



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
22 March 2012  
Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии со  
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Сводный доклад, объединяющий седьмой и восьмой  
периодические доклады государства-участника**

**Колумбия\*\* \*\*\***

[28 июля 2011 года]

---

\* Переиздано по техническим причинам 12 декабря 2012 года.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

\*\*\* С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и акронимы .....		3
I. Введение .....	1–43	6
A. Методология подготовки представляемого сводного доклада .....	10–11	7
B. Резюме .....	12–43	11
II. Часть I Конвенции .....	44–238	17
A. Статья 1 .....	44–124	17
B. Статьи 2 и 3 .....	125–158	45
C. Статья 4 .....	159–179	57
D. Статья 5 .....	180–214	64
E. Статья 6 .....	215–238	77
III. Часть II Конвенции .....	239–286	85
A. Статья 7 .....	239–269	85
B. Статья 8 .....	270–277	96
C. Статья 9 .....	278–286	98
IV. Часть III Конвенции .....	287–593	101
A. Статья 10 .....	287–350	101
B. Статьи 11 и 13 .....	351–424	115
C. Статья 12 .....	425–541	132
D. Статья 14 .....	542–593	160
V. Часть IV Конвенции .....	594–635	172
A. Статья 15 .....	594–610	172
B. Статья 16 .....	611–635	177
VI. Прочие вопросы .....	636–687	182
A. Меры, принятые для ликвидации насилия .....	636–669	182
B. Поддержка, оказываемая перемещенному населению .....	670–687	193

## Сокращения и акронимы

"Аксьон социаль"	Управление канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества
АКПЕМ	Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин
АПС	Первичная медицинская помощь
ККК	Конституционный суд Колумбии
КСХ	Высший совет правосудия
САИВАС	Центры по расследованию и оказанию комплексной помощи жертвам сексуальных преступлений
САВИФ	Центры по расследованию и оказанию комплексной помощи жертвам насилия в семье
СИНЕП	Центр социальных исследований и образования
КНАИПД	Национальный совет по вопросам комплексной помощи перемещенному населению
КНРР	Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения
КП	Политическая конституция
КПЕМ	Президентский совет по вопросам равноправия женщин
КПП	Уголовно-процессуальный кодекс
КСХ	Верховный суд
КТИ	Технический следственный корпус
ДАФП	Административный департамент государственной службы
ДАНЕ	Национальное статистическое управление
ПЧ	Права человека
ДИХ	Международное гуманитарное право
ДИХИН	Управление судебной полиции
ДНП	Национальное управление планирования
ЭНДС	Национальная перепись населения и здоровья
ФХН	Прокуратура
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ФОММУР	Фонд помощи сельским женщинам

ГЕДЕС	Междисциплинарные группы для расследования сексуальных преступлений
ИСБФ	Колумбийский институт семейного благосостояния
ИНКОДЕР	Колумбийский институт развития сельских районов
ИНМЛСФ	Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы
МАДР	Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов
МАП/МСЭ	Противопехотные мины/Неразорвавшиеся боеприпасы
МДН	Министерство обороны
МЭН	Министерство образования
МИХ	Министерство внутренних дел и юстиции
МИНТИК	Министерство информационных технологий и коммуникаций
МПС	Министерство социального обеспечения
МРЭ	Министерство иностранных дел
ОАГ	Наблюдательный совет по гендерным вопросам
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
МОМ	Международная организация по миграции
ПАИКМА	Президентская программа комплексных мер против противопехотных мин
ПХН	Генеральная прокуратура
ПЛАНЕДХ	Национальный план развития образования в области прав человека
ПМКФМ	Программа для женщин, возглавляющих домохозяйства, являющиеся микропредприятиями
ПНД	Национальный план развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
Политика позитивных действий	Политика позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие"
ПРОФАМИЛИА	Колумбийская ассоциация программ обеспечения здоровья семьи
ПСД	Политика демократической безопасности
РУПД	Система Единого реестра перемещенного населения
СЕНА	Национальная служба ученичества

---

СИХИН	Управление судебной полиции
СИСПРО	Комплексная система информации по вопросам социальной защиты
СИВИХИЛА	Национальная система социальной защиты и здравоохранения
СНАИПД	Национальная система оказания комплексной помощи перемещенному населению
СНБФ	Национальная система семейного благосостояния
ЮНИФЕМ	Фонд ООН для развития в интересах женщин
ЮНОДК	Управление ООН по наркотикам и преступности
ЮСАИД	Агентство международного развития США
ВБХ	Насилие на гендерной основе
ВСМ	Насилие в отношении женщин
ВИФ	Насилие в семье

## I. Введение

1. Республика Колумбия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята в 1979 году) 19 января 1982 года и Факультативный протокол к Конвенции (принят в 1999 году) – 23 января 2007 года. В соответствии с обязательствами, вытекающими из положений статьи 18 Конвенции, к настоящему времени Колумбия представила Комитету шесть периодических докладов.
2. В соответствии с предложением Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, содержащимся в пункте 37 его заключительных замечаний, касающихся пятого и шестого периодических докладов Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6), седьмой и восьмой периодические доклады представляются в виде сводного доклада.
3. Информация, представленная в данном сводном докладе, относится к периоду 2006–2010 годов. Однако, поскольку при подготовке информации о реализации каждого закрепленного в Конвенции права приходилось использовать различные системы информации, приводимая статистическая информация не всегда точно соответствует указанному периоду.
4. Мероприятия, осуществляемые нынешним правительством под руководством президента Республики г-на Хуана Мануэля Сантоса, представлены в материалах, касающихся выполнения каждой статьи Конвенции, под рубрикой "*Недавно выполненные или текущие мероприятия*"; следует иметь в виду, что нынешнее правительство было образовано 7 августа 2010 года, и поэтому срок для подготовки данного доклада оказался короче обычного.
5. Подготовка настоящего доклада была начата в марте 2010 года при лидирующей роли Министерства иностранных дел, Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин и Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву; в этой работе приняли участие все государственные органы, ответственные за осуществление Конвенции. В подготовку доклада внесли свой вклад и ряд других государственных органов.
6. В соответствии с действующими руководящими принципами подготовки докладов государствами-участниками (HRI/GEN/2/Rev.6), структура данного доклада отражает последовательность основных разделов Конвенции. Текст доклада подразделяется на четыре части, а именно: часть I (статьи 1–6), часть II (статьи 7–9), часть III (статьи 10–14) и часть IV (статьи 15 и 16 .)
7. Согласно общей рекомендации № 19 (1992) Комитета, касающейся насилия в отношении женщин, в информации относительно применения статьи 1 Конвенции изложены основные мероприятия, проводимые в Колумбии для решения соответствующих проблем. Помимо этого, в соответствии с рекомендациями Комитета, содержащимися, в частности, в его заключительных замечаниях, касающихся предыдущих докладов Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункты 11, 13 и 19), в доклад включены два специальных раздела, в которых содержится информация об основных мероприятиях, проводимых правительством Колумбии в целях искоренения насилия в отношении женщин, и о мерах поддержки женщин и детей, являющихся вынужденными переселенцами.

8. Что касается других конкретных рекомендаций, то информация относительно их выполнения включена в текст доклада, касающийся соответствующих статей Конвенции.

9. Следует также отметить, что в материалах по каждой статье Конвенции содержатся ссылки на приложения, которые являются неотъемлемой частью доклада; имеется также список приложений, с разбивкой по их отношению к конкретным статьям. Что касается деятельности законодательного и судебного характера, то полный текст каждого нормативного документа имеется в электронном виде на прилагаемом к докладу компакт-диске (имеется в Секретариате).

## **А. Методика подготовки доклада**

10. Ниже приводится обычно применяемая для подготовки докладов методика, разработанная Министерством иностранных дел; по мере приобретения соответствующего опыта эта стандартная методика составления докладов дополняется и совершенствуется.

### **I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ЭТАП**

1. Определение рабочей команды, которая будет ведущей в работе по составлению доклада.

В состав такой команды должны входить: Исполнительный секретарь, обеспечивающий общее руководство процессом подготовки доклада; кандидатура Исполнительного секретаря согласуется между органами или организациями, к ведению которых относится тема доклада, предусмотренного конкретным международным инструментом; представители Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, являющиеся специалистами по международным договорам по правам человека; и представители Министерства иностранных дел. Помимо этого в ходе всего процесса подготовки доклада к этой работе привлекаются все правительственные и государственные органы, несущие ответственность за исполнение соответствующего инструмента. Важно иметь в виду, что в силу того, что речь идет о докладе о положении дел в государстве, при его подготовке необходимо обеспечить взаимодействие всех трех ветвей государственной власти, а поскольку речь идет о национальном докладе, то в нем должна быть отражена информация как на общенациональном уровне, так и на уровне департаментов и других территориальных образований.

2. Определение участия в подготовке доклада представителей гражданского общества.

Хотя участие организаций гражданского общества в подготовке доклада не является строго обязательным, важно иметь в виду предусмотренное в руководящих принципах Комитета положение относительно того, что процесс представления докладов призван поощрять и облегчать на национальном уровне контроль общественности за политикой правительства и способствовать развитию конструктивных контактов с соответствующими субъектами гражданского общества в духе сотрудничества и взаимоуважения, с целью содействия реализации всех прав, закрепленных в соответствующих договорах.

## 3. Определение ресурсов, необходимых для подготовки доклада.

Важно оценить, какие ресурсы требуются для подготовки доклада – в том числе для проведения межведомственных и межорганизационных совещаний продолжительностью целый рабочий день, особенно на этапе анализа информации, для публикации и распространения доклада, для найма экспертов, если в этом есть необходимость, и также для обеспечения необходимой иной поддержки, и определить, каким образом будут обеспечены эти ресурсы.

Установление периода времени, к которому должна относиться информация, используемая при подготовке доклада.

Необходимо определить временной период, который будет охватывать доклад, с учетом даты представления последнего доклада и приблизительного срока поступления намечаемого доклада в Комитет.

## 5. Составление графика работы.

График работы должен включать все необходимые мероприятия и устанавливать сроки выполнения каждого из них, в соответствии с предусмотренными этапами подготовки, с тем чтобы обеспечить своевременное представление доклада Комитету.

## 1. Определение потребностей в информации и ее источников.

Необходимо составить матричную таблицу, соответствующую руководящим принципам Комитета в отношении подготовки докладов, которые устанавливают, какая информация должна быть включена в доклад, с тем чтобы были охвачены все права, закрепленные в Конвенции или в других международных инструментах.


## 2. Определение участвующих в подготовке доклада представителей от каждой организации.

Руководство каждого участвующего в подготовке доклада органа или организации должно делегировать для этой работы своего сотрудника, который будет выполнять роль связующего звена, через которое соответствующая организация будет получать информацию о работе по подготовке доклада, который сможет принимать участие в совещаниях и обсуждениях и которого можно приглашать на совещания в случаях возникновения потребности в специалисте по определенной тематике.

## 3. Организация и проведение первого рабочего совещания.

После выполнения перечисленных выше действий проводится первое рабочее совещание, на котором должна быть выполнена следующая работа:

- a. Ознакомление участников с предысторией обязательства Республики Колумбия представлять периодические доклады.
- b. Ознакомление участников с содержанием соответствующего международного инструмента, учитывая факт высоких темпов ротации государственных служащих.



**II. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП**

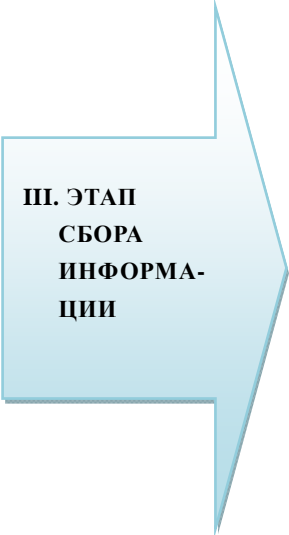


- c. Представление участникам общей информации о содержании последнего доклада, представленного соответствующему органу, с тем чтобы использовать ее в качестве отправной точки при составлении нового доклада.
- d. Представление последних поступивших в адрес Колумбии замечаний и рекомендаций наблюдательного органа, а также соответствующие общие рекомендации Комитета.
- e. Представление предлагаемой методологии и сроков и графика работы по подготовке доклада.
- f. Подробное разъяснение работы, которую должен выполнить каждый орган, участвующий в подготовке доклада.

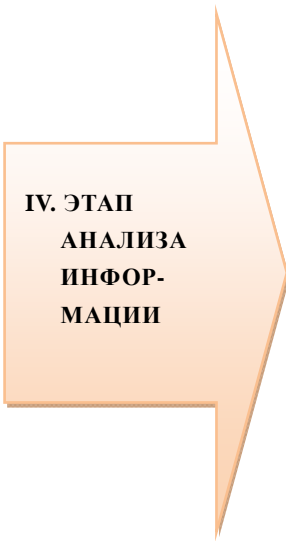
(На этом этапе можно обратиться с просьбой о предоставлении технической поддержки к Отделению Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Колумбии и /или к другим учреждениям Организации Объединенных Наций, представленным в Колумбии, с тем чтобы они представили участвующим в подготовке доклада органам информацию, касающуюся перечисленных выше подпунктов a, b и d).

1. Разработка и рассылка каждому участвующему в подготовке доклада органу запросов о представлении конкретной информации. – Ответственное лицо – Исполнительный секретарь (на данном этапе сбора информации Исполнительный секретарь является ответственным за все указанные четыре направления деятельности).
2. Разработка и применение на практике системы сбора данных.
3. Обеспечение сбора и обобщения информации, в том числе информации о мерах по выполнению рекомендаций Комитета.
4. Консолидация информации.

На данном этапе может быть получена информация от неправительственных организаций и из других неправительственных источников, полезная для подготовки доклада.



**III. ЭТАП  
СБОРА  
ИНФОРМАЦИИ**

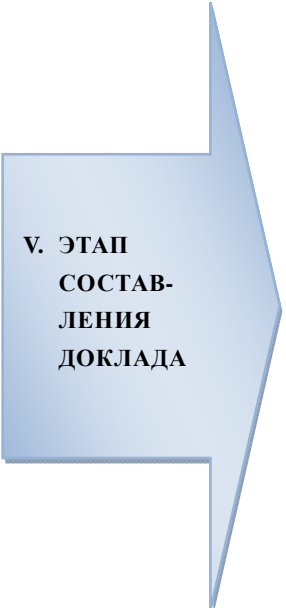


**IV. ЭТАП  
АНАЛИЗА  
ИНФОР-  
МАЦИИ**

1. Анализ и сверка полученной информации – Ответственный/Исполнительный секретарь.
2. Организация тематических рабочих совещаний, посвященных анализу полученной информации.

Нужно стремиться к тому, чтобы в ходе этих рабочих совещаний в анализе и оценке информации могли принять участие все заинтересованные органы и организации, чтобы подлежащая включению в доклад информация была надежной, удобной для использования и относящейся к рассматриваемым вопросам, чтобы в ней были приняты во внимание возможности представления информации из различных источников по одной и той же тематике, отличающихся друг от друга или несопоставимых количественных или иных показателей, чтобы были сформулированы предстоящие задачи и обозначены намечаемые меры по их решению и чтобы было дано объяснение трудностей, которые мешают решению поставленных задач и урегулированию других ситуаций, относящихся к рассматриваемым вопросам.

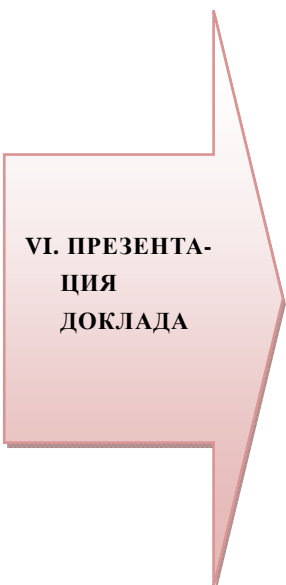
Исполнительный секретарь обеспечивает участие в оценке и анализе информации всех заинтересованных органов и организаций.



**V. ЭТАП  
СОСТАВ-  
ЛЕНИЯ  
ДОКЛАДА**

1. Составление Исполнительным секретарем предварительного проекта доклада.
2. Рассылка предварительного проекта доклада заинтересованным органам и организациям.
3. Проведение межучрежденческого совещания для презентации предварительного проекта доклада – это мероприятие организует Исполнительный секретарь; в совещании принимают участие все заинтересованные органы и организации.
4. Внесение изменений в текст доклада – прежде всего – Исполнительным секретарем, а также учреждениями и организациями, ответственными за представление в докладе соответствующей тематики.
5. Уточнение и доработка материалов и подготовка окончательного текста доклада.
6. Пробация доклада:

осуществляется высшим руководством органов и организаций, представленных в Исполнительном секретариате, при обязательном участии Министерства иностранных дел.



## VI. ПРЕЗЕНТАЦИЯ ДОКЛАДА

- Рассылка доклада

Республика Колумбия обязана через Министерство иностранных дел представить доклад Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направит этот доклад на рассмотрение конкретного органа. В случае необходимости доклад с сопроводительной дипломатической нотой направляется через Постоянное представительство Колумбии в Женеве или в Нью-Йорке также председателю соответствующего органа.

- Форма представления доклада

Доклады должны представляться в электронном виде (на дискете, компакт-диске CD-ROM или по электронной почте), с приложением одной копии печатного текста.

Объем и формат докладов должны соответствовать руководящим указаниям, установленным каждым комитетом.

Представляющее доклад государство должно приложить к нему тексты основных законодательных, судебных, административных и иных актов, упомянутых в докладе, предпочтительно в электронном виде на компакт-диске CD-Rom.

В докладах должны быть указаны значения всех использованных в тексте аббревиатур, особенно касающихся национальных институтов, организаций, законодательных актов и т. д., которые трудно понять за пределами Колумбии.

11. Следует отметить, что как правило общественные организации представляющих доклады государств направляют Комитету свои так называемые "альтернативные" доклады, с тем чтобы Комитет мог ознакомиться с различными точками зрения по вопросам осуществления государством взятых им обязательств. Общественные организации готовят такие независимые доклады по своей собственной инициативе.

## В. Резюме

12. Общая численность населения Колумбии составляет 42 888 592 человека<sup>1</sup>, из которых 51,2% – женщины и 48,8% – мужчины. Женщин больше, чем мужчин во всех возрастных группах, за исключением возрастной группы от 0 до 14 лет, в которой доля мальчиков составляет 51%, а девочек – 49%. В этнической структуре населения доля коренных народов составляет всего 3,4%, цыган – 0,001% и афроколумбийцев – 10,6%<sup>2</sup>. В 2010 году главами 34% домашних хозяйств были женщины.

13. Признавая важную роль, которую играют колумбийские женщины в развитии страны, правительство включило в национальный план развития специальные положения, направленные на поощрение гендерного равенства на основе признания отличий и особых потребностей женщин.

<sup>1</sup> Численность населения указана по состоянию на 30 июня 2005 года. По оценкам, в июне 2011 года общая численность населения Колумбии составила 46 020 850 человек.

<sup>2</sup> Согласно переписи населения 2005 года, в соответствии с заявлениями соответствующих лиц о принадлежности к указанным этническим группам.

14. В течение 2006–2010 годов под руководством Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин (АКПЕМ) продолжалась реализация политики позитивных действий в рамках проекта "Женщины в борьбе за мир и развитие". Это способствовало принятию специальных мер в интересах женщин, росту занятости и расширению их участия в бизнесе, искоренению насилия в отношении женщин, расширению их возможностей в плане образования и культуры и более активному участию в политической жизни страны. Для реализации этой программы принимались меры по развитию государственно-частного партнерства и включению гендерной проблематики в работу соответствующих организаций.

15. Кроме того, в результате создания Национальной комиссии по гендерным вопросам в органах судебной власти (в 2008 году) и Юридической комиссии по вопросам равноправия женщин Конгресса (в 2011 году) происходит закрепление гендерной тематики в работе всех ветвей власти. Прокуратура и Главное контрольное управление Республики<sup>3</sup> также укрепили гендерные аспекты своей работы путем консолидации гендерной тематики на республиканском уровне и принятия многочисленных мер по поощрению и защите прав женщин.

16. Следует отметить, что вопросы борьбы против насилия в отношении женщин вызывают глубокую озабоченность всех активных участников гражданского общества Колумбии. В принятый в 2008 году закон 1257 "За жизнь, свободную от насилия"<sup>4</sup> включено понятие насилия в отношении женщин, сформулированное на основе международных стандартов. Принятие этого закона является одним из важнейших мероприятий, направленных на искоренение проблем насилия в отношении женщин.

17. Кроме того, в соответствии с указом 164 от 2010 года была создана Межведомственная комиссия по вопросам искоренения насилия в отношении женщин; в этом указе отмечается, что насилие в отношении женщин имеет множество проявлений, и сформулирована стратегия многосекторных межведомственных действий с целью оказания комплексной, скоординированной, дифференцированной, доступной и качественной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. В данном докладе сообщается о ряде других инициатив, способствующих достижению этой цели и направленных на обеспечение женщинам жизни без насилия, на оказание им комплексной помощи, предоставление компенсации за нанесенный ущерб и гарантий неповторения насилия.

18. В числе упомянутых инициатив следует отметить состоявшееся 10 июня 2011 года подписание президентом Республики г-ном Хуаном Мануэлем Сантосом Кальдероном закона о возмещении ущерба, нанесенного жертвам внутреннего вооруженного конфликта, и о реституции земель; подписание состоялось в присутствии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна и кандидата на присуждение Нобелевской премии мира г-жи Йоланде Мукагасана. Значительную часть бенефициаров указанного закона составляют женщины.

<sup>3</sup> Государственные контрольные органы.

<sup>4</sup> В указанном законе устанавливаются требования, касающиеся повышения осведомленности населения и предупреждения нарушений, а также санкции за конкретные проявления насилия и дискриминации в отношении женщин; этот закон предусматривает также, в частности, внесение изменений в Уголовный кодекс, в Уголовно-процессуальный кодекс и в закон 294 от 1996 года.

19. Разрабатываются и другие инициативы, такие как проект мероприятий по борьбе против безнаказанности за акты сексуального насилия, совершенные в условиях вооруженного конфликта, создание Совета по обеспечению свободной работы правозащитников, применение дифференцированных методов прокурорского расследования преступлений и Стратегия гендерного равноправия в отношении лиц, покинувших ряды незаконных вооруженных формирований.

20. Что касается регистрации информации о случаях насилия в отношении женщин, то в стране ведется работа по созданию и консолидации систем информации, которые вырабатывают показатели, касающиеся различных форм насилия в отношении женщин, и данные которых могут быть использованы при выработке мер государственной политики в этой области. Правительство Колумбии считает создание системы регистрации информации о случаях сексуального насилия одной из первоочередных задач государства.

21. Путем реализации вышеизложенных и других инициатив ныне действующее правительство стремится решать проблемы насилия в отношении женщин как на уровне семьи, так и в обществе в целом. Согласно имеющейся информации, в семьях наблюдается высокий уровень насилия среди партнеров и насилия в отношении девочек. Государство также признает высокие риски, которым подвергаются женщины, и их особую уязвимость в условиях вооруженных конфликтов, и в этой связи оно применяет дифференцированные меры в пользу женщин, ставших жертвами насилия со стороны незаконных вооруженных формирований и других преступных группировок.

22. Гендерные аспекты включены в мероприятия Политики комплексной поддержки перемещенного населения, касающиеся оказания помощи жертвам этого явления, и в соответствии с постановлением Т-025-04 и судебными приказами 092 и 237 Конституционного суда разработаны и начали функционировать программы, ориентированные непосредственно на нужды женщин, подвергающихся рискам, связанным с перемещением населения, или находящихся в ситуации такого перемещения. Фактически в стране осуществляется целый ряд мер стратегического характера, ориентированных на удовлетворение потребностей перемещенного населения и на решение проблем, возникающих в связи с перемещением населения на местном уровне.

23. Что касается деятельности по расширению участия женщин в политической и общественной жизни, то помимо Закона о квотах (закон 581 от 2000 года) в стране принят Пакт об эффективном включении женщин в политическую деятельность, создана Юридическая комиссия по вопросам равноправия женщин Конгресса Республики Колумбия, повышена роль женских советов общин и укреплены советы с участием женщин – производителей кофе, действуют региональные лаборатории (площадки для обмена опытом и согласования общих позиций женщин), проведена Общенациональная конференция женщин коренных народов; по этим вопросам также проводятся совещания, форумы, симпозиумы и обучающие семинары.

24. В соответствии с Законом о квотах, в 2010 году женщины занимали не менее 30% должностей высшего и руководящего уровня в органах исполнительной власти, органах самоуправления, в контрольных и наблюдательных органах и в государственных органах регистрации актов гражданского состояния населения. Также наблюдается устойчивый рост участия женщин в работе Конгресса Республики. Представленность женщин в этом органе все еще остается на низком уровне, и поэтому принимаются меры по ее повышению. Недавно

Конституционный суд признал конституционность выполнения проекта политической реформы<sup>5</sup>, предусматривающей придание обязательного статуса требованию о том, чтобы доля женщин составляла не менее 30% включенных в списки кандидатов участвующих в выборах партий и политических движений.

25. В результате выборов, состоявшихся в период 1998–2002 годов, доля женщин-депутатов в Сенате республики составляла 13%, а в Палате представителей – 11%. В период с 2010 по 2014 год их доля в этих органах составляет, соответственно, 16% и 12%.

26. В результате выполнения мероприятий политической программы "Революция в образовании" расширен доступ женщин к образованию всех уровней, повышено внимание уязвимым группам населения, поднят качественный уровень образования с учетом действующих международных стандартов, повышено качество высшего образования, улучшена школьная инфраструктура, увеличено количество студентов, имеющих доступ к компьютерам и Интернету, отбор и оценка учителей осуществляются по конкретным результатам их работы, управление этой сферой деятельности модернизировано и укреплено, усилен элемент коллегиальности управления в области образования. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, ведется работа по реализации таких важнейших документов стратегического характера, как Национальный десятилетний план развития образования на 2006–2016 годы и Национальный план развития образования в области прав человека (ПЛАНЕДХ).

27. Об эффективности упомянутых и других мероприятий позволяют судить следующие показатели: увеличился охват населения обучением всех уровней и, соответственно, уменьшилось число детей и молодых людей вне системы образования. В начальных и средних школах в 2010 году<sup>6</sup> учились 10 978 743 школьника, из которых 50% были девочки. Это соотношение мальчиков и девочек на указанном уровне обучения остается неизменным в течение последних 6 лет. Что касается высшего образования, то в 2002 году в стране насчитывалось 514 568 студенток и 485 580 студентов – мужчин. В 2010 году эти показатели составляли, соответственно, 863 473 и 810 947 человек, т.е. количество студентов-мужчин увеличилось на 67%, а студенток – на 67,8% и разрыв между количеством студентов мужского и женского пола увеличился в пользу женского пола с 28988 человек до 52526 человек. Статистические данные свидетельствуют о том, что в период с 2002 по 2009 годы женщины составляли большинство лиц, успешно закончивших учебу в высших учебных заведениях и получивших соответствующие дипломы специалистов: их доля составила 55%, а мужчин – 45%. В период с 2006 по 2010 год женщины получили 54% всех предложений об обучении на рабочих местах по линии Национальной службы ученичества (СЕНА).

<sup>5</sup> Судебное решение С-490 от 2011 года. В соответствии с этим судебным решением Конституционный суд провел проверку соответствия Конституции законопроекта Сената (№ 190 от 2010 года) и Палаты представителей (№ 092 от 2010 года) о положениях статутного права "касающихся принятия правил, регулирующих организацию и функционирование политических партий и движений, организацию выборов и другой деятельности".

<sup>6</sup> Следует иметь в виду, что приводимые данные относятся к 2010 году и отражают общую официальную численность зарегистрированных учащихся, без учета учащихся, отчисленных из частных школ до 30 ноября 2010 года и не обжаловавших такое отчисление в суде.

28. В стране удалось уменьшить относительную величину отсева учащихся почти на всех уровнях образования, хотя отсев студентов в сфере высшего образования все еще очень высокий. Разрыв в показателях отсева в разбивке по полу удалось уменьшить, однако его абсолютная величина очень велика и связана с воспроизведением в школьных учреждениях сексистских стереотипов, что негативно сказывается на общем развитии способностей, интересов и потенциала девочек и женщин.

29. Что касается политики правительства по вопросам рынка труда и трудовых отношений, то она направлена на обеспечение как можно большей продуктивной занятости колумбийского населения, как женщин, так и мужчин, чтобы у них был стабильный доход и чтобы они участвовали в системе социальной защиты, что возможно в условиях значительного роста экономической активности. В этом контексте осуществляемая правительством стратегия поощрения экономического роста способствует повышению общего уровня занятости населения, ведет к снижению уровня безработицы, а также к увеличению формальной, т.е. официально оформленной занятости, что в свою очередь ведет к значительному расширению участия населения в системах социальной защиты.

30. За период с 2006 по 2010 год доля женщин на рынке труда увеличилась на 5 процентных пунктов<sup>7</sup>, однако этот рост на 24 процентных пункта меньше соответствующего показателя для мужчин, что отражает факт наличия барьеров, препятствующих доступу женщин на рынок оплачиваемого труда. За указанный срок уровень занятости среди женщин вырос на 4,4 процентных пункта, а среди мужчин – на 2,2 процентных пункта, и в 2010 году уровень занятости мужчин составил 67,5% , а женщин – 43,7%<sup>8</sup>.

31. Произошло снижение уровня безработицы как среди мужчин, так и среди женщин; разрыв между этими показателями сохранился, хотя и на более низком уровне<sup>9</sup>. В 2010 году уровень безработицы среди мужчин составил 9%, а среди женщин – 15,6%. Вероятно, что одной из причин различия этих показателей для мужчин и женщин является то обстоятельство, что исторически женщины больше занимаются неоплачиваемой домашней работой, связанной с воспроизводством жизни и уходом за членами семьи, и их труд остается малозаметным и не ценится на рынке труда.

32. Вместе с тем, согласно данным Общей системы социальной защиты и здравоохранения (СГССС) относительно участия в формальном рынке труда, среди дипломированных специалистов на рынке труда женщин больше, чем мужчин, но зарабатывают они меньше, чем мужчины. Следует отметить, что за последние годы этот разрыв в заработной плате сократился.

33. Республика Колумбия признает, что ей предстоит решить целый ряд трудных задач, чтобы обеспечить реализацию всех прав женщин в области трудовых отношений, и принимает меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин на рынке труда, в частности, содействуя внедрению новых стратегий их профессиональной подготовки и принимая меры по увеличению занятости и

<sup>7</sup> Доля женщин на рынке труда увеличилась с 32,4% в 2006 году до 37,5% в 2010 году.

<sup>8</sup> Уровень занятости мужчин увеличился с 65,3% в 2006 году до 67,5% в 2010 году, т.е. на 2,2 процентных пункта. Уровень занятости женщин увеличился на 4,4 процентных пункта – с 39,3% в 2006 году до 43,7% в 2010 году.

<sup>9</sup> В 2006 году уровень безработицы среди мужчин составлял 9,2%, а среди женщин – 16,2%, т.е. разрыв между этими показателями составлял 7 процентных пунктов. В 2010 году уровень безработицы среди мужчин составил 9% , а среди женщин – 15,6%, т.е. разрыв составил 6,6 процентных пункта.

развитию предпринимательской деятельности. Одним из результатов этих мер явилось недавнее принятие закона, согласно которому продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности для работающих женщин увеличена до 14 недель<sup>10</sup>.

34. В сфере здравоохранения государство обеспечило охват Общей системой социальной защиты и здравоохранения 96% всего населения Колумбии. Помимо этого на основе ряда официальных предписаний достигнута унификация Обязательного плана медицинского страхования, внедряются научные достижения в клиническую практику борьбы против ВИЧ/СПИД и других заболеваний. Аналогичная тенденция к расширению охвата наблюдается в системе пенсионного обеспечения и в системе страхования профессиональных рисков.

35. В Национальной программе здравоохранения на 2007–2010 годы предусмотрено выполнение ряда мер, направленных на снижение общей и детской смертности, на обеспечение охвата населения профилактическими прививками и на поощрение сексуальных и репродуктивных прав человека. Эти мероприятия осуществляются по шести следующим направлениям: безопасное материнство, планирование семьи, охрана сексуального и репродуктивного здоровья подростков, борьба против рака шейки матки и молочной железы, борьба против инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ/СПИД, и предупреждение бытового и сексуального насилия.

36. Согласно Национальной переписи населения и здоровья нации (ЭНДС) 2010 года, в Колумбии наблюдается тенденция к снижению рождаемости, а именно в 2005 году коэффициент фертильности составлял 2,4, а в 2010 году – 2,1; при этом пятая часть женщин в возрасте от 15 до 19 лет не имела ни одной беременности, 16% уже имели детей и 4% – ожидали рождения своего первого ребенка.

37. Министерство социального обеспечения (МПС) Колумбии прилагает значительные усилия для улучшения доступа населения к услугам планирования семьи и для сокращения неравенства между различными группами населения. За период с 1990 по 2010 год использование различных методов контрацепции увеличилось на 13 процентных пунктов<sup>11</sup>.

38. В последние пять лет 92% всех беременностей проходило под наблюдением врачей и 5% – под наблюдением медицинских сестер. За это время увеличилось количество родовых медицинских консультаций и прививок новорожденным от столбняка. Медицинская помощь была оказана по поводу примерно 56% – 66% послеродовых проблем.

39. Что касается осведомленности женщин о причинах, по которым в Колумбии разрешено прерывать беременность, то более трех четвертей женщин указали следующие причины: 76% считали, что такой причиной является угроза жизни и здоровью матери, 79% – серьезные пороки в развитии плода и 78% – факт изнасилования матери. По данным Национальной переписи населения и здоровья 2010 года, указанные три причины наиболее известны матерям в возрасте от 20 до 34 лет, матерям-одиночкам и матерям, имеющим одного или двух живорожденных детей.

<sup>10</sup> Закон 1468 от 30 июня 2011 года. Этот закон, в частности, вносит изменения в статьи 236, 239, 57 и 58 Трудового кодекса Колумбии.

<sup>11</sup> В 1990 году этот показатель составлял 66%, а в 2010 году – 79%.



40. О существовании ВИЧ/СПИД известно практически всему населению: в ходе национальной переписи населения и здоровья нации 2010 года 99% респондентов ответили, что они слышали об этом заболевании. В молодежной возрастной группе от 15 до 24 лет осведомленность на этот счет относительно низкая. Лишь половина респондентов (51%) правильно ответили на вопрос, может ли соответствующий вирус передаваться в период кормления матери грудью, и лишь 32% правильно указали, что риск передачи СПИД от матери ребенку может быть снижен, если во время беременности мать принимает специальные лекарственные средства.

41. Согласно последним оценкам, касающимся количества заболеваний раком, в Колумбии наиболее распространенным является рак молочной железы; ежегодно регистрируется примерно 7000 человек, заболевших этой болезнью. Второе место по распространенности заболевания занимает рак шейки матки; ежегодно эта болезнь поражает 5600 человек. В Колумбии все охваченные Общей системой социальной защиты и здравоохранения женщины в возрасте от 25 до 69 лет и ведущие активную половую жизнь женщины в возрасте до 25 лет имеют право на бесплатное проведение цитологического исследования.

42. В соответствии с указом 3445 от 2010 года президента Республики г-на Хуана Мануэля Сантоса, Национальный механизм по гендерным вопросам – Президентский совет по вопросам равноправия женщин (КПЕМ) – преобразован в Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин (АКПЕМ) и ратифицированы функции этого органа. Нынешнее правительство подчеркивает важное значение деятельности АКПЕМ в плане учета гендерной проблематики в государственных политических решениях, с целью обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Соответственно, правительство планирует усилить технические и финансовые возможности этого механизма, чтобы он мог эффективно выполнять возложенные на него задачи.

43. Кроме того, в рамках Национального плана развития (ПНД) на 2011–2014 годы нашла отражение договоренность между национальным правительством и женскими организациями о необходимости разработки и реализации государственной политики гендерного равноправия в интересах женщин, предусматривающей проведение комплексных и взаимосвязанных мероприятий. В этом процессе будут активно участвовать женские организации, что будет способствовать укреплению их связей с национальным правительством. Предполагается, что соответствующий политический документ будет принят в марте 2012 года.

## **II. Часть I Конвенции**

### **A. Статья 1**

44. Материалы данного раздела доклада касаются конкретных рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункты 11, 13 и 19) и общей рекомендации № 19 указанного Комитета.

45. Употребляемое в конституционных и правовых нормативных документах Колумбии определение понятия "дискриминация в отношении женщин" совпадает с определением, содержащимся в статье 1 Конвенции<sup>12</sup>.

46. Согласно упомянутой выше общей рекомендации № 19, Комитет считает, что определение дискриминации в отношении женщин включает насилие по признаку пола, т.е. насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она – женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие, и в этой связи Комитет рекомендует государствам включать в свои периодические доклады информацию, в частности, касающуюся применяемых стратегий, мер административного порядка, а также судебных и законодательных мер, принятых с целью предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин, препятствующего развитию женщин на равноправной основе. Стратегии, касающиеся образования, политической, социальной и экономической сфер деятельности, рассматриваются в материалах доклада, касающихся соответствующих статей Конвенции.

### 1. Меры административного характера

47. В Национальном плане развития, озаглавленном "*Государство – сообщество. План развития в интересах каждого гражданина на 2006–2010 годы*", отмечалось, что для построения более равноправного, более гуманного и справедливого общества необходимо гарантировать включение женщин и мужчин в процессы социальной динамики и разработать специальные стратегии, которые бы позволили обездоленным женщинам или женщинам, находящимся в тяжелых условиях, улучшить свое нынешнее положение<sup>13</sup>. Для этого были определены следующие стратегические направления действий: а) включение гендерных аспектов во все программы, планы и проекты национального правительства<sup>14</sup>; б) активизация выполнения Политики позитивных действий "Женщины в

<sup>12</sup> Конституционные и правовые нормативные документы: статья 13 Политической Конституции "Право на равноправие"; статья 40 Политической Конституции "Об эффективном участии женщин в государственном управлении"; статья 43 Политической Конституции "Специальные меры защиты беременных женщин и матерей-одиночек"; статья 42 Политической Конституции о запрещении всех форм насилия в семье; статья 17 Политической Конституции о запрещении рабства, подневольного состояния и любых видов торговли людьми; статья 43 Политической Конституции о приоритете норм ратифицированных государством международных договоров в области прав человека над нормами национального законодательства; и обычные законы, в частности, упомянутые в тексте настоящего доклада закон 823 от 2003 года, закон 731 от 2001 года, закон 581 от 2000 года и закон 1257 от 2008 года.

<sup>13</sup> Дополнительная информация имеется на вебсайте: [www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/Presentaciones\\_Renteria/DNPgenero.pdf](http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/Presentaciones_Renteria/DNPgenero.pdf)

<sup>14</sup> В 2003 году правительство, Конгресс Республики, Верховный суд и представители профсоюзов и научной общественности подписали документ "**Национальное соглашение относительно равенства прав между женщинами и мужчинами**", с целью консолидации вопросов гендерного равенства и равноправия в качестве элемента государственной политики, и АКПЕМ стал участвовать в работе Национального совета по вопросам экономического и социального развития (КОНПЕС); разработаны и опубликованы педагогические материалы: Руководство по вопросам включения гендерных аспектов в тематику развития (при поддержке ПРООН) и Руководящие принципы для дифференцированного включения гендерных аспектов в политику оказания комплексной помощи перемещенному населению или населению, которому угрожает насильственное перемещение; и установлены шесть приоритетных направлений политики национального правительства для учета в них гендерных аспектов: а) Банк деловых возможностей; б) Сеть социальной защиты в целях искоренения крайней бедности – ХУНТОС; в) Национальная стратегия борьбы против торговли людьми; д) Политика оказания поддержки перемещенному населению;

борьбе за мир и развитие" (2003 года); с) разработка социальной политики национального правительства на 2006–2010 годы.

48. Национальный совет по экономическому и социальному развитию Колумбии (КОНПЕС) в документе "КОНПЕС социаль 091" от 2005 года определил цели и стратегии, которые Колумбия намечает реализовать для достижения в 2015 году Целей развития тысячелетия (ЦТР). В связи с ЦТР 3 – "Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин" – КОНПЕС заявляет о необходимости ликвидировать гендерное неравенство в сфере начального и среднего образования, предпочтительно в 2005 году, и на всех уровнях образования – до конца 2015 года. Поскольку в Колумбии нет существенной разницы между количеством обучающихся в школах мальчиков и девочек, то в качестве цели устанавливается улучшение возможностей оценки ситуации, для надлежащей координации политики и программ, а также для определения приоритетных направлений действий по ликвидации насилия по гендерному признаку и поощрения участия женщин в политической и экономической жизни страны и на рынке труда. Стратегии и цели Колумбии в этих областях подробно анализируются в разделе данного доклада, касающемся выполнения статей 2 и 3 Конвенции.

49. Республика Колумбия признает значительные масштабы и сложность проблем, связанных с существующими в стране различными формами насилия, которые создают угрозы жизни и неприкосновенности как женщин, так и мужчин; соответственно, в стране разработан и применяется комплекс мер государственной политики по борьбе с этим злом. В эти меры политического характера постепенно включаются гендерные аспекты, соответствующие существующим на этот счет международным стандартам. К таким мерам относятся, в частности:

- a) политика демократической безопасности;
- b) комплексная политика Министерства обороны по вопросам прав человека и международного гуманитарного права;
- c) национальная программа социальной и экономической реинтеграции незаконных вооруженных групп и отдельных лиц;
- d) политика борьбы с безнаказанностью в рамках Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву;
- e) национальная политика охраны сексуального и репродуктивного здоровья;
- f) национальная политика комплексной помощи перемещенному населению;
- g) политика позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие";

---

e) Политика социальной и экономической реинтеграции; f) Государственная комплексная миграционная политика в отношении колумбийского населения района Тихоокеанского побережья, создающая возможности объединения усилий и средств территориальных образований страны, государственных и частных предприятий для развития программ, проектов и стратегий в контексте тематики политики позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие" (при технической помощи АКПЕМ). Все эти действия отражают качественный и количественный прогресс, достигнутый в плане учета гендерных аспектов во всех сферах колумбийского общества.

- h) национальная политика установления мира и согласия;
- i) программа предупреждения вербовки и использования детей и подростков незаконными вооруженными группировками и организованными преступными группами;
- j) политика Министерства обороны по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, равноправия женщин и мужчин, насилия на гендерной основе и охраны сексуального и репродуктивного здоровья;
- k) национальная политика охраны сексуального и репродуктивного здоровья на 2002–2006 годы;
- l) национальная стратегия борьбы против торговли людьми.

50. Помимо этого созданы механизмы межведомственной и внутриведомственной координации действий в целях поощрения и защиты прав женщин и девочек, являющихся жертвами насилия, в частности, следующие:

- a) Комитет по вопросам последующей деятельности в связи с реализацией закона 1257 от 2008 года<sup>15</sup>;
- b) Межведомственный комитет по борьбе против торговли людьми;
- c) Национальная система оказания комплексной помощи перемещенному населению<sup>16</sup>;
- d) Межведомственный консультативный комитет по предупреждению сексуального насилия в отношении детей и подростков, являющихся жертвами сексуального насилия, и оказанию им комплексной помощи<sup>17</sup>;
- e) Многофункциональная группа по борьбе против сексуального насилия на гендерной основе<sup>18</sup>;
- f) Совет по борьбе против насилия в семье и сексуального насилия<sup>19</sup> Министерства социального обеспечения (МПС) и Колумбийского института благосостояния семьи (ИСБФ);

<sup>15</sup> В порядке исполнения статьи 35 закона 1257 от 2008 года создан Комитет по вопросам последующей деятельности, в который вошли представители АКПЕМ, Управления Уполномоченного по правам человека, Генеральной прокуратуры и представители общественных организаций (три избираемых представителя женских организаций). Общественные организации представляют: от Альянса инициативных действий колумбийских женщин – г-жа Мигдонья Руэда Боланьос; от Женской корпорации СИСМА – г-жа Клаудиа Рамирес и лидер афроколумбийских женщин – г-жа Маура Насли Москера.

<sup>16</sup> Национальная система оказания комплексной помощи перемещенному населению (СНАИПД) создана национальным правительством для предоставления качественной, доброжелательной и своевременной помощи нуждающемуся перемещенному населению.

<sup>17</sup> Консультативный механизм для координации межведомственной деятельности и взаимодействия с организациями гражданского общества, созданный при Министерстве социального обеспечения (согласно закону 1146 от 2007 года).

<sup>18</sup> Начиная с июня 2006 года, эта группа, в состав которой входят представители государственных органов, организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в Межведомственном совете по гендерным вопросам, привлекает внимание учреждений, представленных в Национальной системе оказания комплексной помощи перемещенному населению (СНАИПД), к гендерной основе сексуального насилия и добивается включения вопроса о гендерной основе сексуального насилия в программы работы соответствующих учреждений.

g) Межотраслевая комиссия по вопросам предупреждения вербовки детей и подростков в вооруженные отряды;

h) Совет Прокуратуры республики по борьбе с безнаказанностью преступников за акты насилия в отношении женщин (см. ниже).

51. Следует также особо отметить еще одно важное событие, имеющее отношение к тематике данного доклада и произошедшее сразу по завершении его подготовки, – принятие закона 1448 от 10 июня 2011 года под названием "Закон о возмещении ущерба, нанесенного жертвам внутреннего вооруженного конфликта, и о реституции земель", в котором предусмотрены, в частности, меры по оказанию содействия, предоставлению помощи и комплексном возмещении ущерба, нанесенного жертвам вооруженного конфликта в Колумбии.

52. Политика позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие". Это – разработанная АКПЕМ в период с 2003 по август 2010 года программа политических действий по следующим пяти тематическим направлениям: а) предупреждение насилия в отношении женщин; б) участие в политической жизни; в) образование и культура; г) занятость и развитие предпринимательства; и е) укрепление институциональной структуры. Ниже приведена информация о прогрессе количественного и качественного характера, достигнутом в рамках этой программы по первому из указанных направлений, а именно – в области предупреждения насилия в отношении женщин. Информация о прогрессе, достигнутом по другим перечисленным направлениям, содержится в разделах данного доклада, касающихся занятости и развития предпринимательской деятельности, участия женщин в политической жизни и в области образования и культуры.

53. В рамках деятельности по предотвращению насилия в отношении женщин разработаны следующие стратегии, подробно описанные в данном докладе:

- а) ознакомление женщин с юридическими основами их прав;
- б) включение гендерных аспектов в меры политики, ориентированной на оказание комплексной помощи перемещенному населению;
- в) механизмы межведомственной координации действий:
  - и) проект Еуросоциал;
  - ii) создание Межведомственной комиссии по вопросам искоренения насилия в отношении женщин<sup>20</sup>;
- г) Стратегический план действий по защите прав женщин в органах правосудия Колумбии;
- д) Стратегия борьбы против торговли людьми;
- е) Стратегия продвижения гендерной тематики в средствах массовой коммуникации;
- ж) усиление работы Наблюдательного совета по гендерным вопросам по сбору и анализу информации о насилии в отношении женщин.

<sup>19</sup> Совет создан в рамках Национального плана установления мира и семейного согласия.

<sup>20</sup> Указ 164/2010

Подробная информация по подпунктам b) и e) представлена в разделах доклада, касающихся перемещенного населения и насилия в отношении женщин.

54. Принятие указанных мер позволило включить проблематику насилия в отношении женщин в программы государственной деятельности и повысить осведомленность общества относительно важного значения этой формы дискриминации.

55. В рамках разработанной КПЕМ (в настоящее время – АКПЕМ) программы **ознакомления женщин с юридическими основами их прав** в течение 2003–2010 годов на национальном уровне были организованы курсы обучения общей продолжительностью около 750 рабочих дней, с целью повысить осведомленность женщин в отношении их прав и важности подачи официальных жалоб по поводу случаев насилия, чтобы нарушители не оставались безнаказанными. Обучающимся раздавались учебные материалы, в том числе буклет "Как искоренить насилие" и текст закона 1257 от 2008 года.

56. В рамках **проекта Еуросоциал** (2009), поощряющего обмен опытом между Испанией и Колумбией по вопросам укрепления институтов исполнительной власти и прокуратуры, к ведению которых относится поощрение и гарантия прав женщин, определены базовые положения процедуры координации деятельности учреждений по вопросам предоставления комплексной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

57. **Межведомственная комиссия "Межучрежденческий совет по вопросам искоренения насилия в отношении женщин"**. Этот орган создан в соответствии с указом 164 от 2010 года в целях выработки общей политики, координации деятельности и сотрудничества учреждений, к компетенции которых относится искоренение насилия в отношении женщин, для оказания эффективной, дифференцированной, доступной и качественной помощи женщинам – жертвам насилия. Межучрежденческий совет признает многомерный характер насилия в отношении женщин и поэтому предлагает стратегию многосекторных действий на основе межучрежденческого сотрудничества. Кроме того, Межучрежденческий совет способствовал созданию региональных советов по вопросам искоренения насилия в отношении женщин на уровне департаментов, и к настоящему времени на уровне департаментов<sup>21</sup> создано 6 межучрежденческих советов.

<sup>21</sup> Такие советы созданы в департаментах Антьокия, Норте-де-Сантандер, Валье-дель-Каука, Атлантико, Толима и Нариньо. В 2010 году этими советами выполнена, в частности, следующая работа: а) представлены предложения относительно регламентации применения закона 1257 от 2008 года в сферах правосудия, здравоохранения, а также в вопросах трудовых отношений и образования; б) разработан и прошел апробацию план действий, с указанием целей, конкретных мероприятий, их ответственных исполнителей и ресурсов, необходимых для выполнения соответствующих мероприятий; в) проведена работа по информированию должностных лиц и женских организаций о существовании закона 1257 от 2008 года и по распространению среди них текста этого закона; г) проведены мероприятия по повышению осведомленности и обучению по вопросам борьбы против насилия в отношении женщин; д) разработаны учебные материалы для эффективного распространения информации о законе 1257 от 2008 года и о правах женщин; е) проводились учебные мероприятия по вопросам оказания женщинам комплексной поддержки; ж) были проведены семинары по вопросам информирования о сексуальных правах женщин, о защите и предупреждении нарушений этих прав; з) проработан вопрос о создании в департаментах специальных органов – "Советов безопасности" – для рассмотрения проблем убийств женщин (27 мая такой совет создан правительством департамента Атлантико).

58. В предыдущих периодических докладах Колумбии Комитету (в объединенных пятом и шестом периодических докладах) упоминалось о реализации **Стратегического плана действий по защите прав женщин в органах правосудия Колумбии**<sup>22</sup>. Действуя в соответствии с соглашением о сотрудничестве между национальным правительством и общиной Мадрида по линии АКПЕМ, группа испанских и колумбийских экспертов изучила реальное положение женщин в Колумбии и на этой основе разработала 116 мероприятий, направленных на усиление действий правительства по защите прав женщин и обеспечению их равноправия, и ряд новых мер по совершенствованию законодательства Колумбии по трем следующим направлениям: а) защита женщин от семейного насилия; б) защита женщин при распаде брачного союза; и с) борьба с дискриминацией женщин в сфере трудовых отношений.

59. Следует отметить следующие результаты этой работы:

а) предоставление защиты в случаях распада брачного союза: с консультационными пунктами юридических университетов достигнута договоренности о включении гендерной тематики в номенклатуру бесплатной юридической помощи, оказываемой указанными пунктами конкретным женщинам и общинам; создана виртуальная юридическая консультация для женщин по гендерным вопросам, в которой на вебсайте размещается информация о типичных проблемных делах и связанных с ними вопросах;

б) предоставление защиты в случаях дискриминации в трудовых отношениях:

i) учебный модуль по этим вопросам включен в программу обучения виртуального университета по теме "Женщины и гендерная проблематика";

ii) достигнуто соглашение об альянсе между АКПЕМ и Национальной федерацией производителей кофе и разработана программа сотрудничества с женщинами – производителями кофе по вопросам борьбы против насилия в отношении женщин, поддержки профессионального участия женщин в политике и обеспечения их экономической самостоятельности.

60. При реализации Стратегического плана действий по защите прав женщин в органах правосудия Колумбии на 2008–2009 годы по критериям значимости и взаимодополняемости мероприятий и наличия необходимых ресурсов были определены 25 приоритетных мероприятий. Подробное описание этих мероприятий содержится в профинансированном общиной Мадрида "Проекте реализации Стратегического плана защиты прав женщин в Колумбии", разработанном по заказу АКПЕМ и Университета Хавериана в Институте социальных и культурных исследований ПЕНСАР; было предусмотрено, что выполнение соответствующих мероприятий будет осуществляться в период с 15 сентября 2008 года по 31 декабря 2009 года при координирующей роли АКПЕМ. В приложении № 1 к данному докладу приведен полный текст упомянутого Стратегического плана.

<sup>22</sup> В июне 2005 года правительство Колумбии в порядке практического сотрудничества подписало с общиной Мадрида рамочное соглашение, озаглавленное "Разработка стратегического плана мер, гарантирующих реализацию прав женщин в органах правосудия Колумбии, с уделением особого внимания жертвам бытового насилия". В соответствии с этим соглашением, в декабре 2005 года община Мадрида подписала Соглашение о сотрудничестве с Высшей адвокатской школой города Мадрида для разработки, по согласованию с АКПЕМ, мероприятий, необходимых для достижения указанной цели.

61. Выполненные мероприятия направлены на реформирование законодательства по трем упомянутым выше направлениям, на организацию совместной работы со средствами массовой информации по поощрению ценностей равноправия и сбалансированному представлению гендерной тематики, на реализацию программ повышения потенциала и на выработку рабочих методик предупреждения насилия в отношении женщин. Помимо этого выполнены, в частности, исследование возможных стратегий сотрудничества между общиной Мадрида и Колумбией в плане предоставления рекомендаций и поддержки, касающихся механизмов реализации прав мигрантов в ситуациях, возникающих после распада семейного союза, и разработаны ориентированные на бизнес-сообщество информационно-просветительские кампании для устранения предвзятого негативного отношения к женщинам при найме на работу.

62. Что касается мероприятий, касающихся реформы законодательства, то следует отметить, что АКПЕМ передал полный текст Стратегического плана действий по защите прав женщин в органах правосудия Колумбии Женской платформе в Конгрессе Республики, для его использования в качестве источника законодательных инициатив в пользу женщин. По оценке АКПЕМ, предложенные в Стратегическом плане законодательные реформы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, на 99% нашли отражение в законе 1257 от 2008 года<sup>23</sup>.

63. Что касается практической реализации результатов оценки воздействия и эффективности имеющихся механизмов по борьбе с насилием в отношении женщин, то в рамках указанного Стратегического плана было выполнено исследование, касающееся положения женщин по всем трем основным направлениям действий этого плана,<sup>24</sup> и на этой основе выработаны конкретные рекомендации<sup>25</sup>.

64. Основные результаты:

а) организован сбор информации на национальном, региональном и на местном уровнях о программах, касающихся предупреждения и выявления насилия, привлечения внимания к проблематике и обучения по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин, и информирования в отношении портфеля предоставляемых в городах и имеющих общенациональный резонанс услуг по борьбе с насилием; организовано (совместно с центром документации Фонда-лектура) распространение материалов для матерей, пользующихся услугами программ помощи семьям;

б) разработаны учебные материалы, в том числе по программе *Семейное чтение: журнал прав женщин* и по программе *Метро* о правах детей; подготовлена и выходит в эфир серия радиопередач "Говорят женщины": их транслируют 35 станций Радиосети университетов Колумбии (РРУК);

<sup>23</sup> В указанном законе содержатся, в частности, положения, касающиеся повышения осведомленности о различных формах насилия и дискриминации в отношении женщин и мер по предупреждению и пресечению такого насилия, а также изменения, вносимые в Уголовный кодекс, в Уголовно-процессуальный кодекс и в закон 294 от 1996 года.

<sup>24</sup> Исследования, планы и программы в области законодательства, юриспруденции и политики.

<sup>25</sup> Подготовлено, в частности, исследование "Анализ протоколов обследований, проводимых медицинскими и юридическими учреждениями" (документ "Доступ к правосудию женщин-жертв насилия в семье", подготовленный юридическим факультетом Папского университета Хавериана).



- с) организовано виртуальное обучение: Высшее образование женщин по гендерной тематике:
- i) осуществляется повышение потенциала инструкторов;
  - ii) начата реализация программы обучения на территории всей страны. Обучение организовано на трех уровнях, в 31 городе Колумбии; в программе участвуют 562 слушателя;
  - d) подготовлена и выходит в эфир серия радиопередач *Консультации для женщин* – их транслируют 35 станций Радиосети университетов Колумбии (РРУК) и 70 ретрансляционных станций; в передачах участвуют университетские консультационные пункты по юридическим вопросам;
  - e) организован анализ санитарных процедур, применяемых как на национальном, так и на международном уровнях;
  - f) проведена оценка распространенности медицинских карт;
  - g) проведен обзор выполнения процедур, включенных в медицинские карты персонала национальной полиции;
  - h) организовано взаимодействие с национальной полицией по поводу выполнения процедур, включенных в медицинские карты;
  - i) создан вебсайт [www.mujercolombia.com](http://www.mujercolombia.com), на котором имеется рубрика для регистрации случаев насилия в семье;
  - j) подготовлено популярное изложение книги "Дороги, позволяющие уйти от насилия" и закона 1257, для распространения этих материалов в Интернете, в средствах массовой информации, в учебных заведениях и в публичных библиотеках;
  - к) оказано содействие Женской платформе в Конгрессе Республики в проработке материалов, ныне включенных в закон 1257 от 2008 года;
  - l) создан упомянутый выше Межучрежденческий совет по искоренению насилия в отношении женщин и оказано содействие в создании советов по вопросам искоренения насилия в отношении женщин на уровне департаментов (создано 9 таких советов).

65. Чтобы гарантировать уважительное отношение к правам женщин в средствах массовой коммуникации, **Стратегия коммуникации АКПЕМ** предусматривает привлечение внимания и повышение осведомленности общества по вопросам гендерного равноправия, работу со средствами массовой информации путем предоставления им рекомендаций, пресс-релизов, сообщений, материалов свободной прессы и интервью для информирования населения о программах и проектах, выполняемых в целях улучшения положения женщин.

66. Следует также отметить финансируемую из средств Отделения ПРООН в Испании **Комплексную программу борьбы против насилия на гендерной основе**, выполняемую совместно рядом учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНИФЕМ, МОМ и ЮНФПА) и национальным правительством, действующим через АКПЕМ, в интересах достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Эта программа способствует искоренению всех форм насилия на гендерной основе в Колумбии, с уделением особого внимания вопросам насилия между партнерами, сексуального насилия, торговли людьми, насилия со стороны участников незаконных вооруженных формирований и насилия распространенной практики отношения к женщинам, нарушающей права женщин – представительниц коренного населения и афроколумбийских женщин,

а также женщин в группах перемещенного населения. В рамках этой программы разработаны мероприятия по укреплению органов соответствующего профиля, а также организаций гражданского общества на национальном уровне и на уровне четырех выбранных районов в целях предотвращения, выявления, регистрации и мониторинга случаев насилия на гендерной основе; предоставляется помощь жертвам насилия на гендерной основе и оказывается содействие в разработке правовых рамок государственной политики по вопросам насилия на гендерной основе в соответствии с международными договорами<sup>26</sup>.

67. Наряду с этим в Колумбии на государственном уровне реализуется **Стратегия межведомственных коммуникаций**, предусматривающая осведомление государственных служащих относительно их обязанностей в связи с выполнением закона 1257 от 2008 года и судебного приказа 092 "Женщины в группах перемещенного населения", с тем чтобы служащие применяли новые процедуры предупреждения, регулирования и пресечения насилия в отношении женщин. Указанная стратегия утверждает и продвигает, в частности, следующие тезисы: государственные служащие должны сознавать, что их отношение к выполнению своих функций служит важным сигналом а) для женщин, ставших жертвами насилия, б) для людей, не являющихся нарушителями, и с) для общества в целом. Эта стратегия реализуется через Межведомственный комитет по вопросам коммуникации для искоренения насилия в отношении женщин, официально созданный 1 июня 2009 года. В руководящие органы этого комитета входят представители Министерства информационных технологий и связи (МИНТИК), АКПЕМ и Управления канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества<sup>27</sup>.

<sup>26</sup> Эта программа предусматривала сфокусированное выполнение всех ее компонентов по линии всех стратегических направлений деятельности при реализации четырех пилотных проектов, чтобы таким путем проверить эффективность предложенного комплексного стратегического подхода и его актуальность, внести изменения методологического и/или концептуального характера и приобрести рабочие навыки, которые бы позволили расширить масштабы применения соответствующих стратегий и учесть в них особые условия других районов страны (Картахена, Буэнавентура, Пасто, Пуэбло-Рико и Мистрато-Рисаральда). При выборе пилотных территорий использовался ряд критериев. Согласно первому критерию, проект должен был выполняться в городе, в котором проживает менее одного миллиона человек. Это объясняется тем, что опыт пилотных проектов, приобретенный в городах средних размеров, имеет значительный потенциал в плане обобщения результатов и с точки зрения репрезентативности общенациональной ситуации. Другими важными критериями были наличие институтов и групп населения, позволяющих проверить различные стратегии решения соответствующих проблем (слаборазвитые институты, высокая концентрация афроколумбийского населения, территории, принимающие перемещаемое население, и территории, населенные коренными народами, живущими по традиционным обычаям).

<sup>27</sup> В состав Межведомственного комитета по вопросам коммуникаций входят следующие министерства и ведомства Колумбии: Министерство внутренних дел и юстиции, Министерство обороны, Министерство информационных технологий и коммуникаций, Министерство образования, Министерство социального обеспечения, Министерство культуры, Министерство торговли, промышленности и туризма, АКПЕМ, Управление канцелярии президента Республики по социальным вопросам и по вопросам международного сотрудничества, Национальная комиссия по восстановлению и примирению (КНРР), Колумбийский институт развития сельских районов (ИНКОДЕР), Институт семейного благосостояния (ИСБФ), Прокуратура (ФГН), Высший совет правосудия, Генеральная прокуратура, Управление Уполномоченного по правам человека, Национальная служба ученичества (СЕНА) и национальная полиция. Межведомственный комитет пользуется финансовой поддержкой Комплексной

68. Указанная Стратегия была одобрена Комитетом по коммуникациям 28 июня 2010 года, и ее реализация официально началась 2 ноября 2010 года, когда было утверждено название стратегии "Женщины имеют права"; речь идет о комплексной стратегии в области коммуникаций, направленной на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин, и особенно в отношении женщин, находящихся в группах перемещенного населения, и на изменение правовых положений, с тем чтобы был обеспечен прогресс в продвижении государства и общества к жизни, свободной от насилия в отношении женщин (см. материалы данного доклада, касающиеся статьи 5 Конвенции).

69. В 2007 году Министерство информационных технологий и коммуникаций переработало свою "**Секторальную политику в отношении радиовещания в Колумбии**" и приняло руководящие указания, согласно которым радиовещание должно соответствовать действующим правовым нормам и нести социальную ответственность и, в частности, прививать уважительное отношение к достоинству детей и подростков, передавать программы, направленные на искоренение насилия в отношении женщин и вести борьбу против употребления алкоголя и табака. Министерство рассматривает принимаемые им меры по облегчению доступа к услугам общинного радио как часть стратегии, призванной дать импульс процессам развития на местном уровне, способствовать развитию равноправия, отражать плюрализм мнений, обеспечивать консолидацию проявлений культурной самобытности и поощрять мирное сосуществование.

70. **Национальный план установления мира и семейного согласия на 2005–2015 годы.** Координацию мероприятий по реализации этого плана на национальном уровне, на уровне департаментов и на местном уровне осуществляет Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ),<sup>28</sup> который разрабатывает мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению различных форм гендерного насилия и насилия в семье; эта работа носит комплексный межсекторный и межведомственный характер, проводится в согласии и сотрудничестве с семьями, организациями гражданского общества и организациями международного сотрудничества<sup>29</sup>.

71. По линии ИСБФ была оказана поддержка в разработке 33 планов в 32 департаментах страны и в Боготе. В настоящее время в 31 департаменте и в одном административном районе страны осуществляются планы, рассчитанные до 2015 года; реализация одного плана была начата в 2011 году и ее планируется завершить в 2015 году.

72. В рамках региональных планов территориальные подразделения и представители Национальной системы семейного благосостояния (СНБФ) в соответствующих регионах действуют в соответствии с принципами защиты прав человека, обеспечения безопасности и мирного сосуществования, а также укрепления мира и семейной жизни, продвигая демократические нормы в семье, толерантное отношение к индивидуальным различиям, уважение достоинства и

---

программы по борьбе против гендерного насилия Фонда для ускорения достижения Целей развития тысячелетия Организации Объединенных Наций.

<sup>28</sup> Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ) – это организация, относящаяся к ведению Министерства социального обеспечения. ИСБФ создан согласно закону 79 от 1979 года. Целями деятельности ИСБФ являются, в частности, укрепление семьи и защита несовершеннолетних детей.

<sup>29</sup> Документ Национального совета по экономическому и социальному развитию "КОНПЕС 3144" от декабря 2001 года.

прав всех членов семьи, независимо от возраста, пола, культуры, физических и интеллектуальных способностей человека.

73. Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ) разрабатывает, в частности, такие программы предупреждения насилия в семье, как: а) жизнь в условиях благосостояния; б) поощрение просоциального поведения в семье детей в возрасте от 4 до 6 лет; с) модель солидарной семьи; d) соглашения с силами государственной безопасности. Подробная информация по этим вопросам содержится в разделе данного доклада, касающемся статьи 16 Конвенции.

74. Что касается действий по обеспечению прав человека женщин в сфере правосудия, то Высший совет правосудия принял решение 4552 от 2008 года о создании Национальной комиссии по гендерным вопросам в органах судебной власти, в целях поощрения эффективного равенства возможностей мужчин и женщин и недопущения дискриминации на гендерной основе в судебных решениях, касающихся функций, целей и результатов, относящихся к тематике статьи 15 Конвенции.

75. **Услуги, которыми могут пользоваться женщины, ставшие жертвами насилия.** Прокуратура (ФГН) разработала институциональную стратегию борьбы с нарушениями прав женщин, ставших жертвами насилия, которые добиваются эффективного расследования преступлений, нарушающих свободу, физическую неприкосновенность и половое состояние личности, или проявляющихся в насилии в семье и в виде торговли людьми; эта стратегия направлена на обеспечение защиты или на осуществление прав на достойное отношение к лицам, ставшим жертвами упомянутых преступлений, и на применение междисциплинарных и межведомственных моделей процессуальных действий, позволяющих избежать повторной виктимизации жертв насилия. Реализация этой стратегии осуществляется через **Центры расследования преступлений и оказания комплексной поддержки жертвам сексуального насилия (КАИВАС) и Центры расследования преступлений и оказания комплексной поддержки жертвам насилия в семье (КАВИФ).**

76. Целью применения этих моделей оказания помощи и специального расследования является использование предусмотренных законом полномочий и конституционных процедур соответствующих органов, что позволяет упростить формальности и применяемые процедуры, оптимизировать использование людских и финансовых ресурсов, снижает опасности институциональных злоупотреблений или повторной виктимизации, особенно детей, подростков и женщин, ставших жертвами преступлений. В настоящее время эти модели правосудия применяются в 25 городах<sup>30</sup>.

77. Что касается предоставления надлежащих услуг женщинам, ставшим жертвами насилия в семье и сексуального насилия, то применяемые центрами КАИВАС и КАВИФ модели работы позволяют оказывать своевременную и эффективную поддержку детям, подросткам и женщинам, ставшим жертвами преступлений против их свободы, физической неприкосновенности и полового состояния личности или жертвами насилия в семье, в условиях уважения челове-

<sup>30</sup> Богота, Кали (в районе Кали и Пальмира), Букараманга, Медельин, Буга (в городе Картаго), Манисалес, Нейва, Картахена, Санта-Марта, Синселехо, Кибдо, Пасто, Попаян, Армения, Кукута, Ибаге, Кундинамарка (в муниципалитете Фусагасуна), Вильявисенсио, Тунха, Флоренсия, Барранкилья, Перейра, Риоача, Монтерия и Санта-Роса-де-Витербо (в городе Йопаль). В 2011 году намечено внедрить эти модели в городах Сан-Андрес-и-Провиденсия (Картахена), Соача (Кундинамарка) и Вальедупар.

ческого достоинства, на основе межведомственного сотрудничества с ИКБФ, национальной полицией, Национальным институтом судебной медицины и судебной экспертизы, с муниципальными органами власти, с прокуратурой и с рядом других органов. Указанные центры стремятся обеспечить соответствующих лиц, ставших жертвами преступлений, адекватной и своевременной поддержкой психологического, социального, юридического и медико-правового характера, а также поддержкой по вопросам расследования преступлений, таким образом, чтобы эта поддержка способствовала восстановлению здоровья пострадавших и создавала механизмы предупреждения соответствующих преступлений.

78. В центрах КАИВАС имеются кабинеты для интервью, оборудованные специальной аппаратурой, позволяющей избегать контактов между жертвой преступления и агрессором, тем самым уменьшая риск вторичной виктимизации и новых страданий жертв этих преступлений; эти помещения используются на этапах допроса, расследования и судебного преследования, чтобы обеспечить соблюдение интересов и достоинства соответствующих лиц.

79. Инспекция по делам детей и подростков национальной полиции, при содействии программы "Города без насилия в отношении женщин", ЮНФПА и Союза жилищных ассоциаций и центров КАВИФ, разработала методику оказания поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия в семье. Эта процедура, учитывающая стандартизованные уровни риска, действует в пилотном варианте с января 2011 года в районе Энгатива столичного округа Богота; впоследствии предполагается дать оценку этой процедуры и внести коррективы, необходимые для ее применения на территории всей страны.

80. По линии Министерства внутренних дел и юстиции в Колумбии созданы **Дома правосудия**. Эти учреждения предоставляют информацию, дают консультации и рекомендации и оказывают помощь в разрешении конфликтов, используя механизмы как официального, так и неформального правосудия. В стране насчитывается 66 Домов правосудия, в которых под одной крышей работают национальные и местные органы правосудия. По мере необходимости в Домах правосудия выполняются специальные проекты, например, по проблемам насилия в семье, по проблемам учета этнических и гендерных аспектов в государственной политике по вопросам доступа к правосудию и по вопросам распространения правовых знаний<sup>31</sup>.

81. **Комиссариаты по делам семьи** являются участниками Национальной системы семейного благосостояния (СНБФ) и в их функции входит обеспечение и восстановление прав членов семьи, в частности, путем использования проце-

<sup>31</sup> Как правило, в Домах правосудия размещаются такие органы, как: а) центр приема информации; б) стационарный пункт инспекции полиции; в) инспекция местной полиции; г) контрольная инспекция полиции; д) комиссариат по делам семьи; е) секретариаты муниципалитетов по вопросам управления, сосуществования и безопасности; ж) представитель муниципального совета по правам человека; з) Уполномоченный по делам семьи Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ); и) врач-патологоанатом Института судебной медицины; л) по одному представителю местного отделения и центрального офиса прокуратуры; м) одно подразделение судебной полиции из Центрального управления судебной полиции; н) университетские центры юридической консультации и центры содействия примирению сторон. Соответственно, люди, обращающиеся за помощью в Дома правосудия, могут получить там комплексную помощь. Подробная информация по этому вопросу имеется на вебсайте Министерства внутренних дел и юстиции: [www.mij.gov.co/eContent/newsdetailmore.asp?id=2976&idcompany=2&idmenucategory=226](http://www.mij.gov.co/eContent/newsdetailmore.asp?id=2976&idcompany=2&idmenucategory=226).

дур примирения и защиты, необходимых для охраны лиц, которые могут пострадать от актов насилия в семье. Акции по защите от насилия в семье являются конституционными мерами, принимаемыми на основе краткого и срочного анализа информации, имеющейся в распоряжении комиссариата по делам семьи<sup>32</sup>. Эти действия предпринимаются автономно и независимо от мер уголовного преследования за акты насилия в семье.

