



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Специальная мониторинговая миссия в Украине

## **ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

### **Свобода передвижения через административную границу с Крымом**

*19 июня 2015г.*

## Содержание

1. Резюме.....	3
2. Общие сведения .....	3
3. Административная граница с Крымом .....	4
4. Законодательная база.....	5
5. Трудности при пересечении административной границы .....	6
5.1. Вопросы гражданства и паспортизации .....	6
5.2. Практические последствия введения требований по оформлению документов .....	7
5.3. Прекращение транспортного сообщения с Крымом .....	9
5.4. Случаи ограничения пересечения административной границы для крымских татар и людей с проукраинской позицией .....	10
Приложение 1. Карта АГ между Херсонской областью и Крымом.....	11

## 1. Резюме

Установление Российской Федерацией в марте 2014г. де-факто контроля над Автономной Республикой Крым и г. Севастополь (далее – Крым) негативно повлияло на мирное население, в частности, на жителей Крыма и внутренне перемещенных лиц (ВПО) из Крыма.

Процесс пересечения линии административной границы (АГ) между Херсонской областью и Крымом значительно усложнился, после принятия мер, ограничивающих свободу передвижения между материковой Украиной и полуостровом. Эти меры включают открытие органами власти Российской Федерации пунктов пропуска на АГ, непризнание Украиной документов, выданных после аннексии Крыма, а также отмену автобусного и железнодорожного пассажирского сообщения с Крымом. Данные меры особенно повлияли на наиболее уязвимые и экономически незащищенные группы населения.

Аннексия Крыма также оказала серьезное влияние на правозащитников, крымских татар и других лиц, которые были задержаны и допрошены на АГ или выселены из территории полуострова де-факто властями Крыма.

## 2. Общие сведения

В соответствии с Конституцией Украины Крым является автономной республикой в пределах унитарного государства Украина. После распада Советского Союза в 1991 г. полуостров стал Автономной Республикой Крым в составе Украины, которая обрела независимость. После протестов Евромайдана и отстранения от власти бывшего президента Украины Виктора Януковича 16 марта 2014 г. в Крыму состоялся референдум. Более 95% участников референдума проголосовали за вхождение Крыма в состав Российской Федерации. Этот референдум противоречит Конституции Украины и не признается на международном уровне. 18 марта 2014 г. Российская Федерация и так называемая «Республика Крым» подписали договор, по которому «Республика Крым» попросила о принятии в состав Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации.<sup>1</sup> Согласно этого Договора, Крым стал субъектом Российской Федерации, и граница между Крымом и Украиной признается Российской Федерацией как государственная граница. После референдума на территории Крыма начали внедрять законодательство Российской Федерации, также был установлен переходный период до 01 января 2015г.

После проведения референдума в марте более 20 000 человек переехали из Крымского полуострова на материковую Украину; из них около 10 000 составили крымские татары.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Согласно Статье 1 «Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания настоящего Договора. Принятие Республики Крым в Российскую Федерацию осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Договором, Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и федеральным конституционным законом о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым. <http://kremlin.ru/acts/20605>

<sup>2</sup> По данным Постоянного представителя Президента Украины в Автономной республике Крым, который находится в Херсоне, по состоянию на 27 марта 2015г. 20 382 ВПО из Крыма проживают на территории материковой Украины, из них 6 835 женщин, 6348 мужчин, 5624 ребенка и 1575 лиц зарегистрированных как «инвалиды и пожилые люди»

Области и города, насчитывающие наибольшее количество переселенцев из Крыма – это г. Киев (4665 человек), Львовская область (3042 человека), Одесская область (2043 человека), Киевская область (кроме г. Киев) (1217 человек) и Николаевская область (1160 человек). Однако, фактические цифры, вероятно, выше, поскольку много ВПО не хотят официально регистрироваться в государственных органах и проживают или с друзьями, или арендуют жилье без государственной помощи. Многие ВПО регулярно осуществляет поездки между Крымским полуостровом и материковой Украиной. Люди, постоянно проживающие на полуострове, также ездят на материковую часть, в основном, в Херсонскую область для получения различных административных услуг, включая оформление проездных документов.<sup>3</sup>

