



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
21 October 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Новой Зеландии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Новой Зеландии (CRC/C/NZL/5) на своих 2138-м и 2139-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2138 и 2139), состоявшихся 15 и 16 сентября 2016 года, и на своем 2160-м заседании 30 сентября 2016 года принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада государства-участника и письменные ответы на список вопросов (CRC/C/NZL/Q/5/Add.1), которые позволили подробнее ознакомиться с положением в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает удовлетворение конструктивным диалогом, который был проведен с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет с удовлетворением отмечает успехи, достигнутые государством-участником за период после рассмотрения предыдущего доклада в различных областях, включая ратификацию в 2011 году Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и принятие в 2014 году Закона о детях, находящихся в уязвимом положении, а также ряда других институциональных и политических мер в области прав детей. Он также приветствует достигнутый значительный прогресс в снижении уровня детской смертности.

* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (13–30 сентября 2016 года).

GE.16-18284 (R) 071116 081116



* 1 6 1 8 2 8 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, предусмотренных Конвенцией, и подчеркивает важность всех рекомендаций, которые изложены в настоящих заключительных замечаниях. Комитету хотелось бы обратить внимание государства-участника на следующие рекомендации, требующие принятия неотложных мер: насилие, плохое обращение и оставление без внимания (пункт 23); дети, лишенные семейного окружения (пункт 28); уровень жизни (пункт 36); дети, принадлежащие к группам меньшинств и коренного населения (пункт 42); детский труд (пункт 44); и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (пункт 45).

A. Общие меры по осуществлению Конвенции (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

Оговорки

5. Комитет ссылается на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 9) и настоятельно призывает государство-участник:

- a) рассмотреть вопрос о снятии общей оговорки и оговорок к статьям 32 2) и 37 с);
- b) рассмотреть вопрос о распространении применения Конвенции на территорию Токелау.

Законодательство

6. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 11) и настоятельно призывает государство-участник привести свое внутреннее законодательство о правах детей в соответствие с Конвенцией. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего кодекса законов о детях, согласующегося со всеми положениями Конвенции, и принять меры к тому, чтобы все новые законы, включая недавние и планируемые поправки к Закону о детях, молодежи и их семьях (1989 года), соответствовали положениям и принципам Конвенции.

Всесторонняя политика и стратегия

7. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 15), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) проводить в жизнь всеобъемлющую политику и стратегию осуществления Конвенции и первых двух факультативных протоколов к ней. Их следует разработать во взаимодействии с учреждениями государственного и частного секторов, занимающимися вопросами поощрения и защиты прав детей, в консультации с детьми и на основе подхода, ориентированного на права ребенка. Такая политика должна распространяться на всех детей в государстве-участнике и на все области, охватываемые Конвенцией; опираться на достаточный объем людских, технических и финансовых ресурсов; предусматривать четкие и адекватные бюджетные ассигнования и сроки; и включать в себя механизмы для принятия последующих мер и мониторинга;

б) рассмотреть вопрос об изменении названия для предлагаемого Министерства по делам детей, находящихся в уязвимом положении, и избежать распределения детей по категориям в сферах законодательства и политики, поскольку это может привести к стигматизации;

в) доработать и внедрить «оценку воздействия на детей – рекомендации по передовой практике» и сделать ее проведение обязательным, в том числе при выделении государственных ресурсов.

Координация

8. Принимая к сведению создание института заместителей директора по делам социального сектора в качестве механизма для координации осуществления Конвенции и его сотрудничество с Группой по мониторингу осуществления Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению этого института людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для его эффективной деятельности, и предоставить ему достаточные полномочия для координации всех видов деятельности, связанных с осуществлением Конвенции на межотраслевом, национальном, региональном и местном уровнях.

Выделение ресурсов

9. Ссылаясь на замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей (статья 4) и напоминая о своих предыдущих рекомендациях (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 17), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) применять в процессе подготовки государственного бюджета подход, ориентированный на права ребенка, внедряя систему отслеживания всех расходов на нужды детей. Государству-участнику необходимо также применять эту систему отслеживания для проведения оценки того, как инвестиции в тот или иной сектор могут способствовать наилучшему обеспечению интересов ребенка, давая при этом возможность отдельной оценки воздействия таких инвестиций на девочек и мальчиков;

б) обеспечить прозрачное и основанное на принципе участия составление бюджета посредством общественного диалога, в том числе с детьми, а также надлежащую отчетность органов власти.

