



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
27 October 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Южной Африки*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Южной Африки (CRC/C/ZAF/2) на своих 2141-м и 2142-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2141 и 2142), состоявшихся 19 сентября 2016 года, и на своем 2160-м заседании (см. CRC/C/SR.2160), состоявшемся 30 сентября 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/ZAF/Q/2/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе в ратификации или присоединении к международным договорам, включая ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в 2009 году, и присоединение к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2003 году.

4. Комитет также приветствует принятие с момента проведения последнего обзора ряда новых законодательных актов и институциональных мер и мер политики, касающихся прав ребенка, включая Закон о детях (Закон № 38 от 2005 года) и Закон об отправлении правосудия в отношении детей (Закон № 75 от 2008 года), которые в целом соответствуют Конвенции.

* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (13–30 сентября 2016 года).



5. Комитет далее приветствует поэтапную реализацию судебными органами прав и принципов, отраженных в Конвенции, в судебной практике государства-участника, общее снижение показателей младенческой и детской смертности и передачи ВИЧ от матери к ребенку, рост показателей регистрации рождений и усилия, направленные на создание прочной правовой и политической базы для борьбы с насилием.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (б))

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения его предыдущих рекомендаций 2000 года (CRC/C/15/Add.122), которые не были выполнены или были выполнены не полностью, в частности тех из них, которые касаются законодательства (пункт 10), сбора данных (пункт 14), бюджетных ассигнований (пункт 15), насилия в семье, неправомерного обращения и надругательств (пункт 27), телесных наказаний (пункт 28), первичного медико-санитарного обслуживания (пункт 29), здоровья подростков (пункт 31), образования (пункт 34) и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (пункт 42).

Всеобъемлющая политика и стратегия

7. Комитет приветствует принятие Национального плана действий в интересах детей в Южной Африке на период 2012–2017 годов. Вместе с тем он обеспокоен недостаточным осуществлением этого плана и отсутствием докладов о достигнутом прогрессе.

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) ускорить завершение подготовки всеобъемлющего среднесрочного обзора выполнения плана;
- б) обеспечить своевременную подготовку и публикацию докладов в соответствии с планом;
- в) разработать национальный план действий в интересах детей на период после 2017 года, основанный на результатах осуществления ныне действующего плана, предусматривающий четкий механизм подотчетности и подкрепленный достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами.

Координация

9. Комитет отмечает в качестве позитивного момента создание в 2015 году Национального межсекторального координационного комитета по правам ребенка. Тем не менее неясно, будет ли мандат Координационного комитета включать осуществление Конвенции и Факультативных протоколов и осуществление Национального плана действий в интересах детей в Южной Африке на 2012–2017 годы, а также будет ли он наделен достаточными полномочиями для эффективной координации деятельности всех соответствующих правительственных секторов.

10. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить учреждение соответствующего координационного органа на высоком межведомственном уровне, для которого он был изначально предназначен, с четким мандатом и достаточными полномочиями для координации деятельности, связанной с осуществлением, мониторингом и оценкой Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях, и предоставить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для его функционирования.

Выделение ресурсов

11. Комитет приветствует общее увеличение государственных расходов на образование, здравоохранение, социальную защиту и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, наблюдавшееся в отчетный период. Вместе с тем Комитет выражает беспокойство в связи с:

- a) отсутствием системы выявления и отслеживания бюджетных ассигнований и расходов на нужды детей;
- b) нестабильностью ежегодного увеличения расходов;
- c) запланированным ограничением бюджета Департамента социального развития на персонал, которое может привести к сокращению людских ресурсов, необходимых для оказания помощи детям;
- d) отсутствием эффективного контроля государственных расходов и расточительным или беспорядочным расходованием средств, включая коррупцию.

12. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику ввести процедуру составления бюджета, учитывающую права детей и содержащую четкие указания относительно выделения средств на их нужды в соответствующих секторах и ведомствах, включая использование конкретных показателей и системы отслеживания для контроля и оценки адекватности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых на осуществление Конвенции, в том числе посредством:

- a) установления плановых показателей, обеспечивающих привязку целей программ в интересах детей к бюджетным ассигнованиям и фактическим расходам, чтобы отслеживать отдачу и последствия для детей, в том числе тех из них, которые находятся в уязвимом положении;
- b) тщательной проработки бюджетных статей по всем планируемым, утвержденным, пересмотренным и фактическим расходам, непосредственно затрагивающим детей;
- c) использования систем бюджетной классификации, которые дают возможность выявлять, отслеживать и анализировать расходы, связанные с защитой прав детей;
- d) обеспечения того, чтобы колебания или сокращения бюджетных ассигнований на оказание услуг не привело к снижению существующего уровня осуществления прав детей;
- e) укрепления проверок в целях повышения прозрачности и подотчетности в отношении государственных расходов во всех секторах, а также принятия мер по искоренению коррупции и сокращению беспорядка

дочных расходов с целью мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов для осуществления прав ребенка.

Сбор данных

13. С удовлетворением отмечая разработку стратегии для сбора дезагрегированных данных, охватывающих все области Конвенции, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что публикация данных, собранных в рамках этой стратегии, была отложена и что всеобъемлющие и дезагрегированные данные по-прежнему отсутствуют.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) ускорить публикацию и распространение данных, собранных в рамках новой стратегии;

б) обеспечить, чтобы новая система сбора данных предусматривала сбор дезагрегированных данных по всем областям Конвенции на основе уважения прав человека и принципа самоидентификации;

в) активно использовать собранные данные для разработки, мониторинга и оценки мер политики, программ и проектов, направленных на эффективное осуществление Конвенции;

г) сделать эти данные доступными для всех заинтересованных сторон, в том числе всех министерств, специалистов и организаций гражданского общества, работающих с детьми, и самих детей;

е) укрепить свое техническое сотрудничество, в числе прочих, с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Независимый мониторинг

15. Комитет приветствует факт наличия в составе Комиссии по правам человека Южной Африки комиссара, специализирующегося на правах ребенка и образовании. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

а) наличие комиссара, занимающегося проблемами детей, не является обязательным в соответствии с законом;

б) ресурсы и потенциал Комиссии по защите и поощрению прав детей являются недостаточными;

в) процедура подачи и рассмотрения индивидуальных жалоб в Комиссии не известна или не доступна для детей.

16. **В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) в законодательном порядке наделить Комиссию по правам человека Южной Африки полномочиями для назначения комиссара, ответственного исключительно за права ребенка;

б) выделить для этого достаточные людские, технические и финансовые ресурсы и гарантировать независимость этого органа в целях эффективного поощрения и защиты прав ребенка;

в) повышать осведомленность детей и широкой общественности о мандате и работе национальных правозащитных учреждений, уполномо-

ченных защищать права детей, и улучшить доступ детей к их процедурам подачи и рассмотрения индивидуальных жалоб.

