



Convention on the Rights of the Child

Distr.: General
22 November 2013

English/Russian only

Committee on the Rights of the Child

Sixty-fifth session

13 – 31 January 2014

Item 4 of the provisional agenda

Consideration of reports of States parties

List of issues in relation to the report submitted by the Russian Federation under article 8, paragraph 1, of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict

Addendum

Replies of the Russian Federation to the list of issues*

[31 October 2013]

* The present document is being issued without formal editing.

Вопрос 1. *Просьба указать, какая правительственная структура или орган несет основную ответственность за координацию деятельности, направленной на выполнение Факультативного протокола.*

1. Основной правительственной структурой, которая несет ответственность за координацию деятельности, направленной на выполнение Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, является Министерство обороны Российской Федерации.

2. Реализация положения пункта 2 статьи 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, о том, что граждане, не достигшие возраста 18 лет, не могут быть призваны на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, осуществляется непосредственно Минобороны России через подчиненные военные комиссариаты субъектов Российской Федерации.

Вопрос 2. *Просьба разъяснить, проходят ли юноши до их постановки на воинский учет в 17 лет обучение основам военной службы и что включает в себя такое обучение.*

3. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" до призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в течение двух последних лет обучения. Объем данной подготовки составляет:

- 70 часов теоретических занятий;
- 35 часов практических занятий (в рамках проведения пятидневных учебных сборов на базе воинских частей).

4. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется педагогическими работниками указанных образовательных учреждений в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

5. Граждане мужского пола, достигшие возраста 16 лет, работающие в организациях и не прошедшие подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях, привлекаются к занятиям по основам военной службы в учебных центрах, которые создаются при образовательных учреждениях.

Вопрос 3. *Просьба проинформировать о мерах, принятых Российской Федерацией, по обеспечению того, чтобы детей до 18 лет не призывали на военную службу в добровольном порядке.*

6. В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе.

7. Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации, а решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет.

8. Этим исключается возможность добровольного призыва на военную службу граждан, не достигших 18-летнего возраста.

Вопрос 4. В отношении суворовских военных училищ, нахимовских военно-морских училищ, военно-музыкальных школ и военно-морских кадетских классов просьба представить следующую информацию:

а) *минимальный возраст приема в эти учебные заведения*

9. В настоящее время обучение по дополнительным общеразвивающим образовательным программам, имеющим целью подготовить несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, осуществляется в президентских кадетских, суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищах и кадетских (морских кадетских, казачьих кадетских) корпусах (далее – училища).

10. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обучение детей в образовательных организациях общего образования начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев.

11. Набор в училища осуществляется с 5 класса, минимальный возраст приема детей составляет 10 лет и шесть месяцев.

б) *соотношение учебных и военных дисциплин в расписании*

12. С 5 по 8 класс проводятся занятия по военной подготовке из расчета 1 час в неделю, с 9 по 11 класс – 2 часа в неделю.

в) *распространяются ли на учащихся воинская дисциплина и соответствующие дисциплинарные взыскания?*

13. Воинская дисциплина и соответствующие дисциплинарные взыскания на учащихся не распространяются.

д) *имеют ли учащиеся, посещающие данные учебные заведения, доступ к независимым механизмам подачи жалоб и их рассмотрения?*

14. У обучающихся в училищах имеется доступ к следующим механизмам обжалования, а именно:

- к руководству образовательного учреждения (лично или через законных представителей);
- к должностным лицам, которым образовательное учреждение подчинено (лично, письменно и по телефону или через законных представителей);
- к руководителям органов военного управления (лично, письменно и по телефону или через законных представителей);
- к Министру обороны Российской Федерации (лично и письменно или через законных представителей);
- в военную прокуратуру (лично и письменно или через законных представителей);
- в военный суд (через законных представителей).

15. Кроме того все несовершеннолетние учащиеся военных училищ вправе обратиться с жалобой к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также к региональным детским омбудсменам, функционирующим в каждом из 83 субъектов Российской Федерации.

