



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
17 April 2014
Russian
Original: Spanish

Комитет по насильственным исчезновениям

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие представлению
в 2012 году**

Мексика*

11 марта 2014 года

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-42572 (R) 180714 210714



* 1 4 4 2 5 7 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	Пункты	Стр.
Список сокращений		5
Введение	1–14	6
I. Общая правовая база	15–74	8
1. Положения Конституции, уголовного законодательства и административные нормы, направленные на недопущение насильственных исчезновений	15–20	8
2. Соответствующие международные договоры, участником которых является Мексика	21	9
3. Конвенция в системе внутреннего законодательства	22–26	9
4. Гарантия неотменяемости положения о недопущении насильственных исчезновений во внутреннем законодательстве.....	27	10
5. Применение положений Конвенции судами или административными органами	28–30	10
6. Форма применения положений Конвенции ко всем субъектам федеративного государства	31	11
7. Компетентные органы, обладающие юрисдикцией/мандатом в отношении вопросов, связанных с Конвенцией.....	32–56	11
8. Международная судебная практика, в которой применялись положения Конвенции	57–65	15
а) Дело <i>Росендо Радилья Пачеко против Мексиканских Соединенных Штатов</i>	58–61	15
б) Дело <i>Хесуса Анхеля Гутьерреса Ольверы</i>	62–65	16
9. Национальная правоприменительная практика, где были выявлены нарушения Конвенции, а также причины таких нарушений и меры, принятые в целях исправления положения.	66–72	16
10. Статистические данные об исках и решениях по делам о насильственных исчезновениях.....	73–74	18
II. Основные статьи Конвенции.	75–263	18
Статья 1. Абсолютный запрет в отношении насильственных исчезновений	75–78	18
Статья 2. Квалификация насильственных исчезновений в законодательстве страны.....	79–93	19
Квалификация преступления в субъектах Федерации.	87–93	20
Статья 3. Действия, составляющие насильственное исчезновение.....	94–101	21
а) Похищение	95–96	21
б) Незаконное лишение свободы.....	97	22
с) Сводничество	98–99	23
д) Торговля людьми.....	100–101	23

Статья 4. Насильственное исчезновение как самостоятельное преступление	102–113	23
Проект внесения изменений в статью 215 Федерального уголовного кодекса	105–113	24
Статья 5. Классификация насильственного исчезновения как преступления против человечности.....	114–117	25
Статья 6. Режим уголовной ответственности	118–121	26
Статья 7. Соответствующие меры наказания за акты насильственного исчезновения	122–128	26
Статья 8. Право на эффективное средство правовой защиты во время действия срока давности	129–132	27
Статья 9. Юрисдикция в отношении преступлений насильственного исчезновения	133–142	28
а) Территориальная юрисдикция: когда преступление совершается на территории государства	135–138	29
b) Персональная юрисдикция.....	139–140	29
c) Юрисдикция в отношении возможных последствий на территории Мексики.....	141–142	30
Статьи 10–12. Процесс расследования дел о насильственном исчезновении	143–164	30
Уголовное расследование и процессуальные гарантии.....	143–150	30
Специализированный отдел по поиску исчезнувших лиц	151–157	31
Процедуры, предусмотренные для того, чтобы любое лицо, в отношении которого ведется расследование по факту совершения преступления насильственного исчезновения, могло получить консульскую помощь.....	158	32
Дело <i>Кавальо</i> как пример применения принципа "выдавать или осуществлять судебное преследование"	159–163	32
Результаты расследований	164	33
Статья 13. Выдача лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления насильственного исчезновения или осужденных за него	165–170	35
Статьи 14 и 15. Международные договоры об оказании взаимной правовой помощи и оказании помощи жертвам	171–172	36
Статья 16. Запрет на высылку, возвращение, передачу или выдачу лиц, которым может угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения	173–176	37
Статья 17. Запрет на тайное содержание под стражей.....	177–207	38
а) Процедуры задержания и права лиц, находящихся под стражей.	177–183	38
b) Циркуляр С003/12 Генеральной прокуратуры Республики о доставке задержанных в суд.....	184–187	40
c) Предварительный арест.....	188–196	41

d) Уголовная ответственность за несоблюдение правил задержания	197	42
e) Официальные системы регистрации лиц, лишенных свободы	198–207	43
Статья 18. Доступ к информации для лиц, имеющих законный интерес к этой информации	208–216	44
a) Ограничения на осуществление права доступа к информации	213	46
b) Законы, гарантирующие защиту лиц, запрашивающих доступ к информации	214–216	46
Статья 19. Управление конфиденциальной информацией и данными	217–219	47
Статья 20. Ограничение доступа к информации для лиц, находящихся под контролем судебных органов	220	47
Статья 21. Освобождение лиц, лишенных свободы.	221	48
Статья 22. Гарантия возможности обжаловать решение о законности задержания	222–225	48
Статья 23. Подготовка военных или гражданских должностных лиц	226–244	49
a) Вооруженные силы	232–236	50
b) Службы безопасности	237–240	50
c) Миграционные власти	241	51
d) Судебная власть	242–244	52
Статья 24. Права жертв	245–261	52
a) Национальная система помощи жертвам (потерпевшим)	247–248	53
b) Исполнительная комиссия по вопросам помощи жертвам (потерпевшим)	249–251	53
c) Национальный реестр жертв (потерпевших)	252–253	53
d) Право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения	254–257	54
e) Возмещение ущерба и компенсация жертвам	258–261	54
Статья 25. Изъятие детей	262–266	55

Приложения**

- I. Сравнительная таблица предложений по внесению изменений в Федеральный уголовный кодекс
- II. Таблица "Квалификация преступления в субъектах Федерации"
- III. Курсы повышения квалификации, проведенные Национальным институтом миграции в 2011–2013 годах

** Приложения к настоящему докладу находятся в архивах Секретариата Комитета и доступны для ознакомления.

Список сокращений

ВС	Верховный суд
ГПР	Генеральная прокуратура Республики
МВД	Министерство внутренних дел
МВМФМ	Министерство Военно-морского флота Мексики
МГБ	Министерство государственной безопасности
МИД	Министерство иностранных дел
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МНО	Министерство национальной обороны
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
ПРОВИКТИМА	Общественная прокуратура по вопросам оказания помощи жертвам преступлений
ФЕАДЛЕ	Специальная прокуратура по расследованию преступлений, совершенных в отношении журналистов
ФЕВИМТРА	Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми
ФЕМОСПП	Специальная прокуратура по делам прошлых общественных и политических движений
ФСДС	Федеральный совет по делам судей
ЦППВЛ	Центр поддержки пропавших без вести лиц

Введение

1. Мексиканское государство в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений представляет доклад о ходе осуществления этой Конвенции в рамках своей юрисдикции.
2. Мексика выполняет это международное обязательство в период, когда благодаря структурным преобразованиям и модернизации конституционной системы и законодательства, направленным на укрепление и консолидацию государственной политики в сфере поощрения, реализации и защиты прав человека, в стране отмечается существенный прогресс в данной области.
3. Этим успехов удалось достичь благодаря взаимопомощи и сотрудничеству различных политических сил, международных и национальных организаций гражданского общества и правозащитников. Такие совместные усилия позволили реализовать общую повестку дня во имя защиты прав всех мексиканцев.
4. В ходе ряда мероприятий Мексика заявляла о том, что она осознает существующие в сфере прав человека важные вызовы. Соответственно, она также осознает свои обязательства в том, что касается воздействия и последствий насильственных исчезновений. Мексиканское государство отдает себе отчет в тяжести и многогранности этого преступления, которое является посягательством на личную свободу, физическую неприкосновенность, а иногда и на жизнь человека, а также препятствует доступу потерпевших и их родственников к правосудию. Исходя из этого Мексика активизировала свои усилия в деле борьбы с насильственными исчезновениями людей.
5. Одной из важнейших проблем для Мексики, тесно связанной с проблемой исчезновений людей, и одной из самых сложных задач, которые решают государственные учреждения в процессе работы с родственниками и организациями жертв исчезновений, является разработка комплексной политики, которая позволила бы удовлетворить потребности, а также решить возникающие в процессе такой деятельности проблемы государственной политики и вопросы совершенствования нормативно-правовой базы. Эти вопросы являются предметом обсуждения и анализа в структурах Национальной системы государственной безопасности.
6. Исходя из этого федеральное правительство выступило в апреле 2012 года инициатором принятия закона о Национальном реестре данных относительно исчезнувших и пропавших без вести лиц, определяющего и регулирующего порядок формирования, работы этого Национального реестра данных и управления им.
7. Равным образом, поскольку одно из направлений осуществления Национального плана развития (НПР) на 2013–2018 годы предполагает "сбор информации, способствующей установлению местонахождения пропавших лиц", одной из приоритетных задач для правительства Республики является разработка мер государственной политики и программ действий, призванных оказывать помощь и всестороннее содействие родственникам без вести пропавших лиц в поиске, установлении местонахождения и идентификации таких лиц.
8. В рамках сотрудничества с международными структурами правительство Республики в лице Министерства внутренних дел подписало в феврале 2013 года соглашение о сотрудничестве с Международным комитетом Красного

Креста (МККК), призванное определить основы для интеграции и учета международного права в области прав человека, а также гуманитарных принципов при подготовке исследований, протоколов и технических мер по поиску и установлению местонахождения без вести пропавших лиц, равно как и для распространения информации об этих проблемах и соответствующего обучения.

9. Что касается гармонизации законодательства, то необходимо отметить, что Сенат Республики выступил в октябре 2013 года с инициативой, предлагавшей привести определение преступления насильственного исчезновения лиц в соответствие с международными стандартами. В соответствии с Конституцией Мексики принятие надлежащего решения возлагается на законодательные органы, которые придают большое значение данной проблеме.

10. Мексиканское государство хотело бы подчеркнуть, что в ответ на инициативу Федерального правительства Сенат Республики 4 февраля этого года утвердил снятие оговорки к Межамериканской конвенции о насильственных исчезновениях, чтобы продвинуться еще на шаг вперед в деле приведения внутреннего законодательства Мексики в соответствие с международными нормами.

11. Эти усилия не были бы полномасштабными без выработки модели помощи родственникам лиц, пропавших без вести, основой которой является содействие и управление информацией в целях обеспечения уважительного и достойного обращения при реализации права на установление истины и получение комплексного возмещения. Именно поэтому Мексика занимается разработкой стандартов проведения федеральными и местными органами власти расследования дел о лицах, пропавших без вести. Мексика осуществляет в этой сфере меры, соответствующие принципам, закрепленным в Общем законе о жертвах и предусматривающим, в числе прочего, достойное обращение, добросовестность, дифференцированный и специальный подход, недопущение криминализации, обеспечение максимальной защиты, совместное участие, недопущение вторичной виктимизации и проявление надлежащей заботы.

12. В дополнение к этим мерам 15 января 2014 года была создана Национальная система помощи потерпевшим, главной целью которой является обеспечение защиты и комплексного возмещения ущерба лицам, ставшим жертвами преступлений и нарушений прав человека. Ключевым органом этой системы стала Исполнительная комиссия по оказанию помощи потерпевшим, которая должна создать Национальный реестр жертв и определить правила работы Фонда помощи, содействия и комплексного возмещения ущерба, равно как и меры правовой помощи, которые обязаны принимать соответствующие органы трех ветвей власти.

13. В соответствии с поставленной в законодательстве задачей по соблюдению стандартов и следованию наиболее эффективной международной практике правительство Республики исполнено твердой решимости проводить в жизнь рекомендации, изложенные Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям в ее докладе за 2011 год, поскольку оно признает, что насильственное исчезновение является одним из наиболее тяжелых и болезненных посягательств на достоинство личности, нарушающее при этом и другие основные права.

14. В настоящее время в мексиканском государстве создана правовая система, как никогда прежде в истории страны благоприятствующая защите прав человека и предусматривающая проведение государственной политики, которая соответствует международным стандартам и исходит из воли и стремления пра-

вительства Республики предупреждать и карать преступление насильственного исчезновения в соответствии с международным правом.

I. Общая правовая база

1. Положения Конституции, уголовного законодательства и административные нормы, направленные на недопущение насильственных исчезновений

15. Политическая Конституция Мексиканских Соединенных Штатов признает и защищает право каждого человека не подвергаться произвольному лишению свободы, а на случай задержания предусматривает серию обязательных к соблюдению базовых гарантий.

16. Согласно статье 14 Конституции, никто ни при каких обстоятельствах не может быть лишен свободы или прав без рассмотрения дела в надлежащем образом учрежденном суде с должным соблюдением основных положений в области судопроизводства и в соответствии с предусмотренными законами процедурами.

17. Кроме того, в статье 16 Конституции указывается, что какие бы то ни было меры, направленные против личности гражданина, его семьи, жилища, бумаг или имущества, могут быть приняты только по предписанию компетентных органов власти, в котором содержится указание на юридические и фактические основания для принятия соответствующей меры.

18. Статьи 18 и 19 Конституции определяют условия задержания, указывая, что лицо может быть лишено свободы, только если было совершено преступление и если существует вероятность того, что данное лицо совершило это преступление или участвовало в его совершении. Эти статьи определяют меры правового и судебного контроля, призванные предупредить любого рода злоупотребления в отношении задержанного лица.

19. Кроме того, статья 17 Конституции закрепляет право на доступ к правосудию в Мексике, указывая, что "каждый человек имеет право на доступ к правосудию, осуществляемому судебными органами, которые обязаны отправлять его в сроки и на условиях, предусмотренных законами, вынося быстрые, полные и беспристрастные решения".

20. Что касается уголовного законодательства Мексики, то на федеральном уровне преступление насильственного исчезновения предусматривается статьей 215-А Федерального уголовного кодекса, кодексами 17 штатов Республики¹ и специальными законами двух штатов Республики². Подробнее о квалификации преступления в каждом из этих уголовных кодексов см. в соответствующем разделе настоящего доклада, посвященном статье 2.

¹ Агуаскальентес, Гуанахуато, Дуранго, Идальго, Кампече, Коауила, Колима, Мичоакан, Найрит, Нижняя Калифорния, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Сакатекас, Сан-Луис-Потоси, Федеральный округ и Чиуауа.

² Герреро и Чьяпас.

2. Соответствующие международные договоры, участником которых является Мексика

21. Мексика является участником следующих международных договоров, предусматривающих защиту лиц от насильственных исчезновений:

- Международный пакт о гражданских и политических правах, открытый для подписания 16 декабря 1966 года и подписанный и ратифицированный Мексикой 23 июня 1981 года;
- Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 1992 года;
- Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц, открытая для подписания 9 июня 1994 года и ратифицированная Мексикой 9 апреля 2002 года;
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, принятая резолюцией 61/177 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 20 декабря 2006 года и ратифицированная Мексикой 18 марта 2008 года;
- Римский статут Международного уголовного суда, ратифицированный Мексикой в августе 2005 года; в пункте 1 i) статьи 7 этого документа насильственное исчезновение определяется как преступление против человечности, когда оно совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц.

3. Конвенция в системе внутреннего законодательства

22. Важно отметить, что после внесения в Конституцию изменений, касающихся прав человека³, все предусматриваемые договорами нормы в отношении прав человека приобрели в законодательстве Мексики конституционную силу: согласно тексту статьи 1, "все лица пользуются правами человека, признаваемыми в Конституции и в международных договорах, подписанных Мексикой".

23. Вследствие этого Конвенция наравне с другими международными договорами, предусматривающими защиту прав человека, является составной частью законодательства Мексики, и ее положения имеют конституционную силу.

24. Так, согласно статье 133 Конституции, Конституция, вытекающие из нее законы Конгресса Союза и все соответствующие ей договоры, которые заключены или должны быть заключены Президентом Республики с одобрения Сената, являются высшим правом всего Союза⁴.

25. 18 декабря 2007 года в Официальном вестнике Федерации был опубликован документ о принятии Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵.

³ О конституционной реформе в сфере прав человека см. базовый документ, пункты 3, 92, 93, 100–103.

⁴ Политическая Конституция Мексиканских Соединенных Штатов, статья 133.

⁵ Подробнее см.

http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5010695&fecha=18/12/2007.

26. Декрет о вступлении в силу этой Конвенции был опубликован в Официальном вестнике Федерации 22 июня 2011 года⁶.

4. Гарантия неотменяемости положения о недопущении насильственных исчезновений во внутреннем законодательстве

27. Вопрос о неотменяемости положения о недопущении насильственных исчезновений рассматривается в разделе настоящего доклада, посвященном статье 1.

