

Резолюция 1940 (2013)¹

Предварительное издание

Ситуация на Ближнем Востоке

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея напоминает о своих ранее принятых резолюциях по данному вопросу, еще раз подтверждает свою позицию и обращается ко всем заинтересованным сторонам с призывом, недавно выраженном в резолюции 1700 (2010) "Положение на Ближнем Востоке" и резолюции 1748 (2010) "Вспышка напряженности на Ближнем Востоке". Она подтверждает, в частности, свою поддержку двух равно легитимных устремлений: право Израиля на признание и безопасную жизнь и право палестинцев иметь независимое, жизнеспособное, территориально целостное государство.
2. Однако после 2010 года мирный процесс между израильтянами и палестинцами не продвинулся вперед. Неоднократно объявлявшегося палестинского примирения не произошло; строительство израильских поселений на оккупированных территориях, в том числе в Восточном Иерусалиме, продолжается, так же как и строительство густой сети автомобильных дорог и туннелей для их обслуживания и связи с Израилем, а также строительство "разделительных барьеров"; продолжаются пуски ракет из сектора Газа по Израилю.
3. В то же время Ассамблея отмечает, что на ситуацию за это время повлиял целый ряд событий: арабские революции; продолжение Ираном своей ядерной программы; гражданская война в Сирии; признание палестинского государства Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ноябре 2012 года; предоставление Ассамблеей Палестинскому национальному совету статуса "Партнера в укреплении демократии"; выборы, состоявшиеся в Израиле в январе 2013 года; восстановление отношений между Израилем и Турцией при посредничестве Президента Обамы и недавняя активизация усилий Администрации США с целью возобновления израильско-палестинских мирных переговоров.
4. В начале 2011 года массовые движения во многих арабских странах привели к преобразованию политического ландшафта. В Сирии гражданская война унесла жизни почти 100 тыс. человек, 1,2 млн. человек стали беженцами, а несколько миллионов – внутренне перемещенными лицами.
5. Ассамблея напоминает о своих резолюциях 1791 (2011), 1819 (2011) и 1893 (2012) о ситуации и политическом переходном процессе в Тунисе, 1831 (2011) "Сотрудничество между Советом Европы и нарождающимися демократиями в арабском мире" и 1892 (2012) "Кризис в процессе перехода Египта к демократии", а также о своей рекомендации 1957 (2011) "Насилие в отношении христиан на Ближнем Востоке". Независимо от того, как воспринимать эволюцию "арабской весны" - с оптимизмом или пессимизмом, Ассамблея заявляет о своей поддержке тех, кто борется за права человека, демократию и верховенство права. Путь к демократии всегда был длинным и трудным, причем не только в арабском мире. Более того, мысль, что стабильность, как это происходило в прошлом, может быть гарантирована диктаторами, не только аморальна, но и лишена всякого политического реализма.

¹ Обсуждение в Ассамблее 25 июня 2013 г. (21-е заседание) (см. док. 13231, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Марченаро). Текст, принятый Ассамблеей 25 июня 2013 г. (21-е заседание).

6. Ассамблея ссылается на свои резолюции 1878 (2012) "Ситуация в Сирии" и 1902 (2012) "Реакция Европы на гуманитарный кризис в Сирии", а также на дискуссию по текущим вопросам "Сирийские беженцы в Иордании, Турции, Ливане и Ираке: как организовать и поддержать международную помощь", состоявшуюся в апреле 2013 года после посещения лагеря сирийских беженцев в Заатри в Иордании Подкомиссией по Ближнему Востоку ее Комиссии по политическим вопросам и демократии. Обеспокоенная недавними враждебными действиями режима Асада против Израиля и других соседних государств, а также поступлением огромного количества оружия в этот регион, Ассамблея предостерегает против эскалации конфликта.