СММ была создана 21 марта 2014 г. Решением Постоянного Совета ОБСЕ №1117, по которому СММ получила задание, в частности, «устанавливать факты и сообщать о них, реагировать на конкретные происшествия и сообщения об инцидентах, в том числе связанные с предположительными нарушениями основных принципов и обязательств ОБСЕ», а также «мониторить и поддерживать соблюдение прав и основных свобод человека, включая права национальных меньшинств».<sup>4</sup> Данный тематический отчет предлагает общий обзор ситуации со свободой передвижения через АГ между Херсонской областью и Крымом. Отчет основывается на данных наблюдений СММ, разговорах с переселенцами из Крыма, а также на информации, полученной от разных собеседников за пределами Крыма в период с апреля 2014 г. до марта 2015 г.

### 3. Административная граница с Крымом

В рамках законодательства Украины административная граница существует для установления границ административно-территориальных единиц.<sup>5</sup> На практике сама линия границы, а также осмотры на границе или любые другие ограничения передвижения отсутствуют, и люди могут свободно перемещаться по территории всех административных единиц Украины. Общая протяженность АГ между Херсонской областью и Крымом составляет примерно 171 км, включая отрезок около 10 км, проходящий по Перекопскому перешейку и Арабатской стрелке. Водная часть границы имеет длину около 160,5 км и проходит по Черному морю, Азовскому морю и пресноводному водоему.

В конце февраля 2014 г. Российская Федерация установила свое присутствие на АГ, в том числе в районах на территории Херсонской области. В декабре 2014 г. военные отошли до нынешней линии АГ между Херсонской областью и Крымом, оставив участки земли на Арабатской стрелке, Чонгаре и полуострове Ад. 14 марта 2014 г. украинские власти создали свои пункты пропуска на АГ. На каждом из них существует нейтральная зона между украинскими и российскими контрольными пунктами. С российскими военными и пограничниками на крымской стороне нет никаких контактов, кроме визуальных. Ситуация с безопасностью на АГ остается стабильной.

---

<sup>3</sup> По данным Государственной Миграционной службы Украины с апреля 2014 года было предоставлено всего 40 065 различных административных услуг, в т.ч. по миграционным вопросам, лицам из Крыма в местных отделениях Государственной Миграционной службы. Большинство из них были предоставлены в Херсонской и Киевской областях.

<sup>4</sup> Решение Постоянного Совета ОБСЕ № 1117. Размещения Специальной Мониторинговой Миссии ОБСЕ в Украине. РС.DEC/1117, 21 марта 2014 г.

<sup>5</sup> Статья 173 Земельного Кодекса Украины. <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2768-14/print1428306880436825>.

В настоящее время функционируют три сухопутных пункта пропуска, а именно: Чонгар, Каланчак и Чаплинка.<sup>6</sup> Существующие железнодорожные пункты пропуска (для пассажирских поездов) были закрыты в связи с прекращением железнодорожного сообщения в декабре 2014 г. Единственный грузовой поезд, курсирующий через АГ, отходит от железнодорожной станции Вадим (Чаплинка). В настоящее время отсутствует воздушное или морское транспортное сообщение между Крымом и материковой Украиной.<sup>7</sup> На контрольных пунктах пропуска работают сотрудники Пограничной службы, ВСУ, ГФС, Государственной ветеринарной службы и СБУ. Среди работников пунктов пропуска на АГ не было замечено женщин, кроме нескольких – сотрудниц таможенной службы.

#### 4. Законодательная база

Право выезда из собственной страны и въезда в нее, а также свобода передвижения внутри страны – это основное право человека, закрепленное различными международными инструментами в области прав человека.<sup>8</sup> Свобода передвижения также является одним из обязательств ОБСЕ.<sup>9</sup> Правительство имеет право контролировать передвижение по своей суверенной территории с целью защиты национальной безопасности и общественного порядка. Однако, любое ограничение свободы передвижения должно быть обоснованным, пропорциональным и вызванным необходимостью.

