



经济、社会、文化权利委员会  
会前工作组

会前工作组第五十一届会议(2013年5月21日至24日)通过的  
与中华人民共和国(E/C.12/CHN/2)、包括中国香港(E/C.12/CHN-  
HKG/3)和中国澳门(E/C.12/CHN-MAC/2)的第二次定期报告有  
关的问题清单

## 第一部分

### 中国

#### 一. 一般情况

1. 请说明缔约国是否将依照《巴黎原则》(大会第48/134号决议,附件),设立一个在人权领域里具有广泛职权的国家人权机构。
2. 请说明已采取哪些措施,包括立法、规章、政策和指导,确保工商企业在其全部业务中,包括在国外经营业务时,尤其是在采掘部门和在涉及征用土地的商业作业中,尊重经济、社会和文化权利。
3. 请说明是否已将《公约》所载的各项权利纳入国内法以及在何种程度上纳入了国内法,并说明在缔约国管辖之下的所有人是否可以在国内法院援引这些权利。

## 二. 有关《公约》一般性条款的问题(第一条至第五条)

### 第二条第一款

#### 尽最大能力采取步骤的义务

4. 请说明缔约国已采取哪些有效措施, 为最大程度利用现有资源增进和享用经济、社会和文化权利开展反腐工作。

### 第二条第二款

#### 不歧视

5. 请说明已采取哪些措施, 解决由于国家户口登记制度而形成的基于一个人的出生地及其城市或农村身份而实行的事实上的歧视, 特别是对国内移民的歧视, 尤其是在获得就业、社会保障、公共医疗服务和教育领域的歧视; 并说明其影响。另请说明提议对户口制度进行的改革情况。

6. 请说明已采取哪些措施, 防止和打击对艾滋病毒/艾滋病感染者的歧视, 包括拒绝医院治疗、学校拒收艾滋病孤儿、争取福利金困难重重等等。

7. 请说明已采取哪些措施, 解决少数族裔人士在各级行政部门、以及在警察部队和军队中的代表性不足的问题。

### 第三条

#### 男女平等权利

8. 请说明已采取哪些措施, 确保妇女、尤其是少数民族妇女能平等参与公共和政治生活, 尤其是担任决策职务。另请说明已采取哪些措施, 解决长期存在的男女工资差距。

9. 请说明已采取哪些措施, 保障妇女、尤其是靠农业维生的妇女的土地使用权。

## 三. 有关《公约》具体条款的问题(第六条至第十五条)

### 第六条

#### 工作权

10. 请说明官方统计的城市失业率是否包括失业的农民工、下岗工人、失业的大学毕业生、以及 60 岁以上的男性和 50 岁以上的女性等类人口。另请说明已采取哪些措施, 包括根据 2007 年《就业促进法》已采取哪些措施, 解决少数民族的高失业率问题; 并说明其影响。

## **第七条**

### **享有公正和良好工作条件的权利**

11. 请说明已采取哪些措施，确保各省市政府所定的最低工资水平能够保证为工人及其家属提供体面的生活。
12. 请说明已采取哪些措施，解决劳动条件恶劣的问题，如拖欠工资、受伤和死亡、没有医疗保险和意外保险的情况。请说明已采取哪些措施，保护农民工，尤其是从事建筑业的农民工。
13. 请说明改革劳动教养制度这一进程的现况，并说明这一步骤是否是将导致最终废除劳教制度。另请说明仍被关在劳教所的儿童和青少年人数。
14. 请说明已采取哪些措施，确保藏人、内蒙古人和维吾尔人在工作条件、商业许可和贷款方面而受到事实上的歧视。

## **第八条**

### **组织和参加工会的权利和罢工权**

15. 请说明已采取哪些措施，确保工人可以自由行使组织和参加工会、包括不受中华全国总工会控制的工会的权利。请说明已采取哪些措施，确保农民工能够参加工会。

## **第九条**

### **享有社会保障的权利**

16. 请说明已采取哪些措施，确保普及社会保障，并确保农村居民与城市居民获得相同数额的福利，尤其是基本医疗和养老金。请说明已采取哪些措施，尤其是在农村地区提高对社会保障和援助福利的认识。
17. 请说明已采取哪些措施，确保农村向城镇移民能平等享用社会服务和社会保障福利，包括向城镇居民提供的低保。

## **第十条**

### **对家庭、母亲和儿童的保护**

18. 请说明已采取哪些措施，防止父母遗弃儿童、尤其是残疾儿童，提倡为失去家庭环境的儿童提供家庭式照料而非福利院照料。
19. 请说明童工问题到了什么程度。请说明已采取哪些措施，防止学校将未成年学生送往工厂当“实习生”，据称他们在那里的工作条件与全职人员相同。另请说明已采取哪些措施，打击诱拐智残人、尤其是智残儿童并强迫他们劳动的现象。