7. Ассамблея выражает свою признательность принимающим странам, в частности властям Иордании, Турции и Ливана за то, что они принимают у себя по оценкам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) более полутора миллионов сирийских беженцев и помогают им. Она призывает государства – члены Совета Европы, государства-наблюдатели и государства, имеющие статус "Партнера в укреплении демократии", а также все международное сообщество усилить свою финансовую помощь Иордании, Турции и Ливану, учитывая огромные повседневные потребности сирийских беженцев. Она также отдает дань уважения той роли, которую Иордания в целом играет как стабилизирующий фактор в регионе и как главное действующее лицо в поиске объективного и справедливого решения израильско-палестинского конфликта.

8. Ассамблея еще раз заявляет о своей поддержке решения израильско-палестинского конфликта, предусматривающего существование двух государств в границах 1967 года, которое, с учетом новых реалий на местах, могло бы сопровождаться ограниченным обменом землями, с чем недавно согласились арабские страны. Она поддерживает, в частности, вновь активизировавшиеся усилия Администрации США, направленные на скорейшее возобновление переговоров между израильтянами и палестинцами с целью поиска стабильного справедливого решения.

9. В то же время Ассамблея полагает, что пока такое постоянное урегулирование не достигнуто, и с целью облегчения его достижения могут быть приняты параллельные меры, такие как заключение соглашения о методах урегулирования конфликта, мерах по укреплению доверия и продолжению прагматичного сотрудничества на местах.

10. Для ослабления напряженности следует принять, в частности, такие меры, как освобождение находящихся в заключении членов Палестинского законодательного совета, при условии, что они не осуждены за непосредственное участие в террористической деятельности, конкретные шаги по замораживанию деятельности по строительству поселений, прекращению разрушения домов и насильственного выселения, уменьшение числа препятствий, мешающих передвижению людей и товаров на Западном берегу, а также с Израилем, и увеличение количества разрешений на работу в Израиле; переосмысление возможностей воссоединения семей и пересмотр закона о браке; налаживание сотрудничества по вопросам безопасности и передача Палестинской администрации части территории Зоны С на Западном берегу, которая в настоящее время находится под контролем Израиля.

11. Ассамблея отмечает, что наряду с вопросом статуса следует решать также вопросы, касающиеся стандартов, с тем чтобы в конечном итоге, независимо от того, будут эти территории находиться под контролем Израиля или Палестины, все люди – арабы и евреи, израильские и палестинские граждане – могли бы в равной мере пользоваться правами человека, жить в условиях демократии и верховенства права. Поэтому она полагает, что требование существования двух государств следует уточнить и сформулировать как требование о создании "двух демократических и плюралистических государств".

12. Ассамблея приветствует освобождение израильского военнослужащего Шалита и более тысячи палестинских заключенных и напоминает о своей резолюции 1830 (2011), которой она предоставила Палестинскому национальному совету статус "Партнера в укреплении демократии".

13. Для обеспечения и дальнейшего повышения уровня соблюдения прав человека, укрепления демократии и верховенства права, а также для облегчения возобновления мирных переговоров, Ассамблея призывает:

13.1. израильские власти:

13.1.1. гарантировать одинаковые личные права всем гражданам Израиля, включая представителей арабского меньшинства, и признать за ним права меньшинства;

13.1.2. положить конец произвольным арестам и административным задержаниям палестинцев (включая детей), несправедливому судебному разбирательству и актам насилия в отношении заключенных, а также прекратить перевод задержанных палестинцев в израильские тюрьмы в нарушение международного гуманитарного права;

13.1.3. освободить заключенных членов Палестинского законодательного совета и большое число других заключенных (при условии, что они не осуждены за непосредственное участие в террористической деятельности) в соответствии с Аннаполиским соглашением; разрешить членам палестинской делегации в Ассамблее, имеющей статус "Партнера в укреплении демократии", приезжать на заседания Ассамблеи;

