



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
9 March 2017
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по восьмому
периодическому докладу Украины***

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Украины (CEDAW/C/UKR/8) на 1472-м и 1473-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1472 и 1473), состоявшихся 14 февраля 2017 года. Составленный Комитетом перечень тем и вопросов представлен в документе CEDAW/C/UKR/Q/8, а ответы Украины — в документе CEDAW/C/UKR/Q/8/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает государству-участнику признательность за представление восьмого периодического доклада. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, затронутых предсессионной рабочей группой, и приветствует устный доклад делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные членами Комитета в устной форме в ходе диалога.

3. Комитет высоко оценивает работу делегации государства-участника, которую возглавляла заместитель министра социальной политики г-жа Наталья Федорович и в состав которой входили представители Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства обороны, Генеральной прокуратуры и Постоянного представительства Украины при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (13 февраля — 3 марта 2017 года).



В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения в 2008 году объединенных шестого и седьмого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/UKR/7) в проведении правовых реформ, в частности принятие следующих законодательных актов:

а) закон «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» (2016 год);

б) закон «О противодействии торговле людьми» (2011 год).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей рамочной стратегии, направленной на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие осуществлению прав женщин, в том числе принятие следующих документов:

а) Программа обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин (2017–2021 годы);

б) Концепция национальной программы по предупреждению насилия в семье и борьбе с ним (2017–2020 годы);

в) национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности (2016–2020 годы);

г) Стратегия преодоления бедности (2016–2020 годы);

е) Национальная стратегия в сфере прав человека и план действий по ее реализации (2016 год);

ф) Государственная целевая программа противодействия торговле людьми (2016 год).

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2015 году, после рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник присоединилось к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

7. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник подписало Римский статут Международного уголовного суда в 2000 году и признало юрисдикцию Суда в отношении предполагаемых преступлений, совершенных на ее территории в период с 20 февраля 2014 года.

С. Парламент

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Комитет предлагает Верховной Раде в соответствии с ее мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний до начала следующего отчетного периода в соответствии с Конвенцией.

D. Факторы и трудности, препятствующие эффективному осуществлению Конвенции

9. Комитет считает, что продолжающийся уже почти три года вооруженный конфликт в государстве-участнике препятствует осуществлению Конвенции. Вместе с тем он считает, что осуществление Конвенции, особенно во время конфликта, является наиболее эффективным способом обеспечить полное соблюдение и реализацию прав женщин, поскольку женщины являются движущей силой социально-экономического развития страны. В связи с этим Комитет призывает государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях, в качестве дела первоочередной важности для национальной мобилизации и международной поддержки, уделяя должное внимание общей рекомендации № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, путем создания специального координационного механизма с участием всех соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, а именно Верховной Рады, областных властей, судебных органов и других заинтересованных сторон, а также представителей гражданского общества и международных организаций, которые в настоящее время оказывают государству-участнику поддержку на пути к всеобъемлющему и прочному миру.

E. Основные проблемные области и рекомендации

Общий контекст

10. Комитет приветствует усилия государства-участника и его приверженность делу миростроительства, укрепления верховенства права и устойчивого развития. Он отмечает, что с начала конфликта в апреле 2014 года и временной оккупации и непризнанной аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополь Российской Федерацией (см. резолюции Генеральной Ассамблеи [68/262](#) и [71/205](#)) государство-участник находится в очень сложной ситуации, которая характеризуется страданиями людей, экономической нестабильностью, ростом насилия и отсутствием безопасности. Комитет отмечает, что боевые действия продолжаются, несмотря на подписание Минских соглашений. Вопреки усилиям государства-участника, сохраняющаяся безнаказанность за нарушения и ущемления прав человека, совершенные в условиях кризиса в государстве-участнике и вокруг него, в частности в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, влечет за собой тяжелые последствия для гражданского населения, в частности для женщин и девочек, которые находятся в неблагоприятном положении, таких как внутренне перемещенные женщины, сельские женщины, пожилые женщины, женщины-инвалиды, цыганские женщины, лесбиянки, бисексуалки, трансгендерные женщины и представительницы других меньшинств. В частности, Комитет обеспокоен тем, что такая ситуация вместе с широко распространенной коррупцией способствует росту насилия в отношении женщин со стороны государственных и негосударственных субъектов и укоренению традиционных и патриархальных взглядов, которые ограничивают реализацию прав женщин и девочек. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о ситуации на территориях за пределами эффектив-

ного контроля со стороны государства-участника, так как доступ представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных организаций туда ограничен. Комитет напоминает государству-участнику о настоятельной необходимости активизировать работу по реализации позитивной повестки дня, подготовленной для укрепления верховенства права, и подчеркивает важную роль женщин в качестве движущей силы восстановления мира и стабильности.

