处境》(2014 年 10 月)。

⁵ 根据 1993 年《奥斯陆协定》和 1995 年以色列同巴勒斯坦解放组织之间的临时协议，西岸分为三个区，即 A 区、B 区和 C 区。以色列向 A 区和 B 区的巴勒斯坦权力机构进行了广泛的责任下放。C 区仍由以色列全面管辖。

10 月至 2015 年 9 月在西岸，31 名巴勒斯坦人(23 名男子、1 名妇女和 7 名男孩)被以色列国防军打死，3 248 名巴勒斯坦人(2 544 名男子、64 名妇女、621 名男孩和 19 名女孩)被打伤，4 名巴勒斯坦人(2 名男子、1 名妇女和 1 名儿童)被以色列定居者打死，98 名巴勒斯坦人(65 名男子、9 名妇女、17 名男孩和 7 名女孩)被其打伤。在西岸，包括东耶路撒冷，8 名以色列人(4 名男子、2 名妇女、一名男孩和 1 名女孩)被巴勒斯坦人打死，其中大多数是定居者，另有 127 名以色列人(97 名男子、17 名妇女、8 名男孩和 5 名女孩)被打伤。另有 5 名以色列男子和 2 名巴勒斯坦男子在发生在西耶路撒冷的一起事件中被打死。在加沙地带，4 名巴勒斯坦人(3 名男子和 1 名男孩)被打死，96 名巴勒斯坦人(80 名男子和 16 名男孩)被打伤。⁶

11. 在本报告所述期间，在包括东耶路撒冷在内的西岸，搜查行动、死伤人数以及难民营中的逮捕和拘留的总登记数有所下降。在以色列安全部队行动期间以及在逮捕和拘留期间，男孩和青年男子比妇女和女孩更有可能遭受暴力。⁷ 但是，被拘留的妇女面临女性特有的挑战，包括不能充分获得医疗保健、狱中怀孕和分娩的相关风险以及性骚扰。妇女在获释后特别容易受到其所属社区耻辱化和边缘化的伤害。⁸

12. 2014 年 10 月至 2015 年 7 月期间，近东救济工程处向西岸房屋被以色列安全部队在执法和搜查行动中拆毁或损坏的 766 个家庭提供了紧急支持。⁹ 在受影响家庭中，有 214 个(34%)是女性户主家庭。关于拆毁房屋，在房屋被拆毁的 41 个家庭中，有 13 个是女户主家庭。在这 41 个受影响的家庭中，12 名妇女被交给近东救济工程处实施的妇女方案，以为其提供帮助，23 名妇女被交给心理健康支助方案。

13. 以下因素继续对巴勒斯坦人的行动自由和生计获取构成重大障碍，但对妇女和男子造成的影响有所不同：以色列对包括东耶路撒冷在内的西岸的持续占领，对加沙地带的封锁，以及不同地区的巴勒斯坦妇女和男子适用的不同地位。在加沙地带，因以色列持续封锁加沙，约 180 万巴勒斯坦人实际上与西岸，包括东耶路撒冷完全隔离。此外，能够进入东耶路撒冷的，仍仅限于西岸其他地区的巴勒斯坦居民。实际上和行政上的限制，继续阻碍人道主义援助送达 C 区最脆弱的社区，特别是处于交火地带以及位于隔离墙后面的社区。不过在本报告所述期间，

⁶ 根据人道协调厅平民保护数据库。

⁷ 本报告所述期间有 499 次搜查行动，上一期间有 680 次；本报告所述期间死亡人数为 7 人，上一期间有 15 人；本报告所述期间受伤人数为 288 人，上一期间有 716 人；本报告所述期间拘留人数为 479 人，上一期间有 560 人。近东救济工程处西岸外地办事处对本报告的投入。

⁸ 妇女署，《告诉无门：巴勒斯坦被占领土西岸的巴勒斯坦妇女诉诸司法的机会：妇女在哪里？妇女诉诸司法的机会在哪里？军事占领下是否有机会获得正义？》(妇女署驻巴勒斯坦被占领土办事处，2014 年)。

⁹ 近东救济工程处西岸外地办事处对本报告的投入。

有关西岸巴勒斯坦人进出以色列的管制有所放松，向在以色列工作的巴勒斯坦人发放的许可证数量达 60 150 张。¹⁰

14. 根据妇女署和人道主义事务协调厅收集的数据，估计 2014 年的加沙冲突使约 700 名妇女成为寡妇。由于社会限制，加沙的女户主家庭在获取人道主义援助和继承资产方面面临特殊的挑战。作为主要照料者，她们受到的基础设施被破坏和服务(包括医疗、教育和社会保护服务)减少的长期影响也尤为严重。加沙地带妇女和男子的传统角色分工使得许多新丧偶妇女面对家庭之外的挑战无能为力。由于妇女缺少经济机会，寡妇很少能够在家中男户主死亡的情况下供养其家人。丧偶妇女往往与其子女一道并入父母家或婆家。在这两种情况下，男性亲属和公婆可以阻止其直接获得应享权利或福利，妇女无法确保取得对她们应得的福利或权利的控制。