В Конституции Украины предусмотрено, что Крым является неотъемлемой частью Украины. Свобода передвижения и свободный выбор места проживания гарантируются всем, кто на законных основаниях находится на территории Украины.<sup>10</sup> Статья 33 Конституции Украины предусматривает, что ограничения свободы передвижения могут быть установлены исключительно законом.

Согласно Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины»<sup>11</sup> («Закон о ВОТ») граждане Украины имеют право на свободный и беспрепятственный доступ к территории Крыма через определенные контрольные пункты после предоставления документов, удостоверяющих личность и гражданство Украины. Правительством Украины установлена специальная

---

<sup>6</sup> Контрольный пункт Чонгар находится в 162 км к юго-востоку от Херсона по Европейской автотрассе E105, Каланчак – в 91 км к юго-востоку от Херсона по Европейской автотрассе E97, а Чаплинка – в 87 км к юго-востоку от Херсона по автотрассе T2202. Со стороны Крыма работают, соответственно, контрольные пункты Джанкой, Армянск и Перекоп.

<sup>7</sup> В апреле 2014 г. украинские власти временно закрыли 27 пунктов пропуска через государственную границу в связи с оккупацией полуострова, преимущественно, водные и воздушные пункты пересечения границы для въезда в Крым, согласно Распоряжению Кабинета Министров от 30 апреля №424-р «О временном закрытии пунктов пропуска через государственную границу и пунктов контроля». <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/424-2014-%D1%80>

<sup>8</sup> Статья 13 Всеобщей декларации прав человека, статья 12 Международной Конвенции о гражданских и политических правах, Статья 2 Протокола к Конвенции защиты прав человека и основополагающих свобод, которая гарантирует определенные права и свободы, кроме тех, что включены в Конвенции и первый Протокол к ней. 27 марта 2014 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о поддержке суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности в пределах ее международно-признанных границ (Резолюция ГА ООН 68/262 о «Территориальную целостность Украины» A/RES/68/262).

<sup>9</sup> Часть D Хельсинкского Заключительного акта (1975), Венская встреча государств 15 января 1989 г., Документ Копенгагенского совещания ОБСЕ 1990 г.

<sup>10</sup> Конституция Украины от 28 июня 1996г №.254к/96-ВР, <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>

<sup>11</sup> Закон Украины от 15 апреля 2014 г. № 1207-VII «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины». <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1207-18>.

процедура, чтобы дать возможность гражданам Украины, которые не имеют необходимых документов, подтвердить свое гражданство и получить такие документы.<sup>12</sup>

В начале 2015 г. прилегающая к Крыму территория на материковой Украине получила статус государственной границы Украины.<sup>13</sup> Согласно Постановлению, действие статьи 22 Закона Украины «О государственной границе Украины»<sup>14</sup>, которая определяет пограничную полосу и контролируемые пограничные районы, распространяется на территорию некоторых городов и районов на востоке, севере и юге Украины.<sup>15</sup>

04 июня 2015 г. Кабинет Министров Украины принял Постановление относительно пересечения АГ.<sup>16</sup> Постановление определяет отдельные контрольные пункты для автомобильного и железнодорожного транспорта и процедуру пересечения АГ с Крымом для граждан Украины, иностранцев, лиц без гражданства и несовершеннолетних.

## 5. Трудности при пересечении административной границы

### 5.1. Вопросы гражданства и паспортизации

Для граждан Украины до 16 лет документом, удостоверяющим личность, является свидетельство о рождении. Граждане, которым исполнилось 16 лет, должны обратиться за получением национального (внутреннего) паспорта.<sup>17</sup> По достижении 25-ти и 45-ти летнего возраста обязательным является вклеивание в паспорт новых фотографий. Лица, которые достигли 18-ти летнего возраста, могут получить паспорт для поездок за границу. И внутренние, и заграничные паспорта выдаются органами Государственной миграционной службы (ГМС) Украины.