Сбор данных

10. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющий механизм сбора данных и систему информации по всем областям, охватываемым Конвенцией. Данные следует готовить в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому происхождению, национальности и социально-экономическому положению, чтобы способствовать анализу положения всех детей, особенно детей маори и тихоокеанских народов, детей на попечении, детей-инвалидов, детей, живущих в нищете, детей-беженцев, детей-мигрантов и детей, находящихся в ином уязвимом положении;

б) принять меры к тому, чтобы данные и показатели такого рода распространялись среди профильных министерств и использовались при

выработке, мониторинге и оценке стратегий, программ и проектов для эффективного осуществления Конвенции;

с) принимать во внимание концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению»¹, в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

Независимый мониторинг

11. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить уполномоченного по правам детей надлежащими людскими, техническими и финансовыми ресурсами для поощрения и мониторинга применения Конвенции, двух факультативных протоколов к ней и его мандата национального превентивного механизма по делам детей в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и наделить его полномочиями получать, расследовать и урегулировать жалобы детей;

б) рассмотреть вопрос о дальнейшем расширении самостоятельности Управления уполномоченного по правам детей, в том числе в части формирования его бюджета.

Распространение информации, повышение осведомленности и профессиональная подготовка

12. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункты 19 и 21) и рекомендует государству-участнику:

а) укреплять свои пока еще ограниченные программы, кампании и мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации о Конвенции, в том числе путем наращивания объемов целевого финансирования Управления уполномоченного по правам детей для проведения пропагандистских кампаний с целью обеспечить широкое ознакомление с положениями Конвенции всего населения, включая родителей, специалистов по уходу за детьми, преподавателей, лиц, занимающихся вопросами молодежи, других специалистов по работе с детьми, а также самих детей;

б) продолжать совершенствование систематической подготовки по вопросам обязанностей в соответствии с Конвенцией для всех групп специалистов, работающих с детьми и в их интересах, включая всех сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, медицинский персонал, социальных работников и персонал учреждений по уходу за детьми, а также государственных должностных лиц и работников местных органов власти.

¹ Размещен на веб-сайте по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/Human_rights_indicators_en.pdf.

Права ребенка и предпринимательский сектор

13. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 23) и в свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, рекомендует государству-участнику:

а) разработать и применять положения для обеспечения того, чтобы предпринимательский сектор соблюдал международные и национальные нормы в области прав человека, трудовой деятельности, окружающей среды и другие стандарты, особенно в сфере прав детей;

б) принять меры к тому, чтобы предоставление частными предприятиями основных услуг для детей соответствовало положениям Конвенции;

в) принять меры к тому, чтобы Договор о Транстихоокеанском партнерстве в области торговли и инвестиций соответствовал положениям Конвенции и чтобы его ратификации предшествовало проведение консультаций с гражданским обществом и детьми для обеспечения надлежащего учета наилучших интересов ребенка;

г) утвердить критерии корпоративной социальной ответственности, включая принцип должной заботы о правах ребенка, в рамках операций, проводимых на национальной территории и за рубежом компаниями Новой Зеландии и другими предприятиями, которые находятся под юрисдикцией государства-участника, соответствующие, в частности, Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

В. Определение термина «ребенок» (статья 1)

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для устранения имеющихся во внутреннем законодательстве несоответствий в отношении определения термина «ребенок», в том числе путем установления минимального возраста для вступления в брак – 18 лет как для девочек, так и для мальчиков, и распространения действия Закона 1989 года о детях, молодежи и их семьях на всех лиц моложе 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 25) и рекомендует государству-участнику обеспечить всестороннюю защиту от дискриминации по любым признакам, в том числе посредством:

а) принятия срочных мер по решению проблемы неравного доступа детей маори и тихоокеанских народов, а также их семей к образованию, медицинскому обслуживанию и минимальному уровню жизни;

б) активизации мер по борьбе с негативным отношением в обществе и других действий по предупреждению дискриминации, а при необходимости – принятия позитивных мер в интересах таких групп детей, нахо-

дящихся в уязвимом положении, как дети маори и тихоокеанских народов, дети из этнических меньшинств, дети-беженцы, дети-мигранты, дети-инвалиды, дети из сообщества лесбиянок, бисексуалов, гомосексуалистов, трансгендеров и интерсексуалов, а также детей, живущих с представителями таких групп;

с) принятия всех необходимых мер по обеспечению эффективного реагирования на все случаи дискриминации в отношении детей, включая дисциплинарные, административные или – при необходимости – уголовные меры наказания.

Высшие интересы ребенка

16. С учетом своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в Закон 2013 года об урегулировании семейных споров с целью включить в него прямое требование о выполнении такой обязанности. Он также рекомендует государству-участнику принимать более активные меры к тому, чтобы это право надлежащим образом включалось и последовательно толковалось и применялось во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, в частности в сферах семейного права, законодательства о социальном обеспечении, попечения над детьми (в частности детьми маори), привлечения родителей к ответственности и вынесения решений о статусе беженца. Государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии для дачи указаний всем соответствующим специалистам в целях выявления наилучших интересов ребенка в каждой области и их надлежащего учета на первоочередной основе.