82. Для ведения следственных действий, касающихся сексуальных преступлений, национальная полиция создает специальные междисциплинарные группы для расследования сексуальных преступлений (ГЕДЕС) с участием следователей Управления судебной полиции и экспертов Группы технического обеспечения следственных действий, являющихся профессиональными специалистами-криминалистами, и одного прокурора, специализирующегося на расследовании аналогичных преступлений, что позволяет устанавливать связи между различными обвинениями в случаях, когда расследуемые дела касаются одного и того же правонарушителя.

83. Во всех полицейских участках имеются пункты приема жалоб и регистрации правонарушений, из которых соответствующие материалы направляются конкретным сотрудникам для своевременного оказания необходимой помощи заявителям. В случаях сексуального насилия или изнасилования применяется стандартная процедура предоставления информации и оказания помощи потерпевшему лицу без обязательного изложения потерпевшим подробных деталей преступления.

84. В законе 1257<sup>33</sup> предусмотрено предоставление женщинам, ставшим жертвами насилия, безопасного места проживания и питания. На национальном

<sup>32</sup> Применение процедуры такой акции позволяет принимать временные меры по защите уже через четыре часа после получения соответствующего запроса, и действие таких мер может продолжаться в течение срока до десяти дней. Вторая инстанция может обратиться к судье по делам семьи только посредством апелляции относительно пересмотра решения, принятого комиссаром по делам семьи. В случае отсутствия комиссариата по делам семьи соответствующий процесс ведет муниципальный судья. К функциям комиссариата по делам семьи относятся, в частности, следующие вопросы: а) предупреждение насилия в семье и сексуального насилия над детьми; б) примирение сторон по вопросам места проживания детей, порядка их посещений, организации питания, раздела имущества при расторжении брачных и семейных уз; в) юрисдикция по защите от насилия в семье; г) юрисдикция в отношении административных процедур восстановления прав детей и подростков, оказавшихся жертвами жестокого обращения в контексте насилия в семье; д) юрисдикция по защите детей и подростков, которые находятся в ситуации угрозы или нарушения их прав или угрозы их жизни или физической или моральной неприкосновенности, в том числе в результате нарушения неприкосновенности жилища; е) оказание содействия в признании отцовства; ж) выполнение функций полиции, предусмотренных в статьях 320–325 Кодекса делинквентного поведения несовершеннолетних, а также в ситуациях, предусмотренных в новом Кодексе защиты детей и подростков. В комиссариатах работают междисциплинарные команды специалистов, включающие адвокатов, социальных работников, психологов, медицинских работников и секретарских служащих.

<sup>33</sup> Статья 19 а. Жертвам преступления предоставляется жилье и питание по линии Общей системы социальной защиты и здравоохранения. Медицинские учреждения и их вспомогательные службы либо предоставляют услуги по проживанию и питанию в учреждениях здравоохранения, либо приобретают необходимые в таком случае гостиничные услуги по контракту; в предоставляемые услуги включаются транспортные услуги жертвам преступления и их детям. Во всех случаях используются системы оказания поддержки жертвам преступления, гарантирующие охрану их жизни и достоинства и неприкосновенность. См. судебное решение С-776 от 2010.

уровне еще не создан механизм по предоставлению жилья и питания для женщин, ставших жертвами насилия. Однако, есть ряд инициатив органов местного самоуправления по обеспечению женщин, ставших жертвами насилия, жильем, питанием и необходимыми услугами. Ниже приведены некоторые из таких инициатив.

85. **Размещение в гостевом доме и предоставление комплексной поддержки женщинам с детьми в возрасте до 14 лет, чья жизнь и физическая неприкосновенность подвергаются риску насилия в семье: предоставляется возможность экономного проживания, оказывается финансовая поддержка и обеспечивается судебная защита** (Медельин-Антьокия). Эта модель успешно реализуется с 2006 года; ее целью является предоставление защиты и оказание всесторонней помощи женщинам и их детям, в отношении жизни и физической неприкосновенности которых существует угроза насилия в семье, путем осуществления срочных мер временной защиты и комплексной поддержки по гендерным и правовым вопросам. Эта поддержка предоставляется женщинам, которые обращаются в компетентные органы с жалобами по поводу ситуаций насилия в семье, ставящих под угрозу жизнь этих женщин и / или жизни их детей<sup>34</sup>.

86. **Районное управление планирования – Отдел по делам женщин, гендерного и сексуального разнообразия (столичный округ Богота):** В рамках Позитивного плана развития Боготы, направленного на улучшение условий жизни в течение 2008–2012 годов, предусмотрено "Ввести в эксплуатацию четыре помещения – приюта для женщин, ставших жертвами насилия в семье". В октябре 2009 года было официально открыто первое из таких помещений в районе Теусакильо. Помимо этого реализуется программа "Позитивные семьи: за право жить, не подвергаясь насилию, под защитой города", направленная на создание условий для признания, выполнения и восстановления прав семей, проживающих в городе, с целью повышения качества их жизни и обеспечения их всестороннего, автономного и устойчивого развития в соответствии с проводимой государством политикой в отношении семей и комплексного социального развития; эта программа располагает одним помещением-убежищем для женщин, ставших жертвами насилия в семье и/или сексуального насилия в семье (убежище "Клуб Мишин"<sup>35</sup>), и предлагает им услуги в виде временного убежища, приюта и комплексной помощи одиноким женщинам и женщинам, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей.

87. Что касается **оказания потерпевшим бесплатной юридической помощи** в ходе судебного процесса, то, согласно статье 8 закона 1257 от 2008 года, каждая жертва насилия в отношении женщин имеет право: (...) на получение разъяснений, юридических консультаций и технической правовой помощи бесплатно, на профессиональном уровне и сразу после того, как действия, представляющие собой насилие, будут доведены до сведения соответствующего органа власти. Может быть принято постановление о том, чтобы расходы на ока-

<sup>34</sup> Единственным условием включения в эту программу является подача в компетентные органы официальной жалобы. Действия по защите и поддержке женщин, ставших жертвами преступления, включают следующие элементы: а) предоставление жилья; б) медицинское обследование и оказание медицинской и психологической помощи (индивидуальной и семейной); в) правовая поддержка; г) установление связи с группами самопомощи; е) по мере необходимости – направление в программы обучения в области искусств и ремесел и поддержка инициатив предпринимательского характера или выделение приоритетных инициатив.

<sup>35</sup> Дополнительная информация по этому вопросу содержится на вебсайте: [www.hogaresclubmichin.com/webmichin/michin.html](http://www.hogaresclubmichin.com/webmichin/michin.html).

зание жертве насилия упомянутой поддержки и помощи оплачивались стороной, совершившей насилие. Государство гарантирует это право принимать соответствующие меры против агрессора и в любом случае обеспечивает предоставление услуг государственного защитника.

88. Для этого в рамках регламента рассматриваемого закона Управление Уполномоченного по правам человека назначает государственных защитников для представления интересов женщин, ставших жертвами насилия; численность таких защитников предполагается постепенно увеличивать, в рамках имеющихся ресурсов. Помимо выделения персонала государственных защитников предпринимаются меры по укреплению этой службы и повышению профессионального уровня ее услуг.

89. В 2010 году Управление Уполномоченного по правам человека выполнило пилотный проект по предоставлению женщинам и детям, ставшим жертвами насилия, консультаций, юридической поддержки и технической помощи по правовым вопросам и по установлению приоритетности рассмотрения конкретных случаев насилия. Были получены следующие результаты этого проекта: а) подготовлен итоговый доклад о препятствиях психосоциального и юридического характера, мешающих доступу женщин и детей к правосудию, и сформулированы конкретные предложения, касающиеся регламентации работы Управления; б) разработана "Программа предоставления консультаций, юридической помощи и технической правовой поддержки в целях улучшения доступа к правосудию женщин и детей, ставших жертвами насилия", предусматривающая три стратегических направления действий<sup>36</sup>.

90. В порядке реализации компонента обучения, предусмотренного в "Программе предоставления консультаций, юридической помощи и технической правовой поддержки в целях улучшения доступа к правосудию женщин и детей, ставших жертвами насилия", в 2010 году были выделены ресурсы на начало разработки структуры учебной программы, с привлечением различных подразделений Управления Уполномоченного по правам человека, участвующих в приеме заявлений о предоставлении помощи, а также в предоставлении консультаций, рассмотрении жалоб и в предоставлении технической правовой поддержки.

<sup>36</sup> Первое стратегическое направление касается укрепления и повышения профессионального уровня услуг, предоставляемых Управлением Уполномоченного по правам человека по гендерным вопросам; второе направление касается разработки методов количественной и качественной диагностики препятствий, мешающих доступу к правосудию женщин и детей, ставших жертвами насилия, и имеет отношение к выработке и реализации государственной политики; и третье направление касается компонента последующей деятельности и оценки результатов предоставления защиты, с уделением особого внимания обеспечению доступа к правосудию пострадавших от насилия женщин и детей путем разработки рекомендаций относительно работы конкретных подразделений Управления, занимающихся гендерной тематикой и вопросами прав человека женщин и детей. В разработку указанной программы внесла свой вклад Комплексная программа борьбы против гендерного насилия (MDG-F), которая также поддерживала выполнение этой программы в 2011 году, координируя свое участие с Национальным управлением служб Уполномоченного по правам человека и Управлением Уполномоченного по правам детей, подростков и женщин. Тем не менее, очевидно, что для обеспечения устойчивости в предоставлении услуг необходимо обеспечить выделение государственных средств, направляемых на увеличение численности соответствующего персонала и на повышение профессионального уровня услуг государственных защитников.



91. Имеется также ряд других возможностей бесплатного предоставления услуг государственного защитника жертвам насилия в ходе соответствующего судебного разбирательства, в том числе профессиональными специалистами в области права, сотрудничающими с Национальной системой государственной защиты на территории страны, выпускниками юридических вузов<sup>37</sup> и стажерами юридических консультационных фирм признаваемых государством юридических вузов, участвующих в Национальной системе государственной защиты. На Генеральную прокуратуру возложена ответственность за надзор за судебным процессом и за соблюдением прав жертв насилия. С другой стороны, судебная прокуратура обеспечивает информирование жертв насилия об их правах, консультирует их относительно возможного развития судебного процесса и добивается назначения адвоката государственной защиты или услуг юридической консультации для представления интересов жертв насилия.

92. Что касается **линий бесплатной телефонной связи**, то на национальном уровне у Колумбийского института благосостояния семьи (ИСБФ) такая линия имеется (номер 018000918080, действует круглосуточно); по указанному номеру телефона можно обращаться с заявлениями, задавать вопросы, запрашивать помощь и информацию по тематике, непосредственно касающейся вопросов семьи и защиты несовершеннолетних детей. Хотя эти темы не касаются исключительно женщин и детей, общим для них элементом является наличие гендерных вопросов.

93. В отделе "Правосудие и мир" Генеральной прокуратуры республики имеется специальная линия телефонной связи для оказания поддержки жертвам насилия; в Боготе такая связь осуществляется по номеру 5879745, а связь с остальными районами республики – по номеру 018000916999. С жертвами насилия работают психологи, люди с высокими человеческими качествами и опытом управления эмоциональными и аффективными расстройствами лиц, пострадавших от насилия, с целью смягчить вред, наносимый обществу незаконными группами; в распоряжении групп поддержки имеется семь возможных вариантов действий, в том числе варианты, касающиеся случаев насилия, при которых жертва является объектом сексуального насилия или незаконной вербовки несовершеннолетних лиц<sup>38</sup>.

<sup>37</sup> На условиях, установленных указанным законом, и под управлением Национальной системы государственной защиты.

<sup>38</sup> В случае выбора этого варианта действий для лиц, ставших жертвами сексуального насилия со стороны незаконных групп, создается обстановка благожелательности и доверия, с тем чтобы такие люди рассказали о себе, преодолев страх, связанный с их состоянием жертвы. Помимо этого в отдел "Правосудие и мир" поступает большое количество телефонных звонков от лиц, которые хотели бы лично сообщить о случаях сексуального насилия в отношении несовершеннолетних лиц и/или инвалидов. Что касается незаконной вербовки несовершеннолетних лиц, то звонки поступают от их близких, обычно – от матерей, сообщающих о вербовке их детей, а также от лиц, покинувших ряды незаконных вооруженных формирований, которые были насильственно включены в незаконные группировки. По указанным линиям связи сообщают также о преступлениях, связанных с исчезновением людей; об активах, принадлежащих членам незаконных организованных групп и их доверенных лиц; о потере имущества в результате действий незаконных организованных групп; о других преступлениях, якобы совершенных незаконными организованными группами, если речь идет о пострадавшем и ему требуется информация о должном порядке действий в этом случае. Помимо этого поступают также запросы о предоставлении судебных постановлений и информации, касающихся процесса обеспечения правосудия и мира, а также информации по другим вопросам.

94. Министерство социального обеспечения включило в стратегию организации первичной медицинской помощи компонент "Психическое здоровье". Осуществляется рекламная деятельность и проводятся профилактические мероприятия по поддержанию здоровья с целью подключения людей к услугам вторичной и третичной профилактики заболеваний. Министерство социального обеспечения разработало стратегию "приветливых приемных кабинетов для пациентов-женщин" для оказания медицинской и психологической помощи и поддержки этой категории пациентов<sup>39</sup>.

95. Колумбийский институт благосостояния семьи укрепил свои междисциплинарные группы по оказанию населению психосоциальной поддержки: в мобильные группы оказания поддержки лицам, ставшими жертвами насилия в семье и сексуального насилия, включены специалисты по психическим отклонениям, психологи и социальные работники. Эти специалисты оказывают помощь медицинским службам на этапах как кризиса, так и ремиссии заболевания в порядке обслуживания населения соответствующего региона.

96. Следует также иметь в виду, что в законе 1257 в числе мер защиты женщин, ставших жертвами различных форм насилия, предусматривается назначение им терапевтического восстановительного лечения в государственной или частной клинике, которое проводится за счет средств лица, совершившего насилие.

97. **Повышение квалификации государственных служащих, в функции которых входит оказание поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия.** Что касается помощи, оказываемой Институтом судебной медицины и судебной экспертизы женщинам, пострадавшим от насилия, то этот институт разработал и с 2009 года реализует программу повышения квалификации специалистов по вопросам насилия на гендерной основе, с уделением особого внимания женщинам, оказавшимся перемещенными в связи с вооруженным конфликтом, а также программы распространения и продвижения закона 1257 от 2008 года и международных стандартов по вопросам искоренения насилия в отношении женщин. Эти программы рассчитаны на судебно-медицинских экспертов, в том числе одонтологов, региональных подразделений Института. В 2010 году был разработан курс виртуального обучения по данной тематике, и с помощью платформы виртуального обучения по линии Школы судебной медицины и судебной экспертизы постепенно повысили квалификацию по указанной тематике все основные практикующие и все вспомогательные сотрудники Института.

98. В течение 2009 года Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы, действуя при поддержке Комплексной программы борьбы против насилия на гендерной основе, разработал **"Комплексную стратегию предупреждения, преодоления и искоренения всех форм насилия на гендерной основе в Колумбии"**, в которой подчеркивается важность укрепления институционального потенциала Национального института, а также подготовил документ: "Что нужно знать сотрудникам Национального института судебной

<sup>39</sup> В рамках программ, предусмотренных судебным приказом 092, и, в частности, в программах предупреждения сексуального насилия и насилия в семье в отношении женщин в группах перемещенного населения и оказания комплексной поддержки лицам, ставшим жертвами такого насилия, предпринимаются меры по улучшению доступа к специализированным услугам как медицинского, так и психосоциального характера и ориентации таких услуг на нужды женщин, ставших жертвами насилия.

медицины и судебной экспертизы о насилии на гендерной основе"<sup>40</sup>. Помимо этого разработаны инструкции и регламенты для экспертов Национального института судебной медицины и судебной экспертизы и обязательные для официальных медицинских сотрудников и социальных работников правила проведения комплексной судебно-медицинской экспертизы в связи с расследованием сексуальных преступлений, и подготовлен набор инструментов и материалов для отбора проб при проведении судебно-медицинской экспертизы такого рода<sup>41</sup>.

99. **Другие мероприятия.** Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы в сотрудничестве с Центром социальных исследований и образования (СИНЕП)<sup>42</sup> выполнил исследование "*Невидимые барьеры, нашедшие отражение в реестре сексуального насилия в ходе вооруженного конфликта в Колумбии*"; основные положения и выводы этого исследования были опубликованы в номерах журнала "Форенсис" за 2009 год<sup>43</sup>.

100. Национальная полиция в рамках Национальной политики установления мира и семейного согласия выполняет комплексную программу действий по борьбе с насилием в семьях сотрудников национальной полиции. На основе существующей в стране системы эпидемиологического надзора ежегодно проводится анализ соответствующей проблематики на всей территории Колумбии,

<sup>40</sup> Этот документ используется в качестве одного из основных документов на упомянутых учебных семинарах, проводимых в порядке повышения профессиональной квалификации; он также будет использован при разработке и применении в Институте Руководства по проведению судебно-медицинского клинического анализа по поводу насилия на гендерной основе.

<sup>41</sup> Подробная информация по этим вопросам содержится на вебсайте: [www.medicinalegal.gov.co/index.php?option=com\\_wrapper&view=wrapper&Itemid=84](http://www.medicinalegal.gov.co/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=84). Рубрики: Руководство по методам упрощенного судебно-сексологического анализа; Практическое руководство по судебно-медицинскому анализу травм интимного характера; Методика проведения комплексного судебно-медицинского обследования потерпевшего лица при расследовании преступления сексуального характера; Методика комплексного судебно-медицинского исследования насилия со стороны партнера.

<sup>42</sup> Центр социальных исследований и образования (СИНЕП): [www.cinop.org.co](http://www.cinop.org.co).

<sup>43</sup> Эта работа значится в программе работы Научно-исследовательского отдела Национального института судебной медицины и судебной экспертизы как ряд исследований по следующим темам: а) Пилотная программа в целях отказа от насилия, предусматривающая укрепление человеческого и институционального потенциала для обеспечения всесторонней помощи женщинам, ставшим жертвами насилия со стороны интимного партнера по социально-культурным мотивам. Богота, 2009 год; б) История преступлений на сексуальной почве, имевших место в последние пятьдесят лет в городе Кали, Колумбия: Анализ услуг, оказанных по линии судебно-медицинской экспертизы в период с 1959 по 2009 год, город Кали; в) Структура предполагаемых сексуальных преступлений, зарегистрированных в Национальном институте судебной медицины и судебной экспертизы, город Медельин, 2004–2008 годы; д) Сексуальное насилие в отношении женщин в ходе массовых убийств, совершенных в период 1997–2003 годов; е) Стратегии принуждения, ассоциируемые с сексуальным насилием в отношении жертв, прошедших обследование в Национальном институте судебной медицины и судебной экспертизы, город Букарманга, 2007–2008 годы; ф) Протоколы эпидемиологического и криминалистического надзора по делам, связанным с сексуальными преступлениями; г) Характерные значения фактора Y в стоматогнатической системе в случаях сексуальных преступлений; характеристика преступлений сексуального характера в отношении молодежи в возрасте от 10 до 19 лет в период 2001–2003 годов в городе Кали; h) Методика комплексного подхода к проблемам сексуальных преступлений в Северо-Западном регионе. Проверка правильности процесса генетического анализа образцов для исследований, связанных с сексуальными преступлениями. Вебсайт [www.medicinalegal.gov.co](http://www.medicinalegal.gov.co)

и по результатам анализа вырабатываются рекомендации для работы специалистов-психологов и социальных работников в области здравоохранения. Предусмотренные в указанной программе мероприятия медико-санитарного образования проводятся во всех подразделениях полиции при содействии специалистов в области психического здоровья.

101. Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин (АКПЕМ) согласовал с Фондом ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Университетом Росарио проведение ряда мероприятий по юридическим аспектам тематики насилия на гендерной основе и, в частности, по следующим конкретным аспектам прав женщин: а) сексуальные и репродуктивные права; б) трудовые права; с); права в области социальной безопасности (здравоохранение и пенсионное обеспечение); d) права лиц, лишенных свободы, и е) права на участие в общественной жизни и на доступ к органам принятия решений<sup>44</sup>.

102. В рамках этого процесса подготовлен документ "Резюме юридических аспектов темы насилия на гендерной основе и темы прав женщин (фаза I) и исследование судебных решений судов по уголовным делам и судов по делам семьи и связанной с ними последующей деятельности в городах Картахена, Пасто и Кали в период между 2005 и 2009 годом (фаза II)"<sup>45</sup>. Этот процесс повышает эффективность мероприятий, ранее осуществленных по линии Наблюдательного совета по гендерным вопросам в соответствии с решениями Верховного суда, касающимися прав женщин<sup>46</sup>.

103. Следует также отметить, что Генеральная прокуратура<sup>47</sup> разработала Систему надзора за соблюдением прав женщин и реализует стратегию периодической оценки ситуации по таким темам, как: а) знание прав женщин и применение этих знаний сотрудниками учреждений, ответственных за выполнение положений соответствующих международных договоров; б) ситуация с соблюдением прав, установленных соответствующими международными договорами, и наличие и качество информации относительно таких прав. Последующая деятельность по результатам оценки осуществляется на постоянной основе и оформляется информационными докладами о результатах такой деятельности<sup>48</sup>. К настоящему времени выпущено шесть надзорных докладов по следующим

<sup>44</sup> В этом контексте были также проведены специальное исследование и мониторинг решений, вынесенных судьями по уголовным делам и судьями по делам семьи в городах Картахена, Кали и Пасто в период между 2005 и 2009 годами, с целью определения по материалам принятых ими решений юридической мотивации действий этих судей по вопросам насилия в отношении женщин в семье. Было также проведено исследование по одному делу, типичному (парадигматическому) для каждого из указанных трех городов, и их судебной практики.

<sup>45</sup> Это предварительная версия документа, разрабатываемого Университетом Росарио совместно с Наблюдательным советом по гендерным вопросам при поддержке Комплексной программы борьбы против гендерного насилия (структура "ООН-женщины", ЮНФПА, МОМ).

<sup>46</sup> См. бюллетени Наблюдательного совета по гендерным вопросам: а) Рассмотрение вопросов о правах женщин в Конституционном суде; и б) Отношение государственных органов Колумбии к вопросам насилия в отношении женщин. Вебсайт: [equidad.presidencia.gov.co/Es/OAG/Paginas/Boletines.aspx](http://equidad.presidencia.gov.co/Es/OAG/Paginas/Boletines.aspx).

<sup>47</sup> На Генеральную прокуратуру возложена ответственность за поощрение прав человека, за защиту общественных интересов и за надзор за служебным поведением лиц, занимающих государственные должности.

<sup>48</sup> Генеральная прокуратура по мере необходимости и в соответствии с законом издает рекомендации и руководящие предписания, позволяющие предупреждать нарушения, и принимает решения дисциплинарного характера в отношении нарушителей.

темам, касающимся прав женщин и подростков: а) Надзорная практика в отношении соблюдения прав женщин, нашедшая отражение в публикации "Учебное и оперативное руководство по вопросам обеспечения прав женщин, по вопросам последующей деятельности и надзорной практики"; б) "Права молодежи и подростков еще не оформлены"; в) Вклад Генеральной прокуратуры в эффективную реализацию прав женщин; г) Доклад о последующей деятельности по выполнению судебного приказа 092, касающегося конфликтных ситуаций и прав женщин; е) Ориентировочная оценка ситуации в области насилия в отношении женщин в Колумбии; и ф) Эффективность прав женщин; долг справедливости.

## 2. Меры законодательного характера

104. В период, охватываемый данным докладом, наиболее значимым событием в сфере законодательства Колумбии явилось принятие **закона 1257 от 2008 года**, предусматривающего, в частности, меры по повышению осведомленности, а также по предупреждению и пресечению различных проявлений насилия и дискриминации в отношении женщин, по внесению изменений в Уголовный кодекс, в Уголовно-процессуальный кодекс, в закон 294 от 1996 года и ряд других положений. С принятием указанного закона ситуация в Колумбии с правовой защитой женщин от насилия изменилась коренным образом. Важное значение этого закона нашло отражение при составлении данного доклада. В приложении № 2 к данному докладу приведен список норм законодательного характера, принятых в Колумбии за рассматриваемый в период, а текст указанного закона приводится полностью.

## 3. Меры судебного характера

105. В приложении № 3 к данному докладу содержится полный текст следующих судебных решений:

а) судебное решение Т-453-05 Конституционного суда Колумбии: Суд предписывает: "Компетентным представителям судебных органов воздерживаться от истребования доказательств в случаях, когда (i) такое требование представляет собой необоснованное и несоразмерное нарушение права на неприкосновенность частной жизни, или (ii) когда такие доказательства должны подводить к выводу, что предшествующее преступлению или последовавшее за преступлением поведение в интимной жизни пострадавшей от насилия женщины якобы свидетельствует о том, что ею было дано согласие на половой акт, который был совершенно не связан с упомянутым поведением и является предметом рассматриваемой судом жалобы";

б) судебное решение Т-458-07 Конституционного суда: подтверждает юриспруденцию Верховного суда<sup>49</sup> "относительно того, что отсутствие признаков насильственных действий в случае изнасилования детей не может рассматриваться как свидетельство согласия детей на половой акт";

в) судебное решение кассационного суда относительно процесса № 23508 в Верховном суде от 23 сентября 2009 года – Права женщин/Сексуальные преступления: содержит обзор национальных и международных договоров и законов, способствующих развитию прав женщин, и анализ необходимых стандартных процедур рассмотрения уголовных дел о сексуальных преступлениях с точки зрения соблюдения действующих норм рассмотре-

<sup>49</sup> Кассационная палата Верховного суда. Процесс № 9401, 8 мая 1996 года, Председатель г-н Фернандо Арболеда Рипол.

ния элементов насилия в контексте юриспруденции суда. Суд постановил: "Принимая во внимание упомянутые нормативные положения и юриспруденцию, необходимо точно определять условия и пределы применения данного решения, а именно, когда адвокат реализует стратегию защиты, ставя под сомнение правдивость показаний относительно поведения ответчика по рассматриваемому делу, следует обратить особое внимание на то, чтобы все процессуальные действия, направленные на установление психических аспектов, проявлений ненависти, злобы или особой заинтересованности (а не любых других факторов физического или психического состояния и личных качеств потерпевшего лица) основывались на официальных заключениях и оценках, относящихся к сексуальной и интимной жизни женщин, и ни в коей форме не наносили ущерб их достоинству или прямо или косвенно носили дискриминационный характер";

d) судебное решение C-776-10 Конституционного суда, в котором суд признает конституционность статей 13 (частично) и 19 (частично) закона 1257 от 2008 года, касающихся мер в области здравоохранения, связанных с реализацией права женщин, ставших жертвами насилия, на жилье и питание, а также права на получение этими женщинами и находящимися на их иждивении детьми медицинской, психологической и психиатрической помощи за счет Специальной программы медицинских учреждений по оказанию медицинской помощи и учреждений системы субсидирования услуг. "Палата считает, что предоставление жилья и питания женщинам, ставшим жертвами насилия, является частью мер по их защите и по надлежащему исполнению их права на здоровье (...). (...) Предоставление жилья и питания являются действиями по обеспечению права потерпевшего лица на здоровье, поскольку они направлены на стабилизацию его физического и эмоционального состояния в переходный период, по завершении которого данное лицо сможет организовать жизнь по своему собственному выбору".

#### 4. **Нынешнее положение / статистические данные**

106. Колумбия признает важность создания и консолидации систем информации, позволяющих иметь четкое представление о различных формах насилия в отношении женщин. Государство развернуло деятельность по стандартизации и унификации форм оценки и учета различных проявлений такого насилия. Работа в этом направлении ведется как с учреждениями, являющимися источниками информации по вопросам насилия в отношении женщин, так и с органами, использующими соответствующие данные. Эта работа позволила всем этим учреждениям улучшить набор применяемых показателей и производить более эффективную информацию, которая используется для разработки государственной политики. В частности, проводится следующая работа:

Наблюдательный совет по гендерным вопросам АКПЕМ

Наблюдательный совет по гендерным вопросам осуществляет регистрацию и систематизацию вторичной количественной и качественной информации в целях получения более адекватного представления относительно изменений, происходящих в гендерных отношениях в течение определенного периода времени. Наблюдательный совет по гендерным вопросам сотрудничает, в частности, с Национальным институтом судебной медицины и судебной экспертизы, с национальной полицией и с Национальным статистическим управлением.

	<p>На постоянной основе осуществляется процесс приведения процедуры исследований, разработки и пересмотра показателей в соответствии с международными стандартами<sup>50</sup>.</p>
Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы	<p>Начиная с 1999 года, на вебсайте Института<sup>51</sup> в рубрике "Статистические данные" приводится информация о случаях насильственной смерти и о травмах, в разбивке по полу.</p> <p>Институт ежегодно публикует в журнале "Форенсис" данные категории "жизненные факты"<sup>52</sup>, содержащие аналитическое описание изменений статистических показателей по таким формам насилия, как убийства и самоубийства, а также данные различных сексологических экспертиз, данные о насилии в семье, о насилии между партнерами и т. д., полученные путем статистической обработки материалов экспертной деятельности Института. При этом приводится социально-демографическое описание каждой формы насилия<sup>53</sup>.</p> <p>В 2010 году в журнале "Масатуго" был опубликован материал "Женщины, с которыми обращаются так плохо и которые приносят так много хорошего", представляющий собой эпидемиологическое исследование проявлений насилия в отношении женщин в период с 2004 по 2008 год (см. приложение 4 к данному докладу).</p>
Национальная полиция	<p>По линии Центра криминологических исследований Управления судебной полиции регистрирует показатели, применяемые для измерения проявлений гендерного насилия<sup>54</sup>.</p>

<sup>50</sup> Этот процесс состоит из следующих компонентов: а) определение показателей насилия в отношении женщин, предусмотренных в международных договорах и в предложениях, разработанных в рамках межправительственных форумов на политическом уровне, касающихся, в частности, положения женщин (сделано); б) сравнительный анализ международных показателей и показателей, используемых в Колумбии (в процессе реализации); в) выработка рекомендаций и их согласование с компетентными учреждениями с целью учета гендерных аспектов в уже применяемых показателях (в процессе реализации); г) периодическая централизация вторичной информации (на постоянной основе); и е) распространение информации в журналах, на форумах, в докладах, бюллетенях и другими средствами (на постоянной основе).

<sup>51</sup> См. вебсайт: [www.medicinalegal.gov.co](http://www.medicinalegal.gov.co).

<sup>52</sup> См. вебсайт: [www.medicinalegal.gov.co/index.php?option=com\\_wrapper&view=wrapper&Itemid=60](http://www.medicinalegal.gov.co/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=60).

<sup>53</sup> Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы оказывает вспомогательную и техническую поддержку органам правосудия на всей территории Колумбии. Составляемые Институтом статистические данные носят административный характер и являются ценным инструментом для определения и мониторинга случаев гендерного насилия. В административных записях фигурируют все лица, обращавшиеся с официальными жалобами по поводу конкретных случаев насилия.

<sup>54</sup> Речь идет о следующих преступлениях: убийства, общие травмы, насилие в семье, торговля людьми, сексуальные преступления, насильственные исчезновения; определяются показатели общего уровня гендерного насилия, уровня гендерного

- Генеральная прокуратура Регистрирует ведение предусмотренных в законе 600 от 2000 года (по действовавшему в то время УПК) и в законе 906 от 2004 года (по ныне действующему УПК) расследований<sup>55</sup>, касающихся преступлений, жертвами которых являются женщины и девочки.
- Министерство социального обеспечения Располагает информационными системами, входящими в состав Комплексной системы информации по вопросам социального обеспечения–СИСПРО, аккумулирующей различные компоненты информации, необходимой для обеспечения социальной защиты в соответствии с международными стандартами, и Национальной системой социальной защиты и здравоохранения – СИВИГИЛА, в которой собирается информация, касающаяся насилия и травм от внешних причин, в том числе о насилии в отношении женщин на протяжении всего их жизненного цикла<sup>56</sup>.
- Национальная перепись населения и здоровья нации. Разработана для Колумбийской ассоциации программ обеспечения здоровья семьи (ПРОФАМИЛИА) при финансовой поддержке Министерства социального обеспечения и Агентства США по международному развитию (ЮСАИД). Целью переписи является получение информации относительно демографических характеристик и состояния здоровья населения, необходимой для целей национальной политики по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья населения. Перепись проводится каждые пять лет, начиная с 1990 года; в ходе переписи собирается информация о здоровье женщин фертильного возраста, об истории их репродук-

---

насилия в отношении взрослых женщин, общего уровня гендерного насилия в отношении детей и различные причины такого насилия.

<sup>55</sup> В частности, речь идет о расследованиях, касающихся следующих преступлений: принуждение к половому акту, совершение половых актов, принуждение к проституции, насильственные исчезновения, насильственное перемещение, поощрение проституции, убийства, вовлечение в проституцию, травмы интимных органов, жестокое обращение в виде ограничения физической свободы, порнография с участием несовершеннолетних, незаконная вербовка, похищения, пытки, торговля людьми, нарушение права на свободный труд и насилие в семье.

<sup>56</sup> Эта работа проводится под руководством Национального статистического управления (ДАНЕ), которое в период с августа по ноябрь 2009 года провело 8 специальных семинаров. В них приняли участие, в частности, представители таких ведомств, как Прокуратура, Управление судебной медицины, Генеральная прокуратура, Управление Уполномоченного по правам человека, Высший совет правосудия, Административное управление по вопросам безопасности, Министерство социального обеспечения, Национальный институт здравоохранения, Национальное статистическое управление, Национальное управление планирования, Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ), Управление канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества, Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения, АКПЕМ, а также представители вооруженных сил и национальной полиции.



тивного поведения и об их семейном окружении<sup>57</sup>.

Наблюдательный совет по правам человека и международному гуманитарному праву при Канцелярии вице-президента Республики

Собирает информацию о событиях, связанных с нарушениями прав человека, с разбивкой по полу<sup>58</sup>. В 2010 году был подготовлен документ с изложением в первом приближении общей картины ситуации в вопросах насилия в отношении женщин, существовавшей в Колумбии в период 2003–2009 и в первые месяцы 2009 и 2010 годов, без указания причин и пола лиц, совершавших насилие в отношении женщин (Дополнительная информация приведена ниже).

107. Помимо этого соответствующие институты проводят работу по укреплению своих возможностей регистрировать, выпускать и анализировать информацию относительно насилия на гендерной основе.

108. Статистические данные, сообщаемые Наблюдательному совету по гендерным вопросам АКПЕМ, относятся к различным формам насилия в отношении женщин. В представляемой указанному органу краткой справке указываются наиболее важные статистические данные, касающиеся физического, сексуального и психологического насилия (Подробная информация по каждому показателю содержится в таблицах и графиках, прилагаемых к данному докладу).

109. Что касается физического насилия в отношении партнеров, то данные Национального института судебной медицины и судебной экспертизы свидетельствуют о том, что, начиная с 2006 года, уровень физического насилия партнеров в отношении женщин является высоким и не меняется; только в 2010 году было отмечено в общей сложности 51430 случаев жестокого обращения в отношении партнеров, в том числе в 45389 случаях жертвами насилия были женщины. Показательно, что число мужчин, ставших жертвами этого типа насилия, было относительно низким и составило всего 6041 человек. Однако, следует иметь в виду, что, как указывалось выше, указанные количественные показатели основаны на официальных обращениях с жалобами в органы судебной медицины и что в последние годы количество таких обращений увеличивается. В приложении № 5 к данному докладу содержится подробная информация по каждому рассматриваемому году, в разбивке по основным типам и формам насилия.

110. Следует также отметить, что в ходе переписи населения и здоровья 2010 года **37% женщин, когда-либо состоявших в браке или живших с партнером, сообщили, что они были жертвами насилия со стороны супруга или партнера.** Этот показатель на 2 процентных пункта ниже уровня, зарегистрированного в ходе переписи населения 2005 года. Что касается конкретных случаев агрессивного поведения, классифицируемого как сексуальное насилие со стороны супруга или партнера, то за период с 2005 по 2010 год их количест-

<sup>57</sup> В рамках национальной переписи населения и здоровья нации в 2010 году были опрошены 53 521 женщина детородного возраста (13–49 лет); доля лиц, ответивших на вопросы переписи, составила 94%. Выборка опрашиваемых лиц была представительной в общенациональном плане; это очень важно, поскольку полученные результаты могут быть использованы для оценки масштабов насилия в отношении женщин на территории всей страны.

<sup>58</sup> В частности, отслеживаются такие показатели насилия, как убийства, погромы, убийства мэров и бывших мэров, советников, членов и нечленов профсоюза учителей, профсоюзных деятелей из других секторов и журналистов, а также случаи похищения людей и случаи депортации.

во уменьшилось на два процентных пункта, с 11,5% до 9,7%. Тем не менее, уровень сексуального насилия со стороны супругов или партнеров все еще остается очень высоким.

111. Что касается случаев **физического насилия со стороны лиц, не являющихся супругами или партнерами, то, по данным переписи населения и здоровья, 14% всех женщин сообщили, что подвергались такому насилию.** Как показывает анализ данных переписи населения и здоровья 2010 года, эта цифра отражает снижение величины данного показателя на 2 процентных пункта, по сравнению с уровнем, зарегистрированным в материалах переписи 2005 года. Основную часть агрессоров, совершающих акты такого насилия в отношении женщин, составляют: бывшие супруги или партнеры (35%), мать или отец (20%), другие родственники пострадавшей женщины (16%) и экс-бойфренды (14%). Согласно этой информации, бывшие супруги чаще всего подвергают насилию своих бывших партнеров, несмотря на прекращение отношений.

112. Согласно информации относительно сексуального насилия, составленной по данным Национального института судебной медицины и судебной экспертизы, за период с 2007 года от сексуального насилия пострадало значительно больше женщин, чем мужчин. Так, только в 2010 году в Институте было выдано 15191 сексологическое заключение, касающееся женщин, и лишь 2938 таких заключений, касающихся мужчин<sup>59</sup>.

113. Кроме того, **в 2010 году чаще всего лицом, совершавшим насилие в отношении женщины, был кто-то из круга семьи. Общее число женщин, пострадавших от членов семьи (от отчима, отца, дяди, брата и т.д.), составило 5482 человека, а пострадавших от членов семьи мужчин – 1003 человека.** С другой стороны, приходится констатировать, что вторую по величине группу предполагаемых сексуальных агрессоров, после членов семейного окружения, составляет категория "прочих знакомых" (сосед, учитель, арендатор, поставщик и т.д.). В целом, в 2010 году было выдано 3019 официальных сексологических заключений в связи со случаями насилия, жертвами которых стали женщины.

114. По данным переписи населения и здоровья, **6% опрошенных женщин заявили, что их насильовали.** Величина этого показателя не изменилась, по сравнению с данными переписи 2005 года. Следует отметить, что в приведенном показателе не учитываются случаи сексуального насилия, совершенные мужьями или партнерами; такие действия учитываются как случаи физического насилия со стороны супруга. Наиболее часто насильниками являются: бывший супруг (18%), неизвестное лицо (16%), друг (12%) и родственник (10%). Эти цифры указывают на то, что в Колумбии одно из самых тяжелых сексуальных преступлений в отношении женщин в большинстве случаев совершают мужчины, входящие в ближайшее окружение соответствующих женщин.

115. Что касается различных проявлений психологического насилия, то, по данным переписи населения и здоровья 2010 года, 65% женщин подвергаются

<sup>59</sup> Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы оказывает помощь и техническую и научную поддержку в отправлении правосудия по всей стране. Институт получает свои данные на основании материалов административного учета, являющегося ценным инструментом для установления фактов и последующей деятельности по поводу актов гендерного насилия. Данные административных записей касаются лиц, обратившихся с жалобами по поводу случаев насилия.

тому или иному контролю<sup>60</sup> со стороны супруга или постоянного партнера. Этот показатель несколько не уменьшился, по сравнению с уровнем, отмеченным в переписи 2005 года. Наиболее часто женщины подвергаются следующим видам контроля: супруг проявляет ревность (54,3%), настаивает на том, чтобы женщина сообщала о своем местонахождении (39%), обвиняет женщину в неверности (34%), игнорирует ее (33%) и запрещает ей встречаться со своими друзьями и подругами (29%).

116. Согласно интервью, проведенным в рамках переписи населения и здоровья 2010 года, 32% бывших когда-либо замужем женщин сообщили, что их супруги или партнеры им угрожали. По сравнению с данными переписи 2005 года, этот относительный показатель не изменился. Уменьшились относительные показатели доли женщин, сообщивших о следующих угрозах в их адрес со стороны партнеров: угроза покинуть партнера (21%), угроза оставить детей (17%) и, наконец, угроза лишить женщину финансовой поддержки (16%).

## 5. Недавно выполненные или текущие мероприятия

117. **Национальный план развития на 2010–2014 годы "Благополучие для всех"**. Один из основных разделов этого документа посвящен достижению гендерного равенства; в нем изложены шаги, которые должны быть предприняты для ликвидации дискриминации в отношении женщин на рынке труда, в производственной деятельности, в части доступа к социальным услугам, в участии в политической деятельности, а также для искоренения насилия на гендерной основе. Закон о Национальном плане развития на 2010–2014 годы (закон 1450) был принят 16 июня 2011 года.

118. В указанном разделе Национального плана нашло отражение стремление правительства выработать общенациональную государственную политику по вопросам гендерного равенства, которая бы обеспечивала полное и учитывающее реалии взаимозависимости комплексное соблюдение прав человека женщин и достижение гендерного равенства. Эта политика будет выработана при участии женских организаций и при ведущей роли АКПЕМ.

119. Кроме того, в разделе V плана, озаглавленном "Укрепление мира", содержится подраздел, касающийся прав человека, международного гуманитарного права и правосудия переходного периода; план предусматривает разработку комплексной национальной политики в области прав человека и международного гуманитарного права. Эта политика будет состоять из девяти компонентов, одним из которых является обеспечение равенства и недискриминации<sup>61</sup>. Кроме того, в разделе, касающемся политики обеспечения безопасности и сосуществования граждан, предусматриваются меры по укреплению систем подачи жа-

<sup>60</sup> По данным переписи 2010 года, контроль супруга или партнера за поведением женщин осуществлялся, в частности, следующими методами: путем проявления ревности, путем обвинений в неверности, путем запрета на проведение времени с друзьями и контроля за расходами женщины, путем требования, чтобы женщина сообщала о своем местонахождении и путем игнорирования женщины.

<sup>61</sup> Данная политика предусматривает принятие и поощрение мер, необходимых для ликвидации дискриминационной практики в различных сферах жизни общества и государства, поощрение методов социальной деятельности, которые с уважением признают и ценят проявления разнообразия, а также обеспечение разработки и практического применения политики и механизмов, способствующих преодолению формального и материального неравенства лиц и групп населения, которые исторически подвергались дискриминации по мотивам их этнического происхождения, пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации, возраста, инвалидности и социального и экономического статуса.

лоб и повышению ответственности организаций и учреждений, в том числе меры по повышению внимания, уделяемого жертвам насилия в семье и сексуального насилия.

120. В рамках мероприятий, которые планируется разработать в будущем в контексте предупреждения насилия в отношении женщин, намечается дальнейшее укрепление механизмов разработки и межведомственной координации действий по искоренению насилия в отношении женщин, таких как Межучрежденческий совет по искоренению насилия в отношении женщин и занимающиеся этой проблематикой советы или иные органы на уровне департаментов и на местном уровне. Кроме того, АКПЕМ продолжит оказание технической помощи различным государственным учреждениям, занимающимся вопросами предупреждения, пресечения и искоренения насилия в отношении женщин, для обеспечения профилактической работы и оказания комплексной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

121. Предусмотрено создание под эгидой Министерства социального обеспечения Национальной обсерватории по проблемам насилия с функциями проведения исследований, документирования, систематизации, анализа, пропаганды и организации последующей деятельности и мониторинга в связи с действиями по борьбе с насилием, с уделением особого внимания проблематике насилия на гендерной основе, насилия в семье и сексуального насилия. Национальная обсерватория по проблемам насилия, действуя в координации с Наблюдательным советом по гендерным вопросам АКПЕМ, будет способствовать налаживанию межведомственного сотрудничества, устанавливать источники информации и выполнять другие функции, необходимые для борьбы с насилием на гендерной основе.

122. **Стратегия укрепления Прокуратуры**, с целью улучшения возможностей реального и своевременного доступа к правосудию женщин, ставших жертвами насилия, предусматривает:

a) обучение и повышение осведомленности сотрудников Прокуратуры по темам, связанным с гендерным насилием и, в частности, с культурой предоставления услуг и методами оказания помощи в кризисной ситуации (Школа уголовного розыска);

b) разработку моделей адекватного поведения, которым должны следовать все сотрудники, когда они работают с женщинами, подающими жалобы, касающиеся насилия<sup>62</sup>;

c) укрепление и расширение центров оказания комплексной помощи жертвам сексуальных преступлений (КАИВАС) и центров оказания комплексной помощи жертвам насилия в семье (КАВИФ) в соответствии с необходимостью дифференцированного обращения с жертвами сексуального насилия и с жертвами насилия в семье;

d) включение в процедуры, применяемые при реализации услуг КАИВАС и КАВИФ, положений, обеспечивающих соблюдение права на непри-

<sup>62</sup> В частности, в модели обслуживания клиентов, применяемой Прокуратурой в настоящее время, предусмотрено, что прием жалоб должны выполнять сотрудники, специально обученные оказывать необходимое внимание лицам, ставшим жертвами преступлений, в соответствии с предписаниями Конституционного суда относительно дифференцированного подхода к таким жертвам.

косновенность частной жизни лиц, ставших жертвами преступлений соответствующей категории<sup>63</sup>;

е) улучшение методологии выполнения необходимых следственных действий и ее применение при расследовании других форм насилия в отношении женщин, с учетом конкретных составных элементов каждого преступного поведения<sup>64</sup>.

123. Министерство обороны также адаптирует системы эпидемиологического надзора за насилием в семье и использует их для профессиональной подготовки специалистов по проблемам психического здоровья, психологии и социальной работы по методике психотерапевтического общения с жертвами насилия в семье и сексуального насилия.

124. Колумбийский институт семейного благосостояния продолжит свое участие в выполнении и мониторинге 33 планов на уровне департаментов и других территориальных подразделений, в частности, в порядке реализации Национальной политики установления мира и семейного согласия.

## **В. Статьи 2 и 3**

125. Материалы данного раздела доклада касаются конкретных рекомендаций Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункты 15 и 36).

### **1. Административные меры**

126. Работа по достижению равноправия в Колумбии началась с признания того факта, что в стране имеются группы населения, потребности которых удовлетворяются явно недостаточно, и что эти группы населения нуждаются в особой заботе и защите государства, с тем чтобы они смогли улучшить условия и качество своей жизни.

127. Признание этого факта нашло отражение в национальных планах развития, в которых имеются специальные положения, касающиеся гендерного равноправия. В национальном плане развития на 2006–2010 годы четко выражена необходимость: а) поощрять мероприятия политики позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие" путем выполнения специальных планов и стратегий в интересах женщин; б) уделять особое внимание гендерным особенностям женщин и мужчин в таких программах, как Сеть социальной защиты для борьбы за преодоление крайней бедности; программы занятости и развития предпринимательской деятельности; программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья; программы борьбы против насилия в семье и программы участия в политической деятельности. В указанном национальном плане также устанавливается, что на Наблюдательный совет по гендерным вопросам АКПЕМ возлагается ответственность за принятие с учетом гендерного фактора последующих мер, подкрепляющих предусмотренное планом развитие, и за выработку рекомендаций по коррекции такого развития.

<sup>63</sup> Практически это означает, что такие жалобы следует принимать в уединенном месте, к которому население имеет свободный доступ. Важно также иметь в виду важное значение того факта, что жалобу должна принимать женщина, в атмосфере женской солидарности, сочувствия и сопереживания.

<sup>64</sup> В меморандуме № 0117 от 10 ноября 2008 года, содержатся, в частности, рекомендации в отношении применения различных стратегий расследования дел, касающихся сексуального насилия, и, в частности, случаев сексуального насилия, связанных с нарушением международного гуманитарного права.

128. В плане на 2006–2010 годы особое внимание уделялось стратегиям, направленным, в частности, на обеспечение:

a) гарантированного доступа к современным методам планирования семьи и ликвидации барьеров, препятствующих доступу к услугам такого планирования; поощрения ответственного сексуального поведения, с уделением особого внимания подросткам; снижения уровня материнской смертности; расширения масштабов специализированного медицинского обслуживания во время родов;

b) межведомственной координации действий по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с этим явлением;

c) доступа к правосудию и реализации рекомендаций, разработанных в соответствии со Стратегическим планом защиты прав женщин в органах правосудия Колумбии;

d) расширения применения Закона о квотах и поощрения его применения на уровне территориальных административных образований и последующей деятельности в этом направлении ;

e) расширения прав женщин, проживающих в сельской местности (закон 731 от 2002 года), и последующей деятельности в этом направлении;

f) принятия мер политики, способствующей росту доходов населения, созданию новых рабочих мест и укреплению предпринимательского потенциала женщин, при полном соблюдении их прав человека и трудовых прав;

g) мониторинга положения женщин в Колумбии по линии Наблюдательного совета по гендерным вопросам и усиления этой работы<sup>65</sup>.

129. Укрепление АКПЕМ позволило этому органу провести работу a) по осуществлению позитивных действий в интересах женщин; b) по реализации Стратегии достижения гендерного равенства и c) по выполнению последующей деятельности по вопросам социальной политики и демократической безопасности с учетом гендерных аспектов. Укрепление также помогло АКПЕМ в его работе по укреплению взаимных отношений, выработке позиций и координации деятельности более 80 государственных органов как на центральном, так и на местном уровнях, направленной на искоренение насилия и дискриминации в отношении женщин.

130. Кроме того, в стране продолжается создание механизмов и партнерств для обеспечения гендерного равноправия в государственном и частном секторе, способствующих повышению эффективности работы учреждений и реализации принципа равенства и недискриминации в отношении женщин. В целях концентрации своих усилий, национальное правительство, действуя в рамках Стратегии учета гендерной проблематики по линии АКПЕМ, установило приоритетные направления действий по включению гендерной проблематики в меры политики, планы и программы на национальном уровне. Такая работа проведена в отношении: a) политики Банка деловых возможностей, b) Системы социальной защиты для ликвидации крайней нищеты – ХУНТОС; c) Национальной стратегии борьбы против торговли людьми (см. описание этой системы в разделе, касающемся статьи 6 Конвенции), d) политики оказания комплексной поддержки перемещенному населению и директив в отношении оказания комплексной поддержки перемещенному населению, с уделением специального внимания

<sup>65</sup> Национальный план развития на 2006–2010 годы (закон 1151 от 2007 года).

гендерным аспектам (описание этих документов приводится ниже); е) политики активного включения в экономику и экономической реинтеграции (см. описание в разделе, касающемся статьи 1 Конвенции). В этой работе использовались, в частности, Руководство по вопросам учета гендерных аспектов (разработано в 2006 году при поддержке ПРООН) и были подписаны важные соглашения о взаимодействии с заинтересованными сторонами<sup>66</sup>; в соответствии с указанными соглашениями органы государственного управления оказали заинтересованным сторонам техническую помощь.

131. По линии программ социальной поддержки "Ред хунтос"<sup>67</sup> и "Фамилиас ан аксьон" (Программа оказания помощи семьям)<sup>68</sup>, реализуемых Национальным управлением планирования и Управлением канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества, продолжают работы по продвижению гендерных аспектов, а также принципов равенства и недискриминации, и по признанию и расширению прав женщин. В 2007 году в рамках программы "Ред хунтос" АКПЕМ подписал соглашение о выработке комплексных стратегий действий в интересах наиболее уязвимого населения, включающих в качестве основы три следующих компонента: оказание поддержки семьям и общинам, укрепление институционального потенциала и упрощение доступа населения к услугам программы "Хунтос"<sup>69</sup>. Кроме того АКПЕМ сотрудничал с муниципалитетами, участвовавшими в пилотной программе "Ред Хунтос", по вопросам разработки программы для женщин, возглавляющих семейные микропредприятия. Участие в этой программе дало возможность 1153 молодым женщинам-участницам и бенефициарам про-

<sup>66</sup> Национальное соглашение относительно равенства прав между женщинами и мужчинами; Соглашение об эффективном включении женщин в политическую деятельность и Программа действий для продвижения к равенству трудовых прав.

<sup>67</sup> В рамках этой программы предоставляется помощь семьям в достижении некоторых базовых целей, что должно позволить им преодолеть бедность и улучшить свои жилищные условия; эти цели подразделяются на девять групп, а именно: идентификация проблем, доходы и занятость, образование, здравоохранение, питание, жилье, семейная динамика, банковские услуги и сбережения и обеспечение доступа к правосудию.

<sup>68</sup> В рамках Программы оказания помощи семьям ("Фамилиас ан аксьон") предоставляются субсидии на питание для детей в возрасте до семи лет, а также субсидии для детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет в семьях, относящихся к уровню 1 по шкале Системы отбора бенефициаров программ социальной поддержки (СИСБЕН), и в семьях перемещенного населения, занесенных в Систему Единого реестра перемещенного населения. Субсидии предоставляются, в первом случае, при условии, что семья будет контролировать питание детей, а во втором случае – при условии, что дети и подростки будут посещать занятия в школе. По этой программе также предоставляется прямая финансовая помощь матери бенефициаров, при соблюдении соответствующей семьей ряда условий. Программа субсидирования питания рассчитана на 12 месяцев, а программа субсидирования обучения в школе – на 10 месяцев. Выплаты осуществляются раз в два месяца (1 фаза: 2002–2006 годы; II фаза: 2007–2010 годы). Что касается реализации программы в 2011 году, то в соответствии с проводимой национальным правительством политикой в отношении детей младшего возраста выполнялась стратегия обучения матерей по вопросам развития и питания детей младшего возраста в соответствии с руководящими принципами, изложенными в текущем Национальном плане развития, положениями документа 109 Национального совета по вопросам экономической и социальной политики (КОНПЕС 109), касающимися предоставления помощи для детей младшего возраста, и документа КОНПЕС 113 относительно национальной политики в области продовольственной безопасности и безопасности питания.

<sup>69</sup> Соглашение о сотрудничестве Управления канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества с Инвестиционным фондом мира.

граммы "Ред Хунтос" принять участие в акциях Банка деловых возможностей и получить кредиты. 383 кредита получили женщины из числа перемещенного населения, 737 кредитов – представители самых бедных социальных слоев и 33 кредита – женщины, являющиеся бенефициарами Программы оказания помощи семьям.

132. По состоянию на декабрь 2009 года, субсидии Программы оказания помощи семьям получили 2555491 так называемых "**номинальных матерей**", из которых 2304657 человек (т.е. **90%** от общего количества бенефициаров) – **женщины**<sup>70</sup>.

133. Органы национального правительства пользуются поддержкой АКПЕМ в разработке мер государственной политики и в получении технической помощи в целях включения гендерной проблематики в планы и программы развития. В последние четыре года этот орган усилил свою работу путем оказания технической помощи территориальным органам власти, предприятиям государственного и частного секторов и подключения средств массовой информации к освещению вопросов разработки программ, проектов и стратегий, относящихся к тематике политики позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие" (2003 год – август 2010 года); увеличиваются объемы предоставляемой помощи, повышается ее качество.

134. Помимо этого, в соответствии с рекомендациями Комитета относительно мер по укреплению институциональных возможностей Национального механизма по улучшению положения женщин (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт. 15), было принято решение о продолжении в течение 2006–2010 годов политики "Женщины в борьбе за мир и развитие", сформулированной на основании мандатов, содержащихся в Национальном плане развития на 2002–2006 годы, с сохранением ее приоритетных тематических направлений: а) занятость и развитие предпринимательства, б) образование и культура, с) борьба с насилием в отношении женщин, d) участие в политической деятельности и е) укрепление институтов; консолидация выполненных действий и, в отдельных случаях, внесение в них коррективов или расширение, с целью привлечения новых участников и включения гендерных аспектов в программы работы различных органов государственной власти и других секторов колумбийского общества.

135. В период с 2006 по 2010 год АКПЕМ мобилизовал из государственного бюджета и использовал ресурсы в объеме примерно 2,090 млн. долл. США<sup>71</sup>, но для реализации всех намеченных стратегий потребуются приложить усилия для получения ресурсов также из других источников на основе партнерства с организациями государственного и частного секторов, а также по линии международного сотрудничества.

136. При администрации президента Республики г-на Хуана Мануэля Сантоса указом 3445 от 2010 года статус КПЕМ был повышен до АКПЕМ – Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин и были ратифицированы полномочия этого органа, установленные в 2003 году (указ 517)<sup>72</sup>. Были

<sup>70</sup> Деятельность Программы оказания помощи семьям не исчерпывается предоставлением родителям на определенных условиях субсидий на питание детей. Фактически целый ряд глав семей стали признанными лидерами этой программы.

<sup>71</sup> Для пересчета в доллары США в данном докладе используется представительный обменный курс валютного рынка по состоянию на 31 декабря 2010 года, составлявший 1913,98 колумбийских песо за один доллар США.

<sup>72</sup> В функции АКПЕМ входит: а) оказание помощи президенту и правительству республики в разработке мероприятий государственной политики, направленных на обеспечение равноправия мужчин и женщин, в соответствии с общими указаниями президента



также приняты меры по усилению координации и взаимодействия с различными специализированными органами<sup>73</sup> и органами по правам человека, в целях усиления всего процесса поощрения и обеспечения прав человека женщин путем учета гендерных аспектов во всех других программах. В функции АКПЕМ входит:

- a) оказание помощи президенту и правительству Республики в разработке мероприятий государственной политики, направленных на обеспечение равноправия мужчин и женщин, в соответствии с общими указаниями президента Республики;
- b) инициирование включения гендерной проблематики в процессы формулирования и реализации политики, планов и программ национальных и территориальных органов и в последующую деятельность в этой в связи;
- c) создание механизмов исполнения требований внутреннего законодательства страны и международных договоров и соглашений, касающихся равноправия мужчин и женщин и гендерной проблематики;
- d) создание стратегических альянсов с частным сектором, международными организациями, неправительственными организациями, университетами и научно-исследовательскими центрами, в целях стимулирования и усиления исследований и анализа имеющихся знаний относительно условий жизни и положения женщин;
- e) оказание поддержки женским организациям социальной солидарности как на национальном уровне, так и на уровне общин, и обеспечение их активного участия в государственных акциях и программах;
- f) инициирование регламентации имеющихся законов, направленных на достижение равенства женщин;
- g) направление ресурсов, получаемых страной в рамках международного сотрудничества, и деятельности в сфере международного сотрудничества на разработку проектов по обеспечению включения гендерной проблематики и

---

Республики; b) инициирование включения гендерной проблематики в процессы формулирования и реализации политики, планов и программ национальных и территориальных органов и в последующую деятельность в этой в связи; c) создание механизмов исполнения требований внутреннего законодательства страны и международных договоров и соглашений, касающихся равноправия мужчин и женщин и гендерной проблематики; d) создание стратегических альянсов с частным сектором, международными организациями, неправительственными организациями, университетами и научно-исследовательскими центрами, в целях стимулирования и усиления исследований и анализа имеющихся знаний относительно условий жизни и положения женщин; e) оказание поддержки женским организациям социальной солидарности как на национальном уровне, так и на уровне общин, и обеспечение их активного участия в государственных акциях и программах; f) инициирование регламентации имеющихся законов, направленных на достижение равенства женщин; g) направление ресурсов, получаемых страной в рамках международного сотрудничества, и деятельности в сфере международного сотрудничества на разработку проектов по обеспечению включения гендерной проблематики и на участие женщин в социальной, политической и экономической деятельности; h) выполнение других поручений президента Республики.

<sup>73</sup> Президентская программа по вопросам модернизации, эффективности, транспарентности и борьбы с коррупцией; Президентская программа по правам человека и международному гуманитарному праву; Президентская программа комплексных действий за запрещение противопехотных мин; Президентская программа поддержки национальной системы молодежных организаций "Молодежь Колумбии".

на участие женщин в социальной, политической и экономической деятельности;

h) выполнение других поручений президента Республики.

137. На международном уровне Колумбия также способствует продвижению принципов равенства, недискриминации и улучшения положения женщин, принимая активное участие в работе форумов межправительственных органов Межамериканской и Универсальной систем защиты прав человека в рамках Организации Объединенных Наций. В частности, в 2008–2010 годах Колумбия была представлена в Руководящем комитете Межамериканской комиссии по делам женщин, в 2006–2008 годах представитель Колумбии выполняла функции вице-председателя Межамериканской комиссии по делам женщин, а в 2007–2009 годах – по линии АКПЕМ выполняла функции вице-председателя Руководящего совета Региональной конференции по делам женщин, организованной Экономической комиссией ООН для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕПАЛ). Помимо этого Колумбия избиралась членом Комиссии по юридическим и социальным вопросам на период с 2009 по 2012 год, и в этом качестве на 54-й сессии Комиссии в соавторстве с 66 государствами представляла резолюцию "Расширение экономических прав и возможностей женщин", которая была принята консенсусом.

138. В области интеграции и регионального сотрудничества Колумбия была в числе инициаторов создания социальной сети женщин-министров стран Андского региона (РЭММА)<sup>74</sup>, в целях обмена опытом, в частности, по вопросам укрепления национальных механизмов. В результате сотрудничества в рамках РЭММА было выработано инициативное предложение об учреждении поста Советника высшего руководства Андского совета по вопросам прав и равенства возможностей женщин в целях поддержки субрегиональных интеграционных процессов, с уделением особого внимания проблематике прав человека, гендерным вопросам и вопросам межкультурного взаимодействия, в частности, касающимся женщин и направленным на обеспечение равных возможностей женщин и мужчин, на ликвидацию насилия в отношении женщин и на построение в регионе нового, более справедливого и более равноправного общества.

139. В Колумбии созданы и другие механизмы, способствующие продвижению гендерного равноправия в органах законодательной и судебной власти, в контрольно-надзорных органах и в частном секторе. В этом контексте в среднесрочной перспективе планируется создать национальную систему продвижения гендерных вопросов как один из элементов государственной политики, которая позволит обеспечить практическое применение принципов равенства и недискриминации в работе всех органов как государственного, так и частного сектора.

140. В 2006 году в рамках законодательной власти была создана Специальная двухпалатная комиссия Конгресса Республики по вопросам труда, гендерного равенства, по социальным правам, по вопросам политики в области труда и по вопросам психического, сексуального и репродуктивного здоровья<sup>75</sup>, известная

<sup>74</sup> Членами этой сети являются представители национальных механизмов по улучшению положения женщин Колумбии, Перу, Эквадора, Боливии и Венесуэлы (Мексика и Чили имеют статус приглашенных участников).

<sup>75</sup> Комиссия создана в соответствии с резолюцией Конгресса от 1 сентября 2006 года. Эта Комиссия – орган горизонтального, перекрестного и межпартийного сотрудничества, открытый для участия всех желающих полномочных законодателей или их заместителей.

как Женская платформа; это – многочисленный по составу и организованный форум, который предлагает законопроекты, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, и стремится оказывать политическое влияние в пользу улучшения положения женщин.

141. Кроме того, в соответствии с законом 1434 от 2011 года об изменении и дополнении закона 5 от 1992 года<sup>76</sup>, создана *Юридическая комиссия по вопросам равноправия женщин Конгресса Республики Колумбия*, в целях поощрения участия женщин в законотворческой работе и в работе по осуществлению политического контроля.

142. В органах судебной власти в целях поощрения эффективного равенства возможностей между мужчинами и женщинами и недопущения дискриминации по гендерному признаку в судебных решениях создана *Национальная комиссия по гендерным вопросам* (2008).

143. Укреплены возможности надзорных органов, в функции которых входит защита и поощрение прав человека (Генеральная прокуратура и Управление Уполномоченного по правам человека), расширены их возможности, усилены механизмы и процедуры мониторинга и обеспечения прав женщин. Генеральная прокуратура<sup>77</sup>, действуя в рамках своих профилактических и контрольно-управленческих функций и функций дисциплинарного, административного и судебного вмешательства, разработала стратегии для мониторинга осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>78</sup>. Генеральная прокуратура и упоминавшаяся выше Система надзора за соблюдением прав женщин вносят свой вклад в обеспечение равенства прав между мужчинами и женщинами, в предотвращение дискриминации, неравенства и насилия на гендерной основе и в защиту прав женщин; для этого эти органы: а) способствуют включению гендерной проблематики в сферу деятельности органов государственного управления, б) гарантируют исполнение институциональных обязанностей, касающихся соблюдения прав женщин, с) поощряют подготовку детализированной, своевременной и качественной информации по правам человека, в частности, в разбивке по признакам пола, территории, этнической принадлежности и возрасту, d) способствуют повышению осведомленности, изучению и внедрению международных стандартов по гендерным вопросам; e) способствуют расширению прав и возможностей общества по укреп-

<sup>76</sup> Закон о регламенте работы Конгресса, Сената и Палаты представителей.

<sup>77</sup> Прокуратура отвечает за защиту и поощрение прав человека, за защиту общественных интересов и за мониторинг служебного поведения лиц, занимающих государственные должности.

<sup>78</sup> Генеральная прокуратура посредством профилактического контроля обязана осуществлять надзор за органами управления и способствовать принятию государственных решений политического характера; эти функции исключительно важны в связи с выполнением положений Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, поскольку требуется вести постоянный мониторинг деятельности государственных органов, чтобы не допустить ущемлений прав женщин. Кроме того, по линии дисциплинарного контроля Генеральная прокуратура должна удерживать контролируемые ею органы от любых нарушений на этот счет посредством санкций как за нарушения действием, так и за нарушения в результате бездействия. Следует иметь в виду, что действия судебного и административного плана предпринимаются в тех случаях, когда это необходимо для защиты правопорядка, государственных активов, для обеспечения основных социальных, экономических и культурных прав, коллективных прав и прав на защиту окружающей среды и прав этнических меньшинств; такие действия предпринимаются также в тех случаях, когда судебные или административные органы рассматривают дела, связанные с правами женщин, в целях обеспечения соответствующих прав.

лению контрольно-надзорных процессов. На национальном уровне результаты указанной надзорной деятельности распространяются через публикации в журнале "Прокуррандо ла экидад" .

144. Генеральная прокуратура также проводит работу по укреплению своего персонала руководящего звена и штата государственных служащих, являющихся уполномоченными или сотрудниками управлений уполномоченных персоналий, путем деятельности по повышению квалификации прокуроров, с тем чтобы они могли соответствовать требованиям социального правового государства и добиваться прогресса в обеспечении равноправия. 24 мая 2010 года Генеральная прокуратура приняла резолюцию № 210, в которой выражается одобрение проводимой органами прокуратуры политики обеспечения равноправия и недискриминации, и предусматривается, что все сотрудники Генеральной прокуратуры, Управления Уполномоченного по правам человека и соответствующих учреждений муниципального уровня должны при исполнении своих функциональных обязанностей и в соответствии со своими полномочиями способствовать установлению реального и эффективного равноправия между мужчинами и женщинами.

145. Управление Уполномоченного по правам человека через *Управление Уполномоченного по правам детей, молодежи и женщин* и *Службу по вопросам перемещения населения* проводит работу по мониторингу и проверке выполнения государственными органами положений международных договоров, касающихся прав женщин, а также по выполнению требования о том, чтобы государственная политика включала гендерные аспекты, отражала дифференцированный подход с акцентом на предупреждение, санкции за нарушения и меры по преодолению дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, и обеспечивала укрепление участия женщин в жизни общества и расширение прав и гражданских возможностей женщин.

146. В плане работы Управления Уполномоченного по правам человека на 2009–2012 годы предусмотрены следующие мероприятия стратегического характера:

- a) участие в разработке и управлении претворением в жизнь государственной политики, с уделением особого внимания вопросам защиты женщин, ставших жертвами насилия социально-политического характера, и вопросам реализации положений закона 1257 от 2008 года;
- b) обеспечение доступа женщин, ставших жертвами насилия, к органам правосудия;
- c) распространение закона 1257 от 2008 года и деятельность по повышению осведомленности об этом законе;
- d) поощрение и распространение информации о сексуальных и репродуктивных правах;
- e) повышение уровня квалификации услуг Управления Уполномоченного по правам человека для адекватного обслуживания женщин, ставших жертвами насилия;
- f) пропаганда прав и принятие мер по предупреждению дискриминации в отношении девочек и подростков в сфере образования.

147. Главное контрольное управление республики<sup>79</sup> также систематически проводит мероприятия по улучшению работы конкретных государственных органов, и за последние 5 лет добилось включения гендерных аспектов во внутреннюю политику этого института. Недавно была разработана программа Равноправие мужчин и женщин и разнообразие, в которой нашли отражение замечания аудита по этой теме и которая предусматривает существенное финансирование гендерной тематики.

148. Что касается частного сектора, то, в развитие договоренностей, достигнутых в Национальном соглашении о равноправии мужчин и женщин (2005 года), и в соответствии со Стратегическим планом защиты прав женщин в органах колумбийского правосудия, в котором признаются трудности, препятствующие полному участию женщин в рынке труда и в других областях, АКПЕМ в отношениях с профсоюзами и частными компаниями проводит стратегический курс, который позволил подписать с ними документ "*Программы действий для достижения равенства трудовых прав*", в котором зафиксировано согласие сектора профсоюзов на признание гендерного равноправия, что позволяет расширить возможности женщин и реализовать конкретные мероприятия для обеспечения эффективного включения женщин в сектор трудовых отношений.

## 2. Меры законодательного характера

149. В приложении № 2 к данному докладу содержатся тексты следующих законодательных актов:

- a) закон 1434 от 2011 года о создании Юридической комиссии по вопросам равноправия женщин Конгресса Республики Колумбия;
- b) закон 1413 от 2010 года об отражении в системе национальных счетов экономической деятельности домашних хозяйств, в которых применяется неоплачиваемый домашний труд;
- c) указ 164 от 2010 года о создании межведомственного органа "Межучрежденческий совет по искоренению насилия в отношении женщин";
- d) указ 3445 от 2010 года о ратификации функций АКПЕМ, установленных в указе 517 от 2003 года, и о преобразовании этого органа в Высший президентский совет;
- e) резолюция Прокуратуры № 210 от 24 мая 2010 года о принятии Политики равноправия и недискриминации;
- f) постановление 4552 от 2008 года Высшего совета правосудия о создании Национальной комиссия по гендерным вопросам в органах судебной власти;
- g) закон 1151 от 2007 года о принятии Национального плана развития на 2006–2010 годы<sup>80</sup>.

<sup>79</sup> Высший орган государственного финансового контроля, задача которого заключается в обеспечении надлежащего использования государственных ресурсов и активов и оказание содействия в модернизации государства.

<sup>80</sup> (...) 7. СПЕЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ. В широкой концепции развития имеется ряд аспектов, требующих специального внимания. К таким аспектам относятся: гендерное равноправие, молодежная политика, вопросы этнических групп и межкультурных отношений, региональное измерение развития, наука, технологии и

### 3. **Нынешнее положение / статистические данные**

150. В разделах данного доклада, касающихся, в частности, занятости, политики социального участия, образования и здравоохранения, приводятся данные, касающиеся применения принципов равноправия между мужчинами и женщинами, недискриминации и развития и улучшения положения женщин. Помимо этого в приложении № 1 к данному докладу содержится документ, подготовленный Наблюдательным советом по гендерным вопросам в рамках последующей деятельности в связи с проведением связанной с женской проблематикой социальной политики национального правительства и политики демократической безопасности; в указанном документе содержится дополнительная информация по перечисленным вопросам.

### 4. **Недавно выполненные или текущие мероприятия**

151. В Национальном плане развития на 2011–2014 годы нашло отражение соглашение между национальным правительством и женскими организациями относительно необходимости проведения государственной политики по вопросам гендерного равноправия, которая бы гарантировала женщинам комплексное и согласованное соблюдение прав человека и гендерное равноправие. Предполагается, что для этого потребуются учитывать особенности различных групп населения (афроколумбийцев и представителей коренных народов, цыган, городских и сельских жителей), разрабатывать конкретные планы действий, гарантирующие женщинам жизнь без насилия, оказывать комплексную поддержку женщинам в группах перемещенного населения, и осуществлять стратегии, направленные на борьбу против дискриминации в отношении женщин в политике, в экономике и в культуре.