Сотрудничество с гражданским обществом

17. Комитет отмечает, что Конституция гарантирует доступ общественности к центральным и местным законодательным органам и что организации гражданского общества играют ключевую роль в оказании услуг. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

а) недостаточного систематического участия организаций гражданского общества, занимающихся защитой прав детей, в разработке законов, политики и программ, имеющих отношение к осуществлению Конвенции;

б) ограниченности ресурсов, выделяемых на деятельность организаций гражданского общества, занимающихся вопросами соблюдения прав детей, в контексте оказания услуг.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать стратегию, способствующую активному и конструктивному участию организаций гражданского общества в разработке, осуществлении и мониторинге законов, политики, бюджетов и программ, имеющих отношение к осуществлению Конвенции, включая транспарентные и недискриминационные критерии определения участвующих организаций, четкие задачи и роли для гражданского общества и финансовую поддержку, чтобы обеспечить эффективную координацию и участие организаций;

б) выделить организациям гражданского общества достаточные ресурсы для оказания помощи детям.

Права детей и предпринимательский сектор

19. Комитет обеспокоен тем, что деятельность коммерческих предприятий, действующих в государстве-участнике, в частности в добывающих отраслях, оказывает негативное воздействие на осуществление прав ребенка, в том числе из-за загрязнения окружающей среды и эксплуатации детского труда.

20. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику разработать и применять нормативные положения, имеющие целью обеспечить соблюдение предпринимательским сектором международных и национальных стандартов в области прав человека, трудовых, экологических и других норм, в особенности тех, которые касаются прав детей. В частности, он рекомендует государству-участнику:

а) создать четкую нормативно-правовую базу для коммерческих предприятий, действующих в государстве-участнике, с тем чтобы их деятельность не оказывала негативного влияния на права человека или не несла в себе угрозу нарушения экологических и других стандартов, в особенности тех, которые касаются прав ребенка;

б) провести независимое исследование по вопросу о воздействии загрязнения окружающей среды, вызываемого деятельностью добывающих отраслей, на здоровье детей, включая последствия загрязнения воды и распространения пыли, образующейся при горнорудных работах;

с) обеспечить эффективное соблюдение коммерческими предприятиями, в особенности крупномасштабными и кустарными добывающими предприятиями, международных и национальных стандартов в области охраны окружающей среды и здравоохранения;

д) создать эффективный механизм контроля за соблюдением вышеупомянутых стандартов коммерческими предприятиями, особенно крупномасштабными и кустарными добывающими предприятиями, и в случае нарушений надлежащим образом наказывать виновных и предоставлять пострадавшим детям средства правовой защиты;

е) руководствоваться принятыми в 2008 году рамками Организации Объединенных Наций, касающимися «защиты, соблюдения и средств правовой защиты».

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

21. Комитет глубоко обеспокоен тем, что Закон о детях 2005 года устанавливает 12 лет как минимальный возраст для вступления в брак для девочек и 14 лет – для мальчиков, а также тем, что Закон о браке 1961 года и Закон о признании традиционных браков 1998 года предусматривают разные условия для вступления в брак для девочек и мальчиков в возрасте до 18 лет.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник согласовать все свои соответствующие законы с целью обеспечить установление минимального брачного возраста на уровне 18 лет как для мальчиков, так и для девочек.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

23. Комитет выражает обеспокоенность в связи с дискриминацией, с которой сталкиваются девочки, дети, живущие в ВИЧ/СПИДом, дети-инвалиды, дети из числа коренных народов, дети без гражданства, дети, являющиеся мигрантами, просителями убежища и беженцами, безнадзорные дети, дети, принадлежащие к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, и дети, страдающие альбинизмом, при получении доступа к основным услугам и услугам по защите детей, а также в связи с повышенным риском насилия, неправомерного обращения и домогательства в их отношении. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с серьезными различиями в доступе к основным услугам и достаточному жизненному уровню в стране в зависимости от расы, географического и экономического положения, причем дети, проживающие в сельских районах и неформальных поселениях в городах, оказываются в несоразмерно менее благоприятном положении.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) сделать упор на ликвидацию структурного неравенства и дискриминации при принятии любых законодательных, стратегических и программных мер по поощрению прав ребенка, уделяя особое внимание детям, живущим с ВИЧ/СПИДом, детям-инвалидам, детям из числа коренных народов, детям без гражданства, детям, являющимся мигрантами и просителями убежища и беженцами, безнадзорным детям, детям, принадлежащим к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и ин-

терсексуалам, и детям, страдающим альбинизмом, а также на борьбу с накапливающимися последствиями множественной дискриминации;

b) наращивать усилия по повышению осведомленности детей и широкой общественности о гендерном равенстве и активно содействовать его достижению в сфере образования, начиная с дошкольного, в целях искоренения дискриминационных гендерных стереотипов и гендерной дискриминации.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

25. Комитет приветствует прямое признание в законодательстве государства-участника первостепенной важности наилучшего обеспечения интересов ребенка во всех касающихся их вопросах и практику судебных органов по применению этого права в конкретных ситуациях. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия процедуры оценки общего воздействия соответствующих законов и политики на осуществление этого права.

26. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) установить обязательные процедуры ex ante и ex post оценки влияния законов и стратегий, касающихся детей, на осуществление права ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов;

b) использовать разработанные на международном уровне инструменты в этой связи.

Право на жизнь, выживание и развитие

27. Комитет приветствует снижение показателей младенческой и детской смертности. Однако он отмечает, что эти показатели по-прежнему остаются высокими, что вызвано, в частности: а) насилием, включая неправомерное обращение и отсутствие заботы, а также огнестрельными ранениями; и б) недоеданием, предродовыми условиями и болезнями, поддающимися профилактике.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) предпринять шаги по борьбе с нищетой и структурным неравенством, лежащими в основе высоких показателей детской смертности в государстве-участнике;

b) активизировать свои усилия по сокращению младенческой и детской смертности, снижению уровня насилия, решению проблемы детского недоедания, лечению ВИЧ/СПИДа и защите здоровья детей и матерей, учитывая задачу 3.2 Целей в области устойчивого развития, положить конец предотвратимой смертности детей в возрасте до пяти лет;

c) осуществлять и применять подготовленное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) техническое руководство по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

d) оказывать поддержку семьям в целях предупреждения насилия в отношении детей, неправомерного обращения, безнадзорности и оставления детей;

e) укрепить свои усилия по контролю за огнестрельным оружием.