Право на жизнь, выживание и развитие

17. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для защиты детей от несчастных телесных повреждений для предотвращения, выявления и устранения глубинных причин самоубийств среди молодежи, уделяя при этом особое внимание детям маори.

Уважение взглядов ребенка

18. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 27) и с учетом замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в свое законодательство, в том числе в Закон 2013 года об урегулировании семейных споров, для обеспечения права ребенка быть заслушанным по затрагивающим его вопросам;

б) создать арсенал средств для консультаций с общественностью по вопросам разработки национальной политики с целью введения стандартной процедуры таких консультаций при высоком уровне охвата и участия, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Право на идентичность

19. Высоко оценивая усилия государства-участника по сохранению идентичности маори, в том числе в рамках языковых и телевизионных программ, Комитет при этом обеспокоен тем, что эти усилия по-прежнему недостаточны, и рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по распространению и закреплению языка, культуры и истории маори в сфере образования, а также по увеличению набора учащихся в классы с преподаванием на языке маори;

б) обеспечить детям маори, усыновленным родителями, не являющимися маори, доступ к информации об их культурной идентичности;

в) принять меры к тому, чтобы все государственные учреждения, занимающиеся разработкой законов и стратегий, затрагивающих детей, принимали во внимание коллективный фактор идентичности маори и значение их расширенной семьи («ванау») для идентичности детей маори.

Право на личную жизнь

20. Комитет отмечает принятие в 2015 году одобренного соглашения об обмене информацией для совершенствования государственных услуг в интересах детей, находящихся в уязвимом положении, и намерение государства-участника применить механизм прогностического моделирования рисков в системе защиты прав ребенка и рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для всесторонней защиты права ребенка на личную жизнь, в том числе путем:

а) обеспечения того, чтобы в любой закон о сборе и хранении личной информации о детях и обмене ею было включено прямое требование учитывать наилучшие интересы ребенка;

б) обеспечения того, чтобы рамки рассмотрения аспектов личной жизни, прав человека и этики, регулирующие процедуру прогностического моделирования рисков, учитывали потенциально дискриминационное воздействие этой практики, чтобы они были опубликованы и упоминались во всех соответствующих законодательных актах;

в) проведения на основе подхода, ориентированного на права ребенка, оценки эффективности наблюдения за правоприменением и сбором оперативной информации с уделением особого внимания ликвидации потенциально дискриминационных видов практики, основанных на этнической принадлежности.

Доступ к соответствующей информации

21. Приветствуя усилия государства-участника по расширению доступа к Интернету в школах, разработке законодательства и наращиванию ресурсов для обеспечения кибербезопасности детей, включая Закон 2015 года о вредоносных цифровых коммуникациях и набор средств по онлайн-безопасности для школ, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить доступ детей, проживающих в сельских районах, к Интернету и информации;

б) принять меры к тому, чтобы дети в возрасте 14–17 лет, не попадающие под определение термина «ребенок», предусмотренное в Кодексе стандартов органа по телевидению и в Кодексе стандартов органа по рекламной деятельности в области рекламы для детей, были надлежащим образом защищены от информации и материалов, наносящих вред их благополучию.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)

Насилие, плохое обращение и оставление без внимания

22. С удовлетворением отмечая многочисленные меры, принятые государством-участником для борьбы с плохим обращением с детьми и оставлением их без внимания, Комитет вместе с тем по-прежнему серьезно озабочен:

а) случаями проявления насилия в государстве-участнике, которое может приравниваться к пытке или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению с детьми, включая применение средств ограничения движения и лишения свободы в качестве формы обеспечения ухода;

б) трудностями, с которыми сталкиваются дети, пострадавшие от плохого обращения и оставления без внимания в государственных учреждениях по уходу, при подаче ходатайств о восстановлении нарушенных прав, в том числе неадекватной степенью осведомленности детей о механизмах подачи жалоб и недостаточной поддержкой, оказываемой пострадавшим детям, которые сообщают о случаях плохого обращения;

с) сохраняющимися проявлениями физического и психологического жестокого обращения и оставления без внимания, особенно среди детей маори и тихоокеанских народов и детей-инвалидов, а также отсутствием всеобъемлющей стратегии борьбы со случаями плохого обращения и оставления без внимания, которая охватывала бы всех детей в любой среде;

д) постоянным отсутствием всеобъемлющих данных о плохом обращении с детьми в любой среде, в том числе в семье, в школе и в учреждениях по уходу;

е) недостаточными мерами по оценке эффективности Плана помощи детям, находящимся в уязвимом положении, Программы по борьбе с насилием и Национальной системы оповещения о проблемах защиты детей в борьбе с плохим обращением с детьми и оставлением их без внимания;

ф) недостаточностью имеющихся ресурсов для передовых служб, таких как группы по делам детей.