---

инновации, культура, спорт, отдых и развитие, демография и развитие, сектор социально-экономической солидарности, внешняя и миграционная политика.

7.1 *Гендерное равноправие.* Для достижения равноправия между женщинами и мужчинами необходимо предпринять меры, компенсирующие или уменьшающие проявления дискриминации в отношении как женщин, так и мужчин. Для этого необходимо учитывать гендерные аспекты (как категорию социального анализа и как метод идентификации и исправления проявлений неравноправия) во всех планах, программах и проектах и в деятельности рабочих механизмов государственной администрации. Кроме того, чтобы выработать программу мирного внедрения гендерного равноправия, необходимо обеспечить рамки сотрудничества, координации и согласования действий всех ветвей государственной власти. Реализация стратегических планов и конкретных программ в интересах женщин будет способствовать успешному продвижению политики позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие". Необходимо уделить особое внимание вопросам гендерных различий в таких программах, как Сеть социальной защиты для борьбы за преодоление крайней нищеты, программы занятости и развития предпринимательской деятельности, программы сексуального и репродуктивного здоровья, программы борьбы против насилия в семье и программы участия в политической деятельности. Как орган, отвечающий за поощрение гендерного равенства на национальном уровне, АКПЕМ осуществляет координацию процесса взаимных консультаций между министерствами и государственными и частными компаниями, способствующих успешному внедрению гендерного равноправия. На Наблюдательный совет по гендерным вопросам при АКПЕМ возлагается ответственность за принятие последующих мер с учетом гендерного фактора в связи с мерами, предпринимаемыми в порядке реализации указанной политики, и за выработку рекомендаций по внесению необходимых коррективов.

152. Выработка этой политики осуществляется под руководством АКПЕМ, пользующимся поддержкой вице-президента Республики и возможностями международного сотрудничества<sup>81</sup>. Налицо явная воля национального правительства, женских организаций и международного сообщества активно поддерживать этот процесс, с тем чтобы выработать стратегии, гарантирующие равенство возможностей мужчин и женщин в Колумбии. Предполагается, что документ, в котором будет сформулирована указанная политика, будет принят к марту 2012 года.

153. Наряду с этим в рамках Национального плана развития правительство приняло ряд других конкретных стратегий, направленных на обеспечение гендерного равноправия и предусматривающих выработку инструментов измерения неоплачиваемого труда, развитие межсекторального взаимодействия для обеспечения равных возможностей, мониторинг случаев насилия на гендерной основе и выработку руководящих принципов и стратегий для искоренения такого насилия, а также оказание содействия участию женщин в политической жизни.

154. Что касается конкретной рекомендации относительно распространения среди женщин и женских организаций заключительных замечаний и рекомендаций Комитета и соответствующих международных документов (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 36), то Министерство иностранных дел, действуя по согласованию с АКПЕМ, активно следит за международными договорами, касающимися обеспечения прав женщин, и ведет работу по повышению осведомленности и потенциала населения, организует рабочие встречи с представителями государственных органов на национальном уровне для отработки мер и стратегий, которые следует принять для улучшения положения женщин в соответствии с международными обязательствами Колумбии и в порядке усиления стратегии учета гендерной проблематики.

155. В интересах развития диалога между представителями государственных органов и общества, Генеральная прокуратура, выступая в качестве представителя общества, в 2007–2008 годах предприняла шаги по расширению возможностей общин в процессе профилактического мониторинга выполнения колумбийским правительством адресованных ему рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Генеральная прокуратура совместно с Национальным союзом социальных сетей по вопросам положения женщин организовала публичные слушания относительно деятельности по выполнению рекомендаций Конвенции; эти мероприятия проходили в форме диалога соответствующих общин с органами власти национального и местного уровней, что способствовало укреплению процесса выработки государственной политики.

---

<sup>81</sup> Достигнуты соглашения относительно того, что данная политика будет разрабатываться по методологии Национального совета по экономическому и социальному развитию (СИСКОНПЕС) и что как выработка политики, так и ее реализация относятся к ведению правительства. В разработке политики, в частности, в формулировании стратегий и определении приоритетов, будут принимать участие женские организации и международное сообщество. Оценка технических, финансовых и правовых аспектов соответствующих стратегий отнесена к компетенции правительства. Что касается процесса консультаций, то будут проводиться консультации двух типов с женскими группами и организациями: а) консультации с применением средств электронной связи на территории всей страны и б) консультации посредством организации собраний по регионам.

156. С другой стороны, в период 2006–2010 годов АКПЕМ работал над расширением и укреплением участия женских организаций из различных секторов в реализации стратегий, разработанных правительством Колумбии в целях поощрения прав женщин. В рамках Политики позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие" ведется работа по расширению прав и возможностей женщин и по их развитию в экономическом, политическом и социальном плане путем оказания поддержки женщинам самого неудовлетворительного социально-экономического положения как в городских, так и в сельских районах, возглавляющим семейные микропредприятия; путем повышения предпринимательского потенциала женщин и путем организации участия женщин в политической деятельности по искоренению насилия в отношении женщин. В этой работе активно участвуют женские общественные организации, представляющие различные секторы населения, в том числе матерей–одиночек, сети микропредпринимателей, коллективы женщин в группах перемещенного населения, творческие коллективы и женщин из сферы культуры, а также общественные лидеры и лидеры общин, коллективы женщин, выступающих за права человека, молодые женщины, учителя, женщины коренных народов, женщины афроколумбийского происхождения, женщины – производители кофе, сельские женщины, члены женских советов общин и отраслевые сети взаимодействия женщин. С развернутой информацией по этим вопросам можно ознакомиться в материале, озаглавленном "Деятельность АКПЕМ в период с 2002 по 2010 год", в приложении № 1 к данному докладу.

157. Осуществляются также и другие сценарии укрепления диалога с женскими организациями по проблематике искоренения насилия в отношении женщин. Эти мероприятия осуществляются в рамках закона 1257 от 2008 года, согласно которому Совет по вопросам равноправия женщин в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и Управлением Уполномоченного по правам человека должны, с участием женских организаций, создать комитет для обеспечения контроля за исполнением указанного закона. Этот Контрольный комитет создан; в него входят представитель АКПЕМ, прокурор по защите прав детей, подростков и семьи, Уполномоченный по правам детей, молодежи и женщин и три (3) представителя женских организаций, избираемых демократическим путем<sup>82</sup>.

158. Важно отметить, что процесс выработки государственной политики по вопросам гендерного равноправия проходит при широком и активном участии женских организаций, что способствует укреплению их отношений с национальным правительством. В этом процессе принимают участие женщины из различных групп населения, из различных государственных органов, из частного сектора, из академических кругов и представители международного сообщества. Для организации взаимодействия участников процесса были созданы координационные органы: а) Группа по вопросам координации<sup>83</sup>, б) Группа технической поддержки<sup>84</sup>, в) Технический секретариат.

<sup>82</sup> Общественные организации в указанном комитете представляют следующие лица: г-жа Мигдония Руэда Боланьос от ассоциации "Альянса ИМП"; г-жа Клаудиа Рамирез от корпорации "Сисма мухер" и г-жа Маура Насли Москера – лидер женщин афроколумбийского происхождения. Указанные представители были избраны соответствующими коллективами, о чем свидетельствует информация в документе от 17 ноября 2010 года, озаглавленном "Официальное сообщение о результатах выборов представителей женских организаций для участия в Контрольном комитете".

<sup>83</sup> Группа по вопросам координации является органом широкого состава, отвечающим за выработку стратегических решений и политики рассматриваемого процесса. В состав этой группы входят представители правительственных органов, Генеральной прокуратуры, Управления Уполномоченного по правам человека, Прокуратуры,



## С. Статья 4

159. Материалы данного раздела доклада касаются конкретных рекомендаций Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункты 17, 27 и 35) и общих рекомендаций Комитета №№ 5, 8 и 18.

### 1. Меры административного характера

160. Как уже отмечалось выше в данном докладе, в период с 2006 по 2010 год правительство Колумбии проводило Политику позитивных действий "Женщины в борьбе за мир и развитие", предусматривавшую принятие ряда специальных мер в целях улучшения положения женщин, в том числе в области занятости и предпринимательской деятельности, искоренения насилия в отношении женщин, в области образования и культуры и в области участия женщин в политической деятельности. Соответствующие меры предпринимались совместно различными государственными органами и организациями частного сектора. Ниже приводится описание мер, предпринимавшихся для обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин в каждой из следующих областей:

#### *Занятость и развитие предпринимательской деятельности женщин*

161. Основная цель мер в этой области заключается в расширении прав и возможностей женщин в сфере экономики. АКПЕМ разработаны позитивные действия в интересах женщин, направленные на увеличение их доходов, на обеспечение экономической независимости и на снижение уязвимости женщин от насилия, в рамках следующих программ: Программа для матерей-одиночек, являющихся главами семейных микропредприятий, Национальная программа комплексного развития женского предпринимательства ("Экспоэмпресариа"), тематические дни Банка деловых возможностей для женщин, программы действий для достижения равенства трудовых прав и Программа освоения информационных и коммуникационных технологий.

162. *Программа для матерей-одиночек, являющихся главами семейных микропредприятий*, способствует укреплению таких микропредприятий путем микрокредитования, повышения предпринимательского потенциала и привития культуры управления сбережениями и платежами предпринимателя. Программа *развития предпринимательства* укрепляет предпринимательский потенциал женщин путем повышения их профессиональной подготовки, расширения их прав и возможностей, развития предпринимательства, приобщения к культуре работы с банками, коммерциализации предпринимательской деятельности и путем создания альянсов и профессиональных социальных сетей. Политика *Банка деловых возможностей для женщин*, в частности, обеспечивает доступ к мик-

---

различных секторов гражданского общества (женских организаций, профсоюзов, академических кругов и т. д.) и международного сообщества. Заседания Группы проводятся один раз в месяц.

<sup>84</sup> Группа технической поддержки отвечает за применяемые методологии и процедуры работы, а также за структурирование предложений и документов, касающихся стратегий. В состав Группы входят представители ряда правительственных учреждений, представители международного сообщества и пять избираемых демократическим путем представителей женских организаций: г-жа Анжела Серон от организации Инициатива "Женщины в борьбе за мир", г-жа Марина Гальего – от организации "Женщины на мирном пути"; г-жа Нелли Веландиа – от Национального совета сельских женщин, г-жа Клаудиа Мария Мехия Дюке – от Национальной сети женских организаций и г-жа Маура Назли Москера – от Национальной конференции организаций лиц афроколумбийского происхождения.

рокредитованию и другим финансовым услугам для малоимущих женщин и женщин с низкими доходами, повышает осведомленность о дискриминации на рынке труда и заработной платы, с которой сталкиваются женщины, способствует выработке стратегий, позволяющих совмещать работу и семейную жизнь. По линии Программы *освоения информационных и коммуникационных технологий* женщин обучают использованию информационных и коммуникационных услуг.

163. Для разработки соответствующих стратегий, АКПЕМ помог организовать межсекторную координацию деятельности на национальном уровне и на уровне административных образований и способствовал проявлению эффекта синергизма от сложения усилий государственного и частного секторов; тем самым АКПЕМ стимулирует развитие чувства социальной ответственности корпораций и способствует преодолению бедности. Более подробная информация по этому вопросу содержится в разделах данного доклада, касающихся статей 11 и 13 Конвенции.

*Предупреждение всех форм насилия в отношении женщин*

164. Правительство Колумбии реализует политические инициативы, программы, проекты и стратегии, направленные на предупреждение и выявление случаев насилия в отношении женщин, на обучение способам борьбы против этого явления, на распространение соответствующей информации, на применение наказаний за эти преступления и на искоренение насилия в отношении женщин. Действуя совместно с организациями международного сотрудничества, частными компаниями и предприятиями государственного сектора, АКПЕМ разработал следующие программы и стратегии, предусматривающие позитивные действия: Повышение правовой грамотности женщин; Стратегический план по вопросам защиты прав женщин в органах правосудия; Национальная стратегия борьбы против торговли людьми; Проект предупреждения насилия в семьях, в которых имеются лица, покинувшие ряды незаконных вооруженных формирований в рамках политики стимулирования такой демобилизации; Комплексная программа борьбы против насилия на гендерной основе; Программа "Доступ к правосудию по линии проекта Еуросоциал"; Меры по включению аспектов гендерной дифференциации в политику поддержки и стабилизации групп перемещенного населения; и Стратегия включения гендерных аспектов в сфере коммуникаций. Описание результатов реализации этих стратегий и программ содержится в разделах данного доклада, касающихся статей 1, 5 и 6 Конвенции.

*Участие женщин в гражданской и политической деятельности*

165. В течение 2006–2010 годов АКПЕМ принимал меры по обеспечению доступа и полноправного участия женщин в структурах власти и в органах принятия решений на равных условиях с мужчинами; в этих целях выполнялись следующие мероприятия: Программа создания женских советов общин; тематические встречи, форумы и учебные семинары для женщин; рабочие совещания женщин – производителей кофе. Подробная информация относительно этих программ содержится в разделе данного доклада, касающемся выполнения статьи 7 Конвенции.

*Участие женщин в сфере образования и культуры*

166. Целью деятельности правительства в этих областях является продвижение во все сферы жизни общества просвещенного понимания жизни, признающего ценность разнообразия и поощряющего толерантность и уважение к гендерным различиям. Таков смысл выполнения проекта "Встречи с колумбийскими писательницами" и Плана действий по расширению участия женщин в заня-

тиях спортом. Проведение *тематических встреч с колумбийскими писательницами* способствует включению гендерных аспектов в сферу культуры, признанию ценности и повышению известности литературных произведений женских авторов и их вклада в колумбийскую литературу. В течение 2006–2010 годов было организовано четыре встречи с колумбийскими писательницами и опубликовано 4 тома материалов об этих встречах; было распространено 2800 экземпляров этих изданий. Реализация по линии Комиссии по делам женщин<sup>85</sup> *Плана действий по расширению участия женщин в занятиях спортом* способствовала повышению потенциала и осведомленности работающих женщин в отношении имеющихся в стране возможностей для девушек и женщин заниматься спортом, а также возможностей отдыха и занятий физической культурой. Подробная информация относительно указанных проектов содержится в приложении № 1 к данному докладу, в разделе, касающемся статей 2 и 3 Конвенции.

167. С учетом этнического разнообразия населения Колумбии, в разрабатываемых правительством мерах политики, программах и проектах предусматривается продвижение и развитие женщин – представительниц коренных народов и женщин афроколумбийского происхождения. Благодаря многочисленным законодательным актам и дифференцированной политике по правовым вопросам<sup>86</sup>, проводимой после принятия Конституции 1991 года, в стране развивается процесс признания, поощрения и популяризации прав и культуры этнических меньшинств, и правительство проявляет все большую активность в повышении практической эффективности их прав. Для этнических меньшинств зарезервированы специальные места политических представителей в Конгрессе Республики<sup>87</sup>, признаются собственные органы власти таких меньшинств, в их коллективной собственности находятся земли, которые они используют в соответствии со своими исконными обычаями<sup>88</sup>, и имеются площадки для диалога этнических меньшинств с государством.

<sup>85</sup> Комиссия создана в 2005 году; в ее состав входят представители АКПЕМ, агентства "Кольдепорте", Олимпийского комитета Колумбии и Ассоциации женщин-спортсменок.

<sup>86</sup> Конституционный суд гарантировал особые процедуры применения прав в отношении этнических меньшинств. В частности, были приняты следующие постановления: T-778 от 2005 года (определяет сферу применения основных прав, способствующих обеспечению этнического и культурного разнообразия, и их коллективное и индивидуальное измерение), SU-039 от 1997 года (о наделении предварительных консультаций статусом одного из основных прав на такие консультации), T-349 от 2006 года (определяет степень автономии специальной юрисдикции коренных народов), T-375 от 2006 года (признает обязанность членов общин негроидного населения поощрять просвещение своих членов), T-131 от 2006 года (подтверждает запрет в отношении актов расовой дискриминации, направленных на недопущение женщин афроколумбийского происхождения в общественные места), C-058 от 1994 года (устанавливает освобождение от воинской службы молодежи – представителей коренных народов) и T-384 от 1994 года (гарантирует использование родного языка в общинах афроколумбийского населения).

<sup>87</sup> В соответствии с положениями статьи 7 Политической Конституции Колумбии, признание и защита этнического и культурного разнообразия является одним из основных принципов государственной деятельности Колумбии. В Конституции закреплено положение об особом избирательном округе коренных народов для выборов в Сенат и в Палату представителей Конгресса. Самостоятельный избирательный округ предусмотрен и для общин афроколумбийского населения, что позволяет этим общинам иметь два зарезервированных для них места в Палате представителей.

<sup>88</sup> Закон 60 от 1993 года устанавливает полномочия и определяет ресурсы для резерваций коренных народов, а закон 70 от 1993 года – механизмы принятия судебных решений относительно предоставления залежных земель общинам афроколумбийского

168. В области образования Министерство образования проводит политику организации обучения с учетом этнических особенностей населения, с целью улучшить и дополнить систему образования, функционирующую в общинах коренных народов и афроколумбийского населения. Для того чтобы учебные программы были приемлемыми для коренных народов, афроколумбийцев и колумбийских островитян, в соответствующие модели обучения закладываются элементы гибкости, учитывающие культурные и другие особенности учащихся; соответствующим территориальным образованиям также предоставляется техническая помощь в подготовке педагогических кадров для работы с группами этнических меньшинств. Кроме того, реализуется Национальная программа двуязычия, рассчитанная на этнические общины и на коренное население колумбийских островитян, и Национальная программа распространения грамотности и базового образования для неграмотной молодежи и взрослого населения, ориентированная в первую очередь на представителей коренных народов и афроколумбийского населения. Для представителей этнических меньшинств также гарантируются места в университетах.

169. В соответствии с **принципом уважения разнообразия**<sup>89</sup>, АКПЕМ поощряет соблюдение и защиту прав женщин коренных народов и афроколумбийского населения при разработке программ в сфере занятости и предпринимательской деятельности, программ участия в политической деятельности, в области образования и культуры и программ борьбы против насилия в отношении женщин. Предпринимаются также меры в целях защиты основных прав женщин коренных народов, в частности, путем оказания поддержки в проведении конференций женщин коренных народов с участием организаций коренных народов ОНИК, АИКО и ОПИАК; выполнено два исследования для документирования положения этнических групп в Колумбии: "*Гендерный анализ этнических групп населения*" и "*Отражение в современном искусстве ситуации с признанием в Колумбии прав женщин коренных народов*". Проводятся и другие мероприятия, направленные на расширение прав и возможностей женщин коренных народов и повышение их потенциала; такие мероприятия рассматриваются в разделе настоящего доклада, касающемся выполнения статьи 7 Конвенции.

170. Министерство культуры разработало ряд проектов, направленных на расширение прав и возможностей **женщин афроколумбийского населения**, в том числе проекты "Укрепление организаций и социальных сетей афроколумбийских женщин Тихоокеанского побережья и влияние этого процесса на развитие

---

населения, защиты культурной самобытности и обеспечения социально-экономического развития общин афроколумбийцев. В законе 1152 от 2007 года (Устав развития сельских районов), в частности, устанавливается организационная структура резерваций коренных народов и институты сельских общин коренных народов и афроколумбийского населения. Указ 2164 от 1995 года регламентирует выделение земли и предоставление прав собственности на земли общин коренных народов в целях создания, реструктуризации, расширения или санитарного обслуживания резерваций коренных народов.

<sup>89</sup> Признание наличия различий между отдельными группами населения и уважение их особенностей и особых потребностей, нужд и интересов имеет исключительно важное значение для обеспечения развития при соблюдении равноправия. В рамках социальной политики такой подход позволяет, например, разрабатывать и выполнять конкретные и дифференцированные стратегические проекты, направленные на повышение потенциала конкретных групп населения и улучшение условий их жизни и социального положения (к таким группам относятся, в частности, женщины, девочки, подростки, взрослые мужчины и женщины, этнические группы населения, женщины из общин афроколумбийского населения или коренных народов, отдельные крестьянские общины и общинные организации).

этнической культуры (ОЕИ)"<sup>90</sup> и "Обучение женщин – лидеров групп перемещенного населения по вопросам этнической культуры и гендерной политики"<sup>91</sup>. Также осуществляется Программа включения дифференцированного подхода и позитивных действий в работу организаций и учреждений в качестве институциональной стратегии, применяемой для обучения служащих технического звена и специалистов умению разрабатывать, выполнять и осуществлять мониторинг программ и проектов, ориентированных на обеспечение уважения, признания и социального включения различных групп населения, в том числе путем учета гендерных аспектов и элементов дифференциации по этническим признакам.

171. В 2009 году, в развитие программы встреч с колумбийскими писательницами в контексте мероприятий по развитию образования и культуры, АКПЕМ дал высокую оценку творчеству афроколумбийских писательниц, организовал выпуск книги "Антология поэзии 21 поэтессы негритянского происхождения из района Тихоокеанского побережья" и подготовил театральное музыкальное представление.

172. С другой стороны, как об этом сказано в разделе данного доклада, касающемся статьи 1 Конвенции, для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) к 2015 году правительство Колумбии приняло программу, изложенную в документе "КОНПЕС сосиаль 091" от 2005 года. Для достижения Цели 3 "*Поощрять гендерное равенство и автономию женщин*" – выработаны стратегии и поощряются позитивные действия в областях борьбы против насилия на гендерной основе, участия в политической и экономической деятельности и в области совершенствования рынка труда в целях ускорения достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами. В 2010 году под руководством Национального управления планирования и Национального статистического управления был организован процесс оценки ситуации с выполнением Колумбией Целей развития тысячелетия. Было отмечено, что прогресс страны в ряде аспектов, связанных с достижением ЦРТ 3, определить невозможно, поскольку по своему содержанию применяемые показатели не соответствуют характеристикам проблем в соответствующих областях и не согласуются с целями и стратегиями их достижения. Соответственно, был сделан вывод о том, что, хотя достижение национальных целей остается актуальной задачей, ни конкретные цели намеченных действий, ни применяемые показатели не являются достаточно точными. В этой связи цели и конкретные показатели для каждого принятого направления действий были изменены таким образом, чтобы можно было конкретно и точно отслеживать прогресс в их достижении.

173. **В области ликвидации всех видов насилия** запланировано достижение следующих целей на основе применения соответствующих стратегий<sup>92</sup>: а) раз-

<sup>90</sup> Соглашение о сотрудничестве (400 женщин) в рамках оказания комплексной помощи перемещенному населению, с учетом этнических и гендерных особенностей таких групп населения и в контексте развития и поощрения прав женщин и групп населения африканского происхождения.

<sup>91</sup> Распространение и углубление знаний о правах человека и о соблюдении этих прав и выработка политической и гражданской идентичности, учитывающей этнокультурную и гендерную проблематику женщин в группах перемещенного населения.

<sup>92</sup> Для достижения намеченных целей предполагается использовать следующие стратегии: 1. Создание Обсерватории по проблемам насилия в качестве органа для а) проведения исследовательской работы, документального оформления и систематизации информации о насилии, привлечения внимания к проблемам насилия, для отслеживания состояния и проблематики насилия, с уделением особого внимания проблемам насилия на гендерной основе, насилия в семье и сексуального насилия, и

работка идеи и создание Национальной обсерватории по проблемам насилия и б) определение базовых элементов информации, необходимой для отслеживания ситуации и принятия последующих действий по конкретным случаям гендерного насилия, насилия в семье и сексуального насилия.

174. **В области участия в политической деятельности** планируется достижение следующих целей<sup>93</sup>: а) осуществление позитивных мер для увеличения доли женщин среди кандидатов на выборные должности, и б) выполнение закона 581 от 2000 года о квотах как на национальном уровне, так и на уровне департаментов страны.

175. **В области участия женщин в экономической деятельности** были установлены следующие цели<sup>94</sup>: а) сократить на 20% отставание показателя общего уровня участия женщин в экономической деятельности от среднего уровня, существующего в группе стран Латинской Америки с меньшим отставанием, б) сократить разрыв в уровне безработицы на 3% , до среднего уровня для стран Латинской Америки; с) сократить разрыв в уровнях трудовых доходов, чтобы он не превышал 20%.

---

мониторинга положения женщин и детей; б) установления масштабов насилия как явления, организации отслеживания его развития и мониторинга мер межсекторного воздействия и выработки рекомендаций в отношении мер политики, планов, программ и норм; с) установления степени доступности и качества услуг, оказываемых лицам, ставшим жертвами насилия, с уделением особого внимания пострадавшим от насилия женщинами детям; д) создания располагающего поддержкой экспертов межсекторного комитета для продолжения процесса стандартизации методов измерения насилия на гендерной основе, что позволит укрепить национальную информационную систему по соответствующим вопросам и периодически измерять масштабы упомянутого насилия; е) регламентации и исполнения предписаний закона 1257 относительно национальной информационной системы по вопросам насилия; ф) практической координации действий с Наблюдательным советом по гендерным вопросам АКПЕМ в целях систематизации межучрежденческого сотрудничества, определения источников информации, создания исходной базы для работы и выполнения других функций Обсерватории по проблемам насилия.

<sup>93</sup> Для достижения указанных целей применяются следующие стратегии:

а) осуществление контроля за надлежащим исполнением закона 581 от 2000 года. Поощрение корректирующих действий, повышающих эффективность санкций за неисполнение этого закона; б) поощрение принятия политическими партиями позитивных действий для обеспечения равных прав мужчин и женщин в качестве одного из принципов их организации и функционирования (статья 107 Национальной конституции); с) проведение национальных кампаний поощрения участия женщин в политической деятельности.

<sup>94</sup> Для достижения указанных целей предполагается задействовать следующие стратегии:

а) позитивные действия в целях расширения участия женщин в трудовых отношениях, в том числе по линии программ создания рабочих мест и занятости и различных форм занятости на вспомогательных работах. Использование услуг Министерства социального обеспечения и Национального механизма по гендерным вопросам; б) расширение занятости женщин в областях деятельности, которые считаются неженскими; с) позитивные действия, направленные на уменьшение разрыва между показателями безработицы среди мужчин и среди женщин; д) позитивные действия в целях сокращения разрыва в уровнях оплаты труда; е) выполнение программ повышения осведомленности относительно принципов и основных прав в сфере трудовых отношений, и, в частности, относительно норм и конвенций, касающихся защиты прав женщин; ф) национальные стратегии, направленные на сокращение разрывов между показателями занятости продуктивного населения, т.е. мужчин и женщин в возрасте 18 лет и старше, и на согласование их с мерами по искоренению детского труда и с политикой удержания в школах молодежи школьного возраста.

## 2. Меры судебного характера

176. Принятие решений Конституционным судом является одним из направлений действий колумбийского правительства, направленных на ликвидацию дискриминации по признаку пола. Как правило, решения Конституционного суда обеспечивают эффективную защиту прав женщин и распространяются на все сферы деятельности, создавая обязанности частных и государственных организаций по защите и обеспечению прав женщин, устанавливая, что женщины должны пользоваться особой защитой, чтобы достичь равного с мужчинами положения перед законом и в общественной жизни, особенно в том, что касается трудового законодательства, и чтобы были обеспечены репродуктивные и сексуальные права женщин. Ниже приводятся отрывки из некоторых наиболее важных решений, принятых Конституционным судом в период, охватываемый данным докладом; полный текст этих решений содержится в приложении № 1 к данному докладу.

177. **Судебное решение Т 247-10:** Конституционный суд проанализировал соблюдение права на равенство возможностей и права на труд. Согласно материалам дела, женщина-заявитель подверглась дискриминации со стороны компании-ответчика, которая в свою очередь утверждала, что нанимала женщину не для того, чтобы обеспечивать ее женские потребности. Суд постановил: "Истиче было отказано в назначении на должность без применения объективного критерия, доказывающего, что она как женщина была не в состоянии выполнять работу контролера в отделении фирмы в городе Санта-Клара; это решение компаний СОС и ЭКОПЕТРОЛ носит дискриминационный характер, не отвечает критериям необходимости, достаточности и существенности и, вследствие этого, является безосновательным и предвзятым, и принадлежность к женскому полу не может рассматриваться как фактор, не позволяющий занять должность контролера на указанном предприятии".

178. **Судебное решение С-540-08.** Суд постановил, что "органы власти должны обеспечить равное применение закона (равенство перед законом) в отношении мужчин и женщин, а законодательный орган должен руководствоваться обязанностью силами закона обеспечить равную защиту (равное обращение или равенство перед законом) как для мужчин, так и для женщин, и прямо запрещать дифференциацию их прав на основе их статуса мужчин и женщин (запрещение дискриминации)"<sup>95</sup>.

179. **Судебное решение С-534-05.** Суд отметил: "Специальная защита женщин поддерживает принятие дискриминационных мер для достижения конституционных целей. Иначе говоря – акцентированное усиление прав женщин представляет собой конституционную цель, для достижения которой, в частности, когда речь идет о выполнении положений международных договоров и их механизмов, в некоторых случаях допустимо не соблюдать общее положение относительно равенства. Соответственно, нормативная защита женщин равноценна защите, предоставляемой мужчинам, и одновременно защита женщин может быть специальной, когда с ее помощью пытаются уравнять положение мужчин и женщин (...). (...) "В этой связи в конституционном порядке нашего государства имеет место сосуществование двух принципов (...) Это следующие прин-

<sup>95</sup> Конституционный суд, судебное решение С-540 от 2008 года, Председатель: Умберто Антонио Сьерра Порто, столичный округ Богота, 28 мая 2008 года.

ципы: (i) запрещение дискриминации по признаку пола и (ii) определение групп женщин и детей в качестве групп, нуждающихся в специальной защите".<sup>96</sup>

## D. Статья 5

180. Материалы данного раздела доклада касаются одной конкретной рекомендации Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 25) и общих рекомендаций Комитета №№ 3, 12 и 19.

### 1. Меры административного характера

181. Что касается мер, принятых для борьбы с культурными стереотипами, ведущими к дискриминации в отношении женщин, то в данном докладе рассматривается ситуация с каждым из прав, закрепленных в Конвенции, а затем освещаются некоторые принятые конкретные меры.

*Национальный план развития образования в области прав человека – ПЛАНЕДХ*

182. План ПЛАНЕДХ разработан с участием Министерства образования, Управления Уполномоченного по правам человека, Канцелярии вице-президента республики, при поддержке Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии и Программы по правам человека Агентства США по международному развитию (ЮСАИД/МСД Колумбия). В разработке плана также принимали участие группы экспертов ряда административных образований страны, лидеры национальной социальной сети в поддержку прав человека, представители общественных и неправительственных организаций, эксперты и ученые.

183. Предложенная ПЛАНЕДХ программа образования в области прав человека направлена на повышение осведомленности общества, на расширение прав и возможностей общества по реализации своих прав и свобод и на укрепление возможностей мужчин и женщин защищать свои права и пользоваться ими.

184. Программа ПЛАНЕДХ ориентирована на работников сферы как формального, так и неформального образования (от детского сада до высших учебных заведений). В этой программе предлагается включать аспекты защиты и поощрения прав человека во все коммуникативные сценарии в сферах институционального, культурного и мультиэтнического общения на всех, как местных, так и национальных, площадках такого общения.

<sup>96</sup> Конституционный суд, судебное решение С-534 от 2005 года, Председатель: Умберто Антонио Сьерра Порто, столичный округ Богота, 11 января 2005 года. В этом решении суда, в частности, говорится: " (...) Таким образом, меры специальной защиты женщин, обеспечивающие повышенную защиту прав женщин в целях конституционного порядка в демократических государствах, в том числе в Колумбии, являются эффективными и соразмерными мерами для достижения равенства между мужчинами и женщинами и ликвидации насилия в отношении женщин. Следует отметить, что существует нормативная защита женщин, равная защите, предоставляемой мужчинам, и одновременно существует специальная защита, предоставляемая в ситуациях, когда требуется уравнивать положение мужчин и женщин; такая специальная защита полностью применима также в отношении детей. (...) Суд устанавливает, что юридически невозможно ограничить или исключить осуществление какого-либо права или запретить доступ человека к определенным преимуществам по такой причине, как его гендерная принадлежность, и что во всех случаях, когда такой запрет имеет место без надлежащего конституционного обоснования, совершается акт дискриминации, представляющий собой произвольное и необоснованное нарушение права, установленного в статье 13 Конституции".



185. План принят в качестве основы государственной политики, направленной на усиление деятельности государства и общества в этой области. С полным текстом плана можно ознакомиться в приложении 1 к данному докладу. В настоящее время реализуется пилотный проект в области образования по вопросам соблюдения прав человека, целью которого является выработка и проверка концептуальных и оперативных предложений по организации обучения по вопросам соблюдения прав человека. Этот проект открывает возможности развивать навыки гражданского поведения и научной работы активных субъектов права и налаживания четкого взаимодействия с управлениями образования департаментов, с университетами и другими научными учреждениями.

*Деятельность по обучению и повышению осведомленности государственных служащих*

186. *Стратегия Национальной комиссии по гендерным вопросам* предусматривает непрерывное, систематическое и охватывающее всех государственных служащих судебной системы обучение, проведение исследовательской работы и повышение осведомленности по вопросам гендерного равенства. В рамках общей программы обучения в течение 2008 года была реализована подпрограмма Обучение судебных работников по вопросам работы с гендерной тематикой при отправлении правосудия; целью этой подпрограммы было повышение осведомленности работников судебных органов относительно важности включения гендерных аспектов во все сферы судебной работы как важного инструмента изменения культуры дискриминации, влиянию которой на протяжении истории были подвержены огромные массы людей во всем мире.

187. Были выполнены следующие мероприятия: одобрен и опубликован учебный модуль по гендерной проблематике для самостоятельного обучения; началось практическое использование Инструкции для авторов учебных программ судебных работников по вопросам включения в эти программы гендерного подхода; было проведено *VI совещание по вопросам включения гендерной тематики в деятельность высших органов правосудия*, которое позволило оценить состояние и обсудить прогресс, достигнутый в вопросах включения гендерной тематики в практическую работу судов; проведено согласование программы работы юридического университета Родриго Лара Бонилла с Национальной комиссией по гендерным вопросам в органах судебной власти, и в результате с 2002 года в университете применяется учебная программа, разработанная Комиссией и учитывающая годовые планы работы Высшего совета правосудия и Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА). Эта программа пользуется масштабной технической поддержкой. Она направлена на достижение равенства возможностей мужчин и женщин и недопущение дискриминации по гендерному признаку в решениях судов, при отправлении правосудия в целом и в работе органов судебной власти. Гендерная тематика включена в учебную программу Курсов начального юридического обучения магистратов и судей республики (класс выпуска 2009 года). Были также организованы семинары по вопросам координации и подготовки координаторов профессиональной сети, на которых была разработана структура гендерной тематики для курса, рассчитанного примерно на 1800 слушателей, желающих начать карьеру судебного работника или повысить свою квалификацию.

188. В течение 2008–2010 годов была разработана стратегия обеспечения судебных работников информацией и средствами коммуникации путем проведения в масштабах всей страны видеоконференций на темы, связанные с применением при отправлении правосудия принципов, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, в Американской конвенции о правах человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>97</sup>.

189. Министерство внутренних дел и юстиции приступило к пересмотру национальной и международной юридической практики по гендерной тематике и принимает меры по привлечению внимания к гендерным вопросам. В частности, примерно 130 сотрудников повысили свою квалификацию в этой области, и подготовлены справочники по правовым вопросам для должностных лиц Домов правосудия, в которые содержатся тексты международных договоров и других инструментов, а также излагаются применяемые в Колумбии нормы и судебная практика в отношении *насилия на гендерной основе, сексуального насилия и насилия в семье*.

190. Министерство обороны разработало ряд стратегий, ориентированных на повышение квалификации и обучение своих сотрудников по тематике, касающейся защиты и соблюдения прав человека и ликвидации всех форм дискриминации, и, в частности, насилия на гендерной основе.<sup>98</sup> В национальной полиции группы защиты детей и подростков в рамках профилактической работы, выполняемой совместно с программой "Открой глаза" и в соответствии с диагностическими заключениями по поводу актуальной проблематики различных муниципалитетов, провели ряд мероприятий в школах по информированию по указанной тематике учащихся, учителей и родителей школьников.

191. С другой стороны, Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ), исходя из необходимости покончить с сексуальными стереотипами в системе образования, разработал и опубликовал материалы, пропагандирующие сексуальные и репродуктивные права, с уделением особого внимания гендерным вопросам. В частности, был опубликован материал "Модель организации комплексной поддержки детей и молодежи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья"; в семи городах были проведены мероприятия Программы поддержки подростков и беспризорных детей Колумбии; опубликованы че-

<sup>97</sup> В связи с созданием Национальной комиссии по гендерным вопросам проведены конференции и другие мероприятия по следующей тематике: а) процессы включения гендерных понятий, касающихся женщин, во внутреннюю работу юридической системы; б) ответственность государства за смерть во время родов; в) материнская смертность: обратная сторона насилия в отношении женщин; г) гендерные аспекты формулировок судебных решений; д) специальное уголовное преследование за преступления в форме убийства и в других формах насилия в отношении женщин; е) гендерная проблематика в связи с насильственным перемещением: взгляд с позиции перемещенных лиц; ж) инструктаж по проведению опросов по гендерной тематике; з) соотношение между семейным правом и гендерными вопросами; и) язык как стратегически важный инструмент для обеспечения равенства мужчин и женщин.

<sup>98</sup> Что касается обучения военнослужащих, то в течение 2009 года в училищах и учебных центрах вооруженных сил Колумбии прошли обучение 215 406 офицеров, сержантов, рядовых солдат и гражданских лиц. Кроме того, в армии создано 25 учебных батальонов на территории всей страны, для того, чтобы усилить обучение с учетом ситуации в конкретных регионах и ознакомить военнослужащих с эффективными инструментами разрешения проблемных ситуаций, в которых имеется риск нарушений прав человека или международного гуманитарного права. Указанное обучение включает специальную подготовку в области тактики, методов и оперативных процедур правильного применения правил ведения боевых действий.

тыре модуля (2500 экземпляров) рекомендаций по методологии реагирования на факторы, вызывающие обеспокоенность и переживания детей, подростков и государственных служащих; разработаны и прошли апробацию три адаптированных к программам профилактической деятельности ИСБФ модуля, направленных на расширение социального участия и развитие лидерских качеств у подростков и молодежи, на поощрение молодежного предпринимательства и на обучение имеющих жизненный опыт лиц в качестве инструкторов по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья; соответствующие рекомендации для должностных лиц и представителей общин применимы в любых ситуациях<sup>99</sup>.

192. Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР)<sup>100</sup> подготовила ряд публикаций с целью распространения информации о правах жертв преступлений и о законе "Правосудие и мир" и выпустила рекомендации, касающиеся рассмотрения случаев насилия в условиях конфликта и мероприятий по восстановлению исторической памяти и распространению специальных материалов по вопросам соблюдения прав человека в условиях насильственного перемещения населения. В частности, опубликованы следующие материалы: Руководство по документальному оформлению происшествий и ориентации женщин, ставших жертвами насилия на гендерной основе в условиях вооруженного конфликта; Первые действия в случаях насилия на гендерной основе; Инструменты для воссоздания событий конфликта; Виртуальный информационный бюллетень по тематике прав женщин; серия документальных видеоматериалов "Это не должно повториться"; серия радиопередач о женщинах – жертвах преступлений; программа радиопередач "Час женщин, ставших жертвами преступлений"; информационный бюллетень Национальной комиссии по вопросам возмещения ущерба и примирения; программа "Поговорим о примирении"; доклад группы "Историческая память" "Резня в посёлке Байя-де-Портете: женщины племени вайуу" и ряд других материалов, посвященных реконструкции исторической памяти<sup>101</sup>.

<sup>99</sup> См. вебсайт [www.icbf.gov.co](http://www.icbf.gov.co).

<sup>100</sup> Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР) была создана в соответствии с законом 975 от 2005 года, озаглавленным "Правосудие и мир"; в задачи этого органа входит оказание содействия процессам установления мира и возвращение к гражданской жизни отдельных членов и коллективов незаконных вооруженных групп. Деятельность КНРР направлена, в частности, на обеспечение прав жертв преступлений на истину, справедливость и на возмещение ущерба. Комиссия вырабатывает рекомендации правительству по осуществлению программы институционального коллективного возмещения ущерба пострадавшим, которая позволит восстановить институциональный правопорядок социального правового государства, восстановить и защищать права граждан, пострадавших от насилия, и признать и почтить память жертв, а также поощрять и активизировать усилия по достижению национального примирения и восстановлению исторической памяти с точки зрения жертв преступлений.

<sup>101</sup> Для распространения исторической правды относительно насилия, от которого пострадала Колумбия, в Национальной комиссии по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР) создана Группа по вопросам исторической памяти. Конкретные направления исследований этой группы касаются гендерной тематики и памяти о войне; в этих исследованиях содержатся воспоминания о судьбе женщин в условиях насилия. Кроме того, Группа по вопросам исторической памяти разработала методики, позволяющие общинам самостоятельно восстанавливать историческую память.

193. В рамках Комплексной программы борьбы против насилия на гендерной основе в отношении женщин выполнено **Исследование по вопросам социальной и институциональной толерантности по отношению к насилию на гендерной основе в Колумбии (2009–2010 годы)** – полный текст этого исследования содержится в приложении 2 к данному докладу. В указанном исследовании содержится информация об исторических и культурных факторах, которые способствуют существованию в обществе практики насилия на гендерной основе и находят ей оправдание; исследуются также определенные привычки, взгляды, представления и отдельные виды индивидуального поведения и общественной и институциональной практики насилия на гендерной основе и делается вывод, что неравенство властных отношений между мужчинами и женщинами (при более низком статусе женщин) является основным источником насилия в отношении женщин.

194. Для целей указанного исследования были использованы репрезентативная выборка гражданского неинституционального населения численностью 1080 человек из ряда городов Колумбии<sup>102</sup> и выборка учреждений, предоставляющих услуги жертвам насилия на гендерной основе в тех же городах (в областях здравоохранения, правосудия и образования). В результате этого исследования, являющегося уникальным в Колумбии как по масштабам исследуемой тематики, так и по своему охвату, получены качественные и количественные оценки насилия на гендерной основе, совместной жизни семейных пар, состояния прав и возможностей женщин, а также установлена субъективность представлений о мужчинах и женщинах в свете различных факторов социально-экономического, этнического и гендерного характера.

*Стратегии отношений АКПЕМ со средствами массовой информации*

195. Действуя совместно со средствами массовой информации, АКПЕМ провел три следующих кампании с целью привлечения внимания к проблемам насилия в семье, а также к проблемам сексуального насилия и сексистских стереотипов:

а) кампания "Я решила жить без страха"; эта кампания была проведена в партнерстве с общиной Мадрида по каналу телевизионного вещания "Нотисьеро СМ";

б) организованная совместно с компанией "Проктер энд Гэмбл" рекламная кампания "Ни одного лепестка розы"; цель этой кампании заключалась в привлечении внимания к проблеме насилия в отношении женщин и в повышении осведомленности населения относительно этой проблемы, а также в представлении информации о механизмах доступа к микрокредитам для женщин, предлагаемых сетью финансовых учреждений и НПО, которые являются участниками профессиональной сети, связанной с кредитной политикой Банка деловых возможностей;

в) организованная в партнерстве с телевизионной компанией РСН ТВ серия телевизионных передач с участием узнаваемых телевизионных персоналий для продвижения имеющих обучающий смысл сообщений, иллюстраций и предложений, направленных на расширение прав и возможностей жертв насилия и на обучение представителей государственных органов, ответственных за

<sup>102</sup> Пасто, Попаян, Богота, Медельин, Картахена, Барранкилья, Буэнавентура, Тумако, Вильявисенсио, Амазония, Флоренсия – города, представляющие андский, карибский и тихоокеанский регионы, а также регионы Оринокия и Амазония.

всестороннюю помощь женщинам, ставшим жертвами насилия и дискриминации.

*Стратегический план защиты прав женщин в органах колумбийского правосудия*

196. Указанный стратегический план связан с проведением кампании "Ни одного лепестка розы"; согласно этому плану предусматривается создание материалов для радиопередач с участием ведущих актрис колумбийских средств массовой информации. Были также подготовлены и опубликованы статьи и рекламные материалы в журналах "Ревиста Хаверьяна", "Ревиста нумеро", организованы передачи на телевизионных каналах "Кристо ТВ" и "РСН". Были подготовлены две серии радиопередач ("Говорит женщина" и "Право и мечты") для вещания в радиосети университетов Колумбии (35 радиовещательных станций) и организован дискуссионный форум "СМИ и гендерная проблематика. Счастливые отношения?" с участием журналистов, эксперта из колледжа Голдсмит в Лондоне и советника коммуникационной корпорации Би-Би-Си. Все эти мероприятия способствовали укреплению коммуникационной стратегии АКПЕМ.

197. В рамках вышеупомянутого Стратегического плана выполняется целый ряд мероприятий, направленных на повышение потенциала должностных лиц, на ликвидацию стереотипов и распространение информации о законах и на искоренение всех форм насилия на гендерной основе; в результате выполнения одного из таких мероприятий – Программы виртуального обучения<sup>103</sup> – повысили квалификацию в общей сложности 562 человека, в том числе 148 работников частных фирм, 99 государственных служащих, 95 сотрудников государственных и частных учебных заведений, 74 сотрудника неправительственных организаций, корпораций и фондов, 50 сотрудников судебной медицины, 59 сотрудников Красного Креста, 15 женщин от Ассоциации производителей кофе Колумбии, 12 человек от национальной полиции и вооруженных сил; 11 человек – от международных организаций, 6 сельских женщин и две женщины от средств массовой коммуникации (от трех групп).

Основные направления осуществляемых мероприятий:

а) разработка и распространение "дорожных карт" ликвидации насилия. Цель выпуска этих материалов – обозначить основные элементы насилия в семье и изложить основные юридические концепции и процедуры, которые могут быть использованы для борьбы с этим явлением. На проходивших по всей стране различных учебных мероприятиях, в которых принимали участие работники муниципальных и других территориальных органов власти, преподаватели, студенты и представители женских организаций, было распространено свыше 11000 экземпляров таких материалов;

б) создание упомянутых выше серий радиопередач: "Говорит женщина", "Право и мечты" и "Женская консультация" для 35 радиовещательных станций Национальной радиосети университетов Колумбии. Программа "Гово-

<sup>103</sup> Разработана и функционирует программа учебной подготовки по специальности "Вопросы положения женщин и гендерная тематика" с вручением соответствующего диплома; эта программа рассчитана, в частности, на сотрудников государственных и частных медицинских, образовательных и судебных учреждений, на сотрудников полиции, судебной медицины и Красного Креста. Курс обучения состоит из следующих модулей: а) статистика распределения властных функций в разбивке по полу; б) насилие на гендерной основе, в) дискриминация в сфере занятости и трудовых прав женщин, г) распад брачного союза, д) женщины и вынужденное перемещение. Для сотрудников полиции (для женщин-полицейских и для сотрудников полиции обоих полов) предусмотрен специальный модуль по правам человека.

рит женщина: право и мечты" выходит еженедельно (в 2009 году состоялась трансляция 15 выпусков этой программы). Цель этой программы заключается в привлечении внимания к правам женщин, особенно в трех конкретных ситуациях: в ситуации насилия в семье, в ситуации распада семейного союза и в ситуации дискриминации в трудовых отношениях. Помимо этого в программе также рассматриваются вопросы гендерных отношений и роль мужчин. С другой стороны, по линии микропрограммы "Женская консультация" юристы и психологи университетов консультируют женщин по конкретным интересующим их вопросам. С помощью этих программ с содержанием радиопередач, в том числе в связи с подписанием Программы действий для достижения равенства трудовых прав, в масштабах всей страны ознакомились 800000 радиослушателей.

*Стратегия межведомственных коммуникаций в целях искоренения насилия на гендерной основе*

198. Целями разработки этой стратегии, упоминавшейся в разделе данного доклада, касающемся статьи 1 Конвенции, являются: стимулирование процессов изменения социального поведения государственных служащих на основе осознания ими своего долга и своей ответственности за применение новых процедур в целях предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин и оказания поддержки пострадавшим женщинам; информирование женщин относительно их прав и способов использования этих прав; и создание в обществе атмосферы, в которой мужчины не нарушали бы прав женщин и общество в целом не допускало насилия в отношении женщин.

Указанная стратегия включает следующие элементы:

a) ретрансляция целевых программ по другим каналам информации с участием известных персоналий (по выбору соответствующих средств информации), которые пропагандируют применение принципов, установленных в законе 1257 и в судебном приказе 092<sup>104</sup>;

b) радиореклама: было записано 6 аудиоматериалов по тематике стратегии с участием узнаваемых звезд шоу-бизнеса; эти материалы транслировались радиостанциями всех общин страны и всеми радиовещательными станциями вооруженных сил (сухопутных войск, военно-морского флота и военно-воздушных сил), 36 станциями национальной полиции, сетью радиовещательных станций университетов и 26 радиостанциями, ведущими передачи для представителей коренных народов. В контексте социальной ответственности корпораций к таким передачам радиорекламы присоединилась радиокорпорация "РСН радио";

c) создание вебсайта [www.mujertienesderechos.org](http://www.mujertienesderechos.org);

d) специальная подготовка дикторов: повышение осведомленности и обучение дикторов (женщин и мужчин), работающих на радио; на сегодняшний день такую подготовку прошли 100 дикторов;

e) методологии активного приема информации: Подготовлено руководство, содержащее методологии работы по обучению населения методам актив-

<sup>104</sup> Были выбраны г-н Хуан Пабло Раба (актер), г-н Дж. Балвин (певец), г-жа Антонио Касале (женщина-спортивный комментатор) и г-н Хуан Давид (певец). Телевизионные сообщения, записанные с эфира телевидения, ретранслируются по открытым каналам телевидения в соответствии с Межведомственным соглашением о сотрудничестве (соглашение 000037/080 от 2010 года) между Министерством информационных технологий и коммуникаций и Национальной комиссией по вопросам телевидения – СНТВ.

ного восприятия несексистской информации (Практическое руководство для инструкторов), и рассчитанное на журналистов и на средства массовой информации руководство по методам освещения в средствах массовой информации случаев насилия в отношении женщин;

f) учебные видеоматериалы: Производство и распространение учебных видеоматериалов (в полном виде и в кратком изложении), содержащих информацию о полномочиях государственных органов в отношении положений закона 1257 от 2008 года и судебного приказа 092. Этот материал был направлен в Комитет по связи и коммуникациям для использования при обучении сотрудников всех подразделений указанного Комитета;

g) семинары для журналистов: Семинары проводятся по тематике социальной ответственности и этики в журналистике, в том числе по вопросам предупреждения всех форм насилия на гендерной основе. В сотрудничестве с университетом Антьокии было проведено 64 семинара; в 2010 году в 32 столицах департаментов прошли обучение в общей сложности 901 журналист;

h) действия по обеспечению поддержки Стратегии межведомственных коммуникаций со стороны местных органов власти: Министерство информационных технологий и телекоммуникаций, АКПЕМ и Управление канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества при поддержке Комплексной программы действий против насилия на гендерной основе начали процесс подключения к участию в реализации государственной Стратегии межведомственных коммуникаций, направленной на искоренение гендерного насилия, территориальных органов (то есть начал процесс регионализации Стратегии). К настоящему времени Стратегию поддерживают департаменты Валье-дель-Каука, Амасонас, Киндио, Путумайо и Ибаге. Стратегию поддерживают также муниципалитеты Медельин, Сантьяго-де-Кали, Пасто, Буэнавентура, Картахена, Согамосо и Соача и следующие организации: Немецкое бюро международного сотрудничества, фонд Авон, фонд Серфами, фонд Карбоандес, фонд МАВИ, фонд Фанки Дивас и Женский банк.

*Стратегии Министерства информационных технологий и коммуникаций (МИНТИК)*

199. Министерством разработана корпоративная кампания "Нравственный Интернет", целью которой является предотвращение и противодействие эксплуатации детей и молодежи с использованием средств Интернета и детского секс-туризма, и создана общенациональная бесплатная линия срочной телефонной связи по номеру 018000912667 для информации как провайдеров, так и пользователей глобальных сетей о правовых последствиях такой эксплуатации. Министерство разрабатывает учебные планы для обучения работников общинных радиостанций, с тем чтобы соответствующие радиостанции могли вносить как можно более значительный вклад в обеспечение устойчивого социального и культурного развития общинного радио. Кроме того, в процессе развития обучения с использованием средств радио созданы учебные модули, касающиеся важных социальных вопросов, в том числе вопросов гендерного равенства. Было также организовано несколько совещаний и учебных мероприятий, конкретно ориентированных на общественные организации женщин и поощряющие их активное участие в работе Групп разработки программ общинного радиовещания. В Министерстве разрабатываются планы обучения действующих журналистов, связанных с различными средствами массовой информации, и в указанные планы включается тематика предупреждения всех видов насилия на гендерной основе.

200. Что касается распространения компьютерной грамотности, то разрабатываются и применяются меры по более широкому использованию средств информации и телекоммуникации (ИКТ) женщинами, и в первую очередь женщинами-предпринимателями. Такие меры включают оказание женщинам технической помощи путем создания инновационных информационных и коммуникационных сетей по вопросам занятости и развития потенциальных возможностей как на местном, так и на национальном уровне, путем организации обучения, позволяющего иметь доступ к информационным и коммуникационным технологиям, что позволяет женщинам преодолеть фактор ограниченности информации, обеспечить возможность участия в предоставлении информации, укрепить свою автономность и свое влияние на процессы политического, экономического и социального развития государства.

*Проект "Эмбера Вера" – изменение практики обрезания*

201. В Колумбии традиционная практика обрезания половых органов существует у народности эмбера, проживающей на территории муниципалитетов Пуэбло Рико и Мистрато-де-Рисаральда. Следует отметить, что в муниципалитете Мистрато эта практика распространена среди меньшей части населения, чем в муниципалитете Пуэбло Рико. В связи с проблемами, связанными с этой практикой, был разработан проект "Эмбера Вера", представляющий собой площадку для активной дискуссии женщин по поводу своих прав и для обсуждения путей улучшения условий жизни женщин в общинах, в том числе путем изменения и искоренения практики обрезания женских половых органов.

202. Проект "**Эмбера Вера: укрепление прав человека женщин народности эмбера**" начал функционирование в 2006 году по решению Межведомственной рабочей комиссии, в состав которой входили Колумбийский институт семейного благосостояния, Министерство социального обеспечения, Фонд ООН в области народонаселения, Комплексная программа борьбы против гендерного насилия в соответствии с Целями развития тысячелетия ООН, Министерство внутренних дел и юстиции, Генеральная прокуратура, Управление Уполномоченного по правам человека, Региональный совет коренных народов района Рисаральда и Организация коренных народов Колумбии; в настоящее время выполняется вторая фаза этого проекта.

203. Проект состоит из следующих компонентов: а) закрытая дискуссия по вопросам истоков практики обрезания, с целью изменения этой практики без привлечения медицинских решений; б) укрепление возможностей Регионального совета коренных народов района Рисаральда по проблематике женщин и семьи; в) укрепление Плана улучшения жизни; г) оказание поддержки органам власти департаментов и муниципалитетов. К настоящему времени Региональный совет коренных народов района Рисаральда издал постановление о запрете на практику обрезания в общинах коренных народов и о проведении консультаций по вопросам создания механизмов обеспечения эффективного исполнения этого запрета.

204. В результате выполнения этого проекта была принята резолюция Второго схода женщин народности эмбера – Эмбера № 001 от 2009 года – о приостановлении практики обрезания женских половых органов; в этой же резолюции содержатся предложения по прекращению насилия в отношении этой группы женщин, об укреплении роли и участия женщин коренных народов в соответствии с положениями закона 1257 от 2008 года в разработке муниципальных планов развития и о совместной разработке усилиями муниципальных и местных органов власти и общин коренных народов проектов расширения прав женщин коренных народов в соответствующих муниципалитетах.



205. Управление здравоохранения и Управление социальной защиты департамента Рисаральда приняли участие в этом процессе в рамках своей компетенции и оказали техническую помощь в проведении межведомственных совещаний и в организации в августе 2009 года в муниципалитете Марселья Второго схода женщин народности эмбера, в котором участвовали более 500 женщин из числа коренных народов и 50 представителей различных государственных учреждений, организаций коренных народов, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

206. Медицинские работники муниципалитетов Пуэбло Рико и Мистрато участвовали в ряде рабочих совещаний и учебных мероприятий и в дискуссиях по поводу практики обрезания половых органов; в этих мероприятиях принимали участие руководители и медицинский персонал учреждений, оказывающих медицинские услуги, группы независимых экспертов и народные акушерки-повитухи общин указанных муниципалитетов. В результате этой работы создана группа из более 150 народных акушерок, прошедших обучение, получивших соответствующие лицензии и пользующихся доверием соответствующих общин коренных народов, которым оказывает поддержку группа оказания медицинской помощи роженицам.

207. В целом, в результате указанной деятельности были достигнуты следующие результаты:

a) 24 апреля 2009 года в зале заседаний законодательной ассамблеи департамента Рисаральда состоялась международная презентация проекта "Эмбера Вера", в которой приняли участие более 200 женщин народности эмбера, представители традиционных органов власти и власти общин;

b) достигнуто соглашение между институтами и органами власти коренных народов о дальнейших шагах по развитию процесса изменения и искоренения практики обрезания половых органов;

c) предложения по проекту "Повышение осведомленности о правах человека участников проекта "Эмбера Вера" (женщин народности эмбера) в муниципалитетах Мистрато и Пуэбло Рико" представлены на рассмотрение и последующее утверждение органам власти коренных народов указанных муниципалитетов;

d) подписано соглашение между местными властями и органами власти коренных народов относительно оказания услуг и распределения ответственности в случаях применения обрезания;

e) достигнуто согласие органов власти коренных народов относительно процесса и темпов реализации проекта;

f) планируется провести, по согласованию с населением народности эмбера, два семинара, на региональном и на национальном уровне и с участием журналистов и средств массовой информации, по вопросам правильного освещения тематики, связанной с практикой обрезания половых органов;

g) проведено 60 сессий мозговых атак, организованных лидерами женских организаций;

h) проведено шесть учебных семинаров для лидеров женских организаций; в 2009 году проведен Второй сход женщин коренных народов департамента Рисаральда, в котором приняли участие свыше 550 женщин.

## 2. Меры законодательного характера

208. К таким мерам относятся:

а) упоминавшийся выше **закон 1098 от 2006 года** (Кодекс защиты детей и подростков). Статья 41, пункт 37: Обеспечение выполнения функций, возлагаемых данным Кодексом на средства массовой информации;

б) упоминавшийся выше **закон 1257 от 2008 года**:

i) в числе мер по повышению информированности и профилактике (статья 9) предусмотрена разработка и реализация государственной политики, признающей имеющиеся социальные и биологические различия и неравенство между людьми в зависимости от их пола, возраста, этнической принадлежности и выполняемой ими роли в семье или социальной группе;

ii) в числе мер образовательного характера (статья 11) предусмотрено обучение в духе соблюдения прав и свобод человека, независимости и равенства между мужчинами и женщинами, профилактика и борьба против прекращения обучения женщинами, пострадавшими от практики обрезания, и поощрение участия женщин в программах профессионального образования;

iii) предусмотрена разработка стратегии в области коммуникаций (статья 10), предусматривающей разработку информационно-пропагандистских программ, в целях содействия искоренению насилия в отношении женщин во всех его формах, обеспечения уважительного отношения к достоинству женщин и достижения равенства между мужчинами и женщинами.

## 3. Меры судебного характера

209. Такими мерами являются:

а) **судебное решение С 804-06** относительно юридического языка. Суд постановил: "Язык является одним из основных инструментов коммуникации и отражает привычки, идеи и ценности, сложившихся в конкретной социальной среде; в юридическом языке отражается также степень включенности в общество.(...) Критерии, используемые для обозначения включения или исключения из общества, отражают оценочный и идеологический контекст, в котором они принимаются". "Язык не только отражает и передает привычки и ценности той или иной культуры, но также формирует или устанавливает эти привычки и ценности. Так, мужчины и мальчики имеют право определять вещи, определяя их со своей мужской точки зрения (...)". Суд объявляет неконституционным юридический язык, используемый в статье 33 Гражданского кодекса<sup>105</sup>, кроме выражения "Слова человека в общем смысле относятся ко всем людям вообще, без различия пола". Юридический язык подвержен влиянию таких факторов, как способы привязки содержания юридических определений к изменениям, которые могут происходить в юридической культуре;

<sup>105</sup> "СТАТЬЯ 33. Слова человека в общем смысле относятся ко всем людям вообще, без различия пола, и в положениях законов означают лиц обоих полов, если из содержания или контекста соответствующего положения не следует, что речь идет только о лицах одного определенного пола. Напротив, слова женщина, девочка, вдова и другие аналогичные слова, обозначающие лиц женского пола, не распространяются на лиц мужского пола, если иное не предусмотрено законом".

б) **судебное решение С-442-09**, подтверждающее законность пункта 37 статьи 41 закона 1098 от 2006 года (Кодекс защиты детей и подростков), который гласит: "Обеспечивать исполнение обязанностей, возлагаемых настоящим Кодексом на средства массовой информации".

#### 4. **Нынешнее положение / статистические данные**

210. В результате исследования явления толерантности в отношении насилия на гендерной основе были получены следующие статистические данные<sup>106</sup>:

а) 52% опрошенной группы населения составляли женщины, из них 5 из 10 сообщили, что были жертвами насилия на гендерной основе; 32% опрошенных были в возрасте от 18 до 30 лет, и 18% – в возрасте от 11 до 17 лет. 38% опрошенных сообщили, что пострадали от насильственных действий;

б) что касается уровня образования участников опрошенной группы, то 2 из каждых 10 женщин закончили начальную школу, 5 из каждых 10 – среднюю школу, 7% – имели техническое образование, 6% – университетское образование и 1% – образование постуниверситетского уровня;

в) 3 из каждых 10 женщин, ставших жертвами насилия, состояли в незарегистрированном брачном союзе и имели детей, 15% включенных в выборку женщин – состоявшие в браке женщины с детьми и 13% – женщины-одиночки, не имевшие детей. 24% включенных в выборку женщин относились к страте 1, 28% – к страте 2, 27% – к страте 3, а остальные – к стратам 4 – 6. 55% женщин, ставших жертвами насилия, не закончили среднюю школу, и 33% считали нормальным запрещение мужчинам покидать своего партнера;

г) женщинам, ставшим жертвами насилия на гендерной основе, было предложено ответить на вопрос: "В какую инстанцию вы бы обратились в случае, если бы подверглись нападению или стали жертвой какого-либо насилия?" 67% опрошенных ответили, что они прежде всего обратились бы в полицию, 25% – в прокуратуру, 24% – в комиссариат по вопросам семьи и 12% – в Колумбийский институт семейного благосостояния. Структура и порядок показателей на этот счет одинаковы как для мужчин, так и для женщин, в том числе в городах. Среди женщин, ставших жертвами насилия, высока доля лиц, считающих, что обращаться следует в первую очередь в комиссариаты по делам семьи (63%); участницы второй по численности группы таких женщин (32%, что выше среднего показателя, составляющего 25%) считают, что необходимо обращаться в прокуратуру.

211. В ходе опроса государственных служащих получен ряд позитивных результатов, а именно:

а) 96% опрошенных государственных служащих (мужчин и женщин) не согласны с утверждением, что мужчина вправе определять, когда и каким образом заниматься сексом;

б) лишь 1% из опрошенных государственных служащих согласны с тезисом о том, что главная роль женщин в семье – обеспечивать уход за домом и готовить пищу для своей семьи;

в) восемь из каждых десяти опрошенных лиц считают, что о случаях приставания путем касания ягодиц или груди необходимо ставить в известность органы власти;

<sup>106</sup> Пресс-релиз Комплексной программы борьбы против насилия на гендерной основе по вопросу об институциональной и социальной толерантности от 5 октября 2010 года.

d) у 96% опрошенных был отмечен высокий или средний уровень знаний о насилии на гендерной основе.

212. Исследование показало, что государственные служащие испытывают беспокойство по следующим причинам:

a) два из каждых 10 государственных служащих (мужчин и женщин) считают, что женщины, которые продолжают жить вместе со своими партнерами, несмотря на избиения, поступают так, потому что избиение им нравится. Двое из каждых 10 государственных служащих (мужчин и женщин) считают, что насилию подвергаются женщины, которые одеваются вызывающе;

b) 1,2 из каждых 10 опрошенных государственных служащих-женщин и 2,3 из каждых 10 опрошенных государственных служащих-мужчин считают, что насилие происходит потому, что мужчины требуют, чтобы их уважали;

c) шесть из каждых 10 опрошенных государственных служащих (мужчин и женщин) считают, что в относительно бедных секторах населения частотность случаев насилия в отношении женщин более высокая;

d) пять из каждых 10 опрошенных государственных служащих (мужчин и женщин) считают, что семейные проблемы должны обсуждаться только с членами семьи;

e) 9,4 из каждых 10 опрошенных государственных служащих (мужчин и женщин) заявили, что в случаях насилия со стороны интимного партнера следует стремиться к примирению сторон, и по мнению 8 из 10 государственных служащих, самое важное – сохранить единство семьи, и поэтому лучшим решением в таких случаях является примирение.

## 5. Недавно выполненные или текущие меры

213. Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР) планирует представить в сентябре 2011 года доклад об исторической памяти по гендерным вопросам и воспоминания о событиях на территориях побережья Карибского моря, а заключительный доклад Группа исторической памяти Национальной комиссии планирует представить к концу срока своего официального мандата. В 2011 году будет проводиться работа по подготовке материалов и согласованию с соответствующими институтами проекта документа *"Руководство по документальному оформлению случаев насилия и рекомендации для женщин-жертв насилия на гендерной основе в условиях вооруженного конфликта"*. Целью этого материала является укрепление возможностей соответствующих учреждений по оказанию адекватной и достойной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия на гендерной основе в контексте насилия.

214. В связи с упомянутым выше исследованием по вопросам институциональной толерантности, в рамках Комплексной программы борьбы против насилия на гендерной основе намечено предпринять следующие шаги:

a) обеспечить ознакомление общественности с результатами исследования в районах, в которых это исследование проводилось, с участием представителей местных органов власти, общественных и женских организаций и местных исследовательских центров;

b) совместно с Генеральной прокуратурой обеспечить ознакомление с этим документом сотрудников этого учреждения и определить направления последующих действий, позволяющих установить, каким образом должны дейст-

вывать различные государственные институты в соответствии с результатами исследования;

с) разработать отправные положения для анализа процесса изменения культуры поведения в вопросах насилия на гендерной основе в результате реализации Комплексной программы.

## **Е. Статья 6**

215. Материалы данного раздела доклада касаются одной конкретной рекомендации Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 21) и общих рекомендаций Комитета №№ 15 и 19.

### **1. Меры административного характера**

*Национальная комплексная стратегия борьбы против торговли людьми (на 2007–2012 годы)*

216. Указанная Национальная стратегия была принята в соответствии с указом 4786 от 2008 года; цель этой стратегии – разработка государственной политики по борьбе против торговли людьми как внутри страны, так и за ее пределами, и снижение масштабов этого явления, с уделением особого внимания вопросам соблюдения прав человека, гендерной проблематике и вопросам комплексной защиты интересов государства.

217. В рамках Национальной стратегии осуществляются мероприятия по четырем следующим направлениям:

*Профилактика:* предупреждение торговли людьми путем реализации программ, проектов и отдельных мероприятий, разработанных органами государственной власти совместно с организациями гражданского общества и частного сектора в целом, а также с международными организациями.

*Оказание поддержки и защита:* оказание комплексной и квалифицированной поддержки и защиты жертвам торговли людьми, разработка комплексных механизмов защиты административного, следственного и судебного характера.

*Международное сотрудничество:* укрепление механизмов международного сотрудничества на двусторонней, региональной и многосторонней основе, в целях оптимизации комплексной борьбы против торговли людьми.

*Расследование и уголовное преследование:* укрепление государственных органов, уполномоченных проводить расследования и осуществлять уголовное преследование за преступления, связанные с торговлей людьми, с целью обеспечить максимально эффективное судебное преследование и наказание за указанные преступные действия.

218. Согласно Национальной стратегии, центральным органом этой деятельности является Межведомственная комиссия, издающая распоряжения общего характера, обязательные к исполнению на всей территории страны. Фактически реализация стратегии осуществляется децентрализованно, через региональные комитеты по борьбе против торговли людьми; региональные комитеты могут вносить в мероприятия стратегии необходимые коррективы, отражающие особенности соответствующих регионов и их населения.

219. В случаях, когда жертвами торговли людьми являются дети и подростки, для обеспечения их прав и для надлежащей координации работы с другими ведомствами к работе Межведомственной комиссии по борьбе против торговли

людьми на уровне департаментов и муниципалитетов подключается Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ). Кроме того, ИСБФ участвует в реализации "Национальной стратегии действий по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда и защите трудящейся молодежи на 2008–2015 годы" и "Национального плана действий по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей и подростков в возрасте до 18 лет".<sup>107</sup>

220. В контексте надзорных и контрольных функций, осуществляемых Межведомственным комитетом по борьбе против торговли людьми, Управление Уполномоченного по правам человека прямо или косвенно взаимодействует с различными институтами, в целях обеспечения соблюдения прав лиц, ставших жертвами торговли людьми, без ущерба для функций указанного Управления по вопросам оказания юридической поддержки. Со своей стороны, Генеральная прокуратура осуществляет мониторинг деятельности институтов, в обязанности которых входит оказание помощи жертвам торговли людьми.

221. В качестве участника указанного Межведомственного комитета АКПЕМ в рамках профилактической деятельности включает в программы учебных мероприятий, проводимых на национальном уровне, аспекты повышения осведомленности о проблематике торговли людьми, в частности, путем отражения таких аспектов в учебном модуле по вопросам профилактики и типологии насилия в отношении женщин. Так, в 2006 году при поддержке МОМ в Бюллетене № 7 Наблюдательного совета по гендерным вопросам был опубликован материал под названием "*Рабство по-прежнему существует, оно продолжается в виде торговли людьми*"; в 2009 году этот материал был переиздан при поддержке Комплексной программы борьбы против насилия на гендерной основе и обсуждался на многих учебных мероприятиях.<sup>108</sup>

*Оперативный центр по борьбе против торговли людьми (2008)*

222. Оперативный центр по борьбе против торговли людьми (2008) создан в качестве пилотного проекта, основной целью которого является построение информационной системы по вопросам торговли людьми, вырабатывающей тематическую статистическую информацию, необходимую для оптимизации мероприятий по борьбе с этим явлением; эта информация может использоваться в качестве основы для анализа и для конкретной разработки и оценки целей, установленных в Национальной стратегии.

*Создание комитетов на уровне регионов, департаментов и муниципалитетов*

223. В связи с тем, что в стране существуют департаменты и муниципалитеты с сильно отличающимися друг от друга географическими характеристиками и, соответственно, социальными и экономическими условиями, и эти территории

<sup>107</sup> В целях профилактики разрабатываются и реализуются планы действий, предусматривающих применение комплексных методов профилактики наихудших форм детского труда; эти методы основаны на подходах, выработанных комитетами по профилактике и искоренению детского труда на уровне департаментов и муниципалитетов, и учитывают действия комитетов, касающиеся повышения осведомленности по вопросам торговли людьми, с уделением особого внимания такой торговле, касающейся детей и подростков. В целях снижения рисков трудовой эксплуатации женщин уязвимых слоев населения как в домашнем хозяйстве, так и на рынке труда, на уровне департаментов и муниципалитетов ведется работа по повышению их осведомленности путем ознакомления с основными принципами права.

<sup>108</sup> См. вебсайт: [equidad.presidencia.gov.co/Es/OAG/Paginas/Boletines.aspx](http://equidad.presidencia.gov.co/Es/OAG/Paginas/Boletines.aspx).