15. 2014 年，巴勒斯坦劳动力增长了 8.6%，达到超过 125 万。¹¹ 尽管女性劳动力参与率从 2013 年的 17.3% 升至 2014 年的 19.4%，但按全球和区域标准仍然极低。劳动力参与方面的性别差距很大：男子为 71.5%，妇女则为 19.4%。妇女最常见的就业领域是服务部门(雇用了 57% 的工作妇女)和“非熟练”农业工作(20% 的工作妇女)，¹² 这两个就业领域都极易受到外部经济压力的影响。此外，西岸和加沙地带的中位数日薪还存在性别差距，2014 年，妇女中位数日薪仅为男性的 76%。¹³

16. 基本保健服务的获取仍然有限，巴勒斯坦被占领土上常常缺乏药品和医疗用品。加沙最近的冲突和持续封锁造成保健中心被破坏，医疗设备和库存不足。尤其是，2014 年的加沙冲突导致计划生育服务出现严重恶化，这影响了卫生系统为妇女提供安全和可靠的生殖健康服务的能力。¹⁴ 根据人口基金的数据，2014 年巴勒斯坦国的产妇死亡率为每 100 000 例活产 30.97 人，但妇女署和人道主义事务协调厅警告说，这一比率目前有可能增加，原因是加沙地带无法获得生殖保健。¹⁴

17. 安全、充足和负担得起的水的获取也继续对加沙和西岸的巴勒斯坦人构成挑战，对妇女和女童的影响尤甚。在加沙，2014 年冲突对供水和废水网络造成的破坏使情况进一步恶化。电力和燃料的不可靠和短缺进一步阻碍了泵水和向民众送

¹⁰ Gisha 行动自由法律中心提供的资料，2015 年。

¹¹ 国际劳工组织，《被占领阿拉伯领土上的工人状况》，附录，第 33 段(2014 年)。

¹² 同上，第 35 段。其余妇女从事：商业、餐馆业和旅馆业(10.3% 的妇女)；制造业、采矿业和采石业(9.8% 的妇女)；交通运输、仓储和通信行业(13% 的妇女)；建筑业(0.7% 的妇女)。

¹³ 巴勒斯坦中央统计局，2015 年 3 月 5 日新闻稿，可查阅：http://pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/WomenDy2015E.pdf。

¹⁴ 妇女署和人道主义事务协调厅，《加沙人道主义行动中妇女和女童的需要：2016 年应急计划的性别预警》(2015 年 8 月)。

水，因为电力对于抽水输送各家各户的水泵的运用至关重要。加沙 70% 以上的家庭每二至四天获得 6 至 8 小时的自来水，加沙相当部分地区每天停电 12 至 16 小时。¹⁴ 在西岸，虽然巴勒斯坦总人口中有 96% 已接入供水网络，但可靠性和质量仍然是严重关切问题。¹⁵ 根据儿基会提供的资料，西岸 C 区的巴勒斯坦社区受缺水的影响最为严重，估计大约一半的民众没有连上供水网络，巴勒斯坦政府供水的能力有限。

18. 由于家中男女的严格分工，家庭水和电力的获取对加沙和西岸妇女和女孩的护理负担、卫生、收集资源时间、创收的能力有重大影响。水和卫生问题还影响到女童的入学率和学校中的保护需要。2014 年冲突前，整个巴勒斯坦被占领土上共有 300 000 名学生面临学校中供水和环卫设施不足的问题。冲突后进行的评估显示，至少 189 所公立学校受损(其中 26 所严重受损)，近东救济工程处的 155 处校舍中有 83 处受损，尽管其中 90% 的学校在报告所述期间结束前得到修复。

19. 2013 年，巴勒斯坦国小学教育的净入学率是 40.6，两性均等指数为 0.99。同年调整后的小学教育净入学率是 92.36，两性均等指数为 1.01。中学教育的净入学率为 80.35，两性均等指数为 1.09。¹⁶ 高入学率并不一定意味着高毕业率，也不代表解决了教育质量问题。男孩在中等和高等教育阶段更有可能辍学，但是女孩较高的教育成就并没有转化为就业的改善。

20. 虽然妇女继续在政治领域发挥一系列作用，但她们在正式决策机构和进程中的任职人数仍然不足。截至 2015 年 9 月，妇女在新的巴勒斯坦民族共识政府中担任 17 个部长级职位中的 3 个(16.6%)，这一数字和百分比与上一报告期间持平。在本报告所述期间，巴勒斯坦解放组织的巴勒斯坦中央委员会宣布，将响应巴勒斯坦妇女总联合会的倡议和游说，采用 30% 的妇女在巴勒斯坦国机构中的任职配额。