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, принимая во внимание целевой показатель 16.2 Целей в области устойчивого развития – положить конец насилию, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, и напоминая свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 35), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять оперативные меры по прекращению насилия и плохого обращения с детьми в государственных учреждениях по уходу, в том числе в форме ограничения движения и удержания, и обеспечить прохож-

дение всеми специалистами и сотрудниками, работающими с детьми и для детей, необходимой подготовки, установление наблюдения за их работой и проведение обязательных базовых проверок;

b) проводить оперативное расследование случаев насилия и плохого обращения с детьми в государственных учреждениях по уходу, преследовать подозреваемых и надлежащим образом наказывать виновных, а также обеспечивать доступ пострадавших детей к удобным для них механизмам представления информации, физической и психологической реабилитации и медицинскому обслуживанию, включая психиатрическое лечение;

c) разработать всеобъемлющую стратегию борьбы с плохим обращением и оставлением без внимания, охватывающую всех детей в любой среде, с уделением особого внимания детям маори и тихоокеанских народов и детям-инвалидам;

d) создать национальную базу данных обо всех случаях насилия в отношении детей в семьях, школах и учреждениях по уходу, а также провести всестороннюю оценку масштаба, причин и характера такого насилия;

e) регулярно отслеживать и анализировать эффективность Плана помощи детям, находящимся в уязвимом положении, Программы по борьбе с насилием и Национальной системы оповещения о проблемах защиты детей и других стратегий и программ в области борьбы с плохим обращением с детьми и оставлением их без внимания;

f) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы группам по проблемам детей и другим передовым службам, чтобы они могли надлежащим образом реагировать на сообщения о случаях плохого обращения с детьми;

g) активизировать реализацию программ по повышению осведомленности и просвещению, включая проведение кампаний, для предупреждения и пресечения плохого обращения с детьми с привлечением детей к участию в них, уделяя при этом особое внимание детям маори и тихоокеанских народов и детям-инвалидам.

Сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие

24. Приветствуя составление реестра по учету лиц, совершивших в отношении детей преступления сексуального характера, Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 52), обращает внимание на целевой показатель 5.2 Целей в области устойчивого развития, предусматривающий ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая сексуальную и иные формы эксплуатации, и рекомендует государству-участнику:

a) наращивать усилия по борьбе с сексуальным надругательством над детьми и установлению механизмов, процедур и руководящих принципов для обеспечения обязательного информирования о случаях сексуального надругательства над детьми с уделением особого внимания факторам этнического происхождения, пола и инвалидности;

b) создать всеобъемлющую базу данных о случаях сексуального надругательства над детьми в любой среде, в том числе в семьях, школах и учреждениях по уходу, для выработки надлежащих институциональных мер реагирования;

с) проводить мероприятия по повышению осведомленности в целях предотвращения сексуального надругательства над детьми, включая инцест, бороться с практикой порицания жертв такого надругательства и обеспечить доступные, конфиденциальные, удобные для детей и эффективные механизмы информирования о таких нарушениях.

Пагубная практика

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разрабатывать для домашних хозяйств, местных органов власти, религиозных лидеров, судей и прокуроров кампании и программы по повышению осведомленности о вредных последствиях ранних браков для физического и психического здоровья и благополучия детей, особенно девочек;

б) разработать и внедрить протокол медицинского обслуживания для детей-интерсексуалов, основанный на правах ребенка и предусматривающий процедуры и порядок действий для медицинских работников, который обеспечивал бы, чтобы никто без необходимости не подвергался терапевтическому или хирургическому лечению в период младенчества или детства, гарантировал бы права детей на физическую неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение и открывал бы перед семьями, имеющими детей-интерсексуалов, возможности для получения надлежащих консультаций и поддержки;

с) оперативно расследовать случаи применения к детям-интерсексуалам хирургического или иного медицинского лечения без их осознанного согласия и принимать правовые меры по возмещению ущерба жертвам такого лечения, включая адекватную компенсацию;

д) обеспечивать просвещение и обучение медицинских работников и психологов по ряду аспектов биологического и физического сексуального разнообразия и последствий применения к детям-интерсексуалам необоснованного хирургического и иного медицинского вмешательства;

е) расширять свободный доступ детей-интерсексуалов в возрасте 16–18 лет к хирургическому вмешательству и терапевтическому лечению в связи с их интерсексуальностью.

Г. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

26. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 32) и рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по оказанию надлежащей помощи родителям и законным опекунам в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей за счет своевременного принятия мер на местном уровне, включая предоставление родителям консультативных услуг по воспитанию детей, лечение от алкогольной и наркотической зависимости и в случае маори и жителей тихоокеанских народов услуг с учетом их культурных особенностей, с тем чтобы они могли выполнять свои родительские обязанности.