5. Применение положений Конвенции судами или административными органами

28. Что касается применения Конвенции, то, поскольку она является составной частью внутреннего законодательства, мексиканские судьи могут применять все ее положения. Кроме того, все судьи в стране обязаны обеспечивать совместимость с конвенциями, т.е. изучать все положения внутреннего законодательства с точки зрения договоров, участником которых является Мексика, в том числе Конвенции о насильственных исчезновениях.

29. В связи с этим следует отметить, что пленум ВС изучил обязательства, определенные Межамериканским судом по правам человека для органов судебной власти на основании решения по делу Росендо Радильи⁷. По материалам этого изучения⁸ было принято решение о том, что все судьи не только на федеральном уровне, но и на местах обязаны в силу своей должности обеспечивать совместимость с конвенциями.

30. ВС определил положения, по которым следует обеспечивать совместимость с конвенциями, указав, что к их числу относятся:

- все права человека, предусмотренные Конституцией (в соответствии со статьями 1 и 133);
- все права человека, предусмотренные международными договорами, участником которых является Мексика (в соответствии со статьей 1 Конституции);
- обязательные для соблюдения критерии, определенные Межамериканским судом по правам человека в решениях по делам, одной из сторон в которых выступала Мексика.

⁶ Подробнее см.

http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5197494&fecha=22/06/2011.

⁷ Corte IDH. Caso *Radilla Pacheco Vs. México*. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 23 de Noviembre de 2009. Serie C N° 209.

⁸ Expediente varios 99/2010 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de junio de 2011.

6. Форма применения положений Конвенции ко всем субъектам федеративного государства

31. Вопрос применения положений Конвенции и международных договоров о правах человека во всех составных частях государства рассматривается в прилагаемом к настоящему докладу базовом документе.

7. Компетентные органы, обладающие юрисдикцией или мандатом в отношении вопросов, связанных с Конвенцией

32. Что касается компетенции мексиканских органов власти в отношении связанных с Конвенцией вопросов, то в первую очередь следует упомянуть о системе отправления правосудия, находящейся в ведении Генеральной прокуратуры Республики (ГПР), которая занимается преступлениями федерального уровня, а также прокуратур или органов прокурорского надзора субъектов Федерации, занимающихся преступлениями, подлежащими рассмотрению судами общей юрисдикции; все эти органы осуществляют расследование преступлений, а их представители выступают в качестве обвинителей на процессах по уголовным делам.

33. В структуре ГПР действует Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА)⁹, созданная для расследования на федеральном уровне преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, и осуществления судебного преследования виновных.

34. В числе прочего к полномочиям Прокуратуры относится проведение расследований и осуществление судебного преследования в случае преступлений, предусмотренных Законом о предотвращении торговли людьми и наказании за нее, который был опубликован в Официальном вестнике Федерации 27 ноября 2007 года, а также в случае совершения относящихся к компетенции Федерации актов насилия в отношении женщин в стране.

35. Согласно статье 1 Постановления, в обязанности Прокуратуры входит проведение расследований и осуществление судебного преследования в случае преступлений, предусмотренных Законом о предотвращении торговли людьми и наказании за нее, который опубликован в Официальном вестнике Федерации 27 ноября 2007 года¹⁰, за исключением тех случаев, когда такие преступления

⁹ Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, была создана Постановлением А/024/08 Генерального прокурора Республики, опубликованным в *Официальном вестнике Федерации* 31 января 2008 года.

¹⁰ **Статья 5.** Виновным в совершении преступления торговли людьми является лицо, которое способствует, помогает, предлагает, содействует, добивается, перевозит, передает или получает, для себя либо для третьего лица, путем совершения физического или морального насилия, обмана или злоупотребления властью какое-либо лицо, с тем чтобы подвергнуть его/ее сексуальной эксплуатации, принудить к выполнению работ или оказанию услуг, обратить в рабство или в состояние, аналогичное рабству, в услужение или извлечь из него орган, ткань или их компоненты.

Если такое преступление совершается в отношении несовершеннолетних, не достигших 18 лет, или в отношении лица, не способного понять смысл произошедшего или не имеющего возможности оказать сопротивление, установления способа совершения преступления не требуется.

совершаются представителями организованных преступных группировок, признаваемых таковыми в соответствии со статьями 2 и 8 Федерального закона против организованной преступности, а также в случае относящихся к компетенции Федерации актов насилия в отношении женщин в стране.

36. Кроме того, статьей 3 этого же Постановления ФЕВИМТРА наделяется полномочиями официального представителя Федеральной прокуратуры; здесь же определяется сфера ее ведения и указывается, что в своей деятельности она наделяется полномочиями по проведению на федеральном уровне расследования преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, и осуществления судебного преследования виновных в соответствии с применимыми юридическими нормами.

37. Согласно второму пункту статьи 10 Федерального уголовно-процессуального кодекса, "[...] в случае совокупности преступлений Федеральная прокуратура полномочна расследовать общеуголовные преступления, связанные с преступлениями федерального уровня, а федеральные судьи [...] полномочны рассматривать соответствующие судебные дела". Вследствие этого ФЕВИМТРА полномочна принимать к производству дела по любым преступлениям, связанным с преступлениями торговли людьми или насилия в отношении женщин, причем специфика подобных дел не определяется, из чего следует, что речь может идти о любом преступлении.

38. Кроме того, Специальная прокуратура по расследованию преступлений, совершенных в отношении журналистов (ФЕАДЛЕ), также работающая в структуре ГПР, осуществляет Подпрограмму систематизации информации об убийствах и исчезновениях журналистов, цель которой – выявить, собрать и упорядочить, обработать и систематизировать с помощью автоматизированной системы информацию о случаях убийств и пропажи журналистов, о которых сообщают организации по охране и защите прав человека, равно как и профессиональные союзы, объединяющие журналистов.

39. 27 ноября 2001 года в Официальном вестнике Федерации было опубликовано Постановление А/01/02 о создании в структуре ГПР Специальной прокуратуры по делам федеральных преступлений, совершенных напрямую или косвенным образом государственными служащими в отношении лиц, принадлежавших к существовавшим в прошлом общественным и политическим движениям (коротко – Специальная прокуратура по делам прошлых общественных и политических движений (ФЕМОСПП)).

40. Для выяснения обстоятельств исчезновений, особенно имевших место в период борьбы против подрывных группировок в 1970-х – начале 1980-х годов, федеральное правительство частично открыло архивы органов безопасности мексиканского государства, что позволило изучить относящиеся к этому периоду документы.

41. С учетом успешного хода проводившихся ФЕМОСПП расследований было сочтено целесообразным передать предварительное следствие по делам и осуществление соответствующих уголовных процедур в ведение Главного следственного комитета, однако это не означало прекращения расследований или умаления значимости следствия по уголовным делам, относившимся к ведению Специальной прокуратуры, и этой работе по-прежнему уделялось самое пристальное внимание.

42. 30 ноября 2006 года своим Постановлением А/317/2006¹¹ ГПР упразднила ФЕМОСПП, и расследование соответствующих дел было передано в ведение Главного следственного комитета ГПР¹².

43. Кроме того, во исполнение Постановления федерального правительства, опубликованного в *Официальном вестнике Федерации* 27 ноября 2001 года, Министерство внутренних дел создало Межведомственный комитет для компенсации ущерба жертвам и пострадавшим в ходе нарушений прав человека, совершенных в шестидесятые и семидесятые годы в отношении лиц, связанных с общественными и политическими движениями. Задача данного Комитета заключается в изучении, проведении анализа и подготовке предложений, которые позволили бы определить формы, порядок и условия предоставления в случае необходимости справедливого возмещения со стороны государства жертвам и пострадавшим в ходе событий, имевших место в прошлом.

44. В состав Комитета входят представители министерств внутренних дел, иностранных дел, социального развития, финансов и государственного кредита, связи и транспорта, а также в качестве приглашенных – Генеральная прокуратура Республики, Главный государственный архив и Институт изучения истории мексиканских революций, а в качестве внешнего ассистента – мексиканское отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

45. Межведомственный комитет для компенсации ущерба проводит пленарные заседания и заседания рабочих групп, цель которых – проанализировать и предложить правовые и административные механизмы комплексного возмещения ущерба, которые соответствовали бы национальным и международным критериям и учитывали бы три компонента, из которых складывается возмещение ущерба, а именно: гарантии неповторения и возмещение материального, социального и морального ущерба.

46. В настоящее время Межведомственный комитет определяет критерии, форму, процедуры и условия, на которых будет возмещаться ущерб по 275 делам, о которых идет речь в Рекомендации 26/2001 Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ).

47. Что касается отправления правосудия на местах, то органы власти Федерального округа создали Центр поддержки пропавших без вести лиц (ЦППВЛ), в полномочия которого входит изучение дел о лицах, пропавших без вести в Федеральном округе. ЦППВЛ является частью Системы помощи потерпевшим, действующей в структуре Отдела помощи жертвам преступлений и общественных служб Генеральной прокуратуры Федерального округа.

¹¹ В мотивировочной части Постановления А/317/16 Генерального прокурора Республики, опубликованного в *Официальном вестнике Федерации* 26 марта 2007 года, отмечается, что Специальная прокуратура по делам прошлых общественных и политических движений провела важные и подкрепленные документально расследования и сбор доказательств, обосновывающих направления расследования, благодаря чему стало возможно предать суду лиц, несущих, по всей вероятности, ответственность за совершение преступлений в отношении общественным и политических движений в шестидесятые и семидесятые годы.

¹² В 2007 году в Главный следственный комитет ГПР было передано предварительное следствие только по тем делам из находившихся в производстве ФЕМОСПП (в общей сложности по 569 делам), в отношении которых работники Прокуратуры, которым было поручено следствие, обладали соответствующей квалификацией, необходимой для успешного завершения следствия и, в соответствующих случаях, передачи дел в суд.

48. Что касается административных структур, то 6 сентября 2011 года¹³ указом Президента была создана Общественная прокуратура по вопросам оказания помощи жертвам преступлений (ПРОВИКТИМА), являющаяся самостоятельным органом федеральной администрации, цель которой состоит в оказании необходимой и своевременной помощи жертвам преступлений, содействию наделенным полномочиями в данной сфере органам власти в эффективном выполнении ими своих обязанностей, а также в разработке и осуществлении политики, программ и схем межведомственного сотрудничества и координации такой помощи. В числе выполняемых этим органом многочисленных функций – предоставление своевременной, необходимой и комплексной помощи семьям в поиске пропавших людей.

49. Сотрудники ПРОВИКТИМА бесплатно оказывают помощь жертвам преступлений и потерпевшим, а также родственникам без вести пропавших лиц и лиц, чье местонахождение установить не удалось, руководствуясь при этом принципами учета конкретных потребностей, чуткого и равного отношения в связи с ситуацией, в которой оказались эти люди, а также стремясь постоянно содействовать их физическому, психологическому и эмоциональному благополучию. ПРОВИКТИМА помогает тем, кто занимается поисками без вести пропавших лиц и лиц, чье местонахождение установить не удалось, а также жертвам таких преступлений, как убийства, похищения, похищения в целях получения выкупа и торговли людьми.

50. В числе предоставляемых жертвам преступлений и потерпевшим основных услуг – медицинская помощь, специальная психологическая помощь, консультирование и правовая поддержка.

51. Кроме того, в 1994 году ГПР приступила к реализации Программы поддержки родственников пропавших без вести лиц, цель которой – помочь родственникам без вести пропавших лиц установить местонахождение последних, а также предоставить таким родственникам правовую и психологическую помощь.

52. Что касается системы отправления правосудия, то на федеральном уровне судопроизводство осуществляют ВС, суды Федерального округа и коллегиальные и единоличные окружные суды. В настоящее время страна разделена на 32 судебных округа, в каждый из которых входят один или два штата Республики. Кроме того, в каждом субъекте Федерации действует Верховный суд, проводящий судебные разбирательства различных дел, в том числе и уголовных.

53. В законодательстве каждого субъекта Федерации определяется перечень уголовных преступлений, относящихся к сфере ведения местных органов судебной власти, а в случае, если органы власти не могут обеспечить закрепленные в Конституции гарантии соблюдения надлежащей правовой процедуры, существует возможность требовать вмешательства федеральной юстиции с применением для этого процедуры ампаро.

54. Наконец НКПЧ, созданная на основании указа Президента в 1990 году, представляет собой государственный орган общенационального уровня, в функции которого входит прием жалоб, изучение и расследование – по просьбе заинтересованной стороны или по собственной инициативе – предполагаемых нарушений прав человека, а также разработка рекомендаций для соответствующих государственных органов и обращение в них с заявлениями и жалобами.

¹³ Официально начала свою работу 10 октября 2011 года.

55. Равным образом, в каждом из 32 субъектов Федерации действует государственный орган, занимающийся вопросами защиты и уполномоченный рассматривать жалобы в связи с нарушениями прав человека.

56. Следует отметить, что в ходе последней конституционной реформы в сфере прав человека¹⁴ НКПЧ была наделена новыми полномочиями, а именно:

- правом проводить расследования по фактам грубых нарушений прав человека, если федеральное правительство, какая-либо из палат Конгресса Союза, губернатор субъекта Федерации, глава правительства Федерального округа или законодательное собрание какого-либо субъекта Федерации сочтут это необходимым или обратятся с соответствующей просьбой¹⁵; и право обращаться с заявлениями по результатам таких расследований (пункт В статьи 102 Конституции);
- правом вносить представления о несоответствии Конституции федеральных законов, законов штатов и Федерального округа, а также международных договоров, нарушающих права человека, закрепленные в Конституции и в международных договорах, участником которых является Мексика (пункт g раздела II статьи 105 Конституции).

8. Международная судебная практика, в которой применялись положения Конвенции

57. Среди последних дел о насильственных исчезновениях, являвшихся предметом судебного или квазисудебного рассмотрения в международных органах, следует выделить дело *Росендо Радилья Пачеко против Мексиканских Соединенных Штатов* в Межамериканском суде по правам человека и дело *Хесуса Анхеля Гутьерреса Ольверы* в Межамериканской комиссии по правам человека.

а) Дело *Росендо Радилья Пачеко против Мексиканских Соединенных Штатов*

58. Дело касается насильственного исчезновения г-на Росендо Радилья Пачеко, похищенного военными в августе 1974 года в штате Герреро.

59. После длительного расследования, проводившегося внутри страны и на международном уровне, это дело было передано в Межамериканский суд по правам человека, который в 2009 году признал мексиканское государство ответственным на международном уровне за нарушение прав человека потерпевшего и членов его семьи. В решении затрагиваются три основных вопроса: насильственное исчезновение, военная юрисдикция и совместимость с конвенциями.

60. Мексиканское государство в настоящее время занимается выполнением решения суда, и уже проведена в жизнь большая часть мер по возмещению ущерба, в том числе: публичный акт признания вины¹⁶, публикация судебного решения в средствах массовой информации, осуществление программ и проведение курсов по изучению судебной практики Межамериканской системы защиты прав человека в том, что касается пределов полномочий военно-

¹⁴ См. Общий базовый документ.

¹⁵ До реформы 10 июня 2011 года это право принадлежало Верховному суду и было закреплено в третьем пункте статьи 97 Конституции, который был исключен.

¹⁶ Проведено 17 ноября 2012 года.

уголовной юстиции, публикация краткой биографии г-на Росендо Радильи Пачеко и выплата денежной компенсации.

61. Речь идет о знаковом для мексиканского государства решении, поскольку на его основе были начаты структурные реформы, направленные как на борьбу с насильственными исчезновениями людей, так и на ограничение полномочий военной юстиции рассмотрением дел о нарушениях военной дисциплины, совершенных без участия гражданских лиц.

в) Дело Хесуса Анхеля Гутьерреса Ольверы

62. Г-н Хесус Анхель Гутьеррес Ольвера был задержан 14 марта 2002 года. До сих пор его местонахождение установить не удалось. В 2003 году дело было передано в Межамериканскую комиссию по правам человека (МКПЧ).

63. Параллельно с рассмотрением этого дела в международной инстанции им занимались национальные органы, и 30 июня 2010 года один человек был привлечен к уголовной ответственности за совершенное в отношении Хесуса Анхеля Гутьерреса Ольверы преступление насильственного исчезновения.

64. Следует отметить, что при квалификации в данном деле преступления насильственного исчезновения мексиканский судья руководствовался следующим аргументом: "Независимо от законности/незаконности задержания, действительно важным при рассмотрении преступления насильственного исчезновения является тот факт, что целью лица, совершившего преступление, было сокрытие участи или местопребывания жертвы".

65. В ходе рассмотрения дела по существу в МКПЧ 4 мая 2012 года после активных переговоров с истцами было подписано мировое соглашение. Мексиканское государство обязалось выплатить родственникам жертвы компенсацию в соответствии с международными стандартами. В числе принятых мексиканским государством мер – публичный акт признания вины¹⁷, предоставление потерпевшим немедленного и бесплатного доступа к программам медицинской помощи, предоставление потерпевшим доступа к государственным программам психологической поддержки и выплата денежной компенсации.