11. В соответствии со своей общей рекомендацией № 30 Комитет призывает государство-участник:

а) обеспечить поддержание правопорядка и эффективное отправление правосудия без проволочек и с учетом гендерных аспектов;

б) в качестве одной из приоритетных задач принять меры для эффективной борьбы с коррупцией и безнаказанностью и соблюдать свое обязательство проявлять должную заботливость в целях предотвращения и расследования актов насилия, совершаемых в отношении женщин и девочек государственными и негосударственными субъектами, судебного преследования и наказания за них;

в) обеспечить систематическую подготовку по вопросам прав человека, в частности прав женщин, для всех сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих и принять строгий кодекс поведения, призванный эффективно гарантировать соблюдение прав человека, и следить за его соблюдением;

г) в контексте Минских соглашений отклонять требования об амнистии лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении военных преступлений, преступлений против человечности или грубых нарушений прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, или осужденных за них, напоминая, что амнистия недопустима, если она нарушает право жертв на эффективное средство правовой защиты, включая возмещение ущерба, или ограничивает право жертв и общества знать правду о нарушениях прав человека и гуманитарного права.

Женщины и мир и безопасность

12. Комитет положительно оценивает принятие национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности на 2016–2020 годы. В то же время он обеспокоен следующим:

а) в целом женщины оказались маргинализованы и не участвуют активно и в существенной степени в продолжающихся усилиях по достижению мира путем переговоров, включая выполнение вторых Минских соглашений;

б) без конструктивного и всестороннего участия женщин на всех этапах мирных процессов и процессов восстановления, а также в механизмах правосудия в переходный период и национального примирения, приоритетные потребности женщин и последствия конфликта для них не будут полностью учтены, как того требуют Конвенция и резолюция Совета Безопасности [1325 \(2000\)](#), а это может повлечь за собой задержки в этих процессах.

13. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 30 и рекомендует государству-участнику:

а) уделять приоритетное внимание конструктивному и всестороннему участию женщин на всех этапах мирного процесса и во всех инициативах по восстановлению, а также процессах отправления правосудия в переходный период, в частности в принятии решений на национальном и на местном уровнях, и разрабатывать программы по наращиванию потенциала для женщин, желающих участвовать в таких процессах;

б) обеспечить для женщин и организаций гражданского общества возможности активно участвовать в мирном процессе путем создания эффективных каналов коммуникации и координации и совместных инициатив для учета приоритетов женщин;

в) подтвердить безусловный характер всех прав, закрепленных в Конвенции, и принять стратегии для предотвращения любого регресса в области прав женщин в ходе мирных переговоров;

г) возродить и продолжать политический процесс, направленный на построение всеобъемлющего и прочного мира, который станет основой для всеобъемлющей демократии, основанной на верховенстве права;

е) разработать «дорожную карту» выполнения национального плана действий с указанием четких сроков, показателей и бюджетом, составленным с учетом гендерных факторов; разработать показатели для регулярного отслеживания ее осуществления;

ф) укреплять сотрудничество с международными организациями и сообществом доноров.

Сексуальное насилие в условиях конфликта

14. Признавая усилия государства-участника по соблюдению его обязательств в соответствии с Конвенцией, Комитет в то же время обеспокоен обострением насилия в отношении женщин в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, а также на территории временно оккупированных Автономной Республики Крым и города Севастополь с момента начала конфликта¹. Он обеспокоен свидетельствами многочисленных случаев сексуального насилия в районах, затронутых конфликтом, при том, что заявления о случаях сексуального насилия подаются не всегда, в частности из-за стигматизации и страха преследований. Кроме того, Комитет обеспокоен следующим:

а) тем, что существующее определение изнасилования устарело и не включает случаи, когда изнасилование совершается с применением силы или принуждения, вызванного страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, и поэтому не может применяться к случаям насилия в условиях конфликта;

¹ Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сексуальном насилии в условиях конфликта на Украине в период с 14 марта 2014 года по 31 января 2017 года.

b) ограниченными возможностями правоохранительных органов и судебной системы расследовать случаи сексуального насилия, собирать документальные доказательства и привлекать к уголовной ответственности;

c) отсутствием мер по предоставлению своевременной и всесторонней помощи жертвам сексуального насилия, такой как медицинские услуги, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, психологические и юридические услуги, обеспечение средств к существованию и другие комплексные услуги.