Уважение взглядов ребенка

29. Отмечая предпринятые в этой области усилия, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность отсутствием гарантий систематического участия детей в процессах принятия публичных решений по затрагивающим их интересы вопросам.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить осознанное участие детей в процессе принятия государственных решений на всех уровнях путем выделения достаточных технических, людских и финансовых ресурсов для этой цели;

b) рассмотреть вопрос об институционализации Детского парламента в качестве постоянно действующего форума.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения, имя и гражданство

31. Комитет приветствует существенный рост уровня регистрации рождений в государстве-участнике. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

a) административные и практические препятствия для получения документов о регистрации рождений, в том числе меры наказания за позднюю регистрацию, предусмотренные Законом о регистрации рождений и смертей (Закон № 51 от 1992 года), могут иметь негативные и дискриминационные последствия;

b) Закон Южной Африки о гражданстве (Закон № 88 от 1995 года) устанавливает непропорционально строгие условия для получения гражданства государства-участника в отношении некоторых групп детей и допускает лишение детей гражданства на основании потери гражданства их родителями;

c) согласно имеющимся сведениям, существует значительное число детей-мигрантов и детей, родившихся на территории государства-участника, которые содержатся в центрах по уходу за детьми и подростками и не имеют документов и/или рождение которых не было зарегистрировано;

d) наличие свидетельства о рождении является обязательным требованием при получении доступа к социальным услугам и услугам по защите детей.

32. Принимая к сведению задачу 16.9 Целей в области устойчивого развития – обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть и внести поправки во все законодательные и подзаконные акты, касающиеся регистрации рождения и гражданства, с тем чтобы обеспечить их полное соответствие Конвенции, в том числе путем устранения требований, которые могут иметь наказательные или дискриминационные последствия для отдельных групп детей;

b) ввести в действие подзаконные акты в целях предоставления гражданства всем детям в рамках юрисдикции государства-участника, которые являются лицами без гражданства или рискуют ими стать;

c) осуществлять регулярный мониторинг и обеспечить, чтобы меры, принимаемые в рамках таких законов, подзаконных актов и руководящих принципов, гарантировали регистрацию рождений всех детей в государстве-участнике, в том числе тех из них, которые не являются гражданами страны;

d) принять меры для систематического выявления всех не имеющих документов детей, проживающих в настоящее время в центрах по уходу за детьми и подростками, во всех регионах государства-участника и обеспечить их доступ к получению свидетельств о рождении и гражданства;

e) обеспечить, чтобы отсутствие регистрации рождения не препятствовало доступу к услугам по защите детей и базовым социальным услугам, в то же время активизировав свои усилия по обеспечению всеобщей регистрации рождений;

f) рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года;

g) в целях осуществления этих рекомендаций обратиться за технической помощью к различным учреждениям, в том числе к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Свобода ребенка от всех форм насилия

33. Комитет обеспокоен весьма широким распространением насилия в отношении детей, включая телесные наказания, гендерное насилие и вредные виды практики.

34. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития – покончить с надругательством, эксплуатацией, торговлей, насилием и пытками во всех формах в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать, принять и эффективно осуществлять всеобъемлющую национальную стратегию по предотвращению всех форм насилия в отношении детей и защите и поддержке детей, ставших жертвами насилия. При разработке такой стратегии государству-участнику следует:

a) обеспечить, чтобы политические меры реагирования на насилие были разработаны на основе анализа объективных данных;

b) обеспечить значимое участие всех заинтересованных сторон, включая детей и организации, работающие с детьми;

c) бороться со структурным насилием, включая неравенство, нищету, алкоголизм, наркоманию и ксенофобию;

d) уделять должное внимание группам детей, наиболее подверженных риску столкнуться с насилием, включая детей, проживающих в сельских районах и неформальных поселениях в городах, детей, являющихся беженцами, просителями убежища и мигрантами, детей без гражданства, безнадзорных детей, детей, принадлежащих к сексуальным меньшинствам, детей-инвалидов, детей из числа коренных народов и детей, страдающих альбинизмом.

Телесные наказания

35. Комитет приветствует запрещение телесных наказаний детей в местах лишения свободы и в учреждениях альтернативного ухода в соответствии с Законом о детях 2005 года. Однако обеспокоен тем, что телесные наказания в семье не запрещены и широко практикуются, а также тем, что практика телесных наказаний по-прежнему сохраняется в школах, несмотря на законодательный запрет. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием данных о случаях телесных наказаний в учреждениях по уходу за детьми.

36. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить принятие законодательства, запрещающего все формы телесных наказаний в семье, в том числе «разумные телесные наказания»;

b) разработать, принять и осуществлять национальную стратегию по предупреждению и искоренению всех форм телесных наказаний;

c) активизировать свои усилия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала семей, общин и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, включая учителей и воспитателей, о позитивных, ненасильственных и основанных на участии формах воспитания детей и поддержания дисциплины;

d) осуществлять регулярный и систематический сбор данных о телесных наказаниях в любых обстоятельствах, том числе в семье, в школах и в учреждениях по уходу за детьми, и использовать эти данные в качестве основы для эффективного предупреждения и искоренения телесных наказаний;

e) поощрять проведение регулярных консультаций между учащимися и учителями по решению дисциплинарных вопросов с учетом прав человека;

f) обеспечить привлечение к ответственности лиц, практикующих телесные наказания.

Гендерное насилие

37. Комитет приветствует разработку законодательных, политических и институциональных рамок для борьбы с гендерным насилием. Однако Комитет серьезно обеспокоен:

a) широким распространением гендерного насилия в отношении детей, в частности в сельских районах и неформальных городских поселениях, как в семье, так и в школах;

- b) широким распространением сексуального насилия и юным возрастом жертв, большинство из которых моложе 15 лет; при этом, как сообщается, возросло число жертв в возрасте до 7 лет;
- c) немногочисленностью сообщений о преступлениях, низкими показателями судебного преследования и наказания виновных;
- d) тем, что в Законе о насилии в семье 1998 года этот вид насилия не рассматривается в качестве уголовного преступления, и, кроме того, в достаточной степени не учитывается гендерный фактор;
- e) общей нехваткой и региональными различиями в обеспечении услуг поддержки для детей-жертв, включая приюты и сильной зависимостью от организаций гражданского общества при оказании таких услуг.

38. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) провести исследования и улучшить процедуру сбора данных о случаях гендерного насилия в отношении детей и определяющих его структурных факторах и активно использовать результаты таких исследований и анализ собранных данных для разработки мер по борьбе с гендерным насилием;
- b) учитывая крайне высокий уровень гендерного насилия в отношении девочек в неформальных поселениях, провести исследования о случаях такого насилия и разработать адресные меры по борьбе с ним;
- c) укрепить национальную программу действий по предотвращению и реагированию на насилие в отношении женщин и детей на период 2013–2017 годов путем разработки эффективных механизмов подотчетности, выделения достаточных технических, людских и финансовых ресурсов для ее осуществления и борьбы со структурными причинами гендерного насилия;
- d) повышать информированность общественности через средства массовой информации и образовательные программы и обеспечить вовлечение мужчин, мальчиков, женщин и девочек в деятельность по достижению гендерного равенства и защите прав ребенка;
- e) обеспечить привлечение лиц, виновных в совершении актов гендерного насилия, к ответственности и создать учитывающие интересы детей механизмы сообщения информации;
- f) укрепить предоставление услуг детям, ставшим жертвами такого насилия, путем выделения достаточных технических, людских и финансовых ресурсов в целях улучшения качества, оперативности и устойчивости таких услуг.

Вредные виды практики

39. Комитет обеспокоен широким распространением вредных видов практики в государстве-участнике, включая детские и принудительные браки, проверки девственности, колдовство, калечащие операции на женских половых органах, полигамию, связанные с насилием и нанесением вреда обряды инициации и калечащие операции на половых органах интерсексуалов. Комитет также обеспокоен тем, что, хотя практика «юкутвалы» в отношении детей рассматривается как злоупотребление и является преступлением, как отметило государство-участник в ходе диалога, эта практика по-прежнему существует.

40. В свете своего замечания общего порядка № 18 (2014) о вредных видах практике, принятого совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) обеспечить, чтобы все вредные виды практики в отношении детей в государстве-участнике были запрещены законодательно, в том числе путем введения уголовной ответственности за детские и принудительные браки и контроля работы «школ инициации»;
- б) разработать и принять эффективный национальный план действий по искоренению таких видов практики;
- в) обеспечить значимое участие всех заинтересованных сторон, включая детей, ставших жертвами или подвергающихся риску стать жертвами вредных видов практики, и их общин в разработке, принятии, осуществлении и мониторинге осуществления соответствующих законов и политики;
- г) гарантировать физическую неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение всех детей, включая детей-интерсексуалов, избегая ненужного медицинского или хирургического вмешательства в младенческом и детском возрасте;
- д) укреплять потенциал всех профессиональных групп, работающих в интересах детей и с детьми, в целях предотвращения, выявления и пресечения случаев применения вредных видов практики и искоренения вредных для детей обычаев и ритуалов;
- е) обеспечить наказание лиц, виновных в применении вредных видов практики, включая тех, кто совершает преступление «юкутвала», и предоставить эффективные средства правовой защиты жертвам вредных видов практики.

Г. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Дети, лишенные семейного окружения

41. Комитет приветствует разработку правовых и политических рамок в отношении детей, лишенных семейного окружения, приоритетное внимание в которых уделяется предупреждению случаев разделения детей с семьями и их помещению в учреждения альтернативного ухода семейного типа, если такое разделение неизбежно. Он также приветствует значительный прогресс в деле обеспечения выполнения судебных решений о взыскании алиментов. Комитет отмечает, что государство-участник принимает меры, направленные на устранение системных проблем в сфере попечительского ухода. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- а) значительного числа детей, лишенных семейного окружения, в том числе сирот, потерявших родителей в результате СПИДа, и детей, которые были оставлены по причине того, что они больны ВИЧ/СПИДом, а также несопровождаемых или оставленных детей-мигрантов;
- б) системных проблем в системе альтернативного ухода, связанных с увеличением количества приемных семей, включая значительные задержки и несоблюдение сроков при рассмотрении распоряжений о попечительском уходе;

с) увеличения числа детей, помещенных в учреждения интернатного типа, главным образом в результате неправомерного обращения, отсутствия заботы или оставления и по причине инфицирования детей ВИЧ, а также продолжительного пребывания в учреждениях интернатного типа, таких как центры по уходу за детьми и молодежью;

д) низкого качества ухода в центрах по уходу за детьми и молодежью, их неравномерным финансированием в зависимости от региона и существованием незарегистрированных центров по уходу за детьми и молодежью.

42. Комитет рекомендует государству-участнику, продолжая уделять внимание учреждениям альтернативного ухода семейного типа:

а) активизировать принятие мер по решению системных проблем системы попечительского ухода и создать устойчивые механизмы предоставления альтернативного ухода и контроля за их осуществлением на основе широких консультаций с детьми, родителями и расширенными семьями, а также с организациями гражданского общества и специалистами, работающими в системе альтернативного ухода;

б) ускорить процесс пересмотра Закона о социальной помощи с целью введения расширенного пособия для семей, осуществляющих уход за сиротами, при наличии адекватного и осуществимого с практической точки зрения механизма контроля;

с) максимально сократить время содержания детей в учреждениях интернатного типа посредством их своевременной реинтеграции в семьи и сокращения сроков пересмотра решений о помещении под соответствующих уход;

д) усилить контроль качества предоставляемого в интернатах ухода, в том числе с точки зрения соблюдения минимальных норм и стандартов, защиты от насилия и неправомерного обращения, предоставления услуг и составления индивидуальных планов развития, а также обеспечить наличие доступных каналов для сообщения информации о ненадлежащем обращении с детьми, контроля и решения проблемы неправомерного обращения с детьми;

е) принять меры по сокращению региональных различий в финансировании центров по уходу за детьми и подростками и обеспечить регистрацию всех центров по уходу за детьми и подростками;

ф) выделить достаточные ресурсы и укреплять потенциал соответствующих специалистов в целях совершенствования механизмов альтернативного ухода для удовлетворения потребностей детей, лишенных семейного окружения;

г) рассмотреть возможность ратификации Гаагской конвенции от 23 ноября 2007 года о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи.

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (3), 23–24, 26, 27 (1)–(3) и 33)

Дети-инвалиды

43. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в 2007 году Конвенции о правах инвалидов и принятие Рамочной программы и стратегии по вопросам инвалидности и реабилитационных услуг в Южной Африке на 2015–2020 годы. Тем не менее он выражает обеспокоенность в связи с многочисленными проявлениями дискриминации и отчуждения, с которыми сталкивается большинство детей-инвалидов в государстве-участнике, а также отсутствием:

- a) точных и полных данных о детях-инвалидах;
- b) всеобъемлющего законодательства и политики по осуществлению прав детей-инвалидов, содержащих четкие критерии, сроки и поддающиеся измерению показатели и механизмы мониторинга осуществления;
- c) эффективной многосекторальной координации на уровне правительства, в частности в сельских районах, направленной на предоставление комплексных услуг детям-инвалидам;
- d) эффективного обеспечения разумного приспособления, например за счет ассистивных средств и услуг с использованием шрифта Брайля и жестовых языков.