е) *рассматриваются ли учащиеся в качестве военнослужащих?*

16. Учащиеся училищ военнослужащими не являются;

ф) *могут ли учащиеся быть призваны на действительную военную службу в случае начала военных действий?*

17. Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации, а решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет.

18. Обучающиеся в училищах несовершеннолетние граждане не подлежат призыву на военную службу в случае начала военных действий.

Вопрос 5. *В свете параграфа 12 доклада Российской Федерации, касающегося зачисления детей, не достигших 18 лет, в высшие военные учебные заведения, просьба представить развернутую информацию по следующим вопросам:*

а) *минимальный возраст, необходимый для зачисления в такие учебные заведения*

19. В соответствии с пунктом 1 статьи 35 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 5Э-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" в военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать граждане, достигшие возраста 16 лет.

б) *количество учащихся, не достигших 18 лет, зачисленных в данные учебные заведения*

20. Численность курсантов, не достигших 18-летнего возраста на момент зачисления в высшие военные учебные заведения, в среднем составляет от 5,0 до 6,0 тыс. человек от общей численности ежегодного набора.

с) *распространяются ли на лиц, не достигших 18 лет, воинская дисциплина и наказания?*

21. На всех курсантов высших военных учебных заведений, в том числе не достигших 18-летнего возраста, распространяются требования Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, которым регламентированы сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, а также порядок подачи и рассмотрения обращений (предложений, заявлений или жалоб).

д) *могут ли учащиеся быть призваны на действительную военную службу в случае начала военных действий?*

22. Законодательством Российской Федерации гарантируется, что такие граждане заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения. При этом не предусмотрено, что курсанты высших военных учебных заведений в случае начала военных действий подлежат призыву на военную службу.

Вопрос 6. *Просьба разъяснить, использовались ли несовершеннолетними в высших военных учебных заведениях механизмы подачи жалоб и их рассмотрения, о которых идет речь в параграфе 14 доклада Российской Федерации, а также представить информацию о количестве и характере жалоб и проведении расследований по ним.*

23. Курсанты, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеют право обращаться лично, а также направлять письменные обращения (предложения, заявления или жалобы) в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации.

24. Письменные обращения, направляемые военнослужащим должностным лицам воинской части, излагаются в форме рапорта.

25. Должностные лица воинской части должны внимательно относиться к поступившим обращениям (предложениям, заявлениям или жалобам). Они несут личную ответственность за своевременное их рассмотрение и принятие мер.

26. Должностные лица воинской части обязаны рассмотреть полученное обращение (предложение, заявление или жалобу) и, в случае если оно будет признано обоснованным, немедленно принять меры для выполнения предложения или удовлетворения просьбы подавшего обращение (предложение, заявление или жалобу), выявления и устранения вызвавших его причин, а также использовать содержащуюся в обращении (предложении, заявлении или жалобе) информацию для изучения положения дел в воинской части (подразделении).

27. В части средств судебной защиты прав лиц, не достигших 18-летнего возраста, от неправомερных действий органов военного управления в отношении курсантов, обучающихся в военно-учебных заведениях, законодательством Российской Федерации никаких ограничений не предусмотрено, в связи с чем указанные лица вправе оспаривать в суде любые действия и решения этих органов, нарушающие их права и свободы.

28. Руководящими документами, определяющими порядок рассмотрения и учета обращений (предложений, заявлений или жалоб) военнослужащих, не предусмотрено осуществлять отдельный учет обращений курсантов высших военно-учебных заведений, не достигших 18-летнего возраста.

Вопрос 7. Просьба разъяснить, за все ли нарушения, указанные в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах, предусмотрено уголовное наказание в соответствии с законодательством Российской Федерации, включая наем и использование детей в боевых действиях негосударственными вооруженными формированиями.

29. В соответствии с частью 1 статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации наказание за создание вооруженного формирования (объединение, отряд, дружина или иная группа), не предусмотренного федеральным законом, составляет от двух до семи лет лишения свободы.

30. Согласно части 2 статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации ответственность наступает за участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом (ограничение свободы на срок до трех лет (минимальное) до лишения свободы на срок до пяти лет (максимальное)).