После того, как де-факто власть в Крыму заняла административные здания на полуострове, люди в Крыму потеряли доступ ко многим украинским государственным услугам.<sup>18</sup> Для того, чтобы получить новый паспорт или вклеить фотографию в существующий, люди должны ехать на материковую Украину, что предполагает дополнительные расходы на транспорт и, в некоторых случаях, проживание. Люди могут обратиться в любой из территориальных органов ГМС в Украине, включая областное отделение в Херсоне и 18 районных отделений в Херсонской области. Одно из таких

---

<sup>12</sup> Постановление Кабинета Министров Украины №289 от 04 июня 2014г. «Об утверждении Порядка оформления документов, подтверждающих гражданство Украины, удостоверяющих личность или ее специальный статус, гражданам, проживающим на временно оккупированной территории Украины» <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/289-2014-%D0%BF>

<sup>13</sup> Постановление Кабинета Министров Украины №38 от 30 января 2015г «Некоторые вопросы повышения уровня национальной безопасности Украины» <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/38-2015-%D0%BF>

<sup>14</sup> Закон Украины № 1777-ХП «О государственной границе Украины» от 04 ноября 1991. <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1777-12>

<sup>15</sup> На юге это Новотроицкий и Чаплинский районы Херсонской области.

<sup>16</sup> Постановление КМУ от 04 июня 2015 № 367 «Об утверждении Порядка въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда с нее» <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248222450>

<sup>17</sup> 31 марта 2015г Кабинет Министров утвердил специальную карточку, которая должна заменить внутренние паспорта. Государственная Миграционная служба Украины прогнозирует, что паспорта в форме карт начнут выдавать с конца 2015г.

[http://www.ukrinform.ua/eng/news/ukraines\\_internal\\_passports\\_to\\_be\\_replaced\\_with\\_cards\\_330233](http://www.ukrinform.ua/eng/news/ukraines_internal_passports_to_be_replaced_with_cards_330233).

<sup>18</sup> Например, выдача паспортов для выезда за границу и проездных документов ребенка, продления действия и выдача внутренних паспортов, выдача паспортов взамен утраченных, поврежденных или украденных, регистрация места жительства, выдача свидетельств о рождении для детей, рожденных в Крыму и тому подобное.

территориальных подразделений было создано в пгт. Новотроицкое для жителей Крыма в связи с близостью к АГ и к пункту пропуска Чонгар.

Российское гражданство было автоматически навязано гражданам Украины и лицам без гражданства, которые постоянно проживали на территории Крыма, кроме тех, которые в период с 18 марта по 18 апреля 2014 г. заявили о намерении сохранить украинское гражданство или остаться без гражданства.<sup>19</sup> Однако, как сообщалось, в Крыму функционировало очень мало мест, куда человек мог обратиться с отказом от получения российского гражданства, и в этих местах обычно были очень длинные очереди. Не все люди имели возможность подать заявление об отказе. Согласно российскому законодательству люди, не желавшие получить российское гражданство, считались иностранными гражданами. Принудительное автоматическое получение гражданства Российской Федерации гражданами Украины, проживающими в Крыму, не признается Украиной, а также не считается основанием для потери гражданства Украины.

Различные источники, среди которых ВПО и люди, которые регулярно ездят в Крым, рассказали СММ, что без российского гражданства невозможно получить социальные выплаты, купить или продать недвижимость, устроиться на работу или поступить на учебу. Лица, которые хотели работать госслужащими, должны были отказаться от украинского гражданства; судьи, учителя, врачи, милиционеры и военные были вынуждены получить российские паспорта или, как сообщалось, они потеряли бы работу. Много людей подали заявки на получение российского паспорта, чтобы обеспечить себе возможность свободно передвигаться между Крымом и материковой Украиной. Паспорта для выезда за границу, выданные фактической властью Крыма, недействительны для поездок в страны Европейского Союза и некоторые другие страны. Таким образом, люди должны получать украинские или российские загранпаспорта для поездок за границу.