21. 2015 年 6 月，妇女事务部在人口基金和妇女署的支持下，制定了执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家战略。该战略高度重视防止妇女的人权受到侵犯并在这方面为其提供保护，使其免遭家庭、工作场所和社区暴力行为，并改善性别平等和妇女在教育、劳动力和决策中的参与。

22. 法治仍然是整个巴勒斯坦国的一大问题。巴勒斯坦妇女在诉诸司法方面面临特殊的挑战，原因包括：法律存在基于性别的歧视(特别是在继承权和其他个人地位问题上)；妇女不太了解权利和程序；经济上的依赖性；社会压力和污名化。⁸ 即使妇女设法获得司法服务，为她们提供服务的人也往往缺少处理暴力事件的妇女和女童受害人的特定专业知识，而且这些人员继续以侵犯妇女人权的方式

¹⁵ 巴勒斯坦水务局，《水状况年度报告》(2014 年)。

¹⁶ 数据可查阅：<http://data.uis.unesco.org/#>。

式解释刑法和个人身份法中的陈旧法律。其结果是大量基于性别的暴力未得到报告，且提告的案件也被削减。此外，在妇女诉诸司法系统并获得有利于她们的判决后，执法不力导致仍然无法伸张正义。

23. 基于性别的暴力仍然是巴勒斯坦国妇女的关键保护问题，这一问题在加沙地带尤为严重。2011年的一项调查表明，加沙51%的妇女遭受了基于性别的暴力，¹⁷ 人口基金在2014年冲突后进行的快速评估显示，旷日持久的危机及其造成的流离失所、缺乏隐私和缺乏基本服务问题，加剧了民众的无助感，引发暴力侵害妇女行为。¹⁸ 人口基金2015年形势分析中所作的案例研究表明，2014年加沙冲突后的经济困难迫使家庭提早出嫁女儿，以改善家庭的经济状况。加沙地带的童婚率高于西岸，加沙地带28.6%的20-49岁妇女在18岁之前结婚，而西岸这一比例为21.4%。¹⁹

三. 援助巴勒斯坦妇女

24. 下文第29至65段以最新资料介绍了联合国系统在联合国国家工作队的协调下，与巴勒斯坦国、捐助方和民间社会合作提供援助，解决妇女和女童在以下几个方面的具体需求和优先事项的情况：教育和培训；保健；增强经济权能和生计；法治与暴力侵害妇女行为；权力与决策；体制发展。联合国对巴勒斯坦人民的援助是在一些关键文件的指导下进行的，这些文件包括(参照2014-2016年巴勒斯坦国家发展计划制定的)联合国2014-2016年巴勒斯坦国发展援助框架和2015年人道主义方案编制战略应对计划。本节中的资料依据联合国各实体为本报告提供的资料，由联合国国家工作队编写。

A. 教育和培训

25. 联合国各实体继续实施一系列措施，促进妇女和女童获得教育和培训的机会。在2014-2015年学年，近东救济工程处在加沙开办了252所学校，在西岸开办了97所学校，截至2014年10月注册学生共有290 977名(其中53.4%为女童)。男孩和女孩的性别平等和高质量教育都是近东救济工程处教育改革的核心内容，近东救济工程处学校尤其重视提高对基于性别的暴力的认识。除基础教育以外，近东救济工程处还提供技术和职业教育培训。在本报告所述期间，1 695名学生(35.3%为女性)参加了这些培训。近东救济工程处支助的拉马拉妇女培训中心提供了一个共同职业技术教育方案和仅对妇女开放的贸易课程。

¹⁷ 在巴勒斯坦国，37%的妇女曾遭受基于性别的暴力。巴勒斯坦中央统计局，《巴勒斯坦社会暴力行为调查》(2011年)。

¹⁸ 人口基金、世卫组织和巴勒斯坦卫生部，《生活在阴影中的受害者：加沙危机后生殖健康评估》(2014年10月)；人口基金和文化 and 思想自由协会，《逆境中的保护：以色列最近在加沙地带的军事行动期间的境内流离失所女孩和妇女的处境》(2014年10月)，第9页。

¹⁹ 巴勒斯坦中央统计局、儿基会和人口基金，《2014年多指标群组调查的主要结果》(2014年12月)。

26. 为确保上学途中的安全，儿基会和民间社会伙伴在西岸 14 个军事检查站和大门向学童提供保护性陪护。在整个 2014-2015 学年，这一做法惠及 1 461 名女孩和 2 873 名男孩以及 333 名教师(其中 80%为女教师)。

27. 教科文组织继续支持培训 265 名从事对性别问题有敏感认识的报道的年轻女记者，以及心理社会辅导讲习班和专门的社会媒体培训。

28. 比尔泽特大学妇女研究所利用劳工组织的参与式性别平等审计方法，开展了一系列评估，并随后在大学生和教职员工中实行了提高认识举措，目的是制定对性别问题有更敏感认识的政策和程序，并营造消除了基于性别的暴力的教育环境。为了进一步促进性别平等，劳工组织为巴勒斯坦中央统计局开展薪酬平等调查提供了技术支持，这一调查的重点是西岸和加沙教育部门中的歧视情况。