9. Национальная правоприменительная практика, где были выявлены нарушения Конвенции, а также причины таких нарушений и меры, принятые в целях исправления положения

66. ВС своими правовыми положениями постановил, что, в соответствии с положениями статьи 8 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, преступление насильственного исчезновения по своей юридической природе является преступлением, которое продолжается и длится до тех пор, пока не будет установлено местонахождение жертвы¹⁸. Равным образом ВС указал, что срок давности преступления насильственного исчезновения начинается отсчитываться с момента появления жертвы или установления ее участи¹⁹.

¹⁷ Документ опубликован 1 октября 2012 года.

¹⁸ Tesis P./J. 48/2004 del Pleno de la SCJN, página 968 del *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Tomo XX, julio de 2004, Novena Época.

¹⁹ Tesis jurisprudencial P./J. 87/2004 (9ª), publicada en el *Seminario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Tomo XX, septiembre de 2004, pág. 1121.

67. Кроме того, ВС указал, что соответствующее уголовное судопроизводство и приговор, выносимый виновному в совершении преступления насильственного исчезновения, не имеют срока давности. Это означает, что в случае предполагаемого совершения преступления насильственного исчезновения никакой орган власти не вправе устанавливать предельный срок принятия мер по розыску потерпевшего или осуществления тех или иных процессуальных действий²⁰.

68. Что касается лишения свободы как элемента состава преступления насильственного исчезновения, то ВС указал, что речь идет о преступлении, которое совершается в момент незаконного задержания жертвы и продолжается в течение всего периода задержания. Это определение было дано, в том числе, с учетом положений Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

69. Обращаясь к правоприменительной практике Межамериканского суда по правам человека, ВС отметил, что преступление насильственного исчезновения представляет собой множественное нарушение прав человека, делающее человека полностью беззащитным, и что в данном случае речь идет об особо тяжком преступлении, если оно совершается систематически или если государство проявляет терпимое отношение к подобной практике. В связи с этим ВС отметил, что, поскольку речь идет о тяжких нарушениях прав человека, родственникам должен быть гарантирован доступ к предварительному следствию, которое позволило бы изучить имеющиеся факты, и при этом не допускаются ссылки на конфиденциальный характер информации²¹.

70. Кроме того, было указано, что жертва преступления или потерпевший имеют законное право требовать применения процедуры ампаро в отношении окончательного приговора, оправдывающего обвиняемого. Цель при этом состоит в том, чтобы дать возможность жертве или потерпевшему требовать проверки соответствия судебного решения положениям Конституции.

71. При рассмотрении документов по делу Радильи Пачеко ВС поставил перед собой задачу проанализировать обязательства, вытекающие из постановления Межамериканского суда по правам человека, и отметил, что судебные власти Федерации обязаны в соответствии со своими функциями обеспечить совместимость с конвенциями. Равным образом ВС указал на необходимость осуществления мер административного характера и, в числе прочего, повышения квалификации судебных работников, чтобы они могли должным образом разбирать дела о преступлениях насильственного исчезновения, обращая при этом особое внимание на правовые, технические и научные компоненты, необходимые для комплексной оценки такого явления, как насильственное исчезновение, а также на использование и оценку некоторых улик.

²⁰ Tesis del Segundo Tribunal Colegiado en Materias Penal y Administrativa del Octavo Circuito: VIII.2º.P.A.3 P (10ª), publicada en el *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Libro XII, septiembre de 2012, Décima Época.

²¹ Amparo en revisión 168/2011, Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Tesis aisladas 1ª IX/2012 (10ª), 1ª X/2012 (10ª), 1ª XI/2012 (10ª), 1ª XII/2012 (10ª), *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Libro V, febrero de 2012, Tomo 1, Décima Época, págs. 650, 652, 654 y 667 respectivamente.

72. Вслед за этим ВС указал, что преступление насильственного исчезновения оказывает воздействие не только на лицо, лишенное свободы, но и на его родственников, и, соответственно, исходя из международных стандартов, признал наличие законного интереса у родственников исчезнувшего лица²².

10. Статистические данные об исках и решениях по делам о насильственных исчезновениях

73. В период с 2006 по 2013 год Генеральная прокуратура Республики возбудила на федеральном уровне в общей сложности 99 предварительных следствий по преступлениям насильственного исчезновения.

74. В свою очередь, генеральные прокуратуры субъектов Федерации в течение того же периода возбудили 192 предварительных следствия.

II. Основные статьи Конвенции

Статья 1. Абсолютный запрет в отношении насильственных исчезновений

75. В Мексике насильственное исчезновение отнесено к разряду тяжких преступлений в Федеральном уголовном кодексе и в кодексах и/или специальных законах 19 субъектов Федерации. Кроме того, в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов запрет в отношении насильственных исчезновений выступает в качестве одного из положений, в связи с которым государство ни при каких условиях не может требовать приостановки гарантий.

76. Согласно статье 29 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, в случае иностранного вторжения, серьезного нарушения общественного порядка или при другом чрезвычайном событии, которое ставит общество перед серьезной опасностью или угрозой конфликта, только Президент Республики с согласия глав министерств и Генеральной прокуратуры Республики и с одобрения Конгресса, а в промежутки между заседаниями последнего – с одобрения Постоянной комиссии может ограничить или приостановить во всей Республике или в любой ее части гарантии, могущие затруднить быстрые и действенные мероприятия, которых требует создавшееся положение. Это приостановление ни в коем случае не может относиться к отдельному лицу, а вводится общим декретом и только на ограниченный период времени.

77. Вместе с тем Конституцией предусматривается, что ни в коем случае не может быть ограничено или приостановлено осуществление прав на недискриминацию, правоспособность, жизнь, физическую неприкосновенность, защиту семьи, имя, гражданство; прав детей; политических прав; права на свободу мысли, совести и исповедания, на любые религиозные убеждения; принципа законности и обратной силы; запрета на смертную казнь; запрета рабства и порабощения; **запрета насильственных исчезновений** и пыток; а также судебных гарантий, необходимых для защиты этих прав.

78. ВС в соответствии с возложенными на него функциями обязан немедленно проверять постановления, принимаемые исполнительными органами власти

²² Tesis aislada P. I/2013 (10ª), página 368 del *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Libro XVII, marzo de 2013, Tomo 1, décima época.

в период ограничения или приостановки гарантий, и в максимально короткие сроки выносить решения об их соответствии Конституции и законной силе, как это предусмотрено проведенной в июне 2011 года конституционной реформой в области прав человека.

Статья 2. Квалификация насильственных исчезновений в законодательстве страны

79. С 2001 года в статье 215-А главы III bis десятого раздела "Преступления, совершаемые государственными должностными лицами" второго тома Федерального уголовного кодекса преступления насильственного исчезновения квалифицируются следующим образом:

"Государственное должностное лицо, которое, независимо от того, участвовало оно в законном или незаконном задержании одного или более лиц или нет, злоумышленно содействует тайному лишению этого лица свободы или соучаствует в этом в любой форме, совершает преступление, квалифицируемое как насильственное исчезновение".

80. Данное определение включает следующие предусмотренные Конвенцией элементы:

а) *Арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, посылку, поскольку приведенная выше статья 215-А рассматривает в качестве элемента состава преступления "законное или незаконное задержание лица", т.е. деяние лишения свободы того или иного лица, совершенное представителем государства*²³.

81. Что касается участия в этом деянии лица или группы лиц, действующих с разрешения, при поддержке или с согласия государства, то в статье 215-А определяется, что *"государственное должностное лицо... совершает преступление, квалифицируемое как насильственное исчезновение"*²⁴.

²³ В действующем в Мексике определении состава преступления проводится различие между *законным задержанием* и *незаконным задержанием*. Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов определяет условия, которые в обязательном порядке должны соблюдаться при любом задержании, и любое задержание, произведенное без соблюдения таких требований, считается незаконным. Так, согласно статье 16 Конституции, любое задержание может происходить только на основании обоснованного и мотивированного приказа, исходящего от компетентного органа судебной власти, если этому предшествует обвинение, привлечение к ответственности или жалоба на определенное действие, наказуемое тюремным заключением. Органы власти, отдавшие распоряжение о задержании обвиняемого, обязаны немедленно передать его в распоряжение судебного органа.

²⁴ Согласно статье 108 Конституции и статье 212 Федерального уголовного кодекса, государственными должностными лицами считаются лица, занимающие определенное положение, наделенные полномочиями или выполняющие поручения в государственных органах власти, будь то органы законодательной, исполнительной, судебной власти или иные органы, и работающие в государственных структурах как федерального, так и местного уровня.

82. Кроме того, согласно статье 212 Федерального уголовного кодекса²⁵, лицом, совершившим преступление, считается не только государственное должностное лицо, но и иное лицо, не имеющее такого статуса и участвующее в преступлениях, совершенных государственными должностными лицами.

83. Подобное определение "лица, совершившего преступление", равно как и вид соучастия в данном преступлении (непосредственный исполнитель, соучастник, подстрекатель, пособник, основной сообщник и неосновной сообщник), позволяет привести определение преступления в соответствии с определением в статье 2 Конвенции "насильственного исчезновения" как деяния, совершенного *"представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства"*.

б) Соккрытие данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего данное лицо оставлено без защиты закона. Согласно определению состава преступления в статье 215-А Уголовного кодекса, соответствующее лицо "злоумышленно содействует тайному лишению исчезнувшего лица свободы или соучаствует в этом в любой форме".

84. В данном случае злой умысел состоит в том, что должностное лицо знает о том, что оно содействует тайному лишению свободы исчезнувшего лица или соучаствует в этом в любой форме, но тем не менее сознательно совершает данное деяние.

85. Главным при определении деяния является тот факт, что совершившее преступление лицо злоумышленно содействует тайному лишению исчезнувшего лица свободы или соучаствует в этом в любой форме, вследствие чего данное лицо остается без защиты закона.

86. Насильственное исчезновение отнесено к категории тяжких преступлений, и, согласно статье 194 Федерального уголовно-процессуального кодекса и Уголовному кодексу, виновный в совершении данного преступления может быть наказан лишением свободы на срок от 5 до 50 лет.

Квалификация преступления в субъектах Федерации

87. В настоящее время в 19 субъектах Федерации предусматривается квалификация преступления насильственного исчезновения²⁶. Это деяние рассматривается как преступление в уголовных кодексах следующих штатов: Агуаскальентес, Гуанахуато, Дуранго, Идальго, Кампече, Коауила, Колима, Мичоакан, Найрит, Нижняя Калифорния, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Сакатекас, Федерального округа и Чиуауа. Специальные законы приняты в штатах Герреро и Чьяпас²⁷.

²⁵ Одинаковые меры наказания за совершение данного преступления применяются в отношении *любого лица*, участвующего в совершении любого из преступлений, предусмотренных настоящим или следующим разделами.

²⁶ См. приложение "Квалификация преступления насильственного исчезновения в субъектах Федерации".

²⁷ Закон штата Герреро о предупреждении насильственных исчезновений и наказании виновных в их совершении (от 10 октября 2005 года) и Закон штата Чьяпас о предупреждении насильственных исчезновений и наказании виновных в их совершении (от 11 сентября 2009 года).

88. Принятые в штатах Герреро и Чьяпас специальные законы являются не только осуществлением обязательства квалифицировать преступление насильственного исчезновения, но и комплексными механизмами по искоренению подобной практики.

89. Так, например, закон штата Чьяпас прямо предусматривает меры наказания для тех, кто действовал при поддержке, с разрешения или с ведома государственных должностных лиц, а также определяет обстоятельства, которые могут смягчать вину (например, если обвиняемый предоставляет информацию, которая может помочь найти жертву живой) или отягощать ее (в случае, если жертва пострадала в большей степени).

90. Этим законом предусмотрены меры в отношении уязвимых групп населения; например, если в числе потерпевших есть дети, закон определяет меры по наилучшей защите интересов ребенка. Кроме того, он предусматривает меры по защите мигрантов, например оказание поддержки родственникам мигрантов – жертв насильственных исчезновений в получении доступа к правосудию и проведение мероприятий, необходимых для установления местонахождения лица или его останков, равно как и для налаживания сотрудничества с органами власти стран происхождения мигрантов в целях поисковых мероприятий, установления личности, установления местонахождения и возвращения несовершеннолетних, перевезенных в штат Чьяпас в результате насильственного исчезновения их родителей, воспитателей или опекунов.

91. Наконец, в отдельном разделе закона предусматривается возмещение ущерба жертвам преступления насильственного исчезновения.

92. В законе штата Герреро, в свою очередь, в отношении преступления насильственного исчезновения не предполагается прощения, амнистии или аналогичных мер; также это преступление не рассматривается как политическое, если встает вопрос об экстрадиции. Кроме того, поскольку такое преступление рассматривается как длящееся, поскольку местонахождение жертвы неизвестно, уголовное преследование не имеет срока давности.

93. Согласно специальному закону штата Герреро, сам факт того, что жертва оказывается вырванной из своей социальной ячейки и содержится в скрытом месте, рассматривается как пытка.

Статья 3. Действия, составляющие насильственное исчезновение

94. В целях предупреждения и смягчения тяжелых последствий насильственных исчезновений в Мексике в национальном законодательстве определены виды преступлений, позволяющие предупреждать, расследовать и определять меры наказания за иные действия, предусмотренные статьей 2 Конвенции и совершенные без разрешения, поддержки или согласия государства, а именно похищение, торговля людьми и сводничество.

а) Похищение

95. Согласно статье 9 Общего закона о предупреждении и пресечении преступлений, связанных с похищениями людей, лицо, лишаящее другое лицо свободы с намерением получить для себя или для третьего лица выкуп или какую-либо выгоду; удерживающее лицо в качестве заложника и угрожающее ему лишением жизни или причинением ущерба в целях принуждения его родствен-

ников или иное физическое лицо к совершению или несовершению того или иного действия; причиняющее вред или ущерб лицу, лишенному свободы или третьим лицам; либо совершающее открытое похищение с момента совершения этого деяния, т.е. лицо, лишаящее другое лицо свободы в целях совершения преступления грабежа или вымогательства, наказывается лишением свободы на срок от 20 до 40 лет и штрафом в размере, эквивалентном минимальному заработку за 2000 дней.

96. Статьями 10 и 11 того же закона предусмотрены отягчающие обстоятельства для данного преступления²⁸.

в) Незаконное лишение свободы

97. Статьей 364 Федерального уголовного кодекса для виновных в совершении преступления незаконного лишения свободы предусматривается лишение свободы на срок от 6 месяцев до 3 лет и штраф в размере минимального заработка за 25 дней. Если лишение свободы продолжалось более 24 часов, срок тюремного заключения увеличивается на один месяц за каждые сутки такого лишения свободы.

²⁸ **Статья 10.** Меры наказания, предусмотренные статьей 9 настоящего Закона, увеличиваются:

I. Срок лишения свободы – с 25 до 40 лет и штраф – с минимального заработка за 2000 дней до минимального заработка за 4000 дней, если лишение свободы имело место при одном или нескольких из следующих обстоятельств:

- a) было осуществлено в общественном месте, в незащищенном или уединенном месте;
- b) было осуществлено группой в составе двух и более человек;
- c) было осуществлено с применением насилия;
- d) если при лишении лица свободы имело место вторжение в помещение, в котором оно находилось;
- e) если жертвой является несовершеннолетний младше 18 лет, или взрослый старше 60 лет, или лицо, которое по каким-либо иным обстоятельствам не в состоянии осознать значение произошедшего или оказать сопротивление;
- f) если жертвой является беременная женщина;

II. Срок лишения свободы – с 25 до 50 лет и штраф – с минимального заработка за 2000 дней до минимального заработка за 8000 дней, если лишение свободы имело место при одном из следующих обстоятельств:

- a) если совершившее преступное деяние лицо (лица) являлось сотрудником (являлись сотрудниками) какого-либо органа государственной безопасности, прокуратуры, судебного органа либо Вооруженных сил Мексики, либо представлялось (представлялись) таковым, не будучи им;
- b) если совершившее преступное деяние лицо (лица) были связаны с жертвой или с близкими ей лицами узами родства, дружескими, доверительными отношениями, чувством благодарности либо трудовыми отношениями;
- c) если во время заключения жертве было нанесено какое-либо увечье из числа предусмотренных статьями 291–293 Федерального уголовного кодекса;
- d) если в отношении жертвы были применены пытки или акты сексуального насилия;
- e) если во время или после нахождения в заключении жертва скончалась вследствие какого-либо расстройства здоровья, ставшего следствием лишения свободы, или же вследствие ранее имевшегося заболевания, для лечения которого лица, совершившие преступление, или их соучастники не предоставляли необходимой помощи.