20. 请说明缔约国是否通过了将家庭暴力、包括婚内强奸刑事化的法律。
21. 请说明《刑法》内有关贩运罪的定义是否将有所扩大，超越目前着重于利用妇女卖淫营利的范围，以使其符合国际标准。另请说明《中国反对拐卖妇女儿童行动计划(2008-2012年)》的执行情况。
22. 请向委员会说明缔约国是否打算修订法律，以在一切场合禁止体罚。
23. 请提供最新资料，说明独生子女政策的性质和影响。另请说明计划对这项政策实行的改革，以及预期对消除儿童不作出生登记的做法的影响。

## 第十一条 享有适足生活水准的权利

24. 请说明已采取哪些措施，特别是对国内移民和残疾人等弱势群体和边缘群体开展扶贫工作，减少城市地区和农村地区日增的不平等现象；并说明其影响。
25. 请说明已采取哪些措施，解决粮食不安全问题，尤其是在西部山区的农村贫困地区。另请说明已采取哪些措施，解决儿童营养不良问题，尤其是在农村地区和西藏自治区。
26. 请说明已采取哪些措施，解决因城市化、工业发展、水污染和土壤流失而丧失农田的问题，以及对食品价格的影响和食品花费占全部家庭预算的比重日增的问题。
27. 请说明已采取哪些措施，解决城市空气污染和水污染、尤其是高度工业化地区的污染问题；并说明其影响。另请说明已采取哪些措施，解决中国北方缺水的问题。
28. 请提供最新资料，说明在确保尤其是城市地区的低收入家庭和其他弱势和边缘群体及个人能够获得适足住房、包括提供社会保障性住房方面取得的进展。另请提供有关缔约国内无家可归情况的统计数据。
29. 请说明已采取哪些措施，执行 2011 年《国有土地上房屋征收与补偿条例》，还采取哪些措施，防止征用土地和强制搬迁。请说明是否将对该条例进行修订，将保护范围扩大到租户和农村居民。请提供统计数据，说明每年强制搬迁的数目，并说明在此之前是否曾与住户协商，以征得他们事先知情同意。请说明当局是否采用停水、停暖、停电等手法，是否曾使用暴力来强迫住户迁出。
30. 请说明已采取哪些措施，停止在非自愿情况下将游牧民迁离自己的传统土地以及针对其他农村居民的非自愿迁移或定居方案，尤其是在西藏自治区、四川、青海、内蒙古和新疆自治区。

## 第十二条 身心健康权

31. 请说明已采取哪些措施，确保在农村和边远地区提供公共医疗服务。请说明已采取哪些措施，解决医院向患者收取极高的医疗费的问题。另请说明已采取哪些措施，解决农村和边远地区、尤其是西藏自治区产妇、婴儿和儿童的高死亡率。
32. 请说明禁止针对胎儿性别的选择性人工流产做法和杀害女婴的法律的执行情况；并说明其影响。另请向委员会说明缔约国是否对这种做法的根本原因进行了研究。
33. 请说明精神健康服务体系的情况以及成人和儿童所能得到的心理治疗和照料。请说明 2012 年的《精神卫生法》是否禁止将未患有任何精神疾病的人作为精神病患者实行非自愿的禁闭。
34. 请说明经医院输血感染艾滋病毒/艾滋病以及乙型和丙型肝炎的人数，尤其是农村地区的这类人数。
35. 请说明已采取哪些措施，解决儿童肥胖、尤其是城市地区儿童肥胖的问题。

## 第十三条和第十四条 受教育权

36. 请说明是否已根据《教育法》的指示，随国内总产值的增长而增加拨给教育部门的经费。另请说明缔约国是否利用预算重新调配的手段，向欠发达地区、尤其是农村地区提供充足的资金。
37. 请说明已采取哪些措施，尤其是为生活在农村地区和西部省份的儿童和移徙儿童，改善教育的提供和获得；并说明其影响。请说明已采取哪些措施，取消小学义务教育阶段的一切杂费。请说明已采取哪些措施，降低农村地区、尤其是少数民族群体的文盲率和辍学率。
38. 请说明已采取哪些措施，确保残疾儿童在主流公立学校接受教育，获得必要的设备和支持；并说明其影响。

## 第十五条 文化权利

39. 请说明已采取哪些措施，确保藏族人和维吾尔族人能够充分行使保存和参加自己的文化生活、包括使用和传授自己的语言、历史和文化的权利，以及在不受国家干涉的情况下自由信奉自己的宗教的权利。

## 第二部分

### 中国香港

#### 四. 有关《公约》一般性条款的问题(第一条至第五条)

##### 第二条第二款

##### 不歧视

40. 请说明已采取哪些措施，审查和废除“两星期规则”，并处理该规定造成的歧视和虐待移民家佣的现象。

41. 请说明是否打算采取措施，出台立法禁止以性取向和性别认同为由的歧视行为，并说明已采取哪些措施，防止和打击基于这些理由的歧视行为。

42. 请向委员会说明是否考虑采取立法或其他措施，将《种族歧视条例》的涵盖范围扩大到所有公共职能，包括移民部门、警察部队、外籍家佣，以及所有歧视理由，包括国籍、居民权和居留权。