могут быть местами происхождения, транзита или местами назначения жертв торговли людьми (в некоторых случаях территории являются одновременно и местами происхождения, и местами транзита, и местами назначения таких жертв), в Национальной стратегии предусмотрена децентрализация государственной политики, позволяющая осуществлять мероприятия стратегии с учетом конкретных географических и социальных характеристик каждого региона<sup>109</sup>. Министерство внутренних дел и юстиции рекомендовало региональным органам власти создать комитеты по борьбе против торговли людьми на уровне департаментов, и в настоящее время такие комитеты созданы в 27 из 32 департаментов Колумбии, в том числе в 2010 году было создано 10 комитетов в департаментах Сан-Андрес-и-Провиденсия, Бояка, Араука, Киндио, Магдалена, Гуайния, Гуавьяре, Ваупес, Касанаре и Путумайо.

#### *Меры профилактики*

224. Министерство внутренних дел и юстиции и МОМ через различные средства массовой информации разработали и провели профилактическую кампанию под девизом "Торговля людьми – это совсем не торговля!", направленную на борьбу с четырьмя наиболее часто встречающимися в Колумбии видами торговли людьми, а именно: продажи в супружеское рабство, продажи для попрошайничества, продажи для сексуальной эксплуатации и продажи для трудовой эксплуатации. В ходе этой профилактической кампании использовались фактические данные, она освещалась в прессе, о ней упоминалось в радиопередачах, в материалах телевидения, в Интернете, в материалах компании уличной рекламы Еукол<sup>110</sup>, в плакатах и в объявлениях, размещаемых фирмой Трансмиленио на общественном транспорте в Боготе.

225. В числе других мероприятий в области профилактики торговли людьми создано партнерство между Министерством внутренних дел и юстиции, Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и администрацией Национального конкурса элитных моделей Колумбии 2010 года<sup>111</sup> в целях повышения осведомленности и профилактического воздействия на молодежь и родителей, принимавших участие в мероприятиях упомянутого национального конкурса. В порядке профилактики с приоритетной ориентацией на молодежь в возрасте от 14 до 26 лет был выпущен видеоклип с исполнением песни "Куда

<sup>109</sup> При поддержке организаций международного сотрудничества создаются региональные, департаментские и муниципальные комитеты, возглавляемые, соответственно, губернаторами или руководителями муниципальной или местной администрации; эти комитеты обеспечивают выработку и межведомственную координацию мероприятий по борьбе против торговли людьми с учетом местных условий и тем самым усиливают борьбу с этим злом.

<sup>110</sup> "Групо де Экипаментос Урбанос" (Еукол): частная фирма, специализирующаяся на создании, установке и коммерциализации рекламы на элементах городской инфраструктуры.

<sup>111</sup> Конкурс элитных моделей Колумбии 2010 – это национальный конкурс, в котором принимали участие девочки и девушки в возрасте от 14 лет до 21 года; в финале этого конкурса выбрали модель, которая будет представлять Колумбию на Международном конкурсе элитных моделей. В процессе конкурса в период с мая по август был проведен кастинг моделей в городах Монтерия, Барранкилья, Букараманга, Медельин, Богота, Картагена и Кали. В процессе отбора кандидатов конкурса участвовало 550 кандидатов и 176 родителей, т.е. была повышена осведомленность в общей сложности 726 человек. Эта кампания повышения осведомленности направлена на разоблачение одного из самых распространенных методов, применяемых в торговле людьми, когда преступники обещают девушкам работу в качестве моделей в крупных городах и за границей; как правило эти фальшивые обещания оборачиваются тем или иным видом эксплуатации девушек, в том числе вовлечением в проституцию.

идешь, Мэри?", в котором задействовано около 400 участников и который используется на многих мероприятиях по борьбе против торговли людьми.

#### *Исследования*

226. Выполнены следующие исследования:

а) Юридические аспекты торговли людьми в Колумбии. Это исследование, профинансированное Министерством внутренних дел и юстиции и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНДОК), было выполнено в 2009 году исследовательскими группами по вопросам прав человека и уголовного права юридического факультета Высшей школы "Нуэстра Сеньора дель Росарио". В результате исследования были определены связанные с этой проблемой трудности как внутреннего, так и международного характера, возникающие в работе органов правосудия по делам о торговле людьми, выявлены внутренние и международные аспекты серьезных трудностей и проблем, которые возникают при рассмотрении упомянутых дел с традиционных позиций уголовного права, приведена информация о международных стандартах и опыте работы общественных организаций, занимающихся проблематикой торговли людьми. Основные выводы этого исследования приведены в приложении № 1 к данному докладу;

б) описательно-диагностическое национальное исследование феномена торговли людьми<sup>112</sup>, в котором был сделан вывод о том, что перемещение населения вследствие нарушения общественного правопорядка повышает уязвимость жертв торговли людьми, принявших предложения, по которым они в конечном счете вынуждены выполнять рабский принудительный труд, попрошайничать или заниматься проституцией. Нужда побуждает девочек и женщин из числа перемещенного населения принимать предложения о работе, связанные с торговлей людьми. По итогам исследования был подготовлен ряд учебно-информационных семинаров о преступной торговле людьми, ориентированных на женщин в группах перемещенного населения; цель этих семинаров – выявить ситуации наибольшей уязвимости для торговли людьми, с тем чтобы вести целенаправленную борьбу с этим явлением, используя весь инструментарий профилактических мер и средств выявления преступлений этого типа и борьбы с ними. Проведено семь учебно-информационных семинаров на уровне департаментов; в них приняли участие в общей сложности 307 женщин из числа перемещенного населения;

в) выполненное Отделом информации и финансового анализа Министерства финансов и государственного кредита (УИАФ)<sup>113</sup> исследование "Типологии отмывания денег, получаемых от преступной торговли людьми в Колумбии"; это исследование описано ниже в данном докладе.

<sup>112</sup> Это исследование опубликовано Национальным университетом в 2009 году в рамках соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел и юстиции и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

<sup>113</sup> УИАФ – Отдел информации и финансового анализа Министерства финансов и государственного кредита.



*Пилотный проект "Схема процесса оказания национальной поддержки лицам, ставшим жертвами торговли людьми".*

227. В целях оказания поддержки и защиты лиц, ставших жертвами торговли людьми, Межведомственный комитет по борьбе против торговли людьми сформулировал указанную схему, указывающую последовательные действия, которые должны выполнять взрослые люди, ставшие жертвами этого преступления; полный текст этого документа содержится в приложении № 2 к данному докладу.

*Этап специализированного обучения должностных лиц территориальных органов управления*

228. В контексте мероприятий по организации следственной и судебной деятельности и в рамках соглашения о сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНДОК) была организована специализированная подготовка должностных лиц территориальных органов управления путем их обучения на учебных курсах на уровне департаментов практическому применению инструментов, позволяющих идентифицировать и организовать эффективное судебное преследование преступления в любом районе страны.

229. В учебных занятиях указанного типа принимали участие сотрудники региональных отделений судебной прокуратуры, сотрудники Колумбийского института семейного благосостояния, Главного управления безопасности, национальной полиции, Управления Уполномоченного по правам человека, Генеральной прокуратуры, а также должностные лица органов судебной власти и государственные служащие ряда департаментов страны. В течение 2010 года была освоена программа обучения на основе применения специальных методик судебного преследования в отношении дел, касающихся торговли людьми, с использованием техники моделирования судебных процессов. Было проведено четыре учебных семинара с применением указанной техники моделирования. Занятия проводились в департаментах Кальдас, Боливар, Магдалена и Нариньо; в общей сложности прошли обучение и получили соответствующий сертификат 174 человека.

230. В рамках действий в рассматриваемом направлении был принят закон 985 от 2005 года о включении Отдела информации и финансового анализа Министерства финансов и государственного кредита (УИАФ)<sup>114</sup> в состав Межведомственного комитета по борьбе против торговли людьми; УИАФ участвует в работе указанного комитета с 2006 года. В целях укрепления теоретических основ методологии расследования и судебного преследования отмывания доходов, полученных от торговли людьми, в 2010 году УИАФ подготовил документ, озаглавленный "Типологии отмывания доходов, полученных от преступной торговли людьми в Колумбии"; в документе указаны пять типологий, которые впоследствии были согласованы с судебной прокуратурой, национальной полицией

<sup>114</sup> В этом контексте за период с 2008 по 2010 год УИАФ подготовил 16 информационных материалов, в том числе 8 материалов, касающихся торговли людьми, и 8 материалов, касающихся незаконного ввоза мигрантов; восемь из указанных материалов было направлено в страны, имевшие какое-либо отношение к операциям, описанным в соответствующих материалах, а именно в Гонконг, Испанию, Сингапур, Аргентину и в Соединенные Штаты Америки. За тот же период времени УИАФ, действуя в соответствии с принципом всестороннего взаимодействия с органами власти, представил информацию по 61 запросу Группы по сексуальным преступлениям, торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов национальной полиции Колумбии; информация касалась 330 человек и одной фирмы.

и Генеральной прокуратурой и утверждены этими органами. В период с октября 2009 по октябрь 2010 года УИАФ разработал и применил на практике базовый учебный модуль по теме "Торговля людьми", который был использован в цикле конференций с участием более 500 должностных лиц судебной полиции, организованных при содействии Посольства США в Колумбии в 20 городах страны в рамках Международной программы оказания помощи и обучения по вопросам расследования уголовных преступлений.

*Мероприятия на двусторонней основе*

231. В период с 2008 по 2010 год по линии международного сотрудничества на двусторонней основе было проведено пять мероприятий для обмена опытом по вопросам борьбы против торговли людьми, в том числе:

а) 19 сентября 2008 года в Боготе в рамках XI пленарного заседания Колумбийско-бразильской комиссии по вопросам добрососедства и интеграции было проведено заседание Двусторонней рабочей группы по борьбе с преступностью и терроризмом, в ходе которого рассматривались вопросы, касающиеся торговли людьми;

б) 26 и 27 января 2009 года в Боготе был организован "Учебный семинар для обмена опытом и информацией между Республикой Колумбия и Республикой Тринидад и Тобаго по вопросам торговли людьми". В рамках этого мероприятия была в общем виде рассмотрена ситуация в вопросах торговли людьми, существующая в обеих странах, отмечены позитивные результаты национальных действий и определены ряд областей двустороннего сотрудничества по вопросам борьбы против торговли людьми;

в) 24 и 25 сентября 2009 года в Боготе состоялась двусторонняя встреча представителей Колумбии и Панамы по вопросам торговли людьми; в ходе этой встречи обсуждались концептуальные юридические вопросы, касающиеся этого вида преступлений, институциональная структура соответствующих органов в обеих странах, а также вопросы репрессивных мер и международного сотрудничества. Была достигнута договоренность о двустороннем сотрудничестве в ряде конкретных областей;

г) в рамках Плана действий Колумбии и Чили по борьбе против организованной преступности и терроризма 6 и 7 сентября 2010 года в городе Сантьяго состоялась двусторонняя конференция для обмена опытом на тему "Торговля людьми: согласованные меры противодействия по линии государства и международного сотрудничества";

д) в рамках Плана действий Колумбии и Гондураса по борьбе против организованной преступности и терроризма 15–17 декабря 2010 года в городе Тегусигальпа состоялась двусторонняя конференция для обмена опытом на тему "Торговля людьми: согласованные меры противодействия по линии государства и международного сотрудничества".

## **2. Меры законодательного характера**

232. В приложении № 4 к данному докладу содержатся тексты следующих законов:

а) закон 985 от 2005 года, "устанавливающий меры борьбы против торговли людьми и правовые нормы, регулирующие оказание защиты и предоставление поддержки лицам, ставшим жертвами такой торговли". Согласно этому закону изменяется существовавший тип уголовного преследования и созда-

ется Межведомственный комитет по борьбе против торговли людьми. Закон определяет как проявления торговли людьми: эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние, эксплуатацию попрошайничества других лиц, рабский брак, извлечение органов, секс-туризм и другие формы эксплуатации<sup>115</sup>. В приложении № 3 к данному докладу приведено сравнение положений Уголовного кодекса Колумбии, касающихся торговли людьми и включающих удержание в проституции, принудительную проституцию или сексуальное рабство, которые соответствуют юридическим нормам, отличающимся от типизации, принятой в международных стандартах;

b) упоминавшийся выше закон 1257 от 2008 года о внесении изменений в определения отягчающих вину обстоятельств преступлений "Побуждение к проституции" (Статья 213 Уголовного кодекса) и "Удержание в проституции" (статья 214 Уголовного кодекса). Согласно этим изменениям, наказание за указанные преступления увеличивается на величину от одной трети до половины, если преступное поведение "(...) 3. Осуществляется в отношении родственника до четвертой степени кровного родства или лица четвертой степени родства по браку или неофициальному брачному союзу, или против супруга или постоянного партнера, или против любого лица, которое на постоянной основе находится в соответствующем домашнем хозяйстве, или в порядке злоупотребления доверием жертвы преступления лицом, совершившим преступление или одним или несколькими участниками преступления. Для целей настоящей статьи, степень родственных связей не зависит от того, является ли брачный союз официально оформленным. 4. Если преступление совершено в отношении лиц, находящихся в уязвимой ситуации в силу своего возраста, этнического происхождения, инвалидности, нарушений психомоторного аппарата, рода занятий или профессии";

c) законы 1329 от 2009 года и 1336 от 2009 года – о сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях, и ряд других упоминавшихся выше законов.

### 3. Меры судебного характера

233. В приложении № 5 к данному докладу приведены полные тексты следующих судебных решений:

a) судебное решение Верховного суда по кассационной жалобе от 12 октября 2006 года; процесс 25465, Председатель: Марина Пулидо де Барон: "Итак, поскольку в силу закона 747 от 2002 года в статью 188 закона 599 от 2000 года внесено добавление и в результате в нем создана статья 188 А, устанавливающая типификацию преступной торговли людьми, то целесообразно установить элементы сходства и различия между данным поведением и незаконным ввозом мигрантов, поскольку часто эти понятия смешиваются друг с другом, чем и займется данный суд". (Полный текст указанного судебного решения содержится в приложении к данному докладу);

<sup>115</sup> В отношении преступлений, касающихся торговли людьми, применяются нормы, отличающиеся от норм, применяемых в отношении принудительной проституции и удержания в проституции или в сексуальном рабстве; возможен как юридический подход с точки зрения ущемления законных интересов, так и подход на основе типификации, соответствующей международным стандартам.

б) судебное решение С-636/09. Это решение гласит, что: Государство не запрещает практику проституции, но оно обязано принимать меры по ограничению ущерба, наносимого этой практикой. "Суду ясно, что, хотя конституционный режим Колумбии не запрещает проституцию, государство, опять же согласно конституционным нормам, не остается безразличным к ущербу, наносимому проституцией, поэтому, когда государственные органы всех уровней, с соблюдением разумной пропорциональности, принимают меры по предупреждению распространения этого явления и уменьшению его негативных последствий, проявляющихся в виде деградации человеческой личности, то эти меры являются законными и соответствующими требованиям общества"<sup>116</sup>.

#### 4. **Нынешнее положение / статистические данные**

234. В приложении № 6 к данному докладу содержатся представленные Министерством иностранных дел Колумбии статистические данные в отношении торговли людьми за пределы страны. Эти статистические данные получены на основе учета случаев, зарегистрированных в консульствах Колумбии в зарубежных странах.

235. Кроме того, Центр криминологических исследований Главного следственного управления по уголовным делам и по связям с Интерполом располагает статистической информацией о случаях, о которых поступала информация или были зарегистрированы обращения в национальную полицию. Важно иметь в виду, что, в отличие от Оперативного центра по борьбе против торговли людьми (СОАТ), национальная полиция предоставляет статистическую информацию исключительно о преступлениях и об оперативной деятельности национальной полиции внутри страны, которая соответствует существующей в Информационной системе статистики категории "Преступления, правонарушения и оперативная деятельность национальной полиции" и отражает только соответствующие события внутри страны. См. приложения №№ 7 и 8 к данному докладу.

#### 5. **Недавно выполненные или текущие мероприятия**

*Разработка программ срочной и среднесрочной поддержки, направленных на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию лиц, ставших жертвами торговли людьми.*

236. В соответствии с законом 985 от 2005 года<sup>117</sup>, обязанность разрабатывать указанные программы возложена на государственные органы Колумбии. Чтобы обеспечить надлежащее выполнение этого положения, Министерство внутренних дел и юстиции разрабатывает проект закона об оказании поддержки, в ко-

<sup>116</sup> Повторяет ранее принятое решение по этой тематике. Судебное решение SU-476/97, запись Т-127.634. Председатель: Владимиром Наранхо Меса.

<sup>117</sup> "Программы срочной поддержки должны как минимум обеспечивать удовлетворение следующих потребностей: "Доставка пострадавших лиц домой, если они того пожелают; обеспечение безопасным и адекватным жильем; оказание медицинской, психологической и материальной помощи, и оказание пострадавшим лицам информационной и юридической поддержки по правовым и процедурным вопросам их последующих действий. Предоставление этих услуг подлежит строгой регламентации" (статья 7 закона 985 от 2005 года). Что касается программ среднесрочной поддержки, то предусматривается, что они должны включать, в частности, следующие элементы: "Обучение и оказание помощи в устройстве на работу, а также оказание правовой поддержки на всем протяжении судебного процесса, и особенно в правовом сопровождении требования о предоставлении компенсации за ущерб, понесенный пострадавшими лицами".

тором предполагается установить, что каждое из государственных учреждений, участвующих в реализации таких программ, проектов и в предоставлении соответствующих услуг, обязано вносить вклад в соответствии со своей компетенцией. Это позволит надлежащим образом и эффективно осуществлять программу поддержки, предусмотренную в указанном законе.

237. Разработка и осуществление стратегии действий по оказанию поддержки жертвам торговли людьми в Колумбии будут способствовать **укреплению всего направления действий по оказанию поддержки жертвам торговли людьми**. Предполагается, что в указанной стратегии будут предусмотрены назначение и оплата необходимых услуг как на этапе срочной помощи пострадавшим лицам, зарегистрированным в Оперативном центре борьбы против торговли людьми, так и на этапе их социальной реинтеграции.

238. **В целях усиления ряда направлений работы, предусмотренных в Национальной стратегии борьбы против торговли людьми**, запланированы следующие конкретные мероприятия: разработка и запуск в работу Национальной информационной системы, разработка кампании профилактики торговли людьми и составление плана популяризации этой кампании в средствах массовой информации как на национальном, так и на региональном уровнях, выполнение стратегии профилактических мер, ориентированной на детей и подростков коренных народов в департаменте Гуайния, и выполнение исследования для определения количественных параметров торговли людьми и факторов, ассоциируемых с торговлей людьми в Колумбии.<sup>118</sup>

### III. Часть II Конвенции

#### A. Статья 7

239. Материалы данного раздела доклада касаются одной конкретной рекомендации Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 13) и общих рекомендаций Комитета №№ 5 и 23.

##### 1. Меры административного характера

240. **Пакт об эффективном включении женщин в политическую деятельность**. Этот пакт был подписан представителями политических партий и движений в октябре 2005 года. В пакте содержится торжественное заявление о приверженности идее расширения прав и возможностей женщин на основе демократических принципов и указываются стратегии конкретных действий по эффективному включению женщин в официальные органы власти. Предусматривается 5 направлений стратегических действий: сфера политики, экономика, область коммуникаций и сферы образования и профессионального образования. Предусмотрено, что мониторинг осуществления этих стратегий будет осуществлять Совет по гендерной тематике, созданный для контроля за выполнением положений указанного пакта. Уже созданы женские фракции в партиях "Демократический полюс" и "Радикальные перемены". Текст Пакта содержится в приложении № 1 к данному докладу.

<sup>118</sup> В рамках соглашения с МОМ, руководство Комплексной программы по борьбе против торговли людьми заключило с Андским университетом в Колумбии контракт на выполнение в течение июля 2010 года – июня 2011 года национального исследования "Торговля людьми в Колумбии: масштабы явления и сопутствующие факторы".

241. **Образовательные мероприятия (дискуссионные форумы / семинары / консультации).** АКПЕМ поддерживает эти мероприятия, направленные на популяризацию стратегий правительства по расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равноправия, на признание прав женщин, на укрепление механизмов участия женщин в гражданской деятельности и на усиление участия женщин на национальном уровне в реализации программ и стратегий в интересах женщин. Ежегодно путем участия в учебных семинарах, организуемых женскими советами общин и советами с участием женщин – производителей кофе, а также на занятиях, организуемых Банком деловых возможностей для женщин, прямо или косвенно повышают свой образовательный уровень в общей сложности 100000 женщин.

242. **Женские советы общин.** Деятельность женских советов общин направлена на достижение следующих целей: вовлечение женщин в политическую деятельность, оказание поддержки региональным органам власти в их деятельности по реализации политики расширения прав женщин и достижения гендерного равенства, поддержание диалога с отраслевыми и общественными организациями женщин, поощрение участия женщин в социальных сетях на национальном уровне и на уровне департаментов и муниципалитетов, инициирование и поддержка социальной вовлеченности сетей женщин и их борьбы против всех форм насилия. За период с сентября 2008 года по сентябрь 2010 года в стране было создано и укреплено 125 женских советов общин.

243. **Участие женщин – производителей кофе в общественной деятельности:** В 2007 году Национальная федерация производителей кофе по инициативе АКПЕМ присоединилась к Национальному соглашению о равенстве прав мужчин и женщин. На этой основе в рамках Федерации идут процессы расширения прав и возможностей женщин-производителей кофе. Более подробная информация по этому вопросу содержится в материале, касающемся выполнения статьи 14 Конвенции.

244. **Региональные лаборатории женщин коренных народов.** АКПЕМ на региональном уровне оказывает содействие в организации позитивных действий в защиту прав женщин коренных народов и расширении их участия в делах своих общин; в частности, при содействии АКПЕМ созданы 3 региональных лаборатории (площадки для обмена опытом и согласования общих позиций женщин) женщин коренных народов в районах Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, Каука и Амасонас (в них работают 181 женщина коренных народов) и координационный центр в Боготе, где обобщается региональная практика действий по повышению роли женщин в делах их соответствующих общин. Аналогичные региональные лаборатории и координационный центр были созданы также в рамках проекта Адам<sup>119</sup> в департаменте Нариньо, с целью разработать примерную схему плана позитивных действий в интересах женщин коренных народов, проживающих в указанном департаменте. Этот проект пользуется поддержкой местных властей, которые частично его финансируют и выделили отдельный участок земли для строительства Дома женщин шести коренных народов, проживающих в департаменте Нариньо.

<sup>119</sup> В период с августа 2008 года по первую половину 2009 года корпорация "Эль Рио, устойчивое человеческое развитие" в сотрудничестве с АКПЕМ выполняла проект "Общественная политика. Проблемы включения женщин коренных народов в процессы развития на местном уровне". Этот проект финансировался Агентством международного развития США (ЮСАИД), и в нем принимали активное участие женщины коренного народа пастос, проживающие в резервациях Кумбаль, Чилес и Панан в муниципалитете Кумбаль и в муниципалитете Алдана департамента Нариньо.

245. **Группы разработки программ общинного радиовещания.** Такие группы создаются в целях облегчения доступа к общинному радиовещанию как средству поддержки развития на местном уровне, поощрения равноправия, выражения плюрализма мнений, укрепления культурной идентичности и обеспечения мирного сосуществования. Министерство информационных технологий и коммуникаций в специальном обращении к общественным женским организациям призвало их принять активное участие в работе указанных групп. В настоящее время в Колумбии под руководством общественных организаций функционируют 561 общинная радиостанция в 561 муниципалитете страны, руководителями 118 из этих станций являются женщины. По состоянию на 31 декабря 2009 года, в группах разработки программ общинного радиовещания работало 1914 женщин – представителей общественных организаций, т.е. их доля составляла 31,5% и они имели реальные возможности оказывать влияние на формирование программ общинного радиовещания.

246. Упомянутая выше **Специальная двухпалатная комиссия Конгресса Республики по вопросам труда, гендерного равенства, по социальным вопросам, по вопросам политики в области труда и по вопросам психического, сексуального и репродуктивного здоровья.** Указанная комиссия способствовала принятию законов 1257 от 2008 года, 1413 от 2010 года и 1434 от 2011 года. Последний из указанных законов закрепил и консолидировал предпринимавшиеся в течение последних четырех лет усилия Специальной комиссии по созданию действующей на постоянной основе **Юридической комиссии по вопросам равноправия женщин Конгресса Республики Колумбия.** Создание этой комиссии будет способствовать активизации процесса расширения политических прав и возможностей женщин Колумбии и обеспечению равенства возможностей для мужчин и женщин в этой сфере общественной жизни. В приложении № 2 к данному докладу содержится текст принятого в 2010 году документа Совета международного сотрудничества по гендерным вопросам "Взгляд со стороны на работу Женской платформы в Конгрессе Республики Колумбия".

247. Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР) **способствует развитию процессов расширения прав и возможностей женщин, повышению их осведомленности по правовым вопросам и развитию лидерских качеств** у женщин, ставших жертвами вооруженного конфликта, в целях обеспечения их прав человека и побуждения к участию в процессах установления истины, торжества справедливости, возмещения ущерба, нанесенного жертвам насилия, и примирения<sup>120</sup>.

248. **Оказание содействия процессам формирования на местном уровне политики предоставления поддержки жертвам насилия, поддержания мира и национального примирения.** Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения, при поддержке по линии международного сотрудничества, поощряет женщин, ставших жертвами вооруженного конфликта, участвовать в работе по выработке политики по упомянутой проблематике. Комиссия также сотрудничает с различными учреждениями, предоставляющими поддержку жертвам насилия, в проведении просветительской работы и в повышении осведомленности таких жертв, а также сотрудничает с органами, ответственными за реализацию политики в отношении возмещения ущерба, нанесенного жертвам насилия в Колумбии.

<sup>120</sup> В частности, в департаментах Каука, Путумайо, Сукре, Боливар, Нариньо, Сантандер и Норте-де-Сантандер.

## 2. Меры законодательного характера

249. **Закон 1434 от 2011 года.** "Указанный закон вносит изменения и дополнения в закон 5 от 1992 года, предусматривает создание Юридической комиссии по вопросам равноправия женщин Конгресса Республики Колумбия и содержит ряд других предписаний". Главной целью этого закона является расширение участия женщин в законодательном процессе и в работе органов политического контроля путем создания Юридической комиссии по вопросам равноправия женщин Конгресса Республики Колумбия<sup>121</sup>.

250. В приложении № 4 к данному докладу содержится перечень законов и указов, принятых в период, охватываемый данным докладом, и приведен полный текст каждого из них.

## 3. Меры судебного характера

251. **К числу таких мер относятся:**

а) **судебное решение Т 778-05:** "Суд постановляет, что исключение из списка кандидатов, за которых предстоит свободно голосовать гражданам соответствующей общины, кандидата коренных народов, внесенного в списки избираемых кандидатов компетентной избирательной комиссией, на том основании, что соответствующий кандидат не удовлетворяет предусмотренному в указе требованию в отношении возраста кандидатов, нарушает право представителя коренных народов на культурную идентичность, если по обычаям соответствующих коренных народов возраст такого кандидата является достаточным для полной реализации его прав, в том числе права на политическое представительство. Судебное решение, не учитывающее этно-культурный фактор как достаточную причину запретить такое исключение кандидата, является несостоятельным по существу. Кроме того, нарушается надлежащая правовая процедура, поскольку фактически в судебном решении не устанавливается, является ли лицо, утверждающее, что оно является представителем коренного народа, таковым в действительности, а соблюдение именно этого условия имеет решающее значение для принятия решения по рассматриваемому делу";

б) **судебное решение Т 603- 05,** по делу, в рамках которого три молодых представителя коренных народов утверждали, что в ходе выборов председателя совета резервации Ипиалес коренного народа кабийдо смогли проголосовать примерно 2600 человек, а еще 2500 человек проголосовать не смогли, хотя они находились на соответствующей территории резервации; им объявили,

<sup>121</sup> Целью Комиссии является поощрение и продвижение действий, необходимых для консолидации государственной политики, обеспечивающей улучшение как материальных, так и нематериальных условий положения женщин в обществе, и способствующей ликвидации всех существующих в настоящее время в обществе проявлений неравенства и дискриминации в отношении женщин. В функции Комиссии, в частности, входят: а) выработка, с участием женских организаций и групп, исследовательских центров и других организаций, добивающихся расширения прав женщин, законодательных актов, гарантирующих реализацию гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав женщин; б) осуществление политического контроля за деятельностью государственных органов по вопросам разработки и выполнения планов, программ, проектов и мер публичной политики, направленных на обеспечение признания, поощрение, реализацию, расширение, защиту и на выполнение государством договоров, конвенций, протоколов и рекомендаций международных организаций; в) поощрение участия женщин в выборных органах, в органах государственного управления и в принимающих решения органах различных ветвей власти, а также в других государственных органах и структурах и в политических партиях и движениях.



что они не смогут голосовать, "... потому что отведенное для голосования время истекло". Суд постановил, что "участие в политической жизни путем реализации права на голосование предполагает не только деятельность субъекта, направленную на использование этого права, но также и деятельность государства по созданию условий, необходимых для того, чтобы этим правом можно было воспользоваться. Причем второе положение является неперенным условием реализации первого положения";

с) **судебное решение С – 667-06:** "можно утверждать, что указанная юридическая норма не обязательно исключает рассмотрения кандидата-мужчины. В рассматриваемом тексте всего лишь предлагается при назначении глав муниципалитетов отдавать предпочтение женщинам, чтобы женщины могли заниматься решением нерешенных проблем. Действительно, одна из основных функций муниципальных органов власти предусматривает изыскание способов удовлетворения потребностей населения в вопросах здравоохранения, образования, санитарии, снабжения питьевой водой, в организации коммунального хозяйства, в поддержании жилого фонда, в создании условий для отдыха и занятий спортом; а уделение особого внимания расширению прав женщин не противоречит Конституции, поскольку Конституция предусматривает уделение особого внимания субъектам, пользующимся специальной защитой"<sup>122</sup>;

д) **судебное решение С-804-06:** содержит анализ права на участие женщин в органах государственного управления на уровнях, предполагающих принятие решений, и механизмов защиты этого права. Согласно указанному судебному решению, юридическая формулировка, использованная в статье 33 Гражданского кодекса<sup>123</sup>, признана неконституционной. (См. ответ правительства Колумбии, касающийся статьи 5);

<sup>122</sup> Требование о признании пункта 5 статьи 3 закона 136 от 1994 года противоречащим Конституции: "СТАТЬЯ 3. ФУНКЦИИ. Функции муниципалитета 1. Осуществлять управление по вопросам, отнесенным к ведению муниципалитетов, и обеспечивать предоставление государственных услуг в соответствии с данным законом. 2. Обеспечивать развитие территории муниципалитета и выполнять работы, необходимые для развития муниципалитета. 3. Поощрять участие общин в общественной жизни, улучшение социальных условий и повышение культуры жителей муниципалитета. 4. Разрабатывать планы экономического и социального развития и улучшения окружающей среды территории муниципалитета в соответствии с данным законом и в координации с другими органами. 5. Изыскивать возможности удовлетворения потребностей населения в вопросах здравоохранения, образования, обеспечения надлежащих санитарных условий, снабжения питьевой водой, в организации коммунального хозяйства, в поддержании жилого фонда, в создании условий для отдыха и занятий спортом, с уделением особого внимания потребностям детей, **женщин**, пожилых людей и инвалидов, как самостоятельно, так и совместными усилиями, в координации с другими органами территориального или национального уровня, на условиях, устанавливаемых законом. 6. Обеспечивать, в соответствии с данным законом, надлежащее управление природными ресурсами и объектами окружающей среды. 7. Способствовать улучшению экономических и социальных условий жителей соответствующего муниципалитета. 8. В случае необходимости, по мере возможности, предоставлять субсидии другим территориальным образованиям. 9. Выполнять другие функции, установленные Конституцией и данным законом. (...)" [Выделение жирным шрифтом добавлено составителями доклада]

<sup>123</sup> СТАТЬЯ 33. Слова **человек**, лицо, ребенок, взрослый человек и **им подобные** в общем смысле относятся ко всем индивидуумам человеческого вида, независимо от пола, и в положениях законов означают лиц обоих полов, если из содержания или контекста соответствующего положения не следует, что речь идет только о лицах одного определенного пола. **Напротив**, слова женщина, девочка, вдова и другие аналогичные слова, обозначающие лиц женского пола, **не распространяются на лиц мужского**

е) **судебные решения №№ 25000-23-24-000-2005-00961-01(4136) и 25000-23-24-000-2005-00968-01 от 7 декабря 2006 года:** "Настоящим подтверждается презумпция законности в отношении указа 256 мэра города Богота от 4 августа 2005 года о назначении глав местных органов власти, на том основании, что при назначении мэром глав местной администрации мэр не обязан руководствоваться предусмотренной в статье 6 закона 581 от 2000 года процедурой назначения глав местной администрации по спискам кандидатов, представляемым мэру главами местной администрации, поскольку в постановлении С-371 от 2000 года содержится положение, согласно которому соблюдение указанного требования носит факультативный характер, так как совет руководителей местных органов власти является группой людей, а не органом или самостоятельной организацией. Соответствующее положение, включенное Конституционным судом в статью 6 закона 581 от 2000 года, следует толковать как означающее, что юридическая обязанность включить в списки кандидатов фамилию хотя бы одной женщины размывается, если для утверждения соответствующей кандидатуры: (i) требуется согласие нескольких органов, и (ii) требуется согласие одного или нескольких должностных лиц или организаций. Поэтому признается неприемлемой аргументация, представленная подателями апелляции, в том смысле, что, поскольку советы органов местной власти состоят из нескольких человек, отражающих принципы плюрализма и демократического представительства, то эти советы следует рассматривать как сообщество лиц и, соответственно, на них не должна распространяться обязанность включать в списки кандидатов для выборов руководителей местных органов власти не менее одной женщины".

#### 4. **Нынешнее положение и статистические данные**

252. **Последующая деятельность в связи с принятием закона 581 от 2000 года ("Закона о квотах").** Что касается представленности женщин на государственной службе в учреждениях национального уровня, то, согласно данным Административного департамента органов государственного управления<sup>124</sup>, в период с 2006 по 2010 год в контрольно-надзорных органах<sup>125</sup>, в органах исполнительной власти и в органах регистрации актов гражданского состояния установленная квота в 30% была выполнена или даже превзойдена. В то же время в органах судебной власти и в автономных органах наблюдалась иная тенденция – там в течение указанных пяти лет уровень представленности женщин колебался в пределах от 23% до 26%. Полный текст информации Ад-

---

**пола**, если иное не предусмотрено законом." [Выделение жирным шрифтом добавлено составителями доклада].

<sup>124</sup> Для получения информации на национальном уровне, Административный департамент органов государственного управления использует Единую информационную систему учета персонала, в которую представляют свои данные органы всех трех ветвей государственной власти, автономные органы, контрольно-надзорные и выборные органы. Информация от органов на региональном уровне поступает на основе вопросников, заранее рассылаемых местным органам власти. Эта процедура соответствует положениям статьи 12 закона 581 от 2000 года. Содержащаяся в данном докладе информация учитывает данные национальных учреждений, представленные в Единую информационную систему учета персонала до 26 мая 2010 года, и данные местных органов власти, представленные в виде заполненных опросных листов до 15 октября 2010 года. Указанные органы несут ответственность за точность и достоверность представленной ими информации.

<sup>125</sup> Фонд социального благосостояния Контрольной палаты, Главное контрольное управление республики, Контрольная палата, Управление Уполномоченного по правам человека и Генеральная прокуратура.

министративного департамента органов государственного управления содержится в приложении № 3 к данному докладу. Самая высокая представленность женщин наблюдается в органах исполнительной власти – 40% и в органах регистрации актов гражданского состояния – 36%. Сравнение этих данных с данными за 2006 показывает, что наблюдается тенденция к росту представленности женщин в органах всех трех ветвей государственной власти и в автономных органах и к снижению участия женщин в контрольно-надзорных органах, где их доля сократилась с 44% в 2006 году до 35% в 2010 году, но по-прежнему соответствует установленному законом минимальному уровню.

253. Следует также отметить следующие данные:

а) в Единую информационную систему учета персонала поступают данные 178 учреждений и организаций, в которых занято 1210 женщин, что составляет 38% общей численности занятых в соответствующих учреждениях<sup>126</sup>;

б) согласно информации, представленной 12 министерствами, в этих учреждениях представленность женщин на руководящих должностях превышает 30%. В соответствии с установками Национального плана развития по социальным вопросам, в министерствах образования, культуры, социального обеспечения, внутренних дел и юстиции и в Министерстве торговли, промышленности и туризма доля женщин составляет 57%, в министерствах инфраструктуры, включающих министерства коммуникаций, сельского хозяйства и развития сельских районов, горнодобывающей промышленности и энергетики, охраны окружающей среды, жилищного строительства и развития территорий, и в Министерстве транспорта – 42%. В органах государственного управления, включающих министерства иностранных дел, обороны, финансов и государственного кредита доля женщин составляет 43%;

в) по информации законодательной ветви власти, в этих органах доля женщин на руководящих должностях составляет, в среднем, 25%, что соответствует уровню предыдущего года;

г) в органах судебной власти доля женщин составляет 26%; в то же время в органах судебной прокуратуры эта доля составляет 30.56%, а в Национальном институте судебной медицины и судебной экспертизы остается на уровне ниже 30%;

д) во всех контрольно-надзорных органах доля женщин превышает 30%.

254. С другой стороны, в отношении консолидированных территориальных данных можно отметить следующее:

а) в докладе представлена информация, касающаяся 1256 учреждений как национального, так и местного уровня;

б) в целом на территориальном уровне женщины занимают 2676 должностей, что составляет 40% общей численности должностей;

в) в органах представивших информацию департаментов женщины представлены на 293 из 802 должностей, т.е. доля женщин составляет 37%;

г) в органах восьми из 29 представивших информацию департаментов доля женщин составляет менее 30%<sup>127</sup>. В центральных органах администрации

<sup>126</sup> Учреждения всех трех ветвей государственной власти, контрольно-надзорные органы, национальные органы регистрации актов гражданского состояния, автономные корпорации и автономные университеты.

департаментов, представивших информацию, женщины представлены на 275 из 659 должностей, т.е. их доля составляет 42%.

е) из сравнительного анализа данных о занятости женщин в органах администрации в столицах департаментов и в столичном округе Богота за 2005 и 2010 годы следует, что в течение последних пяти лет администрация города Манисалес не выполняет требования закона на этот счет.

255. В целях активизации деятельности по выполнению закона 581 от 2000 года, Административный отдел органов государственного управления по линии Главного управления по делам государственной службы выработал ряд стратегий, предусматривающих, в частности, проведение структурированных региональных совещаний для распространения информации о политике социального включения в 32 департаментах страны, а также организацию форумов и чатов в виртуальном пространстве и распространение информации на вебсайте.

#### *Электоральные процессы*

256. Национальное управление регистрации актов гражданского состояния организовало проведение выборов и обеспечило информационную поддержку по запросам политических партий и движений; данные этого органа можно использовать для анализа участия женщин в электоральных процессах. Ниже приводятся краткие выводы по этому вопросу; расширенная информация содержится в приложении № 3 к данному докладу:

а) в период между выборами в Сенат и в Палату представителей на 1998–2002 годы и такими же выборами на 2010–2014 годы произошло значительное увеличение представленности женщин в указанных органах. В первый из указанных периодов доля женщин в Сенате составляла 13%, а в Палате представителей – 11%; по итогам выборов на второй указанный период доля женщин в Сенате составила 16%, а в Палате представителей – 12%. Не вызывает сомнений тот факт, что эти данные отражают укрепление позиций женщин в общественной жизни и как следствие – растущее признание их гражданских и политических прав. В целом в Конгресс на 2010–2014 годы избрано 38 женщин, представляющих различные политические партии и регионы страны. В Сенат избраны 17 женщин, что составляет 16,7% общей численности членов этого органа. В Палату представителей избрана 21 женщина, что составляет 12,7% общей численности этого органа. Таким образом, уровень представленности женщин в Конгрессе составляет в общей сложности 14,2%;

б) за время между выборами в Конгресс на 2006–2010 годы и на 2010–2014 годы представленность женщин в этом органе увеличилась в Сенате с 12% до 16% и в Палате представителей – с 10% до 12%;

в) о представленности женщин в органах власти на региональном и местном уровнях дают представление следующие сравнительные данные: на уровне руководителей администрации доля женщин в период с 2007 по 2011 год увеличилась, по сравнению с периодом 2004–2007 годов, с 6,25% до 7,95%. Вместе с тем произошло небольшое снижение представленности женщин в законодательных собраниях департаментов: с 15% до 14,60%. В органах местного управления доля женщин увеличилась с 7,6% до 12,52%. В муниципальных со-

---

<sup>127</sup> Департаменты Кальдас, Сан-Андрес, Сантандер, Атлантико, Ваупес, Путумайо, Вичада и Чоко.

ветах доля женщин в оба рассматриваемых периода оставалась практически неизменной и составляла соответственно 13,71% и 13,81% .

*Участие и положение женщин в политических партиях*

257. Представленность женщин в различных мероприятиях политических партий в 2008 году составляла от 15% до 47%, в зависимости от тематики конкретного мероприятия<sup>128</sup>. В течение 2009 года ситуация практически не изменилась, по сравнению с 2008 годом. Участие женщин в мероприятиях такого рода варьировало от 7% до 50%, в зависимости от содержания конкретного мероприятия.<sup>129</sup> В 2010 году Консервативная партия и партия "Зеленых" провели свои конференции по избранию кандидатов в президенты. В мероприятии Консервативной партии женщины составляли 40% общей численности участников и два из пяти кандидатов в президенты, а в мероприятии "Зеленых" женщин среди участников не было.

*Участие в политической и государственной деятельности женщин коренных народов и женщин африканского происхождения*

258. В соответствии с законом 649 от 2001 года<sup>130</sup>, предусматривающим создание специальных избирательных округов для населения африканского происхождения и для коренных народов, с целью обеспечения подлинного и эффективного социального участия этих групп населения, в *электоральном процессе 2010 года*, на выборах депутатов Палаты представителей по специальному округу коренных народов доля участвовавших в выборах избирателей-женщин составила 37,5%, в выборах в Сенат по специальному округу коренных народов – 16,6% и в Палату представителей по округу населения африканского происхождения – 15,9%.

*Насилие в отношении женщин, принимающих участие в политической и общественной деятельности*

259. Наблюдательный совет по правам человека Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву при канцелярии вице-президента Республики разработал документ, в котором содержится предварительный анализ информации, касающейся насилия в отношении женщин,

<sup>128</sup> В течение 2008 года состоялись конференции трех партий: Консервативной партии Колумбии (с участием представителей национального, департаментского и местного уровней), Партии У (с участием 6 секторов и первого и второго районов Боготы и департаментов первого и второго эшелонов) и Партии "Демократический полюс" (с участием общей фракции и фракций лиц африканского происхождения, коренных народов и ЛГБТ). В списках участников этих мероприятий доля женщин составила 37,54%.

<sup>129</sup> В 2009 году состоялись конференции политических партий МИРА (депутаты законодательных собраний департаментов, Боготы и депутаты Сената Республики Колумбия), Партии "Альтернативный Демократический полюс" (кандидаты для выборов на пост президента Республики), Консервативной партии (члены законодательных собраний трех департаментов) и Либеральной партии Колумбии (кандидаты на пост президента Республики, члены законодательных собраний департаментов, члены руководства департаментов и округов, делегаты IV конгресса департаментов и Боготы, кандидаты в инспекторы национального и департаментского уровней, а также Боготы); в целом, по спискам, доля участвовавших в мероприятиях женщин составила 36,08%.

<sup>130</sup> Этот закон регламентирует применение статьи 176 Политической Конституции.

имевшего место в Колумбии в период с 2003 по 2009 год<sup>131</sup>. С документом можно ознакомиться в приложении № 5 к данному докладу. В этом документе не устанавливается причинная связь между гендерным насилием и фактором нахождения женщин в группах перемещенного населения. Согласно некоторым выводам указанного документа, наблюдается некоторое снижение насилия в отношении женщин, которые являются общественными лидерами и в этой связи активно участвуют в общественной жизни. Эти выводы подтверждаются приводимой в документе информацией, касающейся убийств женщин-журналистов, женщин – сотрудников местных органов власти<sup>132</sup>, убийств членов профсоюза учителей, членов других отраслевых профессиональных союзов, учителей, не состоявших в профсоюзах, и общественных и общинных лидеров<sup>133</sup>.

260. Что касается преступлений против журналистов, то после 2003 года тенденция роста убийств журналистов полностью изменилась, и наблюдается понижающаяся динамика соответствующего показателя; произошло его весьма значительное снижение, а в 2008 году вообще не было совершено ни одного такого преступления. В целом за период с 2003 по 2009 год количество таких преступлений сократилось на 83%. Следует отметить, что ни одного такого преступления не было совершено в отношении женщин этой профессии.

261. Что касается убийств представителей местных органов власти Колумбии, то за период с 2003 по 2009 год было зарегистрировано в общей сложности 224 таких убийства. Среди убитых 16 человек (7%) – женщины<sup>134</sup> и 208 (93%) мужчин, относящихся к этой группе уязвимого населения. В целом за период с 2003 по 2009 год число убийств представителей органов местной власти сократилось на 83%, с шести таких событий в год до одного события в год.

262. Согласно информации Министерства социального обеспечения, за период с 2003 по 2009 год в Колумбии было зарегистрировано 382 убийства профсоюзных активистов, в том числе 79 женщин (21%) и 303 мужчины (79%)<sup>135</sup>.

<sup>131</sup> Предварительная информация о насилии в отношении женщин, имевшем место в период с 2003 по 2009 год. Наблюдательный совет Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву при канцелярии вице-президента Республики.

<sup>132</sup> Для целей анализа в докладе Наблюдательного совета к уязвимой группе сотрудников местных органов власти отнесены главы администрации, бывшие главы администрации и члены совета администрации. К числу бывших глав администрации отнесены лица, оставившие пост главы администрации не далее чем за два срока полномочий до даты нарушения их прав.

<sup>133</sup> Категория общественных и общинных лидеров условно считается состоящей из четырех подгрупп: а) лидеры общественных организаций: руководители организаций, деятельность которых направлена на достижение целей и решение задач, связанных с повышением благосостояния людей, в том числе социальных, экономических, политических и культурных аспектов благосостояния; б) общественные контролеры: лица, которые от имени группы граждан осуществляют контроль за работой органов власти; в) общинные лидеры: члены общин, пользующиеся общественным авторитетом за их лидерские способности, знания, жизненный опыт или активную позицию по вопросам, связанным с развитием или защитой конкретной общины; г) члены организованных групп гражданского общества: должностные лица советов коллективных действий (секретарь, председатель, казначей).

<sup>134</sup> В числе убитых должностных лиц местных органов власти – одна женщина-глава местной администрации и 15 женщин – членов советов администрации. Предварительный анализ информации, представленной в докладе Наблюдательного совета, явно свидетельствует о том, что в большинстве случаев виновными в совершении этих преступлений являются незаконные вооруженные формирования.

<sup>135</sup> Наибольшее количество убийств женщин-профсоюзных активистов за рассматриваемый период приходится на членов профсоюза учителей (64 человека, 81%

263. В связи с информацией об убийствах женщин – членов профсоюза учителей и членов других отраслевых профессиональных союзов в указанном документе Наблюдательного совета говорится, что: "(...) за рассматриваемый период заметно уменьшилось количество убийств женщин – членов указанных в данном докладе двух подгрупп профсоюзов. Фактически, количество убийств членов профсоюза учителей уменьшилось с 19 в 2003 году до 2 в 2009 году, т.е. снижение составило 89%, а количество убийств женщин – членов других отраслевых профсоюзов уменьшилось с 8 до 1, т.е. на 88%. (..)"<sup>136</sup>.

264. За период с 2004 по 2009 год было зарегистрировано 75 убийств учителей, которые не состояли членами профсоюзов; жертвами 59 из этих преступлений (79%) были мужчины и 16 (21%) – женщины.

265. За период с 2003 по 2009 год был зарегистрирован 341 случай убийств общественных и общинных лидеров. В 298 случаях жертвами были мужчины (87%), в 40 случаях – женщины (12%) и в 3 случаях (1%) установить пол жертвы не удалось. Что касается тенденции в отношении убийств лидеров-женщин, то такие убийства в указанный период совершались ежегодно, а пики приходятся на 2004 и 2008 годы, в каждый из которых произошло по 8 убийств; в начале и в конце указанного семилетнего периода было зарегистрировано значительно меньше преступлений такого типа.

266. Официальные данные об убийствах женщин-общественных и общинных лидеров, так же как и данные об убийствах женщин – членов профсоюзов, указывают на то, что в последние годы наблюдается тенденция не к увеличению, а к постепенному уменьшению количества таких преступлений.

267. Во многих случаях женщины, являющиеся лидерами общин, общественными лидерами или правозащитниками, также подвергаются угрозам, нападениям и убийствам. Мотивы таких действий различны и зависят от обстоятельств и факторов, связанных с деятельностью соответствующих женщин. В период с 2003 по 2009 год в наибольшей мере пострадали женщины-общинные лидеры сельских женщин – их было убито 17 человек, в основном – в 2005 и 2006 годах, когда каждый год происходило четыре таких убийства. Несколько меньше количество убийств женщин – лидеров общественных организаций – за указанный период было зарегистрировано 12 таких убийств, в том числе семь убийств – за последние годы этого периода, а именно в 2008 году было зарегистрировано четыре и в 2009 году – три убийства<sup>137</sup>.

---

общего количества убитых женщин-профсоюзных активистов). Помимо этого было также зарегистрировано 15 убийств женщин (19% общего количества таких случаев), состоявших членами других отраслевых профсоюзов.

<sup>136</sup> В докладе Наблюдательного совета говорится, что "высокая доля убийств членов профсоюза учителей, видимо, объясняется активным участием женщин в сфере образования Колумбии, где женщины составляют основную часть учительского корпуса. Эта ситуация является также отражением насилия, совершаемого различными незаконными вооруженными группами в отношении учителей, как женщин, так и мужчин, за их деятельность в качестве общинных лидеров, направленную, в частности, на недопущение вовлечения детей и подростков в незаконную деятельность, и за выявление признаков связей между некоторыми незаконными группами, близкими к профсоюзам, и вооруженными группами повстанцев".

<sup>137</sup> По всей видимости, эти данные Наблюдательного совета свидетельствуют о том, что рост количества таких убийств в последние годы связан с проходящей в стране дискуссией по поводу закона о возмещении ущерба, нанесенного жертвам внутреннего вооруженного конфликта, и о реституции земель в рамках закона "Справедливость и мир". В этом контексте "многие женщины стали лидерами организаций перемещенных

## 5. Недавно выполненные или текущие мероприятия

268. **Государственная политика защиты женщин.** Управление Уполномоченного по правам человека подготовило документ о государственной политике Колумбии по защите женщин, которые стали публично известными в связи с тем, что являются лидерами правозащитной деятельности.

269. **Совет по вопросам гарантий государственной защиты правозащитникам**<sup>138</sup>. Сразу же после создания в 2009 году этот орган занялся вопросами защиты женщин-правозащитниц и гендерной тематикой. В марте 2011 года Совет по вопросам гарантий государственной защиты правозащитникам организовал первое тематическое совещание по гендерной тематике с участием женщин-общественных и общинных лидеров<sup>139</sup>. Работа Совета будет способствовать, в частности, укреплению институтов, необходимых для внедрения гендерной проблематики в систему защиты женщин-правозащитниц, и развитию методов следственной работы органов прокуратуры.

## В. Статья 8

270. Материалы данного раздела доклада касаются общих рекомендаций Комитета № 8 и 10.

271. В соответствии с декретом-законом 274 от 2000 года об организации внешних сношений Республики Колумбия и о правилах дипломатической и консульской службы, назначение на дипломатическую и консульскую службу осуществляется исключительно на основе заслуг, путем участия в конкурсах, приглашения для участия в которых Министерство иностранных дел ежегодно рассылает всем гражданам Колумбии (мужчинам и женщинам), соответствующим требованиям, установленным в указанном декрете-заcone.

---

лиц и жертв вооруженного конфликта (...) За их справедливые требования и в силу того, что эти женщины пользовались большой популярностью как в своих общинах, так и на национальном и на международном уровнях, они стали подвергаться преследованиям со стороны незаконных вооруженных групп, стремившихся приуменьшить или приглушить указанные требования". По поводу других причин преступлений против данной группы женщин в докладе Наблюдательного совета отмечается, что "стратегия незаконных вооруженных групп заключается в том, чтобы оказывать на женщин социальное давление, с тем чтобы подорвать их организационную деятельность и их участие в политической деятельности; жертвами этой стратегии стали 12 женщин, работавших в общинах, в том числе за рассматриваемый период было зарегистрировано 10 убийств таких женщин (...)”

<sup>138</sup> С созданием этого Совета гарантии государственной защиты распространяются на правозащитников и общественных и общинных лидеров. Факт создания Совета отражает достигнутое между государственными институтами и организациями и правозащитниками и поддерживаемое международным сообществом понимание, что их совместные усилия могут привести к созданию благоприятной атмосферы, способствующей обеспечению безопасности и соблюдению прав человека в Колумбии и отвергающей все формы насилия или давления.

<sup>139</sup> Обсуждались следующие вопросы: а) процесс выработки государственной политики в отношении всего комплекса прав женщин (только в части, относящейся к деятельности женщин-правозащитниц) и подготовленный Министерством внутренних дел и юстиции проект закона о правах женщин; б) доступ к правосудию (к судебной прокуратуре) женщин-правозащитниц; в) реализация судебного приказа 092 (Женщины в группах перемещенного населения). Программа 10: Женщины-правозащитницы; д) соображения Министерства внутренних дел и юстиции относительно политики и нормативной деятельности по вопросам государственной защиты правозащитников, с уделением особого внимания гендерной проблематике.



272. Согласно пункту первому статьи 6 декрета-закона 274 от 2000 года, назначение и смещение послов и генеральных консулов осуществляется в индивидуальном порядке и, – в соответствии с положениями пункта 2 статьи 189 Политической Конституции Колумбии, – отнесено к ведению президента Республики.

273. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 60 декрета-закона 274 от 2000 года, в случае невозможности назначения соответствующих служащих на карьерные должности дипломатической и консульской службы, осуществляются временные назначения на эти должности. Назначения на такие должности получают мужчины и женщины, отвечающие соответствующим квалификационным требованиям.

## 1. Меры законодательного характера

274. Текст закона 274 от 2000 года имеется в приложении № 1 к данному докладу.

## 2. Нынешнее положение и статистические данные

275. По состоянию на март 2011 года было зарегистрировано в общей сложности 485 должностей карьерной дипломатической и консульской службы; женщины занимали 257 из этих должностей, т.е. их доля составляла 52,99% от общего количества должностей. Имеется 46 должностей руководителей дипломатических миссий, 12 из этих должностей (26% общего количества) занимают женщины.

276. Что касается представленности женщин в делегациях на международные конференции и другие мероприятия, то, по данным Министерства иностранных дел, в 2009 году сотрудники министерства из различных дипломатических представительств совершили 445 служебных поездок для участия в заседаниях международных органов и конференций, в том числе 148 поездок (33%) было выполнено сотрудниками-женщинами; а в 2010 году в числе 267 сотрудников, участвовавших в служебных командировках, было 153 женщины, т.е. 57% общего числа участников.

277. Кроме того, правительство Колумбии предлагает кандидатуры видных колумбийских женщин для назначения на вакантные должности в системе Организации Объединенных Наций и в других региональных и международных организациях. Так, за период с 2000 по 2011 год были представлены кандидатуры 11 женщин на следующие должности:

<i>Должность</i>	<i>Представленная кандидатура</i>
Исполнительный секретарь Конвенции Андруса Белло	Ана Милена Эскобар Араухо
Член Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ)	Сандра Алсате
Член Комитета по правам ребенка	Беатрис Линарес Кантильо
Член Исполнительного комитета Межамериканской комиссии по делам женщин (СИМ).	Марта Люсия Васкес

<i>Должность</i>	<i>Представленная кандидатура</i>
Генеральный секретарь Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПАНАЛ)	Клара Инес Варгас Силва
Член Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ)	Лус Аманда Пулидо
Правительственный эксперт в Рабочей группе по анализу периодических отчетов, касающихся Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав, устанавливаемых Сан-Сальвадорским протоколом	Паола Маргарита Буэндия Гарсия
Полномочный представитель Колумбии в Руководящем совете Межамериканского института по делам детей и подростков (ИИН) и Председатель Руководящего совета ИИН.	Элвира Фореро Эрнандес
Заместитель председателя Бюро Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	Андреа Гарсия
Секретарь по научно-техническим вопросам Ито-латиноамериканского института (ИЛАИ)	Моника София Димате
Младший сотрудник программы культуры Регионального бюро ЮНЕСКО в Гаване	Татьяна Вильегас

### **С. Статья 9**

278. Материалы данного раздела доклада касаются выполнения общей рекомендации Комитета № 21.

279. Статья 96 Политической Конституции 1991 года устанавливает, что колумбийское гражданство приобретается по следующим основаниям:

а) по рождению: лицами колумбийского происхождения при соблюдении одного из двух условий: если отец или мать ребенка являются колумбийцами, проживающими на территории Колумбии, а в случае, если родителями ребенка являются иностранцы, то если хотя бы один из родителей во время рождения ребенка проживал в Колумбии; и если дети, один из родителей которых имеет колумбийское гражданство, родились за границей, но проживают на территории Колумбии или зарегистрированы в консульском учреждении Республики Колумбия;

б) в связи с принятием гражданства: иностранными гражданами, обращающимися с запросом о натурализации и получающими сертификат о натурализации, в соответствии с действующим законодательством, устанавливающим случаи утраты права на приобретение колумбийского гражданства; проживающими в Колумбии лицами-выходцами из стран Латинской Америки и района Карибского бассейна – при положительном решении правительства Колумбии, в соответствии с законодательством, с учетом принципа взаимности и при

условии регистрации запроса о предоставлении гражданства в муниципалитете по месту проживания таких лиц; и представителями коренных народов, проживающих на сопредельных приграничных территориях – на основе принципа взаимности и в соответствии с международными договорами, регулирующими эти вопросы. Ни один колумбиец по рождению не может быть лишен своего гражданства. Гражданин Колумбии не утрачивает своего гражданства при приобретении им гражданства другого государства.

280. Лица, приобретшие колумбийское гражданство по натурализации, не обязаны отказываться от своего первоначального или ранее приобретенного гражданства. Лица, отказавшиеся от колумбийского гражданства, могут в соответствии с законодательством восстановить свое гражданство.

281. В Конституции проводится различие между лицами, являющимися гражданами Колумбии по рождению, и лицами, которые приобрели колумбийское гражданство в соответствии с требованиями, установленными в законе 43 от 1993 года и в указах 1869 от 1994 года и 2150 от 1995 года.

282. В указе 830 от 18 марта 2011 года установлены правила, регламентирующие выдачу колумбийским гражданам проездных документов; эти правила применяются ко всем взрослым лицам и детям, независимо от того, являются ли они мужчинами, женщинами или детьми. Не предусмотрено никаких дополнительных требований в отношении женщин на основании их гендерной принадлежности.

283. Что касается **действующих процедур, регулирующих выезд детей из Колумбии**, то такие процедуры исходят из принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и признают равные права родителей – отца и матери ребенка:

a) для детей и подростков, являющихся колумбийскими гражданами или иностранными гражданами, проживающими в Колумбии, требуется разрешение на выезд, выдаваемое обоими родителями<sup>140</sup> или родителем, не выезжающим с соответствующим ребенком;

b) в соответствии с Кодексом защиты детей и подростков (закон 1098 от 2006 года), в этом разрешении должны быть указаны дата выезда, цель поездки, дата возвращения в страну и кто будет сопровождать ребенка в поездке;

c) если в аппаратно считываемой зоне паспорта колумбийского ребенка или подростка не указаны фамилия и имя родителей соответствующего ребенка или подростка, то необходимо также представить копию его свидетельства о рождении;

d) если отец или мать, дающие разрешение на выезд ребенка, находятся в Колумбии, то соответствующее разрешение должно быть заверено нотариально, а если они находятся за границей, то подлинность документа должна быть заверена консульским учреждением Колумбии. В случае невозможности найти консульское учреждение Колумбии поблизости от места проживания указанных лиц, необходимо иметь четко написанный текст разрешения на испанском языке, подписанный и заверенный нотариусом, с проставленным апостилем; действителен только оригинал разрешения;

<sup>140</sup> Имеются в виду мать и отец ребенка.

е) в случаях, когда один из родителей является умершим, должен быть представлен сертификат о его смерти. В случаях, когда умершими являются оба родителя, то, в соответствии с законом 1098 от 2006 года, должно быть представлено разрешение на выезд, подписанное законным представителем или попечителем ребенка;

ф) в случае выезда приемных детей, необходимо представить копию оформленного надлежащим образом документа об усыновлении/удочерении;

г) в случае, если родители ребенка находятся в конфликте, должно предоставляться разрешение, выданное судьей Суда по семейным делам;

h) если родительская власть передана одному из родителей, то должна быть представлена копия надлежащим образом оформленного решения на этот счет;

i) если разрешение выдано государственным органом, то должна представляться копия этого решения с указанием срока его действия;

j) если ребенок имеет двойное гражданство, одно из которых – колумбийское, он обязан выполнять все вышеперечисленные требования как гражданин Колумбии;

к) если местонахождение обоих родителей или одного из них неизвестно, если они не имеют возможности дать ребенку разрешение на выезд, и когда нет юридического представителя ребенка, упомянутое разрешение выдает Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ)<sup>141</sup> в соответствии с положениями статьи 110 закона 1098 от 2006 года.

284. Что касается **процедуры выдачи паспортов детям и их родителям**, то требования в отношении представления необходимых для этого документов установлены в принятом Министерством иностранных дел постановлении 830 от 18 марта 2011 года, в частности, регламентирующем выдачу проездных документов детям. В статье 13 главы II этого постановления указаны требования, которые должны соблюдаться при выдаче проездных документов как для взрослых, так и для несовершеннолетних, независимо от того, являются ли они мужчинами, женщинами или детьми. Не предусмотрено никаких дополнительных требований в отношении женщин по признаку их пола. Согласно положениям упомянутой статьи постановления Министерства иностранных дел, при выдаче проездных документов для несовершеннолетних детей должны соблюдаться следующие требования:

а) при выдаче проездных документов для несовершеннолетних детей, находящихся на территории Колумбии, должна быть представлена заверенная копия свидетельства о рождении, выданного одним из учреждений записи актов гражданского состояния, и удостоверение личности, если таковое у ребенка имеется;

<sup>141</sup> Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ) – это орган при Министерстве социального обеспечения, на который возложена координация функционирования Национальной системы семейного благосостояния; в этом качестве ИСБФ вырабатывает и осуществляет меры соответствующей политики, оказывает поддержку и техническую и социально-правовую помощь общинам и государственным и частным организациям как на национальном, так и на территориальном уровнях, по таким проблемным вопросам, как неполноценное питание, распад и нестабильность семей, утрата моральных и духовных ценностей и брошенные дети.

б) при выдаче проездных документов для несовершеннолетних детей, находящихся за пределами территории Колумбии, должна быть представлена заверенная копия свидетельства о рождении, выданного одним из учреждений записи актов гражданского состояния, и удостоверение личности, если таковое у ребенка имеется;

с) несовершеннолетнего ребенка должны сопровождать один из его родителей или оба родителя, или его законный представитель, или третье лицо, уполномоченное сопровождать ребенка кем-либо из указанных лиц и имеющее на руках фотокопию документа, предоставляющего ему указанные полномочия.

#### **1. Меры законодательного характера**

285. В приложении № 1 к данному докладу содержатся перечень и полные тексты законов и постановлений, имеющих отношение к выполнению статьи 9 Конвенции, которые были приняты в течение периода, охватываемого данным докладом.

#### **2. Нынешнее положение и статистические данные**

286. По данным переписи 2005 года, общая численность иммигрантов в Колумбии составляла 109 971 человек, прибывших из различных стран, расположенных на всех континентах. В числе иммигрантов 56 889 (51,7%) мужчин и 53 082 (48,3%) женщины.

### **IV. Часть III Конвенции**

#### **A. Статья 10**

##### **1. Меры административного характера**

*Политика "Революция в сфере образования"*

287. Эта политика реализуется в Колумбии с 2000 года; ее целью является создание условий для того, чтобы все колумбийцы имели относительно равные возможности в сфере образования в результате расширения охвата обучения и повышения его качественного уровня. Суть этой политики заключается в организации сектора образования в соответствии с потребностями пользователей его услуг, а именно, чтобы студент был в центре внимания всех элементов образовательной деятельности, на всех уровнях и на всех этапах образования.

288. Для этого понадобилось создать интегрированные информационные системы, позволяющие повысить осведомленность о студентах и выявить такую информацию, как их потребности в образовании, подверженность рискам и факторам, влияющим на отсев студентов, полученные студентами субсидии и кредиты, результаты государственных экзаменов, данные о включении выпускников учебных заведений в рынок труда и т. д.

289. В рамках указанной политики было выбрано *пять основных направлений преобразований*. Два направления были связаны с ожидаемыми результатами: *образование для всех, в течение всей жизни, и образование, ориентированное на инновации, повышение конкурентоспособности и мир*, что в целом соответствует стратегическим направлениям расширения охвата обучением и повышения качества обучения. Три остальных направления преобразований касались совершенствования управления и административных процессов, в целях дос-

тижения указанных двух целей; эти направления: *укрепление учебных заведений, непрерывная модернизация всей сферы образования и обеспечение участия общественности в выработке и реализации политики в сфере образования.*

290. Целью идеи преобразования сферы образования таким образом, чтобы было обеспечено *образование для всех, в течение всей жизни*, является обеспечение возможностей образования для всех колумбийцев, и особенно для маргинальных слоев населения, не имевших доступа к образованию. При этом речь идет не только об образовании учащихся предусмотренного в Конституции обязательного цикла обучения, но и об обучении детей младшего возраста (от 0 до 5 лет), подростков, желающих продолжать обучение и получить среднее или среднетехническое образование, и взрослой молодежи, желающей получить высшее образование.

291. Кроме того, подчеркивается необходимость обучать грамоте лиц, которые либо никогда не учились в формальной системе образования, либо бросили учебу, путем профессионального обучения конкретным профессиям или иными способами, уделяя особое внимание развитию компетенций, позволяющих гражданину учиться на протяжении всей своей жизни.

292. Приводимая в данном разделе доклада информация о нынешнем положении и соответствующие статистические данные свидетельствуют о том, что достигнуты существенные позитивные результаты в интересах женщин, мужчин и детей по следующим 10 аспектам реализуемой политики: *расширение возможностей обучения на всех уровнях образования, уделение особого внимания уязвимым группам населения, соответствие качества образования международным стандартам, гарантированно высокое качество высшего образования, улучшение школьной инфраструктуры, увеличение количества студентов, имеющих доступ к компьютерам и Интернету, отбор и оценка преподавателей по качеству их работы, совершенствование управления модернизированным и укрепленным сектором образования, и обеспечение участия общественности в управлении сектором образования*<sup>142</sup>.

293. Информация о полученных в результате реализации этой политики позитивных результатах для женщин на всех уровнях образования представлены в приложении № 6 к данному докладу.

#### *Национальный план развития образования на десятилетие 2006–2016 годов*

294. По завершении десятилетнего Плана развития образования на 1996–2005 годы Министерство образования, при поддержке ряда организаций частного сектора, выполнило оценку реализации этого плана, отметило проблемы и сформулировало задачи в области образования на следующий десятилетний период<sup>143</sup>.

295. Под руководством Министерства образования на основе этой оценки и после широких по своему охвату консультаций и публичной дискуссии был разработан Национальный план развития образования на десятилетие

<sup>142</sup> Итоги работы правительства Колумбии – Министерство образования. Результаты работы в 2002–2010 годы.

<sup>143</sup> С документом, содержащим результаты оценки, можно ознакомиться на вебсайте: [www.plandecenal.edu.co/html/1726/articles-121192\\_archivo.pdf](http://www.plandecenal.edu.co/html/1726/articles-121192_archivo.pdf)

2006–2016 годов под названием "Образование, каким мы хотим его видеть в стране нашей мечты"<sup>144</sup>.

296. Указанный план представляет собой социальный пакт по поводу реализации права на образование, и его задача – обозначить направления и перспективы развития образования в стране в течение десяти лет. Этим планом обязаны руководствоваться все органы власти и все образовательные учреждения, используя его в качестве инструмента социальной и политической мобилизации в защиту права на образование как одного из основных прав человека и одной из социальных функций государства. План гарантирует равные условия для всего населения и возможности получения образования всех уровней – от начального до высшего образования. Следует отметить, что этот план является инструментом управления образованием как на местном и муниципальном уровнях, так и на уровне департаментов и на национальном уровне.

*Национальная программа распространения базовой грамотности среди молодежи и взрослого населения*

297. Министерство образования выполняет указанную программу с 2002 года; в рамках этой программы молодежь и взрослое население не только обучают чтению и письму, но и готовят к последующей учебе. Применяемая модель распространения грамотности ориентирована на обучение неграмотных людей в возрасте старше 15 лет; имеется в виду, что эти люди приобретут компетенции на уровне третьего класса и продолжат обучение в системе Специального цикла комплексного обучения (СЛЕИ)<sup>145</sup> до завершения учебы на уровне 11 класса. Программа предусматривает также механизм финансирования, позволяющий (с 2003 года) использовать ресурсы национального бюджета для финансирования обучения первого цикла (обучение базовой грамотности), а ресурсы Общей системы поддержки территорий – на финансирование обучения на уровне 2–6 циклов. За период с 2003 по 2010 год Министерство образования выделило на эту программу 174 538 млн. колумбийских песо (91,18 млн. долл. США); услугами программы воспользовались 1208019 человек. В приложении № 6 к данному докладу содержатся данные о общем уровне грамотности в Колумбии и о доле (в процентах) неграмотных женщин.

298. Кроме того, образовательные услуги и возможности получения классического образования предоставляются мужчинам и женщинам, покинувшим ряды незаконных вооруженных формирований и стремящимся реинтегрироваться в колумбийское общество. Данные услуги предоставляются как лицам, находящимся в процессе реинтеграции, так и их нуклеарным семьям; эти лица могут начать или продолжить обучение в рамках следующих программ: овладение базовой грамотностью, базовое начальное образование, базовое среднее образование и среднее профессиональное образование.

*Меры по уменьшению отсева студентов на ранних этапах обучения*

299. Начиная с 2004 года, Министерство образования разрабатывает специализированные информационные системы, обеспечивающие учет, обработку и распространение современной, ориентированной на запросы пользователей и полной, удобной для использования и надежной информации об учебных заве-

<sup>144</sup> С окончательным текстом документа "Национальный план развития образования на десятилетие 2006–2016 годов" можно ознакомиться на вебсайте: [www.plandecenal.edu.co/html/1726/w3-article-166057.html](http://www.plandecenal.edu.co/html/1726/w3-article-166057.html).

<sup>145</sup> СЛЕИ – Специальный цикл комплексного обучения.

дениях и предлагаемых ими академических программах. Одной из таких систем является Система предупреждения отсева студентов высших учебных заведений (СПАДИЕС), в рамках которой предлагаются полный диагностический анализ отсева студентов на национальном уровне и методы измерения этого явления в каждом учебном заведении и по каждой программе обучения, с учетом причин такого отсева.

300. Одновременно разрабатывается и Информационная система для мониторинга, предупреждения и анализа отсева школьников (СИМПАДЕ), предназначенная для использования территориальными учебными заведениями в качестве инструмента постоянного воздействия на отсев учащихся; эта система позволит уже на ранней стадии обучения выявлять учащихся с высоким риском прекращения учебы и принимать необходимые предупредительные меры. Доступ к этой системе через Интернет будет открыт для всех учебных заведений страны, а ознакомление с ней будет организовано во всех школах средствами электронной связи и посредством учебных семинаров, организуемых управлениями образования на уровне департаментов страны.