Предусмотренные настоящей статьей меры наказания налагаются без ущерба и независимо от мер наказания, предусмотренных за совершение иных преступлений, состав которых имеют деяния, за которые эти меры наказания налагаются.

с) Сводничество

98. Согласно Федеральному уголовному кодексу, виновным в совершении преступления сводничества является лицо, которое эксплуатирует тело другого человека посредством торговли людьми, обеспечивает свое существование за счет такой торговли или получает от нее какую-либо прибыль, а также тот, кто вынуждает или побуждает другое лицо осуществлять торговлю своим телом в сексуальных целях, либо предоставляет этому лицу средства для занятия проституцией.

99. Законом для виновных в совершении данного преступления предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 2 до 9 лет и штраф в размере минимального заработка за 500 дней. Если данное преступление было совершено в отношении несовершеннолетних либо лиц, неспособных осознать соответствующий факт, виновные подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет и штрафа в размере минимального заработка за 1000–2500 дней, а заведение должно быть закрыто без права возобновления работы.

д) Торговля людьми

100. Согласно статье 10 Общего закона о предотвращении и искоренении преступлений, связанных с торговлей людьми, и наказании за нее и об обеспечении защиты жертв таких преступлений, подлежит наказанию как преступление торговли людьми любое злоумышленное действие или бездействие одного лица или группы лиц в целях поимки, вербовки, транспортировки, перемещения, удерживания, передачи, приема и размещения в соответствующих местах проживания одного или нескольких лиц для их эксплуатации. За совершение этого преступления предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 15 лет и штраф в размере минимального заработка за период от 1000 до 20 000 дней.

101. Согласно статье 11, лицо, содержащее или удерживающее другое лицо в рабстве²⁹, наказывается лишением свободы на срок от 15 до 30 лет.

Статья 4. Насильственное исчезновение как самостоятельное преступление

102. Как было отмечено выше, квалификация преступления насильственного исчезновения как самостоятельного преступления дается в главе III bis десятого раздела "Преступления, совершаемые государственными должностными лицами" второго тома Федерального уголовного кодекса.

103. Вместе с тем мексиканское государство, стремясь привести законодательство страны в соответствие с международными стандартами и привести в исполнение решение Межамериканского суда по правам человека по делу *Радильи Пачеко*, представило проект внесения изменений в статью 215 Федерального уголовного кодекса.

²⁹ Под рабством понимается владение одного человека другим, когда этот другой человек лишается возможности свободно распоряжаться своей личностью и имуществом и когда этот человек фактически подпадает под действие положений о праве собственности.

104. В своей резолюции от 19 мая 2011 года³⁰ об исполнении решения по делу "Росендо Радилья Пачеко против Мексиканских Соединенных Штатов" Межамериканский суд по правам человека отметил, что внесенный федеральными органами исполнительной власти проект реформы "соответствует международным стандартам постольку, поскольку включает элементы надлежащей квалификации преступления насильственного исчезновения, которые упоминались в решении МСПЧ и в Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц".

Проект внесения изменений в статью 215 Федерального уголовного кодекса

105. 22 октября 2013 года федеральное правительство внесло в Конгресс Союза проект декрета о внесении изменений в разделы А, В и С статьи 215 Федерального уголовного кодекса, а также о внесении новой статьи 215-Е³¹.

106. Инициатива предполагает внесение изменений в разделы А, В и С статьи 215 Федерального уголовного кодекса, в которых квалифицируется преступление насильственного исчезновения, чтобы привести ее в соответствие с международными стандартами в данной области. В рамках этой инициативы предлагается изложить данные разделы в следующей редакции³²:

Статья 215-А

107. Государственное должностное лицо, которое, независимо от того, участвовало оно в законном или незаконном задержании одного или более лиц или нет, злоумышленно содействует тайному лишению данного лица свободы или соучаствует в этом в любой форме либо отказывается признать факт лишения человека свободы или предоставить информацию о его местонахождении в целях содействия его сокрытию, совершает преступление, квалифицируемое как насильственное исчезновение.

108. Кроме того, преступление, квалифицируемое как насильственное исчезновение, совершает лицо, участвующее в совершении какого-либо из деяний, описанных в предыдущем пункте, с согласия или при поддержке со стороны государственного должностного лица или в целях содействия ему.

Статья 215-В

109. Лицо, совершившее преступление насильственного исчезновения, карается лишением свободы на срок от 20 до 50 лет и штрафом в размере, эквивалентном минимальному заработку за период от 4000 до 8000 дней, с запретом занимать должности, выполнять поручения или работать на государственной службе.

Статья 215-С

110. Кроме того, государственное должностное лицо, совершившее преступление насильственного исчезновения, отрешается от должности и ему запрещается

³⁰ Corte Interamericana de Derechos Humanos, caso *Radilla Pacheco Vs. México*, supervisión de Cumplimiento de Sentencia, 19 de mayo de 2011, resolutive 11, párrs. 343 y 344.

³¹ Данную инициативу см. по адресу: http://www.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/62/2/2013-10-22-1/assets/documentos/Ley_art.215-A_CPF.pdf.

³² См. в приложении сравнительную таблицу предложений по внесению изменений в Федеральный уголовный кодекс.

ется занимать иные должности, выполнять поручения или работать на государственной службе на срок от 20 лет до пожизненного.

Статья 215-E

111. В отношении этого преступления не допускаются применение срока давности, амнистия, помилование, а также досрочное освобождение или замена на альтернативную меру наказания.

112. Предложения правительства были представлены на одобрение Комиссии по вопросам правосудия, внутренних дел и законодательных исследований Сената Республики.

113. Цель реформы заключается в том, чтобы преступление можно было также квалифицировать как таковое в том случае, когда виновный в его совершении отказывается признавать факт исчезновения или предоставлять информацию о местонахождении лица, если преступление было совершено физическими лицами, выступавшими в качестве соучастников государственного должностного лица или действовавшими с его согласия. Кроме того, цель проекта реформы заключается в ужесточении минимального наказания с 5 до 20 лет, а максимального – с 40 до 50 лет лишения свободы, увеличении срока лишения права занимать государственные должности вплоть до пожизненного, а также в запрете на применение срока давности, помилования, а также досрочного освобождения или замены на альтернативную меру наказания.

Статья 5. Квалификация насильственного исчезновения как преступления против человечности

114. Одной из наиболее актуальных задач для Мексики является приведение национального уголовного законодательства в соответствие с квалификацией международных преступлений, предусмотренной Римским статутот Международного уголовного суда и другими конвенциями в области международного гуманитарного права, участником которых является Мексика. К числу таких преступлений также относится преступление насильственного исчезновения, признанное преступлением против человечности статьей 5 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

115. Конгресс Союза изучил ряд предложений по квалификации в национальном уголовном законодательстве преступлений, признаваемых таковыми в соответствии с международным правом.

116. В 2011 году Межминистерская комиссия по международному гуманитарному праву (ММКМГП Мексики), являющаяся консультативным и техническим органом федерального правительства в этой сфере, подготовила проект изменений в уголовное законодательство страны по вопросу о преступлениях, признаваемых таковыми в соответствии с международным правом. В этой работе приняли участие четыре министерства, входящие в ММКМГП Мексики, а именно: Министерство иностранных дел, Министерство национальной обороны, Министерство военно-морского флота и Министерство внутренних дел, а также в качестве приглашенных – Министерство государственной безопасности и Государственная прокуратура Республики.

117. Проект предлагает привести содержащуюся в национальном уголовном законодательстве квалификацию военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида в соответствие с международными стандартами. Что

касается квалификации преступления против человечности и насильственного исчезновения, то в проекте предлагаются формулировки, согласованные с текстом инициативы, внесенной федеральным правительством в Конгресс 22 октября 2013 года.

Статья 6. Режим уголовной ответственности

118. В инициативе по внесению изменений в статью 215 Федерального уголовного кодекса, представленной на рассмотрение Конгресса 22 октября прошлого года, содержится предложение о квалификации уголовной ответственности вышестоящего должностного лица в том случае, если это лицо не воспользовалось своими полномочиями в целях недопущения совершения преступления. Это позволит применять меры наказания в отношении должностных лиц, которым, независимо от их собственного участия в совершении преступления, было известно о случаях насильственных исчезновений, совершенных их подчиненными.

119. Равным образом предусматривается, что уголовную ответственность также несет лицо, участвовавшее в насильственном исчезновении с согласия или при поддержке со стороны государственного должностного лица или в целях содействия ему.

120. Согласно уголовному законодательству Мексики, выполнение приказа вышестоящего лица не является обстоятельством, освобождающим от уголовной ответственности подчиненного, который получает такой приказ: закон возлагает уголовную ответственность на тех, кто совершает преступление, и их соучастников.

121. Наконец, следует отметить, что, согласно внесенному недавно в Сенат Республики предложению, в статью 215 Федерального уголовного кодекса предполагается внести новый пункт, в соответствии с которым в отношении преступления насильственного исчезновения не допускаются ограничения для уголовного судопроизводства, амнистия, помилование, а также досрочное освобождение или замена на альтернативную меру наказания. Это соответствует судебной практике Межамериканского суда по правам человека, который указал, что в случае грубых нарушений прав человека, к которым относится насильственное исчезновение, применение амнистии, срока давности и определение обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности, недопустимы³³.

Статья 7. Соответствующие меры наказания за акты насильственного исчезновения

122. Согласно статье 194 Федерального уголовно-процессуального кодекса преступление насильственного исчезновения квалифицируется в Мексике как тяжкое преступление. Статьей 215-В Федерального уголовного кодекса за это

³³ Corte IDH. Caso *Barrios Altos Vs. Perú*. Interpretación de la Sentencia de Fondo. Sentencia de 3 de septiembre de 2001. Serie C N° 83, párr. 41; Corte IDH. Caso *Gomes Lund y otros (Guerrilha do Araguaia) Vs. Brasil*. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de noviembre de 2010. Serie C N° 219, párr. 154 Corte IDH. Caso *Almonacid Arellano y otros Vs. Chile*. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2006. Serie C N° 154, párr. 114.

преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 40 лет.

123. Инициатива, внесенная 22 октября прошлого года федеральным правительством в Конгресс Союза, предлагает ужесточить наказание, которое предусмотрено в настоящее время Федеральным уголовным кодексом, увеличив срок лишения свободы с 20 до 50 лет, а размер штрафа – с эквивалента минимального заработка за 4000 дней до эквивалента минимального заработка за 8000 дней. Кроме того, предусматривается, что государственному должностному лицу, виновному в совершении преступления насильственного исчезновения, будет запрещено занимать любые должности, выполнять поручения или работать на государственной службе.

124. Данный вид наказания является самым суровым из всех, предусмотренных Кодексом, и применяется в отношении наиболее тяжких преступлений, например геноцида.

Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность

125. Если жертва была добровольно освобождена в течение трех следующих дней после задержания, наказание составит от 8 месяцев до 4 лет лишения свободы, что не препятствует применению других мер наказания за действия или бездействие, которые сами по себе содержат состав преступления.

126. Если освобождение жертвы произошло в течение 10 следующих дней после ее задержания, наказание составит от 2 до 4 лет лишения свободы, что не препятствует применению других мер наказания за действия или бездействие, которые сами по себе содержат состав преступления.

127. Срок лишения свободы может быть сокращен не более чем на треть лицу, участвовавшему в совершении преступления, если оно предоставит информацию, которая поможет установить соответствующие факты, и наполовину, если данное лицо окажет содействие в обнаружении жертвы живой.

Административные санкции

128. Помимо мер уголовного наказания, национальное законодательство предусматривает, что государственное должностное лицо, осужденное за преступление насильственного исчезновения, отрешается от должности и ему запрещается занимать любые должности, выполнять поручения или работать на государственной службе на срок от одного года до 20 лет.

Статья 8. Право на эффективное средство правовой защиты во время действия срока давности

129. Во исполнение положения пункта 1 b) статьи 8 Конвенции, срок давности в отношении насильственного исчезновения в законодательстве Мексики отсчитывается с момента прекращения или окончания соответствующего деяния. Такое определение принял ВС, указавший, что преступление насильственного исчезновения носит продолжаемый или длящийся характер, поскольку оно совершается в течение определенного времени и не завершается до тех пор, пока не будет установлено место нахождения жертвы.

130. "Насильственное исчезновение: данное преступление является продолжаемым или длящимся. В соответствии с действующим законодательством Мексики данное преступление, предусмотренное статьей II Межамериканской

конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, **носит продолжаемый или длящийся характер**, поскольку, хотя незаконное деяние происходит в тот момент, когда совершающее его лицо лишает свободы одно или более лиц с разрешения, при поддержке или с согласия государства, ввиду последующего отсутствия информации о местонахождении этих лиц совершение этого преступления продолжается до момента обнаружения потерпевших или установления их судьбы"³⁴.

131. "Насильственное исчезновение: исчисление срока давности начинается с момента обнаружения жертвы или установления ее судьбы. Согласно положениям раздела IV и пункта 7 статьи 102 Федерального уголовного кодекса, в случае продолжаемых или длящихся преступлений, отличительным признаком которых является длительность их совершения, отсчет срока давности начинается с момента прекращения преступления. Соответственно, если преступление насильственного исчезновения, предусмотренное статьей II Межамериканской конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, принятой в Белеме, Бразилия, 9 июня 1994 года (и совпадающее с положениями статьи 215-А Федерального уголовного кодекса и статьи 168 Уголовного кодекса Федерального округа), носит подобный характер, **поскольку оно совершается в течение всего того времени, пока жертва является пропавшей без вести**, из этого следует, что исчисление срока давности по этому преступлению, в соответствии с указанными выше положениями, начинается с момента прекращения совершения незаконного деяния, т.е. с момента, когда жертва преступления будет обнаружена (живой или мертвой) или когда будет установлена ее судьба"³⁵.

132. В некоторых субъектах Федерации прямо установлено, что данное преступление не имеет срока давности. Такие положения действуют в уголовном законодательстве штатов Герреро, Дуранго, Пуэблы, Чьяпас и Федерального округа. С другой стороны, в действующих специальных законах штатов Герреро и Чьяпас также прямо указывается на длящийся или продолжаемый характер такого преступления.

Статья 9. Юрисдикция в отношении преступлений насильственного исчезновения

133. Как отмечалось в первой главе настоящего доклада, составными элементами системы отправления правосудия являются на федеральном уровне ВС, суды Федерального округа и коллегиальные и единоличные окружные суды, а на местном уровне – Высшие суды каждого субъекта Федерации.

134. В статьях 2–6 Федерального уголовного кодекса определяется компетенция национальных судов. Согласно этому документу, компетенция мексиканских судебных органов в отношении преступлений насильственного исчезновения определяется следующими принципами:

³⁴ Tesis: P./J. 48/2004. Pleno de la SCJN. Controversia constitucional 33/2002. Jefe de Gobierno del Distrito Federal. registro N° 181147. Novena Época. *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XX*, Julio de 2004, pág. 968.

³⁵ Tesis: P./J. 87/2004. Pleno de la SCJN. Controversia constitucional 33/2002. Jefe de Gobierno del Distrito Federal. registro N° 180653, Novena Época. *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XX*, septiembre de 2004, pág. 1121.

а) Территориальная юрисдикция: когда преступление совершается на территории государства

135. Совершенными на территории государства считаются преступления, совершенные мексиканцами или иностранными гражданами в открытом море на борту национальных судов, на борту судна, входящего в состав Военно-морского флота страны и находящегося в порту или в национальных водах другого государства. Под действие этой нормы также подпадают торговые суда в том случае, если преступник не был судим судом государства, которому принадлежит порт, преступления, совершенные на борту иностранного судна, стоящего на якоре в мексиканском порту или находящегося в территориальных водах Республики, если это преступление нарушает общественное спокойствие или если преступник или потерпевший не входят в состав экипажа.

136. Равным образом, мексиканские суды обладают территориальной юрисдикцией для рассмотрения преступлений, совершенных на борту национальных или иностранных воздушных судов, находящихся на территории, в воздушном пространстве и в территориальных водах Мексики или иных государств, в случаях, аналогичных тем, о которых говорилось выше применительно к морским судам, а также преступлений, совершенных в посольствах и дипломатических миссиях Мексики.

137. В соответствии с положениями статей 1, 20 и 33 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, а также статьи 128 Федерального уголовно-процессуального кодекса, любой иностранец, совершающий преступление на подпадающей под юрисдикцию Мексики территории, имеет те же права, что и любой гражданин Мексики.