15. В соответствии с Конвенцией и общей рекомендацией № 30 Комитет рекомендует государству-участнику:

a) внести в статью 152 Уголовного кодекса поправки, в том числе более широкое определение изнасилования согласно международным нормам, в частности положение о том, что изнасилование считается таковым, если оно «было совершено с применением силы или угрозы силой в отношении данного или другого лица, либо путем принуждения, которое было вызвано, например, страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, либо путем использования обстановки, оказывающей принуждающее воздействие, либо оно было совершено в отношении лица, неспособного дать согласие, выражающее его истинную волю» для обеспечения ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта;

b) обеспечить соответствующую подготовку юристов, следователей, прокуроров и сотрудников полиции в целях укрепления их потенциала в области расследования случаев сексуального насилия, сбора доказательств по ним и уголовного преследования за них соответствии с международным протоколом о документальном учете и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта;

c) обеспечить женщинам и девочкам доступ к правосудию и установить процедуры расследования случаев сексуального насилия, учитывающие гендерные аспекты; проводить профессиональную подготовку и принять учитывающие гендерные аспекты кодексы поведения и протоколы для сотрудников полиции и военнослужащих; укреплять потенциал судебных органов, с тем чтобы обеспечить их независимость, беспристрастность и добросовестность;

d) обеспечить женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, доступ к комплексу медицинских услуг, включая экстренную контрацепцию и экстренную профилактику ВИЧ, психологическую и психосоциальную помощь, предоставляемую подготовленными специалистами, способными распознать ситуации сексуального насилия и помочь жертвам справиться с их последствиями, а также доступ к проведению судебно-медицинской экспертизы; и обращаться в связи с этим за помощью к соответствующим учреждениям и органам Организации Объединенных Наций;

е) обеспечить жертвам трансформационные меры возмещения ущерба, отвечающие особым потребностям женщин и устраняющие структурное неравенство, лежащее в основе насилия в отношении женщин, в частности сексуального насилия, и предотвращать повторные случаи такого насилия;

ф) обеспечить всесторонний учет проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в ходе всех будущих процессов правосудия переходного периода, включая весь спектр судебных и внесудебных мер, в том числе инициативы в области судебного преследования, установление истины, программы возмещения ущерба, институциональную реформу или их сочетание, а также в ходе всеобъемлющих национальных консультаций, особенно с лицами, пострадавшими от нарушений и ущемлений прав человека.

Внутренне перемещенные женщины

16. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике увеличилось число внутренне перемещенных женщин и девочек, которые нуждаются в долгосрочных мерах для обеспечения им, в частности, доступа к базовым услугам и защите. Отмечая принятие закона «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» в октябре 2014 года, а также ряд решений и постановлений о помощи внутренне перемещенным женщинам, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием мер по их осуществлению. Комитет также обеспокоен тем, что внутренне перемещенные женщины, в том числе пожилые женщины, женщины-инвалиды, цыганские женщины, лесбиянки, бисексуалки и трансгендерные женщины, подвергаются повышенной опасности или становятся жертвами сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, сталкиваются с ухудшением и без того тяжелых условий жизни и трудностями с регистрацией в качестве внутренне перемещенных лиц и пользованием свободой передвижения, а также ограниченными возможностями трудоустройства. Комитет отмечает усилия государства-участника по продолжению выплат социальных пособий внутренне перемещенным лицам в районах, затронутых конфликтом. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что матери и жены погибших военнослужащих сталкиваются с серьезными проблемами при получении социальных выплат.

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) удовлетворять конкретные потребности различных групп внутренне перемещенных женщин, которые подвергаются множественным формам дискриминации, в том числе вдов, женщин-инвалидов, пожилых женщин, цыганских женщин и лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин, и проводить долгосрочные мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных женщин и девочек;

б) обеспечить эффективное осуществление закона «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» путем издания постановлений о его практической реализации;

с) обеспечить, чтобы внутренне перемещенные женщины и девочки имели надлежащий доступ к услугам здравоохранения, образованию, питанию, жилью, могли свободно передвигаться, регистрироваться, получать социальные пособия и пользоваться возможностями добиваться справедливости и долгосрочных решений, а также имели возможности для устойчивой занятости.

Доступ к правосудию

18. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые Министерством юстиции, а также тот факт, что на Конвенцию ссылаются в судах. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о коррупции и отсутствии независимости в судах, что ведет к безнаказанности тех, кто совершает дискриминационные действия в отношении женщин, в том числе акты сексуального и гендерного насилия. Комитет отмечает, что на практике судебная система остается недоступной для большинства женщин из-за таких барьеров, как неосведомленность женщин о своих правах и ограниченность имеющихся в их распоряжении средств правовой защиты.

19. Комитет, напоминая о своей общей рекомендации № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию, рекомендует государству-участнику:

а) продолжать усилия по борьбе с коррупцией и реформированию и укреплению судебной системы, в том числе путем обеспечения систематического просвещения судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам, связанным с Конвенцией, а также общими рекомендациями Комитета и его практикой в соответствии с Факультативным протоколом;

б) снять все возможные барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи и освобождения от оплаты судебных издержек женщин, не имеющих достаточных финансовых средств;

с) выделять достаточные ресурсы в фонд юридической помощи и неправительственным организациям, оказывающим женщинам содействие в получении доступа к правосудию;

д) повышать осведомленность женщин о своих правах и развивать их юридическую грамотность во всех аспектах, охватываемых Конвенцией, с тем чтобы они были способны отстаивать свои права.