## **5.2. Практические последствия введения требований по оформлению документов**

Въезд на территорию материковой Украины из Крыма по выданному в Крыму российскому паспорту невозможен, поскольку украинские власти отказались признавать документы, выданные жителям Крыма в период после потери контроля над полуостровом.<sup>20</sup> Вследствие этого, многие имеют по 2 паспорта и пользуются российскими паспортами, выданными в Крыму, на подконтрольной Российской Федерации стороне АГ и украинскими паспортами на украинской стороне. Регистрационные номера автомобилей и соответствующие документы, выданные в Крыму, также не признаются, поскольку считаются недействительными.<sup>21</sup>

Граждане Украины могут пересекать АГ с документом, удостоверяющим гражданство Украины. Однако, СММ получала информацию от лиц, пересекавших АГ, что украинские пограничники спрашивали людей, имеют ли они российский паспорт, даже после того, как они предъявили свой украинский паспорт. После такого опроса проводились тщательные обыски личных вещей. По словам очевидцев, в некоторых случаях украинские пограничники

<sup>19</sup> В соответствии с Договором между Российской Федерацией и так называемой «Республикой Крым».

<sup>20</sup> Согласно ч. 3 статьи 9 Закона о ВОТ любой акт (решение, документ), выданный властями, или/и лицами с де-факто власти Крыма признается недействительным и не создает правовых последствий.

<sup>21</sup> <http://news.allcrimea.net/news/2015/1/5/gai-ukrainy-ne-priznaet-dokumenty-na-avto-vydannye-v-krymu-28734/>.

уничтожали российские паспорта. Людей также спрашивали о цели их поездки. В некоторых случаях людей заставляли возвращаться в Крым. Люди не получали письменных обоснований решений, принятых должностными лицами Пограничной службы.

8 сентября 2014г Государственная пограничная служба Украины ввела требование для граждан Украины в возрасте до 16 лет относительно въезда и выезда из Крыма по паспорту гражданина Украины. Данное решение, согласно объяснениям Государственной миграционной службы, было принято в связи с тем, что свидетельство о рождении не является доказательством о гражданстве Украины, а Закон о ВОГ при пересечении АГ требует наличие документа, удостоверяющего гражданство Украины. Как сообщалось, данная инструкция использовалась только один день, поскольку администрация Пограничной службы получила огромное количество жалоб, и была вынуждена вернуться к старым правилам проезда. В настоящее время детям в возрасте до 16-ти лет не обязательно иметь паспорта и они могут путешествовать по свидетельствам о рождении.<sup>22</sup>

Иностранцы и лица без гражданства должны получить специальные разрешения на въезд в Крым. Иностранцы могут въехать на территорию материковой Украины только через пункты пропуска через государственную границу, официально признанные украинской властью, предъявив действительный паспорт со штампом въезда, подтверждающий законность въезда и пребывания лица на территории Украины. Тем лицам, которые пытаются пересечь АГ и въехать на материковую территорию из Крыма, въезд не разрешается. Въезд и выезд на территорию Украины для иностранцев, а также граждан Российской Федерации, разрешается только по загранпаспортам.<sup>23</sup>

Согласно специальных инструкций, полученных Пограничной службой в марте 2014 г., граждане РФ, мужчины, в возрасте от 17 до 55 лет, подлежат специальным проверкам и должны подтвердить цель визита, иначе им будет отказано во въезде в Украину. В общем, молодые мужчины, которые пересекают АГ, подлежат дополнительным проверкам по причине возможного участия в террористической и сепаратистской деятельности. Решение разрешить переход АГ принимается на контрольном пункте АГ по процедуре «фильтрации». Украинские пограничники и сотрудники СБУ оценивают путешественников, в частности, по их внешнему виду.