138. Примером гарантий соблюдения соответствующих норм уголовного преследования является решение, принятое недавно Первой палатой Верховного суда по делу 517/2011 о предоставлении прямого ампаро Флоранс Мари Луизе Кассе, которой высший федеральный орган судебной власти предоставил ампаро, и в отношении которой он принял решение о ее немедленном освобождении, поскольку при ее задержании было нарушено ее право на информирование, контакт и получение консульской поддержки, а также ввиду нарушений гарантий соблюдения надлежащих правовых процедур. Это показывает, что правительство Мексики рассматривает такие права как основополагающие нормы, строго руководствуясь при этом положениями Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов.

б) Персональная юрисдикция

139. Мексиканские суды обладают персональной юрисдикцией в тех случаях, когда преступление было совершено гражданином Мексики на территории иностранного государства или иностранным гражданином против гражданина Мексики и когда обвиняемый находится на территории Мексики или не был судим в стране, на территории которой он совершил преступление, если в этой стране насильственное исчезновение квалифицируется как преступление.

140. Равным образом, мексиканские органы власти обладают юрисдикцией для рассмотрения преступлений, совершенных в консульствах Мексики или в отношении их сотрудников, если обвиняемые не были судимы судами страны, в которой они совершили это преступление.

с) **Юрисдикция в отношении возможных последствий на территории Мексики**

141. Под данную категорию подпадают преступления, которые были инициированы, подготовлены или совершены на территории иностранного государства, если они возымели последствия на территории Республики или были расчитаны на такие последствия.

142. Следует отметить, что, согласно статье 6 Федерального уголовного кодекса, эти документы применяются в случае совершения преступления, не предусмотренного настоящим Кодексом, однако предусмотренного специальным законом или международным договором, обязательным для соблюдения Мексикой.

Статьи 10–12. Процесс расследования дел о насильственном исчезновении

Уголовное расследование и процессуальные гарантии

143. Каждое лицо имеет право на предоставление ему государством быстрого и доступного правосудия, равно как и на полную защиту своих прав со стороны закона и государства. В Мексике право доступа к правосудию закреплено в статье 17 Конституции, и с самого начала оно осуществляется посредством системы отправления правосудия, а на заключительном этапе – посредством системы судебного разбирательства. Любое лицо, независимо от социального статуса, этнической принадлежности, материального положения или пола, имеет основополагающее право обращаться в органы отправления правосудия и судебного разбирательства в тех случаях, когда данное лицо считает свои права нарушенными, и, в первую очередь, если оно стало жертвой преступления.

144. В статьях 1–6 Федерального уголовного кодекса определяются правовые основы, обеспечивающие национальным судебным органам право проводить разбирательство по любым преступлениям, относящимся к компетенции Федерации, в том числе по преступлениям насильственного исчезновения, совершенным любым лицом – будь то гражданином Мексики или иностранным гражданином – на территории, подпадающей под юрисдикцию Мексики. Кроме того, здесь же определяется правовая база, позволяющая распространить компетенцию национальных судов на преступления, совершенные гражданами Мексики на территории другого государства.

145. Согласно статье 2 Федерального уголовно-процессуального кодекса, в обязанности Прокуратуры входит получение заявлений и жалоб в письменной или устной форме о деяниях, которые могут содержать состав преступления, а также проводить и отдавать распоряжения о проведении действий, позволяющих установить наличие состава преступления и возможную ответственность ответчика, равно как и возмещение ущерба.

146. Если ответчик, истец, заявитель, свидетели или эксперты недостаточно хорошо говорят или понимают по-испански, им, по заявлению одной из сторон или по решению суда, назначается один или несколько переводчиков, в обязанности которых входит добросовестный перевод вопросов и ответов на них. В случае соответствующей просьбы одной из сторон заявление может быть подано на родном для заявителя языке, что не может препятствовать переводчику осуществить его перевод.

147. Согласно статье 113 Федерального уголовно-процессуального кодекса, Прокуратура и ее подразделения обязаны по собственной инициативе возбуждать расследование преступлений, о которых им становится известно. Расследование преступления насильственного исчезновения в силу тяжести данного преступления входит в обязанности Прокуратуры.

148. Согласно статье 123 Кодекса, после того как Прокуратуре, полиции или должностным лицам, в обязанности которых входит проведение в порядке содействия этим органам предварительных расследований, становится известно о возможном совершении преступления, которое они обязаны расследовать в силу своих функций (в том числе насильственного исчезновения), они немедленно принимают все необходимые меры и решения в целях: обеспечения безопасности жертв и свидетелей и оказания им помощи, воспрепятствования утрате, уничтожению или изменению признаков, следов или улик преступного деяния, равно как и орудий, предметов или результатов преступления, установления личности свидетелей, предотвращения продолжения совершения преступления и в целом недопущения препятствий для проведения расследования, обеспечивая задержание лиц, участвовавших в совершении преступления, если они были пойманы с поличным, и их немедленную регистрацию.

149. В том случае, если уполномоченный проводить расследование орган отказывается принимать необходимые меры, любое лицо может обратиться к федеральному судье с заявлением по "принятию решения о предоставлении ампаро ввиду бездействия административных органов"³⁶, что соответствует положениям статьи 103 Конституции.

150. Кроме того, также существуют специальные органы, обязанные рассматривать жалобы на действия или бездействие административных органов, нарушающие права человека, и потерпевшие могут обращаться в такие специальные органы в случае посягательств или вторичной виктимизации со стороны органа, проводящего расследование.

Специализированный отдел по поиску исчезнувших лиц

151. На Специальный отдел Прокуратуры по борьбе с организованной преступностью, работающий в структуре Генеральной прокуратуры Республики, возложены функции по проведению на федеральном уровне расследований возможных случаев преступления насильственного исчезновения.

152. В задачи этого органа входит применение Протокола проведения расследований и передача полученных данных в Специализированный отдел по поиску исчезнувших лиц, действующий в структуре Департамента по правам человека, помощи потерпевшим и услугам населению, в целях принятия им мер в соответствии с его полномочиями и обязанностями. Таким образом, отдельно проводятся два расследования: одно – по делу об исчезновении того или иного лица, а второе – по предполагаемому совершению преступления насильственного исчезновения. Эта работа проводится на основании Постановления А/066/13 от 21 июня 2013 года Генерального прокурора Республики о создании Специализированного отдела по поиску исчезнувших лиц.

153. Согласно данному Постановлению, Специализированный отдел по поиску исчезнувших лиц осуществляет руководство, координацию и надзор за проведением расследований в целях поиска и установления места нахождения ис-

³⁶ См. материалы о внесении изменений в Конституцию по вопросам ампаро в Общем базовом документе.

чезнувших лиц, а в случае необходимости – проведения экспертизы для установления их личности, равно как и преследование за преступления, связанные с исчезновением людей.

154. Если по результатам проведенной Специализированным отделом по поиску исчезнувших лиц проверки будут установлены факты совершения различных преступлений, относящихся к сфере ведения данного отдела, расследованием которых занимаются или могли бы заниматься те или иные административные органы или децентрализованные органы Прокуратуры, Специализированный отдел немедленно уведомляет об этом компетентный орган для принятия соответствующих мер.

155. При приеме заявления важно прежде всего определить, с каким именно органом государственной власти – муниципальной полицией, полицией штата, федеральной полицией или представителями мексиканских Вооруженных сил, Военно-морского флота и т. д. – связано исчезновение человека. Вслед за этим составляется список должностных лиц, находившихся при исполнении своих обязанностей в день и час, когда произошло исчезновение; в случае наличия свидетелей им могут быть показаны фотографии государственных должностных лиц для установления их причастности; при отсутствии свидетелей для определения возможности привлечения к уголовной ответственности используются косвенные улики.

156. Данные судебно-медицинских, криминалистических, дактилоскопических, компьютерных экспертиз, съемок на местности, фотографии, видеоматериалы, образцы ДНК играют решающую роль в изучении обстоятельств и причин исчезновений, а в некоторых случаях – казней.

157. Для обжалования решений, принимаемых органами по проведению расследований, имеются такие возможности, как подача жалоб, иск об аннулировании решения и ходатайство о предоставлении косвенного ампаро. После вынесения решения судебного органа стороны могут оспорить решение судьи путем обжалования и ходатайства о предоставлении прямого ампаро.

Процедуры, предусмотренные для того, чтобы любое лицо, в отношении которого ведется расследование по факту совершения преступления насильственного исчезновения, могло получить консульскую помощь

158. С 16 июня 1965 года мексиканское государство является участником Венской конвенции о консульских сношениях, и поэтому в стране действуют нормы о консульском уведомлении. В соответствии со статьей 36 этого договора Мексика уведомляет консульское учреждение другого государства, если гражданин этого государства был арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства. Консульские сотрудники имеют право посещать данного гражданина, беседовать с ним, а также принимать меры к обеспечению его защиты в суде.

Дело *Кавальо* как пример применения принципа "выдавать или осуществлять судебное преследование"

159. Примером применения мексиканскими властями принципа *aut dedere aut judicare* (обязательства государства выдавать или, в случае невозможности, брать под свою юрисдикцию) является дело *г-на Мигеля Анхеля Кавальо*. Хотя в данном случае речь не идет о насильственном исчезновении, этот пример показывает, как закон и органы власти в Мексике, стремясь к укреплению сотрудничества в борьбе с безнаказанностью за самые грубые нарушения прав человека,

приняли решение по запросу правительства Испании экстрадировать г-на Мигеля Анхеля Кавальо за совершение преступлений геноцида и терроризма на территории Аргентины.

160. Кавальо был задержан в Мексике 25 августа 2000 года. Следственный суд № 5 Национальной судебной коллегии Испании возбудил уголовное преследование против Кавальо за преступления геноцида, пыток и терроризма, совершенные в Техническом училище Военно-морского флота в Аргентине. 11 января 2001 года судья федерального суда Мексики – Уголовного суда Шестого участка Первого округа – огласил свое мнение по поводу экстрадиции г-на Кавальо в Испанию.

161. В результате 2 февраля 2001 года Министерство иностранных дел (МИД), учитывая положительное мнение мексиканского судьи по уголовным делам, приняло решение об экстрадиции Рикардо Мигеля Кавальо за совершение преступлений геноцида, терроризма и применения пыток.

162. Мигель Кавальо обратился к другому федеральному судье с ходатайством о предоставлении ампаро в отношении решения МИДа. В Мексике ампаро применяется в отношении любого решения административного органа, которое может нарушать конституционные права.

163. 28 июня 2003 года судья по вопросам предоставления ампаро по уголовным делам отказал Кавальо в ампаро и, за исключением преступления применения пыток, признал соответствующим Конституции решение МИДа о его экстрадиции. Той же ночью г-н Кавальо был экстрадирован в Испанию.

Результаты расследований

164. На федеральном уровне было вынесено шесть обвинительных приговоров за совершение преступления насильственного исчезновения:

- 30 сентября 2009 года суд Девятого участка штата Синалоа вынес окончательный приговор по уголовному процессу 179/2006 против Эстебана Гусмана Сальгадо, обвиняемого в совершении преступления насильственного исчезновения, квалификация которого предусмотрена статьей 215-А, а меры наказания – статьей 215-В Федерального уголовного кодекса. Этому процессу предшествовала передача в суд 7 декабря 2006 года прежней Специальной прокуратурой по делам прошлых общественных и политических движений материалов предварительного расследования ГПР/ФЕМОСПП/018/2006 по обвинению Эстебана Гусмана Сальгадо, бывшего руководителя федеральных служб упраздненного Федерального управления безопасности, в совершении преступления против Мигеля Анхеля Эрнандеса Валерио, который в сентябре 1977 года был задержан и удерживался в неизвестном месте.
- 30 июня 2010 года Федеральный уголовный суд Первого участка Федерального округа вынес окончательный приговор по уголовному процессу 20/2005-I против Роберто Галарсы Эрнандеса за совершение преступления насильственного исчезновения. Этот процесс был начат на основании материалов, представленных 4 октября 2004 года Главным управлением по делам о преступлениях, совершенных государственными должностными лицами, при Генеральной инспекции, по результатам предварительного расследования 313/FESPI/02 в отношении осужденного, который являлся в то время сотрудником Федерального бюро расследований и был обвинен в совершении в марте 2002 года указанного преступления против Хесуса Ангеля Гутьерреса Ольверы.

- 10 мая 2006 года Федеральный уголовный суд Шестого участка штата Халиско вынес обвинительный приговор по уголовному делу 27/2005, возбужденному против Густаво Монтиэля Рисо за совершение преступления насильственного исчезновения. Данный процесс был начат на основании материалов, представленных Главным управлением внутреннего надзора и проверок Федерального бюро расследований в рамках содействия Главному управлению по делам о преступлениях, совершенных государственными должностными лицами, при Генеральной инспекции, по результатам предварительного расследования 67/DGDCSPI/2005 в отношении осужденного, который являлся в то время сотрудником Федерального бюро расследований и был обвинен в совершении в январе 2005 года указанного преступления против Хосе Луиса Руиса Кастильяноса и Мануэля Гомеса Мендосы.
- 11 мая 2005 года суд Шестого участка штата Гуанахуато вынес обвинительный приговор по уголовному делу 142/2003, возбужденному против Антонио Герреро Домингеса за совершение преступления насильственного исчезновения. Данный процесс был начат на основании материалов, представленных Главным управлением по делам о преступлениях, совершенных государственными должностными лицами, при Генеральной инспекции, по результатам предварительного расследования 325/DGDCSPI/2003 в отношении осужденного, который являлся в то время сотрудником Генеральной прокуратуры Республики и был обвинен в совершении в июле 2003 года указанного преступления против Хосе Рочи Гусмана.
- 14 декабря 2005 года суд Первого участка штата Мичоакан вынес обвинительный приговор по уголовному делу 72/2005. Данный процесс был начат на основании материалов, представленных Специальной прокуратурой по борьбе с коррупцией по результатам предварительного расследования 73/FECCI/2005 в отношении осужденного, который являлся в то время сотрудником Федерального бюро расследований и был обвинен в совершении в июле 2005 года указанного преступления. Следует отметить, что приговор представлен в версии для печати, и поэтому данные, являющиеся конфиденциальными и не подлежащими оглашению, не указываются.
- 14 ноября 2006 года суд Пятого участка штата Чиуауа вынес обвинительный приговор по уголовному делу 159/2005, возбужденному против Виктора Альберто Герреро Асеведо за совершение преступления насильственного исчезновения. Данный процесс был начат на основании материалов, представленных Главным управлением по делам о преступлениях, совершенных государственными должностными лицами, при Генеральной инспекции, по результатам предварительного расследования 267/DGDCSPI/2005 в отношении осужденного, который являлся в то время сотрудником Федерального бюро расследований и был обвинен в совершении в сентябре 2005 года указанного преступления против Сальвадора Лиры Айалы.

Статья 13. Выдача лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления насильственного исчезновения или осужденных за него

165. Существует возможность того, что лицо, обвиняемое или осужденное за преступление насильственного исчезновения, будет подлежать выдаче. Соответствующие процедуры находятся в ведении Главного управления по международным процедурам, уполномоченного осуществлять процедуру выдачи в соответствии со статьей 52 Регламента Генеральной прокуратуры Республики, которая гласит:

"Статья 52. Главой Главного управления по международным процедурам является Генеральный директор, в обязанности которого входит:

- I. Заниматься вопросами выдачи за границу в соответствии с положениями статьи 119 Конституции, международными договорами в этой сфере, участником которых является Мексика, Законом о международной выдаче, Органическим законом и другими положениями, регулирующими данный вопрос; (...)
- V. Проводить правовой анализ зарубежного уголовного и уголовно-процессуального законодательства, равно как и международных конвенций по вопросам выдачи, международной правовой помощи, возвращения активов и по другим вопросам, относящимся к компетенции Прокуратуры; (...)
- VII. Развивать сотрудничество в сфере осуществления международных соглашений и договоров по вопросам международной правовой помощи, выдачи, возвращения имущества, возвращения активов, исполнения приговоров по уголовным делам и по другим вопросам международного характера, относящимся к сфере ведения Прокуратуры".

166. Вместе с тем на основании статьи 119 федеральной Политической конституции выдача производится только в те страны, с которыми заключен договор о выдаче, при условии что подобные деяния квалифицируются как преступление в стране, в которую предполагается выдача.

167. В Официальном вестнике Федерации 29 декабря 1975 года был опубликован Закон о международной выдаче, в котором определены случаи и условия выдачи государству по его требованию и при отсутствии международного договора обвиняемых или осужденных судом этого государства за преступления по общему праву.

168. Согласно статьям 29 и 30 данного Закона, Министерство иностранных дел принимает решение о выдаче с учетом договоров, наличия предыдущих судимостей, юридического заключения судьи и других обстоятельств.