Определение дискриминации и законодательная основа

20. Комитет обеспокоен тем, что определение дискриминации, содержащееся в статье 1 закона «Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин», неявно отличается от определения, которое дается в статье 1 закона «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации», что ведет к противоречиям в толковании термина «дискриминация» на практическом уровне. Кроме того, он обеспокоен следующим:

- а) новые законодательные реформы по улучшению положения женщин не обеспечены надлежащими ресурсами, необходимыми для их осуществления и обеспечения подотчетности;
- б) исполнительные, законодательные и судебные ветви власти недостаточно осведомлены о правах женщин, закрепленных в Конвенции и Факультативном протоколе к ней, а также о концепции реального равенства женщин и мужчин и общих рекомендациях Комитета;
- с) сами женщины, особенно женщины, проживающие в сельских районах или принадлежащие к неблагополучным группам, в частности цыганские женщины, не осведомлены о своих правах, закрепленных в Конвенции, и потому не располагают необходимой информацией для отстаивания своих прав.

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) согласовать свое антидискриминационное законодательство, чтобы запретить дискриминацию на любых основаниях, охватив прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах, а также пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин, согласно статье 1 Конвенции и общей рекомендации № 28 (2010), касающейся основных обязательств государств-участников в рамках статьи 2 Конвенции;
- б) создать надежные механизмы подотчетности и предоставить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для выполнения законов в соответствии с правами женщин, закрепленными в Конституции и Конвенции;
- с) обеспечить, чтобы все ветви власти, включая судебную, были в достаточной степени осведомлены о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета и применяли их в качестве основы при подготовке законов, судебных решений и стратегий, направленных на обеспечение гендерного равенства и улучшение положения женщин;
- д) повысить осведомленность женщин об их правах и имеющихся в их распоряжении средствах правовой защиты, с тем чтобы они имели возможность направлять жалобы о нарушении их прав по Конвенции, а также обеспечить предоставление информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета всем женщинам, включая цыганских и сельских женщин.

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

22. Комитет приветствует принятие планов действий и стратегий по обеспечению равенства. Он также с удовлетворением отмечает принятое премьер-министром в октябре 2016 года решение учредить в кабинете министров должность Уполномоченного по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин. Принимая к сведению продолжающуюся реформу по децентрализации, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием упоминаний гендерного равенства. Комитет обеспокоен тем, что административные реформы 2010 года и соответствующая реструктуризация привели к ослаблению

национальных механизмов по улучшению положения женщин и отсутствию преемственности в проведении политики гендерного равенства. Он также обеспокоен ограниченностью потенциала национальной системы в области адекватного обеспечения координации учета гендерной проблематики во всех областях и на всех уровнях.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять четкую стратегию консолидации и укрепления национального и местного потенциала национальных механизмов по улучшению положения женщин и обеспечить, чтобы они располагали надлежащими директивными полномочиями и людскими и финансовыми ресурсами для эффективного осуществления Конвенции и функционировали в децентрализованном порядке в целях поощрения прав человека женщин на всех уровнях;

б) обеспечить эффективную координацию и разработать стратегию актуализации гендерной проблематики, которая предусматривала бы учет гендерных аспектов при составлении бюджета и могла бы использоваться во всех стратегиях и программах на всех уровнях для учета различных аспектов жизни женщин;

в) обеспечить, чтобы его национальные механизмы разрабатывали стратегии и программы, направленные на достижение гендерного равенства всеобъемлющим и эффективным образом и на базе прав человека, и совершенствовать сбор необходимых данных, дезагрегированных по признаку пола и другим соответствующим факторам, для оценки воздействия и эффективности этих стратегий и программ.

Временные специальные меры

24. Комитет с удовлетворением отмечает поправку к закону «О политических партиях», согласно которой устанавливается минимальная квота в размере 30 процентов для женщин-кандидатов в избирательных списках кандидатов в народные депутаты от партии в общегосударственном округе. Отмечая усилия государства-участника по принятию временных специальных мер в частном секторе, в частности в наблюдательных советах государственных предприятий, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием практической реализации временных специальных мер в государстве-участнике.

25. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 (2004) о временных специальных мерах, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить степень информированности всех соответствующих государственных должностных лиц, лиц, ответственных за разработку политики, и политические партии в первую очередь о понятии временных специальных мер, а также принять и осуществить такие меры, включая цели и квоты с конкретными сроками, направленные на достижение реального равенства между мужчинами и женщинами во всех областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в общественной и политической жизни и сферах образования, здравоохранения и занятости;

б) устранить коренные причины недостаточного применения существующих временных специальных мер и принять законодательство, поощряющее применение временных специальных мер как в государственном, так и в частном секторах.