B. 保健

29. 联合国继续巩固上一报告期间报告的良好做法和成果，扩大医疗服务范围，提高医疗服务质量，包括孕产妇和生殖保健。近东救济工程处仍然是西岸和加沙的巴勒斯坦难民的基本保健服务的主要提供者，开办了各种保健设施，并派出了流动医疗队。2014 年 10 月至 2015 年 9 月期间进行的诊疗总次数为加沙 4 055 248 人次(其中 60%为女性)，西岸 1 304 219 人次(其中 59%为女性)。妇幼保健仍然是近东救济工程处援助的一个重要部分。作为这项努力的一部分，有必要使人们进一步认识到必须让男子参与计划生育进程。

30. 儿基会还继续支持卫生部和合作伙伴提供拯救生命的产后护理。2015 年上半年，加沙共有 32%的高危妊娠妇女(5 500 名妇女)获得熟练助产士和护士的产后家访。此外，26 000 名妇女获得营养和母乳喂养做法方面的辅导，西岸四家医院和一个产妇之家被认证为“爱婴机构”。加沙仍有 100 000 多人流离失所，人口基金支持的流动诊所服务为 7 000 名流离失所妇女提供了生殖健康服务和教育。类似的外联活动服务于西岸一些受隔离墙和定居者暴力行为影响地点的偏远社区。人口基金还与卫生部合作，通过关于生产和新生儿护理的专门课程提高助产士的技能。此外，世卫组织通过巴勒斯坦国家公共卫生研究所建立了乳房 X 光检查登记信息系统和统一的生殖保健登记制度，以改善数据质量，降低孕产妇和婴儿死亡率，促进引入生殖健康登记册，以加强生殖健康方面的公共卫生倡议的治理、针对性、卫生监督和问责。

31. 近东救济工程处社区精神健康方案特别重视难民儿童和妇女的需要，提供辅导和心理社会支持，并通过若干渠道，包括保健中心、社区组织和学校开展工作。在本报告所述期间，社区精神健康方案通过近东救济工程处保健中心为加沙 2 247 名妇女提供了辅导。世卫组织还与初级和中级医务工作者一起提供更高品质的心理健康服务。共有 117 名精神保健专业人员(68 名男性和 49 名女性)接受了以下方面的专门培训：儿童和青少年心理健康；有关基于性别的暴力问题

的家庭治疗；认知行为疗法。为 19 个社区心理健康中心(西岸 13 个和加沙 6 个)和两所精神病医院(西岸一所和加沙一所)提供了培训。

32. 粮食署为加沙妇女举办的饮食、个人卫生、做饭、购买便宜的健康食品和照顾婴儿方面的互动式培训课程提供了支持。自 2014 年 11 月起，还针对参加了培训的妇女的丈夫举办了一些培训班，内容包括营养成分和社会心理支助。该培训方案旨在增进对妇女赋权和性别平等问题的相互理解。应女学员要求举办的培训班鼓励社区和家庭内对话，并促进妇女作为变革推动者的作用。这些互动培训还加强了非正式妇女网络，促进她们在家庭之外之间的互动，提供亲属以外的同伴支助小组。

C. 增强经济权能和生计

33. 联合国各实体在其发展方案规划内，继续优先开展促进增强妇女的经济权能、改善粮食安全和生计的举措。

34. 妇女获得住房的机会对于她们享有其他人权至关重要。本报告所述期间，近东救济工程处在加沙出台了一项政策，要求户主及其配偶签署一份共同承诺，共享受益权。在出台这项做法之前，户主是住房的唯一签约方。

35. 本报告所述期间，近东救济工程处紧急和社会安全网援助方案提供的粮食援助令 872 199 人受益。妇女所占比例为 49.9%，受援家庭中约有 22 715 户是以女性为户主的家庭。近东救济工程处最近改革了适用于加沙的贫困评估制度，纳入了一些新的妇女类别，这些妇女处于特别弱势的地位，以往她们没有资格获得援助，因为按要求她们必须登记在丈夫或父亲名下。这些新的类别包括一夫多妻制婚姻中的妇女、寡妇、离婚妇女和被遗弃的妇女。现在，她们都可以申请独立评估，并直接从近东救济工程处获得粮食援助。同样，粮食署的社会安全网援助方案所采用的评估标准也将女户主家庭列入弱势类别。粮食署将食品配送中心布置在靠近女户主家庭的地区，并尽可能在妇女的名下发放优惠券和食品配给卡，从而将性别平等观点纳入粮食署各项活动的主流。

36. 近东救济工程处在加沙的创造就业机会方案为 23 490 人(其中 26%为女性)提供为期 3-12 个月的就业机会。通过该方案提供的大部分职位属于“非熟练劳动力”类别(66.6%)。但是，由于存在社会和文化方面的障碍，该方案在为妇女找到文化上可以接受的工作方面困难重重。目前，为妇女提供的大多数“非熟练”工作职位均来自农业部门(该部门的全部受益人中，60%为女性)。