169. Из вышесказанного следует, что преступление насильственного исчезновения, квалифицируемое в качестве такового статьей 215 Федерального уголовного кодекса, является основанием для экстрадиции. При этом в связи с возможными препятствиями для применения договоров тот же законодательный акт предусматривает случаи, когда выдача не может быть осуществлена:

"Статья 7. Выдача не производится в тех случаях, когда:

- I. Лицо, выдачи которого требуют, было оправдано, помиловано или амнистировано, или если оно отбыло наказание за преступление, совершение которого послужило основанием для запроса;
- II. Отсутствует иск соответствующей стороны, если, согласно уголовному законодательству Мексики, наличие подобного требования в отношении преступления необходимо;
- III. Были приняты меры или назначено наказание в соответствии с уголовным законодательством Мексики или применимым законом государства, подавшего запрос; а также
- IV. Преступление было совершено в сфере юрисдикции судебных органов Республики.

Статья 8. Ни в коем случае не допускается выдача лица, которое может подвергнуться политическому преследованию со стороны запрашивающего государства, или если это лицо находилось в подневольном состоянии в стране, в которой совершило преступление.

Статья 9. Никакое лицо не может быть выдано в том случае, если преступление, в связи с которым подается просьба о выдаче, относится к сфере военной юрисдикции".

170. Мексика придерживается открытого подхода к рассмотрению иска о выдаче на основании принципа двойной уголовной ответственности, избегая обоснования правомерности выдачи только "перечнем" преступлений, что ограничивало бы применение самого документа о двустороннем сотрудничестве. Таким образом, если какое-либо из государств-участников, с которыми Мексика подписала двусторонний договор, требует выдачи лица, обвиняемого в совершении преступления насильственного исчезновения, при том что данный договор вступил в силу ранее, нежели Конвенция, о которой идет речь, это государство может подать запрос независимо от наличия или отсутствия положения, в котором прямо указывалось бы, что выдача может быть осуществлена за преступление насильственного исчезновения. Мексика подписала 33 двусторонних договора по вопросам выдачи³⁷, в которых закреплен подобный открытый подход к рассмотрению иска о выдаче.

Статьи 14 и 15. Международные договоры об оказании взаимной правовой помощи и оказании помощи жертвам

171. Мексика ратифицировала 28 международных договоров об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам, в которых определены механизмы правового сотрудничества по вопросам выдачи, позволяющие выполнять

³⁷ Австралия, Аргентина, Багамские Острова, Белиз, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Голландия, Греция, Доминиканская Республика, Индия, Испания, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Сальвадор, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Франция, Чили, Эквадор и Южная Корея.

требования ордеров на арест, а также обеспечивает передачу обвиняемых суду по обвинению в совершении соответствующего преступления³⁸.

172. Кроме того, этими договорами предусматривается обязанность государств-участников сотрудничать друг с другом и в полной мере содействовать друг другу в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, в розыске, определении места нахождения и освобождении исчезнувших лиц, а в случае смерти – в эксгумации, установлении личности исчезнувших и возвращении их останков.

Статья 16. Запрет на высылку, возвращение, передачу или выдачу лиц, которым может угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения

173. Согласно статье 16 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, ни одно государство не должно высылать, возвращать, передавать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать там опасность стать жертвой насильственного исчезновения.

174. Закон о международной выдаче определяет причины, по которым выдача не может быть произведена:

"Статья 7. Выдача не производится в тех случаях, когда:

- I. Лицо, выдачи которого требуют, было оправдано, помиловано или амнистировано, или если оно отбыло наказание за преступление, совершение которого послужило основанием для запроса;
- II. Отсутствует иск соответствующей стороны, если, согласно уголовному законодательству Мексики, наличие подобного требования в отношении преступления необходимо;
- III. Были приняты меры или назначено наказание в соответствии с уголовным законодательством Мексики или применимым законом государства, подавшего запрос; а также
- IV. Преступление было совершено в сфере юрисдикции судебных органов Республики.

Статья 8. Ни в коем случае не допускается выдача лиц, которые могут подвергнуться политическому преследованию со стороны запрашивающего государства, или если это лицо находилось в подневольном состоянии в стране, в которой совершило преступление.

Статья 9. Никакое лицо не может быть выдано в том случае, если преступление, в связи с которым подается просьба о выдаче, относится к сфере военной юрисдикции".

³⁸ Австралия, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Индия, Испания, Канада, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Сальвадор, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Чили, Эквадор и Южная Корея.

175. В свою очередь Главное управление международного сотрудничества делает ссылку на статьи 1 и 15 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, согласно которым:

"1. [...]каждое лицо пользуется правами человека, предоставленными настоящей Конституцией и международными договорами, участником которых является мексиканское государство, равно как и гарантиями их защиты. Эти права не могут быть ограничены, и действие их не может быть приостановлено, за исключением случаев и условий, предусмотренных в настоящей Конституции".

"15. Не допускается заключение соглашений о выдаче политических преступников, а также уголовных преступников, если они находились в рабстве в стране, где было совершено преступление; также не допускается заключение договора или соглашения, ограничивающих права человека, установленные настоящей Конституцией и международными договорами, участником которых является мексиканское государство".

176. Соответственно, при наличии информации о том, что в силу одной из причин, о которых говорилось выше, существует угроза для жизни лица, подлежащего выдаче в другое государство, для реализации необходимых конституционных гарантий достаточно обосновать факт ограничения или нарушения прав человека, и в этом случае высылка, возвращение, передача или выдача не могут быть осуществлены.

Статья 17. Запрет на тайное содержание под стражей

а) Процедуры задержания и права лиц, находящихся под стражей

177. Конституция Мексики предусматривает минимальные гарантии защиты лиц в период их содержания под стражей. Одна из основных гарантий правовой защиты человека отражена в статье 14, согласно которой никто не может быть лишен жизни, свободы, собственности, владения или прав без рассмотрения дела в надлежащем образом учрежденном суде с соблюдением основных принципов судопроизводства и в соответствии с законами, изданными до совершения инкриминируемого действия.

178. Кроме того, согласно Конституции, любой приказ об аресте или о задержании кого-либо может исходить лишь от компетентного судебного органа, если этому предшествует обвинение или жалоба на определенное действие, которое, согласно закону, является преступлением, и если имеются достаточные доказательства того, что противоправное деяние имело место, и что существует вероятность того, что подозреваемый совершил данное преступление или участвовал в его совершении.

179. Согласно статье 16 Конституции, выдавший ордер на арест орган власти обязан немедленно и под свою строжайшую ответственность передать подозреваемого в распоряжение судебных органов власти.

180. Лишь в срочных случаях, когда речь идет о преступлении, которое закон квалифицирует как тяжкое, и если имеются веские основания предполагать, что подозреваемый может скрыться от следствия или суда, Прокуратура может под свою ответственность издать приказ о его задержании, указав и обосновав мотивы такого решения.

181. Согласно статье 18 Конституции, предварительное заключение может иметь место только в случае совершения преступления, влекущего за собой наказание в виде тюремного заключения. Места предварительного заключения должны быть отделены от мест отбывания наказания.

182. С другой стороны, в разделе XIX статьи 19 Закона о Федеральной полиции указывается, что в обязанности служащих Федеральной полиции входит регистрация задержаний в **Административном реестре задержанных** – документе, предусмотренном статьей 112 Общего закона о Национальной системе государственной безопасности. Данное положение гласит: "Производящие задержание сотрудники полиции обязаны в официальном порядке немедленно уведомить о задержании национальный информационный центр, представив полицейскую сводку установленной формы".

183. Кроме того, статьей 128 Федерального уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что в случае ареста или добровольной явки обвиняемого в Государственную прокуратуру незамедлительно принимаются следующие меры:

- Лицо, которое произвело арест, или лицо, перед которым предстал обвиняемый, фиксирует дату, время и место ареста или явки и, в соответствующих случаях, фамилию и должность лица, отдавшего соответствующее распоряжение. Если арест производится органом, не относящимся к Прокуратуре, к делу приобщается подробная информация за подписью лица, которое произвело арест или перед которым предстал задержанный.
- Обвиняемый информируется о предъявляемых ему обвинениях и фамилии лица, выдвинувшего обвинения или подавшего жалобу.
- Обвиняемый информируется о его правах в соответствии с Политической конституцией Мексиканских Соединенных Штатов, в частности на стадии предварительного расследования, о:
 - праве не давать показания, если он того пожелает, или давать показания при помощи своего адвоката;
 - праве защищать себя лично или при помощи адвоката по своему выбору с момента задержания; если он не желает или не может назначить защитника, то после предъявления соответствующего требования суд назначает ему государственного защитника;
 - праве на присутствие защитника при представлении доказательств в связи с проведенным следствием;
 - праве располагать любой информацией, которую он может запросить для своей защиты и которая зафиксирована в материалах следствия; в этих целях он и его защитник имеют право на изучение материалов предварительного следствия в Прокуратуре и в присутствии ее сотрудников;
 - праве представлять свидетелей и любые другие доказательства, которые должны быть приняты во внимание при вынесении решения; ему должно быть предоставлено для этого необходимое время при условии, что это не должно мешать ходу следствия, и свидетели защиты присутствуют в месте проведения следствия; если представление доказательств, на которые ссылаются обвиняемый или его защитник, невозможно, суд принимает решение о допустимости и исследовании таких доказательств; а также

- праве на условное освобождение под залог сразу после обращения с такой просьбой в соответствии с пунктом I статьи 20 Конституции и положениями второго пункта статьи 135 Уголовно-процессуального кодекса.
- Если обвиняемым является лицо из коренного населения или иностранец, который не говорит или не владеет в достаточной степени испанским языком, ему назначается переводчик, который информирует его об указанных в предыдущем пункте правах. Если речь идет о лице из коренного населения, переводчик и адвокат, которые оказывают ему помощь, должны также быть знакомы с его языком и культурой. Если это иностранец, то информация об аресте немедленно направляется в соответствующее дипломатическое или консульское представительство.
- В любом случае, мужчины и женщины всегда содержатся отдельно во всех местах лишения свободы.
- С момента задержания и до передачи задержанного в распоряжение соответствующего органа его основные права должны быть соблюдены.

в) Циркуляр С003/12 Генеральной прокуратуры Республики о доставке задержанных в суд

184. Во исполнение рекомендации 64/2011 Национальной комиссии по правам человека ГПР издала циркуляр о доставке задержанных в суд³⁹. В этом документе содержится напоминание сотрудникам о том, что каждый задержанный должен быть немедленно передан в распоряжение соответствующего судебного органа.

185. В том случае, если задержание производится в местах, малодоступных в силу своей отдаленности и трудностей с транспортировкой, или по иным причинам не позволяющих немедленно доставить задержанного в компетентный судебный орган, следует немедленно уведомить представителя Федеральной прокуратуры, который должен дать указания о порядке действий в соответствии с требованиями закона и зафиксировать наличие подобных обстоятельств при регистрации задержания.

186. Если задержание производится по решению суда, то следует немедленно уведомить представителя Федеральной прокуратуры при принявшем это решение судебном органе, который должен дать указания о порядке действий в соответствии с требованиями закона и зафиксировать наличие подобных обстоятельств в ходе регистрации задержания.

187. Сотрудники Федеральной прокурорской полиции, в любой форме участвовавшие в задержании, несут ответственность за невыполнение положений Цирюляра в соответствии с Органическим законом о Генеральной прокуратуре Республики, Федеральным законом об административной ответственности государственных должностных лиц и другими соответствующими документами, что не освобождает их от уголовной ответственности, если таковая наступит.

³⁹ Цирюляр вступил в силу 3 февраля 2012 года.

с) Предварительный арест⁴⁰

188. Предварительный арест является в Мексике правовой категорией предварительного и временного характера, которая применима в случае тяжких преступлений и деяний в рамках организованной преступности. Он применяется как исключительная мера только в тех случаях, когда возникает необходимость защитить ценности, представляющие высший публичный интерес, и если имеется достаточно данных о том, что вероятный виновный в совершении преступления в рамках организованной преступности может скрыться от правосудия.

189. После реформ 2008 года в контексте конституционного регулирования предварительного ареста сфера его применения была ограничена исключительно тяжкими преступлениями и преступлениями организованной преступности (последними – федерального уровня), и он был поставлен под жесткий правовой контроль. Соответственно, решение о предварительном аресте может быть принято только специальным федеральным судебным органом по ходатайству Федеральной прокуратуры, если это совершенно необходимо для успешного проведения расследования, поскольку такая мера позволяет сотруднику Прокуратуры подготовить должным образом обоснованное обвинение, учитывая, что при расследовании дел, касающихся организованной преступности, сбор доказательств со стороны обвинения представляет сложности, а сами эти доказательства трудно получить, в том числе в силу транснационального характера преступления; в связи с этим подозреваемые должны находиться под стражей.

190. Еще одним следствием конституционной реформы стало учреждение на федеральном уровне должности "надзорного судьи" в качестве специального независимого представителя судебной власти, уполномоченного незамедлительно принимать решения по запросам на предварительный арест. В функции надзорного судьи входит надзор за соблюдением прав задержанных и прав жертв или потерпевших по делу, а также проверка законности действий всех тех, кто имеет отношение к задержанию.

191. Согласно положениям Конституции, срок задержания не может превышать 40 дней в случае тяжких преступлений, и только в случае причастности организованной преступности указанный срок может быть продлен, если компетентное должностное лицо министерства докажет, что для этого есть основания, и тогда общая продолжительность задержания не может превышать 80 дней.

192. При применении рассматриваемой меры запрещаются любые виды изоляции, запугивания или пыток. Подозреваемого должны проинформировать о деяниях, которые ему вменяются в вину, и о его правах, кроме того, должен быть обеспечен полный доступ к адвокату, с тем чтобы обеспечить надлежащую защиту, равно как и другие гарантии, закрепленные в статье 20 Конституции и в Международном пакте о гражданских и политических правах.

⁴⁰ Мексиканское законодательство по вопросу превентивного ареста включает следующие акты: статью 16 Конституции, статьи 2, раздел III, 133 bis, 205, 256 и 367, раздел VII Федерального уголовно-процессуального кодекса, статью 12 Федерального закона о борьбе с организованной преступностью, статьи 3, 4, раздел I, пункт А, подпункт n Органического закона о ГПР, статью 28 Регламента к Органическому закону о ГПР и Постановление 75/2008 Пленума Федерального совета судей, в соответствии с которым были созданы специальные федеральные уголовные суды по вопросам проведения обыска, предварительного ареста и прослушивания переговоров и перехвата корреспонденции.

193. Следует отметить, что задержанный может в любой момент обратиться в судебный орган за предоставлением ампаро и разъяснениями относительно законности условий, в которые он помещен, и срока нахождения в этих условиях. В период с 2009 года по 30 сентября 2013 года суды по косвенному ампаро приняли 140 постановлений о предоставлении ампаро в отношении решений о предварительном аресте.

194. В апреле 2013 года Палата депутатов утвердила предложения по внесению изменений в Конституцию, которыми подтверждается, что предварительный арест производится только в случаях организованной преступности, устанавливаются ограничения и меры жесткого контроля, значительно ограничиваются сроки такого ареста и предусматриваются меры надзора, осуществляемые силами правозащитных организаций⁴¹. Проект был принят Палатой депутатов и в настоящее время находится на рассмотрении Сената Республики.

195. Мексиканское государство значительно сократило сферу применения этой меры. В период полномочий нынешней администрации количество предварительных арестов было наименьшим в сравнении с предыдущими годами⁴².

196. ГПР ведет работу по совершенствованию механизмов информирования о случаях применения подобной превентивной меры, и в ее структуре действует Специальное управление по правам человека, занимающееся всеми случаями нарушения таких прав и, в том числе, нарушений при применении этой меры⁴³.

d) Уголовная ответственность за несоблюдение правил задержания

197. В целях предупреждения любых неправомерных действий какого-либо должностного лица, в обязанности которого входит задержание лиц и содержание их под стражей, и наказания за подобные действия уголовное законодательство предусматривает меры наказания за такие преступления, как "ненадлежащее исполнение должностных обязанностей", "преступления против правосудия" и "злоупотребление властью". В случае преступлений против правосудия предусматриваются санкции в отношении лиц, которые не вынесли соответствующего постановления о заключении под стражу лица, которое задержано и находится в их распоряжении в качестве подозреваемого в совершении того или иного преступления, задержали соответствующее лицо во время предварительного расследования по причинам, не предусмотренным законом, или же удерживали его в течение более длительного срока, нежели это предусмотрено Конституцией, если они не освободили соответствующее лицо условно, если это предусмотрено законом, если они принуждали подозреваемого давать показания, используя для этого заключение в одиночную камеру, запугивание или пытки, если они необоснованно задерживали выполнение принятого судьей решения об освобождении задержанного, если было принято решение об аресте соответствующего лица за преступление, за которое не предусматривается на-

⁴¹ Следует отметить, что в принятом 14 марта 2014 года Национальном уголовно-процессуальном кодексе предусматриваются новые превентивные меры, не связанные с лишением свободы, и им оказывается предпочтение перед мерами, ограничивающими свободу.