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет рекомендует государству участнику:

- a) укрепить систематический и всеобъемлющий сбор дезагрегированных данных о детях-инвалидах и использовать его результаты для принятия ответных мер политики, в большей степени опирающихся на фактические данные и лучше приспособленных к потребностям детей-инвалидов;
- b) рассмотреть возможность разработки всеобъемлющего законодательства и политики на основе правозащитной модели инвалидности, которые охватывали бы весь диапазон вопросов, имеющих отношение к правам детей-инвалидов, включая доступ к общественному транспорту и оказание поддержки лицам, обеспечивающим уход за ними;
- c) установить четкие критерии и показатели осуществления законов и политики, касающихся прав детей-инвалидов, и обеспечить выделение достаточных технических, людских и финансовых ресурсов для их реализации;
- d) улучшить межсекторальную координацию для предоставления комплексных услуг детям-инвалидам, их семьям и лицам, обеспечивающим уход за ними;
- e) создать механизмы для контроля за осуществлением законов и политики, касающихся детей-инвалидов, при активном участии инвалидов, в том числе детей, и представляющих их организаций;
- f) ускорить осуществление стратегий, касающихся эффективного обеспечения разумного приспособления, включая установление четких сроков и выделение необходимых ресурсов.

45. Комитет приветствует усилия по обеспечению инклюзивного образования для всех детей, включая детей-инвалидов, путем развития системы многопрофильных школ. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) отсутствия законодательства, подтверждающего право на инклюзивное базовое образование для всех детей-инвалидов;
- b) неэффективного осуществления соответствующих стратегий по причине острой нехватки сотрудников, обладающих специальными знаниями по вопросам инвалидности, и недостаточных ассигнований финансовых ресурсов;
- c) отсутствия бесплатного обязательного начального образования для детей-инвалидов;
- d) значительного числа детей-инвалидов, не посещающих школу или учащихся в специальных школах или классах, в частности детей с психосоциальными расстройствами;
- e) случаев дискриминации и насилия со стороны учителей и других учащихся в отношении детей-инвалидов;
- f) низкого качества образования и неподходящих для детей-инвалидов, в особенности детей с психосоциальными расстройствами, расстройствами аутистического спектра и сенсорной инвалидностью, учебных программ, не позволяющих им получить высшее образование, поступить на работу и вести самостоятельную жизнь после завершения школьного образования.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть «Белую книгу № 6. Образование лиц с особыми потребностями: создание инклюзивной системы образования и профессиональной подготовки» 2001 года в целях дальнейшего развития правовых и политических рамок в области инклюзивного образования, а также уделить приоритетное внимание расширению системы многопрофильных школ и интеграции детей-инвалидов в обычные классы обычных школ;
- b) выделить достаточные технические, людские и финансовые ресурсы на цели инклюзивного образования, в том числе средства, необходимые для того, чтобы гарантировать обеспечение разумного приспособления;
- c) обеспечить бесплатное обязательное начальное образование для детей-инвалидов, обеспечить разумное приспособление, в том числе за счет предоставления личных помощников, в общеобразовательных школах; бесплатно и в первоочередном порядке обеспечить зачисление таких детей в школы по месту жительства, с тем чтобы избежать пользования дорогостоящим транспортом и затрат на их содержание в интернатах;
- d) разработать учебные программы и учебно-педагогические материалы, направленные на поощрение, уважение и достойную интеграцию детей-инвалидов, в целях повышения осведомленности учителей и учащихся для борьбы со стигматизацией таких детей и предрассудками в их отношении;
- e) повысить качество, адекватность и адаптируемость образования для детей-инвалидов в целях содействия их как можно более полной интеграции и индивидуальному развитию.

Здравоохранение и медицинские услуги

47. Комитет приветствует усилия по уделению пристального внимания первичной медико-санитарной помощи и общинным системам здравоохранения, а также расширения охвата детей вакцинацией. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

- а) различиями в предоставлении медицинского обслуживания между сельскими и городскими районами, а также между государственным и частным секторами;
- б) отсутствием всеобъемлющего пакета мер политики и оказания услуг в области охраны здоровья детей;
- в) низким качеством медицинского обслуживания.

48. В свете своего замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) далее активизировать усилия по сокращению неравенства при предоставлении медицинского обслуживания на всей территории страны, уделив особое внимание расширению доступа к первичной медико-санитарной помощи;
- б) разработать всеобъемлющий пакет многосекторальных мер политики и оказания услуг в области охраны здоровья детей с момента рождения до подросткового возраста, включающий меры в отношении основных факторов, влияющих на здоровье, четкие сроки, критерии и поддающиеся измерению показатели, и выделить достаточные бюджетные ассигнования для их осуществления;
- в) повысить качество услуг в области здравоохранения в целом, а также качество специализированных медицинских услуг для детей, выделив достаточные людские, технические и финансовые ресурсы и приняв меры для укрепления потенциала специалистов, работающих в системе здравоохранения;
- г) создать механизмы контроля за осуществлением соответствующих стратегий и предоставлением услуг в области охраны здоровья детей при участии их самих, общин и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами охраны здоровья детей и подростков;
- д) обратиться в этой связи за технической помощью, в частности, к Всемирной организации здравоохранения и ЮНИСЕФ.

Здоровье подростков

49. Комитет отмечает, что государство-участник разрабатывает новые руководящие принципы в отношении охраны здоровья молодежи и подростков для обеспечения всестороннего решения соответствующих проблем. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с повышенными рисками, с которыми сталкиваются подростки, включая несоразмерно высокие показатели:

- а) ВИЧ, в частности среди девочек-подростков, из-за отсутствия доступа к услугам, учитывающим интересы подростков, дискриминационного отношения к ним со стороны медицинских работников, а также в связи с отсутствием соответствующей возрасту информации в области сексуального и репродуктивного здоровья;

- b) туберкулеза, в особенности среди подростков;
- c) самоубийств и депрессии, в том числе среди беременных девочек-подростков;
- d) материнской смертности среди подростков, а также в связи с отсутствием точных и всеобъемлющих данных по этой проблеме;
- e) алкоголизма и наркомании, ведущих к насилию, гибели на транспорте и синдрому «пьяного зачатия».

50. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить завершение разработки новых руководящих принципов в отношении охраны здоровья молодежи и подростков, включая охрану сексуального, репродуктивного и психического здоровья и борьбу с насилием, алкоголизмом и токсикоманией;

b) активизировать свои усилия по обеспечению полного и значимого участия подростков в разработке, мониторинге осуществления и оценке законов, политики и программ в области охраны здоровья детей и подростков в целях обеспечения соответствия принимаемых мер реагирования той реальности, в которой живут подростки;

c) увеличить эффективность осуществляемой политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и программ для подростков, направленных на обеспечение их доступа к товарам и услугам, связанным с охраной здоровья, в условиях конфиденциальности;

d) рассмотреть вопрос об обеспечении свободного и не привлекающего внимания доступа к противозачаточным средствам, в том числе в школах;

e) повысить осведомленность и наращивать потенциал медицинских работников в целях предоставления подросткам учитывающего интересы ребенка, непредвзятого и уважительного медицинского обслуживания;

f) улучшить сбор данных о материнской смертности, в том числе за пределами медицинских учреждений;

g) принять к сведению техническое руководство УВКПЧ по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22 и Corr.1 и 2);

h) сократить масштабы наркомании среди детей, в том числе путем предоставления им точной и объективной информации, а также обучения их жизненным навыкам в целях предупреждения злоупотребления наркотическими веществами.

ВИЧ/СПИД

51. Комитет с удовлетворением отмечает значительный прогресс, достигнутый в деле сокращения количества случаев передачи ВИЧ от матери к ребенку и расширения охвата антиретровирусной терапии для детей. Тем не менее Комитет обеспокоен следующим:

- a) высоким числом новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей;
- b) значительной долей случаев материнской смертности из-за СПИДа;
- c) структурными причинами инфицирования ВИЧ, включающими гендерное неравенство и насилие в отношении женщин;
- d) непропорционально более высокой распространенностью ВИЧ/СПИДа среди девочек;
- e) несоблюдением режима антиретровирусной терапии ВИЧ-инфицированных матерей и ВИЧ-инфицированных детей, а также отсутствием систематического выявления ВИЧ-инфекции у детей старше 18 месяцев;
- f) широким распространением туберкулеза, в том числе туберкулеза со множественной лекарственной устойчивостью, в сочетании с ВИЧ-инфекцией;
- g) частым отсутствием в наличии лекарственных препаратов для борьбы с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом;
- h) недостаточной представленностью детей, а также работающих с ними учреждений и организаций в Южноафриканском национальном совете по СПИДу.

52. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) продолжить принятие мер по профилактике передачи ВИЧ от матери к ребенку и разработать «дорожную карту» их эффективного осуществления;
- b) разработать политику, направленную на борьбу с множественной дискриминацией и насилием в отношении девочек, учитывая взаимосвязь между насилием и распространением ВИЧ/СПИДа;
- c) повысить качество последующего лечения матерей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и их детей с целью выявления заболевания на ранней стадии, в том числе у детей до 18 месяцев, назначения лечения на раннем этапе и обеспечения соблюдения режима лечения;
- d) ускорить принятие и осуществление Национальной политики по борьбе с ВИЧ, заболеваниями, передаваемыми половым путем, и туберкулезом и расширить доступ к качественным и соответствующим возрасту услугам по лечению ВИЧ/СПИДа и в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- e) принять эффективные меры для обеспечения наличия основных лекарственных препаратов, включая лекарства для лечения ВИЧ/СПИДа и туберкулеза;
- f) обеспечить надлежащую представленность правительственных ведомств и организаций гражданского общества, работающих с детьми, в Южноафриканском национальном совете по СПИДу и активное участие детей в разработке, осуществлении и мониторинге национальных стратегических планов по борьбе с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем;
- g) обратиться за технической поддержкой, в частности, к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНИСЕФ.

Питание

53. Комитет приветствует принятие «Дорожной карты» по питанию в Южной Африке на период 2013–2017 годов и усилия по содействию грудному вскармливанию. Тем не менее Комитет обеспокоен следующим:

- a) плохим питанием детей, в том числе недоеданием, нехваткой питательных элементов и избыточным питанием как факторов, способствующих детской смертности и заболеваемости;
- b) отсутствием продовольственной безопасности среди детей, вызванным, в частности, нищетой, ростом цен на продовольствие, демографическими изменениями, стоимостью электроэнергии и изменением климата;
- c) неизменно низкими показателями исключительно грудного вскармливания младенцев в возрасте до 6 месяцев;
- d) питательной ценностью пищевых продуктов, распространяемых в рамках программы школьного питания;
- e) увеличением случаев ожирения среди детей и агрессивной рекламой вредных продуктов питания, ориентированной на детей.

54. **Принимая к сведению задачу 2.2 Целей в области устойчивого развития – покончить со всеми формами неполноценного питания, Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **разработать и ввести в действие рамочный закон о праве на питание, как это предусмотрено в Национальной политике в области продовольственной безопасности и безопасности питания в Южной Африке от 2014 года, уделяя особое внимание искоренению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания среди детей;**
- b) **предпринять все необходимые шаги для поощрения исключительно грудного вскармливания в течение по крайней мере шести месяцев, обеспечив наличие соответствующих руководящих указаний и мер по поощрению грудного вскармливания среди ВИЧ-инфицированных матерей, а также регулировать рекламу заменителей грудного молока;**
- c) **усилить мониторинг осуществления Национальной программы питания в школах, в том числе частоты кормления, качества и питательной ценности продуктов питания, поставляемых в рамках этой программы;**
- d) **регулировать ориентированную на детей рекламу вредных продуктов питания в целях решения проблем, связанных с ростом числа детей, страдающих ожирением, и принять стратегии, обеспечивающие бедным домохозяйствам доступ к здоровому питанию;**
- e) **обратиться в этой связи за технической помощью к ЮНИСЕФ и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.**

Уровень жизни

55. Комитет приветствует существенное расширение охвата системы социального обеспечения для детей в государстве-участнике, которое привело к общему снижению показателей детской нищеты. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

- а) из всех возрастных групп уровень нищеты является наиболее высоким в возрастной группе от 1 до 17 лет;
- б) доступ детей к пособиям по социальному обеспечению затрудняется в связи с наличием административных барьеров, таких как: строгие требования в отношении документов, удостоверяющих личность, отсутствие ясности в отношении критериев отбора и оценки этих критериев, отсутствие доступной информации по социальному обеспечению, неадекватные механизмы для работы с детьми, осуществляющие уход за другими детьми, и дискриминация в отношении определенных групп детей, например детей-беженцев и матерей-подростков;
- с) размер пособия на ребенка ниже фактических расходов на удовлетворение потребностей детей, живущих в условиях нищеты.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) **устранить препятствия на пути доступа к социальным пособиям и обеспечить, чтобы все дети, в частности младенцы, подростки и дети-инвалиды и заботящиеся о них лица, имеющие право на получение пособий, могли получить к ним своевременный доступ;**
- б) **установить процедуры подачи и рассмотрения жалоб, позволяющие детям и лицам, осуществляющим заботу о них, подавать жалобы в случае отказа предоставления пособия;**
- с) **пересмотреть размер пособия на ребенка на основе объективной оценки фактических расходов на удовлетворение потребностей детей, живущих в условиях нищеты;**
- д) **содействовать активному и значимому участию детей и лиц, осуществляющих заботу о них, в разработке, анализе, осуществлении, мониторинге и оценке программ социального обеспечения, имеющих отношение к детям.**

57. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в деле улучшения доступа к воде и санитарии, а также принятые государством-участником прогрессивные правовые рамки, касающиеся права на достаточное жилище. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

- а) несмотря на значительное увеличение числа людей, имеющих доступ к воде и санитарии, многие дети по-прежнему не имеют такого доступа и поэтому подвергаются повышенному риску болезней и сексуального насилия;
- б) отсутствие доступного и достаточного жилья приводит к созданию неформальных поселений, и, кроме того, сохраняется практика принудительного выселения из таких поселений.

58. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) **продолжать свои усилия по обеспечению доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для всех домашних хозяйств, школ и медицинских учреждений;**
- б) **принять эффективные меры для обеспечения доступа всех детей к достаточному и доступному жилью;**
- с) **принять эффективные меры для предотвращения принудительных выселений и предоставить эффективные средства правовой защиты жертвам, руководствуясь основными принципами и руководящими**

указаниями, касающимися выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I) в этой связи.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование

59. Комитет приветствует сделанное государством-участником в ходе диалога заявление относительно того, что обеспечение доступа к образованию остается одной из самых приоритетных задач и что был достигнут значительный прогресс в расширении доступа к базовому образованию. Он также принимает к сведению усилия, направленные на улучшение инфраструктуры школ и качества образования. Однако Комитет выражает обеспокоенность:

а) сохранением значительных различий в доступе к качественному образованию в зависимости от экономического статуса, расы и географического положения;

б) по-прежнему неравномерным распределением государственных ресурсов, средств, выделяемых для решения менее приоритетных вопросов по сравнению с более срочными, и отсутствием транспарентности в управлении финансовыми средствами в системе образования;

в) по-прежнему недостаточно развитой школьной инфраструктурой, нехваткой учебных материалов, нехваткой и низкой квалификацией учителей, в том числе нехваткой преподавателей «родного языка»;

г) сохраняющейся проблемой отсутствия безопасности в школах в связи с широким распространением насилия, включающего травлю, сексуальные надругательства и домогательства как со стороны учащихся, так и со стороны учителей;

д) по-прежнему высокими показателями отсева и исключения из школ беременных девочек.

60. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования и принимая во внимание задачу 4.1 Целей в области устойчивого развития – обеспечить бесплатное, равноправное и качественное начальное и среднее образование для всех, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) дополнительно активизировать усилия по обеспечению доступа к бесплатному и качественному базовому образованию для всех детей, уделяя особое внимание доступу к образованию детей, сталкивающихся с множественной дискриминацией;

б) повысить транспарентность, эффективность и подотчетность системы управления бюджетом на образование, в том числе за счет активного и значимого участия детей и организаций гражданского общества в процессе разработки бюджета, а также контроля и оценки его исполнения;

в) повысить качество системы образования, включая качество и доступность школьных помещений, образовательных материалов, педагогического состава и программ, уделяя первоочередное внимание наиболее неблагополучным школам;

d) принять эффективные меры для предотвращения и искоренения насилия в школах как со стороны учеников, так и со стороны учителей;

e) ускорить принятие новой политики по вопросам беременности среди учащихся и обеспечить беременным девочкам-подросткам и матерям-подросткам поддержку и помощь в продолжении образования;

f) предупреждать раннюю беременность среди учащихся путем введения в школах обязательного образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для девочек и мальчиков.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети-мигранты, дети – просители убежища и дети-беженцы

61. Комитет приветствует разработку правовых и политических рамок для защиты детей – просителей убежища и детей-беженцев в государстве-участнике. Однако он выражает обеспокоенность по поводу:

a) возрастающего числа несопровождаемых детей, прибывающих в государство-участник, и повысившегося риска обнищания, эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении несопровождаемых детей;

b) отсутствия точных и дезагрегированных данных, касающихся детей-мигрантов, просителей убежища и беженцев, включая несопровождаемых и/или не имеющих документов детей, а также детей, ставших жертвами торговли людьми;

c) неэффективного осуществления соответствующих законов и политики;

d) определений «иждивенцев» и «семьи», содержащихся в законопроекте о внесении поправок в Закон о беженцах (уведомление № 806 от 2015 года), которые, возможно, не в полной мере защищают предусмотренное в Конвенции право на воссоединение семьи;

e) угрозы депортации, с которой сталкиваются дети-мигранты, дети – просители убежища и дети-беженцы из-за отсутствия законодательства, позволяющего им постоянно проживать на территории государства-участника в качестве долгосрочного решения;

f) арестов и задержания детей по причине их иммиграционного статуса.

62. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения и на выводы, сделанные по итогам дня общей дискуссии по вопросам прав детей в контексте международной миграции, проведенного в 2012 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) укрепить систематический сбор дезагрегированных данных о детях-мигрантах, детях – просителях убежища и детях-беженцах, в частности несопровождаемых и/или не имеющих документов, а также о детях, ставших жертвами торговли людьми, и провести исследование, посвященное их положению, в качестве основы для эффективных ответных мер;

b) ускорить разработку и осуществление протокола по регулированию своевременного предоставления услуг по защите детей-мигрантов, детей – просителей убежища и детей-беженцев, включая: i) регистрацию и выдачу документов, удостоверяющих личность; ii) защиту от насилия и надругательств; iii) воссоединение семей и предоставление альтернативного ухода; и iv) доступ к базовым услугам; и последовательно применять этот протокол на всей территории государства-участника;

c) обеспечить полное соответствие законопроекта о внесении поправок в Закон о беженцах (уведомление № 806 от 2015 года) Конвенции;

d) рассмотреть возможность предоставления детям-мигрантам, детям – просителям убежища и детям-беженцам возможности постоянного проживания на территории государства-участника, с тем чтобы избежать их депортации;

e) незамедлительно и полностью прекратить практику задержания детей с неурегулированным миграционным статусом.

Дети в вооруженных конфликтах

63. Комитет отмечает значительное число детей, прибывающих в государство-участник без сопровождения как просители убежища или беженцы из стран, затронутых недавними вооруженными конфликтами, и выражает обеспокоенность в связи с отсутствием процедур выявления детей, участвовавших в военных конфликтах и/или пострадавших в результате них, в том числе детей-солдат.