Дети, лишенные семейного окружения

27. Комитет с удовлетворением отмечает доклады уполномоченного по правам детей о состоянии системы ухода за детьми в 2015 и 2016 годах и Группы экспертов по вопросам модернизации в области детства, юношества и семьи, а также стремление государства-участника выполнять изложенные в них рекомендации. При этом Комитет серьезно обеспокоен:

а) недостатками в системе ухода за детьми в государстве-участнике, включая недостаточный учет наилучших интересов ребенка, а также мнений ребенка о непосредственно затрагивающих его решениях; и отсутствием ясности с применением ориентированного на ребенка подхода, что приводит к несогласованности действий в интересах детей, в частности детей маори и детей-инвалидов;

б) сохраняющейся неадекватностью культурного потенциала государственной системы ухода за детьми, несмотря на предпринятые в последнее время усилия, что непропорционально сказывается на семьях и детях маори, составляющих более половины детей в государственной системе ухода;

в) недостаточным объемом ресурсов, выделяемых на размещение детей в учреждениях, в том числе неудовлетворительной системой отслеживания отдельных случаев и подготовки медицинского персонала и работников по уходу за детьми, которая затрудняет их прием на работу, а также препятствиями, с которыми сталкиваются постоянные сотрудники по уходу при получении прав особой опеки, что может негативно влиять на благосостояние ребенка и противоречить его интересам;

г) недостатком сведений о результатах, достигнутых детьми в период пребывания в учреждении и после выхода из него, в том числе в сферах образования, здоровья и благополучия;

е) намерением государства-участника передать оказание ряда услуг по уходу за детьми частным поставщикам услуг при отсутствии надлежащих механизмов подотчетности.

28. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **при реформировании системы по уходу за детьми в первоочередном порядке обеспечивать в каждом случае учет наилучших интересов ребенка и заслушивание ребенка по всем затрагивающим его вопросам; обеспечить в масштабах всей системы ухода за детьми общее понимание подхода, ориентированного на ребенка; и регулярно отслеживать осуществление реформы и ее воздействие на результаты развития детей с уделением особого внимания детям маори и детям-инвалидам;**

б) **наращивать усилия по расширению культурного потенциала системы по уходу и защите и ее взаимодействию с общинами маори, «ванау» (расширенными семьями), «хапу» (группами внутри племен) и «иви» (племенными группами), в том числе путем выполнения рекомендаций, изложенных в докладе уполномоченного по правам детей за 2015 год, оза-**

главленном «Состояние системы по уходу за детьми»², с целью рассмотрения проблемы чрезмерно высокой доли детей маори в государственной системе ухода;

с) выделять надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы на оказание услуг по уходу, в частности на помещение в учреждения, отслеживание конкретных случаев и на персонал по уходу для обеспечения в первоочередном порядке учета наилучших интересов ребенка при принятии решений о попечительстве;

d) совершенствовать сбор данных о результатах, достигнутых детьми в сферах образования, здоровья и благополучия как в период пребывания в учреждении, так и после выхода из него, и внедрять фактологические подходы к вопросам улучшения системы ухода и защиты;

e) принять меры к тому, чтобы каждый случай привлечения внешних частных поставщиков услуг по уходу за детьми тщательно отслеживался на предмет соблюдения положений Конвенции;

f) обеспечить поддержку реформы департамента по делам детей, молодежи и семьи Министерства социального развития за счет выделения надлежащих людских, финансовых и организационных ресурсов, с тем чтобы права детей полностью соблюдались в процессе перехода к новой оперативной модели и после его завершения.

Усыновление

29. Комитет приветствует решение Новозеландского суда по рассмотрению дел в области прав человека от марта 2016 года о признании Закона об усыновлении 1955 года и Закона о доступе взрослых к информации об усыновлении 1985 года дискриминационными по признакам возраста, пола, семейного положения и инвалидности. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.216, пункт 34, и CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 34), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) оперативно рассмотреть вопрос о принятии законодательного акта об их приведении в соответствие с Конвенцией, находящегося на рассмотрении с 2003 года;

b) принять меры к тому, чтобы при рассмотрении всех случаев усыновления первоочередное внимание уделялось наилучшим интересам ребенка;

c) обеспечивать на практике в ходе процедур усыновления заслушивание мнений ребенка и получение его согласия с учетом эволюции сознания ребенка;

d) обеспечить право приемных детей на получение информации об их биологических родителях, их культуре и идентичности.

² Размещено на веб-сайте по адресу <http://www.occ.org.nz/assets/Publications/OCC-State-of-Care-2016.pdf>.