⁴² В 2013 году было зарегистрировано в общей сложности 617 предварительных арестов (в среднем по 77 арестов в месяц). В 2009 году было зарегистрировано 1676 арестов, в 2010 году – 1766, в 2011 году – 2069, а в 2012 году – 1167.

⁴³ В целях обеспечения соблюдения законности задержаний ГПР подписала документы, предусматривающие повышение квалификации государственных должностных лиц по проблемам прав человека, а также содействие в их соблюдении и повышении информированности о них.

казания в виде лишения свободы, если этот арест был произведен без препровождения задержанного в суд в порядке, предусмотренном третьим пунктом статьи 16 Конституции, если при содержании задержанного не были выполнены требования Конституции и определенного законодательства⁴⁴.

е) Официальные системы регистрации лиц, лишенных свободы

198. 24 мая 2010 года была создана Система учета задержанных, которые подозреваются в совершении преступлений, относящихся к ведению Генеральной прокуратуры Республики (СИРЕД), в целях обеспечения строгого административного контроля за задержаниями, произведенными по ордеру на кратковременное задержание, на месте преступления, по ордеру, выданному Прокуратурой в связи с делом, не терпящим отлагательств, по ордеру на предварительный арест, по ордеру на обыск и по ордеру на временное задержание в целях экстрадиции, если задержанный был передан в распоряжение сотрудника Федеральной прокуратуры, Федеральной прокурорской полиции или же задержан последней.

199. Руководство работой СИРЕД осуществляет Национальный центр планирования, анализа и информации для борьбы с преступностью (СЕНАПИ).

200. Предусмотрено, что сотрудник Федеральной прокурорской полиции после проведенного задержания или после того, как задержанный будет передан в его ведение, немедленно регистрирует его в СИРЕД и, если задержание совершено по подозрению в совершении преступления, относящегося к компетенции федеральных органов, сразу же и любым доступным ему способом направляет информацию сотруднику Федеральной прокуратуры.

201. В СИРЕД регистрируются данные задержанного, причины и обстоятельства задержания, имена лиц, проводивших расследование, имя лица, внесившего данные в реестр, орган власти, в распоряжение которого был передан задержанный.

202. Любое государственное должностное лицо, которое в силу своих служебных обязанностей имеет доступ к информации СИРЕД или работает с ней, обязано постоянно соблюдать конфиденциальность.

203. Собранная в СИРЕД информация образует базу данных о задержанных, сведения из которой в дальнейшем могут быть направлены в архив, сохранены, использованы, разосланы и получены, и поэтому производящие задержание сотрудники полиции обязаны немедленно уведомлять о задержании Центр планирования, анализа и информации путем направления ему полицейской сводки установленного образца.

204. 17 апреля 2012 года был принят Закон о национальном реестре данных об исчезнувших и пропавших без вести лицах, цель которого заключается в создании Национального реестра данных о такого рода лицах и регулировании порядка его формирования, работы и управления им. На основании этого закона был создан Национальный реестр данных об исчезнувших и пропавших без вести лицах, ставший источником информации для Национальной системы государственной безопасности и имеющий целью сбор и сосредоточение в электронной базе данных информации об исчезнувших и пропавших без вести лицах, а также о тех лицах, находящихся в больницах, социальных учреждениях, местах заключения и специальных учреждениях, чье происхождение, личность

⁴⁴ Статья 225 Федерального уголовного кодекса.

и место жительства установить не удалось, чтобы таким образом содействовать в поисках, обнаружении или установлении места нахождения их семьи и места проживания.

205. Согласно этому закону, при Национальном реестре создается общедоступный справочный отдел, а также предусматриваются возможности для получения от граждан информации об исчезнувших и пропавших без вести лицах.

206. Равным образом предусматривается, что любые административные или судебные органы, располагающие данными об исчезнувшем лице или получающие заявление о пропаже человека, обязаны немедленно направить эти данные в Национальный реестр в порядке, определенном Регламентом к данному закону.

207. Национальный реестр действует круглосуточно и без выходных дней, и с ним можно связаться по телефону или через веб-сайт, разработка которого ведется в настоящее время, чтобы запросить информацию о том, как следует действовать для поиска исчезнувшего или пропавшего без вести человека и как можно обеспечить его возвращение.

Статья 18. Доступ к информации для лиц, имеющих законный интерес к этой информации

208. Собранная в упомянутом выше реестре информация является конфиденциальной и охраняемой, и доступ к ней могут иметь только:

- компетентные органы власти, уполномоченные на ведение расследования преступлений;
- подозреваемые, исключительно для уточнения своих персональных данных и для ходатайства об отражении в этом реестре результатов уголовного судопроизводства;
- данные, содержащиеся в Реестре задержанных, предоставляются задержанному и его адвокату, которые могут воспользоваться ими только в целях осуществления права на защиту;
- Национальная комиссия по правам человека имеет доступ к этому реестру только при рассмотрении жалобы.

209. Каждый задержанный имеет право доступа к информации, фигурирующей в ходе следствия. Равным образом такой доступ имеют лица, которым задержанный прямо предоставляет такое право, будь то адвокат или доверенное лицо. По этому вопросу Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов предусматривает:

"Статья 20. Уголовное судопроизводство является обвинительным и устным. В его основе лежат принципы публичности, состязательности сторон, разрешения всех спорных вопросов в одном заключительном решении, непрерывности и непосредственности.

A. Общие принципы...

B. Права каждого обвиняемого:

VI. Обвиняемому предоставляются все данные, которые он запрашивает для своей защиты и которые фигурируют в ходе процесса.

Обвиняемому и его адвокату предоставляется доступ к материалам следствия в период нахождения первого под арестом и при получении от него заявления или при его допросе. Кроме того, перед первой явкой в суд обвиняемый и его адвокат могут ознакомиться с этими материалами для подготовки защиты. С этого момента не разрешается проводить тайные следственные действия, за исключением особых случаев, предусмотренных законом, когда подобные меры необходимы для успешного проведения расследования и при том условии, что эти данные будут в надлежащее время раскрыты, чтобы не ущемлять право на защиту".

210. Кроме того, статьей 128 Федерального уголовно-процессуального кодекса предусматривается:

"В случае ареста или добровольной явки обвиняемого в Государственную прокуратуру незамедлительно принимаются следующие меры:

- I. Лицо, которое произвело арест, или лицо, перед которым предстал обвиняемый, фиксирует дату, время и место ареста или явки и, в соответствующих случаях, фамилию и должность лица, отдавшего соответствующее распоряжение. Если арест производится не относящимся к Прокуратуре органом, то к делу приобщается подробная информация за подписью лица, которое произвело арест, или перед которым предстал задержанный.
- II. Обвиняемому сообщаются предъявляемые ему обвинения и фамилия лица, выдвинувшего обвинения или подавшего жалобу.
- III. Обвиняемый информируется о его правах в соответствии с Политической конституцией Мексиканских Соединенных Штатов, в частности на стадии предварительного расследования, о:
 - a) праве не давать показания, если он того пожелает, или давать показания при помощи своего адвоката;
 - b) праве защищать себя лично или при помощи адвоката или доверенного лица; если он не желает или не может назначить защитника, то суд назначает ему государственного защитника;
 - c) праве на присутствие защитника при представлении доказательств в связи с проведенным следствием;
 - d) праве располагать любой информацией, которую он может запросить для своей защиты и которая зафиксирована в материалах следствия; в этих целях он и его защитник имеют право на изучение материалов предварительного следствия в Прокуратуре и в присутствии ее сотрудников [...]"

211. В соответствии со статьей 20 Конституции и разделом III части А статьи 141 Федерального уголовно-процессуального кодекса, в том случае, если жертва лишена свободы или пропала без вести, доступ к информации могут получить истцы и/или родственники жертвы.

212. Важно также упомянуть и новый Общий закон о жертвах/потерпевших, который вступил в силу 8 февраля 2013 года и определяет перечень прав жертв как преступлений, так и нарушений прав человека, являясь законом, регламентирующим применение третьего пункта статьи 1 Конституции.

а) Ограничения на осуществление права доступа к информации

213. Ограничения на доступ к информации предусматриваются статьями 13, 14 и 15 Федерального закона об открытости государственной публичной информации и о доступе к ней, которые гласят:

"Статья 13. К категории конфиденциальной относится информация, разглашение которой может: (...)

V. Нанести серьезный ущерб мероприятиям по проверке соблюдения законов, предупреждению преступлений или судебному преследованию за их совершение, отправлению правосудия, сбору налогов, работе в области миграционного контроля, осуществлению стратегии стороны обвинения в ходе судебных процессов и при разбирательстве административных дел до вступления приговора или решения в законную силу.

Статья 14. Кроме того, к категории конфиденциальной информации относятся: (...)

III. Материалы предварительного расследования;

IV. Материалы судебных дел или административных разбирательств, проводившихся в судебном порядке, до вступления приговора или решения в законную силу.

Статья 15. Информация, отнесенная на основании статей 13 и 14 к категории конфиденциальной, может считаться таковой в течение 12 лет. Такая информация может быть выведена из категории конфиденциальной после того, как утратят силу причины, по которым она была отнесена к данной категории, или по истечении срока, на который ей был присвоен статус конфиденциальной".

б) Законы, гарантирующие защиту лиц, запрашивающих доступ к информации

214. Защита лиц, запрашивающих доступ к информации, гарантируется статьями 1 и 8 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, равно как и Федеральным законом об открытости государственной публичной информации и о доступе к ней.

215. Цель Федерального закона об открытости государственной публичной информации и о доступе к ней состоит в обеспечении каждому лицу доступа к информации, находящейся в распоряжении органов власти Союза, автономных конституционных органов и органов, обладающих правовой автономией, а также любой другой федеральной структуры, обеспечении прозрачности государственного управления путем распространения информации, обеспечении защиты персональных данных, содействию в предоставлении отчетности гражданам, чтобы они могли оценить качество работы федеральных должностных лиц, повышении качества сбора, классификации документов и работы с ними, а также в содействии в демократизации мексиканского общества и упрочении устоев правового государства.

216. Данный Закон защищает персональные данные, предусматривая ответственность должностных лиц, которые обязаны:

а) внедрять необходимые процедуры приема и рассмотрения заявлений о предоставлении доступа к данным и их корректировке, равно как и повышать профессиональную квалификацию государственных должностных лиц и распространять информацию о проводимой ими политике в сфере защиты информации;

б) использовать персональные данные только в том случае, если они точны, актуальны и не являются избыточными в отношении целей, для которых они были получены;

в) приступая к сбору персональных данных, предоставлять соответствующему лицу документ с указанием целей использования этих данных согласно правилам, установленным Федеральным институтом по вопросам доступа к информации и защиты данных или аналогичным ведомством на основании действующего законодательства;

г) обеспечивать точность персональных данных и их обновление;

д) заменять, исправлять или дополнять в официальном порядке персональные данные в случае их полной или частичной неточности или неполноты, как только об этом становится известно; а также

е) принимать необходимые меры для обеспечения защиты персональных данных и недопущения их изменения, утраты, передачи и несанкционированного доступа к ним.

Статья 19. Управление конфиденциальной информацией и данными

217. Создание базы данных для поиска лиц, пропавших без вести, началось 23 июня 2013 года. Цель состоит в создании в помощь розыскной деятельности ресурса, в котором была бы сконцентрирована вся важная информация, прежде всего предоставленная родственниками пропавших лиц, собранная органами Генеральной прокуратуры Республики в ходе ведения расследований и исполнения других функций. В процессе создания этой базы данных проводится сбор всей возможной информации, в том числе генетической, необходимой для обнаружения лиц, пропавших без вести, живыми.

218. База генетических данных находится в ведении Главного управления экспертных услуг Генеральной прокуратуры Республики.

219. Мексика осознает, что создание базы данных для поиска лиц, пропавших без вести, формирование комплекса материалов по поиску, используемых в ходе расследований, которые проводит Прокуратура, и, наконец, создание базы генетических данных – это непростая задача, однако речь идет о насущной необходимости, и в стране есть политическая воля для ее решения.

Статья 20. Ограничение доступа к информации для лиц, находящихся под контролем судебных органов

220. В Мексике все лишенные свободы лица имеют законный интерес к получению доступа к информации, запрашиваемой ими по поводу процесса, который возбужден против них. Соответственно, для обеспечения такого права в

том случае, если органы власти отказывают в доступе к делу, обвиняемый, в соответствии со статьей 107 Закона об ампаро, может обратиться в суд с иском о предоставлении косвенного ампаро.

Статья 21. Освобождение лиц, лишенных свободы

221. Надзор за процессом освобождения содержащихся под арестом лиц возлагается на ведомство, отдавшее соответствующее распоряжение. Так, если решение об освобождении принимает сотрудник Федеральной прокуратуры, он же и осуществляет надзор за процедурой освобождения; если же речь идет об уголовном процессе, проверкой исполнения решения об освобождении занимается судебный орган.

Статья 22. Гарантия возможности обжаловать решение о законности задержания

222. В соответствии со статьей 16 Конституции и статьей 134 Федерального уголовно-процессуального кодекса при получении уведомления о задержании судебный орган обязан проверить его законность.

223. Согласно законодательству Мексики, решение о любом задержании, под которым понимается лишение лица свободы в целях его передачи в распоряжение компетентных органов власти, должен принимать суд, и при этом предполагается наличие обвинения или жалобы по поводу деяния, которое по закону считается преступлением.

224. По данному вопросу статьями 16 и 19 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов предусматривается:

"Статья 16. Какие бы то ни было меры, направленные против личности гражданина, его семьи, жилища, бумаг или имущества, могут иметь место лишь по предписанию компетентных органов власти, в котором содержится указание на юридические и фактические основания для принятой меры.

Приказ об аресте или о задержании кого-либо может исходить лишь от компетентного судебного органа, если этому **предшествует** обвинение или жалоба на определенное деяние, которое закон рассматривает как преступление, наказуемое лишением свободы, и если имеются данные, удостоверяющие, что данное деяние имело место и существует вероятность того, что подозреваемый совершил его или участвовал в его совершении.

Исполняющие решение суда о задержании обязаны незамедлительно и под свою строжайшую ответственность передать обвиняемого в распоряжение судебных властей. Невыполнение этого требования карается в соответствии с уголовным законодательством.

Статья 19. Никакое задержание без официального постановления об аресте не может продолжаться более 72 часов с момента передачи обвиняемого в распоряжение судебных властей при отсутствии постановления о его причастности к уголовному делу, в котором должны быть указаны: преступление, вменяемое в вину обвиняемому, место, время и обстоятельства его совершения, а также данные, удостоверяющие, что имело место деяние, которое закон рассматривает как преступление, и что су-

ществует вероятность того, что подозреваемый совершил его или участвовал в его совершении".

225. В отношении любого задержания, которое проведено с нарушением закрепленных в Конституции требований, Закон об ампаро предусматривает предоставление косвенного ампаро как средства защиты от подобных действий со стороны органов власти. Соответственно, задержание, осуществленное Прокуратурой или судебными властями, может быть оспорено путем подачи апелляции либо путем обращения в суд с иском о предоставлении ампаро.

Статья 23. Подготовка военных или гражданских должностных лиц

226. 21 февраля 2013 года Министерство внутренних дел подписало соглашение о сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) в целях содействия учету и осуществлению международного законодательства о правах человека и гуманитарных принципов в деятельности правительства.

227. Это соглашение предусматривает меры по распространению, повышению уровня информированности, подготовке и повышению квалификации сотрудников органов государственной власти в сфере международного гуманитарного права и международного законодательства о правах человека и, в том числе, норм, регламентирующих применение силы и поиск лиц, пропавших без вести.

228. Следует отметить, что в рамках Соглашения о сотрудничестве мексиканское государство и МККК занимаются в настоящее время совместной подготовкой исследований, протоколов и технических вспомогательных материалов в сфере поиска и установления местонахождения исчезнувших лиц, а также оказания психологической и социальной помощи и поддержки их родственникам.

229. В ходе осуществления Соглашения была создана Рабочая группа по насильственным исчезновениям. В состав Рабочей группы вошли МВД (представленное Управлением по правам человека), Генеральная прокуратура Республики (представленная Управлением по правам человека, Главным управлением криминалистических служб и Статистическим отделом), Национальная система государственной безопасности, Национальный информационный центр и Политический отдел Федеральной полиции.