37. 为充分发掘巴勒斯坦妇女的经济潜力，开发署为加沙和约旦河西岸的女企业家提供支持。通过提供企业发展服务、资产支持、团结和风险分担融资机会，开发署帮助 215 名女企业家创办了自己的企业，为至少 400 人创造了就业机会。此外，开发署还通过其贫困家庭增强经济赋权方案为弱势家庭(其中 35%为女户主

家庭)创办 1 420 家小型企业提供支持。这些家庭以往均依赖社会事务部的现金援助，但现在都开始通过经营自己的小型项目走上脱贫的道路。

38. 贸发会议与巴勒斯坦托运人理事会携手合作，与巴勒斯坦妇女企业家论坛结成合作伙伴关系，并为会员提供培训，推动她们积极参与托运人理事会。该论坛约有 70 名女性成员接受了贸易便利化供应链领域的培训，并参加了赴欧洲和该区域国家的学习考察，以加深对贸易的技术理解。国际贸易中心为巴勒斯坦妇女拥有的中小型企业提供了制订商业计划和市场营销策略的培训。

39. 粮农组织在约旦河西岸的北部和南部地区设立了两家零售商店，销售来自逾 15 家妇女合作社的农产品。这些妇女合作社中，有半数以上获得了工具和设备，用以提高产品的质量和性能。通过集水和土地复垦基础设施建设，还有 100 多名女性农民得到了支持。在加沙地带，粮农组织为 93 户女户主家庭提供了各种农业工具、设备和牲畜作为支持。本报告所述期间，粮农组织为 6 个妇女合作社的 90 名妇女开展了多次业务培训，其中两次培训是在加沙地带进行的。粮农组织还扶持各合作社建成了有效的融资和信贷管理体系，并与可靠的贷款服务提供商建立联系，增强妇女管理信贷的能力。

40. 妇女署继续实施由妇女经营的学校食堂项目。本报告所述期间，又有 9 个以社区为基础的组织得到扶持，管理和运营可持续发展的企业，并为妇女提供就业机会。至此，该项目的合作伙伴组织的总数已达到 62 个。这 62 个组织中，有 36 个现已实现财务独立，18 个已经开始盈利。本报告所述期间，又有 72 名妇女得到工作机会。至此，该项目不同阶段雇用的妇女总数达到 761 人。参与社区组织的妇女受益于食堂管理培训、财务管理培训、沟通技巧培训和食品加工培训。妇女署还为其他组织提供了资金支持，使其能够运营和管理 28 个新设立的学校食堂。至此，整个西岸地区由女性社区组织管理的学校食堂总数已达 337 个。

D. 法治与暴力侵害妇女

41. 联合国各实体继续实施一系列举措，改善妇女诉诸司法的途径，加强机构和人员预防和应对暴力侵害妇女行为的能力。各机构继续优先重视支持《国家打击暴力侵害妇行为战略(2011-2019 年)》的实施。

42. 开发署和妇女署在主题为“加强法治：为巴勒斯坦人民争取正义与安全”的联合方案下为司法和安全机构提供支持，把性别平等观点纳入各项政策和程序的主流，包括在立法领域。司法部和高级司法委员会在开发对性别敏感的规划、监测和评价系统方面得到了支持。司法部性别平等立法委员会审查了家庭保护法，并向部长理事会提供了建议。联合方案努力为妇女和女童提供专门的司法和安全服务，包括就暴力侵害妇女行为的调查为 16 名专门检察官提供后续辅导。此外，来自巴勒斯坦民警的 19 名高级警官完成了一项公共管理和性别平等领域的专业认证文凭课程，这项课程由比尔泽特大学与该联合方案合作开设。

43. 妇女和女童仍然是开发署和妇女署法治方案提供的法律援助服务的最大受益群体。2015年1月至6月，共有3 657名妇女和女童受益于约旦河西岸和加沙地带的法律咨询、调解和法律代表服务，占全部受益人的55%。在加沙地带，妇女仍占法律服务受益者的大头(75%)。在该方案提供的支持下，2015年初至少有20份法律判决都是在伊斯兰宗教法院获得法律代表服务的妇女胜诉。

44. 在加沙地带，开发署和妇女署继续支持巴勒斯坦律师协会主办的民间社会法律援助机构网络“奥恩司法救助网”开展工作。18所流动和固定法律援助事务所就有关土地和财产权的案件以及一系列家庭和个人身份相关问题提供法律援助。通过社区法律信息通报会，超过13 801名受益者(其中81%为女性)了解到自身的权利和可用于协助他们的法律服务。