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

30. Приветствуя меры, принятые государством-участником, включая назначение пособия по детской инвалидности, систему комплексной интенсивной индивидуальной поддержки и службу перевода на язык знаков для семей «ванау», а также ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) применять всеобъемлющий, ориентированный на права ребенка и коллективный подход к осуществлению прав детей-инвалидов и обеспечить учет потребностей этой категории детей в Плане действий в интересах инвалидов;

б) наращивать усилия по борьбе с социальным отчуждением и дискриминацией детей-инвалидов в их доступе к медицинскому обслуживанию и услугам по уходу и защите, уделяя при этом особое внимание детям-инвалидам маори, детям-инвалидам, живущим в нищете, и детям с множественной инвалидностью, и проводить кампании по пропаганде среди должностных лиц, общественности и семей принципов борьбы с социальным отчуждением детей-инвалидов и причинением им вреда, а также по распространению позитивного образа таких детей;

в) разработать всеобъемлющие меры по развитию инклюзивного образования и обеспечить приоритетность инклюзивного образования над помещением таких детей в отдельные учреждения и классы, а также осведомленность семей с детьми-инвалидами о предназначенных им услугах;

г) осуществлять программы по борьбе с издевательствами для профилактики издевательств в школах;

д) провести оценку осуществленных районными инспекторами расследований случаев нарушения прав детей-инвалидов, помещенных на принудительное стационарное лечение в соответствии с Законом об умственной неполноценности (принудительный уход и реабилитация) 2003 года;

е) принять закон о запрещении стерилизации детей-инвалидов без их свободного, предварительного и осознанного согласия и обеспечивать детям с тяжелой формой инвалидности помощь независимых консультантов при принятии затрагивающих их решений;

ж) создать систему регулярного и систематического сбора всеобъемлющих дезагрегированных данных о детях-инвалидах, необходимых для осуществления соответствующих стратегий и программ.

Здоровье и медицинское обслуживание

31. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 38) и на замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и принимая во внимание целевой показатель 3.2 Целей в области устойчивого развития – положить ко-

нец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) оперативно принять необходимые меры по обеспечению надлежащего доступа всех детей к медицинскому обслуживанию, в том числе к психиатрическому лечению, соответствующему их возрасту, с уделением особого внимания детям маори и тихоокеанских народов;
- б) принять немедленные меры к сокращению масштабов распространения предотвратимых инфекционных заболеваний, в том числе путем улучшения жилищных условий, особенно для детей маори и тихоокеанских народов, а также детей, живущих в нищете;
- в) принимать все соответствующие правовые и просветительские меры в отношении взрослых, чтобы прекратить подвергать детей воздействию пассивного курения.

Здоровье подростков

32. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 42) и рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению подростков надлежащими услугами в области репродуктивного здоровья, включая просвещение по вопросам репродуктивного здоровья в школах, и поощрять здоровый образ жизни среди подростков.

Грудное вскармливание

33. Комитет рекомендует государству-участнику увеличивать число младенцев в возрасте до шести месяцев, живущих исключительно на грудном вскармливании, с уделением особого внимания повышению осведомленности представителей маори, в особенности матерей, о пользе исключительно грудного вскармливания.

Влияние изменения климата на права ребенка

34. Комитет обеспокоен вредным воздействием изменения климата на здоровье детей, особенно детей маори и тихоокеанских народов и детей из семей с низким уровнем дохода. Комитет обращает внимание на целевой показатель 13.5 Целей в области устойчивого развития, предусматривающий содействие созданию механизмов по укреплению возможностей для эффективного планирования и управления, связанных с изменением климата, и рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить учет особой уязвимости и особых потребностей детей и их мнений при разработке политики или программ, посвященных аспектам изменения климата и снижения рисков стихийных бедствий, уделяя при этом особое внимание группам детей, для которых воздействие изменения климата является наиболее вероятным, в том числе детям маори и тихоокеанских народов и детям из семей с низким уровнем дохода;
- б) регулярно проводить оценки последствий для здоровья с уделением особого внимания детям и учитывать их результаты при разработке законов и стратегий борьбы с изменением климата.

Уровень жизни

35. Приветствуя общественное обсуждение и внимание, уделяемое проблеме распространения детской нищеты в государстве-участнике, которое, в частности, нашло свое отражение в создании Консультативной группы экспертов по поиску решений проблемы детской нищеты, Комитет глубоко озабочен сохраняющимися широкими масштабами распространения нищеты среди детей и воздействием лишений на реализацию права детей на достаточный уровень жизни и на доступ к достаточному жилищу, что негативно отражается на их здоровье, выживании, развитии и образовании. Он особо обеспокоен продолжающимся неравенством детей маори и тихоокеанских народов в области пользования этими правами. Кроме того, Комитет озабочен последствиями для детей из домохозяйств, живущих на социальные пособия, недавней реформы системы социального обеспечения, предусматривающей применение санкций к получателям пособий.