Стереотипы

26. Комитет по-прежнему озабочен сохранением в политическом дискурсе, средствах массовой информации и обществе глубоко укоренившихся дискриминационных стереотипов и патриархальных взглядов на роли и обязанности женщин и мужчин в семье, которые закрепляют подчиненное положение женщины в семье и обществе и отражаются, в частности, в выбираемых женщинами вариантах образования и профессиональной деятельности, их ограниченном участии в политической и общественной жизни и их неравном участии в трудовой деятельности, а также их неравном статусе в семейных отношениях. Комитет напоминает о том, что такие дискриминационные стереотипы являются также коренными причинами насилия в отношении женщин, и выражает озабоченность в связи с тем, что государство-участник до сих пор не приняло последовательных мер по изменению и искоренению дискриминационных стереотипов и негативных традиционных взглядов.

27. Комитет напоминает государству-участнику о том, что искоренение патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов должно осуществляться под руководством его высокопоставленных должностных лиц, и рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно принять всеобъемлющую стратегию, предусматривающую принятие предупредительных и долговременных мер, адресованных женщинам и мужчинам на всех уровнях общества, в целях искоренения дискриминационных стереотипов и патриархальных взглядов на роли и обязанности женщин и мужчин в семье и обществе;

б) использовать новаторские подходы к работе со средствами массовой информации в целях обеспечения более глубокого понимания идеи реального равенства женщин и мужчин и распространения позитивного и нестереотипного образа женщин во всех областях и в первую очередь в системе образования.

Насилие в отношении женщин

28. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен распространенностью в государстве-участнике насилия в отношении женщин, в частности домашнего и сексуального насилия, заявления о котором по-прежнему поступают не во всех случаях, и отсутствием статистических данных о насилии в разбивке по возрасту и типу отношений между жертвой и преступником. Принимая к сведению представленную делегацией в ходе диалога информацию о том, что проект закона о ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием в настоящее время проходит второе чтение в Верховной Раде, Комитет в то же время обеспокоен следующим:

а) в законодательстве государства-участника домашнее насилие не квалифицируется в качестве уголовного преступления, и нет конкретного определения гендерного насилия;

б) отсутствие приютов для жертв гендерного насилия, в том числе для женщин и девочек-инвалидов.

29. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 (1992) о насилии в отношении женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ввести уголовную ответственность за домашнее насилие и ускорить ратификацию Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием;

б) принять всесторонние меры по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек и обеспечить, чтобы преступники привлекались к судебной ответственности и несли надлежащее наказание;

в) организовать программы обязательного изучения судьями, прокурорами, сотрудниками полиции и других правоохранительных органов вопросов, касающихся строгого применения законодательства, предусматривающего уголовное наказание за насилие в отношении женщин, и учета гендерных аспектов при обращении с женщинами, ставшими жертвами насилия, в частности с женщинами-инвалидами;

г) предоставлять женщинам, ставшим жертвами насилия, надлежащую помощь и защиту путем создания приютов, в том числе в сельских районах, и расширения сотрудничества с неправительственными организациями, предоставляющими приют жертвам и обеспечивающим их реабилитацию;

е) собирать статистические данные о домашнем, сексуальном и других формах насилия в отношении женщин, дезагрегированные по возрасту и типу отношений между жертвой и преступником;

ф) создать адекватные условия для возмещения ущерба женщинам-инвалидам, ставшим жертвами насилия, и их реабилитации.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

30. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с торговлей людьми и защиты жертв торговли людьми, но серьезно обеспокоен тем, что рост безработицы, коррупция, снижение уровня жизни населения, продолжающийся кризис и недостаточное соблюдение законов в области борьбы с торговлей людьми и соответствующих планов действий создают благоприятные условия для вызывающего тревогу широкого распространения торговли людьми в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о случаях насилия и дискриминации в отношении женщин, занимающихся проституцией, в различных формах, включая вымогательство, избиения, эксплуатацию женщин в рамках так называемых «субботников» и изнасилование, а также ограниченностью доступной им помощи и отсутствием программ выхода и реинтеграции для женщин, которые хотели бы прекратить заниматься проституцией.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить полное соблюдение своего законодательства о борьбе с торговлей людьми и выделять больше финансовых ресурсов на осуществление законов и программ по борьбе с торговлей людьми;

б) укреплять потенциал сотрудников судебных, правоохранительных и пограничных органов, социальных работников и работников здравоохранения для решения таких вопросов, как передача жертв торговли людьми на попечение соответствующим службам на раннем этапе, и обращения с ними с учетом гендерных аспектов;

в) бороться с коренными причинами торговли людьми путем расширения образовательных и экономических возможностей для женщин и девочек и их семей для снижения их уязвимости для эксплуатации со стороны торговцев людьми;

г) создать специальные женские приюты и кризисные центры, программы помощи для женщин, ставших жертвами торговли людьми или желающих оставить проституцию, и их реинтеграции в общество, а также предоставлять им альтернативные возможности получения дохода;

е) активизировать усилия по развитию двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях предупреждения торговли людьми.