301. Особая ценность системы мониторинга и получения комплексной информации о студентах заключается в том, что она позволяет установить, в силу каких конкретных факторов студент оказывается уязвимым с точки зрения отсева. Это позволяет своевременно вмешиваться в соответствующий процесс и принимать предупредительные меры, включающие не только меры коррекции, но и механизмы консультаций и психологической помощи. Данная система также позволяет концентрировать меры поддержки на студентах, подверженных наибольшему риску отсева. Согласно материалам исследований и данным, полученным в информационной системе СПАДИЕС, основными причинами отсева, известными на интуитивном уровне, являются проблемы с академической успеваемостью, недостаток финансовых ресурсов, неадекватная профессиональная ориентация и проблемы социального и семейного плана. Наиболее существенным вкладом этой системы в решение проблемы отсева студентов является ее способность измерять относительную значимость ("вес") различных факторов, ведущих к отсеву студентов, и устанавливать степень влияния этих факторов в каждом учебном заведении.

302. Следует также иметь в виду, что на отсев студентов влияет совокупность факторов, генерируемых как самой системой образования, так и социальной средой. К факторам, генерируемым системой образования, относятся недостаточное предложение возможностей образования и практическая бесполезность предлагаемого обучения, что может вести к повторному прохождению курса или вызывать нежелание продолжать учебу до завершения соответствующего курса. К факторам, связанным с социальной средой, относятся бедность и социальная маргинализация, ранний выход на рынок труда, насилие и другие аномалии в семье.

303. В целях уменьшения влияния указанных факторов, создаются специальные программы, такие как программы бесплатной поддержки, в рамках которых снижается стоимость обучения студентов из семей с низким достатком, механизмы предоставления субсидий семьям студентов, при условии, что студенты будут продолжать учебу, организация питания школьников и другие меры, способствующие комплексному развитию и поддержанию здоровья детей и стимулирующие семьи удерживать детей в системе школьного образования.

304. Меры по предупреждению отсева школьников осуществляются в рамках таких стратегий, как: коммуникационные стратегии "Ни один человек не должен оказаться вне системы школьного образования" и "Каждый не посещаю-



щий школу ребенок, независимо от причин, отказывается использовать имеющиеся возможности для себя и для своей страны" и информационная кампания "Школа ищет ребенка"; стратегия непосредственного участия в деятельности социальной сети по ликвидации бедности; стратегия оказания финансовой и дополнительной поддержки в связи с обучением в школе по следующим направлениям: бесплатное обучение, интеграция учебных заведений, инвестиции в фонды солидарности и в компенсационные фонды, школьное питание, школьный транспорт, а также внедрение гибких моделей обучения. Более подробная информация об этих стратегиях содержится в приложении № 1 к данному докладу.

*Стратегия предоставления субсидий и стипендий*

305. Одним из основных стратегических направлений действий по расширению охвата образования является предоставление студентам образовательных кредитов и оказание им поддержки в оплате обучения и расходов на проживание. Целью программы является предупреждение отсева испытывающих финансовые трудности студентов государственных университетов путем предоставления им кредитов на оплату расходов на проживание и других субсидий, и в первую очередь – студентам, которые не в состоянии оплачивать обучение по программам, требуемым для поступления в частные вузы. В период между 2002 и 2010 годами было резко увеличено количество кредитов, выданных Колумбийским институтом кредитования образования и обучения по техническим специальностям за границей (ИСЕТЕК) – с 65 218 в 2002 году до 259 269 в 2010 году, то есть, в среднем, рост составил 18,9% в год. В результате, если в 2002 году кредитами ИСЕТЕК пользовались 7% всех студентов страны, то в 2010 году – не менее 14%.

306. 97% новых получателей таких кредитов в период с 2003 по 2010 год (300 055 человек) являются выходцами из семей социально-экономических страт 1, 2 и 3. Поскольку кредиты продлеваются для тех же получателей, то это означает, что кредиты ИСЕТЕК практически целиком предоставляются студентам из семей с низким уровнем доходов; на долю студентов из семей, относящихся к социально-экономическим стратам 4, 5 и 6, приходится лишь 3% кредитов указанного института.

307. Студентам с низкими доходами предоставляется также ряд других льгот: лица, подпадающие под категории СИСБЕН 1 и 2, численность которых в течение последних пяти лет составляла 92831 человек, получили дополнительные субсидии в размере 25% платы за обучение. В 2010 году число получателей этих субсидий составило 24 000 человек, они получили 73 950 млн. колумбийских песо (примерно 39 млн. долл. США), то есть, в среднем, по 3,1 млн. колумбийских песо (1620 долл. США) на одного человека. Кроме того, в этот же период было выдано также 1762 льготных кредита по линии фонда кредитования представителей коренных народов и 3270 кредитов – по линии фонда кредитования представителей афроколумбийского населения<sup>146</sup>.

<sup>146</sup> Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин, Наблюдательный совет по гендерным вопросам – Специальный бюллетень, июль 2010 года.



*Источник:* ИСЕТЕК – Данные обработаны Наблюдательным советом по гендерным вопросам АКПЕМ.

308. В период с 2004 по 2010 год среди получателей кредитов типа АССЕС<sup>147</sup> на обучение университетского уровня женщин было больше, чем мужчин. В течение 2010 года были утверждены 42 003 таких кредита, из которых 23 307 кредитов (55%) получили женщины.

*Профессиональная ориентация мужчин и женщин по вопросам профессионального обучения и повышения профессиональной квалификации*

309. Для того чтобы молодые люди располагали полной информацией относительно того, какие имеются возможности получения высшего образования, востребованного в экономике конкретного региона, а также для ознакомления их с имеющимися формами финансирования и стимулирования учебы в государственных и частных учебных заведениях и для мотивирования молодежи работать для развития своего региона в рамках программ, предлагаемых высшими учебными заведениями соответствующего региона, Министерство образования осуществляет программу "Выбор профессиональной карьеры". Эта программа разработана Министерством при поддержке территориальных управлений по вопросам образования, ИСЕТЕК и других учреждений, осуществляющих финансирование и кредитование образовательных услуг (фонды семейных пособий, кооперативы, банковские учреждения, муниципальные или департаментские фонды для финансирования высшего образования, фонды отдельных предпринимателей и предпринимательских ассоциаций). По линии президентских программ, программ Управления канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества и Координационного центра комплексной поддержки территорий (ССАИ), советов по делам молодежи и высших учебных заведений за период с 2006 по 2009 год в

<sup>147</sup> Это кредитная линия, предоставляемая Колумбийским институтом кредитования образования и обучения по техническим специальностям за границей (ИСЕТЕК) в целях расширения охвата высшего образования путем обеспечения устойчивого финансирования, уменьшения неравенства в доступе к высшему образованию, решения проблем качества и актуальности образования, обеспечения организационной гибкости управленческих структур и повышения эффективности управления.

31 департаменте страны было проведено 202 встречи со студентами, в которых приняли участие более 530000 старшеклассников, обучающихся по программам средней школы и бакалавриата.

310. Эта стратегия является важным инструментом сопровождения проектов развития регионов и стратегий, направленных на децентрализацию услуг, предоставляемых Министерством образования. С помощью информационных технологий и вебсайта "Учеба в Колумбии" Министерство смогло оказать помощь молодым людям в принятии решений относительно профессионального образования, однако необходимо расширить охват этой программы и наладить более тесное сотрудничество с территориальными управлениями по вопросам образования и с их программами профессиональной ориентации. Таким образом, обеспечение необходимой информацией большего количества муниципалитетов, повышение информированности молодежи относительно широкого круга программ, о возможностях финансирования обучения, о возможных вариантах трудоустройства и более того – о ценности, которую высшее образование добавляет развитию как самих молодых людей, так и их семей, все это может расширить доступ молодежи к высшему образованию.

#### *Комплексное профессиональное обучение*

311. Комплексное бесплатное профессиональное обучение по линии Национальной службы ученичества (СЕНА) осуществляется посредством учебного процесса, направленного на приобретение профессиональных навыков, освоение технологии и на выработку подходов и ценностей, способствующих социальной гармонии; это обучение должно подготовить обучаемое лицо к самостоятельной продуктивной деятельности<sup>148</sup>. "Лицам, прошедшим курс комплексного профессионального обучения по линии СЕНА, выдается сертификат о том, что они могут участвовать в выполнении профессиональной работы по определенной специальности в процессах создания, трансформации, изменения или перемещения товаров и услуг, или выполнять такую работу самостоятельно".

312. Существуют следующие типы профессионального обучения:

а) *профессиональная подготовка по определенной специальности*: Обучение направлено на приобретение обучаемым лицом специальных профессиональных навыков на оперативном, профессионально-техническом и технологическом уровнях;

б) *профессиональная переподготовка кадров*: Осуществляется в целях расширения и совершенствования знаний и практических навыков специалистов, а также в целях расширения и дополнения знаний и практических навыков безработных, с целью включения их в рынок труда.

313. Кроме того, Национальная служба ученичества разработала ряд других инициативных программ в сфере профессионального образования, таких как программы "Трудовая молодежь" и "Сельская молодежь", в которых принимает участие значительное количество женщин. С информацией по этому вопросу можно ознакомиться в приложении № 6 к данному докладу.

<sup>148</sup> См.: [www.sena.edu.co/Portal/Portafolio+de+Programas+de+Formaci3n+y+Cursos/Programas+de+formaci3n+profesional/](http://www.sena.edu.co/Portal/Portafolio+de+Programas+de+Formaci3n+y+Cursos/Programas+de+formaci3n+profesional/).

*Программа полового воспитания и воспитания гражданских качеств*

314. Это программа, направленная на развитие и воспитание основных гражданских качеств у детей, подростков и молодых людей на основе непрерывного обучения и повышения квалификации учителей и инструкторов, которые разрабатывают методы обучения, направленного на развитие сознания, позитивных эмоциональных навыков и коммуникативных и познавательных способностей.

315. В рамках этой программы детей и молодых людей учат, что они имеют полное право распоряжаться своим телом и никто не может нарушить его неприкосновенность без их разрешения; что они могут обращаться с жалобами к соответствующим должностным лицам и в соответствующие специализированные учреждения, когда это право нарушается как в отношении их самих, так и в отношении других лиц; что они имеют право на жизнь, свободную от давления и сексуального насилия; что они должны принимать решения, позволяющие им иметь здоровые, полноценные и ответственные сексуальные отношения, обогащающие их жизнь и жизнь других людей; и что они должны быть в состоянии принимать меры, с тем чтобы ни они сами, ни любое другое лицо не стали жертвами манипуляций в целях сексуальной эксплуатации, нарушающей их физическую, психическую и социальную неприкосновенность. Эта программа знакомит с правами человека, провозглашающими равенство прав всех людей, с учетом их индивидуальных особенностей и различий.

316. Данная программа выполняется на территориальном уровне, под руководством территориальных управлений по вопросам образования, которые осуществляют общее руководство разработкой и обеспечивают сопровождение учебных программ по вопросам сексуального здоровья. В настоящее время в 71 из 95 территориальных управлений по вопросам образования имеются координаторы соответствующей работы, в 2390 учебных заведениях разработаны учебные программы, касающиеся полового воспитания и воспитания гражданских качеств, и в настоящее время выполняется 1263 такие учебные программы. Управление контроля качества программ Министерства образования организовало тематическое обучение инструкторов-исполнителей этой программы.

*Гарантии прав уязвимых групп населения*

317. Основные усилия политики по этим вопросам направлены на обеспечение полного охвата населения, в первую очередь путем социального включения уязвимых групп населения. В частности, удалось охватить 86,5% от общей численности населения в возрасте от 5 до 17 лет в группе перемещенного населения. Кроме того, в результате внедрения совместного обучения детей-инвалидов со здоровыми детьми в 2010 году занятия посещали в общей сложности 107258 учащихся, имеющих инвалидность, что на 24% больше, чем в 2006 году, когда факт инвалидности начали регистрировать в школьной документации. В приложении № 2 к данному докладу содержится информация, касающаяся ряда показателей, отражающих прогресс, достигнутый на этом направлении.

318. Кроме того, принимая во внимание решения Конституционного суда по вопросам, связанным с насильственным перемещением населения, в частности: судебное решение T-025 от 2004 года о праве на образование женщин, ставших жертвами насильственного перемещения, в котором Суд постановил разработать и осуществить программу обучения женщин в возрасте старше 15 лет из числа насильственно перемещенного населения; судебный приказ 092 от 2008, в котором обозначен ряд недостатков в обеспечении права на образование, и судебный приказ 237 от 2009 года о принятии представленных женскими органи-

зациями перемещенного населения предложений относительно основных направлений государственной деятельности, правительство проводит следующую работу:

а) сектор образования расширил предложение услуг для групп перемещенного и уязвимого населения как в рамках традиционного образования, так и с применением гибких моделей обучения. Такие модели предусматривают активное выявление населения, не охваченного образованием, и меры по обеспечению регулярного посещения учащимися занятий и по повышению качества обучения, в том числе путем оказания учащимся психоэмоциональной поддержки, организации школьного питания и обеспечения школьными принадлежностями. Кроме того, уязвимым группам населения оказывается дополнительное внимание в рамках мероприятий по повышению качества обучения путем выполнения таких междисциплинарных проектов, как программа полового воспитания и воспитания гражданских качеств, программа обучения по вопросам прав человека и программа обучения по вопросам экологии;

б) реализует и продолжает совершенствовать программу поддержки образования женщин в возрасте старше 15 лет, оказавшихся в группах перемещенного населения; основная цель этой программы – обеспечить этой группе женщин возможности доступа к образованию и прохождения всех этапов образовательного процесса на условиях равенства и при высоком качестве обучения. В приложении № 3 к данному докладу содержится дополнительная информация, касающаяся выполнения рассматриваемой статьи Конвенции, и отмечаются основные достижения на этом направлении.

*Защита от дискриминации беременных женщин-студенток*

319. Министерство образования дало указания территориальным управлениям по вопросам образования обеспечить допуск к образованию и поддержку всех студентов учебных заведений, без какой-либо дискриминации, в том числе беременных женщин-студенток. В рамках проектов междисциплинарного обучения по программе полового воспитания и воспитания гражданских качеств и обучения по вопросам реализации прав человека предусматривается рассмотрение гендерной тематики и отношения к женщинам, девочкам и молодым людям как полноправным гражданам и полноправным субъектам социальных прав. В этой связи устанавливаются потребности и интересы этих людей, создаются аутентичные каналы коммуникации с ними и создаются условия, позволяющие этим людям пользоваться своими правами, и в первую очередь – сексуальными и репродуктивными правами, потребность в которых возникает в повседневной жизни. Упомянутое обучение играет исключительно важную роль в изменении моделей поведения, ведущих к различным формам дискриминации.

320. В настоящее время имеются серьезные проблемы с реализацией в образовательных учреждениях проектов такого рода, направленных на формирование самостоятельных, толерантных, солидарных, уважительных, социально активных и демократически мыслящих личностей. Тем не менее, следует иметь в виду, что процессы социальных и культурных преобразований требуют определенного времени, и у колумбийского государства есть механизмы для управления этими процессами в целях защиты и реализации прав человека.

## 2. Меры законодательного характера

321. В Политической Конституции Республики Колумбия 1991 года<sup>149</sup> признается основное право человека на образование, и закон 115 от 1994 года<sup>150</sup> под названием "Общий закон об образовании" гарантирует право на образование без какой-либо дискриминации.

322. Закон 1146 от 2007 года<sup>151</sup> устанавливает четкие правовые механизмы, необходимые для предупреждения, выявления ранних признаков, обеспечения самозащиты, выявления фактов и подачи официальных жалоб по поводу сексуального насилия в отношении студентов, независимо от их пола, а также по поводу любых других форм дискриминации, как в конкретном учебном заведении, так и за его пределами. Этот же закон устанавливает правовые механизмы, которыми могут пользоваться женщины, ставшие жертвами как сексуального домогательства, так и других форм дискриминации в области образования; в частности, в законе предусматривается, что в регламентах, регулирующих работу образовательных учреждений, должны быть четко определены все элементы информации, необходимой для выявления и регистрации официального заявления по поводу сексуального домогательства или дискриминации, без ущерба для процедуры подачи жалобы соответствующим органам власти.

323. В статье 11 упоминавшегося выше закона 1257 от 2008 года, касающейся мер в сфере образования, говорится, что Министерство образования должно организовать в учебных заведениях по линии кафедр прав человека обучение по вопросам прав и свобод человека, независимости личности и равенства между мужчинами и женщинами, разработать меры политики и программы, способствующие развитию осведомленности и повышению эффективности методов обучения как преподавателей, так и студентов и их родителей, по тематике насилия в отношении женщин, разрабатывать и применять на практике меры предупреждения и противодействия уходу из сферы образования женщин, ставших жертвами любого проявления насилия, поощрять участие женщин в программах повышения профессиональной квалификации и в нетипичных для женщин программах обучения, особенно в сфере фундаментальных и прикладных наук. В настоящее время ведется работа по регламентации применения этого закона.

324. В приложении № 4 к данному докладу указаны также другие важные меры законодательного характера, принятые в период, охватываемый данным докладом, и содержится полный текст соответствующих документов.

## 3. Меры судебного характера

325. Судебное решение Конституционного суда 025 от 2004 года. Конституционный суд счел, что действия правительственных органов в связи с незаконными перемещениями населения были недостаточными с точки зрения выполнения их конституционных обязанностей в этой области, и что в некоторых элементах государственной политики, проводимой в отношении насильственно перемещенных лиц, были критически важные пробелы, в результате чего жен-

<sup>149</sup> См. статьи 5, 7, 13, 16, 43, 44 и 67.

<sup>150</sup> Этот закон устанавливает общие нормы, регулирующие предоставление государственных услуг в области образования, с тем чтобы они выполняли социальную функцию, соответствующую потребностям и интересам конкретного лица, семьи и общества.

<sup>151</sup> Закон, устанавливающий правовые нормы, направленные на предупреждение сексуального насилия и на оказание комплексной помощи детям и подросткам, пострадавшим от сексуального насилия.

щины в группах перемещенного населения оказались в ситуации беспомощности. Поэтому суд распорядился устранить указанные пробелы в государственной политике, касающейся насильственно перемещенных лиц, с тем чтобы были обеспечены права женщин в группах перемещенного населения. В частности, суд предписал Управлению канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества разработать и выполнить серию социальных мероприятий, включающую тринадцать программ гендерной направленности. В порядке обеспечения права на образование женщин, ставших жертвами насильственного перемещения, суд постановил разработать и выполнить следующие программы: Программу оказания поддержки в виде образовательных услуг женщинам в группах перемещенного населения в возрасте старше 15 лет; Программу защиты прав женщин коренных народов в группах перемещенного населения и Программу обеспечения прав женщин африканского происхождения в группах перемещенного населения (судебные приказы 092 от 2008 года и 237 от 2009 года).

326. **Судебный приказ 092 от 2008 года.** Среди программ, которые должны быть выполнены в соответствии с предписанием Конституционного суда, указана упомянутая выше Программа оказания поддержки в виде образовательных услуг женщинам в группах перемещенного населения в возрасте старше 15 лет.

327. **Судебное решение С-374 от 2010 года** признает неконституционной статью 183 закона 115 от 1994 года<sup>152</sup>, в которой была установлена возможность взимания платы за начальное формальное образование. Суд постановил, что государство несет полную ответственность за своевременное предоставление бесплатного начального образования и за принятие мер по постепенному переходу на бесплатное среднее и высшее образование. Полный текст упомянутых документов содержится в приложении № 5 к данному докладу.

#### 4. **Нынешнее положение и статистические данные**

328. В приложении № 6 к данному докладу содержится подробная статистическая информация, касающаяся нынешней ситуации в Колумбии в вопросах соблюдения права на образование как женщин, так и мужчин, на всех уровнях обучения. Ниже приводятся основные выводы, сделанные на основе этой информации:

329. Общий уровень охвата обучением **на базовом и переходном уровнях** детей в возрасте от 5 до 14 лет, составлявший в 2002 году 96,7%, к 2009 году вырос до 110,51%, что означает, что удалось уменьшить количество детей, не охваченных системой образования. Численность детей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, увеличилась на 19,72% – до 85,98% от общего числа учащихся, а численность учащихся в частных учебных заведениях уменьшилась на 18,89%.

<sup>152</sup> Статья 183. Права на получение образования в государственных учебных заведениях. Правительство регулирует размеры платы за получение образования в государственных учебных заведениях. С этой целью оно устанавливает расценки, которые учитывают социально-экономическое положение студентов, различия в стоимости проживания, состав семьи и дополнительные услуги, предоставляемые учебным заведением. Территориальные управления по вопросам образования на уровне департаментов, округов и других административных образований такого типа, а также на уровне муниципалитетов, на которых возложена ответственность за предоставление государственных образовательных услуг, осуществляют надзор и контролируют выполнение данных предписаний.

330. Что касается **среднего образования** детей в возрасте от 15 до 16 лет, то общий охват обучением на этом уровне, составлявший в 2002 году 57,43%, к 2009 году вырос до 75,76%, что означает, что количество детей указанной возрастной группы, находившихся вне системы образования, уменьшилось за указанный период на 29,7%. Доля детей, обучавшихся на указанном уровне в государственных учебных заведениях, увеличилась с 70,6% в 2002 году до 81,06% в 2009 году. Раньше предложение государственных услуг на этом уровне обучения было относительно ограниченным, и расширение предложения стимулировало переход учащихся из частных школ в школы государственного сектора.

331. В числе достижений правительства Колумбии в области образования следует отметить продолжающееся расширение охвата детей **обучением начального и среднего уровня**. По данным Министерства образования, в 2010 году<sup>153</sup> в начальных и средних школах **учились 10978143 ребенка**, их которых **50% составляли девочки**. В течение последних шести лет этот показатель не изменяется.

332. Что касается **образования по техническим специальностям**, то в период 2002–2010 годов была отмечена значительная динамика общей численности студентов, причем не только увеличилось количество обучаемых, но и расширилась региональная география образования, а предлагаемое обучение стало в большей мере отвечать потребностям в технических специалистах на местах. В программах технического обучения было создано 359039 новых учебных мест, что на 95,8% больше, чем их было восемь лет назад, а среднегодовые темпы роста составили 14,5%. Следует отметить, что увеличение количества студентов технических специальностей в высших учебных заведениях составляло 4,6% в год.

333. Что касается показателей численности студентов технических специальностей в разбивке по уровню обучения, то при общем значительном увеличении численности студентов среднегодовыми темпами 14,5% темпы увеличения численности студентов технических факультетов университетского уровня составили всего 4,2%. Доля студентов, обучающихся по техническим специальностям, увеличилась с 19,5% до 34,2%<sup>154</sup>.

334. Национальная служба ученичества (СЕНА) поощряет обучение, направленное на достижение гендерного равенства. 54% получателей услуг этой службы – женщины. За 2006–2010 годы по линии СЕНА достигнуты следующие результаты:

а) Программа профессионального обучения по ученическим контрактам: в течение 2010 года общая численность получателей услуг этой программы составила 154744 человека – это наивысший уровень, достигнутый за период с 2004 года; доля женщин составила 53%;

б) Программа комплексного профессионального обучения: к 2010 году по этой программе было подготовлено в общей сложности 8 219 383 человека; доля женщин составила 51% , что соответствует тенденции, сложившейся в предыдущие годы;

<sup>153</sup> Следует иметь в виду, что в данные за 2010 год отражают официальную, не прошедшую аудит информацию об оплате обучения в государственных учебных учреждениях, и информацию об оплате обучения в частных учебных заведениях по состоянию на 30 ноября 2010 года, без учета лиц, задержавших оплату.

<sup>154</sup> Доля студентов, обучающихся по техническим специальностям, рассчитана по отношению к общей численности обучающихся студентов.



с) Программа обучения сельской молодежи: по этой программе обучено 1 054 546 человек, из которых 52% – женщины;

д) Программа виртуального профессионального обучения: в 2010 году в рамках программы виртуального профессионального обучения прошли подготовку в общей сложности 3909437 человек, что на 14% больше, чем в 2009 году; доля женщин составила 48%.

335. В **высших учебных заведениях** в 2002 году насчитывалось 514 568 студентов и 485 580 студенток; в 2010 году их количество составляло, соответственно, 863 473 и 810 947 человек. То есть общее количество студентов за указанный срок увеличилось на 67,8% (мужчин – на 67% и женщин – на 67,8%), а разрыв между численностью студентов женского и мужского пола увеличился в пользу женщин с 28 988 до 52 526 человек.

336. Наиболее высока доля женщин среди студентов, обучающихся по специальностям государственные финансы, корпоративный менеджмент, право, психология и промышленная инженерия. На эти пять специальностей приходится 30,2% общего количества женщин, обучавшихся в вузах в 2010 году.

337. При сравнении данных за 2002 и 2009 годы видно, что наибольшее количество обучающихся в вузах женщин изучает экономику, менеджмент и бухгалтерский учет, следующими по популярности у женщин идут социальные и гуманитарные науки и значительно меньшей популярностью пользуются инженерные науки, архитектура, и подготовка специалистов по проблемам урбанизации. В период с 2002 по 2009 год наиболее быстрыми темпами увеличивалось количество женщин, изучающих искусство – рост составил 70,7%, по специальностям, связанным с сельскохозяйственным производством и ветеринарией, рост составил 58,7% и с экономикой, менеджментом и бухгалтерским учетом – 56,7%.

338. В период с 2002 по 2010 год наблюдался значительный рост численности студентов высших учебных заведений государственного сектора – на 31%, а в вузах частного сектора рост за этот же период составил 27,4%. В 2010 году на вузы государственного сектора приходилось 53,7% женщин-студенток, а на вузы частного сектора – 46,3%.

339. Анализ данных о выпускниках вузов в период с 2002 по 2009 год показывает, что женщины составляют большинство выпускников – 55%, а мужчины – 45%. Среди выпускников, получающих диплом по той же специальности, на какую они поступали в вуз, женщины тоже составляют большинство. Женщины составляют наиболее значительное большинство среди выпускников по специальностям в областях педагогики, здравоохранения и экономики, менеджмента и бухгалтерского учета, где их доля составляет, соответственно, 67%, 72% и 61%.

340. В 2010 году наиболее популярными программами постуниверситетского образования среди женщин были программы по следующим направлениям: организация экологически чистого отдыха, программа магистра в области образования, программа специализации в области административного права, программа специализации в преподавании искусств и программа организации развлекательных мероприятий в целях развития. На эти пять программ приходилось 18,2% общего числа женщин, обучавшихся в 2010 году в системе постуниверситетского образования.

341. Уровень **неграмотности населения**, составлявший в 2002 году 7,6% всего населения в возрасте старше 15 лет, к 2009 году снизился до 6,7%. Основную массу неграмотных составляют пожилые люди, проживающие в сельской местности. В административных центрах муниципалитетов этот показатель составляет 4,2%, а в сельской местности – 15,0%. Кроме того, если среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет неграмотные составляют 2,01% (а в административных центрах муниципалитетов – 1,1%), то среди населения в возрасте 35 лет и старше – 14% , а в возрасте 45 лет и старше – 18%. Наиболее остро проблема неграмотности проявляется в сельских районах, где среди населения в возрасте старше 45 лет доля неграмотных составляет 28%.

342. В начале текущего десятилетия разрыв между показателями неграмотности среди мужчин и женщин был минимальным, причем среди женщин количество неграмотных было несколько ниже (7,44% среди мужчин и 7,42% – среди женщин). К концу этого десятилетия количество неграмотных уменьшилось до 6,76%. Среди женщин прогресс ликвидации неграмотности проходит более динамично, чем среди мужчин, и разрыв между показателями неграмотности женщин и мужчин увеличился в пользу женщин (6,68% неграмотных среди мужчин и 6,56% неграмотных – среди женщин).

343. **Официальный коэффициент выбытия** учащихся за период с 2002 по 2008 год уменьшился с 8,0% в 2002 году до 5,15% в 2008 году, т.е. на 2,85%; этот прогресс позволяет рассчитывать на достижение запланированного снижения этого показателя в 2010 году до 5%.

344. В настоящее время в сфере высшего образования наблюдается очень высокий коэффициент выбытия студентов. По расчетам, в 2004 году 48,4% молодых людей, поступивших в вуз, выбывали из соответствующей программы, не закончив полный курс обучения. Это – общий показатель; его конкретные значения различны для конкретных образовательных учреждений, конкретных регионов и конкретных программ. Известно, что в 2010 году выбытие из программ высшего образования в государственных учреждениях (43%) было несколько меньшим, чем в частных учебных заведениях (47,2%). Следует также отметить, что уровень выбытия среди студентов технических (59,6%) и инженерных специальностей (55,4%) выше, чем среди студентов университетов общего профиля (45,4%).

## 5. Недавно выполненные или текущие мероприятия

345. Несмотря на экономические трудности, которые не позволяют в полной мере реализовать право женщин на образование, государство стремится развивать программы бесплатного образования для молодежи и взрослого населения, с тем чтобы матери-одиночки имели доступ к системе образования, не беспокоясь по поводу того, что им придется оплачивать обучение, отрывая соответствующие средства от своих детей. Государство также следит за тем, чтобы территориальные управления по вопросам образования и учебные заведения использовали ресурсы, получаемые ими из общей системы совместного финансирования, для улучшения образовательных программ, предлагаемых ими женщинам и местным общинам в целом.

346. Путем развития образования в области культуры, правительство намерено снизить риски дискриминации, физической агрессии, сексуального, психологического и словесного насилия, экономической зависимости, социального отторжения и бедности. Наряду с этим правительство поощряет гендерное равенство, с тем чтобы женщины могли участвовать в образовательных программах, особенно в программах, реализуемых в сельских районах страны. Кроме

того, ведется работа по повышению информированности супружеских пар, родителей и детей относительно важности и необходимости получения женщинами образования, тем более, что занятия большинства учебных курсов проходят в вечернее время. В этом контексте необходимо поощрять и повышать информированность населения об информационных системах сектора образовательных услуг и продолжать выполнение программ социального включения, расширения доступа к образованию и предупреждения выбытия из программ образования детей и молодежи с признаками уязвимости.

347. В сфере социальной деятельности государство стремится обеспечить женщинам и детям гарантии социальной безопасности, с тем чтобы они могли уделять необходимое время учебе. В этих целях планируется разработать и использовать системы коммуникации, обеспечивающие легкий доступ соответствующих групп населения в образовательные учреждения и безопасность их проезда к месту занятий. Для реализации этих целей разработан План антициклических инвестиций на 2009–2011 годы, предусматривающий создание необходимой инфраструктуры в течение примерно трех лет; сумма инвестиций составит один миллиард колумбийских песо (522 000 долл. США). Планируется построить и отремонтировать более 10 000 учебных классов, что позволит создать 891 410 новых учебных мест.

348. В течение 2005–2007 годов Министерство образования провело специальное исследование в рамках Программы полового воспитания и воспитания гражданских качеств. Согласно результатам этого исследования, а также согласно результатам других исследований, выполненных ЮНФПА, в ряде районов Колумбии наблюдаются мачистские тенденции. Такое поведение формируется на основе семейных и культурных традиций, и соответствующие модели поведения переносятся на отношения в семье, на социальные отношения и на отношение к образованию.

349. Иллюстрацией этих моделей поведения является ситуация, когда при принятии решений мужчины имеют возможность подумать, выбрать подходящее решение и нести ответственность за последствия принятого решения, тогда как женщины принимают решения, касающиеся только своей семьи. В этом контексте в семьях считают, что женщины не готовы принимать решения, что они слабые и нуждаются в опеке и контроле и что поэтому они не способны принимать правильные решения.

350. В указанных исследованиях также содержится вывод о том, что домашняя обстановка способствует укреплению гендерного неравенства и отрицанию плюрализма в управлении. Это объясняется тем обстоятельством, что именно дома женщина отказывается от элементов своей женственности и ценности как личности путем подчинения и отрицания своего опыта, поскольку это якобы требуется для того, чтобы она была хорошей женщиной. С учетом этих факторов, Министерство образования усиливает поддержку права на образование на равных и справедливых условиях, однако, в силу особенностей культурной проблематики, ситуация в этой области изменяется медленными темпами.

## **В. Статьи 11 и 13**

351. Материалы данного раздела доклада касаются одной конкретной рекомендации Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 29) и общих рекомендаций Комитета №№ 12, 13, 16, 17 и 19.

## 1. Меры административного характера

352. Проводимая правительством политика по вопросам рынка труда и трудовых отношений направлена на то, чтобы все больше колумбийцев имели оплачиваемую работу и стабильный доход и участвовали (предпочтительно, на платной основе) в системе социальной защиты. Решение этих вопросов становится возможным по мере развития экономики страны. Стратегия поощрения экономического роста оказывает влияние на общий уровень занятости, ведет к снижению уровня безработицы и увеличению формальной занятости, что в свою очередь способствует повышению вклада населения в системы социальной защиты. Первым шагом в направлении модификации регуляторной среды, обеспечивающей гибкость рынка труда, явилось принятие закона 789 от 2002 года.

353. Согласно исследованиям<sup>155</sup>, выполненным для оценки результатов этой реформы трудовых отношений, в результате реформы у колумбийцев расширились возможности найти работу. По данным Комиссии по вопросам последующей деятельности в связи с реформой (2005 г.), создание 35% из 960 тысяч новых рабочих мест, появившихся в течение двух лет после упомянутой реформы, является прямым следствием этой реформы. Кроме того, правительство реализует стратегии совершенствования процессов идентификации вкладчиков и бенефициаров Системы социального обеспечения и процессов финансового контроля. В результате этих мер, а также благодаря высоким темпам роста занятости, удалось ускорить рост численности трудящихся, участвующих в системе страхования услуг в области здравоохранения в категории лиц, уплачивающих взносы в систему, в Общей пенсионной системе, в Системе страхования профессиональных рисков и в фондах выплаты семейных пособий. В настоящее время предпринимаются значительные усилия, направленные на то, чтобы создать новые каналы коммерциализации и усилить направления продуктивной деятельности, которые позволят повысить конкурентоспособность и продуктивность колумбийской экономики<sup>156</sup>.

354. В целях динамичного развития рынка труда, правительство предпринимает усилия в трех направлениях: повышение динамики предложения трудовых ресурсов; оказание посреднических услуг при решении трудовых споров и защита безработных; и налаживание трудовых отношений.

355. **Поощрение достойного труда.** Согласно Национальному плану развития на 2006–2010 годы, должны быть предприняты меры, направленные на создание достойных рабочих мест на основе поощрения основных прав человека и предупреждения и уменьшения конфликтности в трудовых отношениях. В указанном плане также отмечается, что правительство, действуя совместно с предпринимателями и трудящимися, придаст дополнительный импульс работе по

<sup>155</sup> "Влияние реформы трудовых отношений на создание и повышение качества рабочих мест". Уго Лопес, Ремберто Ренале и Элкин Кастаньо. Вопросы социального обеспечения, N.º 1, ноябрь 2005 года. МПС. 2. "Политическая экономия реформы трудовых отношений в Колумбии". Хуан Карлос Эчеверри и Маурисио Сантамария. Документ СЕДЕ 2004-22. Апрель 2004 года. Андский университет. 3. "Успехи и неудачи реформы трудовых отношений в Колумбии". Хайро Нуньес. Документ СЕДЕ 2005-45. Андский университет.

<sup>156</sup> В материалах раздела данного доклада, касающегося выполнения статьи 12 Конвенции по вопросам здравоохранения и социального обеспечения, также представлена информация о прогрессе, достигнутом в расширении охвата системами социальной защиты, пенсионной системой, системой страхования от профессиональных рисков, а также системой семейных пособий.

поощрению достойного труда; при этом оно рассчитывает на техническую поддержку таких органов, как Международная организация труда (МОТ). Как социальное государство, признающее верховенство закона, Колумбия поощряет применение и обеспечивает защиту трудовых прав, улучшает социальную защиту и способствует развитию социального диалога в рамках ратифицированных Колумбией конвенций МОТ. В июне 2006 года были утверждены бюджетные ассигнования на 2007–2010 годы для финансирования программы технической помощи в целях поощрения практики достойного и достойно оцениваемого труда.

356. Кроме того, проводится обновление национального трудового законодательства, с целью приведения его в соответствие с условиями мировой экономики и мерами по защите трудящихся Колумбии (законы 789 от 2002 года, 1210 от 2008 года, 1233 от 2008 года и указ 535 от 2009 года, указанные в разделе данного доклада, посвященном мерам законодательного характера).

357. Разработана стратегия "На пути к национальной политике достойного труда при соблюдении основных прав", предусматривающая деятельность по четырем следующим направлениям: права в сфере труда; права, относящиеся к занятости; социальное обеспечение и социальный диалог. Эта стратегия отражает идеи "Стратегии поощрения достойной работы с учетом социальной ответственности корпоративного сектора перед группами уязвимого населения Колумбии", принятой национальными трехсторонними органами, с участием государственных органов и предпринимателей, и призывающей к обеспечению достойного труда при гарантированном соблюдении минимальных прав и к принятию мер по обеспечению совместимости работы с семейной жизнью.

358. Эта стратегия направлена на установление нормального соотношения между работой и семейной жизнью: она предусматривает уменьшение семейного бремени, возлагаемого на женщин, ознакомление трудящихся с их основными правами, повышение осведомленности предпринимателей относительно концепции ответственности на рабочем месте и альтернативных возможностей социально ответственных инвестиций путем:

а) оказания технической помощи<sup>157</sup> в составлении планов продуктивной занятости трудовых ресурсов женщин из групп уязвимого населения;

б) подписания соглашения с МОМ относительно разработки проекта развития предпринимательской деятельности и управления бизнесом для женщин, возглавляющих домашние хозяйства, с уделением особого внимания семейным бизнес-предприятиям, индивидуальному предпринимательству и ассоциациям с выраженной гендерной ориентацией;

в) подписания в рамках Проекта обеспечения достойных условий труда трехстороннего соглашения с МОТ относительно разработки национальных программ продуктивной деятельности семейных предприятий, возглавляемых женщинами из групп уязвимого населения. Услугами в рамках этого проекта воспользовались 2500 женщин в ряде муниципалитетов, и в результате была оказана техническая поддержка продуктивной деятельности в каждом соответствующем регионе.

<sup>157</sup> Обучение, передача методологии, разработка и продвижение производственных проектов, разработка стратегии продвижения продукции на рынки, укрепление ассоциативных групп, консультирование по вопросам составления и реализации бизнес-планов, организация поставки материалов и сырья и развитие организационных механизмов предприятия.

359. В соответствии с положениями трехстороннего соглашения "О национальной программе обеспечения свободы ассоциаций, демократии и достойных условий работы", подписанного в Женеве в 2006 году, и при постоянном взаимодействии между трудящимися, работодателями и правительством в июне 2010 года в Колумбии отмечали тот факт, что, благодаря выполнению Колумбией положений международных конвенций по труду, в течение 21 года страна ни одного раза не была включена в список 25 стран, ситуация в которых тщательно анализируется Комитетом экспертов и Комитетом МОТ по свободе ассоциаций. Этот факт свидетельствует о том, что расхождения между национальными нормами и стандартами МОТ устранены в результате принятия Колумбией стандартов МОТ относительно передачи судебной власти полномочий, касающихся квалификации коллективных увольнений, и принятия закона относительно устного судопроизводства по трудовым спорам.

360. Вышеперечисленные успехи являются результатом усилий национального правительства, и в частности, Министерства социального обеспечения, Министерства внутренних дел и юстиции и Министерства иностранных дел, а также организаций трудящихся и ассоциаций предпринимателей, которые ведут огромную и постоянную работу по защите лидеров профсоюзов и по борьбе с безнаказанностью.

*Площадки для социального диалога и достижения согласия*

361. В течение последних восьми лет правительство Колумбии в рамках Постоянной комиссии по согласованию политики в области труда и заработной платы поддерживает практику консультаций и ведет переговоры по вопросам трудовых отношений. Действуя в этом же ключе, Министерство социального обеспечения с помощью МОТ разработало соответствующие стратегии обучения специалистов и методологии поощрения социального диалога.

362. Правительство Колумбии признает важное значение социального диалога, согласования действий социальных партнеров, снятия напряженности в отношениях и поощрения прав человека и основных прав в сфере трудовых отношений; соответственно, по линии Министерства социального обеспечения и при сотрудничестве с профсоюзами трудящихся и ассоциациями работодателей было организовано несколько мероприятий для реализации диалога, некоторые из которых указаны в приложении № 1 к данному докладу (в разделе, касающемся статей 11 и 13).

363. **Оказание посреднических услуг и защита безработных.** Правительство укрепило Государственную службу поддержки занятости<sup>158</sup> при Национальной службе ученичества (СЕНА) в качестве механизма для оказания посреднических услуг в трудовых отношениях; для этого были расширены консультативные возможности этого органа, его возможности поиска работы и трудоустройства лиц, ищущих работу, в частности, путем расширения контактов между предпринимателями и лицами, ищущими работу. Налаживание связей между

<sup>158</sup> По линии Государственной службы поддержки занятости предлагаются такие услуги, как организация учебных семинаров по вопросам профессиональной ориентации лиц, ищущих работу; составление резюме для лиц, ищущих работу, с указанием личных данных, образования и опыта работы; обучение и регистрация информации о характеристиках персонала, который требуется предпринимателям, с описанием должностных обязанностей имеющихся вакансий; сравнительный анализ информации, касающейся спроса на рабочую силу и ее предложения, с целью снижения уровня безработицы в конкретном регионе и повышения качества анализа ситуации на рынке труда.

спросом на рабочую силу и ее предложением снижает неэффективность рынка и тем самым способствует расширению возможностей занятости колумбийцев.

364. Кроме того, правительство усиливает поддержку безработным за счет средств Фонда содействия расширению занятости и защиты безработных (ФОНЕДЕ), созданного в соответствии с законом 789 от 2002 года. Фонд ФОНЕДЕ работает по трем направлениям: микрокредитование, повышение осведомленности в целях трудоустройства и предоставление субсидий безработным.

365. Данная программа является составной частью Общей системы поощрения и защиты занятости, и основными целями ее деятельности являются:

- а) финансовая поддержка лиц, потерявших работу в период участия в этой программе, путем выплаты субсидии в размере полуторамесячной установленной минимальной заработной платы в течение не более шести месяцев;
- б) обеспечение профессиональной переподготовки безработных путем организации курсов интенсивного профессионального обучения;
- в) оказание поддержки наиболее уязвимым сегментам населения, особенно безработным главам семей.

*Улучшение и укрепление системы инспекций труда и надзорных и контрольных органов*

366. Министерство социального обеспечения поставило стратегическую задачу создать в Системе профилактических мероприятий, инспекции, мониторинга и контроля условий труда механизмы предупреждения, которые бы вырабатывали меры обучающего и корректирующего характера, направленные на создание культуры соблюдения трудового законодательства и комплексной социальной защиты и на расширение охвата и финансовой устойчивости действующей системы социального обеспечения.

367. В настоящее время в структуре Главного управления инспекции, надзора и контроля в области трудовых отношений имеется 28 региональных управлений в столицах департаментов, два специальных отделения, 117 филиалов инспекции труда и 424 инспектора труда.

368. В соответствии с резолюцией № 4283 Министерства социального обеспечения от 2003 года об административной юрисдикции инспекций по труду, Главное управление инспекции, надзора и контроля в области трудовых отношений определяет сферы юрисдикции соответствующих органов и приводит их в соответствие с социальными и экономическими потребностями страны. Цель этой работы – унификация стандартов и процедур по вопросам труда и социальной защиты, применяемых территориальными управлениями, и обеспечение соблюдения принятых стандартных процедур, в частности, по вопросам коллективных увольнений, компетенции административного персонала, административных расследований, процедур арбитражных судов и закрытия предприятий.

369. В результате этой работы удалось уменьшить масштабы уклонения, задержек и отказов от уплаты взносов в систему социальной защиты, пенсионного обеспечения и страхования профессиональных рисков, а также укрепить органы инспекции, надзора и контроля за пунктами, устанавливающими инвалидность, путем разработки соответствующих инструкций и принятия стандартной формы акта посещения пунктов, устанавливающих инвалидность, инспекторами по труду Министерства социального обеспечения.

370. С принятием указа 657 от 2006 года, регламентирующего создание профсоюзных объединений в соответствии с положениями статей 482–484 Трудового кодекса, сделан вклад в выполнение пункта 67 Демократического манифеста.

371. В приложении № 4 к данному докладу приведены статистические данные, позволяющие судить о влиянии государственной политики по вопросам занятости на положение населения в целом и на положение женщин в частности.

372. **Защита женщин во время беременности и в период грудного вскармливания.** Помимо положений на этот счет, предусмотренных в статьях 43 и 53 Политической Конституции Республики Колумбия, в Колумбии имеется также Трудовой кодекс, в котором одна глава (глава V) полностью посвящена вопросам защиты материнства и несовершеннолетних детей.

373. Материнство в Колумбии находится под особой защитой государства, и этот факт находит свое выражение, в частности, в защите работающих женщин во время беременности и в период грудного вскармливания; в статье 236 Трудового кодекса предусмотрено предоставление беременным женщинам оплачиваемого отпуска на время родов. В этой статье имеется также положение о том, что супруг роженицы или ее неформальный партнер имеет право на восемь дней оплачиваемого родительского отпуска. В статье 237 устанавливается право на оплачиваемый отпуск в случае аборта, в статье 238 – право на оплачиваемый отпуск в период грудного вскармливания и в статье 239 запрещается увольнение женщины по мотивам ее беременности или грудного вскармливания ребенка.

374. Следует также отметить указ № 0047 от 2000 года, касающийся, в частности, правил, регулирующих членство в Системе социальной защиты; этот указ устанавливает вознаграждение, на которое работница имеет право в период грудного вскармливания. Кроме того, в законе 931 от 2004 года изложены нормы, устанавливающие, что все граждане, независимо от их возраста, имеют право на труд на равных условиях.

375. Что касается защиты материнства, то в пункте 11 статьи 41 закона 1098 от 2006 года говорится, что одной из обязанностей государства является "... гарантирование и обеспечение качественной медицинской помощи женщинам во время беременности и родов [...]". Помимо этого в пункте 15 той же статьи говорится, что в целях восстановления нарушенных прав подростков и беременных женщин старше 18 лет, ставших жертвами каких-либо действий, нарушающих их права на личную неприкосновенность, или жертвами преступления, на них распространяется действие программы специальной помощи, направленной на восстановление их прав.

376. Успешно прошел обсуждение в Конгрессе и в скором времени будет принят закон, согласно которому продолжительность отпуска по беременности и родам для беременных женщин будет увеличена на две недели, для того, чтобы женщины имели возможность провести больше времени со своим новорожденным ребенком, и не сокращать продолжительность предродового отпуска из опасений, что короткий послеродовой отпуск может негативно отразиться на здоровье будущего ребенка.

377. **Программа общинных детских домов.** Осуществление этой программы было начато в конце 1986 года силами матерей ряда общин<sup>159</sup> в рамках процесса

<sup>159</sup> Матери общин – это женщины-выходцы из общин происхождения соответствующих детей, которые в результате обучения и повышения квалификации могут обеспечить



социализации и в целях улучшения питания и условий жизни детей в возрасте до семи лет из работающих бедных семей. Колумбийский институт общественного благосостояния (ИСБФ) в своем постановлении 038 от 1996 года установил основные принципы и административно-технические процедуры организации и функционирования "Общинных детских домов благотворительной помощи с коллективным руководством". Услуги этих домов предоставляются по согласованию между ИСБФ и предпринимателями, свободно изъявившими желание поддержать своих работников, оказав поддержку в содержании их детей в рамках политики обеспечения благосостояния сотрудников. Кроме того, в своем постановлении 039 от 1996 года ИСБФ установил принципы и организационно-технические процедуры функционирования "Общинных детских домов благотворительной помощи ФАМИ" для оказания помощи нуждающимся "развивающимся семьям"<sup>160</sup>, имеющим детей в возрасте до двух лет, путем развития социальных связей этих семей и повышения ответственности родителей за образование детей и за уход за ними.

378. Правительство провело две оценки результатов выполнения программы общинных детских домов и выработало рекомендации, направленные на улучшение функционирования этих программ.

379. **Национальная стратегия действий по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда и защите трудящейся молодежи на 2008–2015 годы.** Учитывая проблемы, встретившиеся при реализации национальных планов развития на 2002–2006 и на 2006–2010 годы и обозначенные в документе "Двести лет Колумбии: 2019 год", правительство Колумбии сформулировало программу мер по искоренению детского труда в рамках Национальной стратегии действий по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда и защите трудящейся молодежи на 2008–2015 годы (ЭНЕТИ); эта стратегия разработана совместными усилиями целого ряда органов и организаций из различных регионов страны, представленных в Межведомственном комитете и в региональных комитетах по искоренению детского труда и защите трудящейся молодежи, с участием организаций работодателей, трудящихся и государственных институтов и при постоянной поддержке Международной организации труда.

380. Поставлены конкретные задачи: вести разъяснительную работу с детьми и подростками, участвующими или подвергающимися риску участия в наихудших формах детского труда, предоставляя им максимально возможную социальную поддержку как на местном, так и на национальном уровне; в первоочередном порядке обеспечивать семьи таких детей и подростков социальной поддержкой на местном и на национальном уровнях, с тем чтобы эти семьи были функциональными и продуктивными, и обеспечить координацию и взаимодополняемость деятельности государственных и негосударственных органов, занимающихся данной тематикой.

---

содержание в своем доме до 15 детей в возрасте до 7 лет 5 дней в неделю.

Ответственность за реализацию этой программы возложена на ИСБФ, и этот институт обеспечивает 3% ресурсов, предоставляемых на ежемесячной основе государственными и частными предприятиями. За период со времени запуска и до 1996 года действие этой программы распространилось на территорию всей страны.

<sup>160</sup> "Развивающиеся семьи" – это семейные группы населения, которые с момента своего создания участвуют в процессах гармоничного развития своих членов. К таким семьям относятся семьи с беременными женщинами, семьи с кормящими матерями и семьи с детьми до 2 лет.

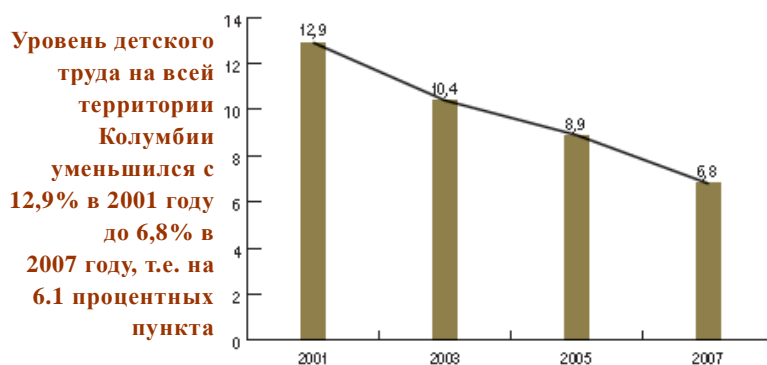
381. Предпринимаемые правительством меры носят правовой институциональный характер и позволяют решать проблему детского труда с учетом ситуации бедности, в которой живут многие семьи. Для решения указанной проблемы и в целях уточнения и внесения дополнений в Кодекс прав детей, действующий в Колумбии с 1989 года, 8 ноября 2006 года был принят закон 1098, касающийся детей и подростков. Согласно статье 35 указанного закона, минимальный возраст для приема на работу составляет 15 лет, и на прием на работу подростков в возрасте от 15 до 17 лет требуется разрешение Министерства социального обеспечения или его территориального подразделения при полном соблюдении их прав и гарантий защиты, предусмотренных в колумбийском трудовом законодательстве.

382. Кроме того, в своей резолюции 01677 от 2008 года Министерство социального обеспечения определило формы труда, относимые к наихудшим формам детского труда, и установило классификацию опасных видов деятельности и условий труда, вредных для здоровья и физической и психической неприкосновенности лиц в возрасте до 18 лет. Согласно последней имеющейся информации, уровень детского труда (доля работающих детей в процентах) в Колумбии снизился с 12,9% в 2001 году до 6,8% в 2007 году, т.е. на 6,1 процентных пункта.

383. Работа по популяризации и реализации стратегии, спонсируемая Техническим секретариатом Комитета по искоренению детского труда, ведется во всех департаментах страны. Одновременно осуществляется мониторинг показателей детского труда, и, в частности, специальные модули были включены в программы непрерывных обзоров домашних хозяйств в четвертом квартале 2003 и 2005 года и модуль детского труда был включен в программу Развернутого комплексного обследования домашних хозяйств, состоявшегося в четвертом квартале 2007 года<sup>161</sup>.

### Уровень детского труда

(среднегодовые показатели в %)



Источник: Национальное статистическое управление.

384. Следует также отметить, что правительство Колумбии провело работу по уточнению, сравнительному анализу и интерпретации статистических данных за период с 2003 года. В 2008 году был выполнен углубленный сравнительный

<sup>161</sup> Эти мероприятия были согласованы между Национальным статистическим управлением, Министерством социального обеспечения и Колумбийским институтом общественного благосостояния (ИСБФ)

анализ данных о детском труде за 2001, 2003, 2005 и 2007 годы, на основе которого был сделан вывод о том, что в этом вопросе наблюдаются позитивные сдвиги, проявляющиеся в том, что уровень труда детей и подростков, составлявший в 2001 году 12,9%, снизился в 2003 году до 10,8%, в 2005 году – до 8,9% и в 2007 году – до 6,8%.

385. Кроме того, исследование связей между изменением факторов риска и увеличением или снижением уровня детского труда показало, что тенденции динамики уровня детского труда развиваются в направлении, противоположном динамике показателей школьного образования: по мере роста неполной занятости падает успеваемость учащихся и ухудшаются показатели посещаемости занятий в школе, что в свою очередь ведет к увеличению количества детей и подростков, бросивших школу. В условиях, когда детям и подросткам приходится осваивать работу, на которую уходит значительная часть их времени, вопросы получения образования отходят на второй план, уступая место необходимости зарабатывать средства для материальной поддержки семьи.

386. Деятельность правительства Колумбии в области предупреждения и искоренения детского труда осуществляется в соответствии с Национальной стратегией действий по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда и защите трудящейся молодежи на 2008–2015 годы. Создана и распространена среди соответствующих комитетов на уровне департаментов и муниципалитетов базовая методика выявления детского труда и труда подростков. Принимаются меры по усилению координации действий государственных и частных учреждений и социальной программы "Ред ХУНТОС", организующих проекты сотрудничества с участниками детского труда. Кроме того, на непрерывной основе осуществляется мониторинг данных для карты уязвимости населения в плане детского труда, и дан импульс работе по созданию системы единого реестра наихудших форм детского труда.

*Меры по профессиональной подготовке лиц, находящихся в группах перемещенного населения*

387. В течение 2006–2010 годов в рамках программ профессионального обучения прошли профессиональную подготовку в общей сложности 1780383 человека из лиц перемещенного населения; 65% из прошедших обучение лиц составляли женщины. В 2010 году количество прошедших профессиональное обучение лиц увеличилось, по сравнению с предыдущим годом, на 22%.

388. Что касается разбивки указанных данных по возрастным группам, то наиболее многочисленную группу лиц, получивших профессиональную подготовку, составляют женщины в возрасте от 31 года до 40 лет (96 458 человек); следующие по численности группы – женщины в возрасте от 41 до 55 лет (82 966 человек) и в возрасте от 18 до 24 лет (76 116 человек). В большинстве указанных возрастных групп прошедших обучение женщин было больше, чем мужчин.

*Программа действий для достижения равенства трудовых прав*

389. Договор относительно этой программы подписали в марте 2009 года 17 национальных профсоюзов и 17 частных компаний<sup>162</sup>. Подписав этот договор, в общей сложности 39 профсоюзов общенационального и регионального

<sup>162</sup> В июне 2010 года в рамках Совещания высокого уровня женщин-предпринимателей о поддержке этой программы объявили 22 профсоюза, входящих в Координационный комитет профсоюзов департамента Валье-дель-Каука.

уровней высказались в поддержку равенства трудовых прав женщин и мужчин. В данной программе предусмотрено 12 стратегических направлений действий для преодоления дискриминации в отношении женщин, в частности, в вопросах приема их на работу и продвижения по службе, в вопросах равной оплаты труда, совмещения работы с семейной жизнью и в вопросах справедливого распределения ответственности за выполнение работ по домашнему хозяйству.

390. Для разработки этих направлений стратегических действий создано *Координационное бюро участвующих в программе профсоюзов по гендерным вопросам*, в котором профсоюзы организуют обмен опытом и информацией и будут согласовывать действия по реализации программы. Создание этого органа свидетельствует об общей позиции профсоюзов по вопросам обеспечения гендерного равенства на предприятиях частного сектора, и это расширяет возможности конкретных действий женщин по обеспечению их эффективного включения в сферу трудовых отношений.

391. В процессе реализации Стратегии достижения равенства трудовых прав, который проходит с участием Всемирного банка, с 2010 года в практику предприятий частного сектора и в колумбийское законодательство внедряется модель гендерной справедливости, которую Всемирный банк поддерживает в ряде других стран<sup>163</sup>. Эта модель рассчитана на применение на предприятиях частного сектора и предусматривает повышение социальной ответственности корпоративного сектора путем укрепления гендерного равенства в трудовых отношениях; эта модель предполагает также публичное позитивное признание компаний, успешно применяющих ее в своей работе. Указанная модель предусматривает действия по следующим направлениям: обеспечение равенства возможностей при приеме на работу, равенство в развитии личных способностей, обеспечение сбалансированности между работой и семейной жизнью, поддержание здоровой производственной среды и достойных отношений между компанией и обществом.

392. **Деятельность АКПЕМ, касающаяся занятости и развития предпринимательства.** Одним из направлений действий в рамках упоминавшейся выше программы "Женщины в борьбе за мир и развитие" является направление "Занятость и развитие предпринимательства"; целью этой деятельности является расширение признания и более эффективное соблюдение прав женщин на основе выполнения программ и проектов, направленных на достижение экономической автономии и равенства в сфере труда двух групп женщин: а) женщин, которые выходят на рынок труда, занимая рабочее место в организациях частного сектора или в учреждениях государственного сектора, и б) женщин, которые решают создать себе работу сами, проявив предпринимательский талант и предпринимательскую инициативу<sup>164</sup>. Работа на указанном направлении открыла следующие возможности:

<sup>163</sup> В частности, в Мексике, Аргентине, Чили, в Доминиканской Республике, в Турции и в Египте.

<sup>164</sup> Программы, разработанные на направлении "Занятость и развитие предпринимательства", касались профессиональной подготовки кадров, вопросов доступа к кредитованию, развития социальных сетей, открытия каналов коммерциализации продуктов; кроме того, эти программы способствовали увеличению доходов и повышению экономической независимости женщин, повышению их автономности в принятии решений по касающимся их вопросам и уменьшению уязвимости женщин перед проявлениями насилия.

## Программа

## Результаты

ДОСТУП К МИКРОКРЕДИТОВАНИЮ И ФИНАНСОВЫМ УСЛУГАМ  
В СВЯЗИ С ГЕНДЕРНОЙ ТЕМАТИКОЙ

- Программа "Женщина-глава семейного микропредприятия (ПМСФМ)"

АКПЕМ поощряет экономическое развитие женщин и, в частности, способствует укреплению их производственной деятельности или иного бизнеса и формированию культуры сбережений и платежей путем предоставления микрокредитов, обучения по вопросам ведения бизнеса и приобщения к банковским услугам, мониторинга портфеля и сопровождения инвестиций.

В течение трех этапов программы ПМСФМ ее участникам были выданы микрокредиты на общую сумму 40 600 млн. колумбийских песо (21,21 млн. долларов США) как на сельскохозяйственные проекты, так и на проекты, не связанные с сельским хозяйством.

- Тематические дни Банка деловых возможностей для женщин:

Начиная с августа 2006 года, АКПЕМ совместно с правительственным Банком деловых возможностей для женщин осуществляет стратегию приобщения женщин к банковским услугам.

За период с октября 2007 года по июнь 2010 года было организовано 114 таких тематических дней, ориентированных исключительно на женщин; в этих мероприятиях приняли участие 50000 женщин, и 4% участников получили микрокредиты. В ходе работы тематических дней женщины получали информацию относительно процедуры получения микрокредитов и других финансовых услуг; они имели возможность получить в одном месте полную информацию о возможностях сотрудничества с различными финансовыми и неправительственными организациями, которые устраивали в тематические дни ярмарки кредитных ресурсов.

- Социальная сеть для искоренения крайней бедности – ХУНТОС<sup>165</sup>

АКПЕМ в рамках этой стратегии принимал участие в разработке программ тематических дней Банка деловых возможностей и Программы для женщин – глав домашних хозяйств-микропредприятий,

За период с января 2007 года по февраль 2010 года кредиты были предоставлены 11089 женщинам, участвовавшим в социальной сети ХУНТОС, в том числе 1981 женщине, находившейся в группах перемещенных лиц, и 9108 женщинам, относя-

<sup>165</sup> В рамках этой стратегии государственные органы и представители гражданского общества предпринимают совместные усилия, направленные на улучшение условий семей беженцев, живущих в крайней бедности, на эффективное подключение соответствующих домашних хозяйств к государственным социальным услугам и на улучшение условий жизни людей, живущих в условиях крайней бедности, путем предоставления комплексных услуг и организации взаимодействия соответствующих семей с правительственными органами.

<i>Программа</i>	<i>Результаты</i>
в которых предлагались услуги для соответствующих домашних хозяйств.	шимся к категории лиц, нуждающихся в социальной поддержке по критериям СИСБЕН <sup>166</sup> .
<p>ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ И ОКАЗАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВОПРОСАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА, ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИЙ, РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИИ, УЧАСТИЯ В АССОЦИАЦИЯХ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ И В ОБЛАСТЯХ, ТРАДИЦИОННО СЧИТАВШИХСЯ МУЖСКИМИ</p>	
<p>АКПЕМ продвигал эту программу на ряде площадок, в том числе в рамках тематических дней Банка деловых возможностей, Национальной программы комплексного развития женщин-предпринимателей "ЭКСПОЭМПРЕСАРИА" и в соответствии с соответствующими соглашениями АКПЕМ с государственными и частными организациями (в частности, с Национальной службой ученичества и с Министерством информационных технологий и коммуникаций).</p>	
<p>НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ЖЕНСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА "ЭКСПОЭМПРЕСАРИА" (упоминалась выше в материале, касающемся статьи 4 Конвенции).</p>	
<p>Эта программа начала функционировать в 2004 году и рассчитана на 7 лет.</p>	<p>Программа позволила 14000 женщин-микропредпринимателей укрепить свой бизнес; для этого для них было организовано 143 тематических дня ознакомления с основами предпринимательской деятельности, 143 тематических дня, посвященных отбору проектов, 7 национальных ярмарок проектов, 3 региональных ярмарки проектов, 10 дискуссионных форумов для обсуждения тематики предпринимательской деятельности, 7 конференций по вопросам ведения бизнеса, 50 учебных семинаров по вопросам создания и укрепления социальных сетей женщин-предпринимателей; в связи с указанными семинарами 1500 женщин через Национальную ассоциацию женщин-предпринимателей Колумбии ("Колэмпресариас")<sup>167</sup> принимают участие в социальных сетях, охватывающих секторы продовольственных товаров, ремесленных производств, изготовления поделок, производства текстиля, изделий из текстиля и га-</p>

<sup>166</sup> Суммарные данные, полученные путем учета регистрационных данных программы "Женщины – главы домашних хозяйств-микропредприятий" и данным о включении в Единый реестр участников сети (РУАФ), а также по данным Управления канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества ("Аксбон сосиаль") о населении категории СИСБЕН 1 и о перемещенных лицах.

<sup>167</sup> Национальная ассоциация женщин-предпринимателей Колумбии.

<i>Программа</i>	<i>Результаты</i>
	лантереи, производства кожевенного сырья и кожаных товаров. Общая численность посетителей указанных сетей составляет 90 000 человек. Обучение, направленное на развитие предпринимательских навыков и коммуникативных способностей и на повышение технической грамотности, прошли 1200 женщин, являющихся микро-предпринимателями и главами домашних хозяйств, а также женщины-лидеры общин городских и сельских районов из производящих кофе зон шестнадцати департаментов Колумбии.

393. Вопросы участия женщин в экономическом развитии страны в течение последних семи лет обсуждались в ходе Совещания высокого уровня женщин-предпринимателей в июне 2010 года, под эгидой которого состоялось 12 мероприятий по вопросам расширения участия женщин в предпринимательской деятельности и экономическом развитии страны и по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин<sup>168</sup>.

## 2. Меры законодательного характера

393. В статьях 13, 43 и 53 Политической Конституции Колумбии предусмотрена специальная и акцентированная защита прав женщин. Кроме того, Трудовой кодекс Колумбии также содержит положения, касающиеся искоренения дискриминации в сфере занятости в отношении женщин и обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин. В приложении № 2 к данному докладу содержится подробная информация относительно упомянутых норм и приведен перечень других законов, принятых в охватываемый данным докладом период.

394. Следует особо отметить закон 789 от 2002 года, принятый с целью расширения возможностей трудоустройства и некоторого смягчения требований существовавшего тогда трудового законодательства путем увеличения продолжительности обычного рабочего дня, некоторого снижения ставок оплаты ра-

<sup>168</sup> На Совещании высокого уровня были представлены женщины-лидеры, предприниматели, инструкторы и преподаватели со всех районов страны и приглашенные иностранные участники. В рамках Совещания были проведены следующие мероприятия: конференция упоминавшейся выше Национальной ассоциации женщин-предпринимателей Колумбии; Межамериканский форум на тему "Женщины и власть – за равенство прав"; VII национальная ярмарка женщин-предпринимателей "ЭКСПОЭМПРЕСАРИЯ" с участием 345 представляющих свою продукцию экспонентов, из 24 департаментов; тематические дни Банка деловых возможностей для женщин; сессия Группы международных экспертов по вопросам микрофинансирования; семинар по национальной системе кредитования и социальных услуг; Круглый стол по вопросам предпринимательской деятельности; показ мод "ЭСИКА-ЭКСПОЭМПРЕСАРИЯ"; присоединение Координационного комитета профсоюзов департамента Валье к Стратегии достижения равенства трудовых прав; встреча женщин-предпринимателей в сфере образования; общенациональное совещание департаментских советов по вопросам искоренения насилия в отношении женщин; чествование выдающихся женщин XX века и форум и гастрономическая выставка "Наслаждайтесь гастрономией наших исторических традиций".

ботников за работу в выходные и праздничные дни, поощрения введения гибкого графика работы и внесения изменений в шкалу оплаты труда. Этот закон также укреплял право на свободу ассоциации и на защиту основных прав человека и сужал возможности злоупотреблений со стороны рабочих кооперативов.

395. В целом, в рассматриваемый период в Колумбии принимались законодательные нормы, поощрявшие соблюдение основных прав человека; в частности, в законе 1210 от 2008 года признавалась законность забастовок, а конфликтующим сторонам предлагалось пользоваться услугами арбитражных судов. Такова же направленность закона 1233 от 2008 года, установившего правила работы рабочих кооперативов, и Указа 535 от 2009 года, устанавливающего правила регулирования отношений между общественными объединениями государственных служащих и руководством соответствующих государственных учреждений.

396. Кроме того, в упоминавшемся выше законе 1257 от 2008 года были установлены меры профилактики и повышения осведомленности, которые должны принимать государственные учреждения для борьбы с насилием на гендерной основе. В частности, согласно статье 12 указанного закона, Министерство социального обеспечения помимо функций, установленных другими законодательными актами, должно выполнять следующие функции: а) оказывать содействие должному социальному и экономическому признанию женского труда и внедрению механизмов, обеспечивающих равные права и равную оплату такого труда; б) разрабатывать и проводить кампании, направленные на искоренение всех проявлений дискриминации и насилия в отношении женщин в трудовых отношениях; с) поощрять продвижение женщин в нетрадиционные для них сферы деятельности.

397. Кроме того, в указанном законе устанавливается, что администраторы профессиональных рисков (АРП), работодатели и/или стороны, нанимающие работников по контракту, должны применять в каждом случае такого продвижения женщин надлежащие и эффективные процедуры, обеспечивающие эффективную реализацию права женщин на равную с мужчинами оплату труда при его равной ценности.

398. Статья 29 того же закона касается преступления в виде сексуального домогательства, одним из типичных проявлений которого является злоупотребление преступником своим служебным положением и совершение в своих личных интересах или в интересах третьей стороны беспокоящих действий, назойливого приставания, нежелательных физических контактов или нежелательных устных замечаний, с целью принуждения другого лица к сексуальным отношениям без его согласия<sup>169</sup>.

<sup>169</sup> "Статья 210 А. *Сексуальное домогательство*. Любое лицо, совершающее в своих интересах или в интересах третьей стороны беспокоящие действия, назойливое приставание, нежелательные физические контакты или делающее нежелательные устные замечания, с использованием очевидного превосходства или отношений подчиненности в силу своей власти или должностного положения, возраста, пола, социального, семейного или экономического положения, с целью принуждения другого лица к сексуальным отношениям без его согласия, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от одного (1) до трех (3) лет".



### 3. Меры судебного характера

399. В материалах приложения № 3, касающихся статей 11 и 13 Конвенции, содержится перечень основных решений Конституционного суда в интересах расширения прав женщин по делам, касающимся трудовых отношений и других сфер социально-экономической деятельности.

### 4. Нынешнее положение/статистические данные

400. В приложении № 4 к данному докладу содержится подробная статистическая информация, которая дает представление о нынешней ситуации с выполнением Колумбией положений статей 11 и 13 Конвенции. Ниже приводится краткое изложение основных результатов этой деятельности.

401. **Рынок труда.** За период с 2006 по 2010 год отношение численности экономически активного населения к численности населения трудоспособного возраста (уровень участия на рынке труда – ТХП)<sup>170</sup> в Колумбии увеличилось с 59,1% до 62,7%, причем было отмечено увеличение этого показателя в отношении как мужчин, так и женщин. В разбивке по полу динамика была следующей: среди мужчин этот показатель в 2006 году составлял 72%, а в 2010 году – 74,2%, т.е. рост составил 2,2 процентных пункта, а среди женщин рост составил 4,9 процентных пункта (с 50,5% в 2006 году до 56,1% в 2010 году).

402. В городских районах величина ТХП за 2006–2010 годы увеличилась на 4,5 процентных пункта, с 60,1% до 64,5%. Согласно этой же информации в разбивке по полу, среди женщин этот показатель вырос с 50,5% до 56,1%, т.е. на 5,6 процентных пункта, а среди мужчин – с 70,6% до 73,8%, т.е. на 3,2 процентных пункта.

403. В сельских районах величина ТХП за 2006–2010 годы увеличилась на 3,4 процентных пункта – с 54,6% в 2006 году до 58% в 2010 году. Среди женского населения увеличение составило 5,1 процентных пункта (с 32,4% до 37,5%), а среди мужчин – 2 процентных пункта (с 74% до 76%).

404. Хотя участие женщин в рынке труда за 2006 – 2010 годы увеличилось на 5 процентных пунктов, их доля остается меньшей, чем доля мужчин. Значительный разрыв между этими показателями для женщин и мужчин – в среднем 24 процентных пункта – свидетельствует о наличии барьеров, мешающих доступу женщин на рынок оплачиваемого труда. Важнейшим фактором, обуславливающим это неравенство, является возлагаемая на женщин работа по так называемому "социальному воспроизводству", связанная с выполнением работ по дому и семейных обязанностей.

405. Следует также отметить, что среди женского населения показатели занятости на рынке труда также различаются в зависимости от их социально-экономического уровня. Так, чем ниже страта, к которой относятся женщины, тем ниже уровень их участия в рынке труда; это объясняется сильным влиянием культурных стереотипов, согласно которым женщины должны работать дома, отсутствием свободного времени, поскольку основная часть времени у них уходит на домашние дела, ограниченностью возможностей на рынке труда и в некоторых случаях – недостаточным образованием.

<sup>170</sup> Уровень участия на рынке труда (ТХП) – отношение (в %) численности экономически активного населения к численности населения трудоспособного возраста.