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать механизмы для раннего выявления среди беженцев и просителей убежища, прибывающих из стран, затронутых вооруженными конфликтами, детей, которые могли принимать участие в этих вооруженных конфликтах;

b) обеспечить подготовку сотрудников служб пограничного контроля по вопросам, касающимся прав детей, защиты детей и проведения с ними собеседований;

c) разработать протоколы, создать специализированные службы для обеспечения того, чтобы бывшие дети-солдаты и дети, ставшие жертвами вооруженных конфликтов, получали надлежащую помощь в целях их физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции;

d) обратиться в этой связи за технической помощью к УВКБ и ЮНИСЕФ.

Дети из числа коренных народов

65. Комитет обеспокоен тем, что дети из числа коренных народов, включая детей из народа койсан, подвергаются маргинализации и дискриминации. В частности, Комитет обеспокоен:

a) отсутствием правового признания коренных народов и их прав в государстве-участнике, в том числе народа койсан;

b) негативным воздействием на детей из числа коренных народов исторического отчуждения традиционных земель, которое приводит, помимо про-

чего, к отсутствию продовольственной безопасности, недостаточному доступу к воде и крайней нищете;

с) неспособностью детей из числа коренных народов в полной мере осуществлять право на использование своих собственных языков, в том числе в сфере образования.

66. Ссылаясь на замечание общего порядка № 11 (2009) Комитета о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции, и в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть возможность юридического признания прав коренных народов, включая народ койсан, при этом полностью признав права детей из числа коренных народов;

б) разработать национальный план действий по обеспечению уважения, защиты и поощрения прав детей из числа коренных народов, ликвидации стоящих перед ними проблем отсутствия продовольственной безопасности, нищеты и уязвимости перед насилием и эксплуатацией при их полном и эффективном участии;

с) предотвращать выселения и перемещения коренных народов, включая скотоводов, охотников-собирателей и лесные народы, и возместить ущерб тем, кто был выселен или перемещен со своих земель;

д) принять эффективные меры по поощрению использования языков коренных народов, в том числе путем обеспечения двуязычного образования для детей на языках их коренных народов, а также на официальных языках государства-участника;

е) рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

67. Комитет приветствует ратификацию государством – участником Конвенции МОТ (№ 182) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года. Однако Комитет выражает обеспокоенность:

а) по-прежнему широко распространенной практикой привлечения детей к труду, в особенности в сельском хозяйстве;

б) практикой использования наихудших форм детского труда и отсутствием дезагрегированных данных о детях, вовлеченных в наихудшие формы детского труда.

68. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) осуществлять сбор дезагрегированных данных, касающихся детского труда, включая наихудшие формы детского труда;

б) обеспечить эффективное осуществление законов и мер политики, касающихся детского труда;

с) ужесточить надзор в целях борьбы с детским трудом и обеспечить назначение соответствующих тяжести содеянного наказаний лицам,

причастным к экономической эксплуатации и злоупотреблениям в отношении детей.

Безнадзорные дети

69. Комитет отмечает в качестве позитивного аспекта разработку Национальной стратегии в интересах детей, живущих и работающих на улице. Однако он выражает обеспокоенность по поводу наличия в государстве-участнике большого числа детей, живущих и работающих на улице и являющихся крайне уязвимыми перед насилием, злоупотреблениями и эксплуатацией, и по поводу их физического и психического здоровья и проблем алкоголизма и токсикомании. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что многие дети, въехавшие в государство-участник без сопровождения, в конечном итоге остаются без надзора.

70. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) провести оценку числа детей, живущих и/или работающих на улице, и обновленное исследование коренных причин их такого положения;

б) принять меры для осуществления, мониторинга и оценки Национальной стратегии в интересах детей, живущих и работающих на улице, при их активном участии, уважая при этом их самостоятельность и многообразие;

в) обеспечить, чтобы предусмотренная этой Стратегией поддержка, включая реинтеграцию с семьей или помещение под альтернативный уход, предоставлялась при полном соблюдении принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и должного учета их самостоятельных мнений в соответствии с их возрастом и степенью развития.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

71. Комитет отмечает, что в соответствии с Законом об отправлении правосудия в отношении детей 2008 года минимальный возраст наступления уголовной ответственности был повышен до десяти лет. Однако он выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) установленный в соответствии с законом минимальный возраст (десять лет) по-прежнему является низким;

б) значительное число детей содержатся под стражей в досудебном порядке, причем некоторые из них – неоправданно долго;

в) отсутствует доступ к образованию, медицинским и другим услугам особенно у лиц, содержащихся под стражей в досудебном порядке;

д) места содержания под стражей переполнены.

72. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление национального законодательства в соответствии с международными стандартами, и в частности:**

а) скорее пересмотреть минимальный возраст наступления уголовной ответственности и повысить его до международно приемлемого уровня;

б) принять меры для сокращения числа детей, содержащихся под стражей в досудебном порядке, и обеспечить за счет введения четких правовых норм вынесение компетентным судом окончательного решения по обвинениям не позднее чем через шесть месяцев после того, как дети предстают перед судом;

с) гарантировать всем детям, содержащимся под стражей, включая тех из них, кто ждет суда или не был осужден, доступ к образованию, здравоохранению и другим услугам;

д) незамедлительно принять необходимые меры для решения проблемы переполненности тюрем.

Дети-жертвы и дети – свидетели преступлений

73. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием правовой базы для защиты прав детей-жертв и детей – свидетелей преступлений, а также в связи с нехваткой для них качественных услуг по оказанию помощи и реабилитации.

74. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть возможность разработки законодательства по защите и расширению прав и возможностей детей-жертв и детей – свидетелей преступлений, включая, помимо прочих мер, предоставление услуг по физической, психологической и социальной реабилитации жертв;

б) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для оказания услуг по поддержке и реабилитации детей-жертв и детей – свидетелей преступлений, с тем чтобы сделать эти услуги более устойчивыми и повысить их качество.

Ж. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

75. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

К. Ратификация международных договоров по правам человека

76. В целях дальнейшего укрепления деятельности по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно пока не является, а именно – Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

77. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению просроченных с 25 октября 2011 года докладов в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах.

L. Сотрудничество с региональными органами

78. Комитет рекомендует государству-участнику взаимодействовать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в деле осуществления Конвенции и других документов по правам человека как в самом государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение информации

79. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует широко распространить на языках страны второй периодический доклад, письменные ответы на перечень вопросов и настоящие заключительные замечания.

B. Следующий доклад

80. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные третий–шестой периодические доклады к 15 января 2022 года и включить в них информацию о последующей деятельности в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то его перевод для рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

81. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ объемом не более 42 400 слов в соответствии с требованиями к общему базовому документу, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и положениями пункта 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.