13.1.4. прекратить строительство новых поселений и расширение существующих, прекратить практику разрушения домов, насильственное выселение и конфискацию земли на оккупированных территориях, в том числе в Восточном Иерусалиме; разрешить палестинцам взять под контроль свои природные ресурсы (обратив особое внимание на воду); снять ограничения на свободу передвижения палестинцев на Западном Берегу и прекратить препятствовать их доступу к своей земле, местам работы, учебы, к медицинским и другим услугам, а также к различным объектам; прекратить строительство так называемой "разделительной стены" в обмен на достаточные гарантии безопасности;

13.1.5. снять блокаду Сектора Газа;

13.2. все палестинские силы:

13.2.1. незамедлительно и транспарентно прийти к уже неоднократно объявлявшему примирению между Фатх и Хамас на основе принципов "Квартета", что, помимо прочего, повысило бы доверие к палестинской стороне на переговорах с Израилем; в этом плане Ассамблея призывает Президента Египта Мурси активизировать свои посреднические усилия;

13.2.2. организовать давно ожидаемые президентские и парламентские выборы;

13.2.3. воздерживаться от применения насилия в отношении граждан Израиля, от антиизраильской риторики и антисемитской пропаганды, а также от причисления террористов-смертников и других террористов к палестинским мученикам, поскольку такие явления подрывают культуру мира;

13.2.4. положить конец произвольным задержаниям и актам насилия в отношении задержанных.

14. Ассамблея особенно обеспокоена нарушениями прав человека в контролируемом движении Хамас секторе Газа, включая казни после несправедливого судебного разбирательства, массовые казни палестинцев, обвиняемых в шпионаже в пользу Израиля, и неизбирательный обстрел ракетами Израиля, в результате чего погибли гражданские лица. В связи с этим она настоятельно призывает Хамас прекратить нарушения прав человека и придать виновных правосудию, немедленно ввести мораторий на смертные казни, пока смертная казнь не будет отменена юридически, признать право государства Израиль на существование и одобрить арабский мирный план, прекратить пуски ракет и все виды нападения на Израиль, отказаться от терроризма и эффективно с ним бороться.

15. Ассамблея подчеркивает, что соблюдение прав человека, принципов демократии и верховенства права как израильтянами, так и палестинцами может способствовать успеху переговоров с целью заключения мирного соглашения посредством восстановления доверия между сторонами, в том числе и на будущее, поскольку любое мирное соглашение станет лишь началом длительного процесса примирения после десятилетий конфликта. В этом контексте Совет Европы и его Парламентская ассамблея могут внести свой конкретный вклад.

16. В связи с вышеизложенным, Ассамблея постановляет:

16.1. продолжать развивать диалог и укреплять доверие между представителями Кнессета и Палестинского национального совета, в частности, в рамках Подкомиссии по Ближнему Востоку;

16.2. предоставить в распоряжение обоих представительных органов свой опыт в области прав человека, демократии и верховенства права;

16.3. продолжать усилия по установлению отношений с другими парламентами в регионе, в первую очередь в Египте и в Иордании, в частности, в свете перспектив сотрудничества, которые открывает статус "Партнер в укреплении демократии". В этой связи Ассамблея приветствует желание спикера Палаты представителей Королевства Иордании получить статус "Партнера в укреплении демократии", который уже предоставлен парламенту Марокко и Палестинскому национальному совету в 2011 году.

17. Ассамблея приветствует меры, принимаемые на межправительственном уровне Советом Европы в отношении Иордании, и просит Генерального секретаря активизировать свои связи с Израилем и Палестиной, с тем чтобы определить, каким образом Организация могла бы способствовать соблюдению прав человека, обеспечению демократии и верховенства права в этом регионе.

18. Она постановляет продолжать внимательно следить за ситуацией на Ближнем Востоке и, в частности, за израильско-палестинским мирным процессом и ситуацией в области прав человека, демократии и верховенства права в регионе, обращая особое внимание на исключительно важные события в Египте и Сирии.