Участие в политической и общественной жизни

32. Комитет приветствует усилия государства-участника по расширению участия женщин в политической и общественной жизни, включая увеличение числа женщин в парламенте. Вместе с тем он обеспокоен тем, что женщины по-прежнему в значительной мере недопредставлены на руководящих должностях в Верховной Раде, в правительстве и на дипломатической службе из-за сохраняющихся традиционных и патриархальных взглядов, отсутствия эффективных мер, в том числе временных специальных мер, ограниченного доступа к политическим сетям и недостаточного наращивания потенциала.

33. Комитет напоминает государству-участнику о том, что всестороннее участие женщин необходимо не только для расширения их прав и возможностей, но и для прогресса в обществе в целом, и рекомендует государству-участнику:

а) принять общую стратегию, основанную на адресных мерах, включая профессиональную подготовку, наем персонала с учетом гендерного фактора и специальные меры, в том числе временные специальные меры с целью обеспечить назначение женщин на руководящие должности как на национальном, так и местном уровнях на равной основе с мужчинами в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни;

б) проводить информационно-просветительские кампании среди политиков, лидеров сообществ, журналистов и населения в целом о важности участия женщин в принятии решений для обеспечения более полного осознания того, что полноценное, равное, свободное и демократическое

участие женщин на равноправной с мужчинами основе в политической и общественной жизни является одним из требований для полного осуществления положений Конвенции, а также политической стабильности и экономического развития страны.

Образование

34. Комитет с удовлетворением отмечает высокий уровень грамотности среди женщин. Он также приветствует разработку стратегии в области образования на период до 2020 года. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохранением некоторых негативных и патриархальных стереотипов в отношении женщин и девочек в школьной программе и учебниках. Комитет также обеспокоен тем, что в школах проводятся «уроки для формирования жизненных навыков», на которых девочки обучаются кулинарии и шитью, а мальчики — обработке дерева и плотничному делу, что также закрепляет традиционные представления о гендерных ролях в обществе. Он выражает обеспокоенность по поводу неравного доступа женщин в университеты Министерства внутренних дел и Министерства обороны. Комитет также обеспокоен высоким уровнем отсева среди цыганских девочек.

35. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по пересмотру школьных программ и учебников для исключения из них негативных стереотипов о роли женщин и девочек;

б) обеспечить для мальчиков и девочек одинаковую школьную программу, которая бы предусматривала проведение одинаковых «уроков для обучения жизненным навыкам» для мальчиков и девочек, в том числе путем принятия временных специальных мер;

с) обеспечить женщинам равный доступ в университеты Министерства внутренних дел и Министерства обороны, в том числе посредством принятия временных специальных мер;

д) способствовать доступу цыганских девочек к образованию и их завершению ими образования на любом уровне путем повышения осведомленности о важности образования как права человека и основы для расширения прав и возможностей женщин и укреплять проведение политики повторного приема, позволяющей цыганским девочкам, бросившим учебу, вернуться в школу.

Занятость

36. Комитет отмечает принятие в 2012 году закона «О занятости населения», предусматривающего равные возможности для всех граждан. В то же время он обеспокоен следующим:

а) значительным и постоянно увеличивающимся разрывом в оплате труда между мужчинами и женщинами во всех секторах, продолжающейся профессиональной сегрегацией на рынке труда и тем, что женщины в формальном и неформальном секторах преимущественно заняты низкооплачиваемым трудом;

b) наличием списка запрещенных для женщин профессий, который охватывает целый ряд профессий и отраслей, в которых нет объективных оснований для такого запрета, и тем самым ограничивает экономические возможности женщин и доступ к ответственным должностям в ряде областей, в частности в вооруженных силах, сельском хозяйстве и промышленности;

c) отсутствием информации о законодательстве, запрещающем сексуальные домогательства на рабочем месте и предусматривающем средства защиты в рамках гражданского и/или уголовного права, а также о данных о числе проведенных судебных разбирательств и вынесенных виновным приговоров и о назначенных им мерах наказания;

d) положением женщин в затронутых конфликтом районах, где женщины фактически становятся главами домашних хозяйств и основными кормилицами своих семей.

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по созданию благоприятных условий для обретения женщинами большей экономической независимости, в том числе путем информирования работодателей в государственном и частном секторах о запрете дискриминации женщин, включая женщин-инвалидов, в сфере занятости, и содействовать трудоустройству женщин в секторе формальной экономики, в том числе путем предоставления им возможностей профессионально-технической подготовки;

b) эффективно гарантировать соблюдение принципа равной оплаты равноценного труда, принять меры по сокращению и устранению разрыва в оплате труда мужчин и женщин и регулярно пересматривать размер заработной платы в секторах с преобладанием женской занятости;

c) пересмотреть список запрещенных профессий и отраслей и содействовать расширению и облегчению доступа женщин к ранее запрещенным профессиям путем улучшения условий работы и гигиены и безопасности труда;

d) доработать законодательство путем внесения четкого определения сексуальных домогательств на рабочем месте и запрещения их;

e) содействовать развитию предпринимательства и расширению доступа женщин и девочек к информационным технологиям путем зачисления их в программы компьютерной грамотности и обеспечения им доступа к новым технологиям;

f) активизировать усилия по предоставлению устойчивых экономических возможностей женщинам, пострадавшим от конфликта, в том числе женщинам-инвалидам, вдовам и женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, и реальному устранению всех препятствий для равноправия женщин на рынке труда;

g) разработать стратегии восстановления экономики, которые будут способствовать обеспечению гендерного равенства в качестве необходимой предпосылки для устойчивого развития постконфликтной экономики.