45. 2014年12月，妇女署启动了一项关于巴勒斯坦妇女在被占领的西岸地区诉诸法律的机会的深入的调查研究。²⁰ 这项研究讨论了居住在C区的暴力案件妇女受害人所面临的考验，该区约占西岸面积的60%，目前仍然处于以色列和以色列军队的完全民事和安全控制之下。由于她们无法诉诸正式的司法系统来保护自身的权利，这些妇女在自己的社区内受到歧视和重男轻女的习俗伤害时无法获得赔偿。本报告所述期间，西亚经社会推出了关于阿拉伯地区妇女和女童获得司法救助的机会的一项研究报告，内容涉及从国际文书的批准到执行，其重点是诉诸司法的机会，包括被占领土上的巴勒斯坦妇女和女孩。

46. 多个联合国实体针对不同的目标人群开展了关于性别暴力的提高认识活动。西亚经社会开发了一项打击阿拉伯地区性别暴力行为的工具包，其目的是确保巴勒斯坦的服务供应商拥有必要的工具和方法指南，以保护暴力行为的受害者，并确保她们的身心健康。近东救济工程处通过其性别平等倡议与加沙地带的社区组织携手合作，举办关于制止暴力侵害妇女行为的培训和研讨会。教科文组织与加沙的“舞台日生产”非政府组织合作，通过讲述社区女性遭受性别暴力侵害的经历，支持妇女社区领袖提高公众对性别暴力的认识。人口基金为男子和男孩以及宗教领袖提供有关生殖健康和性别暴力的培训。人口基金还通过支持拍摄一部有关性别暴力和违反继承法案例的纪录片以及加沙冲突后的女性故事的纪录片，提升媒体对于该问题的关注程度。

47. 许多实体还支持为暴力行为的女性受害者提供各种服务。妇女署为西岸的受害者收容所启动程序标准化进程提供了支持。粮食署也为收容所提供了支持，为其提供粮食援助，使4个收容所的80多名妇女从中受益。人口基金培训医院和初级卫生保健诊所的3 000名医疗服务提供者如何发现和处理性别暴力案件。本报告所述期间，人口基金分发了2 300个卫生用品包，它满足了受害者的关键性

²⁰ 妇女署，《告诉无门：巴勒斯坦被占领土西岸的巴勒斯坦妇女诉诸司法的机会》(妇女署驻巴勒斯坦被占领土办事处，2014年)。

保护需求和保持尊严的核心关切。这些卫生用品还包括太阳能电池板和手电筒，可能有助于减轻生活在加沙地带的篷车和庇护所里的流离失所妇女和少女遭遇性别暴力行为的危险。

48. 毒品和犯罪问题办公室继续支持和加强巴勒斯坦司法部、内政部和巴勒斯坦民警根据国际标准管理、经管、交付和扩大法医服务的能力，包括调查基于性别的暴力案件。7 名巴勒斯坦医生接受了收集性暴力和性别暴力法医证据的专门培训。毒品和犯罪问题办公室还为巴勒斯坦的法医从业者推出了涉及法医专业主题(包括性暴力和性别暴力)的两本手册，这将有助于使幸存者获得高质量的医疗和法医干预措施，并协助巴勒斯坦政府调查和起诉这些罪行。

49. 妇女署和人道主义事务协调厅密切合作，确保将性别平等观点纳入人道主义协调和应对工作的主流。人道主义事务协调厅和妇女署与人口基金协调合作，通过利用人道主义性别平等顾问的技术专长，制定了一项联合行动计划，以确保人道主义方案拟订过程中对两性平等和性别暴力的问责制。该计划旨在提高针对不同性别群体的人道主义需求的数据和分析的可用性和质量，发展人道主义行为体制订促进性别平等的方案的能力，并支持妇女组织参与人道主义进程和人道主义应急工作。

E. 权力与决策

50. 本报告所述期间，妇女署继续支助新成立的妇女政治参与核心组织，该组织审查了 9 个政党的规章制度和内部政策，并将结论意见提交 2014 年 12 月举行的政党领导人会议。会议取得的成果，是各政党领导人承诺就该组织的结论和建议采取后续行动。

51. 妇女署继续发展媒体从业人员倡导和力争妇女参与政治和决策过程的能力。约旦河西岸的 10 名媒体从业人员(4 男 6 女)和加沙的 12 名媒体从业人员(7 女 5 男)接受了关于对性别问题具有敏感认识的媒体报道和妇女问题宣传的培训。

52. 民间社会的参与对于有效实施《消除对妇女一切形式歧视公约》并按照公约的要求进行报告至关重要。妇女署支持加沙和约旦河西岸的非政府组织联合会起草巴勒斯坦国提交消除对妇女歧视委员会的第一份非正式报告，这一报告对政府提交委员会审议的正式报告构成了补充。妇女署还为来自多个民间社会组织的 35 名妇女权利活动分子提供了关于国际人权框架和非正式报告起草过程的培训。

53. 此外，妇女署还继续支持新成立的加沙地方委员会，为委员会提供有关《消除对妇女一切形式歧视公约》、安理会第 1325(2000)号决议和宣传工具的培训。委员会由来自民间社会的代表组成，负责监督地方治理。西岸 3 个省份的 10 个地方议会也成立了类似的地方委员会。妇女署继续支持由青年男女组成的非正式宪法委员会，该委员会起草了 2014 年 12 月提交给国家决策者审议的对性别问题有敏感认识的非正式宪法，同时还推动了公共宣传运动。