31. Наказание по части 1 статьи 209 Уголовного кодекса Российской Федерации за создание устойчивой вооруженной группы (банды) в целях нападения на граждан или организации, а равно руководство такой группой (бандой) предусмотрено в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет (максимальное) либо без такового (минимальное).

32. В части 3 статьи 209 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливается ответственность за совершение деяний, предусмотренных частями первой или второй, лицом с использованием своего служебного положения. Максимальное наказание – лишение свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы

или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового (минимальное).

Вопрос 8. *Просьба разъяснить, распространяется ли юрисдикция военных судов на несовершеннолетних. Если таковое имеет место, просьба пояснить, применяются ли принципы ювенальной юстиции в военных судах, а также представить информацию о количестве несовершеннолетних, дела которых рассматривались военными судами в 2010–2012 годах, характере предъявленных им обвинений и результатах рассмотрения.*

33. В статистических отчетах о работе судов Российской Федерации за 2010–2012 годы сведений о лицах, не достигших 18-летнего возраста, осужденных за преступления, предусмотренные главой 33 Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющей уголовную ответственность за совершение преступлений против военной службы, не имеется.

34. Отсутствие указанных данных обусловлено тем, что в судебной практике лица, не достигшие 18-летнего возраста, не признаются субъектами воинских преступлений, включая случаи неправомерного призыва на военную службу, а также обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования в качестве курсантов.

Вопрос 9. *Просьба представить информацию, если таковая имеется, об участии детей в негосударственные вооруженных формированиях, базирующихся на Северном Кавказе, и о количестве детей среди гражданского населения, ставших жертвами вооруженных конфликтов в этом регионе.*

35. Данный вопрос сформулирован некорректно, поскольку на территории Российской Федерации, включая Северокавказский регион, отсутствует ситуация вооруженного конфликта немеждународного характера в трактовке соответствующих положений международного гуманитарного права.

Вопрос 10. *Просьба проинформировать Комитет о наличии каких-либо механизмов для скорейшего установления личности детей-беженцев, детей, желающих получить убежище, или детей мигрантов, которые могли быть привлечены или использованы в военных действиях. Большая просьба представить информацию о мерах, направленных на их физическое и психологическое восстановление, а также на поощрение их социальной реинтеграции.*

36. Данный вопрос сформулирован некорректно, поскольку на территории Российской Федерации, включая Северокавказский регион, отсутствует ситуация вооруженного конфликта немеждународного характера в трактовке соответствующих положений международного гуманитарного права.

Вопрос 11. *Просьба сообщить, запрещает ли национальное законодательство Российской Федерации продажу и экспорт оружия, включая малокалиберное и стрелковое оружие, а также предоставление военной помощи государствам, в которых дети привлекаются к участию в военных конфликтах.*

37. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" одним из основных принципов государственной политики при осуществлении военно-технического сотрудничества с иностранными государствами является соблюдение международных обязательств Российской Федерации в области контроля за экспортом продукции военного назначения, товаров и технологий двойного назначения, в том числе и запрета на торговлю и экспорт оружия.

38. Практическая реализация принципа нашла отражение в Указе Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 г. № 235 "О порядке введения эмбарго на поставку вооружения и военной техники, оказание услуг военно-технического характера, а также на поставку сырья, материалов, оборудования и передачу технологий военного и двойного назначения зарубежным государствам, в том числе участникам СНГ".

39. Делегация Российской Федерации приняла участие в работе 2-й Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах и борьбе с ней (27 августа–7 сентября 2012 г., г. Нью-Йорк, США).

***Вопрос 12.** Просьба проинформировать Комитет, может ли Российская Федерация установить и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, предусмотренных Факультативном протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.*

40. В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Уголовного кодекса Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по настоящему Кодексу в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

41. Таким образом, в Российской Федерации экстерриториальная юрисдикция может осуществляться также в силу принципа универсальности, согласно которому юрисдикция государства на основе международного права распространяется на некоторые преступления независимо от гражданства подозреваемых или обвиняемых в них лиц и от мест, где они совершены.

42. В соответствии с Международной конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 г. и Европейской конвенцией о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г. к таким преступлениям отнесены апартеид и терроризм.