36. Комитет обращает внимание на целевой показатель 1.3 Целей в области устойчивого развития, предусматривающий внедрение на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех, и на целевой показатель 11.1, предусматривающий обеспечение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью, и настоятельно призывает государство-участник:

а) применять системный подход к решению проблемы детской нищеты, особенно среди детей маори и тихоокеанских народов, включая разработку общенационального определения термина «нищета»;

б) существенно повысить размеры пособий, необходимых для прямого и всеобъемлющего воздействия на нищету среди детей, и обеспечивать адекватный объем средств по бюджетным статьям для помощи детям, живущим в условиях обездоленности, уязвимости и нищеты, которым может потребоваться принятие позитивных социальных мер, и защиту этих статей бюджета в периоды экономических кризисов, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций;

в) укреплять свои механизмы социальной защиты и активизировать усилия по обеспечению всех детей безопасным и достаточным жильем;

г) рассмотреть вопрос о проведении целевых консультаций с семьями, детьми и общественными организациями по правам детей по проблеме детской нищеты в целях активизации стратегий и мер по обеспечению прав детей при осуществлении стратегий борьбы с нищетой.

Н. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28–31)

Образование, включая профессионально-техническое обучение и наставничество

37. Принимая во внимание целевой показатель 4.а Целей в области устойчивого развития, предусматривающий строительство и модернизацию учебных заведений, адаптированных к потребностям детей и инвалидов и учитывающих гендерные аспекты, и обеспечение безопасной, свободной от насилия, всеохватной и эффективной среды обучения для всех и ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 46), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры к тому, чтобы нынешний пересмотр Закона об образовании 1989 года соответствовал положениям и принципам Конвенции и сопровождался проведением консультаций с детьми;

б) обеспечивать адекватность и достаточность бюджета, выделяемого на образование, а также его защиту в случае экономического кризиса или воздействия иных финансовых факторов;

в) разработать и внедрить надлежащие нормативные основы для альтернативного образования в соответствии с Конвенцией и замечанием общего порядка № 1 (2001) Комитета о целях образования и регулярно проводить оценки качества механизмов и учреждений альтернативного образования, в том числе недавно созданных партнерских школ;

г) принять меры к снижению чрезмерной доли детей-инвалидов, детей маори и тихоокеанских народов в сфере дисциплинарных процедур, в том числе путем предоставления таким детям адекватной социально-психологической поддержки, и применять дисциплинарные меры в виде постоянного или временного исключения только в крайних случаях.

Развитие детей в раннем возрасте

38. Принимая во внимание целевой показатель 4.2 Целей в области устойчивого развития, предусматривающий обеспечение всем девочкам и мальчикам доступа к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры к тому, чтобы дети из семей с низким социально-экономическим статусом, дети маори и тихоокеанских народов имели реальный доступ к системам ухода и образования в раннем возрасте;

б) наращивать инвестиции в формирование и повышение качества систем ухода и образования в раннем возрасте, обеспечивая при этом их бесплатность как минимум для детей из семей с низким социально-экономическим статусом, а также надлежащую подготовку персонала по уходу, в частности в вопросах культуры народов маори и тихоокеанских народов.

Отдых, досуг, рекреационные и культурные мероприятия и художественное творчество

39. С удовлетворением отмечая усилия, предпринятые государством-участником, Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством и рекомендует государству-участнику активизировать деятельность по расширению доступа всех детей к отдыху, играм и досугу и устранять существующие проявления неравенства в доступе к играм и мероприятиям на открытом воздухе, в том числе в рамках его программы по субсидированию внешкольного ухода за детьми и досуга.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d) и 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

40. Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в Закон о внесении поправок в Закон об иммиграции (массовые прибытия) 2013 года в целях обеспечения соблюдения права ребенка на воссоединение семьи, приоритетного учета его наилучших интересов при выдаче разрешений на постоянное проживание и для обеспечения учета мнений и наилучших интересов ребенка при решении вопроса о предоставлении статуса беженца. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.216, пункт 46) и рекомендует государству-участнику наращивать усилия по содействию интеграции детей-просителей убежища и детей-беженцев и их доступу к услугам, уделяя особое внимание детям-инвалидам.

Дети, принадлежащие к группам меньшинств и коренного населения

41. Приветствуя предпринятые государством-участником шаги по реализации программ культурной направленности, таких как «Ванау Ора», Комитет вместе с тем по-прежнему серьезно обеспокоен недостатками структурного и системного характера, с которыми сталкиваются дети маори и тихоокеанских народов в государстве-участнике.

42. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 11 (2009) о детях представителей коренных народов и их правах по Конвенции, Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать всеобъемлющую многоотраслевую стратегию полного осуществления прав детей маори и тихоокеанских народов, действуя в тесном сотрудничестве с ними и с их общинами.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

43. Комитет принимает к сведению принятие в 2015 году Закона о безопасности и гигиене труда, но при этом серьезно озабочен:

- a) продолжающимся отсутствием положения о минимальном возрасте для приема на работу;
- b) отсутствием в Законе о безопасности и гигиене труда отдельных статей о детях, в которых признавалась бы уязвимость положения работающих детей, связанная с опасностью производственных травм и с временными контрактами, обеспечивающими работникам меньшую степень защиты;
- c) исключением детей в возрасте 15 лет и старше из новой системы защиты, предложенной в положении № 54 об обращении с опасными веществами;
- d) продолжающимся отсутствием гарантий выплаты минимальной заработной платы работниками моложе 16 лет, в том числе в рамках новой инициативы «Стартовая заработная плата»;
- e) недостаточной осведомленностью работающих или желающих работать детей о своих правах.

44. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 50) и рекомендует государству-участнику:

- a) установить минимальный возраст для приема на работу в соответствии с международными стандартами;
- b) внести поправки в Закон о безопасности и гигиене труда, признающие и снижающие уязвимость положения работающих детей в связи с опасностью производственных травм, а также обеспечивающие защиту их прав при любом типе контракта, включая временные контракты;
- c) пересмотреть проект положения № 54, чтобы обеспечить защиту всех работающих детей моложе 18 лет от выполнения опасных видов работ;
- d) ввести гарантии выплаты минимальной заработной платы работающим детям моложе 16 лет, в том числе в рамках новой инициативы «Стартовая заработная плата»;
- e) проводить для детей и их родителей просветительские программы, включая кампании, посвященные правам работающих детей;
- f) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138).

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

45. Сожалея о том, что государство-участник не достигло прогресса в сфере отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/NZL/CO/3-4, пункт 56, и CRC/C/15/Add.216, пункт 50) и учитывая свое замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) повысить минимальный возраст для привлечения к уголовной ответственности в соответствии с замечанием общего порядка № 10 Комитета, особенно с его пунктами 32 и 33;
- b) повысить возраст наступления уголовно-правового совершеннолетия до 18 лет;
- c) снять в сжатые сроки свою оговорку к статье 37 с) Конвенции и принять меры к тому, чтобы каждый лишенный свободы ребенок – мальчик или девочка – был отделен от взрослых во всех местах содержания под стражей;
- d) активизировать усилия по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам совместного тематического обзора по молодежи, задержанной полицией, с целью сократить число детей, содержащихся в полицейских участках, улучшить условия содержания и ограничить применение содержания под стражей только крайними случаями и максимально короткими периодами времени;
- e) наращивать усилия по уменьшению чрезмерной доли детей и подростков маори и тихоокеанских народов в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних, в частности посредством повышения

культурного уровня сотрудников полиции и расследования утверждений о проявлениях расовой необъективности.

Дети, пострадавшие от землетрясений в Кентерберги

46. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение надлежащего объема финансовых средств для оказания детям в Кентерберги психологических и консультационных услуг, в том числе в школах, и разработать руководящие принципы для учета прав детей, включая их право быть заслушанными и право на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению их интересов, при принятии мер по реконструкции и восстановлению после бедствия.

Дальнейшие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах

47. Комитет сожалеет об отсутствии у него достаточной информации о выполнении его рекомендаций (CRC/C/OPAC/CO/2003/NZL/1) и настоятельно призывает государство-участник представить в своем следующем докладе всеобъемлющую и подробную информацию на это счет. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику непосредственно запретить и установить уголовную ответственность за вербовку и использование в боевых действиях лиц моложе 18 лет негосударственными вооруженными группами, а также установить и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию над всеми преступными деяниями, предусмотренными Факультативным протоколом.

Ж. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

48. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

К. Ратификация международных договоров в области прав человека

49. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка рассмотреть вопрос о ратификации основных договоров в области прав человека, к которым оно еще не присоединилось, в частности Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Л. Сотрудничество с региональными органами

50. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать, в частности, с Комиссией по поощрению и защите прав женщин и детей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к обеспечению полного выполнения рекомендаций, которые содержатся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение пятого периодического доклада, письменных ответов на список вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках этой страны.

B. Следующий доклад

52. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад к 5 мая 2021 года и включить в него информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен соответствовать согласованным руководящим принципам представления докладов по конкретным договорам (CRC/C/58/Rev.3), принятым 31 января 2014 года, а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, превышающего предельное количество слов, государству-участнику будет предложено пересмотреть и сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

53. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ объемом не более 42 400 слов в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в пункте 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.