54. 开发署通过其“民族团结和社会融合方案”为 2015 年 6 月举办的会议提供支持。这次会议在拉马拉和加沙同时举行，与会者逾 1 600 人，各妇女组织和女政治家汇集一堂，成为不同政治派别、宗教和区域集团的妇女讨论联合战略、呼吁和平与和解、审查妨碍妇女积极参与和解进程的各类因素的论坛。

55. 儿基会支持逾 27 000 名青少年(54%为女性)接受系统的培训，包括有关女孩领导能力的培训，以推动她们参与决策和社区生活。粮食署还提倡食品管理委员会原则上应由 50%的妇女组成，赋予妇女参与决策过程的权力。2014-2015 年期间，地方食品管理委员会成员的女性比例最高达到了 30%。近东救济工程处的性别平等倡议通过其“青年妇女领袖方案”让新近毕业的女生参与领导力培训，以提高她们积极参与社区和劳动力市场的意愿。

56. 教科文组织开发了一个网上图书馆和数据库，²¹ 收集关于巴勒斯坦性别平等问题的研究和数据。该网站包括一个在线日历，旨在协调和管理国内和国际利益攸关方与性别平等问题相关的各种活动。该网站还发挥着学术界和民间社会组织研究网络的功能，促进创新性的研究课题，分发有关巴勒斯坦性别平等问题的新出版物。2014 年的加沙冲突后，教科文组织还支持开展一项深入的研究，题为“男女之声”。该研究考察加沙冲突对性别平等关系的影响，目前正处于最后定稿阶段。

F. 体制发展

57. 本报告所述期间，人权高专办支持巴勒斯坦国开展能力建设，利用统一的多部门人权报告和实施办法实施和跟进其人权条约承诺，以确保巴勒斯坦国在实施其加入的 7 项人权条约的进程中充分重视性别歧视问题。人权高专办动员联合国国家工作队参与和协调条约报告工作，双方还为政府代表共同举办了多次研讨会，讨论具体的人权议题。人权高专办还针对巴勒斯坦妇女组织举办了 3 次培训，介绍监测和记录侵犯妇女人权行为的方法，并为妇女人权捍卫者开办了一次讲习班，讨论巴勒斯坦法律是否符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定。在加沙地带，人权高专办举办了 4 次关于人权和性别暴力的培训，并为女律师和妇女组织开办了一次有关妇女生命权的讲习班。

58. 西亚经社会为巴勒斯坦国提供了技术援助和咨询服务，包括举办有关性别平等、变革管控和地方发展的两个讲习班，以加强当地政府官员在社区一级实现性别平等原则主流化的能力。西亚经社会还为妇女事务部审查和发展现有的组织结构、任务规定和资源提供技术援助，以促进实现性别平等。

59. 通过多指标类集调查，儿基会继续加强政府管理、监督、研究和分析儿童权利、性别平等、社会保护和包容等问题的能力。2014 年的调查结果提供了有关巴勒斯坦国妇女和儿童状况的丰富的分类数据。

²¹ 可在 www.pwrdc.ps 和 www.unesco.org/ramallah 访问该数据库。

60. 妇女署通过从性别平等角度提供有关公共管理金融系统的分析，并提出改进该系统有效性的建议，继续支持财政部开展促进性别平等的预算编制工作。妇女署还围绕对性别问题有敏感认识的监测和评价问题为来自不同职能部委的性别平等部门的 30 名工作人员开展技术培训。这些工作人员现已掌握相关技能，能够将性别平等观点纳入各职能部委的部门战略，确保国家一级的规划进程能够顺应巴勒斯坦妇女的需求。本次培训结束后，妇女署又召集了一次部长和副部长会议，讨论各职能部委的性别平等部门的作用和职责，以及如何将性别平等观点有效地纳入国家计划、政策和预算的主流。会后，一些职能部委的规划和预算小组中纳入了一些性别平等部门的协调人，还有一些部委则成立了性别平等部门，或在正式的组织结构中实现了现有性别平等部门的机制化。

61. 妇女署支持设立“性别平等标码”报告工具，追踪国际捐助者向巴勒斯坦当局提供的财政支持实现性别平等主流化的程度。性别平等标码是由妇女署与规划和行政发展部联合推出的，自 2015 年 7 月以来已纳入项目追踪机制。这一工具使政府能够追踪财政拨款流向哪些优先领域，并发现不足之处。这将有助于政府与捐助者就财政拨款对于两性平等的重要性开展循证对话。