406. За период с 2002 по 2010 год уровень занятости населения (ТО)<sup>171</sup> увеличился с 52,7% до 54,8%. Среди женского населения этот показатель увеличился на 4,4 процентных пункта, с 39,3% в 2006 году до 43,7% в 2010 году, а среди мужчин – с 65,3% в 2006 году до 67,5% в 2010 году, т.е. на 2,2 процентных пункта.

407. За указанный период в городских районах страны уровень ТО увеличился на 4,5 процентных пункта – с 52,1% до 56,6%, в том числе среди женского населения – на 5,5 процентных пункта, с 42,4% до 47,9%, а среди мужчин – на 3,3 процентных пункта, с 63% до 66,3%.

408. В сельских районах уровень ТО увеличился на 3,1 процентных пункта, с 50,1% до 53,1%. Согласно данным в разбивке по полу, уровень ТО среди женского населения увеличился на 3,5 процентных пункта, с 27,3% до 30,8%, а среди мужчин – на 2,6 процентных пункта, с 70,2% до 72,6%.

409. За период с 2001 года по 2009 год численность экономически неактивного населения Колумбии увеличилась с 11143000 человек (в том числе 7 670 000 женщин и 3 473 000 мужчин) до 13229000 человек (в том числе 8 778 000 женщин и 4 452 000 мужчин). В 2010 году в числе экономически неактивных женщин были 2664000 студентов и учащихся, 5295000 человек были заняты в домашних хозяйствах и 819000 человек занимались другими видами деятельности<sup>172</sup>.

410. В 2006 году уровень безработицы достиг 12%, что побудило правительство поставить задачу снизить этот уровень до однозначного числа, и в Национальном плане развития была поставлена задача к 2010 году снизить безработицу до 8,8%. К сожалению, в силу влияния международного экономического кризиса на базовые параметры колумбийской экономики, поставленная правительством задача по снижению безработицы не была выполнена. В 2010 году уровень безработицы в стране составил 11,8%.

411. В разбивке по полу, в 2002 году уровень безработицы среди женщин составлял 20,4%, а среди мужчин – 12,5%, т.е. разрыв составлял почти 8 процентных пунктов. В 2010 году уровень безработицы среди женщин составил 16%, а среди мужчин – 9,4%, т.е. разрыв между этими показателями составил 6,6 процентных пункта. Очевидно, что, несмотря на снижение уровня безработицы как среди мужчин, так и среди женщин, разрыв между уровнями безработицы среди мужчин и среди женщин сохранился, хотя и несколько уменьшился.

412. Анализируя статистические данные о безработице в городских и сельских районах, следует отметить, что за период с 2006 по 2010 год безработица в городских районах снизилась на 1,1 процентных пункта, с 13,2% до 12,2%. Среди женщин уровень безработицы снизился на 1,6 процентных пункта, с 16,2% до 14,6%, а среди мужчин – с 10,9% до 10,2%.

413. Уровень безработицы в сельских районах в течение 2006–2010 годов демонстрировал стабильную динамику и увеличился с 8,2% до 8,5%. Уровень безработицы среди женщин увеличился за это время на 1,9 процентных пункта, с 16,0% до 17,9%, а среди мужчин – снизился на 0,8 процентных пункта, с 5,2% до 4,4%.

<sup>171</sup> Уровень занятости населения (ТО) – это отношение (в %) численности занятого населения к общей численности лиц трудоспособного возраста.

<sup>172</sup> К рубрике "Другие категории" относятся: лица, получающие пенсии по инвалидности, пенсионеры и отставные чины и люди, которые считают, что им нет смысла работать.

414. Наделение мужчин и женщин разными социальными ролями, при котором на женщин возлагается главная ответственность за ведение домашнего хозяйства и за обслуживание семьи, и толкование функции материнства как ответственность женщин, а не как их социальная функция, необходимая для воспроизводства людей, в частности, привели к снижению возможностей женщин наращивать свой социальный капитал, что, в свою очередь, делает их более уязвимыми к безработице и воздвигает барьеры, затрудняющие доступ на рынок труда.

415. За период с 2006 по 2010 год было отмечено уменьшение участия мужчин и женщин в формальном секторе труда на 1,93 процентных пункта, с 44,45% в 2006 году до 42,52% в 2010 году. Это означает, что соответствующие работники перешли в неформальный сектор экономики. Доля женщин в этом секторе увеличилась на 1,93 процентных пункта, с 58,07% в 2006 году до 60,0% в 2010 году, а доля мужчин увеличилась на 3,96 процентных пункта, с 53,56% в 2006 году до 55,36% в 2010 году.

416. Что касается участие в рынке труда женщин-специалистов, то, по данным Общей системы социальной защиты и здравоохранения, официальные связи с рынком формального труда имеют 65% специалистов технических специальностей, 72% технологов, 76% выпускников университетов и 87% дипломированных специалистов, в том числе 86% с ученой степенью магистра и 94% – с ученой степенью доктора философии. Следует отметить, что в Колумбии женщин-дипломированных специалистов больше, чем мужчин, но зарабатывают они меньше, чем мужчины. Однако за рассматриваемый период разрыв в зарплате между мужчинами и женщинами уменьшился.

417. Во многих случаях женщины, доходы которых увеличиваются, работают в формальном секторе и платят взносы в Общую систему социальной защиты; таким образом они становятся кормильцами семьи и активными фигурами развития.

## **5. Недавно выполненные или текущие мероприятия**

418. В связи с наличием значительных различий между мужчинами и женщинами в отношении возможностей доступа на рынок труда, вознаграждения за выполняемую работу и качественных характеристик занятости не в пользу женщин, существует необходимость в проведении дифференцированной политики, направленной на устранение указанного разрыва. Одной из основных задач страны в текущий четырехлетний период является улучшение связей между системой подготовки кадров и рынком труда путем реализации стратегии управления людскими ресурсами, обеспечивающей одинаковое продвижение по службе мужчин и женщин на основе их квалификации, приобретенной как в официальном секторе, так и вне его, как в сфере образования, так и на производстве.

419. Для успешной реализации упомянутой работы необходимо, в частности, разработать и сформировать на национальном уровне общие рамки квалификационной работы, создать прогнозную модель развития людских ресурсов и внедрить систему сертификации или аттестации работников. Предполагается, что реализация такого подхода позволит использовать при подборе персонала более объективные критерии и поможет избежать возможной дискриминации по признакам, не связанным с уровнем квалификации конкретного кандидата.

420. Следует также отметить необходимость гармонизации различных форм трудовых отношений, так чтобы во всех случаях их применение было обосно-

ванным и чтобы они регулировалось на основе действующего Устава труда и поощряли долгосрочные трудовые отношения. Это особенно важно для женщин, которые в наибольшей мере страдают от неформальных трудовых отношений, которые не подпадают под действие Трудового кодекса.

421. С другой стороны, оплачиваемый труд заметен, он ориентирован на генерирование дохода, необходимого для удовлетворения потребностей индивидуумов и их нуклеарных семей, в то время как неоплачиваемый труд направлен на оказание услуг, за которые не предусмотрено денежного вознаграждения, хотя эти услуги оказывают влияние на производительный труд, создавая возможности для развития нуклеарной семьи, обеспечивая адекватные условия для поддержания здоровья, поддерживая должный порядок и, соответственно, способствуя социальному развитию. В итоге это означает, что домашние хозяйства являются не только потребителями услуг, но и их производителями.

422. Следует отметить, что, хотя разрыв в неравенстве положения на рынке труда мужчин и женщин несколько сократился в количественном выражении, все еще существуют большие проблемы, связанные с воспроизводством гендерных стереотипов в школе (скрытая программа обучения); эти проблемы негативно сказываются на развитии способностей, интересов и потенциала девочек, подростков и женщин.

423. Как показали результаты тестов, проведенных в масштабах всей страны Национальным колумбийским институтом проблем развития высшего образования (ИСФЕС), в мужских школах уровень знаний выше, чем в женских. В высших учебных заведениях продолжается тенденция принимать выпускников школ с высшими баллами, но при выборе специализации или программ обучения применяются явно выраженные сексистские стереотипы. В таких областях, как искусствоведение, педагогика и гуманитарные науки, большинство студентов составляют женщины, а в таких областях, как агрономия, инженерные и точные науки, связанные с математикой, преобладают мужчины.

424. При анализе данного феномена важно иметь в виду, что школа как социальный институт не изолирована от общества, и окружающая среда питает атмосферу школы. Соответственно, школа прививает детям, как мальчикам, так и девочкам, социальные ценности и нормы, являющиеся элементами культуры современного общества. Поэтому даже если правительство включает идеи гендерного равенства во все свои сценарии, в базовых элементах общества – в семье, в школе и во всем социальном контексте сохраняются и продолжают действовать сексистские гендерные стереотипы и практикуется дискриминация, ущемляющая права женщин.

## **С. Статья 12**

425. Материалы данного раздела доклада касаются одной конкретной рекомендации Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 23) и общих рекомендаций Комитета №№ 12, 14, 15 и 19.

### **1. Меры административного характера**

426. **Общая система социальной защиты и здравоохранения (СХССС).** В порядке реализации одной из своих важнейших задач – снижения уровня бедности в Колумбии – правительство стремится обеспечить для всех колумбийцев, и особенно для уязвимых слоев населения, равные возможности доступа к качественным базовым социальным услугам. Используя возможности страхова-

ния, правительство стремится не только обеспечить финансирование услуг здравоохранения, но и обеспечить доступ к услугам здравоохранения всего населения страны, независимо от платежеспособности людей. В 2009 году число участников СХССС достигло 43159524 человека, и охват системы составил в общей сложности 96% всего населения страны. В приводимой ниже таблице содержится информация о распределении участников этой системы на категории лиц, уплачивающих взносы в систему, лиц, субсидируемых системой, и лиц, относящихся к специальной категории.

*Население, участвующее в системе СХССС*

<i>Категория</i>	<i>Число членов</i>	<i>Доля в % от общего количества участников СХССС</i>	<i>Доля в % от общей численности населения страны</i>
Лица, уплачивающие взносы в систему СХССС	17 563 485	40,7%	39%
Лица, субсидируемые системой СХССС	23 373 913	54,2%	52%
Специальная категория	2 222 126	5,1%	4,9%
Численность населения, охваченного услугами СХССС	43 159 524		96%
Численность населения, не охваченного услугами СХССС	1 818 234		4%

*Источник:* Главное управление политического планирования и анализа – Группа информационных систем и общего регулирования спроса на услуги здравоохранения. Данные по состоянию на декабрь 2009 года.

*Особые категории участников СХССС (специальная категория и категория частично субсидируемых участников) по состоянию на июнь 2009 года*

427. В приложении № 1 к данному докладу содержится информация о том, каким образом удалось расширить охват СХССС.

428. *Комплексная система социальной защиты и пенсионного обеспечения.* Накануне десятилетия 2000–2010 годов стало ясно, что в стране наблюдаются непропорционально высокие темпы роста задолженности по пенсионному обеспечению и что эту ситуацию необходимо изменить. Для решения этих проблем были отменены специальные пенсии, ограничены размеры чрезмерно высоких пенсий и резко сокращены резервы. Наряду с этим, поскольку четверо из каждого пяти пожилых людей не имели возможности получать пенсию, пришлось создать механизмы оказания помощи таким людям. Все указанные изменения системы производились при соблюдении прав, приобретенных пенсионерами.

429. За период с 2002 по 2010 год число активных участников системы увеличилось с 4 536 450 до 7 029 859 человек, т.е. в систему влились 22 493 409 новых членов (рост на 55%).

430. *Профессиональные риски.* В 1994 году, когда Общая система страхования профессиональных рисков начала функционировать, в ней насчитывалось 3 622 402 участника; за период с 1994 по 2002 год охват системы расширился на 542 573 новых участника, и индивидуальные предприниматели в эту систему не допускались. Нужно было в приоритетном порядке решить вопрос с допуском в систему страхования профессиональных рисков индивидуальных предпринимателей. В настоящее время эти трудящиеся могут участвовать в Общей системе

страхования, если они работают по контрактам гражданского, торгового или административного характера, заключенным с физическими или юридическими лицами; для этого используются механизмы коллективного членства в составе соответствующих профессиональных объединений.

431. В период с 2006 по 2010 год Министерство социального обеспечения разработало Программу комплексных мер по снижению масштабов уклонения и ухода от уплаты взносов в Общую систему страхования профессиональных рисков; в рамках этой программы были определены три основных направления действий, а именно: создание интегрированной информационной системы по вопросам социальной защиты, проведение информационных кампаний и посещения предприятий.

432. *Предоставление услуг в области здравоохранения.* В течение последних шести лет Министерство социального обеспечения интенсивно работает не только над решением проблемы обеспечения достаточного количества лиц, вносящих взносы в систему, но и над решением проблем наличия медицинского персонала и больниц, способных оказывать населению качественные медицинские услуги. В этой связи Министерство предприняло целый ряд конкретных мер.

433. Эти меры направлены на достижение следующих целей:

- a) введение в эксплуатацию системы обязательного гарантирования качества медицинских услуг, предоставляемых в Колумбии;
- b) стимулирование развития потенциала медицинских учреждений, с тем чтобы можно было увеличить разнообразие и повысить уровень сложности предоставляемых медицинских услуг;
- c) реорганизация территориального распределения государственных медицинских учреждений и переоборудование и модернизация государственных медицинских учреждений на всех уровнях оказания медицинских услуг;
- d) укрепление национальной инфраструктуры оказания медицинских услуг;
- e) обеспечение возможности предоставления медицинских услуг, требующих использования специальных средств диагностики и технических средств;
- f) развитие людских ресурсов сектора здравоохранения.

434. Данные о прогрессе, достигнутом в деятельности СХССС, приведены ниже в разделе "Нынешнее положение/статистические данные".

435. **Государственная система здравоохранения.** Правительство Колумбии разработало четырехлетний план на 2002–2006 годы под названием "План развития базового медицинского обслуживания", направленный на охрану здоровья населения. Реализация этого плана была продолжена в 2007–2010 годы в рамках Национального плана развития здравоохранения, принятого в соответствии с Указом 3039 от 2007 года. Предполагается, что в 2011 году будет разработан Национальный десятилетний план развития здравоохранения. Основными целями этого плана будут: a) улучшение состояния здоровья колумбийского населения; b) предотвращение прогрессирования и неблагоприятного исхода заболеваний; c) решение проблем старения населения и проблем демографического перехода, и d) сокращения неравенства в обеспечении населения страны медицинским обслуживанием. Центральными элементами Национального плана развития здравоохранения являются меры по улучшению здоровья населения

и по управлению рисками социального характера. Помимо этого намечаются следующие мероприятия в области государственного здравоохранения:

436. Реализация Национальной политики продовольственной безопасности и питания, сформулированной в 2008 году и принятой Национальным советом по социально-экономической политике (КОНПЕС) в документе "КОНПЕС социаль 113". Эта политика хорошо согласуется с задачами, поставленными в документе "Всемирный продовольственный саммит: пять лет спустя (июнь 2002 года)", отражающем договоренности, достигнутые на Всемирном продовольственном саммите 1996 года, реализация которых необходима для достижения Целей развития тысячелетия.

437. В рамках этой политики Министерство социального обеспечения увеличило бюджетные расходы на реализацию конкретных мер в области продовольственной безопасности и питания и расширило сотрудничество со смежными секторами. За период с 2003 по 2009 год централизованное бюджетное финансирование увеличилось с 86 млн. колумбийских песо (44 933 долларов США) – в неизменных ценах 2010 года – до 5726 млн. колумбийских песо (2,99 млн. долларов США) в 2009 году. Благодаря этим действиям стране удалось привлечь ресурсы и применить стратегии таких организаций и учреждений, как Всемирная продовольственная программа, Управление канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества и ЮНИСЕФ. В последние годы основные мероприятия осуществляются по следующим четырем направлениям: политика продовольственной безопасности и питания; стратегия использования возможностей социальной сети по вопросам продовольственной безопасности и национальной кулинарии; грудное вскармливание детей и оказание технической помощи.

438. В рамках политики продовольственной безопасности и питания был разработан Национальный план продовольственной безопасности и питания, согласованный с Межведомственной комиссией по вопросам продовольственной безопасности СИСАН (создана в соответствии с указом 2055/2009)<sup>173</sup>. Были определены бюджет, конкретные проекты и стратегии реализации Национального плана, а также разработано руководство для разработки планов обеспечения продовольственной безопасности на уровне территориальных образований; была оказана техническая помощь 19 департаментам, 3 округам и 9 муниципалитетам<sup>174</sup>, уже имевшим планы по продовольственной и пищевой безопасности, и при поддержке ФАО начала функционировать обсерватория по вопросам продовольственной безопасности и питания.

439. В результате использования возможностей социальной сети по вопросам продовольственной безопасности и национальной кулинарии, организовано распространение информации о важном значении снабжения каждого региона продовольствием собственного производства и о возможностях улучшения использования типичных местных продуктов в меню полезного питания; в частности, организовано обучение способам приготовления продуктов питания и распространяется информация о рецептах блюд, типичных для конкретных ре-

<sup>173</sup> Межведомственная комиссия по вопросам продовольственной безопасности и питания (СИСАН) – это рабочий орган для координации межведомственного взаимодействия под председательством Министерства сельского хозяйства. Функции технического секретариата Комиссии в течение двух лет поручено исполнять Министерству социального обеспечения.

<sup>174</sup> Магдалена, Сесар, Кордоба, Касанаре, Мета, Гуайния, Ваупес, Гуавьяре, Амасонас, Какета, Пугумайо, Уила, Рисаральда, Киндио, Бояка, Каука, Чоко, Гуахира, Сукре, Богота, Барранкилья и Санта-Марта.

гионов (имеются информационные блоки, посвященные рецептуре, методам обработки продуктов питания и методам приготовления конкретных блюд). С учетом приоритетов, установленных Министерством социального обеспечения, эта работа организована в муниципалитетах Тумако, Буэнавентура, Кибдо и Гуапи; в 2009 году выгодами этой программы пользовались 7 990 семей.

440. Помимо этого было организовано повышение профессиональной квалификации специалистов территориальных образований и подготовлена техническая документация, необходимая для интеграции стратегий ИАМИ (стратегии учреждений, оказывающих помощь матерям и маленьким детям) и АИЭПИ (стратегии комплексного ведения детских болезней); были разработаны документы, регламентирующие работу комитета по микроэлементам в питании населения, определяющие способы борьбы против недоедания и предусматривающие включение недоедания в мероприятия Обязательного плана услуг по восстановлению здоровья; разработана модель для отслеживания ситуации с питанием; подготовлено руководство по маркировке продуктов питания для потребителей и для предприятий пищевой промышленности.

441. Что касается действий в области грудного вскармливания детей, то в 2009 году была проведена оценка выполнения Десятилетнего плана поддержки грудного вскармливания на 1998 – 2008 годы, и материалы этой оценки были использованы при разработке нового *Десятилетнего плана поддержки грудного вскармливания детей на 2010 – 2020 годы*. Текст этого плана содержится в приложении № 2 к данному докладу.

442. По линии оказания технической помощи в 2009 – 2010 годах были разработаны информационно-коммуникационные стратегии распространения информации о здоровом питании по центральному ведомственному и по семи региональным каналам вещания; также был разработан план медийной поддержки грудного вскармливания, прикорма детей и физической активности, предусматривающий создание обучающих и рекламных видеороликов и радиопередач для распространения на национальном и региональном уровнях.

443. **Состояние психического здоровья населения и снижение спроса на психоактивные вещества и их потребления.** В 2009 году государство направило на деятельность на этом направлении 6689 млн. колумбийских песо (3,5 млн. долларов США). Создано 29 комитетов по профилактике наркомании и контролю за наркотическими средствами на уровне департаментов и муниципалитетов; организована система стратегического управления для выработки территориальных межведомственных программ снижения потребления психоактивных веществ и разработаны модель социального включения лиц, потребляющих психоактивные вещества, модель для применения в общинах, с акцентом на аспекты социального участия, и Национальный план обучающих занятий по повышению институциональных возможностей и возможностей общин в борьбе за снижение потребления психоактивных веществ и повышение эффективности профилактики ВИЧ-инфекции и других проблем, связанных с употреблением психоактивных веществ.

444. Наряду с этим Министерство социального обеспечения разработало модели, используемые для скрининга и оценки конкретных проблем потребления психоактивных веществ, состояния борьбы с психическими заболеваниями в учреждениях первичной медицинской помощи и влияния, оказываемого сетью первичной медицинской помощи на состояние психического здоровья и потребление психоактивных веществ; эта работа проводится как на национальном, так и на территориальном уровнях в соответствии с Национальным планом охраны психического здоровья. Эти модели используются также службами



медицинской помощи, дружественными к подросткам и молодежи, для создания систем раннего предупреждения, получения и сверки информации.

445. Министерство социальной защиты также одобрило инструменты, применяемые в Колумбии для целей скрининга, установило три стандартных механизма для раннего выявления изменений психического здоровья (опросник "Апгар фамилиар" (для базовой оценки функционирования семьи), СКР (шкала оценки психического здоровья взрослого населения) и РКС (стандартный инструмент для выявления проблем с психическим здоровьем у детей)) и разработало руководство по вопросам оказания первой психологической помощи жертвам катастроф или стихийных бедствий.

446. Следует также отметить, что в Колумбии, в рамках соглашения Министерства социальной защиты с ВОЗ, разработана национальная "дорожная карта" развития услуг в области психического здоровья населения, предусматривающая скрининг, выявление у пациентов нарушений психики и направление их для лечения и реабилитации в учреждения первичной медицинской помощи, имеющиеся в 4 департаментах и в 15 муниципалитетах страны.

447. **Охрана здоровья детей.** В целях снижения детской смертности Министерство социального обеспечения укрепило и активизировало Расширенную программу иммунизации (ПАИ), мероприятия Стратегии комплексного ведения детских болезней (АИЭПИ), а также программы защиты грудного вскармливания, осуществляемые по линии учреждений, поддерживающих материнство и детство. Поскольку эти направления деятельности касаются распространенных заболеваний, они являются высокоэффективными в плане использования средств для снижения заболеваемости и смертности в детском возрасте. В результате этих мер и значительного расширения масштабов медицинского страхования, которые позволили укрепить Систему обязательного страхования качества медицинских услуг и значительно расширить доступ к медицинским услугам, необходимым для матери и ребенка, детскую смертность в стране удалось снизить, и, по расчетам, Цели развития тысячелетия по снижению детской смертности, установленные на 2015 год, в Колумбии будут достигнуты.

448. Министерство социального обеспечения и управления здравоохранения на уровне департаментов и муниципалитетов активизировали работу по расширению эффективного охвата населения вакцинацией, гарантируя обеспечение биологическими препаратами и расходными материалами для вакцинации и устраняя барьеры для вакцинации. В частности, было обеспечено своевременное выделение средств по линии национального бюджета, позволившее обеспечить наличие биологических препаратов и предоставление технической помощи, а также организовать постоянное повышение квалификации медицинских работников; в результате условия вакцинации были улучшены как с точки зрения социальной справедливости, так и в плане эффективности использования финансовых ресурсов и укрепления организационных и оперативных возможностей ПАИ. В 2010 году бюджет ПАИ был на 34% выше, чем в 2001 году.

449. В соответствии с планами развития 2002–2006 годы и на 2006–2010 годы и с Национальным планом развития здравоохранения на 2007–2010 годы, в стране применяется модернизированная схема иммунизации, предусматривающая включение следующих новых биологических препаратов: пятивалентной вакцины, ротавирусной вакцины и вакцины пневмококка, которая в 2006 году была впервые включена по линии Фонда солидарности и гарантии медицинской помощи (ФОСИГА) в процедуры, предусмотренные Планом оказания комплексной помощи детям из группы высокого риска; в 2009 году она была включена в планы вакцинации всех детей в возрасте до одного года в 10 департамен-

тах страны с наиболее высоким уровнем смертности от респираторных заболеваний (Какета, Амасонас, Каука, Вичада, Гуайния, Сан-Андрес-и-Провиденсия, Чоко, Путумайо, Гуавьяре и Ваупес); было вакцинировано около 70 000 детей. Стратегия вакцинация детей от пневмококка исключительно эффективна с точки зрения издержек – она позволяет предотвратить по крайней мере 532 смертей от инвазивных пневмококковых инфекций в год.

450. Для того чтобы расширить охват *Стратегии комплексного ведения детских болезней (АИЭПИ)*, снизить смертность и заболеваемость детей в возрасте до 5 лет и повысить качество медицинской помощи, которые эти дети получают в медицинских учреждениях и на дому, Министерство социального обеспечения увеличило соответствующее финансирование (в неизменных ценах 2007 года) на 245%, с 348 млн. колумбийских песо (181820 долларов США) в 2007 году до 1500 млн. колумбийских песо (783707 долларов США) в 2009 году и до 1200 млн. колумбийских песо (626966 долларов США) в 2010 году.

451. В результате была выполнена следующая работа:

а) в 2008 году – обновление и совершенствование работы подкомпонентов, касающихся туберкулеза, ВИЧ-инфекции, питания и ухода за детьми, страдающими от недоедания; в 2009 году – включение подкомпонентов заболеваний полости рта, эпилепсии, ожирения и диабета в клинический компонент Стратегии комплексного ведения детских болезней (АИЭПИ) в Колумбии;

б) в 2009 году – обновление и согласование с экспертами материалов инструкций по реализации клинического компонента и в 2010 году – выпуск обновленного руководства по клиническому компоненту;

в) уточнение и обновление ориентированных на специалистов учебных материалов по Стратегии комплексного ведения детских болезней (АИЭПИ), разработка и имплементация стратегий социальной мобилизации и принятие стратегического плана коммуникативного пропагандистского обеспечения Стратегии комплексного ведения детских болезней (АИЭПИ) в трех муниципалитетах страны;

г) уточнение плана оперативной деятельности, ориентированного на территориальные образования и предусматривающего разработку оперативных планов реализации Стратегии комплексного ведения детских болезней (АИЭПИ). Оказание постоянной технической поддержки, необходимой для обеспечения устойчивой реализации Стратегии.

452. **Стратегия учета в здравоохранении гендерной проблематики.** Министерство социального обеспечения в рамках своей компетенции разрабатывает меры по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и реализации задач, поставленных в документе Национального совета по социально-экономическим вопросам "КОНПЕС 91", сознавая, что обязательным элементом этой работы является включение гендерной проблематики во все аспекты здравоохранения, относящиеся как к непосредственной работе министерства, так и к работе территориальных органов здравоохранения. К настоящему времени достигнуты следующие результаты:

453. В 2008 году в Министерстве социального обеспечения были организованы обучающие занятия по вопросам включения гендерной проблематики во все аспекты деятельности министерства для оперативных и технических работников различных специализированных подразделений и для работников администрации; в 2010 году был подготовлен документ "Руководящие указания по вопросам включения гендерной проблематики в работу в сфере здравоохранения"

и учебные материалы для проведения обучающих занятий в управлениях здравоохранения на уровне департаментов и муниципалитетов, а также в государственных учреждениях системы здравоохранения. Эти материалы были составлены на основе ряда международных документов, в том числе разработанных и опубликованных ПАОЗ/ВОЗ; и во второй половине 2010 года было организовано первое совещание в целях повышения осведомленности и обучения сотрудников пяти территориальных управлений здравоохранения в районе Атлантического побережья страны, с участием сотрудников уже функционировавших в этих территориях механизмов для продвижения гендерной проблематики. Это тематическое совещание проводилось при технической и финансовой поддержке отделения ПАОЗ/ВОЗ в Колумбии.

454. В 2011 году планируется провести информационные и обучающие занятия по вопросам гендерной проблематики и ее включения во все аспекты работы Министерства социального обеспечения для сотрудников министерства, принять соответствующий документ и согласовать материалы, необходимые для практического включения гендерной проблематики. Запланировано также проведение региональных информационных и обучающих семинаров, ориентированных на занимающихся вопросами здравоохранения сотрудников администрации на уровне департаментов. Эти мероприятия будут проведены при технической и финансовой поддержке отделения ПАОЗ/ВОЗ в Колумбии.

455. **Укрепление и охрана сексуального и репродуктивного здоровья.** В Колумбии реализация прав человека, в том числе прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, осуществляется на основе глубоко разработанной стратегии межведомственного сотрудничества, включающей, в частности, такие аспекты, как обучение по вопросам сексуального здоровья, доступ к комплексным и качественным услугам, направленным на укрепление и охрану сексуального здоровья, поощрение социальных сетей поддержки, ориентированных на наиболее уязвимые группы населения, и оказание содействия научным исследованиям и практическому применению полученных знаний.

456. Деятельность по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья осуществляется по следующим шести направлениям: обеспечение здорового материнства, планирование семьи, укрепление и охрана сексуального и репродуктивного здоровья подростков, борьба против рака шейки матки и рака молочной железы, борьба с инфекциями, передаваемыми половым путем, в том числе ВИЧ/СПИД, и профилактика бытового и сексуального насилия.

457. **Обеспечение здорового материнства: Равноправие и расширение доступа к услугам.** Одна из Целей развития тысячелетия предусматривает сокращение материнской смертности до 45 на 100000 родившихся живыми детей; для Колумбии это означает снизить уровень материнской смертности, зарегистрированный в 2007 году, на 30,6 процентных пункта.

458. В 2004 году Министерство социального обеспечения реализовало план чрезвычайных мер по снижению материнской смертности, ориентированный на вынесение этой проблемы на обсуждение общественности и на установление конкретной ответственности различных организаций и учреждений за снижение материнской смертности; в результате в 2007 году в территориальных образованиях, которым было уделено приоритетное внимание, материнская смертность снизилась, по сравнению с 2001 годом, на 34%, а в среднем по стране – на 25%. Динамика показателей материнской смертности в Колумбии свидетельствует о том, что в стране преодолены некоторые социальные и культурные барьеры.

459. Кроме того, в 2007 году были обновлены и опубликованы технические стандарты и руководство по методике раннего выявления отклонений в беременности и руководство по методике действий в ситуациях кровотечения и повышенного давления при беременности. В 2008 году были разработаны методики оказания неотложной помощи при чрезвычайных ситуациях в акушерской практике, с целью выполнения в чрезвычайных ситуациях всего комплекса предусмотренных стандартным протоколом и качественных мер по охране здоровья, с уделением особого внимания рискам биопсихосоциального характера; в 2010 году планируется определить степень влияния мероприятий, предусмотренных в указанных руководствах, на размер государственных платежей медицинским учреждениям (ЮПС)<sup>175</sup> за обслуживание каждого участника Системы социальной защиты и здравоохранения.

460. Следует также отметить, что, начиная с 2008 года, Министерство социального обеспечения играет ведущую роль в реализации стратегии мониторинга ситуаций чрезвычайно высокой материнской смертности с применением критериев, установленных Латиноамериканской федерацией учреждений системы акушерско-гинекологической помощи (ФЛАСОГ) в целях своевременных и надлежащих действий в чрезвычайных акушерских ситуациях на местном уровне. Выполнение указанного мониторинга началось в 2008 году в рамках пилотной программы, охватывающей пять департаментов страны; в 2009 году эта программа функционировала уже в 15 департаментах<sup>176</sup>, а в 2010 году продолжается распространение этой программы на остальную часть территории страны.

461. В 2009 году стратегия мониторинга ситуаций чрезвычайно высокой материнской смертности, в целях оказания своевременной и адекватной помощи в чрезвычайных акушерских ситуациях и разработки комплексных планов снижения материнской смертности, применялась в 15 департаментах страны<sup>177</sup>. Кроме того, Министерство социальной защиты выпустило Руководящие указания в отношении стратегических мер по снижению материнской смертности в Колумбии, предусматривающие улучшение доступа к медицинским услугам, оказание матерям профессиональной помощи квалифицированным медицинским персоналом, обеспечение наличия адекватных препаратов и услуг, необходимых для оказания неотложной акушерской помощи, обновление правил, регламентирующих мониторинг материнской заболеваемости и смертности, укрепление статистического учета событий естественного движения населения, разработку и внедрение системы укрепления управления услугами в послеродовой период и оценки выполнения установленных норм на этот счет, и укрепление участия общественности в этой деятельности. Вместе с тем следует иметь в виду, что расширение охвата медицинским обслуживанием не обязательно связано с повышением качества и фактической доступности услуг здравоохранения. Перед Колумбией стоит задача добиться, чтобы медицинские учреждения и специалисты, работающие в системе здравоохранения, оказывали женщинам в период беременности и родов услуги высокого качественного уровня.

<sup>175</sup> ЮПС – единица оплаты за обслуживание одного участника.

<sup>176</sup> Департаменты Магдалена, Норте-де-Сантандер, Бояка, Кундинамарка, Толима, Рисаральда, Киндио, Валье-дель-Каука, Антьокия, Кальдас, Мета, Сантандер, Нариньо и Уила и столичный округ Богота.

<sup>177</sup> Департаменты Магдалена, Норте-де-Сантандер, Бояка, Кундинамарка, Толима, Рисаральда, Киндио, Валье-дель-Каука, Антьокия, Кальдас, Мета, Сантандер, Нариньо и Уила и столичный округ Богота.

462. *Планирование семьи.* Начиная с 2007 года, территориальным образованиям предоставляется техническая помощь по вопросам применения модели предоставления услуг медицинскими учреждениями, дружественными к подросткам и молодежи. С инициативой внедрения этой модели в 2007 году выступило Министерство социальной защиты, при поддержке ЮНФПА. Целью внедрения этой модели является повышение качества обслуживания и улучшение доступа указанной группы населения к комплексным медицинским услугам. В настоящее время в Колумбии насчитывается 367 дружественных к подросткам медицинских учреждений в 21 департаменте<sup>178</sup>, и соответствующую специальную подготовку получили более 1200 медицинских специалистов.

463. Министерство социального обеспечения не только прилагает значительные усилия для поощрения использования методов контрацепции, но также добивается включения таких методов в пакет услуг Обязательного медицинского обслуживания и разработки программ доступа к современным и гарантированным методам контрацепции (на эти цели выделено 2 млн. долларов США). В качестве стратегических мер, направленных на поощрение применения современных методов контрацепции, в 2007 году Министерство представило в Национальный совет по вопросам социальной защиты и здравоохранения (Ой КРЕС) предложения о включении вазектомии в перечень базовых медицинских услуг, предоставляемых бесплатно для субсидируемых участников Общей системы социальной защиты и здравоохранения. Ряд аспектов этих предложений, в том числе относительно экстренной контрацепции в случае чрезвычайных обстоятельств, нашли отражение в нормативных документах Министерства (в резолюциях 769 и 1973 от 2008 года) и были ратифицированы Комиссией по нормативам в области здравоохранения Национального совета по вопросам социальной защиты и здравоохранения (КРЕС) в постановлении 008 от 2009 года.

464. В течение 2006–2010 годов были разработаны и осуществлялись стратегии информационно-коммуникационного и образовательного характера, направленные на поощрение сексуальных и репродуктивных прав и ответственного сексуального поведения, а также на стимулирование своевременного обращения за услугами, касающимися сексуального и репродуктивного здоровья, путем организации мероприятий по повышению осведомленности и консультированию групп населения, выявленных в процессе таргетирования и сегментирования целевой аудитории средствами массовой информации и другими средствами коммуникации. Расходы на это направление деятельности составляли порядка 4 000 млн. колумбийских песо в год (2,08 млн. долларов США).

465. **Борьба с инфекциями, передаваемыми половым путем, в том числе ВИЧ/СПИД (ЦРТ 6).** Согласно действующим международным стандартам, эпидемия ВИЧ/СПИД в Колумбии классифицируется как носящая концентрированный характер и развивающаяся подобно ее проявлениям в других странах Латинской Америки. А именно наблюдается концентрация этой эпидемии в группах наиболее уязвимого населения, в частности среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, женщин, работающих в секс-бизнесе, и среди молодежи. За период с 1983 по 2009 год зарегистрировано 71509 новых случаев ВИЧ-инфекций (75% – среди мужчин); 9283 человека из этих людей уже умерли. Согласно данным проведенного в Колумбии шестого дозорного эпиднадзора, показатель распространенности ВИЧ составляет 0,65%. Наибольшее число новых случаев ВИЧ-инфекции зарегистрировано в следующих департаментах:

<sup>178</sup> Богота, Боливар, Норте-де-Сантандер, Антьокия, Бояка, Толима, Рисаральда, Вальдель-Каука, Гуавьяре, Путумайо, Сесар, Сантандер, Мета, Нариньо и Кальдас. В 2009 году к ним добавились Киндио, Кундинамарка, Сукре и Картагена.

Атлантико – 27, Киндио – 26, Сесар – 22, Валье-дель-Каука – 22, Касанаре – 20, Сантандер – 18, Гуавьяре – 18, Богота – 17, Магдалена – 17, Рисаральда – 17, Антьокия – 17 и Кордоба – 17.

466. Мероприятия по профилактике и лечению инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа установлены в Национальном плане реагирования на эпидемию ВИЧ/СПИД в течение 2008–2011 годов, предусматривающем участие в реализации запланированных мероприятий ряда секторов и различных субъектов; помимо этого используются модель управления программами и руководство по оказанию комплексной помощи при ВИЧ/СПИДе, разработанные в последние четыре года. Для достижения поставленных целей разработано ряд стратегий:

а) пользующаяся поддержкой пяти учреждений ООН Комплексная стратегия, направленная на расширение предложения и улучшение доступа к консультированию и диагностике ВИЧ/СПИДа, с целью уменьшения отставания по показателям доступа к такой диагностике в департаментах Антьокия, Атлантико, Сесар, Богота, Соача, Гуавьяре, Мета, Киндио, Сантандер, Сукре, Валье-дель-Каука, Боливар и Норте-де-Сантандер;

б) стратегия обеспечения всеобщего доступа к антиретровирусной терапии, в результате реализации которой за 2003–2007 годы удалось расширить охват такой терапией на 45%, с 52,3% в 2003 году до 76% в 2007 году; этот показатель значительно превышает плановый уровень охвата на 2010 год – 60%, установленный в документе "КОНПЕС 91";

в) стратегия мониторинга и оценки национальных мер противодействия, поддержки эпидемиологических исследований среди уязвимых групп населения и анализа тенденций развития эпидемии через Национальную обсерваторию по ВИЧ-СПИД;

г) стратегия реализации национального проекта по снижению передачи ВИЧ от матери к ребенку, с тем чтобы вероятность такой передачи не превышала 2%. Этот проект, начатый при поддержке Европейского союза и национального отделения ЮНЭЙДС, с 2006 года осуществляет Министерство социального обеспечения. В 2009 году на финансирование стратегии по предупреждению перинатальной передачи ВИЧ было направлено 3 000 миллионов колумбийских песо (1,57 млн. долларов США). В рамках указанного проекта за 2003–2009 годы был выполнен скрининг 1 249 187 беременных женщин, у 2 261 из которых была диагностирована ВИЧ-инфекция (1,18%). Если бы не было принято профилактических мер, то 462 их 1 652 родившихся живыми за этот семилетний период детей могли стать жертвами перинатальной инфекции ВИЧ/СПИДом. Однако благодаря реализации мероприятий указанного проекта инфицированными оказались всего 49 детей, т.е. удалось избежать перинатальной передачи ВИЧ-инфекции 413 детям;

д) стратегия расширения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Была организована кампания "Реализация прав на деле", материалы которой были распространены во всех муниципалитетах и департаментах, среди участников Общей системы социальной защиты и здравоохранения – как категории лиц, уплачивающих взносы, так и категории лиц с субсидируемым участием, и среди организаций, оказывающих медицинские услуги лицам субсидируемой категории. Для руководящего персонала и медицинских специалистов в 20 приоритетных муниципалитетах были организованы учебные курсы повышения квалификации по вопросам применения технических норм и руководств по оказанию услуг по охране сексуального и репродук-

тивного здоровья мужского и женского населения, в том числе скрининга на рак шейки матки и на рак молочной железы, рак простаты и рак яичников; было также организовано распространение информации, обучение, консультирование мужчин и женщин наиболее уязвимых групп населения по методам контрацепции и бесплатное проведение соответствующих операций. Цели этого проекта, касающиеся применения гормональных подкожных имплантатов и скрининга на рак молочной железы и на рак простаты, достигнуты на 100%, цели по операциям вазектомии – на 96%, по перевязке маточных труб – на 61%;

f) стратегия снижения смертности от рака шейки матки. Достигнут прогресс в применении модели борьбы с раковыми заболеваниями в муниципалитете Соача, особенно в борьбе с раком шейки матки, и достигнуты договоренности о координации действий по раннему выявлению, диагностике и лечению раковых заболеваний. Наиболее трудная ситуация с достижением поставленной цели по снижению смертности от рака шейки матки сложилась в департаментах Киндио, Толима, Какета и Араука.

467. **Оказание поддержки группам перемещенного населения.** В течение 2003–2010 годов Министерство социального обеспечения добилось существенных успехов в разработке нормативных документов и в практическом осуществлении позитивных действий по оказанию комплексной поддержки группам перемещенного населения на основе преференциальных, дифференцированных и приоритетных мероприятий. Результаты этой деятельности, в соответствии с компетенцией и ответственностью Министерства социального обеспечения, по состоянию на 2010 год изложены в материалах приложения № 3 к данному докладу.

468. Действуя как участник Национальной системы оказания комплексной поддержки перемещенному населению (СПАИПД) и в соответствии с требованиями, установленными Конституционным судом в решениях, касающихся функционирования упомянутой системы, Министерство социального обеспечения на основе дифференцированного подхода и в соответствии с судебными приказами 092 и 237 от 2008 года выполнило следующие мероприятия по защите прав женщин, ставших жертвами перемещения:

469. Министерство является ведущей организацией в работе по выполнению трех из 13 программ, выполняемых по решению Конституционного суда, а именно программ Охрана здоровья женщин в группах перемещенного населения, Предупреждение сексуального насилия и оказание комплексной поддержки жертвам такого насилия и Оказание психологической поддержки женщинам в группах перемещенного населения и их семейным группам. Кроме того, Министерство участвует в выполнении, в частности, таких программ, как Оказание поддержки женщинам – главам семейных хозяйств, Облегчение доступа к возможностям продуктивного трудоустройства, Предупреждение эксплуатации в семье и на рабочем месте и Предупреждение непропорционального учета гендерных факторов.

470. В соответствии с требованием Конституционного суда относительно "*Ускорения выполнения запланированных программ*", Министерство социального обеспечения, по договоренности с ВОЗ, в 2009 и 2010 годах выполнило проекты, касающиеся поощрения доступа женщин в группах перемещенного населения и их семьям к программам поддержки, сформированным Министерством в рамках Системы социальной защиты. В 2009 году такие проекты выполнялись в 249 муниципалитетах, 29 департаментах и в столичном округе Богота, и их выгодами воспользовались 600 000 женщин. Общая сумма расходов на эти проекты составила 10 238 млн. колумбийских песо (5,35 млн. долларов США); доля

финансового участия Министерства составила 9 746 млн. колумбийских песо (5,092 млн. долларов США) и доля ВОЗ – 491 млн. колумбийских песо (256 533 долларов США).

471. В порядке оказания психосоциальной поддержки Министерство, по соглашению, заключенному с благотворительной организацией "Национальный секретариат социальной пастырской поддержки", организовало 456 пунктов психологической поддержки и консультаций для групп перемещенного населения и уязвимых слоев населения. В соответствии с упомянутым соглашением, была также организована аналогичная деятельность в общинах населения африканского происхождения в районах Кибдо и Буэнавентура и в общинах коренных народов в департаментах Нариньо (народность ава), Гуайния (народность сикуани), Гуавьяре (народность тукано), Путумайо (народности ингаи и грасленд), Ваупес (народность кубео) и Каука (народность паес).

472. В 2009 году Министерство социального обеспечения выделило 3 141 млн. колумбийских песо (1,64 млн. долларов США) на оказание психосоциальной поддержки в районах размещения основной части перемещенного населения; услуги этой поддержки получили 22 721 человек, из которых 41% были представителями перемещенного населения, а остальные – представителями уязвимого населения территорий, принимающих вынужденных переселенцев. 72% получателей указанных услуг – женщины.

473. Судебное решение T-045 от 2010 года. 2 февраля 2010 года Конституционный суд вынес судебное решение T-045/2010, которое защищает право на охрану здоровья четырех женщин в ситуации перемещенного населения, пострадавших в результате массовых убийств в поселке Саладо в 1997 и в 2000 годах. В течение 2010 года и первой половины 2011 года были предприняты следующие действия во исполнение трех распоряжений, относящихся к компетенции Министерства социального обеспечения:

474. Были разработаны два документа: "Методика психосоциального подхода при выборе мер комплексной помощи и психосоциальной поддержки лицам, ставшим жертвами вооруженных конфликтов" и "Руководство по мероприятиям психологической поддержки общин, ставших жертвами преступлений против человечности, и по оказанию дифференцированной помощи жертвам вооруженных конфликтов".

475. Проекты двух упомянутых документов были готовы в феврале 2011 года, и во втором квартале они будут представлены на межведомственное согласование и для внесения поправок в органы, на которые возложена ответственность за оказание комплексной помощи жертвам вооруженных конфликтов; во второй половине года эти документы пройдут апробацию в 17 муниципалитетах и населенных пунктах, наиболее пострадавших от вооруженных конфликтов, в том числе в поселке Саладо, что позволит определить наиболее существенные элементы психосоциальной поддержки, которые целесообразно применять на национальном уровне.

476. Следует также отметить, что в целях эффективного применения психосоциальных дифференцированных компонентов в мерах комплексной поддержки в области здравоохранения, были разработаны и выполнены следующие мероприятия: в сентябре 2010 года и в январе 2011 года было организовано два обучающих семинара по вопросам использования механизмов психосоциальной поддержки для специалистов сектора здравоохранения, с участием территориальных отделений Управления канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества и ИСБФ ; в августе



2010 года и в январе 2011 года в департаментах Боливар, Атлантико и Сукре было проведено два совещания на территориальном уровне по вопросам координации действий, обеспечивающих реализацию психосоциальных дифференцированных подходов при оказании комплексной поддержки пострадавшим лицам, с территориальными органами власти на уровне муниципалитетов, округов и департаментов; 28–30 апреля 2011 года и 13 мая 2011 года выполнено два посещения поселка Саладо (в муниципалитете Эль-Кармен-де-Боливар) для уточнения ситуации и принятия конкретных корректирующих мер в общине Саладо по вопросам, касающимся оказания медицинской помощи, психосоциальной поддержки и социальной защиты в контексте эффективной реализации прав человека; и встреча с членами общины поселка Саладо в целях создания площадки для диалога между государственными учреждениями и общиной поселка и выработки плана действий по психосоциальной поддержке и комплексной медико-санитарной помощи населению поселка Саладо в муниципалитете Эль-Кармен-де-Боливар.

477. **Прерывание беременности.** В соответствии с действующими в Колумбии правовыми нормами, добровольное прерывание беременности регулируется положениями судебного решения Конституционного суда С-355 от 2006 года, установившего условия применения статьи 122 закона 599 от 2000 года (об Уголовном кодексе Республики Колумбия). В частности, в указанном решении устанавливается, что добровольное прерывание женщиной беременности не является преступлением, если такое прерывание происходит в следующих случаях: а) когда, по документально оформленному заключению врача, продолжение беременности ставит под угрозу жизнь соответствующей женщины; б) когда, по документально оформленному заключению врача, наблюдаются серьезные отклонения в развитии плода; с) когда беременность наступила в результате надлежащим образом зафиксированного поведения, представляющего собой изнасилование или принудительный половой акт, или в результате принудительного искусственного оплодотворения или трансплантации оплодотворенного яйца, или в результате инцеста.

478. В практическом плане это решение суда означает, что в системе здравоохранения должен быть обеспечен доступ к услугам по добровольному прерыванию беременности, что юридическим лицам (учреждениям, предоставляющим медицинские услуги) и в целом медицинскому персоналу запрещается по соображениям совести выступать против добровольного прерывания беременности, и что ликвидируются все дискриминационные критерии, препятствующие использованию права на получение таких услуг.

479. Тем не менее на практике, несмотря на указанное решение суда, продолжают существовать препятствия, мешающие осуществлению указанного права женщин и свидетельствующие о том, что в отношении женщин применяются дискриминационные критерии, затрудняющие реализацию их права на охрану здоровья в рассматриваемом контексте. Этот факт нашел отражение в заявлении Конституционного суда в судебном решении Т-388 от 2009 года; в этом решении суд, изучив обстоятельства мотивированных отказов в доступе к услугам добровольного прерывания беременности, постановил, что соответствующие действия носили дискриминационный характер в отношении женщин и девушек.

480. В частности, указанное решение защищает права женщины, которой первоначально было отказано в предоставлении услуг по добровольному прерыванию беременности; суд обязал Министерство социальной защиты, Министерство образования, Генеральную прокуратуру и Управление Уполномоченного по

правам человека разработать и провести кампании по популяризации сексуальных и репродуктивных прав, с тем чтобы женщины Колумбии имели возможность свободно и эффективно пользоваться этими правами и знали содержание судебного решения С-355 от 2006 года; суд также настоятельно призвал упомянутые учреждения обеспечить мониторинг таких кампаний, чтобы точно знать степень и эффективность их воздействия на население.

481. В целях мониторинга и надзора за выполнением поручений Конституционного суда, содержащихся в его судебном решении Е-388 от 2009 года относительно разработки и проведения Министерством образования и Министерством социального обеспечения широких кампаний по популяризации сексуальных и репродуктивных прав, Генеральная прокуратура обратилась с соответствующими запросами в Управление Уполномоченного по правам человека и в министерства образования и социального обеспечения и получила следующую информацию:

*Министерство социального обеспечения*

482. Выполнены следующие мероприятия:

а) в соответствии с предписаниями Конституционного суда, содержащимися в его решениях С-355 от 2006 года и Т-388 от 2009 года, разработана и реализована стратегия распространения среди молодежи, подростков и женщин информации о правах человека на охрану сексуального и репродуктивного здоровья;

б) реализован стратегический план распространения информации о сексуальных и репродуктивных правах и создания институциональных и социальных условий, гарантирующих реализацию этих прав;

с) приняты меры:

i) по укреплению тематических акций средств массовой информации, конкретно направленных на женщин, молодежь и подростков;

ii) по укреплению групп, организаций и социальных сетей, которые способствуют распространению информации о сексуальных и репродуктивных правах человека, с уделением особого внимания женщинам, молодежи и подросткам;

iii) по укреплению межведомственного сотрудничества по вопросам поощрения и обеспечения сексуальных и репродуктивных прав женщин, молодежи и подростков;

iv) по расширению перечня услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, предлагаемых женщинам, молодежи и подросткам;

v) по укреплению роли государственной политики по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья как механизма, гарантирующего реализацию сексуальных и репродуктивных прав населения.

д) разработана и реализована кампания "За право на ответственное сексуальное поведение", с целью распространения соответствующей информации и признания сексуальных и репродуктивных прав женщин и молодежи и организации транспарентного и конструктивного диалога в обществе по соответствующему кругу вопросов;

е) проведены массовые тематические мероприятия в ряде городов страны; организованы публичные дискуссии с участием молодежи, представи-

телей учебных заведений и медицинских учреждений, сотрудников местной администрации и администрации департаментов, представителей социальных сетей и молодежных организаций; распространено 7380 подборок материалов информационно-рекламного типа по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, включающих аудиовизуальные материалы и текст указа 9868 от 2010 года; организованы публичные беседы с 70 журналистами;

f) организован мониторинг телевизионных и радиопередач, прессы и материалов Интернета на национальном и региональном уровнях. Количество информационных материалов на темы, связанные с сексуальными и репродуктивными правами человека, увеличилось на 76%, в том числе вышло 122 авторских публикации, 211 пресс-релизов, 375 новостных сообщений (60% этих сообщений были опубликованы в печатных газетах, 15% – переданы по радио, 13% – по телевидению и 12% – размещены на информационных порталах Интернета); в распространении этих материалов участвовали 47 органов средств массовой информации.

#### *Министерство образования*

483. Выполнены следующие мероприятия:

a) в соответствии с предписаниями, содержащимися в судебных решениях С-355 от 2006 года и Т-388 от 2009 года, представители Министерства приняли участие в работе по четырем направлениям действий Национальной межведомственной комиссии по распространению информации о правах на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, созданной согласно указу 2968 от августа 2010 года;

b) сформулированы две стратегии: Стратегия индивидуальной коммуникации и Стратегия массовой коммуникации. Организована массовая кампания пропагандирования сексуальных и репродуктивных прав под лозунгом: "За право на ответственное сексуальное поведение". Реализован ряд мероприятий под этим лозунгом в восьми регионах страны, при поддержке многочисленных средств массовой коммуникации, в том числе "Эль Тьемпо", "АДН", "Шок", "Кольпренса", "Караколь", "РСН", "Телепасифико", "Телекафе", "Телеислас", "ТРО", "Канал 13", "Сеньял Коломбия", а также местных и общинных каналов "Ревиста шок", "Эль Тьемпо", "Эдиториаль телевиса", "Сити ТВ", "Радионика" и "Радио диверса";

c) разработаны девять региональных коммуникационных стратегий в целях пропаганды сексуальных и репродуктивных прав; эти стратегии предполагается координировать с деятельностью групп, ведущих образовательные программы по сексуальным вопросам в соответствующих регионах;

d) созданы сценарии процедур координации действий с журналистами и разработчиками телевизионного контента, с целью включения в тематику и в содержание программ средств массовой коммуникации материалов, касающихся сексуальных и репродуктивных прав, и информации в поддержку таких прав;

e) представители Министерства вместе с региональными техническими группами образовательных программ по сексуальным вопросам разрабатывают стратегии коммуникации и мобилизации населения;

f) Министерство начало процесс систематизации выполненных в течение 2010 года стратегий и конкретных мероприятий, направленных на пропаганду сексуальных и репродуктивных прав с использованием возможностей коммуникации и мобилизации населения.

484. Информация, представленная Министерством образования, не дает четкого представления о степени воздействия и об эффективности упомянутых в его сообщении массовых кампаний.

*Управление Уполномоченного по правам человека*

485. Выполнены следующие мероприятия:

- a) кампания по пропаганде сексуальных и репродуктивных прав включена в оперативный план стратегических мероприятий на 2010 год;
- b) выполнен анализ содержания стратегических мероприятий упомянутой кампании.

486. Генеральная прокуратура, действуя в рамках Стратегии коммуникаций, продвинулась в разработке и реализации "Стратегии коммуникаций по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в семье"; эта стратегия направлена на предотвращение нарушений сексуальных и репродуктивных прав детей и подростков в возрасте от 8 до 18 лет, которые имеют доступ к колумбийским и другим средствам массовой информации, путем ознакомления их с методами свободной и эффективной реализации соответствующих прав.

487. Из вышеизложенного следует, что к настоящему времени, через четыре года после принятия судебного решения С-355 от 2006 года, защита сексуальных и репродуктивных прав женщин в Колумбии все еще находится в неудовлетворительном состоянии. В связи с этим Суд заявил, что "для всех юридических целей, в том числе в контексте актов милосердия, предписания данного судебного решения вступают в силу немедленно, и для использования рассматриваемых прав не требуется никаких дополнительных законов или нормативных актов. Вышеизложенное не является препятствием для компетентных органов, если они сочтут это необходимым, принимать нормы, регулирующие применение мер государственной политики во исполнение данного решения".

488. Управление Уполномоченного по правам человека считает, что на практике отсутствие нормативных документов используется в качестве аргумента, позволяющего отказывать в реализации права на принятие решения или в ущемлении такого права, когда речь идет о решении прервать беременность и о доступе к соответствующим услугам.

489. В связи с исполнением рассматриваемого решения Конституционного суда Генеральная прокуратура выполнила следующие мероприятия:

- a) проверена реализация мер, принятых Дисциплинарной палатой магистратуры департамента Кальдас в связи с расследованиями возможных дисциплинарных нарушений в поднадзорных инстанциях;
- b) проверены действия судебной прокуратуры по расследованию служебных действий должностных лиц судов первой и второй инстанции;
- c) проверена законность требования подразделения страхования Общей системы социальной защиты (ЕПС) о предоставлении информации о мерах, принятых для недопущения повторного обращения участника системы за соответствующими услугами.

490. Кроме того, в порядке профилактической работы в связи с исполнением судебного решения 209 от 2008 года и судебного приказа 279 от 2009 года Генеральная прокуратура выполнила следующие мероприятия:

а) проконтролировала соблюдение процедуры урегулирования ущерба по предписанию Конституционного суда, вынесенному в порядке эффективного признания права пострадавшей девочки на компенсацию ущерба, нанесенного ей в связи с действиями службы опеки;

б) организовала мониторинг процесса выплаты компенсации за нарушения дисциплинарного характера, допущенные судьями судов первой и второй инстанции;

в) оказала поддержку в практическом применении протокола и процедур Национального трибунала по вопросам этики при проведении дисциплинарных расследований случаев "возражений совести" в силу этических убеждений;

г) обеспечила мониторинг административной деятельности Министерства социального обеспечения и Национальной службы здравоохранения по выполнению предписаний судебного решения 355 от 2006 года.

491. В 2007 году Генеральная прокуратура провела профилактический мониторинг мер по исполнению решения суда 355 от 2006 года и установила наличие следующих препятствий, затрудняющих доступ к услугам по прерыванию беременности:

а) требование соблюдения дополнительных условий, помимо установленных Конституционным судом в решении С-355 от 2006 года, для выдачи разрешения на проведение операции и на саму операцию по прерыванию беременности;

б) необоснованные или коллективные или институциональные "возражения по убеждениям совести";

в) неправильное толкование согласия беременной женщины, по причине халатности или умышленных действий медицинского персонала;

г) полная неспособность девочек в возрасте до четырнадцати лет принимать решение о прерывании беременности.

492. Генеральная прокуратура издала циркулярное постановление 030 от 2009 года, содержащее руководящие указания в отношении процедуры мониторинга исполнения судебного решения С-355 от 2006 года. В частности, эти указания предусматривают:

493. Генеральная прокуратура, в своей функции надзорного органа за деятельностью органов государственной власти, должна добиваться, чтобы соответствующие органы:

а) предоставляли беременным женщинам комплексные консультативные услуги;

б) обеспечивали беременным женщинам возможность давать информированное добровольное согласие на прерывание беременности;

в) обеспечивали равные условия как для использования, так и для неиспользования женщинами их права на "возражения по убеждениям совести";

г) предупреждали проявления дискриминации в отношении лиц, оказавшихся в неординарных ситуациях прерывания беременности;

е) осуществляли мониторинг выполнения планов, программ, проектов и стратегий, обеспечивающих защиту равных прав и возможностей мужчин и женщин и предоставление женщинам специальной помощи и защиты государства в период беременности и в послеродовой период;

ф) ознакомили медицинский и вспомогательный персонал с содержанием и направленностью судебного решения С-355 от 2006 года;

г) осуществляли контроль за выполнением положений указанного решения и в случае необходимости применяли санкции.

494. Генеральная прокуратура осуществляет контроль за надлежащим соблюдением учреждениями, предоставляющими соответствующие услуги, прав на жизнь, на охрану здоровья, на сохранение врачебной тайны, на личную свободу и на безопасность женщин, которые дали добровольное согласие на прерывание беременности, а также контроль за предоставлением беременным женщинам необходимых услуг с уважением их достоинства и без дискриминации.

495. Действуя в рамках своих дисциплинарных полномочий, Генеральная прокуратура может по любому официальному обращению или индивидуальному запросу заинтересованного лица проводить расследования, предписываемые Единым дисциплинарным кодексом, принимать решения в связи с действиями, нарушающими правила надлежащего поведения, и устанавливать дисциплинарные санкции за нарушения, касающиеся процедуры получения согласия на прерывание беременности или процедуры принятия решения об отказе в оказании соответствующих услуг "по убеждениям совести". Она также в обязательном порядке рассылает копии материалов расследований соответствующим судебным, административным или медицинским органам.

496. В соответствии с судебным решением Т-209 от 2008 года и судебным приказом 279 от 2009 года Генеральная прокуратура инициировала обращение в Национальный трибунал по вопросам медицинской этики с просьбой дать этико-дисциплинарную оценку процедуры изъятия "возражений по убеждениям совести". Генеральная прокуратура также вмешивалась, чтобы защитить права ребенка по соответствующей просьбе о защите.

497. В своей работе по реализации положений вышеупомянутого судебного решения Генеральная прокуратура столкнулась с рядом препятствий, таких как халатность органа страхования (ЕПС) Общей системы социальной защиты, проявившаяся в виде задержки с выполнением предписаний Конституционного суда, касающихся предоставления комплексных услуг взрослым участникам Общей системы, и в виде препятствий проведению дисциплинарных расследований действий конкретных медицинских специалистов.

498. В 2009 году Генеральная прокуратура провела новую проверку исполнения упомянутого выше судебного решения в соответствии с предписаниями, установленными в циркулярном распоряжении 030. Для этого была запрошена конкретная информация у территориальных органов – у администрации территориальных образований на уровне департаментов и муниципалитетов, у управлений здравоохранения на уровне департаментов, у трибуналов по вопросам медицинской этики в каждом департаменте, у начальников полиции каждого департамента, у министерств на уровне регионов и провинций, у национального Министерства социального обеспечения, у национального Главного управления здравоохранения, у Национального трибунала по вопросам медицинской этики и у Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ). В настоящее время проводится анализ полученной информации.

499. В соответствии с Руководящими указаниями, содержащимися в циркулярном распоряжении 030 Генерального прокурора, подготовлен доклад о реализации упомянутого судебного решения со времени его принятия до 2009 года; для этого доклада была запрошена конкретная информация у территориальных органов – у администрации территориальных образований, у управлений здравоохранения на уровне департаментов, у трибуналов по вопросам медицинской этики в каждом департаменте, у начальников полиции каждого департамента, у региональных и провинциальных отделений судебной прокуратуры, а также у национального Министерства социальной защиты, у национального Главного управления здравоохранения, у Национального трибунала по вопросам медицинской этики и у Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ). Этот доклад был опубликован в 2010 году. В соответствии с указаниями Генерального прокурора, содержащимися в его циркулярном распоряжении 29 от 13 мая 2010 года, в настоящее время осуществляется контроль исполнения судебного решения С-355 в 2010 году.

500. Следует также отметить, что, принимая во внимание наличие значительных препятствий, мешающих женщинам использовать свои сексуальные и репродуктивные права, Генеральная прокуратура разработала комплекс профилактических мер последующей деятельности для контроля за выполнением ее рекомендаций, касающихся исполнения судебного решения С-355 от 2006 года.

## 2. Меры законодательного характера

501. Начиная с 2002 года, в Колумбии предпринимались меры по внесению некоторых изменений в закон 100 от 1993 года в целях достижения большей сбалансированности бюджета, сдерживания роста и противодействия возникновению нового бюджетного дефицита в связи с функционированием пенсионной системы, и для согласования параметров различных индивидуальных режимов пенсионных накоплений между собой, с системой индивидуальных сбережений и с режимом солидарности. Этот процесс завершился принятием закона 797 от 2003 года.

502. Основные реформы, связанные с принятием упомянутого закона, касаются поэтапного увеличения относительной величины пенсионных взносов. Эти увеличения на фиксированном уровне будут направляться в общий фонд для выплаты пенсий, в размере двух процентных пунктов – на индивидуальный пенсионный счет и в размере одного процентного пункта – на создание фонда гарантии пенсионных выплат в подсистеме индивидуальных накоплений.

503. В результате реформ:

а) минимальный срок уплаты пенсионных взносов, необходимый для получения пенсии по старости, увеличен с 1000 недель до 1300 недель (при поэтапном введении увеличения в течение периода с 2004 по 2015 год);

б) изменен коэффициент замещения пенсией по старости утраченного заработка в основной подсистеме пенсии;

в) связь между величиной коэффициента замещения пенсией по старости утраченного заработка и размером заработка установлена по формуле:  $t=65,5\%-0,5\%s$ , применение которой более выгодно для лиц с невысокими заработками, чем для лиц с высокими доходами. (Минимальный уровень коэффициента замещения – 55%, а максимальный – 85%).

504. Кроме того, в результате реформ увеличились отчисления в фонд солидарности, что, в свою очередь, позволило организовать выплаты пособий по

бедности, которыми в настоящее время пользуются около 900 тысяч человек либо в виде денежного пособия, либо в виде горячего питания по "Программе Хуана Луиса Лондоньо". Таковы результаты принятия закона 797 от 2003 года.

*Законодательный акт 01 от 2005 года*

505. Основные положения законодательного акта:

a) предусматривают ликвидацию переходных режимов и исключений, установленных в коллективных договорах, заключенных после 31 июля 2010 года;

b) устанавливают, что условия для получения пенсии изложены в Общих положениях о пенсионном обеспечении, за исключением условий пенсионного обеспечения и выхода в отставку сотрудников армии и полиции;

c) устанавливают, что пенсионный режим учителей сохраняется в рамках, определенных в статье 81 закона 812 от 2003 года, а начиная с 2003 года учителя включаются в пенсионную систему на общих основаниях;

d) право на получение четырнадцатой пенсии лицами, пенсии которых более чем в три раза превышают минимальный размер заработной платы, отменяется с момента выхода законодательного акта, а право на получение четырнадцатой пенсии лицами, получающими пенсии в размере менее трех минимальных заработных плат, отменяется после 31 июля 2011 года. Предусматривается возможность внесения в Конституцию положений, устанавливающих возможность пересмотра пенсий, назначенных без соблюдения правовых норм;

e) устанавливают, что каждый колумбиец будет иметь возможность пользоваться выгодами общего режима пенсионной системы;

f) конкретно устанавливают критерий финансовой устойчивости пенсионной системы в будущем.

506. В приложении № 4 к данному докладу содержится перечень основных законов, принятых в период, охватываемый данным докладом.

### 3. Меры судебного характера

507. См. следующую таблицу:

Судебное решение С-355 от 2006 года	В этом судебном решении Конституционный суд разрешил прерывание беременности по медицинским и генетическим показаниям, а также в случае наступления беременности в результате изнасилования или совершения полового акта без согласия пострадавшей женщины
Судебное решение Т-608 от 2007 года	Об уделении государственными органами особого внимания детям с ограниченными возможностями
Судебное решение Т-760 от 2008 года	В этом судебном решении рассматривалось 22 запроса относительно права на охрану здоровья. В двадцати случаях просьбы исходили от лиц, требующих доступа к медицинским услугам. Два остальных запроса касались обращения медицинского учреждения, в одном случае, к Министерству социального обеспечения, а в

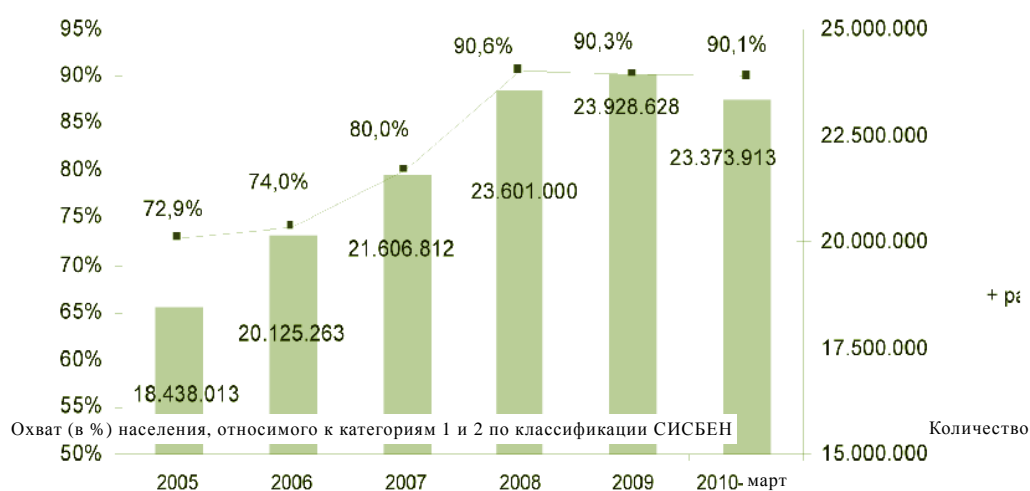


	другом – к Высшему совету правосудия, с просьбой скорректировать действующие правила возмещения расходов Фонда солидарности и гарантии медицинской помощи (ФОСИГА)
Судебное решение Т-388 от 2009 года	Относительно прерывания беременности в связи с отклонениями в развитии плода
Судебное решение С-252 от 2010 года	О признании неконституционным законодательного указа № 133 от 21 января 2010 года

#### 4. **Нынешнее положение и статистические данные**

508. **Охват Общей системы социальной защиты и здравоохранения (СХССС).** В последние четыре года наблюдается значительный – на 26,7% – прирост численности участников субсидируемого режима этой системы, с 18 438 013 человек в конце 2005 года до 23 373 913 человек по состоянию на 31 марта 2010 года. Как видно на приводимом ниже графике, наибольший прирост за рассматриваемый период приходится на 2008 год, когда численность участников категории субсидируемого режима участия увеличилась почти на 2 миллиона человек, под влиянием расширения охвата субсчета солидарности Фонда солидарности и гарантии медицинской помощи (ФОСИГА) с 31 декабря 2007 года. В соответствии с этой тенденцией увеличения численности членов системы, охват субсидируемым режимом участия населения, относящегося по классификации СИСБЕН к категориям 1 и 2, увеличился с 72,9% в начале 2006 года до более 90%, начиная с декабря 2008 года.

**Количество участников субсидируемого режима системы здравоохранения**  
(абсолютные и относительные показатели)



*Источник:* Главная дирекция управления спросом, Министерство социального обеспечения.

509. В конце 2002 года количество участников Общей системы страхования профессиональных рисков составляло 4164975 человек, а в марте 2010 года – 6806887 человек, т.е. за 2002–2010 годы добавилось 2641912 новых участников.

510. Это увеличение на 63% является, в частности, результатом реформы трудовых отношений, разработки и применения стратегии противодействия попыткам уклонения и неуплаты страховых взносов и следствием оживления экономической деятельности. Кроме того, в расширении охвата этой системы также сыграло важную роль издание указов 2800 от октября 2003 года, 3615 от 2005 года и 2313 от 2006 года, установивших процедуры добровольного вступления индивидуальных предпринимателей в Общую систему страхования профессиональных рисков.

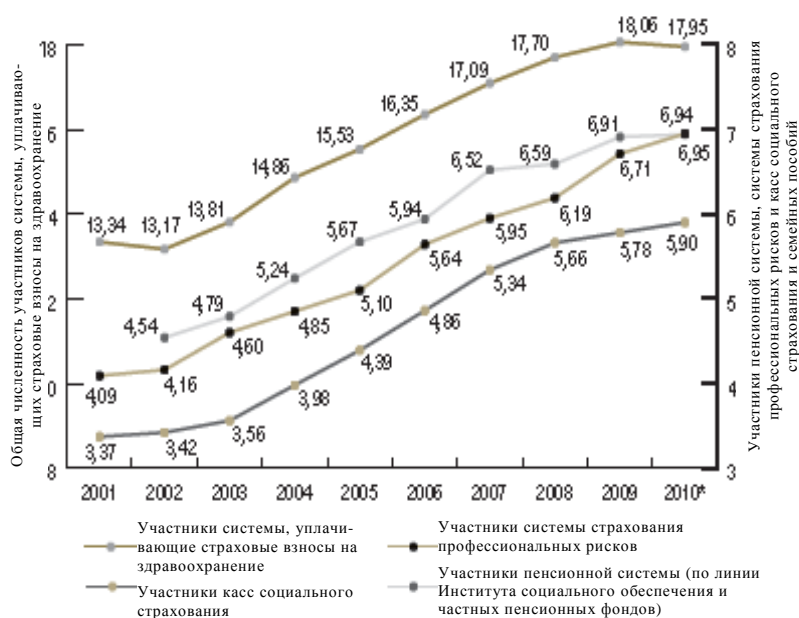
*Показатели в области здравоохранения (по данным Национальной переписи населения и здоровья нации 2010 года)*

511. В приложении № 5 к данному докладу содержится подробная информация о показателях в области здравоохранения по данным Национальной переписи населения и здоровья нации; резюме этой информации приводится ниже:

### Расширение охвата системы социальной защиты

(млн. участников)

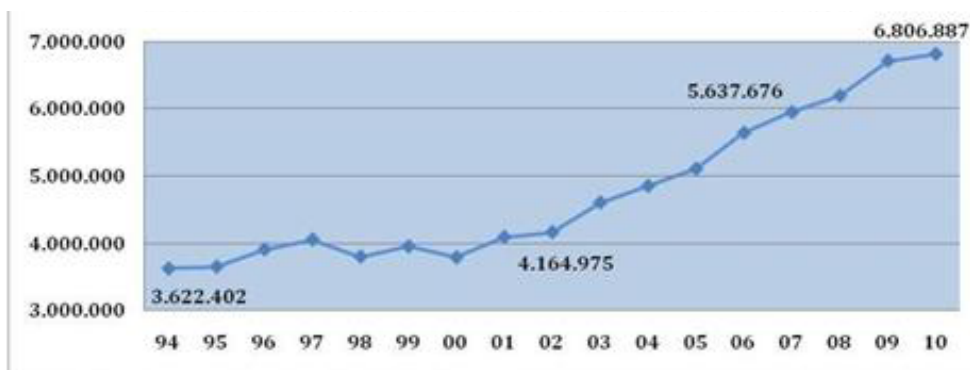
**За период с 2002 по 2009 год количество участников системы, уплачивающих страховые взносы на охрану здоровья, увеличилось на 37,2%, количество участников пенсионной системы – на 53,0%, системы страхования профессиональных рисков – на 61,0% и касс социального страхования – на 71,0%. На эволюцию этих показателей оказала сильное влияние формализация трудовых отношений**



Данные о численности участников систем, уплачивающих страховые взносы, – по состоянию на январь; данные о численности участников пенсионной системы – по состоянию на март 2010 года; данные о численности участников системы страхования профессиональных рисков – по состоянию на апрель и данные о численности участников касс социального страхования и семейных пособий – по состоянию на май.