Лица, которые постоянно ездят в Крым на работу, сообщили СММ о длинных очередях и медленной процедуре проверки документов по обе стороны АГ. На украинской стороне отсутствие четко обозначенных таможенных зон (красного и зеленого коридора) на пунктах пересечения АГ создает трудности для путешествующих. Разные собеседники, в том числе и сами пограничники, сообщили СММ о проблемах с коррупцией на АГ.<sup>24</sup> Люди, пересекавшие АГ рассказали СММ о случаях, когда украинские пограничники просили граждан Украины,

---

<sup>22</sup> Согласно с Постановлением № 367, граждане Украины возрастом до 16ти лет должны иметь нотариально заверенное согласие на пересечение АК, если они путешествуют в сопровождении одного из родителей или иного уполномоченного лица.

<sup>23</sup> Граждане Российской Федерации, как и граждане Украины, используют внутренние и загранпаспорта. До недавнего времени российские граждане могли осуществлять поездки в Украину на основе своих внутренних паспортов. Согласно новому Постановлению №23 Кабинета Министров Украины от 30 января 2015г “О приостановлении действия отдельных положений Соглашения между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации о безвизовых поездках граждан Украины и Российской Федерации», они могут пересекать границу только по загранпаспортам. <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/23-2015-%D0%BE>.

<sup>24</sup> Например, в ночь с 9 на 10 марта 2015г на пункте пересечения Чонгар украинские пограничники требовали взятку в размере около 200 гривен от Архиепископа Симферопольского и Крымского УПЦ КП. [http://www.religion.in.ua/news/ukrainian\\_news/28592-ukrayinski-prikordonniki-vimagali-xabar-vid-krimskogo-arxiyepiskopa-upc-kp.html](http://www.religion.in.ua/news/ukrainian_news/28592-ukrayinski-prikordonniki-vimagali-xabar-vid-krimskogo-arxiyepiskopa-upc-kp.html)



имеющих российские паспорта, выданные в Крыму, заплатить определенную сумму денег, чтобы получить разрешение на проезд.

В качестве реакции на эти проблемы была создана платформа для сотрудничества между Пограничной службой и некоторыми общественными организациями, в частности, Украинским Хельсинским союзом по правам человека. В результате этого сотрудничества такие проблемы, как ненадлежащее исполнение обязанностей работниками пограничной службы, уничтожение паспортов, отказ во въезде на территорию материковой Украины и случаи коррупции, как сообщалось, уменьшились. Был разработан специальный бланк для отказов въезда/выезда из Крыма, для того, чтобы дать возможность лицу обжаловать решение.<sup>25</sup>

### 5.3. Прекращение транспортного сообщения с Крымом

В конце декабря 2014 г. железнодорожное и автобусное пассажирское сообщение с Крымом было прекращено.<sup>26</sup> 26 декабря 2014 г. Государственная инспекция Украины по безопасности на наземном транспорте (Укртрансинспекция) приняла решение остановить автобусные перевозки между материковой частью Украины и территорией Крыма из соображений безопасности. После этого решения 27 декабря 2014 г. Государственная администрация железнодорожного транспорта Украины «Укрзалізниця» прекратила пассажирские и грузовые перевозки между материковой частью Украины и Крымом, и пассажирские поезда в Крым курсируют до станций в Новоалексеевке и Херсоне.

Прекращение сообщения повлияло на наиболее уязвимые и экономически незащищенные группы населения, например, пожилых людей, женщин, людей с малолетними детьми и студентов, которые учатся в Крыму или на материковой Украине и хотели посетить родственников во время рождественских каникул. Людям преклонного возраста или инвалидам не предоставляется никакой помощи и нет специальных приспособлений для них, также отсутствует базовая инфраструктура для людей, пересекающих АГ пешком, например, туалеты или надлежащее освещение. В результате отмены общественного транспорта в Крым люди должны были преодолевать большие расстояния пешком, оплачивать такси через АГ по завышенным тарифам или путешествовать на личном авто. Переход АГ пешком через нейтральную зону – это маршрут, протяженностью более 2 км, во время которого большинство людей несли багаж в очень холодную погоду. Единственными видами транспорта, разрешенными в пределах нейтральной зоны, были частные автомобили и маршрутные такси, которые незаконно осуществляли перевозки между материковой Украиной и российским КПП. Решение о прекращении железнодорожного и автобусного сообщения с Крымом перед Новгодними и Рождественскими праздниками, вступившее в силу на следующий день после объявления, серьезно повлияло на свободу передвижения граждан. Данный запрет создал хаос на пунктах пропуска и вызвал несколькокилометровые пробки как на стороне Крыма, так и на стороне Херсонской области.