##### 第三条

##### 男女平等权利

43. 请说明为确保同工同酬原则所采取的措施的影响，并说明目前男女工资差异的最新情况。

#### 五. 有关《公约》具体条款的问题(第六条至第十五条)

##### 第六条

##### 工作权

44. 请说明难民是否可以进入劳动力市场，并接受专上培训或职业培训。

##### 第七条

##### 享有公正和良好工作条件的权利

45. 请说明有何法律对标准工时、法定超时工资和休息日作出规定，以及有何法律保护雇员免遭不公平解雇。

46. 请说明已采取哪些措施，确保移民家佣的工资不低于此类工种目前的规定最低工资。请说明是否将修订《最低工资条例》，将留宿家佣也涵盖在内。另请说明已采取哪些措施，确保移民家佣按照《雇佣条例》第十七条每周获得休息日。

47. 请说明已采取哪些措施，确保与非残疾人从事同等工作的残疾人工资不低于非残疾人。

## **第八条**

### **组织和参加工会的权利和罢工权**

48. 请提供最新资料，说明如何保护从事工会活动的工人不被解雇。

## **第九条**

### **享有社会保障的权利**

49. 请说明将居港七(7)年作为申请综合社会保障援助计划的条件之一有哪些实际原因，并解释可否针对有陷入贫困危险的特定群体缩短这一年限要求，而非对每起个案进行单独评估。

50. 请说明已采取哪些措施，确保残疾人可以获得社会保障权。

## **第十条**

### **对家庭、母亲和儿童的保护**

51. 请说明已采取哪些措施，应对居留权政策的不利影响，并确保这种政策不会导致家庭被分隔在中国内地和中国香港两地。

52. 请更详细地说明已采取哪些实际措施，防止和打击贩出中国香港、贩入中国香港以及在中国香港中转的贩运人口行为，并具体说明这些努力是否还关注伤害外籍家佣的做法。

53. 请向委员会说明是否将修订法律，以期在一切场合禁止体罚。另请说明除立法措施之外，另已采取哪些措施，防止在家中和家庭以外的照料场所使用体罚。

## **第十一条**

### **享有适足生活水准的权利**

54. 请说明中国香港当局如何确保综合社会保障援助的水平能够准确衡量最低生活标准。另请说明是否已有扶贫的综合政策和计划，包括每年按通货膨胀情况调整的官方贫穷线。

55. 请说明为推行穷人租金补贴而采取的措施。鉴于在修订《业主与租客(综合)条例》之后取消了租金管制，请说明如何保护租金不受房地产投机行为的影响。另请说明寻求庇护者和难民的住房状况。

## **第十二条 身心健康权**

56. 请说明中国香港当局是否将按照平等机会委员会和民间社会的建议，推行精神健康政策。

57. 据报告，医疗保险公司拒绝残疾人投保的情况高发；请予说明。

## **第十三条和第十四条 受教育权**

58. 请说明已采取哪些措施，确保所有无权合法停留中国香港和短期内不会被遣返的移民的学龄子女以及少数族裔儿童能够无条件获得公立学校教育。

59. 请说明已采取哪些措施，处理中学辍学率高的问题。另请说明在实施“华语二”课程安排方面取得的进展。

## **第三部分**

### **中国澳门**

## **六. 有关《公约》一般性条款的问题(第一条至第五条)**

### **第三条 男女平等权利**

60. 请说明已采取哪些措施，处理在中国澳门持续存在的男女工资差距，并确保妇女获得同工同酬待遇。

## **七. 有关《公约》具体条款的问题(第六条至第十五条)**

### **第六条 工作权**

61. 请说明复康事务委员会在将残疾人融入劳动力市场方面迄今提出了哪些提案。

## **第七条**

### **享有公正和良好工作条件的权利**

62. 请说明已采取哪些措施，确保移徙工人能按正式合同聘用，而不必向招聘机构缴纳过高的费用，并获得与从事同等工作的本地工人平等的工资。

63. 请说明是否将修订 2008 年《劳动法》，推行最大工时和最低工资。另请说明雇主若不支付工资将受到何种制裁。

## **第八条**

### **组织和参加工会的权利和罢工权**

64. 请说明对组织和参加工会的权利有哪些限制(如果有)。另请说明《基本法》是否保护工人不会在从事工会活动或参加罢工后遭到报复。

## **第九条**

### **享有社会保障的权利**

65. 请说明社会福利体系能否惠及移徙工人。

## **第十条**

### **对家庭、母亲和儿童的保护**

66. 请说明已采取哪些措施，将家庭暴力定为单独的一项刑事犯罪。请进一步详细说明当局已采取哪些措施，打击家庭暴力行为，并加强向受害者提供的各项服务。

67. 请向委员会说明是否打算修订法律，以期在一切场合禁止体罚。

## **第十一条**

### **享有适足生活水准的权利**

68. 请提供最新资料，说明公共社会房屋增加供给计划的实施情况。

## **第十二条**

### **身心健康权**

69. 请提供更多资料，介绍 2008 年成立的禁毒委员会的工作，以及为防止非法吸食毒品而采取的措施的影响。

第十三条和第十四条  
受教育权

70. 请说明是否打算采取措施，确保免费向移民子女提供初等教育。

---