*Источник:* Министерство социального обеспечения. Дирекция семейных субсидий – Система государственного участия в социальной защите.

### Динамика численности участников системы страхования профессиональных рисков



Источник: Генеральная дирекция по вопросам страхования профессиональных рисков – Администраторы системы страхования профессиональных рисков.

### Коэффициент плодovitости

512. Коэффициент плодovitости, составлявший в 2005 году 2,4 ребенка, в 2010 году снизился до 2,1 ребенка. Общий коэффициент плодovitости, составлявший в 2005 году 83 рождений на 1000 матерей, в 2010 году снизился до 75. Общий коэффициент рождаемости снизился с 20 рождений на 1000 жителей в 2005 году до 18 в 2010 году. На долю женщин подросткового возраста приходится 84 рождения на 1000 матерей. По сравнению с 2005 годом, плодovitость подростков в городских районах снизилась с 79 до 73, а в сельских районах – со 128 до 122 рождений на тысячу матерей.

513. До 2005 года коэффициент рождаемости среди женщин в возрасте до 20 лет увеличивался, но, похоже, что в настоящее время он снова снижается: по оценкам, в 1990 году было около 70 рождений на тысячу матерей, в 1995 году этот показатель увеличился до 89, в 2005 году он составил 90 и в настоящее время составляет 84 на тысячу матерей. По данным проведенной в 2010 году Национальной переписи населения и здоровья нации, в Колумбии о методах предупреждения беременности осведомлены все слои населения, независимо от их социально-экономического статуса.

514. **Интервалы между рождением детей.** В Колумбии произошло увеличение длительности интервала между рождением детей, и в настоящее время этот интервал составляет 48 месяцев, что на шесть месяцев превышает интервал, отмеченный в 2005 году (42 месяца). Чем больше возраст матери, тем больше интервал между рождением детей; этот интервал составляет 37 месяцев для женщин в возрасте от 20 до 29 лет и 66 месяцев – для женщин в возрасте 30–39 лет. В случае смерти ребенка интервал до рождения следующего ребенка сокращается: так, в случае смерти ребенка интервал до рождения нового ребенка сокращается до 31 месяца, тогда как при живом предыдущем ребенке рождение следующего наступает через 48 месяцев.

515. **Возраст матери при рождении первого ребенка.** За период с 2005 по 2010 год возраст матери при рождении первого ребенка несколько снизился: в настоящее время медианный возраст рожавших первого ребенка женщин в возрастной группе от 25 до 49 лет составляет 21,6 года, тогда как пять лет назад этот возраст был 21,8 года. Снижение этого показателя происходит одинаково как для городской, так и для сельской местности: разрыв по этому показателю за пять лет не изменился. Для городских районов этот возраст равен 22 года, а

для сельских – 20 лет. Самый высокий возраст матери при рождении первого ребенка зарегистрирован в Боготе – 22,7 года, а самый низкий – 20 лет – в регионе Оринокья-Амасония. В других регионах страны этот показатель составляет 21,3 года в восточном регионе, 21,4 года в регионе Тихоокеанского побережья и 21,6 года в регионе побережья Карибского моря.

**516. Осведомленность о методах предупреждения и практика предупреждения беременности.** По данным Национальной переписи населения и здоровья нации 2010 года, все охваченные исследованием женщины были осведомлены о методах предупреждения беременности. Не отмечено существенных различий в уровне знаний методов планирования семьи ни по районам (городским и сельским), ни по уровню образования, ни по принадлежности к той или иной социально-экономической страте населения, ни по индексу риска. Методы планирования семьи в равной степени известны всем сегментам населения Колумбии.

517. Наиболее известны (в порядке, соответствующем распространенности применения) следующие методы: использование презервативов, использование противозачаточных таблеток, инъекции и стерилизация женщин. С другой стороны, в Колумбии менее известны применение в качестве средства планирования семьи метода лактационной аменореи, а также вагинальные методы контрацепции.

518. Данные Национальной переписи населения и здоровья нации 2010 года дают четкое представление о масштабах и результативности усилий Колумбии по линии Министерства социального обеспечения, направленных на улучшение доступа населения к услугам планирования семьи и на устранение существовавшего ранее неравенства между различными группами населения.

519. Что касается использования указанных методов планирования семьи, в частности, женщинами детородного возраста (15–49 лет), состоящими в формальном или неформальном брачном союзе, то наиболее распространенным методом планирования семьи остается стерилизация женщин – при количестве женщин, пользующихся методами планирования семьи, составляющем 79% их общей численности, на долю стерилизации женщин приходится 35 процентных пунктов. Важно отметить, что на второе место по степени распространенности метода в указанной возрастной группе женщин вышли инъекции – их доля составляет 9 процентных пунктов, и они оттеснили на третье место применение противозачаточных таблеток и на четвертое – практически на том же уровне – внутриматочных контрацептивов. Доля применения презервативов осталась на уровне 7 процентных пунктов.

520. За период с 1990 по 2010 год применение методов контрацепции увеличилось на 13 процентных пунктов.

**521. Услуги во время подготовки к родам, во время родов и в послеродовой период.** В последние пять лет услуги в связи с беременностью оказывали в 92% всех случаев – врачи и в 5% случаев – средний медицинский персонал. В 2010 году участие врачей было на 5 процентных пунктов выше, а среднего медицинского персонала – на 2 процентных пункта ниже, чем в 2005 году. Не было отмечено ни одного случая оказания услуг в связи с беременностью акушеркой-повитухой.

**522. Количество посещений пунктов женской консультации в предродовой период.** 89% всех беременных женщин (91% в городских районах и 81% в сельских районах) обращались в пункты женской консультации в предродовой период не менее четырех раз, 6 % – два–три раза и 1% – всего один раз. 3% бе-

ременных женщин не пользовались услугами женской консультации (6% в сельских районах и 2% в городских районах).

523. Медианный срок беременности при первом посещении женской консультации составил 2,7 месяца. 77% беременных женщин обратились за первой предродовой консультацией, когда срок их беременности составлял менее четырех месяцев, и 15% – когда такой срок составлял от четырех до пяти месяцев.

524. **Содержание помощи в предродовой период.** Женщинам, обращавшимся за медицинскими консультациями в дородовой период, предложили ответить, были ли они проинформированы о возможных осложнениях беременности. Четверо из пяти (81%) женщин ответили, что получали такую информацию (в 2005 году этот показатель составлял 64%), причем этот показатель был тем выше, чем старше была женщина, чем меньше у нее было детей, и для жителей городских районов – чем выше был уровень достатка. Как и пять лет тому назад, среди образованных женщин отмечены высшие показатели во всех возрастных группах.

525. **Иммунизация против столбняка новорожденных.** Каждая девятая женщина во время своей беременности не проводила этой иммунизации, 24% – сделали одну дозу прививки и 60% – не менее двух доз. Эти показатели несколько ниже отмеченных в 2005 году.

526. **Место родов.** За период, прошедший после 1990 года, произошли значительные изменения в выборе места родов: доля родов в медицинских учреждениях, составлявшая в 1990 году 76%, увеличилась в 2000 году – до 88%, в 2005 году – до 92% и в 2010 году – до 95%. В то же время доля родов на дому снизилась с 22% в 1995 году до 12% в 2000 году, до 8% в 2005 году и до 4% в 2010 году. В настоящее время 95% всех родов происходит в медицинских учреждениях. Лишь четыре из каждых ста родов происходит на дому и еще меньшее количество – в других местах.

527. Произошли значительные изменения участия в родах врачей и среднего медицинского персонала. Если в 1990 году врачи принимали роды в 71%, в 1995 году – в 73%, в 2000 году – в 83%, в 2005 году – в 88% всех родов, то в 2010 году – уже в 93% родов. За это же время прием родов средним медицинским персоналом снизился с 10% до 2% общего количества родов. Доля родов, принимаемых акушерками, снизилась с 13% в 1990 году до 3% в 2010 году, а доля родов, принимаемых родственниками и другими лицами, снизилась в 2010 году до 2%.

528. **Уход за матерью в послеродовой период.** Проблемы послеродового периода наблюдались менее чем у пятой части женщин, рожавших в течение последних пяти лет. Медицинская помощь была оказана по поводу 56–66% послеродовых проблем. С другой стороны, медицинская помощь была оказана лишь 38% женщин, страдавших послеродовой депрессией. На вопрос, заданный женщинам, рожавшим не в медицинском учреждении, проводился ли медицинский контроль после родов, 69% ответили, что такого контроля не проводилось, 3% сообщили, что такой контроль проводился в течение трех дней после родов, 4% – в третий–шестой день после родов и 24% – в период между 7 и 41 днем после родов; менее 1% не смогли указать, когда проводился такой контроль.

529. **Завершение последней беременности.** На вопрос о характере завершения последней беременности в период до или после мая 2006 года, 72% женщин ответили, что родили живых детей, а остальные (28%) прекратили беременность следующим образом: 16% – в результате гибели плода, 8% – в результате прерывания беременности/аборта, 2% – в результате внематочной беременно-

сти и 2% – в результате внутриутробной гибели плода. Медицинский персонал уделяет абортam меньше внимания, чем другим причинам прерывания беременности. Аборты выполнялись не только в больницах и медицинских центрах, но и в кабинетах практикующих врачей и в других местах. Расходы на прерывание беременности 87% женщин полностью или частично покрывались за счет средств учреждений, предоставляющих медицинскую помощь в системе страхования здоровья, 11% женщин оплачивали эти услуги самостоятельно и 2% сообщили, что они не участвуют в системе социальной защиты.

530. В среднем срок завершения беременности в результате ее прерывания или абортов составляет 2,1 месяца, и в такой же срок проявляется гибель плода и внематочная беременность. Внутриутробная гибель плода происходит, в среднем, через 5,4 месяца беременности.

531. **Знание разрешенных в Колумбии оснований для искусственного прерывания беременности.** Более трех четвертей опрошенных женщин указали все следующие основания для искусственного прерывания беременности: 76% ответили, что таким основанием является ситуация, при которой беременность угрожает жизни или здоровью женщины, 79% – наличие тяжелых пороков развития плода и 78% – наступление беременности в результате изнасилования. Наиболее высокая осведомленность о всех трех указанных основаниях отмечена среди женщин в возрасте от 20 до 34 лет, среди незамужних женщин, а также среди женщин, родивших одного или двух живых детей.

532. **Детские прививки.** Доля детей в возрасте от 12 до 23 месяцев, прошедших полную иммунизацию, составляет 80%. Наиболее распространены прививки БЦЖ (97%) и первая прививка КДС-1 (97%), несколько меньше охват прививок КДС-2 (94%) и КДС-3 (90%). Охват прививками от полиомиелита при рождении детей составляет 83%, а охват последующими прививками от полиомиелита (1, 2 и 3) составляет от 94% до 82%. За период с 2005 по 2010 год прививочные дозы полиомиелита 1, 2 и 3 увеличились; увеличились также прививочные дозы вакцин БЦЖ, КДС-1, КДС-2 и КДС-3. 81% детей в возрасте от 1 года получили прививки АКДС. Без учета вакцинации АКДС, 76% детей прошли полную иммунизацию в течение первых 12 месяцев своей жизни. Всего 2% детей не прошли никакой иммунизации. Карты вакцинации имеются на 83% детей в возрасте от 12 до 23 месяцев.

#### *ВИЧ/СПИД*

533. Так же, как это отмечалось в 2005 году, в настоящее время в Колумбии практически все знают о существовании ВИЧ/СПИД: 99% респондентов слышали об этой болезни. Относительно низок уровень знаний среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет. Низок уровень знаний о ВИЧ/СПИДе и среди тех, кто сообщил, что они никогда не занимались сексом (97%). 82% респондентов считают, что использование презервативов является наиболее эффективным средством защиты и предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа. Только 79% женщин в возрасте 15–19 лет сообщили, что знают об эффективности применения презервативов.

534. Только половина (51%) респондентов правильно ответили на вопрос относительно возможности передачи вируса во время грудного вскармливания детей и только 32% знали, что риск передачи ВИЧ от матери ребенку можно уменьшить, если во время беременности мать будет принимать специальные лекарства.

535. На расширенный вопрос, компонентами которого были два вышеприведенных вопроса, правильный ответ дали всего лишь 20% респондентов.

536. 58% опрошенных женщин никогда не были протестированы на ВИЧ; 40% опрошенных женщин сообщили, что прошли такое тестирование и знают его результаты, и 2% сообщили, что не знают результатов теста. Среди женщин в возрасте до 19 лет доля прошедших тестирование на ВИЧ составляет 19%, а среди женщин в возрасте 40–49 лет – 28%. Вызывает беспокойство, что в сельских районах тестирование на ВИЧ прошла лишь одна треть женского населения, а среди женщин, не имеющих образования, доля неохваченных тестированием на ВИЧ составляет 78%.

537. 48% женщин, которые родили ребенка в течение двух лет, предшествовавших опросу, и получали дородовые услуги в медицинских учреждениях, сообщили, что им предлагали консультирование по вопросам ВИЧ. 84% указанной группы женщин было предложено пройти тестирование, они приняли это предложение, прошли тестирование и получили его результаты. 45% женщин получили консультации, сами предложили провести и провели тестирование и получили его результаты.

538. **Рак шейки матки и рак молочной железы.** Согласно последним оценкам заболеваемости раком в Колумбии, наиболее распространенным является рак молочной железы: каждый год регистрируется около 7000 новых случаев этого заболевания; вторым по распространенности является рак шейки матки – ежегодно регистрируется порядка 5600 новых случаев этой болезни. К сожалению, во многих департаментах страны смертность от рака шейки матки остается самой высокой среди раковых заболеваний. Заболеваемость раком молочной железы и раком шейки матки в Колумбии оценивается, соответственно, в 31,2 и 21,5 новых случаев на 100,000 женщин. С учетом различий для разных возрастных групп, уровень смертности женщин от раковых заболеваний составляет 10 случаев на 100 000 женщин.

539. Согласно данным Национальной переписи населения и здоровья нации, за период с 1995 до 2005 года детская смертность в Колумбии снизилась на 30%. Кроме того, с 2002 года охват иммунизацией с использованием всех вакцин и биологических препаратов стабильно превышает 91%. Согласно правилам Общей системы социальной защиты и здравоохранения (СХССС), в Колумбии все участвующие в указанной системе женщины в возрасте от 25 до 69 лет и сексуально активная молодежь в возрасте до 25 лет имеют право на выполнение бесплатных цитологических анализов.

540. Согласно данным Национальной переписи населения и здоровья нации, за период с 1995 до 2005 года детская смертность в Колумбии снизилась на 30%. Кроме того, с 2002 года охват иммунизацией с использованием всех вакцин и биологических препаратов стабильно превышает 91%. Согласно правилам Общей системы социальной защиты и здравоохранения (СХССС), в Колумбии все участвующие в указанной системе женщины в возрасте от 25 до 69 лет и сексуально активная молодежь в возрасте до 25 лет имеют право на выполнение бесплатных цитологических анализов.

## 5. Недавно выполненные или текущие мероприятия

541. В документе Национального совета по социально-экономическим вопросам "КОНПЕС 140" от 2011 года указаны изменения целевых задач по достижению ЦРТ, ранее установленных в документе "КОНПЕС сосиаль 91" от 2005 года. В приложении № 6 к данному докладу содержится подробная ин-

формация о новых целевых задачах для достижения ЦРТ 4, 5 и 6 и о предлагаемой стратегии достижения поставленных целей.

## D. Статья 14

542. Материалы данного раздела доклада касаются одной конкретной рекомендации Комитета правительству Колумбии (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 31) и общих рекомендаций Комитета №№ 16 и 19.

### 1. Меры административного характера

543. В упоминавшемся выше **Национальном плане развития на 2006–2010 годы** особое внимание было уделено вопросам развития сельских районов. В соответствии с этим планом, в число мероприятий по снижению бедности, увеличению занятости и развитию равенства были включены мероприятия стратегии "Справедливость в сельских районах", направленные на повышение потенциала жителей сельских районов, с тем чтобы они имели больше возможностей для получения доходов и улучшения качества жизни; эти мероприятия предусматривали:

- a) социальное регулирование прав собственности в целях расширения доступа к земле;
- b) корректировку институциональной структуры сектора;
- c) повышение способности малых крестьянских хозяйств организовать прибыльное производство;
- d) разработку программ социального развития населения сельских районов путем предоставления им доступа к государственным ресурсам;
- e) предложение альтернативных источников дохода, с целью противодействия расширению производства запрещенных культур.

544. За период с 2002 по 2009 год уровень бедности в сельских районах снизился. Анализ соответствующих данных с учетом пола главы домашнего хозяйства показывает, что доля бедных среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами, снизилась с 64,7% (2002) до 57,3% (2009), а среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, – с 67,3% (2002) до 61,8% (2009)<sup>179</sup>. По состоянию на 2009 год, разрыв между показателями этих типов домохозяйств составляет 4,5 процентных пункта, причем доля бедных в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, выше, чем среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами. В приложении № 1 к данному докладу содержится дополнительная информация по рассматриваемому вопросу.

545. Учитывая проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельских районах, правительство осуществляет стратегии и программы в целях расширения экономических, социальных и политических прав и возможностей развития этих женщин. Некоторые из этих стратегий были указаны в информации данного доклада Колумбии, касающейся вопросов образования, участия женщин в политической жизни, занятости, здравоохранения и ликвидации насилия в отношении женщин. Тем не менее, следует также добавить следующее:

<sup>179</sup> Источник: Национальное статистическое управление. Расчеты: Национальное управление планирования (Отдел социального развития – Подотдел социального развития и качества жизни)



546. Как отмечалось выше, в области образования в Колумбии разработаны и применяются стратегии, которые должны гарантировать непрерывное обучение, начиная от дошкольного и включая среднее образование, с применением гибких моделей образовательного процесса, ориентированных на обеспечение социального включения и систематического обучения детей и молодежи, в том числе лиц, проживающих в отдаленных местах сельских районов (дошкольное обучение; курсы ускоренного ученичества; занятия по программе "Новая школа"; обучение в тематических кружках; участие в творческих группах молодежи; заочное посленаучальное и среднее образование; образовательные услуги средств массовой информации сельских районов; услуги службы поддержки ученичества; услуги учебных заведений в сельских районах). (Более подробная информация содержится в разделе данного доклада, посвященном вопросам образования).

547. **Обучение рабочим профессиям:** Национальная служба ученичества (СЕНА) реализует ряд программ, ориентированных на нужды сельского населения. В частности, выполняется программа развития сельской молодежи, направленная на расширение возможностей занятости, повышение доходности и производительности труда как в области сельскохозяйственного производства, так и в других секторах экономики Колумбии (в торговле, в секторе услуг, в горнодобывающей промышленности, на промышленных предприятиях), представленных в районах, в которых реализуются соответствующие программы обучения. Как отмечалось выше, женщины составляют большинство бенефициаров этих программ.

548. Кроме того, правительство Колумбии создало ряд региональных центров высшего образования (СЕРЕС), через которые общины сельских районов имеют доступ к программам профессионального технического обучения и технического образования университетского уровня, предлагаемого высшими учебными заведениями страны.

549. **Политика развития сельских районов, проводимая Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов (МАДР):** В рамках экономического компонента политики развития сельских районов разработано и реализуется пять программ в интересах женщин в сельских районах. Целью этих программ является улучшение качества жизни женщин в сельских районах, и особенно женщин с низкими доходами, работающих в сельской местности. Это следующие программы: программа доступного сельского социального жилья, программа создания бизнес-партнерств, программа использования возможностей сельских районов, программа субсидирования приобретения земельных участков, программа предоставления кредитных линий.

550. В рамках программы доступного сельского социального жилья предоставляются гранты на приобретение сельского социального жилья семьям, одобренным по установленным критериям<sup>180</sup>. Целью программы является оказание содействия в получении сельского социального жилья, предоставляемого безвозмездно, если получатель жилья соответствует критериям, установленным законом.

551. Программа создания бизнес-партнерств является механизмом для увеличения доходов, создания рабочих мест и поощрения социальной сплоченности

<sup>180</sup> Субсидии, направляемые на улучшение жилья, предоставляются в сумме, эквивалентной 12–15 размерам установленной законом минимальной месячной заработной платы, а на строительство нового жилья – в сумме, эквивалентной 15–18 размерам установленной законом минимальной месячной заработной платы.

бедных сельских общин на основе партнерских деловых связей между организованными группами мелких производителей и торговцами или переработчиками их соответствующей продукции<sup>181</sup>; в программе установлена минимальная квота в 10% для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. На данном этапе участие женщин в этой программе значительно превышает указанный минимальный уровень.

552. В рамках программы использования возможностей сельских районов разрабатываются способы преодоления бедности, в том числе путем укрепления предпринимательского потенциала трудящихся сельских районов, повышения их конкурентоспособности и интеграции их сельских микропредприятий с выходом на рынки сбыта, в результате чего увеличивается занятость на соответствующих предприятиях, увеличиваются доходы и повышается благосостояние семей с очень низким достатком.

553. Комплексные земельные субсидии предоставляются бенефициарам для создания, на определенных условиях, предприятий групповой собственности<sup>182</sup> для развития всех или некоторых из следующих видов деятельности: экономическая эксплуатация одного или нескольких ресурсов конкретных сельских районов, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции, предоставление услуг, а также для выполнения другой деятельности, необходимой для достижения целей указанных предприятий. Закон 731 от 2002 года предусматривает указание в документах на собственность обоих супругов, чтобы таким образом гарантировать права на имущество нуклеарной семьи, и, в частности, права женщин.

554. В рамках программы предоставления кредитных линий для сельских районов Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов (МАДР) установило специальные условия доступа к кредитованию для сельских женщин, особенно для поддержки малодоходных предприятий<sup>183</sup>.

555. **Деятельность Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин (АКПЕМ), касающаяся расширения занятости и развития предпринимательства:** АКПЕМ способствовал расширению участия сельских женщин в программах этой направленности путем обеспечения им доступа к

<sup>181</sup> В рамках проекта по оказанию поддержки бизнес-партнерствам выявляются возможности создания бизнес-партнерств и наиболее перспективным проектам предлагается предынвестиционное финансирование для проведения их технико-экономического обоснования, анализа финансовой состоятельности и соответствия требованиям экологического и социального характера. Если результаты анализа соответствуют предъявляемым требованиям, то возможно финансовое участие по линии программы создания бизнес-партнерств в реализации соответствующих проектов.

<sup>182</sup> Коллективная форма собственности, в рамках которой несколько лиц, соответствующих критериям, установленным для бенефициаров программ земельной реформы, обязуются объединить свои трудовые и производственные ресурсы, услуги и другие факторы производства.

<sup>183</sup> Специальные льготные условия установлены только для женщин в сельских районах, которые получают доступ к кредиту для пополнения своих оборотных средств или для инвестиций по процентной ставке, которая на шесть пунктов ниже ставки, установленной для крупных производств. Бенефициарам указанных специальных условий предоставляется доступ ко всем видам финансирования, предусмотренным в Перечне услуг ФИНАГРО. Единственным условием является принадлежность к указанной категории женщин или к категории лиц, пострадавших от принудительного перемещения, которым обычные финансовые учреждения отказывают в предоставлении льготных кредитов для инвестирования в сельскохозяйственные проекты.

кредитным ресурсам и повышения потенциала в рамках программ обучения для женщин – глав семейных микропредприятий, комплексной программы обучения женщин-предпринимателей и упоминавшихся выше тематических мероприятий Банка деловых возможностей для женщин. В результате были разработаны мероприятия упоминавшейся выше Стратегии достижения равенства трудовых прав, в рамках которой крупные профсоюзные объединения<sup>184</sup> заявили о своем стремлении ликвидировать дискриминацию в вопросах занятости и обеспечить расширение прав и возможностей женщин путем включения гендерной перспективы во все аспекты своей политики. С информацией о результатах деятельности АКПЕМ по вопросам расширения занятости и развития предпринимательства можно ознакомиться в материалах данного доклада, касающихся статей 11 и 13 Конвенции.

556. Кроме того, в рамках осуществляемой национальным правительством **стратегии по борьбе с выращиванием запрещенных культур**, в районах с уязвимым населением, выращивающим упомянутые культуры под принуждением или для выживания, проводится работа в целях укрепления культуры законопослушания, обеспечения экономического и социального развития и охраны окружающей среды. Таковы программы "Семьи друзей леса" (ПФГБ) и специальные производственные программы. Реализация программы ПФГБ способствует усилению участия женщин в принятии решений семьи и в выполнении экономических условий, на которых семья участвует в проекте, поскольку эта программа предоставляет ресурсы именно женщинам. В рамках программы подписываются индивидуальные контракты, главным образом, с женщинами, представляющими нуклеарные семьи, с тем чтобы именно эти женщины получали экономические стимулы при соблюдении соответствующих условий. Такая направленность этой программы способствует расширению прав и возможностей женщин, укреплению их статуса как в семьях, так и в обществе в целом, и способствует развитию практики совместного принятия семейными парами решений по вопросам использования средств семьи<sup>185</sup>.

557. Кроме того, в рамках социально-производственных программ оказывается поддержка производственной деятельности женщин по линии проекта по организации производства и сбыта кофе женщинами – производителями кофе<sup>186</sup>. По линии этих же программ также оказывается поддержка в производстве и сбыте продукции ремесленных производств. Женщины составляют 81% лиц, занятых в ремесленных производственных мастерских. Такие производства способствуют развитию общин, так как развитие ремесленных производств связано с созданием семейных мастерских, а применительно к "семьям друзей леса" – с созданием совместных предприятий.

<sup>184</sup> Общество колумбийских аграриев, Национальная федерация производителей кофе, Ассоциация колумбийских экспортеров цветов (АСОКОФЛОРЕС), Национальная федерация производителей риса (ФЕДЕАРРОС) и Федерация колумбийских производителей пальмового масла (ФЕДЕПАЛЬМА).

<sup>185</sup> Предполагается, что домашние хозяйства, в семьях которых управление ресурсами осуществляется семейной парой совместно, являются более перспективными. Степень равноправия и демократичности семейных пар проявляется в их отношении к принятию совместных решений по вопросам использования ресурсов и инвестиций и в том, участвуют ли в принятии решений все члены семьи.

<sup>186</sup> Реализацией этого проекта, функционирующего с 2007 года, занимаются некоммерческие организации АКДИ-ВОКА и АДАМ-ФУПАД с использованием ресурсов сотрудничества (АКДИ-ВОКА, АДАМ), ресурсов Управления канцелярии президента Республики по вопросам социального развития и международного гуманитарного сотрудничества и собственных ресурсов участников проекта (кредитов и средств в натуральной и денежной форме).

558. Кроме того, развитие производительных сил этнических территорий (ТЭП) методами традиционного использования земель и промыслов, которое укрепляет ощущение законной причастности афроколумбийской культуры и культуры коренных народов к современной социальной среде, ориентировано на участие в проектах развития продуктивных ячеек, каковыми являются семьи, что открывает возможности для обучения женщин и молодежи и для их участия в мероприятиях технической помощи; этот процесс способствует развитию автономной верификации на местах выполнения запрета на выращивание коки, а также расширению территорий, свободных от запрещенных культур. Для эффективной реализации этих целей, необходимо обеспечить систематический мониторинг, контроль и стимулирование позитивного развития ситуации, и для этого укрепляются меры поддержки женщин (Буэнавентура и Гуапи)<sup>187</sup>. В приложении 2 к данному докладу содержится подробная информация о программе "Семьи друзей леса".

559. **Стратегия продовольственной безопасности.** Правительство приняло стратегию действий по улучшению доступа к продовольствию для семей, находящихся в уязвимом положении, особенно тех, кто находится за чертой бедности; эта стратегия предусматривает расширение производства продуктов питания для собственного потребления населения страны, что будет способствовать сокращению масштабов голода и повышению продовольственной безопасности Колумбии.

560. **Расширение участия в политической деятельности.** Оказывая поддержку в создании упоминавшихся выше женских советов общин и советов с участием женщин – производителей кофе, АКПЕМ поощряет активное участие женщин сельских районов в процессах принятия решений, которые затрагивают их интересы. Следует отметить, что в состав женских советов общин входит по крайней мере по одной женщине, представляющей различные секторы населения, такие как сельские женщины, женщины из групп перемещенного населения и женщины – производители кофе. Что касается оказания поддержки советам с участием женщин – производителей кофе, то стратегия на этот счет разработана в контексте их альянса с Национальной федерацией производителей кофе, обеспечивающего площадку для развития и укрепления организационных процессов среди женщин – производителей кофе в Колумбии.

561. Советы с участием женщин – производителей кофе принимают меры по предупреждению насилия в семье и по повышению экономической эффективности производства кофе. За период с 2008 по 2010 год в стране было зарегистрировано 172 совета с участием женщин – производителей кофе и создана социальная сеть с участием 7000 женщин – производителей кофе. В течение 2010 года было создано 34 новых совета с участием женщин – производителей кофе, и в результате их социальная сеть расширилась еще на 2000 человек. Этот процесс способствовал включению гендерной тематики в вопросы профсоюзной политики Национальной федерации производителей кофе и в ее стратегический план действий.

<sup>187</sup> Бенефициарами этих мероприятий являются свыше 1000 женщин. Основное внимание уделяется повышению осведомленности по вопросам финансов и сбережений, с использованием сберегательных счетов, которые участники приобрели в ходе первого этапа проекта "Сбережения женщин", реализованного в 2007–2008 годах. На данном этапе укрепляется потенциал сбережений как стратегическое направление действий, необходимых для капитализации торговых операций, а также поощряются солидарная и коллективная деятельность в рамках новой стратегии ассоциативных сбережений, реализуемой Группами поддержки сбережений и социального развития предпринимательской деятельности (ГААДЕ).

562. **Процесс регламентации закона 731 от 2002 года.** В настоящее время в Колумбии идет процесс уточнения нормативных рамок деятельности по расширению прав и возможностей женщин сельских районов. В этом процессе участвуют и тесно сотрудничают между собой Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов, АКПЕМ, организации сельских женщин и Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства (ИИКА). Учитывая необходимость объединения усилий компетентных структур для реализации этого закона, в стране создан Межведомственный комитет по регламентации применения закона – орган для придания импульса этому процессу, для выработки руководящих принципов применения закона и выработки мероприятий, которые бы способствовали преодолению существующих препятствий и улучшению качества жизни женщин сельских районов и гарантировали их права на основе соответствующих национальных и международных правовых норм.<sup>188</sup>

563. **Альянс АКПЕМ с Национальной федерацией производителей кофе (ФНК):** Национальная федерация производителей кофе добивается достижения Целей развития тысячелетия и в этой связи стремится внедрять в свою деятельность гендерный подход, укрепляющий культуру равноправия в институтах производителей кофе (2007). Указанный альянс позволил сформулировать институциональные цели политики НФК с учетом мероприятий программы "*Женщины в борьбе за мир и развитие*". Проводятся мероприятия по обмену опытом и учебные семинары с участием лидеров департаментских организаций женщин – производителей кофе. В ходе этих мероприятий происходит живое общение женщин-предпринимателей, имеющих непосредственный опыт работы в сельском хозяйстве и предпринимательской деятельности и выступающих за эффективное использование земель и за отход от устарелых методов работы; это общение помогает установить насущные потребности женщин – производителей кофе. Национальная федерация производителей кофе разработала и ряд других программ аналогичной направленности (Программа женщин – производителей кофе на малых и средних предприятиях, Программа специальных сортов кофе, Производственные инновации молодых производителей кофе), которые в основном направлены на улучшение условий, модернизацию и повышение технической оснащенности работы женщин – производителей кофе или на поддержку и поощрение организованного участия женщин во всех компонентах производства кофе высокого качества, а также в заготовке и продвижении кофе на международный рынок.

564. **Соглашение о сотрудничестве 0565 между Министерством социального обеспечения и Международной организацией по миграции (2009)** заключено в соответствии с предписаниями Конституционного суда, изложенными в судебном приказе 092 и в судебном решении T-025, которые касаются проектов развития производительных сил этнических территорий (ТЭП) в районах

<sup>188</sup> В состав Межведомственного комитета входят: АКПЕМ; Колумбийский институт развития сельских районов (ИНКОДЕР); Министерство окружающей среды и развития территорий; Министерство образования; Министерство сельского хозяйства; Министерство социального обеспечения; Министерство внутренних дел и юстиции; Министерство культуры; Административное управление по вопросам экономической солидарности; Административное управление по вопросам государственного управления; Национальное управление планирования; Национальное статистическое управление, Колумбийский институт спорта; Регистрационная палата актов гражданского состояния, Фонд для финансирования проектов сельскохозяйственного сектора (ФИНАГРО); Национальная служба ученичества (СЕНА); служба выплаты семейных пособий для жителей сельских районов (КОМКАЧА).

Буэнавентура и Нариньо. В ходе сотрудничества осуществляется стратегия информирования и профессиональной ориентации женщин в группах перемещенного населения, женских лидеров и представителей местных институтов относительно путей доступа к услугам здравоохранения и психосоциальной помощи, права на охрану здоровья, на сексуальное и репродуктивное здоровье, на защиту от насилия, на охрану психического здоровья, на защиту от трудовой эксплуатации и эксплуатации на домашней работе, а также права на выявление и предупреждение профессиональных рисков<sup>189</sup>.

**565. Фонд для микрофинансирования сельских женщин (ФОММУР):** В результате деятельности ФОММУР сельские женщины получили больше возможностей принимать решения на местном, региональном и национальном уровнях; они также стали лучше подготовлены по вопросам организации и эффективного управления производственными и торговыми проектами в сельских районах, в частности, проектами, связанными с производством, переработкой, коммерциализацией и сбытом продукции. Помимо этого сельские женщины расширили свои знания по вопросам человеческого развития, участия в гражданской деятельности и равноправия мужчин и женщин, укрепили организационную структуру своих предприятий, знают полезные свойства и преимущества своей продукции и расширили представление о программах, предлагаемых национальным правительством и Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов, и о том, каким образом можно принять участие в этих программах.

**566. Празднование Международного дня сельских женщин (2008–2010 годы):** Путем организации праздничных мероприятий правительство признает важное государственное значение сельских женщин и вносит вклад в расширение прав и возможностей женщин, а также в работу по предупреждению насилия. Праздничные мероприятия были организованы при поддержке Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов и Межамериканского института сотрудничества в области сельского хозяйства; в мероприятиях участвовали примерно 1700 женщин.

## 2. Меры законодательного характера

**567. Закон 731 от 2002 года** (см. приложение № 43 к данному докладу). В этом законе установлены нормы, расширяющие права и возможности сельских женщин. Как отмечалось в сводном докладе, объединяющем IV и V периодические доклады Колумбии, указанный закон направлен на повышение качества жизни сельских женщин Колумбии, и в первую очередь женщин с низкими доходами, и предусматривает принятие конкретных мер, направленных на скорейшее достижение равноправия мужчин и женщин сельских районов. В порядке регламентации этого закона были приняты следующие нормативные акты:

**568. Резолюция 01 от 2002 года, принятая** Национальной комиссией по кредитованию сельскохозяйственных проектов, устанавливает, что к категории "сельских женщин с низкими доходами" относятся женщины – главы семей, со-

<sup>189</sup> При реализации этой стратегии гендерные различия и особенности, а также гендерная перспектива, используются для выявления и исправления проявлений неравенства, для анализа определяющих характеристик мужчин и женщин в конкретном контексте и для понимания, насколько равноправие важно для женщин, учитывая разнообразие факторов, необходимых для того, чтобы их жизнь проходила в достойных условиях равенства и уважения их идентичности, при полном доступе ко всем основным правам и свободам человека.

вокупная стоимость активов которых не превышает 70% уровня, установленно-го для категории мелких предпринимателей.

569. **Резолюции 01, 02 и 06 от 2002** года, принятые Национальной комиссией по кредитованию сельскохозяйственных проектов, касаются, соответственно, следующих вопросов:

а) в резолюции 01 содержится определение сельской женщины, имеющей право на доступ к кредитным ресурсам ФИНАГРО, и указаны на-правления, по которым могут использоваться кредиты на деятельность сель-ских женщин в сельских районах;

б) резолюция 02 вносит изменения в положения резолюции 04 от 2001 года по вопросам капитализации, в том числе касающиеся создания пред-приятий за счет кредитов, предназначенных для финансирования социальных проектов, и предоставляет фонду ФИНАГРО право самостоятельно устанавли-вать порядок исполнения этой резолюции;

с) резолюция 06 наделяет фонд ФИНАГРО полномочиями на пере-учет кредитных линий для финансирования деятельности в сельских районах.

570. **Резолюции 11 от 2006** года и **4 от 2007** года устанавливают, в частности, следующие нормы, регламентирующие деятельность Гарантийного фонда сель-ского хозяйства (ФАГ):

а) резолюция 11/06: компилирует нормы, регламентирующие работу Гарантийного фонда сельского хозяйства (ФАГ), и вносит в них ряд изменений;

б) резолюция 4/07: вносит в резолюцию 11/06 поправки, касающиеся страхового покрытия капитала ФАГ и увязывающие его с размерами комисси-онных платежей, выплачиваемых учреждениям, предоставляющим кредитные ресурсы фонду ФИНАГРО, а также устанавливает порядок, процедуры и спо-собы выполнения указанной резолюции.

571. **Резолюция 030 от 2008** года "отменяющая резолюцию 0127 от 2003 года, регламентирующую деятельность фонда ФОММУР". Эта резолюция устанавли-вает структуру и способы финансирования оперативной деятельности фонда ФОММУР, его организационную структуру и ресурсы, предоставляемые фонду для финансирования конкретных программ, указанных в статьях 10 и 11 зако-на 731.

572. **Резолюции 5 и 2313 от 2006** года устанавливают в общем виде "коллек-тивное участие индивидуальных предпринимателей в Общей системе социаль-ной защиты" через соответствующие гильдии и ассоциации.

573. **Указ 2998 от 2003** года, касающийся передачи прав собственности на не-движимое имущество, относящееся к категории семейного сельскохозяйствен-ного предприятия или семейного земледельческо-скотоводческого предприятия, непосредственная эксплуатация которого прекращена одним из супругов или постоянным партнером (статья 1), второму супругу или постоянному партнеру и предоставления этому супругу или постоянному партнеру надела общинной земли, с уведомлением о наказании в случае его лжесвидетельствования отно-сительно прекращения эксплуатации предприятия другим супругом или парт-нером и относительно прав на получение земельного надела. В статье 3 этого указа предусматривается участие женщин в юридическом лице, создаваемом для эксплуатации наследуемого имущества; устанавливается, что женщины иг-рают активную и равноправную роль в процессе принятия решений.

574. **Указ 2000 от 2009 года.** В этом указе, в частности, устанавливаются правила предоставления комплексных субсидий на приобретение земельных участков и оперативные процедуры предоставления таких субсидий.

575. **Резолюция 0698 от 2011 года.** Эта резолюция объявляет о предоставлении комплексных субсидий на приобретение земельных участков населению сельских районов, жертвам перемещения, женщинам, ставшим жертвами перемещения, представителям населения африканского происхождения, представителям коренных народов, женским организациям и специалистам и экспертам в области сельскохозяйственных наук.

### 3. Меры судебного характера

576. Следует отметить:

a) упоминавшееся выше судебное решение T-025 от 2004 года,  
b) судебные приказы 092 и 237 от 2008 года, содержание которых изложено ниже;

c) судебное решение C-393 от 2007 года: "Целью рассматриваемого закона является, в конечном счете, защита безработного трудящегося, который из-за отсутствия заработка не в состоянии содержать свою семью. Соответствующие расходы конституционны, легитимны и обязательны в правовом социально ориентированном государстве. С другой стороны, используемая форма защиты – направление 5% ресурсов Фонда содействия расширению занятости и защиты безработных (ФОНЕДЕ) для формирования пособий безработным, которые в течение трех последних лет не пользовались субсидиями кассы для выплаты семейных пособий и которые обращаются с просьбой о поддержке, – адекватна поставленной цели, а именно обеспечить прожиточный минимум для получателей соответствующих пособий. Законодатель может использовать и иные средства – такие, как страхование от безработицы, – но это не означает, что предоставление рассматриваемого пособия было бы недостаточным средством смягчения нынешней ситуации, вызываемой безработицей" (...);

d) судебное решение C-722 от 2004 года: "Право на единственное наследуемое необремененное семейное недвижимое имущество в городском или сельском районе принадлежит исключительно женщине – главе семьи, что является мерой защиты в первую очередь детей, включая тех детей, которые находятся на иждивении отца. Меры, предусмотренные в законе 861 от 2003 года, направлены на защиту минимального наследства семейной группы в виде помещения жилого назначения как средства защиты не только женщины – главы семьи, но и детей, полностью находящихся на ее иждивении. С учетом этой конечной цели рассматриваемой нормы, нет никаких оснований для ограничения этого права на специальную защиту несовершеннолетних детей, состоящих на полном иждивении своей матери, и для применения этого же положения в отношении детей, которые в аналогичных обстоятельствах находятся на полном иждивении своего отца".

577. В приложении № 4 к данному докладу содержится полный текст указанных судебных решений.



#### 4. Нынешнее положение и статистические данные

578. По данным последней переписи населения, проведенной Национальным статистическим управлением (ДАНЕ) в 2005 году, общая численность населения Колумбии составляет 41 468 384 человека, из которых 9 958 005 человека (24%) проживают в сельских районах.

579. В составе сельского населения 4708424 женщины (43%) и 5 249 581 мужчина (52,7%). Согласно гендерному анализу указанной переписи, "в сельских районах муниципалитетов главами 19,8% домашних хозяйств являются женщины и главами 80,2% домашних хозяйств – мужчины"; тем не менее, ответственность за уход по дому лежит, в основном, на женщинах (женщины – 49,8% и мужчины – 5,8%), они ухаживают за детьми и параллельно занимаются другими видами производственной деятельности. Не состоят в браке 47,1% мужчин и 37,3% женщин старше 10 лет.

580. В ходе переписи в масштабах всей страны 6,5% мужчин и 6,1% женщин сообщили, что их трудоспособность ограничена на постоянной основе по крайней мере по одному заболеванию. В сельских районах 8,2% мужчин и 7,8% женщин сообщили, что их трудоспособность ограничена на постоянной основе по крайней мере по одному заболеванию.

581. Что касается состояния дел в сфере образования, то основная масса неграмотного населения проживает в сельской местности; это люди пожилого возраста. В 2008 году в крупных городах доля неграмотного населения составляла 4,2%, а в сельских районах – 15,0%. Неграмотных среди мужчин больше, чем среди женщин. Уровень неграмотности среди женщин за 2002–2008 годы снизился на 0,68 процентных пункта – с 15,20% до 14,52%. Среди мужчин снижение за этот же период составило 0,05 процентных пункта – с 15,74% до 15,29%.

582. Численность учащихся в учебных заведениях с гибкими моделями образовательного процесса за 2006–2009 годы увеличилась на 107 961 человека, с 926 620 человек в 2006 году до 1 034 581 человека в 2009 году. В 2010 году в учебных заведениях с гибкими моделями образовательного процесса обучался 1 053 761 учащийся. Следует также отметить, что реализация мероприятий по внедрению бесплатного обучения, питания и транспорта школьников ведет к снижению численности учащихся, бросающих школу, и к расширению охвата и обеспечению непрерывности предоставления образовательных услуг в сельских районах.

583. Что касается программ повышения потенциала населения городских и сельских районов, то в период с 2006 по 2010 год 65% бенефициаров – 1163698 человек – этих программ среди перемещенного населения составляли женщины. Общая численность бенефициаров этих программ в 2010 году увеличилась, по сравнению с 2009 годом, на 22%.

584. Женщины являются также бенефициарами программ создания бизнес-партнерств. Из 13 729 семей, создавших 170 зарегистрированных и функционирующих (в фазе 1 и в фазе 2) бизнес-партнерств, 2653 семьи (19%) возглавляют женщины. Данные о 56 заключенных в последнее время партнерствах в фазе 2 свидетельствуют о росте относительной доли бенефициаров-женщин – до 23%, по сравнению со среднегодовым историческим уровнем 19%.

585. В период с 2005 по май 2009 года 11501 женщина – глава домохозяйства пользовалась субсидиями по программе субсидирования жилья в сельских районах.

586. В 2007 году услугами программы использования возможностей сельских районов воспользовались, в общей сложности, 3494 семьи, в том числе 1353 семьи, возглавляемых женщинами и 2141 семья – мужчинами. В 2008 году бенефициарами этой программы стали 9262 семьи, в том числе 3691 семья, возглавляемая женщинами, и 5571 семья – мужчинами. В 2010 году услугами указанной программы пользовались 3483 семьи, в том числе 1572 семьи, возглавляемые женщинами, и 1911 семей – мужчинами.

587. За период с 2002 по 2008 год комплексные земельные субсидии получили 9171 семья. Информация по этому вопросу, представленная Колумбийским институтом развития сельских районов (ИНКОДЕР), касается нуклеарных семей, которые в большинстве случаев состоят из семейной пары (мужчина и женщина) или представлены женщиной – главой семьи.

588. Что касается контрактов, заключенных в рамках программы "Семьи друзей леса", то со времени запуска этой программы в 2003 году ее бенефициарами стали 122 282 семьи, в том числе 94 320 семей (77%), возглавляемых женщинами. Целью этой программы является расширение прав и возможностей женщин и обеспечение справедливого распределения доходов внутри семьи<sup>190</sup>. Проекты этой программы способствуют развитию в семьях демократических отношений и создают условия для совместного управления семейной парой своими денежными ресурсами.

589. Большинство "семей друзей леса" – это нуклеарные семьи<sup>191</sup> (49,8%). Вторая по численности группа семей этой категории – это расширенные семьи, состоящие из обоих родителей, их детей и внуков. Доля этих семей – 17,6%. Доля семей, возглавляемых женщинами, составляет 8,9%<sup>192</sup>. Бенефициарами специальных производственных программ являются более 500 семей в 24 общинах; они участвовали в учебных семинарах программы, проходивших в 19 населенных пунктах, в которых производят модные аксессуары, мебель, кухонную утварь и предметы этнического характера из более чем 18 различных видов исходных материалов. Ремесленные производства "семей друзей леса" имеются в 19 муниципалитетах 13 департаментов Колумбии<sup>193</sup>.

590. Что касается Сети продовольственной безопасности, то, по оценкам Управления канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества, в рамках проектов обеспечения про-

<sup>190</sup> Система информации о программах борьбы против выращивания запрещенных культур, 2011 год.

<sup>191</sup> Обычные крестьянские семьи, состоящие из обоих родителей и детей.

<sup>192</sup> Эта информация учитывает результаты обзоров, организованных Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНДОК) в рамках мероприятий Системы мониторинга и оценки хода реализации программ "Семьи друзей леса" (на уровне муниципалитетов, проекты в фазах I – VI); собрана информация за 2005–2010 годы. (...) Доля стабильных семейных пар с детьми составила 7,6%. Несколько меньше доля семей с одним из родителей – 5,7% и расширенных семей, возглавляемых женщинами – 5,3%. Доли расширенных семей, возглавляемых мужчинами, и обычных семей, возглавляемых мужчинами, равны между собой и составляют 2,5% каждая.

<sup>193</sup> Такие производства организованы в районах Тумако и Ла-Крус в департаменте Нариньо; Тьерральта и Валенсия в департаменте Кордоба; Сукре в департаменте Сантандер; Эль-Багре, Турбо и Сан-Хуан-де-Ураба в департаменте Антьокия; Аканди в департаменте Чоко; Санта-Мария в департаменте Магдалена; Отанче в департаменте Бояка; Натагаима в департаменте Тольима; Маркеталия в департаменте Кальдас; Санта-Мария в департаменте Уила; Лос-Ресгарлос-де-Кондагуа и Юнгильо и муниципалитет Сибундой в департаменте Путумайо; Летисия в департаменте Амасонас, и в районе Архипелаг Сан-Андрес и Санта-Каталина в департаменте Сан-Андрес-и-Провиденсия.

довольственной безопасности за период с 2003 до 2009 год продовольственную помощь получили в общей сложности 3478578 человек, в том числе 1697036 женщин (48%).

## 5. Недавно выполненные или текущие мероприятия

591. **Комплексные субсидии на приобретение земельных участков:** В соответствии с положениями судебных приказов 092 и 237 Конституционного суда, лицам, ставшим жертвами перемещения, и женщинам-главам семей, ставших жертвами перемещения, предоставляются специальные субсидии на приобретение земельных участков.

592. **Доступ к кредитам Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов (МАДР):** Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов выполняет программу развития сельских районов на основе равноправия, связанную с мерами политики, направленными на укрепление продовольственной безопасности колумбийцев, на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства страны и на уменьшение социального неравенства в сельских районах. Субсидируемые кредиты предоставляются в первую очередь, но не исключительно, малым и средним производителям сельскохозяйственной продукции; преимущественно ресурсы предоставляются объединениям сельхозпроизводителей, что стимулирует интеграцию крупных и средних предприятий с мелкими производителями сельскохозяйственной продукции.

593. Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов признает важное значение выработки и реализации комплексной политики, направленной на расширение прав и возможностей сельских женщин, и поэтому стремится укрепить Программу поддержки сельских женщин в соответствии с положениями статьи 5 закона 731 от 2002 года, чтобы ликвидировать препятствия, затрудняющие сельским женщинам доступ к финансовым ресурсам, а также к участию в фондах, планах, программах и проектах и в связанных с ними процедурах и мероприятиях. Указанная программа МАДР предусматривает, в частности, разработку предложения относительно укрепления межведомственного комитета по вопросам регламентации закона 731 от 2002 года и разработку новых проектов, направленных на расширение прав и возможностей сельских женщин, таких как Проект укрепления предпринимательского потенциала и производственных возможностей сельских женщин<sup>194</sup>.

<sup>194</sup> Целью этого проекта является создание возможностей для организации эффективных производств, с тем чтобы население реально имело возможности доступа к соответствующим активам и накопления средств, с тем чтобы преодолеть бедность и чтобы соответствующие группы населения могли участвовать в программах софинансирования оборотного капитала предприятий и в формулировании потребностей соответствующих групп населения в отношении льгот по линии соответствующих секторов экономики. Предполагается, что в состав целевой группы этого проекта войдут 3000 женщин, отвечающих следующим критериям: 1. Возраст: от 16 до 50 лет. 2. Женщины должны соответствовать критериям категорий 1 и 2 по классификации СИСБЕН. При отборе инициативных деловых предложений приоритетом будут пользоваться предложения женщин, пострадавших от вооруженных конфликтов, женщин из групп насильственно перемещенных лиц, женщин, ставших жертвами семейного насилия, женщин, возвращающихся после вынужденного перемещения, и женщин – глав домохозяйств.

## V. Часть IV Конвенции

### A. Статья 15

594. Материалы данного раздела доклада касаются общих рекомендаций Комитета № 21 и 19.

595. В целом, законодательство Колумбии предусматривает специальное благоприятное отношение к женщинам, с ясной целью сбалансировать ситуацию, сложившуюся в результате многих лет маргинализации и изоляции этой части населения. В законодательстве Колумбии закреплены принципы недискриминации по признаку пола, право женщин на адекватное и эффективное участие в принимающих решения органах государственного управления, равенство прав и возможностей мужчин и женщин, право на специальную поддержку женщин во время беременности и родов, их право на репродуктивную свободу, право на специальную поддержку женщин-глав семьи и право женщин на специальную защиту в вопросах трудовых отношений. По ряду направлений имеются программы позитивных действий, соответствующие Политической Конституции Колумбии.

#### 1. Меры административного характера

596. В соответствии с **постановлением 4552 от 2008 года Административной палаты Высшего совета правосудия** создана Национальная комиссия по гендерным вопросам в органах судебной власти и определены следующие цели обеспечения гендерного равноправия в органах судебной власти: а) поощрение равенства возможностей мужчин и женщин и недискриминации по гендерному признаку в судебных решениях, на государственной службе, связанной с отправлением правосудия, и во внутренней деятельности судебных органов; б) учет гендерной перспективы и соблюдение принципа недискриминации в стратегии, целях и задачах институциональной деятельности, а также в процессе составления как стратегических, так и оперативных годовых планов мероприятий; в) реализация мер, направленных на ликвидацию существующих проявлений неравенства между мужчинами и женщинами – сотрудниками судебных органов. (См. приложение № 1 к данному докладу).

597. В состав Национальной комиссии по гендерным вопросам в органах судебной власти входят мужчины и женщины – судьи высших судебных органов страны; этот орган представляет собой инструмент инновационного подхода на региональном и возможно даже на международном уровне. Исходя из опыта, имеющегося в сфере юриспруденции, указанная Национальная комиссия стремится разработать такие сценарии выработки политики, планов и конкретных мероприятий, которые бы обеспечивали соблюдение равенства и недискриминации по гендерному признаку в вопросах доступа к правосудию. Этот орган также стремится стать центром формирования импульсов, направленных на повышение осведомленности и профессиональное обучение по гендерным вопросам всех сотрудников судебных органов. Наконец, этот орган стремится позиционировать себя как место для оценки выполнения и выработки рекомендаций относительно последующей деятельности по конкретным мерам и планам политического характера.

598. В порядке практической реализации директивных указаний Национальной комиссии по гендерным вопросам, в 2008 году было создано 23 секционных комитета по гендерным вопросам этой комиссии, по одному комитету в каждом судебном округе страны<sup>195</sup>.

599. В соглашении с ЮНФПА определены механизмы, которые должен использовать сектор правосудия для включения в свою деятельность подходов, обеспечивающих соблюдение гендерных прав, а также предусмотрены последствия применения этих подходов в плане соблюдения принципа равноправия.

600. При международной поддержке подготовлены следующие публикации:

- a) Протоколы обсуждения вопросов включения принципов гендерного равенства в деятельность органов судебной системы Колумбии;
- b) Комплексный план специализированной профессиональной подготовки по вопросам применения модулей самостоятельного обучения при изучении гендерной проблематики;
- c) Анализ юридических аспектов материнской смертности как разновидности насилия в отношении женщин;
- d) Гендерные вопросы и юстиция<sup>196</sup>;
- e) Насилие и дискриминация в отношении женщин;
- f) 100 правил, касающихся доступа к правосудию лиц, находящихся в условиях уязвимости;
- g) Положения закона 1010 от 2006 года, касающиеся насилия и издевательств на рабочем месте;
- h) Терминология как один из стратегически важных факторов, необходимых для достижения равноправия;
- i) Серия документов № 10 по вопросам насилия и дискриминации в отношении женщин, в которую включены помимо закона 1257 от 2008 года документы, касающиеся Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белема-ду-Пара);
- j) Гендерные вопросы и права семьи;
- k) Гендерные вопросы в группах перемещенных лиц.

## 2. Меры законодательного характера

601. В упоминавшихся выше законах 1098 от 2006 года (Кодекс защиты детей и подростков) и 1146 от 2007 года установлены четкие правовые механизмы, обеспечивающие профилактику, раннее распознавание, самозащиту, обнаружение

<sup>195</sup> В состав комитета входят один судья высшего судебного органа соответствующего судебного округа, один судья Административного трибунала и один судья Административной палаты органов судебной власти судебного округа.

<sup>196</sup> Методическое пособие "Гендерные вопросы и юстиция" предназначено для использования в качестве самоучителя по вопросам применения судебной практики, т.е. практики органов правосудия, с целью продвижения и применения стандартов, признающих и поощряющих признание прав женщин на основе критериев равноправия и недискриминации. В таком же методологическом ключе в 2009 году был опубликован материал "Терминология как один из стратегически важных факторов, необходимых для достижения равноправия".

и официальное сообщение о сексуальном насилии, а также о любом другом проявлении дискриминации, жертвами которых могут быть учащиеся, причем не только в учебном заведении, но и за его пределами.

602. Согласно Кодексу защиты детей и подростков, руководители и преподаватели учебных заведений, а также все сообщество учителей, обязаны предусматривать в правилах работы соответствующих учебных заведений, в частности, механизмы для "раннего выявления проблем и предоставления консультационной и иной поддержки в случаях неправильного питания, жестокого обращения, беспризорности, сексуального насилия, насилия в семье, экономической и трудовой эксплуатации, современных форм рабства и подневольного состояния, в том числе наихудших форм детского труда", и "обеспечить детям и подросткам полное уважение их достоинства, права на жизнь, на физическую и психическую неприкосновенность в коллективе учебного заведения"<sup>197</sup>.

603. В законе 1146 от 2007 года глава IV посвящена вопросам "предупреждения сексуального насилия в отношении детей и подростков в секторе образовательных учреждений" и в ней предусматривается обязанность преподавателя сообщать "органам власти и компетентным судебным органам о всех известных ему фактах или о подстрекательстве к актам насилия и сексуального насилия в отношении детей и подростков"<sup>198</sup>.

604. Таким образом, в распоряжении женщин, подвергающихся как сексуальному насилию, так и другим видам дискриминации в сфере образовательных учреждений, имеются правовые механизмы в виде регламентов, определяющих правила функционирования образовательных учреждений; эти регламенты должны содержать все элементы, необходимые для выявления фактов насилия или дискриминации и подачи официальной жалобы по поводу таких фактов, причем эти факты должны в обязательном порядке доводиться до сведения компетентных органов, без ущерба для мер соответствующих образовательных учреждений по оказанию пострадавшему лицу последующей защиты и адекватной психологической поддержки.

605. В упоминавшемся выше законе 1257 от 2008 года "За жизнь, свободную от насилия" впервые в национальном законодательстве Колумбии нашло отражение понятие насилия в отношении женщин, соответствующее международным стандартам; а именно насилие в отношении женщины признается как нарушение ее прав человека, признается автономия и свобода женщин принимать касающиеся их решения, предусматривается оказание комплексной поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия, вменяется в обязанность государства принятие мер по повышению осведомленности населения и предупреждению насилия в отношении женщин, расширяется спектр мер по оказанию помощи и

<sup>197</sup> "Обеспечивать эффективную защиту детей и подростков от всех форм жестокого обращения, проявлений физической или психологической агрессии, дискриминации или насмешек со стороны других учащихся или преподавателей". "Предусматривать адекватные механизмы сдерживания, коррекции поведения или перевоспитания в целях предотвращения проявлений физической или психологической агрессии, насмешек, презрения и унижения в отношении детей и подростков, испытывающих трудности в учебе или страдающих от нарушений речи, или в отношении детей или подростков с выдающимися или особыми способностями". (Статья 44 закона 1098 от 2006 года,).

<sup>198</sup> Указанный закон устанавливает, что "Государственные и частные учебные учреждения, осуществляющие формальное обучение на начальном и на среднем уровнях, обязаны включать в свою работу элементы, способствующие своевременному распознаванию, предупреждению, организации самозащиты, выявлению и официальному осуждению фактов сексуального насилия, жертвами которого могут быть учащиеся, как в стенах, так и за пределами соответствующих учебных заведений".

поддержки, устанавливаются обязанности семьи и общества в борьбе с упомянутым злом и вносятся изменения в содержание санкций<sup>199</sup>.

<sup>199</sup> Закон, в частности, устанавливает следующее: а) что касается наказания лиц, виновных в насилии в отношении женщин, то наряду с основным наказанием следует предусмотреть также наказание в виде лишения следующих других прав: запрет приближаться к жертве и / или членам ее семьи, запрет на общение с жертвой насилия и / или с членами ее семьи; b) отягчающим обстоятельством преступлений против жизни и физической неприкосновенности человека (в частности, в случаях убийств и нанесения телесных повреждений) является факт направленности действий против супруга или постоянного партнера семейной пары, против отца или матери семьи, даже если они не проживают в одном домашнем хозяйстве с лицом, совершившим преступление, против родственников отца или матери по восходящей или по нисходящей линии родства и против их приемных детей, и против любого другого лица, интегрированного в данное домашнее хозяйство на постоянной основе. Отягчающим обстоятельством является также факт насилия в отношении женщины по той причине, что она – женщина; c) отягчающим обстоятельством в связи с преступным убийством лица, защищаемого международным гуманитарным правом, является факт насилия в отношении женщины по той причине, что она – женщина; d) в случаях преступных похищений человека и вымогательств, отягчающими обстоятельствами являются факты совершения этих преступлений в отношении лица до четвертой степени кровного родства или до четвертой степени родства супруга, или в отношении супруга или постоянного партнера или любого другого лица, интегрированного в данное домашнее хозяйство на постоянной основе, или злоупотребление доверием лица, ставшего жертвой преступления, в отношении лица, совершившего преступление, или кого-либо из участников преступления; e) сексуальные домогательства квалифицируются как уголовные преступления в следующих случаях: если таковые осуществляются в интересах совершающего их или третьего лица с использованием явного превосходства совершающего их лица, его более высокого служебного положения, превосходства в физической силе, возрасте, половом развитии, должностном, социальном, семейном или экономическом положении, путем причинения беспокоящих неудобств, назойливого приставания или физического или вербального преследования в целях получения сексуальных услуг преследуемого лица без его согласия; лица, виновные в совершении этих преступлений, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет; f) в связи с преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы (Изнасилования-Акты полового насилия) и преступлениями в виде насильственных действий сексуального характера в отношении защищенных лиц отягчающими обстоятельствами являются факты совершения таких преступлений в отношении родственника до четвертой степени кровного родства и до четвертой степени родства по линии гражданского союза, или в отношении супруга или постоянного партнера семейной пары, или в отношении любого другого лица, интегрированного в данное домашнее хозяйство на постоянной основе, или факты совершения этих преступлений в результате злоупотребления доверием жертвы преступления лицу, совершившему преступление, или любому из участников этого преступления. Для целей данной статьи степень родства устанавливается вне зависимости от формы брачного или неформального семейного союза. Отягчающими обстоятельствами являются также факты совершения таких преступлений в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении в силу своего возраста, этнического происхождения, ограниченных физических или психических возможностей, рода занятий или служебного положения, и факты совершения таких преступлений с целью установления социального контроля, создания атмосферы страха и послушания в соответствующей общине; g) применительно к преступлениям, направленным против свободы, половой неприкосновенности и половой свободы (Сутенерство – побуждение к проституции; принуждение к проституции; торговля людьми) отягчающими обстоятельствами являются факты совершения таких преступлений в отношении родственника до четвертой степени кровного родства и до четвертой степени родства по линии гражданского союза, или в отношении супруга или постоянного партнера семейной пары, или в отношении любого другого лица, интегрированного в данное домашнее хозяйство на постоянной основе, или факты совершения этих преступлений

606. В целом, этот закон вступил в силу сразу после его принятия. Женщины могут ссылаться на положения этого закона, отстаивая свои права перед компетентными органами власти и правоприменительными органами. Однако для практического применения некоторых его положений требуется принять конкретные регламентирующие документы. Работа по регламентации закона 1257 ведется в рамках упоминавшейся выше Комплексной программы борьбы против насилия в отношении женщин; для практического продвижения этой работы создана сводная Техническая группа, состоящая из сотрудников полномочных органов и функционирующая в рамках, установленных в положениях указанного закона, касающихся его реализации. Эта Техническая группа в свою очередь создала действующие в настоящее время тематические Рабочие группы по вопросам правосудия, образования, по вопросам трудовых отношений и здравоохранения. Эти рабочие группы изучают и анализируют все рассматриваемые в законе 1257 темы в контексте правовых норм и дифференцированного подхода, установленных указанным законом.<sup>200</sup>

607. Следует отметить следующие результаты этой работы:

a) подготовлен проект указа, регламентирующего ряд статей, касающихся мер правосудия, направленных на обеспечение бесплатной и специализированной защиты жертв насилия, в том числе их права не встречаться с агрессором, и выделение или создание мест, в которых обеспечивается охрана жизни и безопасности женщин, ставших жертвами насилия (проект находится на рассмотрении);

b) подготовлены предложения относительно включения конкретных положений, касающихся реализации закона 1257, в Национальный план здравоохранения на 2011–2014 годы;

c) выполнен анализ альтернативных вариантов разработки темы насилия на гендерной основе в национальном и в международном контексте и ана-

---

в результате злоупотребления доверием жертвы преступления лицу, совершившему преступление, или любому из участников этого преступления. Для целей данной статьи степень родства устанавливается вне зависимости от формы брачного или неформального семейного союза. Отягчающим фактором является также совершение такого преступления в отношении лица, находящегося в уязвимом положении в силу его возраста, этнического происхождения, ограниченных физических или психических возможностей, рода занятий или служебного положения; h) в ходе процессуальных действий в связи с преступлениями, направленными против половой неприкосновенности и половой свободы и связанными с сексуальным насилием, судья может, по просьбе кого-либо из участников процесса, принять решение о проведении слушаний в закрытом режиме. По просьбе любого участника процесса полномочный судебный орган может также принять решение об анонимности соответствующего участника, закрытом характере его персональных данных, личных данных его потомков и любых других лиц, находящихся под его опекой или попечительством.

<sup>200</sup> В ходе указанной выше работы по регламентации закона 1257 от 2008 года выработан единый методологический подход: проводятся совещания с участием компетентных специалистов, совещания с женскими организациями, в частности, по линии Рабочей группы по мониторингу выполнения закона 1257 от 2008 года, совещания с консультантами Женской платформы в Конгрессе Республики, выработаны требования к информации департаментских советов по вопросам искоренения насилия в отношении женщин, проводятся совещания с представителями частного сектора и профсоюзов. Определены статьи упомянутого закона, регламентация которых должна быть проведена в приоритетном порядке: пункты b) и k) статьи 8 о правах женщин, ставших жертвами насилия; пункт b) статьи 9 о мерах по повышению осведомленности населения и предупреждению насилия; подпункты b) и d) – l) статьи 17 о мерах защиты в случаях насилия в семье; и пункт a) статьи 18 о мерах защиты от насилия вне семьи.



лиз главных моментов, которые должны быть учтены при регламентации применения указанного закона в области трудовых отношений и в сфере образования;

d) в области коммуникаций подготовлен справочник для журналистов, запущен тематический вебсайт и оформлено участие в социальных сетях по вопросам искоренения насилия в отношении женщин, распространяются видеоролики, разработаны и заключены соглашения с публично узнаваемыми личностями, которые будут озвучивать соответствующие тексты, и начата реализация коммуникационной стратегии по рассматриваемым вопросам на межведомственном уровне. Процесс регламентации осуществляется таким образом, чтобы обеспечить эффективную реализацию положений закона при ответственном отношении всех заинтересованных сторон.

608. Следует отметить, что на региональном уровне также осуществляется целый ряд мер по реализации закона 1257 от 2008 года; в приложении содержится информация, представленная 21 из 32 департаментов<sup>201</sup> страны, относительно деятельности по этим вопросам<sup>202</sup>.

609. В приложении № 2 к данному докладу содержится полный текст указанных законов.

### 3. Меры судебного характера

610. Приняты следующие судебные решения Конституционного суда Колумбии:

a) судебное решение C-534-05: см. в разделе, касающемся статьи 4 Конвенции<sup>203</sup>;

b) судебное решение C-804-06: см. в разделе, касающемся статьи 5 Конвенции;

c) судебное решение C-540-08: см. в разделе, касающемся статьи 4 Конвенции.

В приложении к данному докладу приведен полный текст указанных судебных решений.

## В. Статья 16

611. Материалы данного раздела доклада касаются общих рекомендаций Комитета № 19 и 21.

<sup>201</sup> Департаменты Антьокия, Амасонас, Атлантико, Боливар, Кальдас, Каука, Сесар, Кордоба, Гуайния, Уила, Магдалена, Мета, Нариньо, Норте-дель-Сантандер, Путумайо, Киндио, Рисаральда, Сан-Андрес-и-Провиденсия, Сантандер, Топима, Валье-дель-Каука и Вичада.

<sup>202</sup> Матричная таблица мероприятий по предотвращению насилия в отношении женщин в департаментах и в столичном округе.

<sup>203</sup> Общее положение о равенстве прав, закрепленное в статье 13 Конституции, развивается в ее статьях 43–45. В конституционном порядке Колумбии равноправие предполагает сосуществование двух принципов (...) а именно: ((i) категорического запрещения дискриминации по признаку пола, и (i) отнесения женщин и несовершеннолетних к группам, которым требуется специальная защита.

## 1. Меры административного характера

612. **Национальная политика установления мира и семейного согласия** – см. материалы данного доклада, касающиеся положений статьи 1 Конвенции.

613. Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ) ведет работу по укреплению в семьях демократических принципов, толерантного отношения к различиям, уважения достоинства и прав членов семьи, независимо от их возраста, пола и культуры, используя меры профилактики, выявления и контроля, а также меры институционального воздействия в случаях насилия в семье и сексуального насилия; эта деятельность тесно переплетается с работой по тематике восстановления прав, в том числе сексуальных и репродуктивных прав, прав на охрану сексуального здоровья и на равноправие женщин и мужчин.

614. ИСБФ разработал и применяет, в частности, следующие программы предупреждения насилия в семье:

615. Программа "**Жилище благосостояния**": Эта программа позволяет осуществлять комплексные образовательные мероприятия, сопровождаемые мерами терапевтической помощи, ориентированные на уязвимые семьи, получившие субсидируемое жилье, в целях выявления и предупреждения рисков, касающихся нарушений прав членов семьи.

616. В рамках этой программы в 2007 году прошли обучение и получили соответствующие сертификаты 40 153 семьи, в 2008 году – 78 360 семей, в 2009 году – 38 440 семей. В 2010 году программа функционирует в 26 департаментах; ее услугами пользуются 41560 семей.

617. Целью этой программы является включение в жилищную политику, проводимую национальным правительством, дополнительных мер, которые способствуют формированию здорового образа жизни, предупреждают насилие в семье, улучшают условия проживания и реализации сексуальных и репродуктивных прав и облегчают подключение бенефициаров этой программы к сети институциональных и общинных услуг. У программы имеется гендерная составляющая, и она поощряет достижение благосостояния и сбалансированности ролей всех членов семьи при минимизации различий в возможностях достижения полноценной качественной жизни мужчин и женщин; программа также поощряет комплексное развитие семьи путем развития способностей и расширения возможностей каждого члена семьи на основе изменения характера межличностных отношений и получения образования, укрепления моральных ценностей и передачи моральных ценностей и принципов родителей своим детям.

618. **Мероприятия по поощрению просоциального поведения детей в возрасте от 4 до 6 лет:** Эти мероприятия позволяют выявлять случаи насилия или просоциального поведения и использовать их для целей коллективного обучения и воспитания как детей, так и их семей. Первоначально эта программа была опробована на пилотном региональном проекте ИСБФ (в 2007 году). В 2009 году эта модель использовалась в 14 регионах<sup>204</sup>; вначале проводились учебные семинары, а затем работу вели прошедшие обучение на этих курсах 5250 инструкторов из различных общин и учреждений. В 2010 году были проведены оценки рисков просоциального поведения 3361 мальчиков и девочек<sup>205</sup>.