В настоящее время все три пункта пропуска через АГ можно пересечь пешком или на частном авто. Автобусам не разрешается пересекать АГ из Крыма или из материковой Украины, независимо от того, частные они или государственные. На грузовые перевозки через АГ в обоих направлениях данный запрет не повлиял.

<sup>25</sup> Приложение 4 к Постановлению №367

<sup>26</sup> Автобусное сообщение с частью Донецкой и Луганской областей было прекращено 6 января 2015г.

## 5.4. Случаи ограничения пересечения административной границы для крымских татар и людей с проукраинской позицией

Вследствие событий в Крыму значительное количество правозащитников, журналистов, крымских татар и людей, которые открыто заявляли о своих проукраинских взглядах, переехали на материковую Украину. Некоторые из них сообщили СММ, что они не могут вернуться обратно, поскольку опасаются за свою безопасность. Среди них распространено мнение, что существует список лиц, которым запрещен въезд в Крым, с именами украинских офицеров, участников мероприятий за территориальную целостность Украины, а также активистов, журналистов и крымских татар. Общественная организация, которая помогает ВПО из Крыма в Западной Украине, сообщила СММ, что они получают телефонные звонки от крымских татар, живущих в Крыму, с просьбой помочь при выезде из полуострова, поскольку они боятся быть арестованными при попытке пересечения АГ.

Как сообщили СММ люди, которые переехали из Крыма, российские пограничники часто спрашивают граждан Украины, почему у них нет российских паспортов. СММ узнала о случаях, когда прежде, чем разрешить проезд, активистов и крымских татар подробно опрашивали о цели их визита или об их деятельности. СММ получила информацию об инцидентах на подконтрольной России стороне АГ, когда людям, имевшим изображение флага Украины или другую символику на одежде или сумках, задавали вопросы. Тех из людей, которые имели украинскую национальную символику в автомобилях (например, ленты), просили убрать ее, иначе им будет запрещен въезд в Крым. Несколько собеседников заявили, что людей с мусульманскими символами и атрибутами обыскивали.

22 апреля и 5 июня 2014 г бывший Председатель Меджлиса крымско-татарского народа и бывший лидер крымско-татарского национального движения, а также нынешний Глава Меджлиса получили от органов власти Российской Федерации запрет на въезд в Крым на 5 лет. 10 августа 2014 г. запрет на въезд на территорию Российской Федерации получил генеральный координатор агентства «Крымские новости», который также является советником председателя Меджлиса по вопросам взаимоотношений с Турцией.

13 сентября 2014 г. Глава Ревизионной комиссии VI Курултая крымско-татарского народа сообщил СММ об инциденте со своим задержанием, путешествуя поездом из Симферополя до Львова. На подконтрольной России стороне АГ его заставили выйти из поезда, обыскали, а потом задержали на 2 часа. Хотя это не был официальный допрос, ему задавали вопросы относительно причин его позиции против власти Российской Федерации. В конце концов, ему разрешили выехать из Крыма и продолжить путь.

23 января 2015 г. трое крымско-татарских правозащитников, учредители и члены Комитета по защите прав крымско-татарского народа, были задержаны на границе при выезде из Крыма на пункте пропуска Армянск. По словам одного из активистов, пересекая АГ со стороны, подконтрольной России, офицеры РФ на паспортном контроле пункта пропуска Армянск задержали его на несколько часов. После допроса представителями Федеральной миграционной службы Симферополя его отвезли в административный суд Армянска для участия в слушании. В тот же день суд вынес решение установить штраф в сумме 2000 рублей, после чего депортировать его из территории Российской Федерации в связи с нарушением миграционного законодательства Российской Федерации.

## Приложение 1. Карта АГ между Херсонской областью и Крымом