Здравоохранение

38. Комитет приветствует инициативу государства-участника по реформированию системы здравоохранения и реагированию на гуманитарный кризис, в частности создание мобильных подразделений для экстренной помощи жертвам насилия. В то же время он обеспокоен следующим:

а) недостаточностью бюджетных ассигнований на нужды здравоохранения и устаревшим медицинским оборудованием в больницах и медицинских центрах;

б) ростом показателей заболеваемости раком груди, который является главной причиной смертности среди женщин трудоспособного возраста, и отсутствием услуг диагностики, профилактики и маммографии;

с) ростом заболеваемости туберкулезом, инфекциями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ среди женщин и проблемой алкоголизма и наркомании среди женщин.

39. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить надлежащие бюджетные ассигнования на услуги здравоохранения и улучшить доступ женщин к качественной медицинской помощи и услугам, связанным со здравоохранением;

б) обеспечить равный доступ к маммографии и услугам обследования и их доступность для женщин на всей территории страны;

с) активизировать осуществление стратегий по борьбе с ВИЧ, в частности стратегий профилактики, и продолжать предоставлять бесплатное антиретровирусное лечение всем женщинам, живущим с ВИЧ, а также активизировать осуществление стратегий по борьбе с алкоголизмом и наркоманией среди женщин;

д) обеспечить эффективный доступ женщин и девочек к медицинской информации и недорогостоящим услугам, в частности в области репродуктивного здоровья и контрацепции, собирать дезагрегированные данные и обеспечить подготовку специалистов в области медицины и здравоохранения, в частности в сельских районах.

Сельские женщины

40. Отмечая принятие новых стратегий децентрализации в сельских районах, Комитет в то же время выражает обеспокоенность по поводу неблагоприятного положения женщин в сельских районах и выражает сожаление по поводу нехватки данных об их положении и недостаточности принимаемых государством-участником мер по ликвидации бедности среди сельских женщин и полного обеспечения доступа к правосудию, образованию, здравоохранению, жилью, трудоустройству в формальном секторе, программам развития навыков и профессиональной подготовки, возможностей получения доходов и микрокредитов.

41. Комитет также обеспокоен тяжелым положением сельских женщин, которые проживают в районах, затронутых конфликтом, и несоразмерно больше других страдают в таких ситуациях, поскольку их права на производительный труд, получение средств к существованию и доступ к земельным ресурсам регулярно нарушаются в районах, затронутых конфликтом, а также по поводу отсутствия информации о каких-либо инициативах, направленных на оказание помощи и поддержки сельским женщинам, затронутым конфликтом в государстве-участнике, в частности женщинам, возглавляющим домохозяйства, одиноким женщинам, вдовам, женщинам-инвалидам и женщинам, принадлежащим к меньшинствам.

42. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обращаться в соответствующих случаях за международной помощью или сотрудничеством в целях улучшения инфраструктуры в сельских районах и выработки политики по борьбе с бедностью среди сельских женщин, с тем чтобы обеспечить им доступ к правосудию, образованию, жилью, трудоустройству в формальном секторе, программам развития навыков и профессиональной подготовки, возможности для получения дохода и микрокредитов и владения и пользования землей с учетом их особых потребностей в соответствии с общей рекомендацией № 34 (2016) о правах сельских женщин;

б) уделять должное внимание негативному воздействию конфликта на сельских женщин и обеспечить, чтобы их особые потребности учитывались и чтобы они имели равный доступ к основным услугам, объектам инфраструктуры и новым технологиям;

с) изучить воздействие социально-экономических стратегий развития сельских районов на права человека женщин и усовершенствовать сбор конкретных, дезагрегированных данных о сельских женщинах;

д) разработать конкретные меры для расширения экономических прав и возможностей сельских женщин и обеспечить их участие в подготовке таких стратегий и программ, в которых женщины будут фигурировать не только в качестве жертв или бенефициаров, но и в качестве активных участников разработки и осуществления политики.