<sup>204</sup> Антьокия, Амасонас, Араука, Чоко, Кундинамарка, Уила, Магдалена, Мета, Норте-де-Сантандер, Путумайо, Рисаральда, Сантандер, Валье и Ваупес.

<sup>205</sup> В регионах Амасонас, Антьокия, Араука, Богота, Чоко, Кундинамарка, Уила, Магдалена, Мета, Норте-де-Сантандер, Рисаральда, Сантандер, Валье и Ваупес.

69 активных участников мероприятий Национальной политики установления мира и семейного согласия оказывали поддержку и давали консультации матерям и воспитателям по вопросам развития просоциального поведения в рамках услуг по Программе комплексной помощи детям раннего возраста. Был запланирован и выполнен цикл плановых контактов с 751 семьей, в которых были выявлены дети с высоким риском ранней агрессии и насилия.

619. С учетом потребностей сектора образования в инструментах для борьбы с насилием в отношении женщин, в 2005–2007 годах был разработан **проект "Модели оказания помощи в целях профилактики, выявления и преодоления бытового насилия"**, который реализуется в приютах и детских садах ИСБФ в качестве средства профилактики агрессивного поведения в раннем детстве.

620. Программа **"Модель солидарной семьи"**: деятельность на этом направлении предусматривает оказание комплексной, дифференцированной и, в случае необходимости, системной поддержки детям, подросткам и их семьям – она отражает этико-политическую позицию включения семей в жизнь общества и обеспечения солидарности как в отношениях между членами семьи, так и между ними и обществом. Практически такая поддержка семьям предоставляется по линии ряда программ Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ) и Национальной системы семейного благосостояния (СНБФ), и в первую очередь – по линии программ с участием представителей управлений уполномоченных по правам семьи, комиссариатов по делам семьи и инспекционных служб полиции. В соответствии с этой моделью оказания семьям системной поддержки за 2007 – 2010 годы прошли обучение примерно 755 государственных служащих ИСБФ и 104 специалиста учреждений, оказывающих социальную поддержку семьям, не имеющим отношения к незаконным вооруженным формированиям.

621. **Соглашения с Вооруженными силами (с Национальной армией и с Национальным военно-морским флотом)** относительно поддержки мер по предупреждению насилия в семьях военнослужащих в виде учебных семинаров, пропагандирующих семейную жизнь с уделением особого внимания гендерным вопросам и сексуальным и репродуктивным правам. Эти учебные семинары ориентированы как непосредственно на военнослужащих, так и на лиц, ответственных за программы социального обеспечения семей военнослужащих соответствующих военных формирований.

622. **Мероприятия, осуществляемые в целях поощрения ответственного материнства и отцовства.** Таковыми являются учебные семинары и другие обучающие и повышающие осведомленность мероприятия, ориентированные на подростков, молодежь и на семьи, являющиеся бенефициарами программ оказания поддержки по линии ИСБФ и участвующие в исследованиях состояния материнства и отцовства в Колумбии. В 2010 году были проведены мероприятия по вопросам воспитания детей, с уделением специального внимания гендерным вопросам; бенефициарами этих мероприятий стали 20000 семей, участвующих в программах ИСБФ "Социальная сеть по вопросам семейной жизни" и "Жилище благосостояния".

623. Что касается упоминавшейся выше **Национальной политики по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья**, то ее реализация осуществляется по следующим основным направлениям:

- a) поощрение безопасного материнства;
- b) планирование семьи;

- c) охрана сексуального и репродуктивного здоровья подростков;
- d) профилактика рака шейки матки;
- e) профилактика заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИД;
- f) профилактика бытового и сексуального насилия и оказание необходимой поддержки в соответствующих ситуациях.

624. Соглашение ИСБФ с Обществом колумбийских педиатров. Сотрудниками и работающими в общинах обучающими специалистами ИСБФ совместно с бенефициарами ряда других программ разработаны руководящие принципы поведения родителей. Эти руководящие принципы поощряют ответственное использование родительских прав, с учетом различных характеристик поколений и различных ситуаций семейной жизни. В 2010 году были проведены мероприятия по вопросам воспитания детей при дифференцированном подходе и уделении специального внимания гендерным вопросам; бенефициарами этих мероприятий стали 20000 семей, участвующих в программах ИСБФ "Социальная сеть по вопросам семейной жизни" и "Жилище благосостояния".

625. Соглашение между ИСБФ и Колумбийской ассоциацией программ обеспечения здоровья семьи (ПРОФАМИЛИЯ). В 2007 и 2008 годах были организованы обучающие мероприятия и мероприятия, пропагандирующие право на сексуальную неприкосновенность и поощряющие использование сексуальных прав; было также организовано обучение инструкторов для указанных мероприятий<sup>206</sup>

626. Соглашение между ИСБФ и Международной организацией по миграции (МОМ). Проведены мероприятия по укреплению деятельности по профилактике и принятию мер защиты сексуального и репродуктивного здоровья в 17 департаментах страны.

627. Заключение соглашений с местными органами здравоохранения относительно предоставления дружественной медицинской помощи. Подписано 47 соглашений на этот счет с 47 муниципалитетами.

## 2. Меры законодательного характера

628. Насилие в семье определяется как давление со стороны одного члена семьи по отношению к другому члену этой семьи, направленное на нарушение его физической, психологической или сексуальной неприкосновенности или содержащее угрозы, оскорбления, обидные заявления или любые другие средства агрессии, предвещающие применение физической силы<sup>207</sup>.

629. В данном случае семья рассматривается как система физических или юридических связей, устанавливаемых на основе свободного решения мужчины и женщины вступить брак или на основе их ответственного желания создать такие связи<sup>208</sup>.

<sup>206</sup> В Боготе и в департаментах Бояка, Сесар, Кундинамарка, Чоко, Нариньо, Какета и Рисаральда.

<sup>207</sup> Статья 16 закона 1257 от 2008 года

<sup>208</sup> Согласно статье 2 закона 294 от 1996 года, в состав семьи входят: (i) супруги или постоянные партнеры; i(i) отец и мать семьи, даже если они живут отдельно; ii(i) родственники по восходящей и нисходящей линии родства отца и матери семьи и приемные дети; iv) все другие лица, интегрированные в данное домашнее хозяйство на постоянной основе.

630. **Закон 1257 от 2008 года.** В части, касающейся насилия в семье, указанный закон отменяет полномочия мировых судей по рассмотрению случаев насилия; этот закон также расширяет спектр защитных мер и дает новое определение концепции семьи, к которой применяются соответствующие меры. Согласно статье 34 указанного закона, круг защищаемых лиц расширяется, и теперь обратиться в суд с просьбой о защите может любое проживающее в семье лицо, независимо от того, проживает ли оно там на постоянной основе. Жертвы насилия все чаще прибегают к использованию мер защиты, и такие меры становятся альтернативным вариантом мер процедуры ампаро, упоминаемой в материалах, касающихся статьи 1 Конвенции.

631. В пункте 3 статьи 17 подтверждается официальный характер преступления, а именно, что по делам, касающимся мер защиты в случаях насилия в отношении женщин "(...) Компетентный орган должен сообщать в прокуратуру о всех случаях насилия в семье на гендерной основе, для проведения расследования актов насилия в семье и возможных других связанных с ними преступлений." Иными словами, лицу, ставшему жертвой насилия, не нужно самому инициировать такие действия.

632. Упомянутый выше, в материалах, касающихся статьи 1 Конвенции, **закон 1142 от 2007 года** устанавливает, что для преследования за преступление в виде насилия в отношении женщин не требуется, чтобы жертва насилия обращалась с соответствующей жалобой.

633. В приложении № 2 к данному докладу приведен полный текст указанных законов.

### 3. Меры судебного характера

634. Судебное решение **C-1198-08** устанавливает следующее:

(...) "Тем не менее, следует отметить, что тот факт, что уголовный процесс официально начинается по делу, в котором преступник пойман на месте преступления, не означает, что этот процесс обязательно должен заканчиваться осуждающим приговором, ибо должны быть соблюдены все процессуальные этапы, предусмотренные законом, и вполне возможно, что процесс завершится принятием таких решений, как согласительные процедуры или прекращение дела с выплатой компенсации за ущерб (статья 76 Уголовно-процессуального кодекса), или применением принципа целесообразности (статья 321 и последующие статьи закона 906 от 2004 года), или прекращением уголовного делопроизводства (ст. 77 Уголовно-процессуального кодекса). Поскольку процесс уголовного судопроизводства одинаков для всех преступлений, как подлежащих расследованию в официальном порядке, так и для преступлений, для расследования которых требуется подача жалобы одной из сторон, то, как это следует из изложенного выше, наличие жалобы является процедурным требованием уголовного процесса, а не частью преступного деяния" (...)

(...) "Нельзя игнорировать прецедент, содержащийся в решении C-425 от 2008 года, устанавливающий, что в случае примирения всегда необходимо исходить из наилучших интересов ребенка и гарантий семье как важнейшему составному элементу общества и что во всех случаях, когда пассивной жертвой преступного поведения был или является ребенок или подросток, компетентные

судебные органы должны действовать (...) по специальным процедурам, установленным для таких случаев в Кодексе защиты детей и подростков"(...) <sup>209</sup>.

635. В приложении № 3 к данному докладу приведен полный текст указанных судебных решений.

## VI. Прочие вопросы

### A. Меры, принятые для ликвидации насилия

636. Материалы данного раздела доклада касаются вышеизложенных замечаний Комитета (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 11).

#### 1. Меры административного характера

637. Правительство Колумбии обращает особое внимание на тот факт, что в стране была принята и осуществлялась политика демократической безопасности на период 2002–2006 годов, впоследствии консолидированная в программу соответствующих действий на 2006–2010 годы, а также были разработаны и осуществлены ряд мероприятий стратегического плана (восстановление территорий, демобилизация незаконных вооруженных формирований, изменения стратегии военных действий и борьбы с наркоторговлей), что позволило внести перелом в развитие негативных тенденций, которые в конце 1990-х годов нашли отражение в основных показателях положения в области прав человека и в показателях соблюдения международного гуманитарного права; это означает, что в стране произошли позитивные изменения в ситуации с правами человека.

638. За период с 2002 по 2009 год общая численность вооруженных сил, включая военнослужащих и полицию, существенно увеличилась – с 313 406 человек до 437 584 человек <sup>210</sup>, и весь личный состав привержен соблюдению прав человека. <sup>211</sup> Благодаря успехам в постепенном возвращении части национальной территории под контроль правительства и укреплению монополии силы в руках государства, присутствие полиции обеспечено более чем в 1100 муниципальных образованиях страны; также выросли профессионализм и эффективность государственных вооруженных сил, которым удалось сдержать наступление нерегулярных вооруженных группировок, ослабив их организационные структуры. Что касается интенсивности вооруженной борьбы, то за период с 2002 по 2005 год было зарегистрировано 4680 операций вооруженных сил и 6540 вооруженных столкновений, а в 2006–2009 годах – 2548 операций вооруженных сил и 4827 вооруженных столкновений. Уменьшение количества зарегистрированных вооруженных столкновений за указанные четырехлетние периоды является следствием реализации мер политики демократической безопасности и выполнения военных операций в соответствии с Планом патриотических действий и консолидации, предусматривающим нейтрализацию способностей под-

<sup>209</sup> Подтверждение постановлений судебных решений C-425 от 2008 года и C-489 от 2009 года.

<sup>210</sup> Источник: Главное командование вооруженных сил и национальной полиции.

<sup>211</sup> В частности, как отмечает Министерство обороны, "все военнослужащие и все сотрудники полиции считают своей первейшей обязанностью защиту и уважение прав человека". Министерство обороны. "Комплексная политика уважения прав человека и международного гуманитарного права", 2008 год, п.3.

рывных действий незаконных вооруженных формирований, и в первую очередь партизанских отрядов; работа в этом направлении продолжается<sup>212</sup>.

639. За период с 2002 по 2009 год число убийств в Колумбии уменьшилось и достигло самого низкого уровня за все время регистрации этого показателя, начиная с 1990 года; отчасти это вызвано повышением боеспособности вооруженных сил и демобилизацией групп самообороны.

640. В 2002 году было зарегистрировано самое большое количество убийств за более чем десять лет, а именно 28775 случаев насильственной смерти. В 2009 году было отмечено 15817 таких случаев, т.е. снижение за период между указанными годами составило 45%, что свидетельствует о существенном прогрессе в борьбе с этой категорией преступлений<sup>213</sup>.

641. Согласно данным доклада упоминавшейся выше Наблюдательного совета по правам человека Президентской программы по правам человека, озаглавленном "*Примерная оценка насилия в отношении женщин в период с 2003 по 2009 год*", за указанный период было зарегистрировано в общей сложности 128 478 случаев насильственной смерти; 91,99% жертв (118 059 человек) – мужчины и 8% – женщины (10285 человек)<sup>214</sup>. Что касается численности случаев насильственной смерти женщин, то в рассматриваемый семилетний период наблюдается понижательная тенденция – с 1931 случая в 2003 году до 1261 случая в 2009 году, т.е. снижение составило 34%. В рассматриваемый период наибольшая доля случаев насильственной смерти женщин – 8,2% – была зарегистрирована в 2003 году.

642. За рассматриваемый в указанном докладе семилетний период было зарегистрировано в общей сложности 1656 жертв массовых убийств. В 86% случаев (1429 человек) жертвами были мужчины и в 13,98% случаев (217 человек) – женщины. В отношении 41 случая (0,02%) пол жертвы не установлен.

643. Что касается похищений людей, то, согласно указанному документу Наблюдательного совета по правам человека, в период с 2003 по 2009 год в Колумбии было зарегистрировано в общей сложности 6219 случая похищений людей; в 4738 случаях (76%) жертвами похищений были мужчины, и в 1481 случае (24%) – женщины. В целом за рассматриваемый период наблюдалось снижение количества зарегистрированных похищений людей; так, в 2009 году женщин было похищено 46 человек, что на 90% меньше, чем в 2003 году (464 человека).

644. По вопросу о случаях насильственной смерти представителей местных органов власти, профсоюзных лидеров, женщин-общественных лидеров и лидеров общин см. материалы данного доклада, касающиеся статьи 7 Конвенции.

645. Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что, благодаря активной реализации и консолидации политики демократической безопасности, за

<sup>212</sup> 22 сентября 2010 года в районе Ла-Эскалера, расположенном вблизи поселения Серрания-де-Ла-Макарена, вооруженные силы Колумбии в ходе операции под кодовым названием "Операция Содомы" ликвидировали Виктора Хулио Суареса Рохаса, по кличке "Моно Хохой", являвшегося высокопоставленным военным руководителем ФАРК и членом руководящего секретариата этой партизанской организации. Правительство Колумбии считает, что таким образом нанесен сильнейший удар по указанной незаконной группировке.

<sup>213</sup> За период между 2002 годом (28775 случаев) и 2006 годом (17479 случаев) снижение составило 39% , а между 2006 и 2009 годами – 10%, и в результате в 2009 году число случаев насильственной смерти составило 15817 случаев.

<sup>214</sup> В 134 случаях (0,01% зарегистрированных случаев смерти) пол жертвы не установлен.

последние годы уровень насилия в стране снизился, а безопасность граждан значительно повысилась.

646. **Комплексная политика в области прав человека и международного гуманитарного права (Министерство обороны).** В соответствии с этой политикой устанавливается конституционный мандат, согласно которому вооруженным силам предписано гарантировать соблюдение прав и свобод населения и на них возлагается обязанность принимать меры в пользу специальных групп населения, требующих дифференцированного отношения (таких как представители коренных народов, лица африканского происхождения, перемещенные лица, женщины, дети, жертвы насильственных исчезновений, защитники прав человека, профсоюзные активисты, журналисты, члены миссий медицинской помощи и бенефициары специальных мер Межамериканской системы защиты прав человека).

647. В этом контексте Министерство обороны издало приказ № 11 от 2010 года относительно недопустимости никаких форм насилия в отношении женщин и детей и особенно актов сексуального насилия. Приказ отражает политику нулевой терпимости в отношении актов сексуального насилия и подкрепляет такие принятые ранее документы, как постоянное циркулярное распоряжение по вооруженным силам страны № 630134 от 2009 года относительно соблюдения и уважения прав человека женщин<sup>215</sup> и циркулярное распоряжение № 1281 от 2006 года по военно-морскому флоту<sup>216</sup>, которые придали импульс работе по предупреждению нарушений, поощрению и защите прав женщин.

648. Кроме того, в августе 2010 года Министерство обороны приняло "Политику в отношении сексуальных и репродуктивных прав, равноправия мужчин и женщин, насилия на гендерной основе, охраны сексуального и репродуктивного здоровья, с уделением особого внимания профилактике ВИЧ"; в соответствии с этой политикой, предпринимаются и поощряются меры по укреплению и при-

<sup>215</sup> В распоряжении предписывается: а) уважать и защищать права женщин без какой бы то ни было дискриминации по признакам принадлежности к определенному социальному классу, расе или этнической группе, по уровню доходов, признакам культуры, образования, по возрасту, религии и по любому другому признаку; б) не допускать никаких проявлений дискриминации в отношении женского персонала вооруженных сил; в) по мере возможности, беседы с женщинами, покинувшими незаконные вооруженные формирования, должен проводить женский персонал вооруженных сил; д) в целях информирования национальной и международной общественности о фактах использования сексуального насилия, являющихся военными преступлениями, организовать учет всех актов сексуального насилия в Колумбии, совершаемых незаконными вооруженными формированиями; е) расследовать случаи преследований, назойливых приставаний, оскорблений и актов физического или психологического насилия в отношении женщин, и особенно случаи насмешек или унижения, изнасилования, принуждения к проституции и любых других действий, наносящих ущерб чести и достоинству женщин, и примерно наказывать за такие действия; ф) возбуждать уголовные преследования против незаконных вооруженных формирований за совершенные ими преступления в отношении женщин.

<sup>216</sup> В распоряжении предписывается: а) организовать информационно-воспитательные кампании с целью распространения информации о признанных Колумбией международных юридических нормах, регулирующих гендерные вопросы и обеспечивающих защиту прав женщин; б) организовать профилактические кампании по пропаганде правильных отношений с детьми и женщинами, с целью недопущения насилия на гендерной основе; в) оказывать поддержку деятельности компетентных органов, направленной на недопущение и предотвращение торговли женщинами и детьми; д) принимать участие в программах, предлагаемых на уровне департаментов и гражданских организаций, и использовать их для распространения информации о нормах, обеспечивающих защиту по гендерным вопросам и защиту прав женщин.



менению правовых норм в отношении преступлений, связанных с насилием на гендерной основе. В частности, принимаются меры стратегического характера, направленные на недопущение безнаказанности или терпимого отношения к случаям нарушений такого рода, и также меры по обеспечению гендерного равноправия как в вооруженных силах, так и в национальной полиции. (См. приложение 1 к данному докладу).

649. Эти меры стратегического характера Министерства обороны предпринимаются в соответствии с резолюциями Совета безопасности относительно программы "Женщины, мир и безопасность"<sup>217</sup>; они направлены на предупреждение насилия на гендерной основе, с уделением особого внимания борьбе против сексуального насилия в ситуациях, в отношении которых действуют нормы международного гуманитарного права. В настоящее время разрабатываются и осуществляются мероприятия по укреплению и расширению борьбы против насилия на гендерной основе по следующим направлениям:

- a) поощрение мер борьбы и профилактики;
- b) обучение;
- c) комплексная поддержка;
- d) расследование происшествий;
- e) гарантии соблюдения прав;
- f) последующая деятельность и мониторинг, способствующие поддержанию воинской дисциплины; опровержение мифов, способствующих проявлениям сексуального насилия (методами формального и неформального обучения);
- g) правила, гарантирующие доступность услуг комплексной поддержки лицам, ставшим жертвами актов сексуального и семейного насилия на гендерной основе;
- h) меры защиты лиц, ставших жертвами насилия;
- i) меры укрепления воинской дисциплины и эффективного сотрудничества с органами правосудия в целях надлежащего информирования компетентных судебных и дисциплинарных органов о возможных актах сексуального насилия в отношении лиц, пользующихся защитой;
- j) последующая деятельность и мониторинг текущих расследований преступлений, связанных с сексуальным насилием.

650. Что касается деятельности по обеспечению доступа к правосудию женщин, ставших жертвами насилия в условиях вооруженного конфликта, то разработаны следующие стратегии:

651. По линии судебной прокуратуры – Программа действий с дифференцированной и конкретной методикой вмешательства в случаях непропорционального, в количественном и качественном выражении, негативного воздействия вооруженных конфликтов и вынужденного перемещения на женщин. Основными компонентами этой программы являются:

<sup>217</sup> Резолюции 1325 от 2000 года, 1820 от 2008 года; 1888 от 2009 года; 1889 от 2009 года и 1960 от 2010 года.

- a) создание эксклюзивной и дифференцированной базы данных о случаях сексуального насилия, имевших место в рамках насилия, чинимого незаконными группами;
- b) создание технико-юридических комитетов по конкретным судебным делам, самостоятельная оценка и анализ результатов реализации применяемых стратегий оптимизации работы и специального сопровождения дел;
- c) проведение дифференцированных расследований: инструменты для повышения эффективности обработки результатов расследований путем применения дифференцированных подходов к различным судебным делам, использования специальной техники ведения дознания и соблюдения норм психосоциального воздействия<sup>218</sup>;
- d) повышение квалификации сотрудников правоприменительных органов;
- e) создание центров для защиты и оказания поддержки жертвам сексуального насилия по модели межведомственного и междисциплинарного сотрудничества, реализованной в центрах расследования и оказания комплексной помощи жертвам сексуального насилия (САИВАС);
- f) организация внутриведомственного и межведомственного сотрудничества по вопросам обеспечения основных прав женщин, ставших жертвами сексуального насилия в результате жестоких актов насилия, совершенных незаконными группами, в целях недопущения безнаказанности виновных в совершении актов сексуального насилия.

652. **Проект "Борьба с безнаказанностью в случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта"**<sup>219</sup> (2010–2013 годы). Работа ведется по следующим двум тематическим направлениям:

- a) организационное обеспечение расследований, привлечения к суду и наказания в случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта: осуществляется в целях обеспечения организационных механизмов, позволяющих устанавливать мероприятия, необходимые для расследования, судебного преследования, наказания за совершенные преступления и возмещения ущерба, нанесенного в упомянутых случаях. Для достижения этой цели требуется раз-

<sup>218</sup> В том числе: резолюция 0266 от 9 июля 2008 года, содержащая директивные указания относительно направлений институциональной деятельности по борьбе с проявлениями сексуального насилия в рамках жестоких актов насилия, совершаемых незаконными группами; меморандум 0117 от 10 ноября 2008 года – о дифференцированных методах расследования актов сексуального насилия, совершенных с особой жестокостью незаконными группами, с учетом психосоциальных аспектов таких актов; меморандум 035 от 28 апреля 2009 года – о стратегии расследований случаев насильственного перемещения населения как автономных преступлений; меморандум 075 от ноября 2009 года относительно специальных подходов, которые требуется применять при работе по специальным запросам неправительственных организаций, специализирующихся на тематике насилия в отношении женщин, в контактах с жертвами соответствующих преступлений и с упомянутыми неправительственными организациями.

<sup>219</sup> Учитывая, что, несмотря на усилия всех участвующих учреждений, остаются нерешенными проблемы с привлечением к суду и предоставлением адекватного возмещения ущерба лицам, ставшим жертвами сексуального насилия, в ноябре 2010 года правительство Колумбии подписало Соглашение о сотрудничестве между Административным управлением секретариата президента Республики и Посольством Королевства Нидерландов в реализации политики борьбы против безнаказанности, осуществляемой Президентской программой по правам человека.

работать и принять стратегии организационного развития, обеспечить профессиональное обучение сотрудников правоприменительных органов и разработать специальную методологию следственных мероприятий;

в) оказание поддержки и предоставление защиты жертвам и свидетелям преступления: осуществляется путем разработки и применения стратегий повышения осведомленности, оказания правовой поддержки и межведомственной помощи, в целях установления жертв сексуального насилия и поощрения их участия в процессах расследования преступлений, наказания виновной стороны и назначения возмещения за нанесенный ущерб.

653. Правительству Колумбии известны трудности, связанные с идентификацией случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, борьбой с безнаказанностью лиц, совершающих такие преступления, оказанием должного внимания жертвам указанных преступлений и возмещением нанесенного им ущерба, поэтому соответствующая работа ведется на коллективной основе на государственном уровне, что позволяет объединить имеющиеся силы и возможности для реализации поставленных целей.

*Помощь жертвам противопехотных мин*

654. В Колумбии реализуются программы Политики комплексных мероприятий против применения противопехотных мин на 2009–2019 годы<sup>220</sup> и Политики комплексных мероприятий против применения противопехотных мин на 2009–2012 годы (документ Национального совета по социально-экономическим вопросам КОНПЕС 3567 от 2009 года): в Президентской программе комплексных мер против применения противопехотных мин предпринята попытка включить гендерные аспекты в мероприятия по оказанию комплексной помощи жертвам противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов и в программы обучения рискам жизнедеятельности в условиях минной опасности; в этом контексте гендерная тематика включена в меры политического характера как фактор дифференциации общих политических подходов.

*Оказание помощи лицам, покидающим ряды незаконных вооруженных формирований, и реинтеграция этих лиц в колумбийское общество*

655. В отношении лиц, покидающих ряды незаконных вооруженных формирований, по линии Колумбийского агентства по вопросам реинтеграции (АСР) осуществляется стратегия гендерного равноправия. Целями этой стратегии являются: а) оказание содействия деятельности по ликвидации дискриминации в отношении женщин, участвующих в процессе реинтеграции, и женщин, входящих в состав мобилизованных семей; б) удовлетворение различных потребностей участвующих в программах стратегии женщин и мужчин и их иждивенцев; с) оказание содействия в снятии стигматических элементов мужской или женской идентичности, мешающих участникам программы и их семьям организовать жизнь без насилия, основанную на реализации прав и исполнении обязанностей<sup>221</sup>. АСР стремится разработать меры дифференцированной психосоци-

<sup>220</sup> Документ одобрен Межведомственной комиссией по комплексным мероприятиям против применения противопехотных мин (2008 год)

<sup>221</sup> Предусматривает предоставление участникам равного доступа к психосоциальным услугам, предлагаемым АСР: к услугам в области образования и медицинской помощи, к мерам психосоциальной поддержки и программам экономической реинтеграции, включающим профессиональную подготовку к деятельности, обеспечивающей заработок (подготовку по пользующейся спросом профессии и обучение составлению бизнес-планов). Содержание этих услуг разрабатывается с учетом интересов и

альной поддержки, основанной на понимании потребностей, проблем, интересов и запросов каждого участника проекта и членов их семей, и одновременно использовать знание этих качеств для целей эффективной социальной реинтеграции<sup>222</sup> этих людей.

*Механизмы последующей деятельности, применяемые для оценки результативности стратегий, осуществляемых в целях поощрения и защиты прав женщин*

656. В целях реализации международных стандартов в практической деятельности правительства Колумбии, АКПЕМ и Министерство иностранных дел разрабатывают меры политики, планы и программы, которые способствуют защите прав человека женщин и обеспечивают контроль за выполнением ратифицированных Колумбией международных договоров и рекомендаций механизмов защиты прав человека, относящихся к универсальной (ООН) и региональной (по линии Организации американских государств) системам защиты прав женщин. Эту стратегию подкрепляют мероприятия, осуществляемые в рамках Наблюдательного совета по гендерным вопросам, и деятельность упоминавшегося выше Межучрежденческого совета по искоренению насилия в отношении женщин.

657. Программа Национальной комиссии по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР) – Модели оказания комплексной поддержки жертвам насилия<sup>223</sup>: предусматривают меры по обеспечению адекватной помощи жертвам вооруженных конфликтов на основе выявления их потребностей в психосоциальной поддержке. В программе предусмотрены рекомендации и специальные меры по поддержанию здоровья лиц, ставших жертвами насильственных исчезновений и преступлений, связанных с сексуальным насилием; в основу применяемых моделей положены положения международных инструментов (см. приложение № 3 к данному докладу).

658. Справочник-руководство по вопросам документирования преступлений в отношении женщин, ставших жертвами гендерного насилия в результате вооруженного конфликта, и по вопросам оказания указанным женщинам технической и этической помощи (май 2011 года). Наряду с вышеизложенным в Колумбии ведется работа по установлению основных направлений оказания адекватной поддержки женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, и особенно жертвами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. В 2007, 2008 и 2009 годах были организованы учебные курсы для сотрудников региональных отделений КНРР и других учреждений по тематике дифференцированного учета пола, этапа жизненного цикла и этнического происхождения жертв насилия. В итоге этой работы был подготовлен Справочник-руководство по во-

---

потребностей как мужчин, так и женщин, с тем чтобы они были эффективными в различных контекстах.

<sup>222</sup> Большую часть участников процесса реинтеграции составляют мужчины (87%), а доля женщин составляет 13%. Анализ опыта, накопленного лицами, покинувшими ряды незаконных вооруженных формирований, до связи с незаконными вооруженными группами, во время пребывания и после ухода из таких групп, свидетельствует о проявлениях неравенства и дифференцированности отношений между мужчинами и женщинами, а также о том, что во многих аспектах отношения между мужчинами и женщины были относительно равноправными.

<sup>223</sup> Модель КНРР, упоминавшаяся в материалах данного доклада, касающихся статьи 5 Конвенции, в отношении гендерных вопросов и конкретных групп населения отмечает необходимость при разработке политики комплексного возмещения ущерба эффективно учитывать гендерную перспективу, этап жизненного цикла и этническое происхождение жертв насилия.

просам документирования преступлений в отношении женщин, ставших жертвами гендерного насилия в результате вооруженного конфликта (см. приложение № 2 к данному докладу).

659. Модель действий по предупреждению вторичных проявлений насилия в семье в условиях, когда хотя бы один член семьи проходит процесс реинтеграции<sup>224</sup>. Эта модель применяется в рамках деятельности АСР, ориентированной на исключение насилия в отношениях между мужчинами и женщинами как в семейной паре, так и в их семьях в целом, и реализуется в виде тематических мероприятий, направленных на улучшение отношений между мужчинами и женщинами<sup>225</sup>. Прорабатываются ситуации насилия в семье, насилия на гендерной основе и сексуального насилия, с целью выработки у участников программы и членов их семей понимания, насколько важно уметь выслушать и проявить уважение к своему собеседнику и не прибегать к использованию любых форм насилия для урегулирования разногласий.

*Меры, принятые государственными силовыми структурами для предупреждения насилия в отношении женщин*

660. Были приняты, в частности, следующие меры:

а) в учебную программу военных и полицейских учебных заведений включены темы, касающиеся профилактики насилия на гендерной основе, в том числе сексуального насилия<sup>226</sup>.

б) осуществляется специализированное, ориентированное на получение соответствующего диплома обучение на курсах повышения квалификации инструкторов и преподавателей учебных заведений силовых структур по тематике сексуального и репродуктивного здоровья, сексуальных и репродуктивных прав и гендерного равноправия<sup>227</sup>;

<sup>224</sup> Модель разработана для АСР совместно АКПЕМ и Университетом Антьокии. Эта модель в 2009–2010 годах применялась в пилотном варианте в трех районах страны, и предполагается, что в 2011 году ее можно будет применять в масштабах всей страны.

<sup>225</sup> Применение указанной модели способствует развитию навыков самообслуживания мужчин и женщин в соответствии с их специфическими потребностями, что позволяет им рассматривать свое тело как элемент своей идентичности, заботиться о нем и поддерживать в хорошем состоянии, а для этого улучшать качество жизни; оно также способствует снижению риска стигматизации женщин, участвовавших в незаконных вооруженных группах, укреплению их лидерских способностей и расширению их участия как в политической жизни, так и в деятельности гражданского общества.

<sup>226</sup> Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Министерство обороны ведут работу по распространению информации и учету гендерной проблематики и прав женщин во всех аспектах деятельности сотрудников силовых структур страны, используя ряд стратегий обучения персонала и предоставления технической помощи по вопросам справедливости принципа полного равенства, с учетом возложенной на силовые структуры роли гаранта прав граждан, в том числе сексуальных и репродуктивных прав; они также ведут работу по укреплению способности силовых структур контролировать ситуацию, вырабатывать меры политики, законодательные нормы и способствовать отправлению правосудия с учетом гендерных аспектов, а также готовить информационные материалы по вопросам гендерного насилия и выходить с предложениями относительно комплексных решений по этим вопросам.

<sup>227</sup> В ходе обучения рассматриваются все вопросы, связанные с сексуальным и репродуктивным здоровьем и нашедшие отражение в Национальном плане развития здравоохранения, а также вопросы профилактики насилия в семье и насилия на гендерной основе и выработки новых моделей поведения мужчин. В 2010 году состоялся второй выпуск слушателей этих курсов повышения квалификации.

с) подготовлен план массового распространения информационных материалов, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, сексуальных и репродуктивных прав человека, ВИЧ и насилия на гендерной основе (афиш, подборок печатных материалов и радиопередач рекламного характера);

d) организована и проведена спутниковая встреча VI сессии Комитета по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в вооруженных силах и правоохранительных органах латиноамериканских и карибских государств (17–20 марта 2010 года)<sup>228</sup>;

e) проводится работа по повышению квалификации дипломированных врачей общей практики по тематике местных программ борьбы против ВИЧ/СПИД, Национального плана развития здравоохранения, и профилактики насилия в семье и насилия на гендерной основе. Организовано повышение квалификации медицинского персонала всех силовых структур в городах Богота, Медельин, Вильявисенсьо, Кали, Барранкилья и Букараманга (2007–2008 годы);

f) в 2008 году были проведены мероприятия в рамках стратегии повышения квалификации преподавательского состава 23 учебных заведений силовых структур страны по вопросам сексуальных и репродуктивных прав и гендерного равноправия (в каждом участвующем в программе учебном заведении повысили квалификацию 40 преподавателей и медицинских работников);

g) в рамках стратегии повышения квалификации военнослужащих воинских подразделений в зонах конфликта Монтес-де-Мария, Магдалена-Медио и Пасифико, в 2008–2009 годах были организованы посещения 12 воинских частей, в ходе которых приоритетное внимание уделялось вопросам повышения квалификации по трем темам: профилактика беременности в подростковом возрасте, профилактика насилия на гендерной основе, и особенно сексуального насилия, и профилактика ВИЧ/СПИД;

h) начала функционировать информационная система национальной полиции по гендерной тематике в области сексуального и репродуктивного здоровья и ведется работа по организации такой подсистемы для медицинских служб вооруженных сил страны;

i) разрабатываются и реализуются мероприятия по профилактике и оказанию помощи в случаях насилия на гендерной основе и по выработке новых моделей поведения мужчин;

j) подготовлены ведомственные видеоматериалы Министерства обороны по теме "Нулевая терпимость к проявлениям насилия в отношении женщин в государственных силовых структурах и неотвратимость наказания за соответствующие преступления".

661. С информацией относительно поддержки, оказываемой жертвам насилия, можно ознакомиться в приложении № 3 к данному докладу.

## 2. Меры законодательного характера

662. Были приняты:

a) закон 975 от 2005 года ("Справедливость и мир"), устанавливающий принципы реинтеграции в общество членов незаконных вооруженных

<sup>228</sup> Комитет по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в вооруженных силах и правоохранительных органах латиноамериканских и карибских государств.

групп; этот процесс эффективно способствует достижению мира в стране и решению ряда вопросов гуманитарного характера;

b) указ 1290 от 2008 года об административной процедуре возмещения ущерба, нанесенного конкретным лицам; в этом указе предусматриваются меры компенсации ущерба, нанесенного лицам, ставшим жертвами различных преступлений в условиях вооруженного конфликта в Колумбии. В частности, предусмотрено возмещение ущерба в связи с преступлениями против свободы и сексуальной неприкосновенности пострадавших лиц;

c) постоянная директива Министерства обороны № 11 от 21 июля 2010 года "О нулевой терпимости в отношении сексуального насилия". В директиве подчеркивается обязанность всех сотрудников силовых структур страны при исполнении своих должностных обязанностей предупреждать любые формы насилия в отношении женщин и девочек, и особенно акты сексуального насилия;

d) закон 1015 от 2006 года – Дисциплинарный устав национальной полиции и закон 836 от 2003 года – Дисциплинарный устав Вооруженных сил<sup>229</sup>;

e) постоянное циркулярное распоряжение № 630134 от 2009 года "Руководящие принципы политики по вопросам соблюдения и уважения прав человека женщин";

f) циркулярное распоряжение № 1281 от 2006 года по военноморскому флоту (упоминалось выше);

g) инструкция для сотрудников национальной полиции № 015 от 2007 года об обеспечении гендерного равноправия и справедливости среди сотрудников полиции.

663. В приложении № 4 к данному докладу приведен полный текст указанных нормативных актов.

### 3. Недавно выполненные или текущие меры

*Законопроект, устанавливающий, в частности, меры помощи, поддержки и комплексного возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права*<sup>230</sup>

664. В этом законопроекте предлагается собрать воедино уже существующие законоположения, касающиеся оказания поддержки, защиты и возмещения ущерба лицам, ставшим жертвами насилия, добавить к ним другие инструменты, действующие в том же направлении, и включить механизмы, необходимые

<sup>229</sup> Дисциплинарный устав национальной полиции и Дисциплинарный устав Вооруженных сил охватывают все содержащиеся в Уголовном кодексе Колумбии, а также в ратифицированных Колумбией международных договорах уголовно наказуемые деяния, касающиеся любых форм насилия в отношении женщин. Закон 836 от 2003 года был принят и вступил в силу 16 июля 2003 года. Положения пункта 18 статьи 34 и пункта 2 статьи 35 закона 1015 от 2006 года касаются применения физического насилия в отношении женщин. Закон 1015 устанавливает стандарты поведения, которые полностью и исключительно касаются сотрудников национальной полиции, и предусматривает применение дисциплинарных наказаний к нарушителям этих стандартов. Указанный закон был принят 7 февраля 2006 года и вступил в силу 7 мая 2006 года.

<sup>230</sup> Законопроект № 213 от 2010 года Сената – №107 от 2010 года Палаты представителей (рассматривается совместно с законопроектом 085 от 2010 Палаты представителей).

для реализации прав жертв на истину, на правосудие и на возмещение ущерба, и гарантии неповторения нарушений прав человека, совершенных в отношении жертвы насилия<sup>231</sup>.

665. Целью проекта является создание, в конечном счете, национальной системы оказания помощи и возмещения ущерба, нанесенного лицам, пострадавшим от действий незаконных вооруженных групп, включая все жертвы насилия, без различия пола, возраста, этнического происхождения или политических взглядов. В указанном проекте закона предлагается обеспечивать комплексное возмещение ущерба, нанесенного жертвам насилия, путем оказания жертвам насилия помощи и восстановления хотя бы минимальных основных прав: на охрану здоровья, на образование и на жилье, а также путем обеспечения для жертв насилия возможностей и создания минимальных условий для их возвращения к условиям жизни, существовавшим до совершения насилия или насильственного изгнания. В проекте предусматриваются меры комплексной помощи, включая реституцию, реабилитацию, гарантии неповторения случившегося, сатисфакцию и удовлетворение коллективных исков о возмещении ущерба.

666. Одним из основных принципов, заложенных в этом проекте, является принцип равноправия, и предусматривается дифференцированное применение этого принципа<sup>232</sup>. В тексте проекта предусматриваются гарантии оказания лицам, ставшим жертвами сексуального и гендерного насилия, психосоциальной, медицинской и специализированной психологической помощи персоналом, прошедшим подготовку по вопросам ухода за жертвами сексуального и гендерного насилия и оказания пострадавшим необходимой помощи, в том числе с учетом особенностей ухода, защиты и соблюдения специальных правил и процедур в отношении жертв сексуального насилия; в законопроекте имеется специальный раздел, в котором предусмотрены дополнительные гарантии для женщин, участвующих в процессах реституции земельных участков; в отдельную главу вынесены гарантии защиты прав и гарантии возмещения нанесенного ущерба детям и подросткам; предусмотрен также ряд положений, гарантирующих защиту прав женщин, ставших жертвами насилия, оказание им поддержки, возмещение нанесенного ущерба и включение в общественную жизнь.

667. **Программа институциональных коллективных исков о возмещении ущерба** (КНРР). В июле 2011 года Национальная комиссия по вопросам возмещения ущерба и примирения (КНРР) планирует завершить работу, начатую в

<sup>231</sup> Проект разработан с точки зрения правосудия переходного периода и "предназначен для решения социальных проблем, вызванных длительным периодом широкомасштабного и систематического насилия со стороны различных субъектов, таких как незаконные вооруженные группы и организованные преступные группы, имеющие развитую организационную структуру и присутствующие в разных частях страны". Значительная часть законопроекта посвящена вопросам прав человека, вопросам соблюдения и применения международных стандартов по вопросам компенсации ущерба и защиты лиц, ставших жертвами насилия. Законопроект исходит, в частности, из положений следующих документов: (I) "Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права", (II) Обновленный "Свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью", (III) "Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны", и (IV) "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин".

<sup>232</sup> В законопроекте предусматриваются специальные гарантии и меры защиты групп населения, подвергающихся наибольшему риску нарушения их основных прав, в частности, инвалидов, профсоюзных лидеров и правозащитников.



2007 году, и представить окончательный вариант рекомендаций относительно процедур возмещения ущерба, нанесенного наиболее пострадавшим общинам, организациям и районам страны.

668. Диагностическое исследование рисков, с которыми сталкиваются женщины в связи с опасностями, связанными с противопехотными минами, и дифференцированных последствий взрывов мин. В настоящее время по линии Президентской программы комплексных мер против противопехотных мин (ПАИКМА) осуществляются мероприятия первой фазы указанного исследования. Это диагностическое исследование создаст основу для разработки конкретных стратегических мероприятий и для выработки методики профилактической работы, предоставления комплексной поддержки жертвам взрывов противопехотных мин и гуманитарного разминирования, при полном учете гендерной проблематики, позволяющем эффективно гарантировать права женщин, ставших жертвами противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов в сельских районах страны.

669. **Стратегия гендерного равноправия Колумбийского агентства по вопросам реинтеграции (АСР), реализуемая в отношении лиц, покинувших ряды незаконных вооруженных формирований.** Указанная стратегия направлена на использование процесса реинтеграции для расширения возможностей доходных видов деятельности женщин и на учет гендерной проблематики во всех аспектах экономической реинтеграции, поскольку преодоление разрыва в доходах женщин и мужчин является одной из главных задач процесса реинтеграции.

## **В. Поддержка, оказываемая перемещенному населению**

670. Материалы данного раздела доклада касаются конкретной рекомендации Комитета (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 13).

671. Правительство Колумбии сообщает о программах, стратегиях, мерах законодательного и судебного характера и о намечаемых проектах, ориентированных на выработку комплексной дифференцированной поддержки женщинам, ставшим жертвами насильственного перемещения.

### **1. Меры административного характера**

672. Одной из конституционных юридически закрепленных обязанностей правительства Колумбии является обеспечение прав женщин, ставших жертвами насильственного перемещения, и оказание эффективной помощи в реализации их прав. Правительство Колумбии считает, что исключительно важно включить дифференцированный гендерный подход в государственную политику по оказанию поддержки перемещенному населению и на этой основе провести техническую работу, приняв ряд программ, проектов и выполнив ряд конкретных мероприятий, направленных на признание рисков и уязвимостей, испытываемых женщинами в группах перемещенного населения, и на противодействие этим рискам и уязвимостям.

673. Действуя в этом ключе, в 2006 году АКПЕМ заключил соглашение о сотрудничестве с УВКБ ООН, основными результатами которого являются: разработка Основных направлений комплексной поддержки перемещенному населению, с уделением особого внимания гендерной тематике; повышение осведомленности государственных служащих, женских коллективов и групп перемещенных женщин по гендерным вопросам и по проблемам перемещенных

лиц; оказание технической помощи органам, ответственным за реализацию политики оказания комплексной поддержки перемещенному населению; и реализация пилотных проектов на основе диагностических исследований местного масштаба, с целью координации деятельности центральных национальных и местных органов по практическому применению Основных направлений комплексной поддержки перемещенному населению. В рамках этой работы разрабатываются планы действий, представляемые в муниципальные комитеты по вопросам оказания поддержки перемещенному населению.

674. В 2008 году в рамках последующей деятельности по судебному решению относительно защитных мер № 025 Конституционный суд издал судебные приказы 092 и 387, предписывающие правительству, в частности, обеспечить разработку и принятие 13 специальных программ, направленных на оказание поддержки женщинам, подвергающимся рискам перемещения или находящимся в группах перемещенного населения:

- a) программа профилактики сексуального насилия в отношении женщин в группах перемещенного населения и оказания комплексной поддержки жертвам такого насилия;
- b) программа профилактики насилия в семье и насилия в общинах в отношении женщин в группах перемещенного населения и оказания комплексной поддержки жертвам такого насилия;
- c) программа охраны здоровья женщин в группах перемещенного населения;
- d) программа продуктивной занятости женщин;
- e) программа поддержки в области образования для женщин в группах перемещенного населения в возрасте старше 15 лет;
- f) программа облегчения доступа к владению земельными участками для женщин в группах перемещенного населения;
- g) программа поощрения общественной деятельности женщин в группах перемещенного населения и предупреждения насилия в отношении женщин – лидеров перемещенного населения и женщин, которые приобрели известность в связи с их работой по вопросам развития гражданского общества и правозащитной работой;
- h) программа психосоциальной поддержки женщин в группах перемещенного населения;
- i) программа ликвидации препятствий, мешающих доступу женщин в группах перемещенного населения к системе защиты прав этих женщин;
- j) программа предупреждения непропорционального учета гендерных факторов в группах перемещенного населения;
- k) программа защиты прав женщин – представителей коренных народов в группах перемещенного населения;
- l) программа защиты прав женщин африканского происхождения в группах перемещенного населения;
- m) программа гарантий прав женщин в группах перемещенного населения на доступ к правосудию, на правдивую информацию, на возмещение понесенного ущерба и на неповторение случившегося.

675. Правительство разработало указанные тринадцать программ, однако в настоящее время реализуются только десять<sup>233</sup> из них. Информация о достигнутом прогрессе в реализации этих программ и о некоторых проблемах в этой работе изложена ниже.

676. Достигнут прогресс в реализации следующих программ:<sup>234</sup>:

a) разработана и реализуется Национальная стратегия поощрения и защиты основных прав женщин, подвергающихся рискам или находящихся в группах перемещенного населения;

b) разработано и проведено пять обучающих региональных семинаров по тематике реализации программ в департаментах Антьокия, Боливар, Сукре, Гуавьяре и в Боготе;

c) разработано 10 справочных пособий для оперативных работников по 10 конкретным программам; 7 из этих справочных пособий уже прошли установленную процедуру институционального утверждения<sup>235</sup>;

d) выполнена корректировка нормативных документов и приняты рекомендации в целях устранения препятствий, мешающих доступу женщин, ставших жертвами насилия, к услугам соответствующих ведомств;

e) разработаны механизмы установления личностных характеристик, позволяющие выявлять конкретные потребности каждой женщины, ставшей жертвой насилия, и ее семейной группы;

<sup>233</sup> Программы защиты прав женщин-представителей коренных народов и женщин африканского происхождения, подвергающихся риску или находящихся в группах перемещенного населения, разработаны, однако, в соответствии с предписаниями Конституционного суда, касающимися последующей деятельности по выполнению судебного решения T-025 от 2004 года, правительство Колумбии проводит консультации с заинтересованными сторонами по поводу основных положений этих программ по вопросам профилактики, оказания поддержки жертвам насилия и комплексного возмещения нанесенного ущерба. Программа гарантий прав женщин в группах перемещенного населения на доступ к правосудию, на правдивую информацию, на возмещение нанесенного ущерба и на неповторение случившегося разработана, но ее принятие задерживается, чтобы можно было определить стратегию ее реализации с учетом инициативы правительства в отношении упоминавшегося выше проекта закона о возмещении ущерба жертвам насилия.

<sup>234</sup> См. *Заявление Правительства Республики Колумбия относительно государственной политики в отношении групп населения, ставших жертвами вынужденного перемещения в связи с ситуацией насилия*. 16 марта 2011 года, Богота, стр. 297 и 298.

<sup>235</sup> Подготовлены справочные пособия, касающиеся следующих программ: a) Облегчение доступа женщин в группах перемещенного населения к владению земельными участками (14 апреля 2010 года); b) Предупреждение непропорционального учета гендерных факторов в группах перемещенного населения (28 апреля 2010 года); c) Профилактика сексуального насилия в отношении женщин в группах перемещенного населения и оказание комплексной поддержки жертвам сексуального насилия (5 мая 2010 года); d) Профилактика насилия в семье и в общинах в отношении женщин в группах перемещенных лиц и оказание комплексной поддержки жертвам такого насилия (5 мая 2010 года); e) Поддержка здоровья женщин в группах перемещенного населения (5 июня 2010 года); f) программа поддержки образования женщин в возрасте старше 15 лет, оказавшихся в группах перемещенного населения (18 июня 2010 года); g) Оказание психосоциальной и психической поддержки женщинам в группах перемещенного населения и их семьям (25 июня 2010 года); h) Оказание поддержки женщинам в группах перемещенного населения, которые являются главами домашних хозяйств, упрощение их доступа к возможностям продуктивного трудоустройства и предупреждение их домашней и производственной эксплуатации. *Продуктивная занятость женщин* (29 июня 2010 года).

f) разработаны процессы профессионального обучения и трудовой специализации и ориентации, стабилизации занятости и социально-экономического положения женщин, ставших жертвами вынужденного перемещения в связи с насилием;

g) разработаны планы действий по выполнению программ в пяти департаментах страны<sup>236</sup>;

h) составлена *Карта уязвимости прав на землю колумбийских женщин в группах перемещенного населения*;

i) выполнены мероприятия по поощрению медицинского страхования по программе *Здоровье женщин в группах перемещенных лиц* и их семейных групп, по улучшению качества медицинских услуг, по созданию сетей учреждений здравоохранения, по обеспечению общественного контроля и участия, по реализации программ борьбы с насилием в семье, сексуальным насилием и насилием на гендерной основе, по охране сексуального и репродуктивного здоровья, по охране психического здоровья и по вопросам управления информационными системами, включая системы ИПС (медицинские учреждения, участвующие в Общей системе социальной защиты) и ЕПС (страховая организация Общей системы социальной защиты);

j) применяются гибкие педагогические модели для обучения женщин в возрасте старше 15 лет из числа перемещенного населения;

k) Министерство социального обеспечения разослало управлениям здравоохранения на уровне департаментов и муниципалитетов руководящие указания в отношении методов психосоциальной работы с женщинами, ставшими жертвами насилия;

l) посредством обучающих семинаров, ориентированных на женщин и на женские организации, проводится работа по информированию и повышению осведомленности участников по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, по вопросам предупреждения сексуального насилия и насилия в семье, по процедурам обращения за помощью и услугами на местах;

m) бенефициарами Программы продуктивной занятости женщин стали примерно 3600 женщин, ставших жертвами насилия<sup>237</sup>.

677. Были отмечены следующие трудности<sup>238</sup>:

a) в связи с тем, что одновременно шла работа по выработке 13 конкретных программ, сроки работы были сжатыми, что способствовало возникновению трений между ведомствами;

b) после того, как были выпущены судебные приказы 092 и 237, Конституционный суд издал последующие постановления, для выполнения которых требовалось разрабатывать, переориентировать, уточнять и исправлять программы и меры политики, в целях предупреждения и защиты от насилия, оказания поддержки и обеспечения комплексного возмещения ущерба, нанесенного группам населения, ставшим жертвами вынужденного насильственного пере-

<sup>236</sup> Департаменты Антьокия, Боливар, Гуавьяре, Сукре и Сантандер.

<sup>237</sup> В департаментах Гуавьяре, Боливар, Антьокия, Сукре, Валье-дель-Каука и Сантандер и в столичном округе Богота.

<sup>238</sup> См. *Заявление Правительства Республики Колумбия относительно государственной политики в отношении групп населения, ставших жертвами вынужденного перемещения в связи с ситуацией насилия*. 16 марта 2011 года, Богота, стр. 299.

мещения, в связи с чем возможности реализации ряда программ оказались ограниченными;

с) не удалось эффективно перенести все программы в условия конкретных территорий Колумбии;

д) программы располагают различными финансовыми возможностями, зависящими от возможностей конкретных учреждений в рамках действующей государственной политики, в связи с чем для процесса реализации всей совокупности программ характерна внутренняя неоднородность;

е) низкая результативность программ на местном уровне, с точки зрения снижения дискриминации, оптимизации и повышения эффективности процессов оказания поддержки, и низкая способность территорий воспринимать предлагаемые программами решения;

е) отсутствие единой информационной системы, которая бы обеспечивала отслеживание, мониторинг и оценку деятельности, предусмотренной в программах, и наглядно демонстрировала конкретный вклад каждого учреждения, ответственного за реализацию соответствующих программ.

678. Принимая во внимание проблемы, мешающие надлежащей реализации указанных программ и предоставлению комплексной поддержки женщинам, ставшим жертвами перемещения, в разделе будущих проектов будут изложены меры, которые предлагает осуществить правительство Колумбии.

679. Действуя в рамках стратегий мониторинга выполнения и последующей деятельности по предписаниям Конституционного суда, Управление Уполномоченного по правам человека достигло прогресса на следующих направлениях:

а) на постоянной основе отслеживается положение перемещенных женщин в стране путем диалога и постоянного общения с пострадавшими женщинами, с женщинами – лидерами организаций перемещенного населения, с женскими организациями и с правозащитными организациями;

б) периодически у ответственных органов запрашивается и на непрерывной основе анализируется информация относительно разработки и реализации каждой из 13 программ;

с) женщинам-лидерам, подвергающимся риску насилия, предоставляются возможности сообщить компетентным органам о своей ситуации и о потребностях в обеспечении защиты и безопасности, что позволяет соответствующим женщинам-лидерам получить необходимые им рекомендации и поддержку;

д) по мере поступления информации о конкретных ситуациях риска, угроз и нападений на женщин-лидеров, на организации женщин групп перемещенного населения, на женские организации и на правозащитников, Управление Уполномоченного по правам человека направляет соответствующие материалы в Министерство внутренних дел и в полицию и осуществляет последующие мероприятия, необходимые для своевременного обеспечения адекватной и эффективной защиты.

## 2. Меры законодательного характера

680. Были приняты:

а) указ 250 от 2005 года: содержит Национальный план мероприятий по оказанию комплексной помощи населению, перемещенному в результате насилия, и другие положения, в том числе о применении дифференцированного подхода в качестве одного из главных принципов государственной политики, позволяющего определить конкретные характеристики целевых групп населения и условия и критерии реализации программ и мероприятий, разработанных по линии Национальной системы оказания комплексной помощи перемещенному населению (СНАИПД);

б) постановление Национального совета по вопросам комплексной помощи перемещенному населению (КНАИПД)<sup>239</sup> предписывает проведение мероприятий, которые должны гарантировать право перемещенного населения на защиту от любых проявлений дискриминации. Целью указанного постановления является исключение проявлений дискриминационной практики в отношении перемещенного населения, "конкретные случаи которой подлежат расследованию в установленном порядке и вынесению наказания административного или иного характера", и обеспечение доброжелательного и эффективного отношения к соответствующим группам населения<sup>240</sup>;

с) постановление 08 от 2007 года Национального совета по вопросам комплексной помощи перемещенному населению "относительно принятия мер, усиливающих и углубляющих предпринимаемые дифференцированные усилия в рамках государственной политики, направленной на оказание помощи группам перемещенного населения"<sup>241</sup>;

d) упоминавшийся выше закон 1257 от 2008 года, в статье 9 которого предусмотрено принятие конкретных мер помощи женщинам, находящимся в районах, в которых существует риск перемещения населения.

<sup>239</sup> В соответствии со статьей 6 закона 387 от 1997 года, Национальный совет по вопросам комплексной помощи перемещенному населению (КНАИПД) является консультативно-совещательным органом, ответственным за выработку политики в отношении насильственного перемещения населения и обеспечивающим бюджетное финансирование программ, выполняемых организациями, ответственными за работу Национальной системы комплексной помощи перемещенному населению.

<sup>240</sup> Из этого постановления следует, что Колумбия, считающая себя многокультурным и полиэтническим государством, исходит из понимания, что дискриминационная практика осуществляется "по мотивам происхождения, расы, пола, вероисповедания или возраста перемещенного населения".

<sup>241</sup> В данном постановлении правительство отмечает усилия, предпринимаемых в интересах различных групп перемещенного населения на территории всей страны, и предписывает проанализировать все эти действия, их достижения и недостатки, а также установить потребности в "разработке новых мероприятий с дифференцированным подходом в рамках государственной политики оказания помощи перемещенному населению, с целью разработки рекомендаций по реализации этой политики, с учетом показателей эффективного осуществления права".

### 3. Меры судебного характера

680. Были приняты:

- a) упоминавшееся выше судебное решение T-025-04;
- b) судебные приказы Конституционного суда 092<sup>242</sup> и 237 от 2008 года "О защите основных прав женщин, ставших жертвами перемещения", предписывающие разработку 13 конкретных программ по противодействию гендерным рискам в условиях вооруженного конфликта и по учету гендерных аспектов принудительного перемещения населения<sup>243</sup>;
- c) судебный приказ Конституционного суда 116 от 2008 года, устанавливающий показатели эффективного выполнения конкретных прав и предписывающий правительству рассчитывать значения этих показателей;
- d) судебное решение Конституционного суда T-496-08. Суд отметил, что : "(...) Условия жизни жертв вооруженных конфликтов и членов организаций, отстаивающих права этих жертв и солидарных с выдвигаемыми ими требованиями, и контекст, связанный с систематическими убийствами женщин в аналогичных ситуациях, позволяют квалифицировать соответствующие условия как ситуации не общего, а чрезвычайного, конкретного и персонифицируемого риска; эти ситуации – конкретные, поскольку определяются конкретными проверяемыми фактами; они являются актуальными, поскольку касаются информации недавно изданных докладов международных организаций, свидетельствующих о том, что процессы строительства мира и правосудия разворачиваются на фоне насилия, проявляющегося в ходе самого конфликта (см. пункт 7 выше); это важный и весьма серьезный вопрос, поскольку упомянутые проявления ставят под угрозу возможности реализации прав указанных людей на доступ к правосудию и даже их прав на неприкосновенность и на жизнь; эти требования четки и определены, поскольку касаются женщин, являющихся лидерами социальных процессов или находящихся в районах страны, которые на картах риска обозначены как районы чрезвычайно высокого и высокого уровней риска. (...) В других предписаниях, адресованных Министерству внутренних дел и юстиции и судебной прокуратуре, содержится указание (...) "Разработать меры по комплексному пересмотру Программы защиты жертв и свидетелей, предусмотренной законом "Правосудие и мир", таким образом, чтобы она соответствовала принципам и минимальным требованиям рациональности (см. пункт 8

<sup>242</sup> Устанавливает, что в условиях Колумбии личная безопасность является одним из основных прав людей, и в этой связи при определенных условиях они имеют право требовать, чтобы органы власти приняли конкретные меры по их защите, в целях недопущения реализации некоторых чрезвычайно опасных рисков, которые угрожают жизни и личной неприкосновенности граждан и которые власти могут предотвратить или смягчить.

<sup>243</sup> Что касается профилактики гендерных рисков, то следует иметь в виду, что такие риски охватывают: **сексуальное насилие**, эксплуатацию для работы по дому в ролях, которые считаются женскими, принудительную вербовку детей или другие угрозы в их адрес, которые ощущаются особенно остро в ситуациях, когда женщина является главой семьи, акты мести со стороны враждующих вооруженных групп за то, что женщина состоит в семейных или личных отношениях с членами одной из вооруженных групп, угрозы в связи с участием в деятельности женских общественных организаций или в деятельности по продвижению прав человека в районах, пострадавших от военных действий, убийства или насильственные исчезновения кормильца женщин или распада их семей и сетей социальной и материальной поддержки, облегченный порядок наложения ареста на активы женщин в силу их исторически сложившегося отношения к собственности и особенно острой уязвимости женщин-представителей коренных народов и женщин африканского происхождения.

выше), которые, в соответствии с прецедентами и сложившейся международной практикой, должны определять направления действий и содержать стратегию комплексных мер, необходимых для обеспечения удовлетворительной защиты жертв и свидетелей процессов, в ходе которых расследуются серьезные или системные уголовные преступления, как это имеет место в судебных процессах по тематике "Правосудие и мир";

е) судебное решение Конституционного суда Т-042-09. Решение касается дела об отказе женщине из группы перемещенного населения в регистрации в Системе единого реестра перемещенного населения (РУПД) на том основании, что причиной вынужденного перемещения послужил факт сентиментальных отношений упомянутой женщины с участником одного из незаконных вооруженных формирований. (...) "Палата считает, что представленные в деле материальные доказательства достаточно убедительно доказывают, что имеет место ситуация насильственного перемещения, и поэтому постановляет: i) зарегистрировать заявительницу жалобы в Системе Единого реестра перемещенного населения (РУПД); ii) предоставить заявительнице жалобы чрезвычайную гуманитарную помощь, на которую она имеет право; iii) проинформировать заявительницу и оказать ей содействие в обеспечении доступа как к уже функционирующим программам оказания помощи перемещенным лицам, так и к программам, которые предусмотрены в судебном приказе Конституционного суда 092 от 2008 года"<sup>244</sup>;

ф) судебное решение Конституционного суда Т-045-10 относительно того, что в состав медицинской помощи, предоставляемой жертвам внутреннего вооруженного конфликта, необходимо включать специализированные услуги психологической и психиатрической помощи. Суд постановил: (...) "Необходимость оказания психологической и психиатрической помощи жертвам вооруженного конфликта очевидна в связи с ущербом, наносимым соответствующей ситуацией как общему состоянию, так и психическому здоровью человека; проявления этого негативного влияния у разных людей различны и зависят от социального и культурного контекста, в котором происходят соответствующие события". "Психическое здоровье включает в себя, в частности, субъективное понимание благосостояния, представление о личной эффективности, автономности, компетентности, о взаимоотношениях между представителями разных поколений и о реализации интеллектуальных и эмоциональных способностей конкретного человека. Поэтому таким жертвам требуется такая психологиче-

<sup>244</sup> В данном случае очевидно, что оценка, предложенная Агентством социальных мероприятий и международного сотрудничества, не соответствует конституционным установкам, по крайней мере, по следующим причинам: а) при оценке доказательственного материала, а также при оценке фактического положения заявителя не применяется презумпция добросовестности, ; б) не применяется презумпция добросовестности при оценке фактического положения заявителя; с) предлагаемое толкование и применение правовых положений, касающихся процедуры включения в реестр, противоречит установлениям, вытекающим из принципа благоприятности, d) нарушаются обязанности по *предотвращению* рисков для жизни и личной неприкосновенности заявителя и по защите жертв насильственного перемещения, е) не выполняется обязательство обеспечивать дифференцированный подхода к решению проблем женщин, ставших жертвами насильственного перемещения. Кроме того, очевидно, что одним из установленных видов гендерного риска является именно риск мщения за личные отношения женщин с участниками вооруженных групп, и в этой связи отмечается, что органы власти при рассмотрении просьбы заявителя о включении в Систему Единого реестра перемещенного населения (РУПД) не приняли во внимание гендерный аспект ситуации, явившийся причиной перемещения и одним из видов риска, установленных Конституционным судом.



ская и психиатрическая помощь, направленная на восстановление их здоровья, которая позволит им выйти из состояния изоляции и боязни признать факты пережитого ими опыта, определить свои проблемы и болезни, говорить о своих чувствах стыда и вины и преодолеть внутренние запреты, питающие эти чувства. И, самое главное, это позволит указанным жертвам говорить о том, что они пережили, поможет налаживанию их отношений с общиной, борьбе против стигматизации и формированию позитивного отношения, что будет способствовать общественному признанию этих жертв насилия"<sup>245</sup>.

#### 4. **Нынешнее положение и статистические данные**

681. Правительство Колумбии использует инструменты и информационные системы, созданные различными учреждениями для количественной и качественной оценки явления перемещения населения и его влияния на практическое осуществление и на гарантии прав перемещенного населения в целом, а также прав женщин, оказавшихся в такой ситуации. По данным Системы Единого реестра перемещенного населения (РУПД),<sup>246</sup> статус внутренне перемещенного населения на основаниях, изложенных в первой статье закона 387 от 1997 года, имеют 829 625 домашних хозяйств (3 625 672 человек) из 1123 муниципалитетов и других территориальных подразделений департаментов; это означает, что 7,5% всего населения Колумбии признается пострадавшим в результате насильственного перемещения."<sup>247</sup>

682. Согласно информации РУПД, среди перемещенного населения мужчины составляют 51% (1 831 179 человек) и женщины – 49% (1 792 493 человека). Следует отметить, что в период с 1998 по 2004 год большинство перемещенных лиц составляли мужчины, а начиная с 2005 года большинство составляют женщины<sup>248</sup>. Что касается возрастной структуры насильственно перемещенного на-

<sup>245</sup> Суд вынес решение в пользу 10 женщин, переживших резню в поселке Саладо (департамент Боливар), выдав предписание учреждениям системы здравоохранения оказать заявителям эффективную психологическую и психиатрическую помощь в рамках единого психосоциального подхода. Министерству социального обеспечения предписано, действуя в сотрудничестве с соответствующими органами национального и территориального уровней, разработать и реализовать методики, программы и меры политики, необходимые для оказания необходимой психиатрической помощи, соответствующей потребностям жертв вооруженных конфликтов, их семей и общин, при соблюдении критериев охвата, поддержания здоровья, профилактики и дифференцированного подхода, обеспечения надлежащей эффективности воздействия и использования квалифицированного персонала.

<sup>246</sup> Технический инструмент, созданный для учета численности и характеристик населения, пострадавшего от перемещения. В соответствии с положениями Указа 2569 от 2000 года, Агентство социальных мероприятий и международного сотрудничества несет ответственность за организацию, ведение и обновление РУПД. Численность зарегистрированных лиц изменяется, когда объявляются люди, не успевшие зарегистрироваться в РУПД, а также после прохождения зарегистрированными людьми проверки и ввода соответствующих данных в информационную систему.

<sup>247</sup> Данные по состоянию на январь 2011 года. Численность зарегистрированных людей может меняться, поскольку сроки регистрации пострадавших в РУПД не ограничены и после регистрации продолжается процесс проверки данных и ввода их в информационную систему.

<sup>248</sup> В разбивке по департаментам, откуда выбывали перемещенные лица в течение всего рассматриваемого периода, состав перемещенного населения выглядит следующим образом: "Антюкия (17,9%; 649338 человек), Боливар (8,5%; 309307 человек), Магдалена (6,2%; 223.774 человека), Чоко (5,6%; 203.708 человек) и Сесар (5,1%; 185.980 человек). На эти департаменты приходится 43% всех зарегистрированных в Колумбии перемещенных лиц. К числу других муниципальных образований с высокой численностью выбывшего за тот же период перемещенного населения относятся

селения, то 7,2% (260 746 человек) составляют дети раннего возраста (от 0 до 5 лет), 21,5% (780 158 человек) – дети и подростки в возрасте от 6 до 14 лет, и 9,8% (354158 человек) – молодые люди (см. приложение № 1 к данному докладу).

683. Помимо учета по линии РУПД, правительство принимает меры по постепенному включению информации о группах перемещенного населения в реестры соответствующих территориальных органов власти. Помимо этого Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы в своих ежегодниках "Форенсис" и "Матасуго" приводит информацию о результатах расследований по заявлениям женщин из групп перемещенного населения, которые обращаются за защитой к правосудию; в этих ежегодниках содержатся также данные о различных видах насилия (см. приложение 2 к данному докладу).

684. На Управлении Уполномоченного по правам человека лежит ответственность за ведение Системы раннего предупреждения, в которой имеются гендерные показатели, используемые для составления докладов о рисках, связанных с различными ситуациями перемещения и насилия в отношении гражданского населения, и требующих немедленного вмешательства и принятия неотложных мер, чтобы избежать тех или иных преступлений против гражданского населения<sup>249</sup>.

685. Как упоминалось выше, в соответствии с предписаниями судебных приказов 092 и 237 Конституционного суда, Управление канцелярии президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества составило карту уязвимости прав на землевание женщин из числа перемещенного населения, а Министерство социального обеспечения в течение 2009 года выполнило обследование положения женщин в группах перемещенного населения в 30 департаментах страны<sup>250</sup>.

Буэнавентура (80797 человек); Эль-Кармен-де-Боливар (74148 человек); Турбо (60139 человек); Тьерральта (59512 человека); Риосуэно-Чоко (56739 человек) и Санта-Марта (56372 человека). С другой стороны, перемещенные лица прибыли, в частности, в следующие департаменты: Антьокия (17,4%; 629773 человека), Валье-дель-Каука (6 %; 217648 человек), Боливар (5,8%; 215004 человека) и Магдалена (5 %; 182896 человек) и в столичный округ Богота (8,1%; 292446 человек); к муниципальным образованиям, принявшим наибольшее число перемещенных лиц, относятся столичный округ Богота (292446 человек), Медельин (196486 человек), Санта-Марта (112725 человек), Синселехо (88616 человек), Кали (77372 человека) и Буэнавентура (74573 человека)."

<sup>249</sup> В 2008 году Управление Уполномоченного по правам человека представило доклад, касающийся поощрения и мониторинга реализации сексуальных и репродуктивных прав населения в ситуации насильственного перемещения, с уделением особого внимания вопросам насилия в семье и сексуального насилия"; в подготовке этого доклада принимали участие сотрудники муниципальных органов власти, территориальные управления здравоохранения, управления по вопросам образования, территориальные отделения государственной прокуратуры, Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы, Колумбийский институт семейного благосостояния, муниципальные прокуратуры, органы национальной полиции и комиссариаты по делам семьи департаментов Кали, Медельин, Кукута и Пасто, для которых было организовано обучение по тематике сексуальных и репродуктивных прав и которые участвуют в разработке методов оказания помощи по вопросам насилия в семье и сексуального насилия, с уделением особого внимания группам перемещенного населения. См. Управление Уполномоченного по правам человека: 2008 год. Доклад размещен на вебсайте: [www.defensoria.org/red/](http://www.defensoria.org/red/).

<sup>250</sup> Обследования проведены в рамках программ Охрана здоровья женщин в группах перемещенного населения; Применение методов психосоциального подхода и психиатрии для оказания помощи женщинам в состоянии перемещенного населения и

686. Таковы некоторые достижения и инструменты, применяемые для получения информации, касающейся положения женщин в группах перемещенного населения; они также дают представление о проблемах, которые приходится решать всем государственным органам для того, чтобы предупреждать появление соответствующих проблем, защищать лиц, ставших жертвами этого явления, и оказывать им комплексную помощь, а также выработать механизмы для вмешательства и уменьшения конкретных рисков и уязвимости этой категории населения.

#### **5. Недавно выполненные или текущие мероприятия**

687. Национальное правительство представило в Конституционный суд предложения относительно принятия мер в связи с указанными в судебном приказе 092 дифференцированными и специальными рисками, которым подвергаются женщины, в виде Комплексного плана мероприятий, в котором содержится 13 программ. При подготовке этих предложений правительство столкнулось с большими трудностями при проведении согласований на межведомственном и внутриведомственном уровнях и на уровне территорий. В составлении упомянутого плана принимали участие женщины, ставшие жертвами насилия, и организации, представляющие интересы этих женщин. Вместе с указанной программой АКПЕМ представил стратегию отражения гендерной тематики во всех мероприятиях государственной политики, в планах и программах, ориентированных на оказание помощи и поддержки группам перемещенного населения, с целью усилить помощь и поддержку женщинам, подвергающимся рискам перемещенного населения, путем осуществления крупных мероприятий политического уровня, направленных на предупреждение насильственного перемещения населения и на оказание помощи и поддержки жертвам этого явления.

---

их семейным группам; и Профилактика сексуального насилия в отношении женщин в группах перемещенного населения и оказание им комплексной помощи.