四. 结论与建议

62. 本报告所述期间，2014 年冲突所造成的人道主义影响加剧，加沙的恢复工作进展缓慢。加沙的妇女和女孩仍不得不忍受流离失所、失去生计、难以获得基本服务、对进出加沙的人员和货物的流动限制以及暴力行为（包括性别暴力行为）的持续威胁。在西岸（包括东耶路撒冷），定居点扩张和定居者暴力、房屋和生计设施的拆除以及对行动自由的限制仍持续存在。这些侵权行为让所有巴勒斯坦妇女都付出了高昂的代价，特别是面临拆除令的贝都因人社区妇女、从事农业工作的妇女、定居者暴力行为针对的社区的妇女以及受教育机会被暴力行为阻碍的女孩。应加大努力，保护妇女免受一切形式的暴力行为，并加快在加沙的重建工作。性别平等观点应当成为联合国系统救济和恢复工作的核心，两性平等方案拟订工作应配备充足的资金。

63. 不安全状况和贫困状况致使巴勒斯坦国基于性别的歧视和性别不平等现象仍在加剧，导致针对妇女和女孩的暴力行为抬头。为支持巴勒斯坦政府打击性别暴力行为，联合国一直通过加强法治的各类倡议努力改善妇女就性别暴力行为诉诸司法的机会。联合国各实体应进一步深化努力，为性别暴力行为的幸存者提供帮助，制订一项全面办法确保她们能够获得全方位、高质量的多部门基本服务。考虑到联合国系统各实体的比较优势和专业知识，这样一种全面办法应包括确保获得高质量的医疗服务、社会心理咨询、法律服务以及物资和资金援助。此外，联合国各实体应继续与所有主要行为体和团体（包括男子和男孩）携手合作，防止性别暴力行为，应对导致暴力的根本原因、风险因素和结构性问题。联合国各实

体还应支持巴勒斯坦政府根据国际标准制定规范性框架，并制定制止针对妇女暴力行为的国家标准。

64. 巴勒斯坦妇女拥有的经济机会有限，妇女参与劳动力市场的程度仍然存在重大的性别差距。高失业率，尤其是年轻女性的高失业率，尤其令人担忧。妇女就业的两个主要部门(服务业和农业)现有的薄弱之处，再加上获取水资源、能源和市场的难度，加重了家庭照护负担，所有这些因素都导致妇女的经济状况恶化。援助应努力增加妇女获得体面工作的机会(包括在非传统部门)，并解决妇女因就业过度集中在非正式和无酬劳动领域而产生的经济脆弱性问题。

65. 巴勒斯坦妇女和女孩缺乏诉诸司法的机会仍然值得严重关切。法律不能与时俱进且充满歧视性、社会上的各种限制、无法亲身求助于司法机构和领土支离破碎，都构成了挑战。联合国各实体应当为各种治理机制提供援助，大力实现有关性别平等和妇女人权的法律的现代化和统一。对过渡安全和司法部门以及非正规司法机制的援助应促进这些部门的能力建设，使它们能够根据巴勒斯坦国加入的7项核心人权条约，在整个司法系统适用妇女人权标准。

66. 以往的报告就如何改善巴勒斯坦妇女和女孩的教育、卫生和政治参与状况提出的建议中，有许多尚未得到全面落实，仍然需要付出持续不断的努力。特别是，各方应作出新的努力，确保巴勒斯坦妇女在和解进程中发挥主导作用。所有相关行为体必须坚持让妇女参与谈判，并为巴勒斯坦妇女表达自己的观点和跨越政治派别结成联盟创造有利的环境。为巴勒斯坦妇女非政府组织提供支持，应当成为联合国系统性性别平等和妇女赋权议程的一个重要组成部分。

67. 按性别和年龄分列的数据以及对性别问题有敏感认识的分析对于推动改善巴勒斯坦妇女和女孩的状况的任何努力而言，都极为重要。巴勒斯坦中央统计局和多个联合国实体都对对性别问题有敏感认识的数据的收集和分析系统做出了改进，能够收集有关一系列问题的分类数据。但是，有关妇女的经济作用、获得财产权利的机会和性别暴力行为的数据依然不够。巴勒斯坦中央统计局将在2017年进行一次普查，这次普查将提供一个部分弥补这一差距的重要契机。开展其他专项调查(包括性暴力、就业和时间利用调查)和改进登记与报告机制，对于提高数据质量、改善可用性和数据分析而言，是必要的。

68. 联合国将继续努力实现中东地区公正、持久和全面的和平。改善巴勒斯坦妇女的境遇仍然与这一努力密不可分。巴勒斯坦政府制订安理会第1325(2000)号决议的国家实施战略，在这方面作出了重要贡献，明确表明巴勒斯坦国致力于增强妇女权能和保障妇女人权。安全理事会通过的关于妇女、和平与安全的第2242(2015)号决议重申此类国家计划十分重要，并呼吁为执行计划配备充足的资源。在这方面，联合国系统各实体应继续支持巴勒斯坦国实施安理会第1325(2000)号决议国家战略的努力，以及履行巴勒斯坦国在妇女、和平与安全方面的承诺的所有其他努力。