Женщины-инвалиды и пожилые женщины

43. Комитет обеспокоен отсутствием государственной политики и мер по защите прав женщин и девочек-инвалидов, в том числе их права на инклюзивное образование, здравоохранение, занятость, жилье и участие в политической и общественной жизни, а также отсутствием механизмов защиты женщин и девочек-инвалидов от множественных и пересекающихся форм дискриминации, насилия и жестокого обращения. Комитет также озабочен предположительно существующей практикой принудительной стерилизации женщин, признанных неспособными, с согласия их опекунов, но без свободного и осознанного согласия самих женщин. Комитет также обеспокоен положением пожилых женщин и отсутствием у них доступа к услугам здравоохранения и защите от насилия и жестокого обращения.

44. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять всеобъемлющие стратегии и программы по защите прав женщин и девочек-инвалидов и пожилых женщин, особенно тех, кто сталкивается с пересекающимися формами дискриминации, и обеспечить им равный доступ к образованию, занятости, жилью, здравоохранению и другим основным услугам и социальной защите и способствовать их независимости и доступу к социальным услугам и участию в политической и общественной жизни;**

б) **отменить практику принудительной стерилизации без свободного и осознанного согласия женщин-инвалидов и предоставить средства правовой защиты жертвам принудительной стерилизации.**

Лесбиянки, бисексуалки и трансгендерные женщины

45. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях дискриминации, преследования и разжигания ненависти на основе негативных стереотипов в отношении женщин из числа лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин и отсутствием приютов для лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин, ставших жертвами насилия. Он также обеспокоен отсутствием информации об услугах в области здравоохранения и прав человека для женщин из числа лесбиянок, бисексуалок и трансгендеров, а также недостаточной подготовкой медицинского персонала в том, что касается их потребностей.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить необходимую защиту от дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин, в частности посредством принятия антидискриминационного законодательства и пересмотра существующих дискриминационных законов для запрета пересекающихся форм дискриминации, и обеспечить женщинам ЛБТ, ставшим жертвами насилия, приюты и помощь, а также обеспечить подготовку медицинского персонала и сотрудников полиции и правоохранительных органов.**

Брачные и семейные отношения

47. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник повысило минимальный возраст вступления в брак для девочек до 18 лет, однако он обеспокоен тем, что практика вступления в брак в возрасте до 18 лет по-прежнему сохраняется среди цыган. Комитет также обеспокоен тем, что судьи нередко прибегают к посредничеству даже в ситуациях домашнего насилия. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что при вынесении постановлений об опеке над ребенком и правах посещения суды не принимают во внимание гендерное насилие в отношении женщин в семье.

48. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить строгое соблюдение установленного минимального возраста вступления в брак (18 лет);**

б) **не допускать использования посредничества в ситуациях домашнего насилия;**

с) принять законы, требующие при вынесении постановлений об опеке над ребенком и правах посещения учитывать факты гендерного насилия в отношении женщин в семье, и повышать осведомленность работников судебных органов о взаимосвязи между такого рода насилием и развитием ребенка.

Сбор данных

49. Комитет обеспокоен общим недостатком обновляемых статистических данных, дезагрегированных по признаку пола, возрасту, этнической принадлежности, инвалидности, географическому местоположению и социально-экономическому статусу, — данных, необходимых, для точной оценки положения женщин, выявления дискриминации, выработки обоснованной и целенаправленной политики и систематического мониторинга и оценки прогресса в обеспечении женщинам реального равенства во всех областях, охватываемых Конвенцией.

50. Комитет призывает государство-участник разработать систему гендерных показателей для улучшения сбора данных, дезагрегированных по признаку пола и другим соответствующим факторам, необходимых для оценки воздействия и эффективности политики и программ, предназначенных для актуализации вопросов гендерного равенства и содействия реализации женщинами их прав человека. В связи с этим Комитет привлекает внимание государства-участника к своей общей рекомендации № 9 (1989) о статистических данных, касающихся положения женщин, и настоятельно призывает государство-участник обратиться за технической помощью в соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и укрепить свое сотрудничество с женскими ассоциациями, которые могли бы оказывать помощь в сборе достоверных данных.

Пекинская декларация и Платформа действий

51. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своей деятельности по осуществлению положений Конвенции.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

52. Комитет призывает к обеспечению реального гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Распространение информации

53. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, регионального, местного), в частности в правительстве, министерствах, Верховной Раде и судебных органах, с тем чтобы обеспечить их осуществление в полном объеме.

Техническая помощь

54. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность обращения за международной помощью и налаживания сотрудничества, а также использования технической помощи при разработке и реализации всеобъемлющей программы, направленной на осуществление перечисленных выше рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

Ратификация других договоров

55. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником всех девяти основных международных документов по правам человека² будет способствовать более полной реализации женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, стороной которой оно еще не является.

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

56. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, изложенных выше в пунктах 13(а) и (f) и 29(а) и (с).

Подготовка следующего доклада

57. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в марте 2021 года. В случае несоблюдения срока в докладе должен охватываться весь период вплоть до даты его представления.

58. Комитет просит государство-участник придерживаться согласованных руководящих принципов представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. [HRI/GEN/2/Rev.6](#), глава I).

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенция о правах инвалидов.