230. 17 и 18 июля 2013 года Рабочая группа по насильственным исчезновениям провела семинар, посвященный основным проблемам создания координационного механизма по поиску исчезнувших людей.

231. По настоянию Рабочей группы по насильственным исчезновениям были созданы четыре рабочие подгруппы:

- Подгруппа по правовым вопросам, занимающаяся изучением национальных стандартов и национального права на предмет их совместимости, с тем чтобы внести предложения о необходимых реформах;
- Подгруппа по вопросам судебно-медицинской экспертизы, которая в настоящее время изучает потенциал служб судебно-медицинской экспертизы в субъектах Федерации, чтобы предложить механизмы их регулирования и гармонизации. В ноябре 2012 года в ходе Национальной конференции работников судебной системы был принят разработанный совместно с МККК Единый протокол установления личности, осуществление кото-

рого ведется в настоящее время на уровне штатов; кроме того, Подгруппа приняла решение о создании Единого реестра трупов;

- Подгруппа по техническим вопросам и системам учета, которая занимается сбором информации об исчезнувших, а ее цель состоит в создании Единого реестра прижизненных идентификационных данных;
- Подгруппа по оказанию помощи родственникам лиц, пропавших без вести, которая изучает потенциал федеральных служб, занимающихся оказанием помощи, для последующей подготовки рекомендаций по этим вопросам.

а) Вооруженные силы

232. Министерство национальной обороны (МНО) не только знакомит всех военнослужащих с законодательством и процедурами, регулирующими проведение задержаний, но и распространяет среди них Памятку о правах человека с информацией о правовых основах, на которых производятся задержания.

233. Кроме того, в МНО действует Программа пропаганды и обеспечения прав человека и международного гуманитарного права в МНО, цель которой заключается в распространении среди военнослужащих всех рангов информации относительно необходимости уважительного отношения к правам человека, с тем чтобы это стало частью их обучения и принципом действий.

234. Программа ежегодно пересматривается с учетом потребностей Вооруженных сил, равно как и требований национального законодательства и международных конвенций, подписанных и ратифицированных Мексикой.

235. Что касается Министерства Военно-морского флота Мексики (МВМФ), то ежедневно с сотрудниками различных подразделений проводятся беседы о правах человека. С 1 октября 2012 года по 10 декабря 2013 года в таких беседах приняли участие 21 295 человек⁴⁵.

236. Согласно оценкам, подготовку по проблемам прав человека прошли 95 процентов штатных и внештатных сотрудников Министерства, а остальные 5 процентов составляют новые сотрудники, а также сотрудники, прикомандированные к другим ведомствам.

б) Службы безопасности

237. Министерство государственной безопасности (МГБ) активизировало учебную и информационно-пропагандистскую работу, направленную на распространение культуры прав человека, и организовало:

- курсы по подготовке инструкторов и пропагандистов прав человека и гуманитарных принципов, применимых в работе полиции. Международный комитет Красного Креста проводит эти курсы с 2008 года в МГБ и его децентрализованных административных органах;
- сертификацию 220 сотрудников Федеральной полиции, пенитенциарной системы, Федеральной службы защиты и отделов по защите прав человека в рамках восьми различных учебных программ;

⁴⁵ Следует отметить, что один человек участвует более чем в одном учебном мероприятии и поэтому это число превышает общую численность персонала, относящегося к Министерству Военно-морского флота.

- проведение с января 2011 года по июль 2012 года в рамках Национальной программы поощрения прав человека 347 очных и дистанционных учебных мероприятий по вопросам законного применения силы при проведении ареста и задержания. В мероприятиях приняли участие 31 437 служащих Федеральной полиции, в том числе руководители и оперативные сотрудники различных подразделений Федеральной полиции;
- повышение квалификации по проблеме недопущения пыток для 6592 сотрудников, в числе которых были руководящие работники, технические сотрудники, работники охраны и надзиратели Федеральных центров социальной реадaptации.

238. Важной составной частью повышения квалификации сотрудников МГБ стал Курс предупреждения насильственных исчезновений, разработанный для повышения уровня осведомленности и понимания принципов и норм прав человека и позволяющий ответственным сотрудникам внедрять новые технологии и подходы, а также применять уже существующие технологии и подходы для решения задач по защите общества. С февраля 2006 года по март 2012 года обучение по этой программе прошли в общей сложности 91 269 человек.

239. Еще одним важным направлением деятельности МГБ является работа по профилактике нарушений прав человека с администрацией, юридическими и техническими сотрудниками, а также с работниками охраны и надзирателями всех федеральных центров социальной реадaptации (ФЦСР) в целях их ознакомления с нормативными рамками Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, и с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, обеспечивая тем самым соблюдение ими закона и, соответственно, предупреждая нарушения прав человека в процессе исполнения ими своих обязанностей. Особое внимание при этом уделяется вопросу недопущения насильственных исчезновений и пыток. В период с 2006 по 2011 год такое обучение прошли в общей сложности 1652 человека.

240. В период с 2008 по 2011 год обучение в рамках семинара на тему "Запрет на насильственные исчезновения, предупреждение пыток и применение Стамбульского протокола для эффективного расследования и документирования случаев применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения и наказания" прошли 1219 сотрудников федеральной системы пенитенциарных учреждений, в том числе медицинские работники, психологи, адвокаты, работники охраны и надзиратели.

с) Миграционные органы

241. Национальный институт миграции (НИМ) проводил курсы повышения квалификации по проблемам прав человека⁴⁶ в целях формирования у государственных служащих необходимых навыков обращения с мигрантами⁴⁷. Инфор-

⁴⁶ Организация курсов не потребовала никаких затрат, поскольку их проводили сотрудники Управления по обучению работе с мигрантами совместно с Национальной комиссией по правам человека, Мексиканской комиссией по оказанию помощи беженцам и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

⁴⁷ Национальная комиссия по правам человека в своем бюллетене CGCP/027/12 отметила проведенную совместно с Национальным институтом миграции работу по повышению квалификации по таким темам, как права человека, мигранты – жертвы преступлений и человеческое достоинство.

мация о курсах приводится в приложении "Курсы повышения квалификации НИМ".

d) Судебная власть

242. Министерство иностранных дел совместно с федеральными судебными органами приступило к осуществлению программы мероприятий по повышению квалификации судей судов разных инстанций страны в целях обеспечения учета ими в их деятельности конституционных реформ в области прав человека и ампаро. В течение 2013 года были проведены учебные мероприятия, указанные ниже.

243. Три региональных учебных семинара по вопросам обеспечения совместимости с конвенциями были проведены для сотрудников Национальной комиссии высших судов в штатах Гуанахуато, Коауила и Мехико (соответственно, 25–27 апреля, 23–25 мая и 19–21 сентября). В семинарах приняли участие представители 32 высших судов, а также 550 судей судов разных инстанций.

244. 25 сентября 2013 года был проведен первый семинар на тему "Насильственные исчезновения в международном контексте", организованный совместно МИДом и ВС. Данное мероприятие, проходившее в главном здании Федерального судебного института (ФСИ), было организовано для сотрудников судебных органов Федерации. Непосредственно в зале присутствовали 80 судебных работников, а через веб-сайт ФСИ за ходом семинара следил одновременно еще 681 человек. Такой же семинар по той же схеме был проведен 29–30 ноября в штате Халиско, а 21–22 ноября в Масатлане, Синалоа.

Статья 24. Права жертв

245. 8 февраля 2013 года вступил в силу Общий закон о жертвах/потерпевших, цель которого состоит в признании и гарантировании прав жертв преступлений и потерпевших от нарушений прав человека, особенно в отношении оказания им помощи, защиты и внимания, установления истины, отправления правосудия и всеобъемлющего возмещения ущерба. Закон берет за основу международные стандарты в вопросах защиты, помощи, полного возмещения ущерба, отдавая предпочтение наиболее всесторонней защите личности.

246. Закон регламентирует применение трех статей Конституции:

а) **статьи 1**, в которой для трех уровней правительства и трех ветвей власти Союза устанавливается обязанность поощрять, уважать, защищать и гарантировать права человека, равно как и обязанность предупреждать и расследовать нарушения прав человека, наказывать виновных и возмещать причиненный ущерб; а также переходной статьи 2, которая предусматривает разработку закона о возмещении ущерба;

б) **статьи 17**, которая появилась в результате проведенной в 2008 году реформы в сфере уголовного судопроизводства и устанавливает процессуальные права и конституционные принципы в вопросах возмещения вреда, включая коллективные действия; а также

с) **пункта с) статьи 20**, в котором определены общие принципы защиты, уважения и восстановления прав жертвы или потерпевшего.

а) Национальная система помощи жертвам (потерпевшим)

247. В соответствии с Общим законом о жертвах/потерпевших 15 января текущего года была создана Национальная система помощи жертвам (потерпевшим), которая является верховным институтом в данной сфере и имеет целью устанавливать, регулировать и контролировать директивы, планы, программы, проекты, действия и прочие меры публичной политики, осуществляемые для предоставления защиты, оказания помощи и содействия, обеспечения доступа к правосудию, истине и всеобъемлющему возмещению ущерба, в том числе иностранным гражданам, ставшим жертвами преступлений или нарушений прав человека в Мексике, путем подписания соответствующих соглашений о сотрудничестве с уполномоченными органами власти страны, в которую возвращается жертва, и при поддержке со стороны мексиканских консульств в таких странах.

248. В структуре Национальной системы действует Исполнительная комиссия по вопросам помощи жертвам (потерпевшим), представляющая собой исполнительный орган, в обязанности которого входит обеспечение прямого представительства и участия жертв и организаций гражданского общества в деятельности всех подразделений данной Системы. Кроме того, жертвам (потерпевшим) гарантируется доступ к Национальному реестру.

б) Исполнительная комиссия по вопросам помощи жертвам (потерпевшим)

249. Комиссия является рабочим органом в рамках Общего закона о жертвах/потерпевших и оказывает содействие гражданам, ставшим жертвами преступлений или нарушения их прав человека.

250. Согласно Закону, в состав Комиссии входят представители жертв и организаций гражданского общества, что соответствует статьям 82, раздел V, 84, 85 и 86 Общего закона о жертвах/потерпевших, разделам I и VIII статьи 27 Органического закона о Федеральном государственном управлении, а также статьям 5, раздел VI, и 6, разделы IV, XII и XVI, Внутреннего регламента Министерства внутренних дел. 8 октября 2013 года Сенат Республики утвердил избрание 7 членов Исполнительной комиссии по вопросам помощи жертвам (потерпевшим), которая, согласно Закону о жертвах/потерпевших, является органом надзора и контроля за исполнением Закона.

251. Одной из поставленных перед Комиссией задач является создание Национального реестра жертв (потерпевших) и руководство его деятельностью, чтобы гарантировать таким жертвам доступ к медицинским и социальным услугам. Кроме того, членам Комиссии поручается определение размеров компенсации ущерба потерпевшим от действий государства.

в) Национальный реестр жертв (потерпевших)

252. Общий закон о жертвах/потерпевших предусматривает также создание Национального реестра жертв (потерпевших) (НРЖП). Данный Реестр предназначен для включения в него и регистрации в нем всех жертв преступлений и нарушений прав человека. Включение в Реестр будет осуществляться на основании заявления, жалобы или уведомления, полученных как непосредственно от жертвы (потерпевшего), так и от должностного лица, публичного правозащитного органа или третьего лица, которому известно об имевших место событиях.

253. Согласно второму пункту статьи 98, граждане Мексики, постоянно проживающие за рубежом, могут требовать включения представляемых ими данных в НРЖП в мексиканском посольстве или консульстве в стране, где они

проживают. Внесение данных осуществляется путем представления заявления, форма которого, разработанная Исполнительной комиссией по вопросам помощи жертвам (потерпевшим), является обязательной для использования.

d) Право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения

254. НКПЧ приняла в 2001 году рекомендацию 26/2001, посвященную жалобам на насильственные исчезновения, которые имели место в 1970-е годы и в начале 1980-х годов. В рекомендации сделан вывод о том, что в 275 случаях на мексиканском государстве лежит ответственность за нарушения прав человека.

255. Осознавая необходимость предоставления жертвам и их родственникам компенсации за совершенные в этот период нарушения прав человека, Национальная программа защиты прав человека на 2008–2012 годы определяет направления деятельности, которые наглядно показывают, что для федерального правительства приоритетной задачей является разработка механизма возмещения ущерба жертвам, пострадавшим в период, известный как "грязная война".

256. Специальная прокуратура по делам федеральных преступлений, совершенных напрямую или косвенным образом государственными служащими в отношении лиц, принадлежавших к существовавшим в прошлом общественным и политическим движениям (ФЕМОСПП), была создана в ноябре 2001 года в качестве административного подразделения Генеральной прокуратуры Республики. В ноябре 2006 года Генеральная прокуратура Республики своим Постановлением А/317/2006 передала все незаконченные расследования, проводившиеся ФЕМОСПП, Главному следственному комитету (ГСК) при Специальном управлении по расследованию федеральных преступлений, действующем в структуре собственно ГПР. ГСК обладает теми же полномочиями, что и ФЕМОСПП в сфере расследования преступлений и возбуждения судебного преследования за них, а также некоторыми другими, и поэтому подобная передача дел позволила обеспечить продолжение расследований и защиту прав жертв.

257. ГСК продолжил проведение предварительных расследований и возбуждение уголовных дел, принимая все необходимые меры для установления фактов и собирая заявления потерпевших, свидетелей и лиц, которые относятся к категории подозреваемых. Недавно ГСК провел ряд соответствующих мероприятий, в том числе инспектирование и сканирование с использованием самых современных технологий районов, в которых могут находиться подпольные захоронения; кроме того, в этих местах в поисках человеческих останков проводились раскопки.

e) Возмещение ущерба и компенсация жертвам

258. Отправной точкой в Общем законе о жертвах/потерпевших являются права человека, и соблюдение прав обвиняемого также представляет собой гарантию правосудия и всестороннего возмещения ущерба жертве и обществу, поскольку уважение к их правам лежит в основе демократического правового государства. Соответственно, положение о всестороннем возмещении ущерба путем осуществления индивидуальных и коллективных мер было предусмотрено в законе как способ удовлетворить потребность жертвы в справедливости, что позволит обеспечить ей достойную жизнь.

259. В соответствии с требованиями международного законодательства в области человека, к числу мер по возмещению ущерба относятся меры по реституции, реабилитации, сатисфакции, возмещению материального ущерба и гарантии неповторения (глава IV восьмого раздела).

260. Новый законодательный акт предусматривает меры по всестороннему возмещению ущерба, реабилитации, возмещению материального ущерба, сатисфакции и гарантии неповторения в их индивидуальном, коллективном, материальном, моральном и символическом измерениях.

261. Кроме того, закон предусматривает, что все эти меры проводятся в жизнь в интересах жертвы с учетом тяжести и масштабов совершенного в ее отношении деяния или тяжести и масштабов нарушения ее прав, равно как и с учетом обстоятельств и особенностей случившегося.

Статья 25. Изъятие детей

262. С 1996 года в Мексике действует программа "Алерта Амбер". Речь идет о сотрудничестве между полицией, радио- и телевизионными станциями и транспортными компаниями в деле поиска и установления места нахождения детей и подростков, чья личная неприкосновенность находится под угрозой в силу их отсутствия, пропажи, похищения, незаконного лишения свободы или по любой иной причине, дающей основания предполагать факт незаконных деяний, имевший место на территории страны.

263. Программа направлена на развитие сотрудничества между органами власти и гражданским обществом, чтобы создать таким образом эффективный механизм поиска, установления места нахождения и возвращения детей и подростков.

264. При введении программы "Алерта Амбер" в действие по радио и телевидению, а также на установленных на автомагистралях электронных табло транслируется экстренный информационный выпуск, чтобы заручиться таким образом помощью со стороны общественности в деле поиска похищенного ребенка и задержания виновного в этом деянии.

265. По системе экстренного оповещения передается описание похищенного, пропавшего или увиденного ребенка и предполагаемого похитителя. Цель заключается в том, чтобы немедленно привлечь внимание всего сообщества к поиску и возвращению ребенка живым и здоровым⁴⁸.

266. Органы полиции совместно со средствами массовой информации приводят в действие программу "Алерта Амбер" только в тех случаях, когда обстоятельства исчезновения ребенка соответствуют критериям для приведения в действие данной программы на местном уровне или на уровне штата. Если случившееся не подпадает под эти критерии, применяются другие методы расследования, например задействуются поисковые собаки, проводятся опросы соседей, собираются улики по делу и проверяются лица, включенные на уровне штата в перечни сексуальных преступников.

⁴⁸ Согласно статистике, время работает против похищенного ребенка, поскольку большинство похищенных и затем найденных убитыми детей погибают в течение трех часов после похищения.